



BESLUIT WIJZIGEN VOORSCHRIFTEN OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager	:	Inter-Che-M B.V.
Datum besluit	:	4 september 2020
Onderwerp	:	Wijzigen van afvalvoorschriften
Gemeente / locatie	:	Beuningen / Platinawerf 22-26 te Beuningen
OLO-nummer	:	nvt
Zaaknummer	:	W.Z15.023094.11
Activiteit	:	Milieu

BESLUIT

ONDERWERP

Op 24 november 2017 is een omgevingsvergunning verleend aan Inter-Che-M B.V. (Platinawerf 22-26, te Beuningen). Dit betreft een revisievergunning voor de bestaande inrichting, waarbij tevens een verandering is vergund. De omgevingsvergunning is geregistreerd onder nummer W.Z15.023094.04.

Tegen dit besluit heeft vergunninghouder beroep ingesteld. Gezien enkele beroepsgronden is de omgevingsvergunning gerepareerd bij besluit van 5 september 2019 (kenmerk W.Z15.023094.10).

Wij besluiten de omgevingsvergunning d.d. 24 november 2017 gedeeltelijk te wijzigen.

De wijziging betreft de volgende veranderingen:

- Aanpassing van de voorschriften met betrekking tot het AV-beleid en AO/IC, inclusief actualiseren van de voorschriften met betrekking tot de verwerking van zeer zorgwekkende stoffen (ZZS);
- Aanpassing van de voorschriften met betrekking tot de registratieverplichtingen. Het gaat hierbij om de aanpassing van paragraaf 4.3 (Acceptatie) en paragraaf 4.4 (registratie) van de nu geldende vergunning van 24 november 2017.

BESLUIT

Wij besluiten, gelet op artikel 2.30, eerste lid, en artikel 2.31, tweede lid onder b, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) de voorschriften van de omgevingsvergunning van Inter-Che-M BV d.d. 24 november 2017 (kenmerk W.Z15.023094.04) gedeeltelijk te wijzigen.

De gedeeltelijke wijziging omvat:

- Het intrekken van paragraaf 4.3 en 4.4 uit genoemde vergunning;
- Het verbinden van de voorschriften van dit besluit aan de omgevingsvergunning.

Wij besluiten het AV & AOIC beleid InterCheM d.d. 14 mei 2020 goed te keuren.

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Dit besluit is digitaal aangemaakt en daarom niet ondertekend

RECHTSMIDDELENBESCHERMING

WIJZIGINGEN TEN OPZICHTE VAN HET ONTWERPBESLUIT

Tegen het ontwerpbesluit zijn geen adviezen en/of zienswijzen ingebracht. Ten opzichte van het ontwerpbesluit is het besluit niet gewijzigd.

INWERKING TREDEN BESLUIT

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van het besluit een beroepschrift indienen. Alleen wanneer binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort.

PUBLICATIE

Dit besluit wordt bekendgemaakt door de provincie Gelderland op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via <https://www.officielebekendmakingen.nl>.

MOGELIJKHEID VAN INZIEN

Het besluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage. Wilt u de stukken inzien, bel dan 024 751 7700 of stuur met vermelding van het OLO en/of zaaknummer een email naar wabo@odrn.nl.

De eerste dag van de terinzagelegging is 9 september 2020.

BEROEP EN MOGELIJKHEID VAN VOORLOPIGE VOORZIENING

Belanghebbenden kunnen een beroepschrift indienen bij de rechtbank Gelderland, team bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem. Het beroepschrift moet worden ingediend binnen zes weken vanaf de dag na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd.

Het beroepschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- d. de gronden van het beroep.

Wanneer een beroepschrift wordt ingediend kan tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland, team bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem.

Alleen wanneer binnen de beroepstermijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort.

Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid digitaal beroep of een verzoek om een voorlopige voorziening in te dienen. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening moet griffierecht worden betaald aan de Rechtbank. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

VOORSCHRIFTEN

4 AFVALSTOFFEN

4.3 Acceptatie

4.3.1

Alleen de afvalstoffengenoemd in bijlage 11 ("Euralcodelijst") van de aanvraag ("Wabo-revisievergunning milieu definitief") d.d. 26 augustus 2016 in samenhang met de brief d.d. 31 oktober 2016 ("verzoek aanvullende informatie") onder de kop "AFVALSTOFFEN (Bijlage 11)" mogen worden geaccepteerd.

4.3.2

De vergunninghouder moet altijd handelen overeenkomstig het op 14 mei 2020 bij het bevoegd gezag ingediende AV-beleid en de AO/IC inclusief (voor zover van toepassing) de goedgekeurde aanvullingen en de toegezonden wijzigingen.

4.3.3

Het in voorschrift 4.3.2 bedoelde AV-beleid, de AO/IC en de op grond van voorschrift 4.3.4 doorgevoerde wijzigingen moeten gedurende de openingstijden van de inrichting voor het bevoegd gezag ter inzage liggen.

4.3.4

Wijzigingen van het AV-beleid en AO&IC moeten uiterlijk twee weken voordat de wijziging wordt doorgevoerd (ter bepaling van de procedure die in relatie tot de aard van de wijziging is vereist) schriftelijk aan het bevoegd gezag worden voorgelegd.

In het voornemen tot wijziging dient het volgende aangegeven te worden:

- de reden tot wijziging;
- de aard van de wijziging;
- de gevolgen van de wijziging voor andere onderdelen van het AV-beleid en de AO/IC;
- de datum waarop vergunninghouder de wijziging wil invoeren.

Pas na toestemming van bevoegd gezag wordt de wijziging in het AV-beleid en AO/IC definitief doorgevoerd en is vergunninghouder gehouden aan de wijziging.

4.4 Registratie

4.4.1

In de inrichting moet een registratiesysteem aanwezig zijn. Hierin moet van alle aangevoerde afvalstoffen en van alle aangevoerde stoffen die bij de be- of verwerking van afvalstoffen worden gebruikt het volgende worden vermeld:

- a. de datum van aanvoer;
- b. de aangevoerde hoeveelheid (kg);
- c. de naam en adres van de locatie van herkomst;
- d. de naam en adres van de ontdoener;
- e. de gebruikelijke benaming van de afvalstoffen;
- f. de Euralcode;
- g. het afvalstroomnummer (indien van toepassing);
- h. aanwezige ZZS stoffen conform protocol AV en AO&IC-beleid.

Toelichting:

Ad c

Indien de aangevoerde afvalstoffen worden verkregen door route-inzameling, kan bij de registratie van naam en adres van de locatie van herkomst worden volstaan met "diverse locaties".

Indien de afvalstoffen worden aangevoerd door een inzamelaar (niet zijnde de vergunninghouder) met toepassing van de inzamelaarsregeling moet de locatie van herkomst worden aangegeven zoals deze moet worden vermeld op de begeleidingsbrief.

Ad d

Indien de aangevoerde afvalstoffen worden verkregen door route-inzameling of via de inzamelaarsregeling wordt met de ontdoener de inzamelaar bedoeld.

4.4.2

In de inrichting moet een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle afgevoerde afvalstoffen die bij de be- of verwerking zijn ontstaan het volgende moet worden vermeld:

- de datum van afvoer;
- de afgevoerde hoeveelheid (kg);
- de afvoerbestemming;
- de naam en adres van de afnemer;
- de gebruikelijke benaming van de afvalstoffen;
- de euralcode;
- het afvalstroomnummer (indien van toepassing);
- aanwezige ZZS stoffen conform het AV en AO&IC-beleid.

4.4.3

Van de reeds ingenomen afvalstoffen die op grond van een acceptatievoorschrift van deze vergunning niet mogen worden geaccepteerd moet een registratie bijgehouden worden waarin staat vermeld:

- de datum van aanvoer;
- de aangeboden hoeveelheid (kg);
- de naam en adres van plaats herkomst;
- de reden waarom de afvalstoffen niet mogen worden geaccepteerd;
- de euralcode;
- beschrijving vervolgstap/bewerkingmethode.

4.4.4

Er moet een sluitend verband bestaan tussen de (afval)stoffenregistratie als bedoeld in dit hoofdstuk en de financiële administratie.

4.4.5

Uiterlijk 1 april van elk kalenderjaar moet een sluitende massabalans over het voorgaande jaar aan het bevoegd gezag worden gezonden. In deze balans moet duidelijk onderscheid worden gemaakt naar de aard van de stoffen. De balans moet het volgende bevatten:

- de voorraad afvalstoffen aan het begin en aan het einde van het voorafgaande jaar;
- de ontvangen hoeveelheden grondstoffen ten bate van afvalverwerking en afvalstoffen in dat jaar;
- de verwerkte hoeveelheden grondstoffen ten bate van afvalverwerking en afvalstoffen in dat jaar;
- de afgevoerde hoeveelheden afvalstoffen(inclusief vermelding van bestemming);
- het geproduceerd intern afval;
- de hergebruikte afvalstoffen die het afvaltraject hebben verlaten.
- een verklaring van de verschillen in de massabalans.

4.4.6

Alle op grond van dit hoofdstuk te registreren gegevens moeten worden bijgehouden en samen met de in het vorige voorschrift genoemde rapportage gedurende ten minste vijf jaar op de inrichting te worden bewaard en op aanvraag aan de daartoe bevoegde personen ter inzage worden gegeven.

4.5 Bedrijfsvoering

4.5.1

Het is de vergunninghouder niet toegestaan afvalstoffen te verwerken die ZZS-stoffen bevatten.

4.5.2

Reeds gescheiden aangeboden afvalstoffen moeten conform LAP 3 bijlage 5 gescheiden worden gehouden, tenzij afvalstoffen ter vernietiging worden aangeboden.

4.5.3

De binnen de inrichting ontstane afvalstoffen moeten met het oog op hergebruik naar soort worden gescheiden, gescheiden blijven, verzameld, bewaard en gescheiden worden afgevoerd.

4.5.4

Indien de afzet van de opgeslagen afvalstoffen stagneert, geeft de vergunninghouder dit onverwijld schriftelijk te kennen aan het bevoegd gezag. Deze mededeling bevat ten minste gegevens over de oorzaak van de stagnatie en de verwachte tijdsduur, alsmede de maatregelen die worden genomen om de stagnatie op te heffen, respectievelijk in de toekomst te voorkomen.

OVERWEGINGEN

1. PROCEDURELE OVERWEGINGEN

1.1. Projectbeschrijving

Inter-Che-M B.V. (verder: InterCheM) heeft een omgevingsvergunning voor de productie van oplos- en reinigingsmiddelen, verven, lakken, verharders en vulstoffen. Daarnaast heeft InterCheM vergunning voor het accepteren, handmatig en/of semi-automatisch sorteren en/of scheiden van heterogene afvalstoffen. De be-/verwerking vindt plaats door gebruik van hand-/hulpgereedschappen, destilleren, filteren, reinigen, shredderen en spoelen.

De activiteit 'verwijdering of nuttige toepassing van gevaarlijke afvalstoffen' wordt genoemd in bijlage 1 van de Richtlijn Industriële Emissies (hierna: RIE) in categorie 5.1 (categorie: 5.1 onder e: de verwijdering of nuttige toepassing van gevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 10 t per dag door middel van terugwinning/regeneratie van oplosmiddelen).

Wij hebben geconstateerd dat het bij de aanvraag d.d. 31 augustus 2016 gevoegde AV-beleid en AO/IC d.d. 26 augustus 2016 onterecht door ons is goedgekeurd. Het AV-beleid en AO/IC voldoet, bij nader inzien, niet aan de vereisten uit het Landelijk afvalbeheerplan 2017-2029 (LAP3). Daarnaast is door de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat op 16 juni 2019 de eerste wijziging van het LAP3 vastgesteld. Een van de wijzigingen die is doorgevoerd is het gevolg van signalen uit de uitvoeringspraktijk over potentiële zeer zorgwekkende stoffen (ZZS).

Door het onterecht goedkeuren van het AV-beleid en AO/IC zijn tevens de zienswijzen tegen het ontwerpbesluit van 24 november 2017 niet op juiste waarde geschat. De zienswijzen gingen in op het feit dat de wijze registratie van afvalstoffen in het AV-beleid en AO/IC zijn beschreven.

Deze constatering geeft aanleiding tot het aanpassen van de verleende vergunning. Paragraaf 4.3 (acceptatie) en 4.4 (registratie) van de vigerende vergunning (d.d. 24 november 2017, kenmerk: W.Z15.023094.04) wordt ingetrokken en gewijzigd vastgesteld.

1.2. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Vergunning datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning	24 november 2017	W.Z15.023094.04	Revisievergunning voor de bestaande inrichting, waarbij tevens een verandering wordt gevraagd.
Reparatiebesluit n.a.v. beroep	5 september 2019	W.Z15.023094.10	Wijziging van voorschriften en goedkeuring UPD.

1.3. Vergunningplicht en bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid, van de Wabo juncto artikel 3.3, eerste lid onder a, van het Besluit omgevingsrecht (Bor). De aanvraag heeft betrekking op een inrichting die valt onder de categorieën 1.1, 4.1, 4.3, 4.4, 5.1, 5.3 onder a, 6.1, 27.1, 28.1 en 28.4 van onderdeel C van bijlage I van het Bor.

De inrichting is vergunningplichtig, omdat de activiteiten worden genoemd in categorie 4.4, aanhef onder j sub 1, onderdeel C, van bijlage I van het Bor. Daarnaast is het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (hierna: Brzo 2015) van toepassing in verband met een uitbreiding van de opslag en verwerking van gevaarlijke stoffen alsmede de RIE (categorie: 5.1 onder e: de

verwijdering of nuttige toepassing van gevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 10 t per dag door middel van terugwinning/ regeneratie van oplosmiddelen).

1.4. Procedure

De vigerende omgevingsvergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop wordt de wijziging eveneens voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure.

Zienswijzen op de ontwerpbeschikking

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kan worden benadert via www.gelderland.nl/bekendmakingen. Het ontwerpbesluit is gepubliceerd op 6 juli 2020.

Tussen 9 juli 2020 en 20 augustus 2020 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Ten opzichte van het ontwerpbesluit zijn geen wijzigingen aangebracht.

1.5. Activiteitenbesluit milieubeheer

De doorgevoerde wijzigingen vallen niet onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit.

2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2.1. Toetsingskader

Ingevolge artikel 2.30, eerste lid, van de Wabo moeten wij regelmatig bezien of de aan de omgevingsvergunning(en) verbonden voorschriften nog toereikend zijn. Dit, gezien de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en gezien de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu. Gelet op artikel 2.31, tweede lid, aanhef en onder b, kunnen wij de aan een omgevingsvergunning verbonden voorschriften wijzigen voor zover dit in het belang van de bescherming van het milieu is.

2.2. Beste beschikbare technieken

De technieken zijn eerder beoordeeld in het besluit van 24 november 2017. Er zijn in dat opzicht geen wijzigingen opgetreden.

2.3. Overwegingen

AV-beleid en AO/IC

Het bevoegd gezag kan nadere voorwaarden stellen aan de capaciteit, duur en voorzieningen van/voor de overslag. Het acceptatie- en verwerkingsbeleid (A&V-beleid) en de administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) spelen een rol bij het veilig stellen van een effectief en efficiënt beheer van afvalstoffen, respectievelijk het mogelijk maken van effectief toezicht op het afvalbeheer.

Om de risico's van het verwerkingsproces te beheersen, moet een bedrijf dat zich met afvalbeheer bezighoudt beschrijven welke afvalstoffen worden geaccepteerd en waar nodig, welke afvalstoffen juist niet worden geaccepteerd (acceptatiebeleid) en welke afvalstoffen op welke manier binnen het bedrijf worden verwerkt (verwerkingsbeleid). Daarnaast moeten door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een bedrijf beheerst worden. Op deze wijze worden de milieu-hygiënische en informatie technische risico's binnen de bedrijfsvoering geminimaliseerd. De omvang en de inhoud van de AO/IC is afhankelijk van de aard van de risico's van het betreffende bedrijfsproces. De onderdelen die minimaal in het A&V-beleid en AO/IC moeten zijn beschreven, zijn vastgelegd in het LAP.

De minimale elementen voor het A&V-beleid en AO/IC vormen een kader en bevatten criteria op hoofdlijnen, waaraan het ingediende document inhoudelijk wordt getoetst.

Bedrijven moeten in het A&V-beleid ook uitwerken of en zo ja, welke afvalstoffen geaccepteerd worden die zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) kunnen bevatten. Het gaat hierbij om afvalstoffen die InterChem zelf nuttig wil toepassen of wil bepalen of het afval is of niet. Hiervan moet een risicoanalyse maken (onder andere afvalstoffen die aangeboden worden om te destilleren).

In het A&V-beleid moet worden uitgewerkt op welke wijze wordt beoordeeld of ZZS kunnen voorkomen in de afvalstoffen die geaccepteerd worden. Indien ZZS kunnen voorkomen, moet beschreven worden hoe de betreffende afvalstoffen worden verwerkt en hoe gewaarborgd is dat onaanvaardbare risico's voor blootstelling van mens en milieu veroorzaakt door ZZS, worden voorkomen. In Handreiking Risicoanalyse ZZS in afvalstoffen is nader uitgewerkt hoe de risicoanalyse tot stand komt. In hoofdstuk D (deel 3) wordt hier tevens naar verwezen (<https://lap3.nl/beleidskader/deel-d-vergunning/d3-acceptatie/>)

Bij de aanvraag van 31 augustus 2016 is een beschrijving van het AV-beleid en de AO/IC gevoegd. Daarin is per afvalstof aangegeven op welke wijze acceptatie en verwerking plaatsvindt. Hierbij is rekening gehouden met de specifieke bedrijfssituatie.

Het beschreven AV-beleid en de AO/IC voldoet achteraf gezien niet aan de minimale onderdelen zoals die in het LAP zijn beschreven. Bovendien is er geen risicoanalyse uitgevoerd voor de mogelijke aanwezigheid van ZZS-stoffen. Deze verplichting is later in het LAP vastgelegd.

Op 14 mei 2020 is een herzien AV-beleid en AO/IC ingediend. Hierin is ook het ZZS-stoffen beleid vastgelegd. Uit dit herziene document blijkt dat InterChem geen afvalstoffen die ZZS-stoffen bevatten verwerkt. Dit is vastgelegd in een voorschrift.

Voor een inrichting waar het Brzo 2015 van toepassing is, is verplicht om een veiligheidsbeheersysteem(VBS) te hebben. Dit is een rechtstreeks werkende bepaling. Het VBS bestaat uit meerdere elementen waaronder de wijze waarop wordt gehandeld bij wijzigingen (MOC).

In de Seveso III staat letterlijk "de wijze waarop wordt gehandeld bij wijzigingen — aanneming en toepassing van procedures voor de planning van wijzigingen aan bestaande installaties of opslagplaatsen, dan wel voor het ontwerpen van een nieuw procedé of een nieuwe installatie of opslagplaats"

Wij schrijven voor dat wijzigingen van het AV-beleid en AO/IC aan bevoegd gezag moeten worden voorgelegd.

Bij InterChem lijkt dit een overlap te hebben met de Brzo 2015 (MOC). Echter de doelstelling van de twee rapportages is verschillend. Met voorschrift 4.3.5 wordt inzicht gegeven in de verwijderingsketen van afvalstoffen en het doelmatig beheer er van. Bij een MOC wordt inzicht gegeven in wijzigingen in installaties en opslagplaatsen.

Registratie

De aanvrager heeft met de vergunning van 24 november 2017 de mogelijkheid om afvalstoffen van buiten de inrichting te ontvangen. Op grond van het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen moet de inrichting de ontvangst van afvalstoffen melden. Voor een effectieve handhaving van het afvalbeheer is het van belang om registratieverplichtingen op te nemen (artikel 5.8 van het Bor). In deze vergunning zijn dan ook voorschriften voor de registratie van o.a. de aangevoerde, de afgevoerde en de geweigerde (afval-)stoffen opgenomen.

2.4. Conclusie

De voorschriften van paragraaf 4.3 en 4.4 van de omgevingsvergunning (d.d. 24 november 2017, kenmerk: W.Z15.023094.04) die is verleend voor het accepteren en verwerken van afvalstoffen worden ambtshalve ingetrokken en gewijzigd aan dit besluit verbonden.

BEGRIPPENLIJST

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals het Activiteitenbesluit, de Activiteitenregeling, het Besluit omgevingsrecht, het Besluit externe veiligheid inrichtingen, de Wet geurhinder en veehouderij etc.

Begrip	Definitie
AV-beleid en AO/IC	Acceptatie en verwerkingsbeleid en administratieve organisatie en interne controle.
route-inzameling	Route-inzameling is het inzamelen van (gevaarlijke of bedrijfs)afvalstoffen volgens een vooraf bepaalde route. Hierbij worden afvalstoffen tijdens het vervoer samengevoegd met gelijksoortige afvalstoffen die zijn afgegeven door verschillende personen/ontdoeners.