



WIJZIGING VOORSCHRIFTEN OMGEVINGSVERGUNNING

Vergunninghouder : HKS Dordrecht B.V.
Datum besluit : 5 juli 2019
Onderwerp : Ambtshalve wijziging voorschriften
Gemeente / locatie : Gemeente Nijmegen / Nijverheidsweg 55 en 72-78 te Nijmegen
Zaaknummer : W.Z17.107842.02
Activiteit(en) : Milieu

BESLUIT AMBTSHALVE WIJZIGEN OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Op 25 oktober 2005 is aan HKS Dordrecht B.V. een omgevingsvergunning (revisievergunning) verleend voor een inrichting voor het shredderen van metalen en autowrakken. Dit besluit betreft de locatie HKS Nijmegen, Nijverheidsweg 55 en 72-78 te Nijmegen. De omgevingsvergunning is geregistreerd onder kenmerk MPM 684.

Wij hebben besloten nieuwe voorschriften met betrekking tot de verwerking van autoautowrakken aan de vigerende omgevingsvergunning te verbinden. Daarnaast hebben wij besloten een voorschrift met betrekking tot de acceptatie van afvalstoffen te wijzigen.

Verder is een aantal voorschriften van rechtswege vervallen omdat het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling rechtstreeks gelden voor bepaalde onderwerpen. In het hoofdstuk Inhoudelijke overwegingen Activiteitenbesluit wordt hier nader op in gegaan.

Besluit

Wij besluiten, gelet op artikel 2.31, eerste lid onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, om:

- de in hoofdstuk "1. Voorschriften" van dit besluit genoemde voorschriften aan de vigerende omgevingsvergunning te verbinden;
- het voorschrift 6.4.1 van de omgevingsvergunning d.d. 11 maart 2013 met kenmerk 2012-014311 te vervangen door het voorschrift 3 welke staat in hoofdstuk "1. Voorschriften" van dit besluit.

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Rechtsmiddelen

Publicatie

Dit besluit wordt bekendgemaakt door de Provincie Gelderland op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via www.gelderland.nl/bekendmakingen, via de link Zoeken in bekendmakingen.

Mogelijkheid van inzien

Het besluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage. Wilt u de stukken inzien, bel dan 024 751 7700 of stuur met vermelding van het OLO en/of zaaknummer een email naar wabo@odrn.nl.

De eerste dag van de ter inzage legging is 10 juli 2019.

Beroep en mogelijkheid van voorlopige voorziening

Belanghebbenden kunnen een beroepschrift indienen bij de rechtbank Gelderland. Het beroepschrift moet worden ingediend binnen zes weken vanaf de dag na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd.

Het beroepschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- d. de gronden van het beroep.

Wanneer een beroepschrift wordt ingediend kan tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland.

Alleen wanneer binnen de beroepstermijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort.

Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid digitaal beroep of een verzoek om een voorlopige voorziening in te dienen. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening moet griffierecht worden betaald aan de Rechtbank. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

INHOUDSOPGAVE

1. VOORSCHRIFTEN	5
2. PROCEDURELE OVERWEGINGEN	7
3. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	9
3.1 Toetsingskader	9
3.2 Beste beschikbare technieken	9
3.3 Overwegingen	9
4. OVERWEGINGEN ACTIVITEITENBESLUIT	10
4.1 Inwerkingtreding Activiteitenbesluit	10
BIJLAGE: BEGRIPPEN	11

1. VOORSCHRIFTEN

1. Het vrijkomende autoshredderafval dient gelijkmatig over het jaar verdeeld aangeboden te worden aan een verwerker die het autoshredderafval verwerkt volgens de minimumstandaard van sectorplan 27 van het Landelijk Afvalbeheerplan 3 (LAP3). Met gelijkmatig over het jaar verdeeld wordt bedoeld dat minimaal maandelijks en bij voorkeur tweewekelijks de betreffende hoeveelheid wordt aangeboden.
2. Het is de vergunninghouder toegestaan een schriftelijke overeenkomst met de in voorschrift 1 bedoelde verwerker van autoshredderafval te sluiten waarin is vastgelegd op welke wijze invulling zal worden gegeven aan een gelijkmatig aanbod van autoshredderafval. Deze overeenkomst dient ter goedkeuring aan het bevoegd gezag worden aangeboden. Na goedkeuring door het bevoegd gezag treedt deze overeenkomst, voor de duur van de overeenkomst, in de plaats van voorschrift 1.
3. In het geval de vergunninghouder aan de hand van een vollastverklaring kan aantonen dat er bij verwerkingsbedrijven voor autoshredderafval geen capaciteit aanwezig is voor de verwerking van dit afval waardoor de gelijkmatige afvoer van dit afval niet mogelijk is, is voorschrift 1 niet van toepassing voor de duur waarover, overeenkomstig de vollastverklaring, kan worden aangetoond dat er geen sprake is van verwerkingscapaciteit.
4. De opslag en verwerking van autowrakken dient gescheiden plaats te vinden zodanig dat het autoshredderafval gescheiden kan worden afgevoerd.
5. In de inrichting mogen de hieronder vermelde afvalstoffen worden geaccepteerd:

Afvalstof	Euralcode
Loodaccu's	16.06.01*
Metaal afkomstig uit bouw- en sloop afval	17.04.01, 17.04.02, 17.04.03, 17.04.04, 17.04.05, 17.04.07, 17.04.11
Metaalafval afkomstig uit landbouw, tuinbouw, aquacultuur, bosbouw, jacht en visserij	02.01.10
Ferrometaalvijsel en -krullen én/of ferrometaalstof en -deeltjes én/of non-ferrometaalstof en -deeltjes afkomstig van de machinale bewerking en de fysische en mechanische oppervlaktebehandeling	12.01.01, 12.01.02, 12.01.04
Afgedankte voertuigen die noch vloeistoffen, noch andere gevaarlijke onderdelen bevatten. Ferrometalen, non-ferrometalen	16.01.06, 16.06.17, 16.01.18
Afval (ijzer en staalafval en non-ferroafval) van de shredding van metaalhoudend afval	19.10.01, 19.10.02
Ferrometalen en non-ferrometalen afkomstig van mechanische afvalverwerking (sorteren, breken, verdichten, palletiseren)	19.12.02 en 19.12.03
Metalen en afgedankte elektrische en elektronische apparatuur die geen	20.01.36 en 20.01.40

gevaarlijke onderdelen bevat en afkomstig zijn van huishoudens en soortgelijk bedrijfsafval, industrieel afval en afval van instellingen	
--	--

2. PROCEDURELE OVERWEGINGEN

2.1 Projectbeschrijving

HKS Dordrecht B.V. heeft vergunning voor het shredderen van metalen en autowrakken. De activiteiten van de inrichting bestaan uit het inzamelen, bewerken, op- en overslaan, alsmede de handel in ferro- en non-ferrometaalafvalstoffen en autowrakken en het inzamelen en tijdelijk opslaan van accu's.

Op basis van artikel 2.30, eerste lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) heeft het bevoegd gezag de taak om regelmatig na te gaan of de voorschriften die verbonden zijn aan een omgevingsvergunning nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu.

Daarnaast is in artikel 5.10 lid 2 van het Besluit omgevingsrecht opgenomen dat het bevoegd gezag binnen een jaar nadat een landelijk afvalbeheerplan is vastgesteld, toetst of een vergunning voldoet aan de hierin opgenomen minimumstandaard en deze zo nodig actualiseert.

Op 28 december 2017 is het Landelijke Afvalbeheerplan 3 vastgesteld waarin een gewijzigde minimumstandaard voor de verwerking van autowrakken en autoshradderresidu is opgenomen. De omgevingsvergunning dient daarom op dit punt te worden geactualiseerd.

2.2 Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting is zijn eerder de onderstaande vergunning verleend:

Soort	Vergunning datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning (*)	25 okt 2005	MPM 684	Vergunning voor het shredderen van metalen en autowrakken
WVO vergunning	7 apr 2005	2004-7463	Lozing bedrijfsafvalwater
Melding art 8.19 (*)	16 juni 2006	MPM 7140	diverse veranderingen
Melding art 8.19 (*)	26 mei 2009	MPM 17032	vervangen schrootschaar
Ambtshalve wijziging (actualisatie)	11 mrt 2013	MPM 25551	Actualisatie vergunning
Milieuneutraal wijzigen	18 jul 2014	021420658	Toevoegen euralcodes

De hierboven genoemde vergunning is volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

2.3 Bevoegd gezag en vergunningplicht

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel. 3.3 eerste lid van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C, categorie 28.4 (het accepteren en verwerken van van buiten de inrichting afkomstige (gevaarlijke) bedrijfsafvalstoffen). Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 5.3, sub b van de Richtlijn industriële emissies (behandeling in shredders van metaalafval met een capaciteit van meer dan 75 t per dag).

2.4 Procedure

De vigerende omgevingsvergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop wordt deze wijziging voorbereid met deze uitgebreide voorbereidingsprocedure.

2.5 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de ambtshalve wijziging van de voorschriften ter advies aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Nijmegen. Zij hebben vervolgens geen aanleiding gezien om advies uit te brengen.

2.6. Zienswijzen op de ontwerpbeschikking

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op internet: www.overheid.nl op 20 november 2018.

Tussen 20 november 2018 en 1 januari 2019 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is gebruik gemaakt.

3. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

3.1 Toetsingskader

Overeenkomstig artikel 2.31, eerste lid van de Wabo, moet en overeenkomstig artikel 2.31, tweede lid van de Wabo, kan het bevoegd gezag voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden wijzigen. De omstandigheden waaronder dit moet of kan gebeuren zijn eveneens vermeld in dit artikel. In dit geval is er sprake van een omstandigheid als bedoeld in artikel 2.31, tweede lid, onder b Wabo.

3.2 Beste beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

3.3 Overwegingen

Verwerking van afvalstoffen

Op grond van de Wet milieubeheer (Wm) moet een omgevingsvergunning worden getoetst aan de criteria voor een doelmatig beheer van afvalstoffen. Het afvalstoffenbeleid is neergelegd in het Landelijk afvalbeheerplan (LAP3) welke op 28 december 2017 is geactualiseerd. Het bevoegd gezag moet op grond van artikel 5.10 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) binnen een jaar na inwerkingtreding van het LAP waar nodig een vergunning hebben geactualiseerd als de vergunning niet voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het LAP.

In de vergunning van het bedrijf is het verwerken van autowrakken vergund waarop sectorplan 51 en 27 van het LAP van toepassing is. In dit sectorplan is opgenomen dat vergunningen voor het verwerken van autowrakken dienen te worden aangepast waarbij de verwerking welke niet meer voldoet aan de gewijzigde minimumstandaard niet meer is toegestaan.

In sectorplan 51 is opgenomen dat het shredderafval dat bij de verwerking van autowrakken vrijkomt gelijkmatig over het jaar verdeeld moet worden aangeboden aan een verwerker van autoshradderafval. In sectorplan 27 is opgenomen dat de opslag en verwerking van autowrakken gescheiden plaatsvindt zodat het autoshradderafval conform sectorplan 27 kan worden verwerkt. Het is daarom gewenst de voorwaarden van de vergunning aan te passen aan de gewijzigde minimumstandaard.

Te accepteren afvalstoffen

In de omgevingsvergunning ambtshalve wijziging van 11 maart 2013 is in voorschrift 6.4.1 bepaald welke afvalstoffen mogen worden geaccepteerd en verwerkt. Daarin is ook de euralcode 17.0404.05 opgenomen. Dit is echter een niet bestaande euralcode. Bedoelt wordt de euralcode 17.04.05. Het is daarom gewenst de voorwaarde van de vergunning op dit punt aan te passen.

3.4 Conclusie

Omdat in de geldende omgevingsvergunning de voorwaarden ontbreken welke zijn verbonden aan de gewijzigde minimumstandaard van sectorplan 51 en 27 is het gewenst de vergunning hierop te actualiseren. Omdat er in de geldende omgevingsvergunning een verkeerde euralcode is opgenomen is het gewenst de vergunning hierop aan te passen.

4. OVERWEGINGEN ACTIVITEITENBESLUIT

4.1 Inwerkingtreding Activiteitenbesluit

Sinds 1 januari 2008 zijn het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling gedeeltelijk op deze inrichting van toepassing. In het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling zijn voor verschillende activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden algemene voorschriften opgenomen.

De inrichting van HKS Dordrecht B.V. aan de Nijverheidsweg 55 en 72-78 te Nijmegen betreft een type C-inrichting, zoals bedoeld in artikel 1.2 van het Activiteitenbesluit.

Binnen de inrichting vinden de volgende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit en moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling (voor zover deze activiteiten betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten):

- Afdeling 2.4 Bodem
- paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- paragraaf 3.2.1 In werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie;
- paragraaf 3.3.2 Het uitwendig wassen en stallen van motorvoertuigen of werktuigen;
- paragraaf 3.3.3 Het demonteren van autowrakken en daarmee samenhangende activiteiten;
- paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen;
- paragraaf 3.4.9 Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank.

Omdat er in de BREF Afvalverwerking en de BREF Op- en overslag bulkgoederen BBT-conclusies zijn geformuleerd met betrekking tot emissies naar de lucht en de emissies van geur, is op basis van artikel 2.3a lid 2, afdeling 2.3 Lucht en Geur van het Activiteitenbesluit niet van toepassing.

Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 en 2.2 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

Wij hebben geconcludeerd dat in de eerder verleende omgevingsvergunningen voorschriften zijn opgenomen voor activiteiten die onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit vallen. Het betreft de volgende voorschriften van de omgevingsvergunning wijziging voorschriften (actualisatie) van 11 maart 2013:

- Voorschriften 5.1.1 t/m 5.7.2 met betrekking tot bodembescherming. Hierop zijn nu de voorwaarden van afdeling 2.4 Bodem van het Activiteitenbesluit van toepassing.
- Voorschriften 10.3.1 t/m 10.3.4 met betrekking tot het gebruik van een bovengrondse dieselolietank. Hierop zijn nu de voorwaarden van paragraaf 3.4.9 "Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank" van het Activiteitenbesluit van toepassing. Daarnaast is op het tanken van dieselolie art. 3.21a van de Activiteitenregeling van toepassing.
- Voorschriften 11.2.1 en 11.2.2 met betrekking tot het gebruik van een wasplaats voor motorvoertuigen. Hierop zijn nu de voorwaarden van paragraaf 3.3.2 "Het uitwendig wassen en stallen van motorvoertuigen" van het Activiteitenbesluit van toepassing.

BIJLAGE: BEGRIPPEN

Afvalstoffen

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

Gevaarlijke afvalstoffen:

Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen.

Minimumstandaard:

De minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën van afvalstoffen. De minimumstandaard vormt een referentie voor de maximale milieudruk die verwerking van (een categorie van) afvalstoffen mag opleveren.

Nuttige toepassing:

Elke handeling met als voornaamste resultaat dat afvalstoffen een nuttig doel dienen door hetzij in de betrokken installatie, hetzij in de ruimere economie, andere materialen te vervangen die anders voor een specifieke functie zouden zijn gebruikt, of waardoor de afvalstof voor die functie wordt klaargemaakt, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage II bij de kaderrichtlijn afvalstoffen.