



WIJZIGING VOORSCHRIFTEN OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager : Afvalverwerking Vink B.V.
Datum besluit : 26 november 2020
Onderwerp : Wijziging voorschriften omgevingsvergunning
Gemeente / locatie : Barneveld/ Wencopperweg 33 te Barneveld
OLO-nummer : 2478849
Zaaknummer : W.Z16.103436.12
Activiteit(en) : Milieu

BESLUIT WIJZIGING VOORSCHRIFTEN OMGEVINGSVERGUNNING

I. Onderwerp

Bij besluit van 7 juli 2020, kenmerk W.Z16.103436.01 hebben wij aan Afvalverwerking Vink B.V. (hierna: Vink) een omgevingsvergunning, verleend op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De omgevingsvergunning ziet op het bouwen van bouwwerken en het veranderen en het in werking hebben na die verandering van een inrichting (revisie). Vink heeft tegen dit besluit beroep ingesteld en een verzoek om voorlopige voorziening ingediend bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland. Tijdens de zitting voor de voorzieningenrechter op 15 oktober 2020 zijn partijen overeengekomen dat de voorschriften onder 4.7 en 4.8 en voorschrift 14.7.4 van de bestreden omgevingsvergunning van 7 juli 2020 worden aangepast.

II. Besluit

Wij besluiten gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze beschikking, de voorschriften 4.7.2, 4.7.3 en 14.7.4 van de omgevingsvergunning d.d. 7 juli 2020, kenmerk W.Z16.103436.01 te wijzigen en voorschrift 4.8.0 aan deze vergunning toe te voegen. De gewijzigde voorschriften zijn opgenomen in het hoofdstuk 'voorschriften' van dit besluit.

III. Ondertekening en verzending

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Dit besluit is digitaal aangemaakt en daarom niet ondertekend

RECHTSBESCHERMING

INWERKING TREDEN BESLUIT

Dit besluit treedt in werking op de dag ná de dag, waarop de beroepstermijn is verstreken.

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van het besluit een beroepschrift indienen. Alleen wanneer binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort.

PUBLICATIE

Dit besluit wordt bekendgemaakt door de provincie Gelderland op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via www.gelderland.nl/bekendmakingen, via de link Zoeken in bekendmakingen.

MOGELIJKHEID VAN INZIEN

Het besluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage. Wilt u de stukken inzien, bel dan 024 751 7700 of stuur met vermelding van het OLO en/of zaaknummer een email naar wabo@odrn.nl.

De eerste dag van de terinzagelegging is 1 december 2020.

ARTIKEL 6:19, ALGEMENE WET BESTUURSRECHT

Met dit besluit worden wijzigingen aangebracht in de omgevingsvergunning van 7 juli 2020, kenmerk W.Z16.103436.01. Tegen deze omgevingsvergunning is beroep ingesteld, waardoor artikel 6:19, Algemene wet bestuursrecht van toepassing is op dit wijzigingsbesluit. Dat betekent dat direct beroep openstaat bij de rechtbank Gelderland.

BEROEP EN MOGELIJKHEID VAN VOORLOPIGE VOORZIENING

Belanghebbenden kunnen een beroepschrift indienen bij de rechtbank Gelderland. Het beroepschrift moet worden ingediend binnen zes weken vanaf de dag na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd.

Het beroepschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- d. de gronden van het beroep.

Wanneer een beroepschrift wordt ingediend kan tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland.

Alleen wanneer binnen de beroepstermijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort.

Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid digitaal beroep of een verzoek om een voorlopige voorziening in te dienen. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening moet griffierecht worden betaald aan de Rechtbank. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

VOORSCHRIFTEN

1 WIJZIGING VOORSCHRIFTEN OMGEVINGSVERGUNNING

- A Voorschriften 4.7.2 en 4.7.3 verbonden aan de omgevingsvergunning d.d. 7 juli 2020, kenmerk W.Z16.103436.01 komen als volgt te luiden:

4.7 Minimalisatieverplichting ZZS stoffen

- 4.7.2 De in voorschrift 4.7.1 onder a bedoelde noodzakelijke inventarisatie/tijdelijke monitoring vindt elke 2 maanden plaats op de 30 in het standaardpakket vastgestelde PFAS (conform de actuele advieslijst RIVM bij het tijdelijk handelingskader PFAS van 29 november 2019). Na 3 metingen, maar uiterlijk binnen zes maanden na het in werking treden van deze vergunning, moet een tussenrapportage worden verstrekt. Uiterlijk 12 maanden na het in werking treden van deze vergunning moet een eindrapportage ter goedkeuring aan het bevoegd gezag worden verstrekt. Het bevoegd gezag kan naar aanleiding van de tussenrapportage bepalen dat de frequentie van de metingen moet worden aangepast.
- 4.7.3 Indien uit de in voorschrift 4.7.2 bedoelde monitoring blijkt dat in de lozing zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) voorkomen, dient voor deze ZZS binnen 18 maanden na het in werking treden van deze vergunning de in voorschrift 4.7.1 bedoelde rapportage ter goedkeuring aan het bevoegd gezag te worden verstrekt.

- B Aan de omgevingsvergunning d.d. 7 juli 2020, kenmerk W.Z16.103436.01 wordt het volgende voorschrift toegevoegd:

4.8 Zorgplicht nieuw aangetroffen stoffen

- 4.8.0 Deze paragraaf geldt wat betreft de in voorschrift 4.7.2 genoemde stoffen vanaf 6 maanden na het in werking treden van de vergunning, met uitzondering van voorschrift 4.8.2 dat direct geldt.

- C Voorschrift 14.7.4 verbonden aan de omgevingsvergunning d.d. 7 juli 2020, kenmerk W.Z16.103436.01 komt als volgt te luiden:

14.7 Percolaat

- 14.7.4 Er mag geen percolaatwater, leidingwater of ander water worden toegepast voor infiltratie/-besproeiing van stortcompartimenten. In afwijking van het voorgaande mag opgevangen hemelwater worden ingezet ter beperking van stofverspreiding op de stortplaats, voor zover de dosering van het sproeiwater zodanig is afgestemd op de behoefte dat hierbij geen afvalwater vrijkomt.

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Aanleiding wijziging voorschriften omgevingsvergunning

Op 7 juli 2020 hebben wij aan Afvalverwerking Vink B.V. (hierna: Vink) een omgevingsvergunning, kenmerk W.Z16.103436.01 verleend op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Vink heeft tegen dit besluit beroep ingesteld en een verzoek om voorlopige voorziening ingediend bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland. Tijdens de zitting voor de voorzieningenrechter op 15 oktober 2020 zijn partijen overeengekomen de voorschriften onder 4.7, 4.8 en 14.7.4 van de omgevingsvergunning te wijzigen.

Op 27 oktober 2020 heeft de rechtbank proces-verbaal opgesteld van de zitting van de voorzieningenrechter van 15 oktober 2020. Het proces-verbaal vermeldt het volgende wat betreft de bestreden voorschriften:

- Het verzoek om voorlopige voorziening wordt wat betreft voorschrift 3.4.2 e.v. door verzoekster ingetrokken;
- Voorschrift 4.7.2 wordt door verweerder gewijzigd door op te nemen dat monitoring iedere twee maanden dient plaats te vinden met een meting op 0, 2 en 4 maanden, dat na zes maanden een tussenrapportage dient te worden overgelegd en dat na één jaar een eindrapportage dient te worden opgemaakt;
- Voorschrift 4.8.1 wordt door verweerder gewijzigd in die zin dat wordt toegevoegd dat dit voorschrift na beoordeling van de tussenrapportage uit voorschrift 4.7.2 in werking treedt. Indien uit de tussentijdse testen blijkt dat een stof geloosd wordt die niet expliciet in de aanvraag is genoemd, dient dit gelijk te worden gemeld conform voorschrift 4.8.2;
- Voorschrift 14.7.2 wordt door verweerder in die zin gewijzigd dat wordt toegevoegd dat besproeiing met opgevangen hemelwater in het kader van stofbestrijding is toegestaan.

De overeengekomen wijzigingen van de bestreden omgevingsvergunning hebben wij vertaald naar een herstelbesluit. Een concept van het herstelbesluit tot wijziging van voorschriften is op 22 oktober 2020 naar Vink gestuurd. Vink heeft op 2 november 2020 gereageerd. De reacties hebben wij meegenomen voor zover het daadwerkelijk de ter zitting besproken voorschriften/onderwerpen betreft. De reactie van Vink hebben wij buiten beschouwing gelaten voor zover deze betrekking heeft op andere voorschriften/onderwerpen.

1.2. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid van de Wabo juncto artikel 3.3, eerste lid, van het Besluit omgevingsrecht (verder: Bor). De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C, categorie 28.4 en 28.5 van het Bor en het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I, categorie 5.1, 5.2 en 5.4 van de Richtlijn industriële emissies.

1.3. Procedure

Deze beschikking wordt direct vastgesteld en treedt in werking met ingang van de dag na afloop van de beroepstermijn. Tot die tijd mag van deze beschikking dus nog geen gebruik worden gemaakt. Als tijdens de beroepstermijn een verzoek om voorlopige voorziening is ingediend, treedt de beschikking pas in werking nadat op dat verzoek een beslissing is genomen.

Met dit besluit worden wijzigingen aangebracht in de bestreden omgevingsvergunning van 7 juli 2020, kenmerk W.Z16.103436.01. Gelet op artikel 6:19, van de Algemene wet bestuursrecht staat tegen het wijzigingsbesluit direct beroep open bij de rechtbank Gelderland. Het beroep van Vink heeft van rechtswege mede betrekking op dit besluit tot wijziging van het bestreden omgevingsvergunning.

2. WIJZIGING VOORSCHRIFTEN

2.1. Algemeen

Een lozing moet worden getoetst conform de BBT documenten 'Algemene Beoordelings-Methodiek (ABM)' en het 'Handboek Immissietoets'. Met behulp van de ABM wordt de waterbezwaarlijkheid van alle geloosde stoffen vastgesteld, waarna de daarbij horende saneringsinspanning wordt bepaald. Na toepassing van de ABM kan blijken dat een stof een zeer zorgwekkende stof (ZZS) is. In dat geval wordt extra aandacht gegeven aan het terugdringen van de lozing van de stof.

Na doorlopen van deze toetsingsstappen blijft een afvalwaterstroom over waarvan de toelaatbaarheid nog beoordeeld moet worden in het licht van de kwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam waarop geloosd wordt en de daarin geldende normen. Deze beoordeling vindt plaats conform het Handboek Immissietoets. Wanneer de afvalwaterstroom, ook na toepassing van de beste beschikbare technieken en de bijpassende aanvaardbare beheersingsmaatregelen, nog niet aanvaardbaar is in het licht van de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater, dienen aanvullende bron- en/of zuiveringsmaatregelen te worden toegepast om de lozing te kunnen toestaan.

Zowel de ABM als de immissietoets zijn van toepassing op directe en indirecte lozingen. Indirecte lozingen stromen immers, via een bedrijfsriolering en eventueel een (zuiverings)werk van derden, ook uit op het oppervlaktewater.

2.2. Meetfrequentie ZZS in percolaat

Vink heeft in het verzoek om voorlopige voorziening gevraagd om de in voorschrift 4.7.2 opgenomen frequentie te verlagen, zodat op basis van informatie over een langere tijdsperiode kan worden beoordeeld of zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) in het percolaat worden aangetroffen en welke maatregelen daarvoor mogelijk en nodig zijn. Tijdens de zitting voor de voorzieningenrechter heeft Vink betoogd dat het niet zinvol en bovendien te kostbaar is om iedere twee weken te analyseren, omdat de samenstelling van het percolaat (en concentratie ZZS) in een dergelijke korte periode nauwelijks varieert. Tijdens de zitting is overeengekomen dat de in voorschrift 4.7.2 opgenomen frequentie wordt verlaagd naar één keer per twee maanden, waarbij na drie metingen en, na één jaar een rapportage moet worden verstrekt. Bovendien wordt de meetperiode verruimd tot één jaar. De voorschriften 4.7.2 en 4.7.3 zijn hierop aangepast.

De Staatssecretaris van I&W heeft in de brief 'aanpassingen beleid PFAS' van 1 juli 2020 aan de Tweede Kamer aangegeven dat bij de lozing van afvalwater afkomstig van stortplaatsen een individuele beoordeling noodzakelijk is. De Taskforce PFAS faciliteert dit met een individueel advies aan alle operationele stortplaatsen in Nederland. De uitkomsten van beide processen krijgen een plek in het Nationaal Samenwerkingsprogramma PFAS in water. In de Taskforce zijn de koepels van het bedrijfsleven en IPO, VNG, UVW, Omgevingsdienst NL en het ministerie van I&W vertegenwoordigd. Mocht uit het advies van de Taskforce blijken dat de meetresultaten onvoldoende basis geven om uitspraken te kunnen doen over het gehalte aan ZZS in het percolaat, dan zullen de voorschriften hierop worden aangepast.

2.3. Nieuw aangetroffen stoffen

Tijdens de zitting is afgesproken dat informatie over de lozing van de in voorschrift 4.7.2 bedoelde ZZS direct moet worden gemeld bij het bevoegd gezag. De overige voorschriften van §4.8 gelden 6 maanden na het in werking treden van de vergunning.

De voorschriften van §4.8 hebben betrekking op stoffen die nog niet expliciet zijn vergund, of ze nu wel al geloosd werden of niet. Voorts hebben deze voorschriften niet alleen betrekking op ZZS, maar ook op andere stoffen.

2.4. Besproeien ter voorkomen van stofverspreiding

Vink wenst de mogelijkheid te houden om binnen de inrichting opgevangen hemelwater als sproeiwater in te zetten ter beperking van stofverspreiding. Hier zijn geen bezwaren tegen, voor zover bij het besproeien geen afvalwater vrijkomt (in de stortplaats wordt geïnfiltreerd). Dit is vastgelegd in het gewijzigde voorschrift 14.7.4.

2.5. Conclusie

Gelet op voorstaande overwegingen zijn de voorschriften 4.7.2, 4.7.3 en 14.7.4 van de op 7 juli 2020 aan Vink verleende omgevingsvergunning, kenmerk W.Z16.103436.01, gewijzigd en is voorschrift 4.8.0 aan deze vergunning toegevoegd.