



AMBTSHALVE WIJZIGEN VOORSCHRIFTEN OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager : Arkema BV
Datum besluit : 3 oktober 2019
Onderwerp : Ambtshalve wijziging voorschriften omgevingsvergunning
Gemeente / locatie : Brummen / Mercuriusweg 14 te Brummen

Zaaknummer : W.Z16.104666.03
Activiteit : Milieu

ONTWERPBESLUIT AMBTSHALVE WIJZIGEN OMGEVINGSVERGUNNING

I. Onderwerp

Op 19 maart 2004 is aan Cray Valley een omgevingsvergunning (revisievergunning), kenmerk 03.002957, verleend voor een inrichting voor het produceren van watergedragen polymeerdispersies. Dit besluit betreft de inrichting van Arkema BV op de locatie Mercuriusweg 14 te Brummen. Deze vergunning is bij besluit d.d. 6 september 2012, kenmerk U12.03731/PB, geactualiseerd, waarbij alle voorschriften zijn vervangen. Op 14 november 2017, kenmerk W.Z17.102158.02, is op verzoek van vergunninghouder voorschrift 6.1.4 van de revisievergunning (ongereinigde gebruikte emballage moet worden behandeld als gevulde emballage) gewijzigd.

Op 5 juli 2019 hebben wij de volgende documenten ontvangen van Arkema BV:

- ABM beoordeling
- BBT overzicht 2019
- PGS 15 overzicht
- Aeries berekening
- PGS 15 gapanalyse
- PGS 31 gapanalyse
- BRZO stoffenlijst

De ABM-beoordeling is op 11 september 2019 herzien.

Wij hebben op basis van artikel 2.30 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) de taak om regelmatig na te gaan of de voorschriften die verbonden zijn aan een omgevingsvergunning nog toereikend zijn. Op grond van artikel 2.31 eerste lid onder b van de Wabo kunnen wij de voorschriften van de omgevingsvergunning wijzigen als blijkt dat de gestelde voorschriften niet meer volstaan. Dit is het geval als er geen voorschriften zijn gesteld terwijl dat wel nodig is, of dat de voorschriften verouderd zijn. Uit de beoordeling die wij hebben opgesteld, blijkt dat de voorschriften van de vergunning verouderd zijn.

Wij hebben besloten de voorschriften met betrekking tot de opslag van gevaarlijke stoffen van de omgevingsvergunning van 6 september 2012 (kenmerk U12.03731/PB) in te trekken en nieuwe voorschriften aan deze activiteiten te verbinden. Voorts zijn de voorschriften met betrekking tot energie en het lozen van afvalwater geactualiseerd.

Verder zijn de volgende vergunningvoorschriften van rechtswege vervallen omdat het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling rechtstreeks gelden voor bepaalde onderwerpen. Het betreft de vergunningvoorschriften:

- 4.1.1 t/m 4.2.8 en 9.1.1 t/m 9.1.3 met betrekking tot bodembescherming;
- 8.1.1 t/m 8.5.12 met betrekking tot de opslag van dibutylmaleinaat (DBM) en Vinylneodecanoat (VEOVA 10) in ondergrondse rvs-tanks;
- 13.1.1 en 13.2.1 met betrekking tot vinylacetaatmonomeer en geur;
- 13.3.1 t/m 13.3.6 met betrekking tot de natte koeltoren.

In het hoofdstuk "Overwegingen Activiteitenbesluit" wordt hier nader op in gegaan.

II. Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze beschikking en gelet op artikel 2.30, eerste lid juncto 2.31, eerste lid onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de voorschriften van hoofdstuk 5 "Energie", 6 "Opslag van verpakte (gevaarlijke) stoffen", 7 "Gasflessen", 8.6.1 en 8.6.2 "Tankinstallatie vinylacetaat, aanvullende voorschriften", 9.2.1 t/m 9.2.6 "Opslag van IJzerchloride en kookwater, aanvullende voorschriften", 10 "Noodplan" van de omgevingsvergunning d.d. 6 september 2012, kenmerk U12.03731/PB, in te trekken;
- de in het hoofdstuk "Voorschriften" genoemde voorschriften aan de omgevingsvergunning d.d. 19 maart 2004, kenmerk 03.002957, te verbinden.

III. Ondertekening

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

RECHTSBESCHERMING UITGEBREIDE PROCEDURE, ONTWERPBESLUIT

PUBLICATIE

Dit ontwerpbesluit wordt bekendgemaakt door de provincie Gelderland op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via www.gelderland.nl/bekendmakingen, via de link Zoeken in bekendmakingen

MOGELIJKHEID VAN INZIEN

Het ontwerpbesluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage. Wilt u de stukken inzien, bel dan 024 751 7700 of stuur met vermelding van het OLO en/of zaaknummer een email naar wabo@odrn.nl.

De eerste dag van de ter inzage legging is 8 oktober 2019.

ZIENSWIJZEN

Gedurende de periode dat het ontwerpbesluit ter inzage ligt kan eenieder schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan de Omgevingsdienst Regio Nijmegen, Postbus 1603, 6501 BP Nijmegen, of aan wabo@odrn.nl, onder vermelding van het zaaknummer W.Z16.104666.03.

Voor een mondelinge zienswijze of toelichting over het ontwerpbesluit kan contact worden opgenomen met de Omgevingsdienst Regio Nijmegen, telefoonnummer (024) 751 77 00.

Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd. Beroep tegen het uiteindelijke besluit kan alleen worden ingediend, als er een zienswijze is ingebracht tegen het ontwerpbesluit en men belanghebbend is bij het uiteindelijke besluit.

VOORSCHRIFTEN	6
1 ALGEMEEN	6
1.3 ONDERDEEL BESCHIKKING	6
1.4 TERREIN VAN DE INRICHTING	6
3 LOZINGEN	6
3.6 MINIMALISATIEVERPLICHTING ZZS STOFFEN	6
3.7 VERANDERING STOFFEN EN MENGSELS	7
5 ENERGIE	7
5.1 ENERGIE-EFFICIËNTIEPLAN (EEP)	7
6 OPSLAG VAN VERPAKTE (GEVAARLIJKE) STOFFEN	8
6.1 OPSLAG VERPAKTE GEVAARLIJKE STOFFEN TOT 10.000 KG	8
6.2 OPSLAG VAN VERPAKTE GEVAARLIJKE STOFFEN ADR-KLASSE 5.2 ORGANISCHE PEROXIDEN (TOT 150 KG)	9
7 OPSLAG VAN GASFLESSEN (ADR-KLASSE 2)	9
8 OPSLAG VAN GEVAARLIJKE STOFFEN IN TANKS	9
8.1 OPSLAG VAN GEVAARLIJKE STOFFEN IN EEN OPSLAGTANK (PGS 31)	9
10 BBT	10
10.1 BBT-CONCLUSIES VOOR DE AFGAS- EN AFVALWATERBEHANDELING	10

VOORSCHRIFTEN

1 ALGEMEEN

1.3 Onderdeel beschikking

- 1.3.1 De volgende documenten maken onderdeel uit van de beschikking:
- BRZO Stoffenlijst Brummen
 - ABM Beoordeling 201908

1.4 Terrein van de inrichting

- 1.4.1 Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:
- a. alle gebouwen en de installaties met hun functies;
 - b. alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid;
 - c. de inrichtingsgrens.
- 1.4.2 Binnen 1 maand nadat de vergunning van kracht is geworden, moet de in voorschrift 1.4.1 bedoelde plattegrondtekening aan het bevoegd gezag worden aangeboden.

3 LOZINGEN

3.6 Minimalisatieverplichting ZZS stoffen

- 3.6.1 Vergunninghouder moet voor zeer zorgwekkende stoffen een rapport met de volgende informatie ter goedkeuring aan het bevoegd gezag verstrekken:
- a. de mate waarin de zeer zorgwekkende stof op de vuilwaterriolering /oppervlaktewater wordt geloosd;
 - b. de reeds toegepaste technieken om de emissie van de zeer zorgwekkende stof zoveel mogelijk te voorkomen dan wel, indien dat niet mogelijk is, te beperken, en
 - c. een vermijdings- en reductieplan, gericht op het zoveel als technisch en kostentechnisch haalbaar is verder beperken van deze emissies, met daarin:
 1. een overzicht van de technieken om emissies van de zeer zorgwekkende stoffen in de toekomst nog verder te voorkomen dan wel, indien dat niet mogelijk is, verder te beperken,
 2. informatie over het rendement en de validatie van deze technieken,
 3. informatie over de bedrijfszekerheid en de kosten van deze technieken,
 4. informatie over afwenteleffecten van deze technieken, en
 5. een keuze voor de op basis van deze informatie al dan niet toe te passen technieken.
- 3.6.2 De in voorschrift 3.6.1 bedoelde rapportage voor veova 10 (Cas nummer 51000-52-3) en voor vinyl acetaat (Cas nummer 108-05-4) moet uiterlijk zes maanden na het van kracht worden van deze vergunning ter goedkeuring worden verstrekt aan het bevoegd gezag.

- 3.6.3 Vergunninghouder dient van alle mengsels ((acticide, biocide without cit/mit, biocide without formaldehyde, byk 348, defoamer A305, dina-hydro-sulfinic acetic acid, formic acid 85%, maranil paste A25, sodium lauryl sulfate 15%, annatto WS, delvolid L04002, holcolex kleurpasta, ACN Bleuline 173 en 192, ACN Halogene T30 en ACN redline 511) de ABM-beoordeling (Algemene Beoordelingsmethodiek voor stoffen en preparaten 2016) te verrichten op basis van de complete samenstelling van de mengsels. De beoordeling dient binnen zes maanden na het van kracht worden van deze vergunning ter goedkeuring aan het bevoegd gezag te worden verstrekt.
- 3.6.4 Indien uit de in voorschrift 3.6.3 bedoelde beoordeling blijkt dat in deze mengsels zeer zorgwekkende stoffen voorkomen, dient voor deze zeer zorgwekkende stoffen binnen 8 maanden na het van kracht worden van deze vergunning de in voorschrift 3.6.1 bedoelde rapportage ter goedkeuring te worden verstrekt aan het bevoegd gezag.
- 3.6.5 Goedkeuring van de in voorschrift 3.6.1 bedoelde rapportage wordt voor een termijn van maximaal 5 jaar verleend. Indien het bevoegd gezag besluit om de in voorschrift 3.6.1 bedoelde rapportage niet goed te keuren, is het vergunninghouder niet meer toegestaan om de zeer zorgwekkende stof te lozen.
- 3.6.6 Vergunninghouder moet eenmaal per vijf jaar, te beginnen voor 1 januari 2025, de in voorschrift 3.6.1 bedoelde rapportage, actualiseren en ter goedkeuring verstrekken aan het bevoegd gezag.

3.7 Verandering stoffen en mengsels

- 3.7.1 Wijzigingen van het overzicht met te lozen stoffen en mengsels (ABM Beoordeling 201908) moeten ter goedkeuring aan het bevoegd gezag worden doorgegeven. Bij dit verzoek moet de waterbezwaarlijkheid en saneringsinspanning volgens de ABM worden aangegeven.

5 ENERGIE

5.1 Energie-efficiëntieplan (EEP)

- 5.1.1 Vergunninghouder registreert het energieverbruik aan elektriciteit en aardgasequivalenten aan brandstoffen, behoudens brandstoffen voor motorvoertuigen, over tenminste de afgelopen 5 jaar. De registratie van het energieverbruik kan bestaan uit jaarrekeningen van de energieleverancier.
- 5.1.2 Vergunninghouder dient uiterlijk op 1 januari 2021 een energiebesparingsonderzoek uit te voeren en een energie-uitvoeringsplan op te stellen en ter beoordeling aan het bevoegd gezag aan te bieden. Het onderzoek heeft tot doel om de rendabele en technisch haalbare energie-efficiënte maatregelen te identificeren.
- De rapportage moet ten minste de volgende gegevens bevatten:
- a. een beschrijving van de processen, faciliteiten en gebouwen (eventueel per bedrijfsonderdeel);
 - b. een beschrijving van de energiehuishouding, dat wil zeggen een overzicht van de energiebalans van het totale object met een toedeling van ten minste 90% van het totale energiegebruik aan individuele installaties en (deel)processen;

- c. een overzicht van alle maatregelen (technieken en voorzieningen) ook op het gebied van de toepassing van duurzame energie, die in de branche als beste beschikbare techniek kunnen worden beschouwd en mogelijk rendabel zijn, vastgesteld voor de installaties en (deel)processen die volgens de energiehuishouding tezamen ten minste een 90% bijdrage in het totale verbruik hebben. Als er dergelijke maatregelen zijn, die niet zijn onderzocht, dan wordt de reden daarvan in de rapportage gemotiveerd.
 - d. per maatregel (techniek/voorziening):
 - de jaarlijkse energiebesparing;
 - de (meer) investeringskosten;
 - de verwachte economische levensduur;
 - de jaarlijkse besparing op de energiekosten op basis van de energietarieven die tijdens het onderzoek gelden;
 - een schatting van eventuele bijkomende kosten en baten anders dan samenhangende met energiebesparing;
 - de onderbouwing en de conclusie dat de maatregel rendabel of niet rendabel is.
 - e. een overzicht van mogelijke organisatorische (waaronder bedieningsinstructies) en goodhousekeeping maatregelen (waaronder onderhoud) die leiden tot energiebesparing.
- 5.1.3 In het energie-uitvoeringsplan is ten minste voor alle rendabele maatregelen (technieken en voorzieningen) aangegeven wanneer die zullen worden getroffen. Als er rendabele maatregelen zijn die echter niet zullen worden uitgevoerd, dan wordt dat in het plan gemotiveerd.
- 5.1.4 Vergunninghouder verbetert de energie-efficiëntie in de inrichting door uiterlijk binnen 12 maanden de rendabele maatregelen uit het energie uitvoeringsplan uit te voeren.
- 5.1.5 Vergunninghouder moet jaarlijks, voor 1 april, aan het bevoegd gezag rapporteren over de uitvoering van het energie(uitvoerings)plan. Deze rapportage moet ten minste de volgende onderwerpen omvatten:
- a. het totale netto primaire energiegebruik
 - b. productievolumina;
- 5.1.6 Vergunninghouder moet eenmaal per vier jaar de in voorschrift 5.1.2. bedoelde rapportage van het energiebesparingsonderzoek en het uitvoeringsplan, actualiseren en ter beoordeling zenden aan het bevoegd gezag. In geval de installaties niet zijn gewijzigd, kan volstaan worden met een actualisatie van de:
- a. energiebeheersmaatregelen en hun effecten;
 - b. energiebesparingsprojecten en hun effecten;
 - c. overige projecten die tot energiebesparing hebben geleid en de effecten daarvan.

6 OPSLAG VAN VERPAKTE (GEVAARLIJKE) STOFFEN

6.1 Opslag verpakte gevaarlijke stoffen tot 10.000 kg

- 6.1.1 Binnen de inrichting mogen maximaal 8.450 kg gevaarlijke stoffen in verpakking worden opgeslagen, waarbij opslag plaatsvindt op de volgende locaties:

Locatie	Hoeveelheid	ADR klasse
Opslag 1	Maximaal 10.000 kg waarvan maximaal 250 kg klasse 9	8, 9 verpakkingsgroep II en III zonder bijkomend gevaar
Opslag 2	Maximaal 10.000 kg	8, 9 verpakkingsgroep II en III zonder bijkomend gevaar

Locatie	Hoeveelheid	ADR klasse
Opslag 3 (voorheen K2 ruimte)	Maximaal 3.000 kg	5.1 en stoffen met bijkomend gevaar 5.1
Plasticoatruimte	Maximaal 1.100 kg	8

- 6.1.2 De opslag van de in voorschrift 6.1.1 bedoelde verpakte gevaarlijke (afval)stoffen die vallen onder de ADR-categorieën zoals genoemd in de richtlijn PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15:2016 versie 1.0 (september 2016) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimten plaatsvinden en moet voldoen aan de voorschriften van hoofdstuk 3 van voornoemde richtlijn, met uitzondering van de voorschriften van de paragrafen 3.8 en 3.9.

6.2 Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen ADR-klasse 5.2 Organische peroxiden (tot 150 kg)

- 6.2.1 Binnen de inrichting mag maximaal 150 kg tert-butylhydroperoxide (70%, UN nummer 3109, type F) worden opgeslagen, waarbij opslag plaatsvindt op de volgende locatie:

Locatie	Hoeveelheid	ADR klasse
Kluis	Maximaal 150 kg	5.2

- 6.2.2 De opslag van de in voorschrift 6.2.1 bedoelde organische peroxiden (ADR klasse 5.2) moet in de speciaal daarvoor bestemde opslagkast plaatsvinden en voldoen aan de voorschriften van hoofdstuk:

- 4.2;
- 5.2, 5.3, 5.5 en 5.8.1;
- 8.1 en 8.2;
- 9.2;
- 10.1 t/m 10.3;

van de richtlijn PGS 8 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 8:2011 versie 1.0 (december 2011)).

7 OPSLAG VAN GASFLESSEN (ADR-KLASSE 2)

- 7.1.1 De opslag van gasflessen (ADR-klasse 2) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimte plaats vinden en moet, voor zover niet anders geregeld in de hierna volgende voorschriften, voldoen aan de voorschriften van de paragrafen 6.1.2, 6.1.3, 6.2 en 6.3 van de richtlijn PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15:2016 versie 1.0 (september 2016)).

8 OPSLAG VAN GEVAARLIJKE STOFFEN IN TANKS

8.1 Opslag van gevaarlijke stoffen in een opslagtank (PGS 31)

- 8.1.1 Binnen de inrichting wordt maximaal 80 m³ vinylacetaat monomeer (VAM, ADR 3 klasse II) in een ingeterpte (ondergrondse) opslagtank opgeslagen.
- 8.1.2 Binnen de inrichting wordt maximaal 4,48 m³ ijzerchloride en 25 m³ kookwater (<3% natronloog) in een bovengrondse opslagtank opgeslagen.

8.1.3 De ondergrondse opslagtank voor de in voorschrift 8.1.1. bedoelde gevaarlijke stoffen moet voldoen aan de voorschriften van de paragrafen:

- 1.6;
- 2.3.1 t/m 2.3.8, 2.3.10, 2.3.11, 2.3.14, 2.3.15;
- 3.1.1 t/m 3.2.20;
- 5.2.1 t/m 5.2.3, 5.3.1, 5.3.6 t/m 5.3.10;
- 5.4.1 t/m 5.4.4;
- 5.5.1 t/m 5.5.3;
- 5.6.1 t/m 5.6.3;
- 5.7.1 en 5.8.1;
- 6.2.3, 6.3.1 t/m 6.3.3, 6.4.1 t/m 6.4.7, 6.5.1 t/m 6.5.4, 6.5.6 t/m 6.5.8;
- 6.7.1 t/m 6.7.4, 6.8.1 t/m 6.8.3;

van de richtlijn PGS 31 "Overige gevaarlijke vloeistoffen: opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 31:2018 versie 1.0 (04-2018)).

8.1.4 De bovengrondse opslagtank voor de in voorschrift 8.1.2. bedoelde gevaarlijke stoffen moet voldoen aan de voorschriften van de paragrafen:

- 1.6;
- 2.2.1, 2.2.2, 2.2.4 t/m 2.2.8, 2.2.11, 2.2.15, 2.2.16, 2.2.17, 2.2.21 t/m 2.2.32;
- 3.1.1 t/m 3.2.9, 3.2.12. t/m 3.2.20;
- 5.2.1 t/m 5.2.3, 5.3.1, 5.3.6 t/m 5.3.7;
- 5.5.1 t/m 5.5.3;
- 5.6.1 t/m 5.6.3;
- 5.7.1 en 5.8.1;
- 6.2.3, 6.3.1 t/m 6.3.3, 6.4.1 t/m 6.4.3, 6.4.6, 6.5.1 t/m 6.5.4, 6.5.6 t/m 6.5.8;
- 6.7.1 t/m 6.7.4, 6.8.1 t/m 6.8.3;

van de richtlijn PGS 31 "Overige gevaarlijke vloeistoffen: opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 31:2018 versie 1.0 (04-2018)).

10 BBT

10.1 BBT-conclusies voor de afgas- en afvalwaterbehandeling

10.1.1 Vergunninghouder dient binnen 2 maanden na het van kracht worden van de vergunning ten genoegen van het bevoegd gezag aan te tonen op welke wijze zij invulling heeft gegeven aan de in de BBT-conclusies voor de afgas- en afvalwaterbehandeling (juni 2016) genoemde BBT-conclusies nr 1 t/m 5, 7 t/m 16 en 19 en hoe geborgd is dat aan deze BBT-conclusies wordt voldaan. Het document dient in het Nederlands te worden opgesteld.

OVERWEGINGEN

1. PROCEDURELE OVERWEGINGEN	12
1.1. AANLEIDING AMBTSHALVE WIJZIGING.....	12
1.2. OMSCHRIJVING AANGELEVERDE DOCUMENTEN	12
1.3. WET NATUURBESCHERMING	12
1.4. HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE	12
1.5. VERGUNNINGPLICHT EN BEVOEGD GEZAG	13
1.6. PROCEDURE	13
1.7. ADVIEZEN.....	14
2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	14
2.1. AANLEIDING AMBTSHALVE WIJZIGING.....	14
2.2. BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT)	14
2.3. OVERWEGINGEN ACTIVITEITEN EN ASPECTEN	15
2.4. CONCLUSIE	24
3. OVERWEGINGEN ACTIVITEITENBESLUIT	24
3.1. INWERKINGTREDING ACTIVITEITENBESLUIT.....	24
3.2. CONCLUSIE ACTIVITEITENBESLUIT MILIEUBEHEER.....	26

1. PROCEDURELE OVERWEGINGEN

1.1. Aanleiding ambtshalve wijziging

Arkema BV (hierna: Arkema) beschikt over een omgevingsvergunning d.d. 19 maart 2004 (kenmerk 03.002957) die op 6 september 2012 (kenmerk U12.03731/PB) is geactualiseerd en op 14 november 2017, kenmerk W.Z17.102158.02, is gewijzigd, voor het produceren van watergedragen polymeerdispersies en de daarbij behorende opslag van gevaarlijke stoffen.

Het bevoegd gezag is op grond van artikel 2.30, eerste lid, van de Wabo verplicht regelmatig te bezien of de aan een omgevingsvergunning voor een inrichting verbonden voorschriften nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu.

Uit de beoordeling die wij hebben opgesteld, blijkt dat de voorschriften van de voornoemde vergunning verouderd zijn.

1.2. Omschrijving aangeleverde documenten

Op 5 juli hebben wij de volgende documenten ontvangen van Arkema BV:

- ABM beoordeling
- BBT overzicht 2019
- PGS 15 overzicht
- Aeries berekening
- PGS 15 gapanalyse
- PGS 31 gapanalyse
- BRZO stoffenlijst

De ABM-beoordeling is op 11 september 2019 herzien.

1.3. Wet natuurbescherming

Vergunninhouder beschikt voor de vergunde activiteiten niet over een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming (Wnb). Voordat een veranderingsvergunning voor de activiteit 'milieu' wordt verleend, moet beoordeeld worden of tevens een toestemming in het kader van de Wet natuurbescherming (Wnb) nodig is. De actualisatie van de vergunning leidt niet tot een verandering van de emissie van NOx en is niet stikstof relevant. Ook heeft de actualisatie geen gevolgen op beschermde flora- en faunasoorten en beschermd (natuur)gebied. Een toestemming in het kader van de Wet natuurbescherming is voor deze verandering niet nodig.

Vergunninghouder wordt er vanuit de gedachte van één overheid op geattendeerd dat de Wabo-vergunning niet gebruikt kan worden totdat een Wnb-vergunning is verleend.

1.4. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder door Burgemeester en Wethouders van Brummen en Waterschap Veluwe de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Vergunning datum	Kenmerk	Onderwerp
Wvo-vergunning	13 juli 1994	3225	Het lozen van bedrijfsafvalwater, huishoudelijk afvalwater en hemelwater via de gemeentelijke vuilwaterriolering en RWZI Brummen op de IJssel
Wvo-	30 oktober 1996	96-1722	

Soort	Vergunning datum	Kenmerk	Onderwerp
veranderingsvergunning			
Revisievergunning*	19 maart 2004	03.002957	Het produceren van watergedragen polymeerdispersies.
Melding 8.19 Wet milieubeheer	12 juli 2004		het plaatsen van een voedingsmiddelencoating-installatie en wijziging van het grondstoffenmagazijn. Vervallen van de ondergrondse tank met butylacrylaat.
Melding 8.19 Wet milieubeheer	30 maart 2005	05.002230	het plaatsen van een opslaghal** voor de opslag van lege cubitainers en lege vaten
Melding 8.19 Wet milieubeheer	19 januari 2006	06.000279	het plaatsen van een luchtbehandelingsinstallatie voor het laboratorium
Ambtshalve wijziging voorschriften	6 september 2012	U12.03731/PB Z13.021273	Vervangen van alle voorschriften
Wijzigen vergunningvoorschrift op verzoek	14 november 2017	W.Z17.102158. 02/ OLO 2942883	Wijzigen voorschrift 6.1.4 (ongereinigde gebruikte emballage moet worden behandeld als gevulde emballage)

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

** De opslaghal is niet gerealiseerd. De betreffende delen van de vergunning zijn van rechtswege vervallen.

1.5. Vergunningplicht en bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C van het Bor. De volgende categorie is van toepassing:

Categorie	Omschrijving
4.3a, sub 13	inrichtingen voor het vervaardigen van synthetische organische polymeren, met een capaciteit ten aanzien daarvan van 5.000.000 kg per jaar of meer.'

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 4.1h van de Richtlijn industriële emissies (Rie): *Fabricage op industriële schaal door chemische of biologische omzetting van organisch-chemische producten zoals kunststof materialen (polymeren, kunstvezels, cellulosevezels)*. Om die reden is op grond van artikel 2.1 van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 3.3 eerste lid van het Bor.

1.6. Procedure

De vigerende vergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop dient de ambtshalve wijziging eveneens te worden voorbereid met deze uitgebreide voorbereidingsprocedure. Dit volgt uit paragraaf 3.4 van de Wabo (artikel 3.15). In deze paragraaf zijn de procedure-eisen voor het ambtshalve wijzigen en intrekken van een vergunning vastgelegd.

1.7. Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, stellen wij de volgende bestuursorganen in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen over de ontwerpbeschikking:

- Burgemeester en wethouders van Brummen;
- Veiligheidsregio Gelderland-Midden;
- Waterschap Vallei en Veluwe.

Het advies van het Waterschap Vallei en Veluwe, d.d. 23 september 2019, is betrokken bij de overwegingen en voorschriften van deze beschikking.

2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2.1. Aanleiding ambtshalve wijziging

Arkema beschikt over een omgevingsvergunning d.d. 19 maart 2004 (kenmerk 03.002957) die op 6 september 2012 (kenmerk U12.03731/PB) is geactualiseerd en op 14 november 2017, kenmerk W.Z17.102158.02, is gewijzigd, voor het produceren van watergedragen polymeerdispersies en de daarbij behorende opslag van gevaarlijke stoffen. Het bevoegd gezag is op grond van artikel 2.30, eerste lid, van de Wabo verplicht regelmatig te bezien of de aan een omgevingsvergunning voor een inrichting verbonden voorschriften nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu.

Overeenkomstig artikel 2.31 van de Wabo kan het bevoegd gezag voorschriften, die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden, wijzigen.

Conform artikel 2.31, eerste lid, onder b, wijzigt het bevoegd gezag de voorschriften als blijkt dat de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, gezien de ontwikkeling van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu, verder kunnen worden beperkt, of, gezien de ontwikkeling van de kwaliteit van het milieu, verder moeten worden beperkt.

Artikel 2.31, tweede lid, geeft het bevoegd gezag de mogelijkheid de voorschriften in het belang van de bescherming van het milieu te wijzigen.

Artikel 2.31.a, eerste lid, geeft het bevoegd gezag de mogelijkheid om, ter bescherming van het milieu, andere technieken voor te schrijven dan in de aanvraag zijn opgenomen en daarmee de grondslag van de aanvraag te verlaten. Op grond van artikel 2.31.a, tweede lid, is de vergunninghouder verplicht desgevraagd gegevens aan het bevoegd gezag te overleggen die nodig zijn voor de beoordeling of alle relevante BBT-maatregelen worden toegepast.

In paragraaf 2.3 is per relevant milieuaspect ingegaan op de wijziging van de voorschriften.

2.2. Beste beschikbare technieken (BBT)

Op grond van artikel 5.10 Bor toetst het bevoegd gezag binnen vier jaar na de publicatie van, voor de hoofdactiviteit van de betreffende IPPC-installatie, relevante BBT-conclusies of de vergunningvoorschriften voldoen aan deze nieuwe BBT-conclusies, aan overige relevante BBT-conclusies en aan bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over beste beschikbare technieken, die sinds het verlenen van de vergunning of de laatste toetsing zijn vastgesteld of herzien. Indien noodzakelijk actualiseert het bevoegd gezag de vergunningvoorschriften.

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken (artikel 2.14, eerste lid, onder a5° van de Wabo). In de inrichting moeten daartoe ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende BBT worden toegepast (artikel 2.14, eerste lid, onder c1° van de Wabo).

Bepaling van in aanmerking komende BBT vindt plaats op basis van artikel 5.4 van het Bor. In artikel 5.4, eerste lid, van het Bor juncto artikel 9.2 van de Mor wordt daarbij verwezen naar de relevante BBT-conclusies en Nederlandse informatiedocumenten over beste beschikbare technieken, als opgenomen in de bijlage bij de Mor. Deze BBT-conclusies zijn opgesteld voor bedrijven die onder de RIE vallen (de IPPC-installaties).

Bij het beoordelen van de gevolgen voor het milieu is rekening gehouden met de volgende in de bijlage bij de Mor genoemde informatiedocumenten over BBT:

- NRB 2012: Nederlandse richtlijn bodembescherming
- PGS 8: Organische peroxiden: Opslag (december 2011)
- PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (september 2016)
- Algemene BeoordelingsMethodiek 2016 (maart 2016)

PGS 31 "Overige gevaarlijke vloeistoffen: opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties" (april 2018) bevat eveneens BBT waarmee in deze vergunning rekening wordt gehouden.

Voorts zijn de volgende BBT-conclusies van toepassing:

- BREF Polymeren (augustus 2007)
- BREF Koelsystemen (2001)
- BBT-conclusies voor de afgas- en afvalwaterbehandeling (juni 2016)
- BREF Op- en overslag bulkgoederen (2006)
- BREF Energie-efficiëntie (2009)

Gelet op de datum van de vigerende vergunning en de IPPC-installatie, hebben wij getoetst aan de BBT-conclusies voor de afgas- en afvalwaterbehandeling (juni 2016). Deze beoordeling is opgenomen in §2.3.8.

2.3. Overwegingen activiteiten en aspecten

2.3.1. Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015)

Met het in werking treden van het Brzo 2015 is de Europese Seveso III-richtlijn uit 2012 geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Het Brzo 2015 richt zich op het beheersen van zware ongevallen en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Dat gebeurt enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen (proactie, preventie en preparatie) en anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval voor mens en milieu te beperken (repressie).

Arkema heeft aangegeven dat de volgende gevaarlijke stoffen binnen haar inrichting aanwezig zijn:

Categorie	Hzinnen	PGS 15/colli	Tank	Proces
Hoeveelheden (ton)				
H2 acuut toxisch, cat 2 & 3	300;310;330;331	0	nvt	
P5b ontvlambare	225;226	Nvt	nvt	8

Categorie	Hzinnen	PGS 15/colli	Tank	Proces
Hoeveelheden (ton)				
vloeistoffen (procescondities)				
P5c ontvlambare vloeistoffen	225;226	3	70	
P6b zelfontledende stoffen en mengsels en organische peroxiden	242	0		
P8 oxiderende vloeistoffen en vaste stoffen	271;272	3		
E1 Gevaar voor het aquatisch milieu, cat. acuut 1 of chronisch 1	400;410	1	80	
E2 Gevaar voor het aquatisch milieu in de categorie Chronisch 2	411	0		

Uit dit overzicht volgt:

	q/Q sommatie
Gezondheidsgevaar	0
Fysische gevaar	0,2346
Milieugevaar	0,81

Op grond van de vergunde hoeveelheid gevaarlijke stoffen en de drempelwaarde uit Bijlage 1 van de Seveso III-richtlijn, valt het bedrijf niet onder Brzo 2015.

Artikel 2, eerste lid, van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (het Bevi) geeft aan voor welke bedrijven het Bevi van toepassing is. Uit de vergunde situatie blijkt dat geen van de onderdelen a tot en met h uit artikel 2, eerste lid, van het Bevi van toepassing is op de bedrijfssituatie van Arkema. Het Bevi is daarmee niet van toepassing op Arkema.

Ten behoeve van toezicht dient een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn binnen de inrichting. Dit wordt in de voorschriften vastgelegd.

2.3.2. NRB 2012: Nederlandse richtlijn bodembescherming

De nulsituatie van de bodem is in het verleden vastgelegd met:

- de "Nulsituatie onderzoek Mercuriusweg 14 te Brummen Sigma Coatings B.V., Heidemij Advies B.V., nr. 633/WA96/8951/26704, d.d. 25 november 1996;
- de achtergrondwaarden als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit indien er voor wat betreft een of meerdere stoffen geen informatie in een rapport als bedoeld in onderdeel a beschikbaar is.

De inrichting betreft een inrichting type C waartoe een IPPC-installatie behoort, zodat Afdeling 2.4 'Bodem' van het Activiteitenbesluit van toepassing is. Aangezien het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling rechtstreeks gelden voor het aspect bodem, vervallen de vergunningvoorschriften van hoofdstuk 4 "Bodem" van rechtswege. Arkema dient op grond van het Activiteitenbesluit te beschikken over een beschrijving waarin voor alle bodembedreigende activiteiten de bodemschermende voorzieningen en bodembeschermende maatregelen zijn vastgelegd.

2.3.3. PGS 8: Organische peroxiden: Opslag (december 2011)

In een opslagkluis wordt maximaal 150 kg tert-butylhydroperoxide (TBHP 70%, UN nummer 3109, type F) opgeslagen. Uit bijlage C van PGS8 volgt dat TBHP is geclassificeerd in opslaggroep 3. Alle van toepassing zijnde voorschriften van PGS8 worden verbonden aan de vergunning. De voorschriften van paragraaf 6.3 van de vigerende vergunning vervallen.

2.3.4. PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (september 2016)

Binnen de inrichting zijn de volgende opslagvoorzieningen voor gevaarlijke stoffen in verpakking aanwezig:

Locatie	Hoeveelheid	ADR klasse
Magazijn 1	Maximaal 10.000 kg waarvan maximaal 250 kg klasse 9	8, 9 verpakkingsgroep II zonder bijkomend gevaar
Magazijn 2	Maximaal 10.000 kg	8, 9 verpakkingsgroep II zonder bijkomend gevaar
Magazijn 3 (voorheen K2 ruimte)	Maximaal 2.500 kg	5.1, verpakkingsgroep II en III zonder bijkomend gevaar
Plasticoatruimte	Maximaal 1.100 kg	8 zonder bijkomend gevaar

Uit een door Arkema aangeleverd overzicht van de gevaarlijke stoffen die binnen de inrichting aanwezig zijn, blijkt dat binnen de gehele inrichting niet meer dan 8.450 ton gevaarlijke stoffen in verpakking wordt opgeslagen. De opslagen dienen te voldoen aan PGS 15 'Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (september 2016)'.

Afweeg- en ompakwerkzaamheden

Arkema voert afweeg- en ompakwerkzaamheden uit in magazijn 1 en 3. Deze activiteit is in afwijking van voorschrift 3.4.1 van PGS 15. Op grond van dit voorschrift zijn in een opslagvoorziening werkzaamheden ten behoeve van monsternamen en ter bestrijding van een lekkage of calamiteit toegestaan. Ompakwerkzaamheden mogen in een opslagvoorziening slechts plaatsvinden indien de primaire verpakking niet wordt geopend. In §1.4 van PGS15 is aangegeven dat voor de toepassing van PGS 15 het gelijkwaardigheidsbeginsel geldt. Dit houdt in dat andere maatregelen kunnen worden getroffen dan in de voorschriften van PGS 15 zijn opgenomen. Dit betekent in de praktijk dat het bedrijf gegevens moet overleggen waaruit blijkt dat met een alternatieve voorziening of maatregel een gelijkwaardige bescherming van het milieu, arbeidsbescherming of brandveiligheid kan worden bereikt. Het bevoegd gezag beoordeelt uiteindelijk of inderdaad een gelijkwaardige bescherming kan worden bereikt. Arkema heeft alleen aangegeven dat deze activiteit op grond van de vigerende vergunning is toegestaan. Niet is gemotiveerd met welke alternatieve voorzieningen of maatregelen een gelijkwaardige bescherming van het milieu, arbeidsbescherming of brandveiligheid kan worden bereikt.

Op grond van §1.5 van PGS15 kan gemotiveerd worden afgeweken van de voorschriften van PGS 15. Bij gemotiveerd afwijken worden andere voorschriften of eisen gesteld dan in PGS 15 aangegeven, waarbij het mogelijk is om een ander veiligheidsniveau (hoger of lager) voor te schrijven of toe te staan voor een bepaalde specifieke situatie. Het moet aantoonbaar zijn, dat redelijkerwijs niet voldaan kan worden aan de desbetreffende voorschriften of eisen. Aangegeven moet worden welke maatregelen of voorzieningen dan wel worden getroffen en hoe deze bijdragen aan de veilige opslag van gevaarlijke stoffen. Indien gemotiveerd wordt afgeweken kunnen deze andere voorschriften worden vastgelegd in bijvoorbeeld de omgevingsvergunning. Arkema heeft niet gemotiveerd waarom zij redelijkerwijs niet kan voldoen aan voorschrift 3.4.1 van PGS15. Voorts is niet aangegeven welke maatregelen of voorzieningen worden getroffen en hoe deze bijdragen aan de veilige opslag van gevaarlijke stoffen.

Het uitvoeren van afweeg- en ompakwerkzaamheden in de opslagvoorziening wordt dan ook niet meer toegestaan.

Werkvoorraad

Op de tekening noemt Arkema de opslag van maximaal 1.100 kg gevaarlijke stoffen in de plasticatruimte een werkvoorraad. Op grond van voorschrift 3.1.3 van PGS 15 wordt onder een werkvoorraad verstaan de voorraad verpakte gevaarlijke stoffen en/of CMR-stoffen die ten behoeve van de bedrijfsvoering/productie in een productieruimte/werkruimte of per procesinstallatie of afvulinstallatie is opgesteld. Daarbij geldt:

- a. de werkvoorraad moet strikt noodzakelijk zijn;
- b. per gevaarlijke stof mag (voor iedere werkvoorraad) ten hoogste één aangebroken verpakkingseenheid aanwezig zijn, plus één reserve. Indien een dagvoorraad uit meer dan één verpakkingseenheid bestaat, dan mag er een dagvoorraad staan plus één reserve verpakkingseenheid;
- c. de werkvoorraad mag zich niet bevinden in een rijroute van vorkheftrucks of andere transportmiddelen;
- d. de werkvoorraad mag het vluchten niet belemmeren;
- e. gevaarlijke stoffen en/of CMR-stoffen die als werkvoorraad in een productie- of werkruimte of nabij een procesinstallatie aanwezig zijn, moeten worden bewaard in deugdelijke verpakking, die bestand is tegen de desbetreffende gevaarlijke stof;
- f. indien de werkvoorraad bestaat uit een hoeveelheid van meer dan 50 liter dan moet de verpakking zijn geplaatst boven een lekbak of een gelijkwaardige voorziening.
Hiervan kan worden afgeweken als (het desbetreffende deel van) de vloer van de desbetreffende productie/werkruimte ten minste vloeistofkerend is. Voor brandbare vloeistoffen is echter altijd een lekbak of een andere gelijkwaardige voorziening vereist.

De opslag van natronloog bevindt zich op de eerste verdieping van de plasticatruimte in een kunststof container met een inhoud van 1.100 liter. Arkema heeft niet gemotiveerd dat deze container strikt noodzakelijk is en wat het dagelijks verbruik is. Uit de in 2003 ingediende vergunningaanvraag blijkt dat het jaarverbruik aan natronloog bijna 15.000 liter bedraagt bij een gemiddelde voorraad van 1.000 liter. Gelet op het jaarlijkse verbruik beschouwen wij de container met een inhoud van 1.100 liter niet als werkvoorraad. De opslag van natronloog in deze container moet voldoen aan PGS 15.

De opslag in het laboratorium van maximaal 25 kg gevaarlijke stoffen van ADR-klasse 3, 8 en 9 beschouwen wij wel als werkvoorraad.

Deelconclusie

Alle van toepassing zijnde voorschriften van PGS15 worden verbonden aan de vergunning. De voorschriften van hoofdstuk 6 van de vigerende vergunning trekken wij in.

2.3.5. Gasflessen

Voorts zijn binnen de inrichting gasflessen aanwezig. Deze zijn aangesloten en worden derhalve niet aangemerkt als opslag. Het gaat om de volgende gassen:

- 1 x 50 l Argon; technische dienst;
- 2 x 50 l Stikstof; in een speciale gaskast tegen de buitenmuur van het lab;
- 2 x 50 l Waterstof; in een speciale gaskast tegen de buitenmuur van het lab;
- 1 x 50 l Lucht; in een speciale gaskast tegen de buitenmuur van het lab;
- 1 x 50 l Formeergas; technische dienst.

Daarnaast is een voorraad van 2 gasflessen aanwezig.

In hoofdstuk 7 van de vigerende vergunning zijn voorschriften voor de opslag van gasflessen opgenomen. Deze voorschriften worden ingetrokken en geactualiseerd overeenkomstig PGS 15.

2.3.6. Opslag PGS 31

Binnen de inrichting bevinden zich de volgende opslagen van gevaarlijke stoffen in tanks:

Stof	Hoeveelheid (m3)	ADR klasse	Opslagvoorziening
40 % ijzerchloride	4,5	ADR 8	Bovengrondse tank
kookwater (waswater met < 3% natronloog en productrestanten)	25	ADR 8	Bovengrondse tank
dibutylmaleinaat(DBM)	40	Niet ADR geclassificeerd	Ondergrondse tank
Vinylneodecanoat (VEOVA 10) ¹	40	Niet ADR geclassificeerd	Ondergrondse tank
Vinylacetaat monomeer (VAM)	80	ADR 3, klasse II, F1 PGS klasse 1	Ingeterpte tank (ondergrondse tank)

Arkema heeft in de stukken verzocht om PGS 31 “Overige gevaarlijke vloeistoffen: opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties” (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 31:2018 versie 1.0 (04-2018)) van toepassing te verklaren op de opslag van de volgende vloeistoffen: 40 % ijzerchloride, kookwater, dibutylmaleinaat(DBM), Vinylneodecanoat (VV 10) en Vinylacetaat (VAM). Op dit moment is PGS 31 nog niet op grond van de Regeling omgevingsrecht aangewezen als BBT. Wij beschouwen PGS31 wel als BBT.

VEOVA10 en DBM

Arkema heeft in de stukken gesteld dat de opslag van de diverse vloeistoffen voldoet aan PGS 31 met één belangrijke uitzondering en dit betreft de keurcertificaten van de ondergrondse VEOVA10 en DBM tanks. Deze herkeurcertificaten zijn van 2007 en voldoen niet aan de BRL-K903 of AS SIKB 6800 protocol 6811. Arkema verzoekt om akkoord te gaan de geplande herkeur van deze tanks in 2022 conform AS SIKB 6800 protocol 6811. Dibutylmaleinaat(DBM) en Vinylneodecanoat (VEOVA 10) zijn geen ADR geclassificeerde stoffen, zodat PGS31 niet van toepassing is op de opslag.

¹ Ook vinlyversetaat genoemd
W.Z16.104666.03

De opslag van deze stoffen in enkelwandige rvs tanks valt onder § 3.4.2. 'Opslaan in ondergrondse opslagtanks van vloeibare brandstof, afgewerkte olie, bepaalde organische oplosmiddelen of vloeibare bodembedreigende stoffen die geen gevaarlijke stoffen of CMR stoffen zijn' van het activiteitenbesluit. De keuring is opgenomen in artikel 3.35 van de Activiteitenregeling milieubeheer. De tanks dienen te worden beoordeeld en gecontroleerd overeenkomstig het daartoe krachtens het Besluit bodemkwaliteit aangewezen normdocument, door een persoon of instelling, die daartoe beschikt over een erkenning op grond van dat besluit. In bijlage C van de Regeling bodemkwaliteit is aangegeven dat de beoordeling en keuring van ondergrondse opslagtanks, leidingen en appendages en daarbij behorende voorzieningen moet plaatsvinden conform AS SIKB 6800 – Controle en keuring tank(opslag)installaties, versie 2.0, vastgesteld op 15 februari 2018. Het is niet mogelijk om van deze voorschriften van het Activiteitenbesluit en bijbehorende regeling af te wijken.

Vinylacetaat monomeer (VAM), ijzerchloride en kookwater

De opslag van al dan niet brandbare gevaarlijke chemische vloeistoffen in een tankinstallatie valt, voor zover niet binnen het toepassingsgebied van PGS 28 of PGS 30, binnen dat van PGS 31. Dit betekent dat de opslagen van Vinylacetaat monomeer (VAM), 40 % ijzerchloride en kookwater (waswater met < 3% natronloog en productrestanten) moeten voldoen aan de voorschriften van PGS31.

VAM is een licht ontvlambare vloeistof die wordt opgeslagen in een ingeterpte, enkelwandige RVS-tank die is bekleed met epoxy. Arkema heeft in de stukken aangegeven dat de opslag van VAM niet afwijkt van de voorschriften van PGS 31. Bij de voorschriften voor 'ondergrondse opslag' heeft Arkema echter aangegeven dat deze voorschriften niet van toepassing zijn op de opslagtank voor VAM. Dit is niet correct, aangezien een ingeterpte tank wordt beschouwd als een ondergrondse tank (zie definitie Activiteitenbesluit milieubeheer).

Op grond van §1.4 van PGS31 kan gemotiveerd worden afgeweken van de voorschriften van PGS31. Bij gemotiveerd afwijken worden andere maatregelen getroffen dan in de voorschriften van PGS 31 zijn opgenomen. Gegevens moeten worden overgelegd waaruit blijkt dat minimaal een gelijkwaardig bescherming van het milieu en borging van de brandveiligheid kunnen worden bereikt. Arkema heeft geen afwijkingen beschreven noch gelijkwaardigheid aangetoond. De voorschriften uit PGS 31 voor de ondergrondse opslag zijn dus van toepassing op de VAM-tank en worden aan deze vergunning verbonden.

De voorschriften van hoofdstuk 8, 9 en 10 van de vigerende vergunning worden ingetrokken en geactualiseerd.

2.3.7. Algemene Beoordelingsmethodiek voor stoffen en preparaten (ABM)

Inleiding

Voor de lozing van stoffen via afvalwater geldt dat Arkema de emissie dient te voorkomen dan wel te beperken door toepassing van de beste beschikbare technieken (BBT) conform het brongerichte spoor zoals genoemd in het Nationaal waterplan.

Er worden bij Arkema (hulp)stoffen en mengsels (preparaten) gebruikt. Voor een goede uitvoering van het waterkwaliteitsbeleid is het noodzakelijk om inzicht te hebben in de mate waarin de geloosde grond- en hulpstoffen, tussen- en eindproducten een potentieel gevaar vormen voor het aquatisch milieu.

In maart 2016 is hiervoor door het Ministerie van Infrastructuur en Milieu en RWS het rapport "Algemene Beoordelingsmethodiek (ABM) 2016, Methode ter bepaling van de benodigde saneringsinspanning bij lozingen op basis van stofeigenschappen" vastgesteld. Deze methode sluit aan bij de Europese regelgeving inzake het indelen, verpakken en kenmerken van stoffen en preparaten.

De ABM deelt op een transparante en eenduidige wijze de te lozen (hulp)stoffen en preparaten in op grond van de eigenschappen. Daarbij geeft de methodiek aan welke saneringsinspanning (Z, A, B of C) bij een bepaalde stof, gezien de eigenschappen, wenselijk is.

- De meest gevaarlijke stoffen zijn de Z-stoffen. De Z-stoffen zijn zeer gevaarlijk voor mens en milieu.
- De stoffen met saneringsinspanning A zijn (zeer) toxisch of schadelijk voor het aquatisch milieu, slecht afbreekbaar en zijn bioaccumulerend.
- De stoffen met saneringsinspanning B zijn (zeer) toxisch/schadelijk/niet-toxisch voor het aquatisch milieu, maar in de regel snel afbreekbaar en niet bioaccumulerend.
- De stoffen met saneringsinspanning C zijn minder waterbezwaarlijk en komen van nature in oppervlaktewater voor.

Saneringsaanpak ABM

- Voor relatief onschadelijke C-stoffen en mengsels, dient zoveel mogelijk voorkomen te worden dat deze stoffen in het afvalwater terecht komen. Of saneringsmaatregelen genomen moet worden, hangt af van de oppervlaktewater waterkwaliteitsdoelstellingen.
- Voor B-stoffen en mengsels geldt dat de lozing zo veel mogelijk voorkomen wordt en een saneringsinspanning volgens de beste beschikbare technieken worden toegepast.
- Voor Z en A-stoffen geldt, dat naast toepassing van de beste beschikbare technieken een nullozing het uiteindelijke doel is. Het lozen dient in eerste instantie voorkomen te worden door deze stoffen in het geheel niet meer te gebruiken of te vervangen door minder schadelijke stoffen.

Als de bovenvermelde preventieve en BBT-maatregelen niet genoeg of onvoldoende resultaat bieden dan geldt voor Z-stoffen en preparaten dat slechts in het uiterste geval door toepassen van eindzuivering restlozing mag plaatsvinden om te voldoen.

Op grond van de ABM dienen vergunningen voor lozing van ZZS een voorschrift te bevatten waarin de vergunninghouder opgedragen wordt elke vijf jaar informatie aan het bevoegd gezag te verschaffen over de mate waarin de zeer zorgwekkende stoffen op de riolering geloosd worden, de mogelijkheden om de emissies van deze stoffen te voorkomen dan wel, indien dat niet mogelijk is, te beperken. Dit is het vermijding- en reductieprogramma. Op de site van Infomil (<https://www.infomil.nl/onderwerpen/lucht-water/zeer-zorgwekkende/vermijdings/>) is informatie te vinden over de inhoud van bovengenoemd programma.

Voor A-stoffen en preparaten geldt dat de optie om eindzuivering toe te passen uitdrukkelijker open staat om invulling te geven aan de saneringsinspanning. Hierbij geldt eveneens een cyclische aanpak van vijf jaar.

Beoordeling (hulp)stoffen en mengsels

Arkema heeft van de gebruikte grondstoffen, halffabricaten en eindproducten een beoordeling ingediend. Uit de beoordeling blijkt dat er een tweetal (potentieel) ZZS worden geloosd. Uit deze beoordeling blijkt dat Arkema Z-stoffen en geen A-stoffen loost. Hierboven is onder Algemene beoordelingsmethodiek stoffen beschreven op welke wijze invulling gegeven dient te worden aan de doelstelling om emissies van ZZS stoffen te stoppen of geleidelijk te beëindigen. Met het minimalisatievoorschrift Z-stoffen wordt aan deze doelstelling en aan de ABM invulling gegeven.

Arkema heeft zich bij de beoordeling van mengsels gebaseerd op een bestanddeel. Dit is niet juist. Om een goede beoordeling te kunnen maken van mengsels is de totale samenstelling van de mengsels noodzakelijk. Daarom is een voorschrift opgenomen dat het bedrijf binnen zes maanden na het van kracht worden van deze beschikking van alle mengsels een totaal overzicht moet geven van de samenstelling.

Toepassen van andere (hulp)stoffen en mengsels

Als vergunninghouder andere stoffen en mengsels wil gaan toepassen die met het afvalwater geloosd kunnen worden, is het nodig dat het bevoegd gezag het effect hiervan op de lozing kan beoordelen. In een voorschrift is daarom opgenomen, dat vergunninghouder een overzicht bijhoudt van nieuwe stoffen en mengsels waarvoor saneringsinspanning B of C geldt. Van nieuwe stoffen en mengsels waarvoor saneringsinspanning Z of A geldt, worden vooraf gegevens verstrekt. Dit is in een procedure voorschrift vastgelegd.

Als de wijziging in overeenstemming is met de vergunning, zal het bevoegd gezag dit schriftelijk meedelen. De vergunninghouder kan dan overgaan tot het gebruik van de nieuwe stoffen en/of mengsels. De wijziging is in overeenstemming met de vergunning als de nieuwe stoffen en/of mengsels vergelijkbaar zijn met de te vervangen stoffen en/of mengsels.

Als de lozing door de wijziging niet meer in overeenstemming is met de vergunning, kan het nodig zijn om een nieuwe vergunning aan te vragen. Het kan ook zijn dat lozing van de stoffen/mengsels onaanvaardbaar wordt geacht. Dit is afhankelijk van de gevolgen voor de lozing.

De nieuwe stoffen en mengsels waarvoor saneringsinspanning Z of A geldt, mogen pas worden toegepast, nadat het bevoegd gezag schriftelijk goedkeuring heeft gegeven.

2.3.8. BBT-conclusies voor de afgas- en afvalwaterbehandeling (juni 2016)

Arkema beschikt over een fysisch-chemische waterzuivering waarbij met behulp van ijzerchloride en kalkmelk neerslag van verontreiniging plaatsvindt. De neerslag wordt afgescheiden met een kamerspers, waarna lozing op de biologische waterzuivering van het waterschap plaatsvindt.

De emissie naar de lucht wordt veroorzaakt door verdringingsverliezen vanuit tanks. Voor wat betreft de emissies is onder andere van belang dat VAM en VeoVa10 vluchtige organische stoffen (VOS) zijn.

Op grond van de 'BBT-conclusies voor de afgas- en afvalwaterbehandeling' zijn de volgende best beschikbare technieken van toepassing op Arkema:

1. het invoeren en naleven van een milieubeheersysteem waarin de in de BBT genoemde elementen zijn opgenomen.

2. opstellen en onderhouden van een overzicht van de afvalwater- en afgasstromen, als onderdeel van het milieubeheersysteem (zie BBT 1), waarin de volgende elementen zijn opgenomen:
 - informatie over informatie over de chemische productieprocessen
 - informatie over de kenmerken van de afvalwaterstromen
 - informatie over de kenmerken van de afgasstromen.
3. Voor relevante emissies in water zoals vastgesteld door de inventarisatie van afvalwaterstromen (zie BBT 2) is de BBT het monitoren van de belangrijkste procesparameters (inclusief de continue monitoring van afvalwaterdebiet, pH en temperatuur) op cruciale locaties (bv. influent naar voorbehandeling en influent naar eindbehandeling).
4. De BBT is het monitoren van emissies in water overeenkomstig de EN-normen met ten minste de in de BBT vastgelegde minimumfrequentie.
5. De BBT is het periodiek monitoren van de diffuse VOS-emissies in de lucht afkomstig van relevante bronnen met behulp van een geschikte combinatie van de in de BBT genoemde technieken I — III.
7. Om het watergebruik en de productie van afvalwater te verminderen, is BBT de beperking van de hoeveelheid en/of de verontreinigingsbelasting van afvalwaterstromen, meer hergebruik van afvalwater binnen het productieproces en de terugwinning en het hergebruiken van grondstoffen.
8. Om de verontreiniging van niet-verontreinigd water te voorkomen en emissies in water te verminderen, is BBT niet-verontreinigde afvalwaterstromen gescheiden te houden van afvalwaterstromen die moeten worden behandeld.
9. Om ongecontroleerde emissies in water te voorkomen, is de BBT het voorzien in een passende bufferopslagcapaciteit voor tijdens andere dan de normale bedrijfsomstandigheden ontstaan afvalwater die gebaseerd is op een risicobeoordeling (waarbij bijvoorbeeld rekening wordt gehouden met de aard van de verontreinigende stof, de gevolgen voor de verdere behandeling en het ontvangende milieu), en het nemen van passende vervolgmataregelen (bv. controle, behandeling, hergebruik).
10. Om emissies in water te verminderen, is de BBT het toepassen van een geïntegreerde strategie voor afvalwaterbeheer en -behandeling die een geschikte combinatie van de technieken in de BBT weergegeven volgorde van prioriteit omvat.
11. Om emissies in water te verminderen, is de BBT het met geschikte technieken voorbehandelen van afvalwater dat verontreinigende stoffen bevat die niet tijdens de eindbehandeling van het afvalwater afdoende kunnen worden aangepakt.
12. Om emissies in water te verminderen, is de BBT het gebruiken van een geschikte combinatie van technieken voor de eindbehandeling van afvalwater. Geschikte technieken zijn genoemd in de BBT.
13. Om te voorkomen dat afval ter verwijdering wordt afgevoerd of, indien dit niet haalbaar is, de hoeveelheid ervan te verminderen, is de BBT het opzetten en uitvoeren van een afvalbeheerplan, als onderdeel van het milieubeheersysteem (zie BBT 1), dat, in volgorde van prioriteit, ervoor zorgt dat afval wordt voorkomen, klaargemaakt voor hergebruik, gerecycleerd of op andere wijze wordt teruggewonnen.
14. Ter vermindering van de hoeveelheid afvalwaterslib dat verder moet worden behandeld of moet worden verwijderd, en om het potentiële milieueffect ervan te beperken, is de BBT het gebruiken van één of een combinatie van de in de BBT-conclusies genoemde technieken.
15. Om vermindering van emissies in de lucht te bevorderen, is de BBT het omhullen van de emissiebronnen en het behandelen van de emissies, indien mogelijk.
16. Om emissies in de lucht te verminderen, is de BBT het volgen van een geïntegreerde strategie voor afgasbeheer en -behandeling die procesgeïntegreerde en afgasbehandelingstechnieken omvat.

19. Om diffuse VOS-emissies in de lucht te voorkomen of, indien dat niet haalbaar is, te verminderen, is de BBT het gebruiken van een combinatie van de in de BBT-conclusies genoemde technieken.

De toetsing aan de BBT-conclusies voor de afgas- en afvalwaterbehandeling (juni 2016) is beschreven in bijlage 1 van het BBT overzicht d.d. juni 2019. Arkema heeft vermeld dat zij voldoet aan BAT, maar niet beschreven op welke wijze zij invulling geeft aan deze BAT conclusies en op welke wijze geborgd is dat aan de BBT-conclusie wordt voldaan. Het document dient hierop te worden aangepast en tevens in het Nederlands te worden opgesteld. Mocht uit deze gegevens blijken dat Arkema toch niet aan BBT voldoet, dan zal de vergunning hierop worden aangepast.

2.3.9. Energie-efficiëntie

De vergunninghouder neemt op dit moment deel aan het MJA3 convenant. Het convenant MJA3 loopt af op 31-12-2020. Met de ondertekening van het MJA3 convenant heeft de vergunninghouder de resultaatsverplichting op zich genomen om vierjaarlijks een energie-efficiëntie plan (EEP) op te stellen, dit uit te voeren en jaarlijks over de voortgang in de uitvoering te rapporteren. Daarnaast is de verplichting aangegaan om de in het EEP opgevoerde rendabele maatregelen ook uit te voeren ter verbetering van de energie-efficiëntie. Verder heeft de vergunninghouder zich via het convenant verplicht om systematische energiezorg te implementeren dat moet voldoen aan vastgestelde criteria. Tot slot zal de vergunninghouder zich, overeenkomstig het convenant, inspannen energie-efficiëntie ook te bevorderen via ketenefficiëntie en duurzaam opgewekte energie.

Het bedoelde EEP is in 2016 ingediend, EEP-nummer 2589. Voor de periode na 31 december 2020 wordt een vierjaarlijkse verplichting tot het uitvoeren van een energie onderzoek en het opstellen van een energie uitvoeringsplan in de vergunning opgenomen.

De voorschriften 5.1.1 t/m 5.1.6 van de vigerende vergunning worden ingetrokken en geactualiseerd.

2.4. Conclusie

Het onderdeel van de vigerende omgevingsvergunning, kenmerk U12.03731/PB, van 6 september 2012 dat betrekking heeft op de voorschriften van hoofdstuk 5 "Energie", 6 "Opslag van verpakte (gevaarlijke) stoffen", 7 "Gasflessen", 8 "Opslag van (gevaarlijke) stoffen in ondergrondse tanks", 9 "Opslag van IJzerchloride, kookwater en Aquacal in bovengrondse tanks" en 10 "Noodplan" wordt ingetrokken en geactualiseerd door de in het hoofdstuk "Voorschriften" genoemde voorschriften aan de omgevingsvergunning d.d. 19 maart 2004, kenmerk 03.002957, te verbinden.

3. OVERWEGINGEN ACTIVITEITENBESLUIT

3.1. Inwerkingtreding Activiteitenbesluit

Sinds 1 januari 2008 zijn het Activiteitenbesluit Milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) en de Activiteitenregeling gedeeltelijk op deze inrichting van toepassing. In het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling zijn voor verschillende activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden direct werkende algemene voorschriften opgenomen.

De inrichting van Arkema aan de Mercuriusweg 14 te Brummen betreft een type C-inrichting, zoals bedoeld in artikel 1.2 van het Activiteitenbesluit. Binnen de inrichting vinden de volgende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit en moeten voldoen aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling (voor zover deze activiteiten betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten):

- Afdeling 2.3 Lucht en Geur
- Afdeling 2.4 Bodem
- § 3.1.3. Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening
- § 3.1.5. Lozen van koelwater
- § 3.2.1. Het in werking hebben van een middelgrote stookinstallatie, gestookt op een standaard brandstof
- § 3.2.6. In werking hebben van een koelinstallatie
- § 3.2.5. In werking hebben van een natte koeltoren
- § 3.4.2. Opslaan in ondergrondse opslagtanks van vloeibare brandstof, afgewerkte olie, bepaalde organische oplosmiddelen of vloeibare bodembedreigende stoffen die geen gevaarlijke stoffen of CMR stoffen zijn
- § 3.4.3. Opslaan en overslaan van goederen

Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 en 2.2 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

Afdeling 2.3, met uitzondering van artikel 2.4, tweede lid, is niet van toepassing op emissies naar de lucht van een IPPC-installatie indien en voor zover voor de activiteit of het type productieproces BBT-conclusies voor deze emissies zijn vastgesteld op grond van artikel 13, vijfde en zevende lid, van de EU-richtlijn industriële emissies. Indien de BBT-conclusie van toepassing is op een groep van stoffen, geldt de eerste volzin voor alle stoffen die tot die groep van stoffen behoren. Op grond van artikel 2.4, tweede lid, van het Activiteitenbesluit moeten emissies van zeer zorgwekkende stoffen naar de lucht zoveel mogelijk worden voorkomen dan wel, indien dat niet mogelijk is, tot een minimum worden beperkt.

In de BREF Polymeren is BBT opgenomen voor de emissie van VOS en stof naar de lucht. In de BBT-conclusies voor de afgas- en afvalwaterbehandeling (juni 2016) zijn BBT-conclusies opgenomen voor de emissie van VOS.

Voor andere emissies naar de lucht, dan VOS en stof, gelden de voorschriften van het Activiteitenbesluit.

Wij hebben geconcludeerd dat in de vigerende omgevingsvergunning voorschriften zijn opgenomen voor activiteiten die onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit vallen. Het betreft de volgende voorschriften:

- Voorschriften 4.1.1 t/m 4.2.8 en 9.1.1 t/m 9.1.3 met betrekking tot bodembescherming. Hierop zijn nu de voorwaarden van afdeling 2.4 'Bodem' van het Activiteitenbesluit van toepassing.
- Voorschriften 13.3.1 t/m 13.3.6 met betrekking tot natte koeltoren. Hierop zijn nu de voorwaarden van paragraaf 3.2.5 'In werking hebben van een natte koeltoren' van het Activiteitenbesluit van toepassing.

- Voorschriften 8.1.1 t/m 8.5.12 met betrekking tot de opslag van dibutylmaleinaat (DBM) en Vinylneodecanoat (VEOVA 10) in ondergrondse rvs-tanks. Hierop zijn de voorwaarden van paragraaf 3.4.2. 'Opslaan in ondergrondse opslagtanks van vloeibare brandstof, afgewerkte olie, bepaalde organische oplosmiddelen of vloeibare bodembedreigende stoffen die geen gevaarlijke stoffen of CMR stoffen zijn' van het Activiteitenbesluit van toepassing.
- Voorschriften 13.1.1 en 13.2.1 met betrekking tot vinylacetaatmonomeer en geur. Deze activiteit valt onder paragraaf 2.3 van het Activiteitenbesluit.

3.2. Conclusie Activiteitenbesluit milieubeheer

Gezien bovenstaande overwegingen zijn wij van mening dat de volgende voorschriften uit de vergunning van 19 maart 2004 (kenmerk 03.002957), geactualiseerd op 6 september 2012 (kenmerk U12.03731/PB) en gewijzigd op 14 november 2017, van rechtswege zijn vervallen en zijn vervangen door de betreffende voorschriften van het Activiteitenbesluit:

- 4.1.1 t/m 4.2.8 en 9.1.1 t/m 9.1.3 met betrekking tot bodembescherming;
- 8.1.1 t/m 8.5.12 met betrekking tot de opslag van dibutylmaleinaat (DBM) en Vinylneodecanoat (VEOVA 10) in ondergrondse rvs-tanks;
- 13.1.1 en 13.2.1 met betrekking tot vinylacetaatmonomeer en geur;
- 13.3.1 t/m 13.3.6 met betrekking tot de natte koeltoren.