



Besluit Verlenen vergunning

Datum

29 juli 2021

Zaaknummer

2020-007500

Onderwerp

Wet natuurbescherming -
gebiedsbescherming met overige
effecten

Inlichtingen bij

Provincieloket
026 359 99 99
post@gelderland.nl

Blad

1 van 10

V.O.F. De Doorbraak
T.a.v. de heer Leenders
Ambachtsweg 22
6657 CK BOVEN-LEEUVEN

Locatie

Kraanbaan, Waalbandijk 66, Beneden-Leeuwen

Gemeente

West Maas en Waal

Activiteit

Herontwikkeling locatie Kraanbaan

Geachte heer Leenders,

Hierbij ontvangt u een definitief besluit over bovengenoemde aanvraag.

Besluit

Wij verlenen u deze vergunning.

U ontvangt nu het definitieve besluit. Wij publiceren dit besluit op www.overheid.nl. Diegenen die een zienswijze hebben ingediend, kunnen in beroep gaan tegen het besluit.

De bijlagen zijn onderdeel van dit besluit

Bijlage 1 bevat een toelichting op ons besluit. Ook zijn de voorschriften van deze vergunning beschreven in de bijlage. Neem alle bijlagen goed door.

Markt 11 | 6811 CG Arnhem
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99
post@gelderland.nl
www.gelderland.nl

BNG Bank Den Haag
NL74BNGH0285010824
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03
KvK-nummer: 51468751



provincie
Gelderland

Datum

29 juli 2021

Zaaknummer

2020-007500

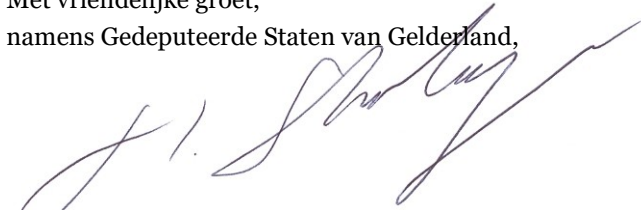
Blad

2 van 13

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op [gelderland.nl](http:// gelderland.nl). U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Erik Steenbergen
Teammanager Vergunningverlening

Documentnummer(s) inzage stukken:

03390558, 03294222, 03267218

Bijlagen

- Bijlage 1 – Toelichting en voorschriften
- Bijlage 2 – Kaart projectlocatie
- Bijlage 3 – AERIUS-berekeningen (kenmerk RgPxzFM1QANb, datum 8 januari 2021 en kenmerk RT1waUAdvLtK, datum 8 januari 2021)
- Bijlage 4 – AERIUS-berekening (kenmerk RXmkPQLGLXnc, datum 15 juni 2021)

Beroep

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd hiertegen een beroepschrift indienen bij de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem). Zij die partij zijn in de hoofdzaak kunnen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen.

Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid digitaal beroep of een verzoek om een voorlopige voorziening in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland via telefoonnummer (088) 361 2000 of op www.rechtspraak.nl.

BIJLAGE 1**1 Toelichting****1.1 Omschrijving activiteiten**

Wij hebben uw aanvraag voor een vergunning in het kader van hoofdstuk 2 Wet natuurbescherming ontvangen voor de locatie Kraanbaan, Waalbandijk te Beneden-Leeuwen. De aanvraag gaat om de aanwezige industriële loodsen te herontwikkelen voor wonen, werken en recreëren. Het plan voorziet in 68 appartementen, een hotel, sportschool, creatieve industrie en horeca verspreid over een aantal gebouwen.

Het project wordt gefaseerd uitgevoerd:

- Fase 1A (30 appartementen) jaar 2022
- Fase 1B (18 appartementen) jaar 2023
- Fase 2 (transformatie Klef) jaar 2024
- Fase 3 (20 appartementen) jaar 2025 (mits transformatie fase 2 gereed is)

Het plangebied grenst aan het Natura 2000-gebied Rijntakken.

2 Voorschriften

U bent verplicht om zich aan de volgende voorschriften te houden:

1. Deze vergunning is uitsluitend geldig voor (medewerkers van) de vergunninghouder en voor (rechts)personen die in opdracht van de vergunninghouder handelen. De vergunninghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze vergunning.
2. De (rechts)personen genoemd in het vorige voorschrift zijn volledig op de hoogte van deze vergunning en de voorschriften. Zij kunnen deze voorschriften uitvoeren.
3. Een (digitale) kopie van deze vergunning met de bijbehorende AERIUS-bijlagen (bijlage 3) met kenmerk RgPxzFM1QANb, datum 8 januari 2021 en kenmerk RT1waUAdvLtK, datum 8 januari 2021 moet aanwezig zijn op de plaats waar de activiteiten worden uitgevoerd. Het is verplicht om deze te tonen op verzoek van bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
4. De vergunning geldt voor het project op de kaart van bijlage 2.

Datum

29 juli 2021

Zaaknummer

2020-007500

Blad

4 van 13

5. Wilt u deze vergunning overdragen? U bent verplicht om daar toestemming voor te vragen aan provincie Gelderland. Dien een verzoek in via post@gelderland.nl en vermeld het zaaknummer dat boven deze brief staat: 2020-007500.
6. Meld de start van de werkzaamheden minimaal vier weken voor de startdatum bij provincie Gelderland, via post@gelderland.nl en vermeld het zaaknummer dat boven deze brief staat: 2020-007500.
7. Er mag alleen gewerkt worden tussen zonsopgang en zonsondergang. Indien werken tussen zonsopgang en zonsondergang niet mogelijk is, wordt gebruik gemaakt van gerichte verlichting waarbij het open water en begroeiing van het aangrenzende Natura 2000-gebied onverlicht blijft.
8. Ter hoogte van De Klef wordt straatverlichting geplaatst met afschermende armaturen.
9. Installaties voor warmte- of koude opwekking mogen maximaal een geluidbelasting van 42 dB(A) $L_{Aeq24uur}$ (1,5 m) op de rand van het Natura 2000-gebied Rijntakken veroorzaken.
10. Is de activiteit klaar? Meld dit binnen twee weken aan provincie Gelderland via post@gelderland.nl. Vermeld het zaaknummer 2020-007500.

3 Procedure

Op deze vergunningaanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

3.1 Historie vergunningverlening

Voor dit project is niet eerder een vergunning of een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) voor de Wet natuurbescherming verleend.

3.2 Wij hebben uw aanvullingen ontvangen

Op 27 mei 2020 hebben wij uw aanvraag ontvangen. Vervolgens hebben wij op 30 juni 2020 uw aanvullingen ontvangen. Na ontvangst van uw aanvullingen was uw aanvraag compleet en ontvankelijk. Op 7 december 2020 heeft u ons laten weten dat het project is aangepast.

3.3 Soortenbescherming

Dit besluit geldt alleen voor gebiedsbescherming. Wij hebben u op 12 februari 2021 een ontheffing voor soortenbescherming verleend (zaaknummer 2020-005159).

3.4 Houtopstanden

Als er bomen of houtopstanden worden gekapt die beschermd zijn op grond van de Wet natuurbescherming dan dient er een kapmelding te worden gedaan en moet de houtopstand worden herplant. U heeft aangegeven dat er geen houtopstanden worden gekapt.

4 Beoordeling

De aanvraag heeft betrekking op verschillende effecten. In de beoordeling wordt eerst ingegaan op de effecten van stikstof. Daarna wordt ingegaan op overige effecten.

4.1 Effecten stikstof

Bepalen vergunningplicht

Met het in werking treden van de Wet stikstofreductie en natuurverbetering per 1 juli 2021 geldt er een vrijstelling van de vergunningplicht voor het aspect stikstof voor bouw-, aanleg- en sloopactiviteiten waarvan de emissies tijdelijk en beperkt zijn.

Uit de bij de aanvraag ingediende AERIUS-berekening van de gebruiksfase blijkt dat er Natura 2000-gebieden zijn waarop als gevolg van de activiteiten van dit project depositie van stikstof plaats vindt. Onder dergelijke omstandigheden zijn significant negatieve effecten niet op voorhand uit te sluiten zodat een passende beoordeling is vereist. Wij beschouwen de Aeriuss-verschilberekening (beoogde situatie versus de referentiesituatie) als passende beoordeling.

Gelderse beleidsregels

Gedeputeerde Staten van Gelderland hebben beleidsregels vastgesteld voor salderen van stikstof. Hierbij wordt de stikstofdepositie van de aanvraag vergeleken met de stikstofdepositie in de referentiesituatie.

De referentiesituatie mag worden bepaald aan de hand van een natuurvergunning of aan de hand van een milieuvergunning die is verleend voor de Europese referentiedatum. Als het gaat om een milieuvergunning dan moet ook worden aangetoond dat de activiteit was toegestaan en sindsdien onafgebroken aanwezig is geweest of nog kan zijn.

Bij een aanvraag mag alleen gebruik worden gemaakt van de in de toestemming opgenomen stikstofemissie in de referentiesituatie voor zover de capaciteit aantoonbaar feitelijk is gerealiseerd. De feitelijk gerealiseerde capaciteit betreft de op het moment van indienen van de aanvraag op grond van een toestemming volledig opgerichte installaties en gebouwen, of gerealiseerde infrastructuur en overige voorzieningen die noodzakelijk zijn voor het uitvoeren van de activiteit.

De beleidsregels salderen staan vergunningverlening waarbij ruimte uit het stikstofregistratiesysteem als bedoeld in paragraaf 2.1.2 van de Regeling natuurbescherming (spoedaanpak stikstof bouw en infrastructuur) aan projecten wordt toegekend niet in de weg.

Aanvragen worden aan het volgende getoetst:

- 1 Het woningbouwproject waarvoor depositieruimte wordt gereserveerd mag niet worden aangesloten op een distributienet voor aardgas.
- 2 Voor de toedeling van depositieruimte geldt de volgorde van ontvangst van een volledige en ontvankelijke aanvraag.
- 3 In afwijking van het voorgaande geldt:
 - a. gedurende de eerste twee weken na inwerkingtreding van artikel 3 van de regeling spoedaanpak stikstof bouw en infrastructuur wordt alleen depositieruimte voor woningbouwprojecten in de gemeenten, genoemd in bijlage 1 bij deze regeling gereserveerd;
 - b. gedurende de derde tot en met zesde week na inwerkingtreding van artikel 3 van de regeling spoedaanpak stikstof bouw en infrastructuur wordt alleen depositieruimte voor projecten gereserveerd:
 - 1°. als bedoeld in onderdeel a; of
 - 2°. die betrekking hebben op de bouw van ten minste 100 woningen.

Voor uw aanvraag wil u gebruik maken van ruimte uit het stikstofregistratiesysteem.

Aangevraagde situatie

Onderstaande tabellen geven de aangevraagde situatie weer. Tabel 1 komt overeen met de situaties in de bijgevoegde AERIUS-berekening.

Tabel 1 aangevraagde situatie

Bron	Omschrijving	NH ₃ (kg/jaar)	NO _x (kg/jaar)
1	wegverkeer	4,72	47,37

Beoordeling van de effecten van stikstofdepositie

De depositie in de gebruiksfase komt uit op meer dan 0,00 mol/ha/jr.

De aanvraag is ter toetsing in het AERIUS Register ingevoerd.

Er is voldoende ruimte in het stikstofregistratiesysteem beschikbaar. Er is depositieruimte voor uw aanvraag gereserveerd.

De Raad van State deed op 20 januari 2021 een tussenuitspraak over het doortrekken van de A15 (project ViA15³). De stikstofdepositie van een weg wordt in Aerijs berekend tot maximaal 5 kilometer afstand van die weg. Daardoor is het beeld van de stikstofdepositie in Natura 2000-gebieden die in de buurt liggen mogelijk niet volledig. Volgens de Raad van State is de rekengrens van 5 km onvoldoende onderbouwd. Wij hebben ons er bij deze aanvraag door middel van een extra Aerijs-berekening van vergewist dat de toename van depositie ook binnen een straal van 5

km uitkomt op 0,00 mol per hectare per jaar. Daarom kunnen wij uitsluiten dat het project een hogere depositie zal veroorzaken in Natura 2000-gebieden op grotere afstand. De extra Aerius-berekening voegen wij als bijlage 4 aan dit besluit toe.

4.2 Overige effecten

In de aanvraag beschreven natuurwaarden

Broedvogels

Voor de volgende soorten broedvogels is geschikt leefgebied in de omgeving van het plangebied aanwezig: blauwborst, dodaars, roerdomp, watersnip.

Niet-broedvogels

Voor de volgende soorten niet-broedvogels is geschikt leefgebied in de omgeving van het plangebied aanwezig: dodaars, grutto, kemphaan, tureluur, wulp.

In de aanvraag beschreven relevante factoren

In de verstorings- en verslechteringsstoets zijn de effecten van volgende factoren nader getoetst: verstoring door geluid, trillingen en licht.

In de aanvraag beschreven negatieve effecten van de gevraagde activiteiten, behalve de effecten van stikstof

Van de vogelsoorten die in de omgeving van het plangebied voorkomen en gevoelig zijn voor verstoring door geluid maakt alleen dodaars gebruik van open water. Er zijn ruim voldoende uitwijkmogelijkheden zodat geluidsverstoring in de aanlegfase niet tot negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen voor dodaars leidt. Ook in de gebruiksfase zijn er geen negatieve effecten van geluid op deze soort. Er wordt slechts een klein deel van het leefgebied verstoord en de staat van instandhouding van deze soort gunstig is.

Andere soorten die gevoelig zijn voor geluid bevinden zich buiten de effectafstand.

Negatieve effecten door verstoring van licht kunnen in de aanlegfase optreden. In de gebruiksfase is verstoring van licht zeer beperkt.

In de voortoets werd ervan uitgegaan dat als gevolg van heien verstoring van soorten op zou kunnen treden. Omdat het plangebied in (de directe omgeving van) een waterkering ligt, mag er niet geheid worden. Negatieve effecten als gevolg van heien zijn dan ook niet aan de orde.

In de passende beoordeling beschreven significante effecten van de gevraagde activiteiten

In de verstorings- en verslechteringsstoets wordt geconcludeerd dat *“Gezien de tijdelijke aard en de omvang van het project worden mogelijke negatieve effecten door geluid-, licht- en trillingshinder als niet-significant voor de instandhoudingsdoelstellingen beschouwd. Dit geldt ook voor*

geluidshinder en lichthinder in de gebruiksfase. Een significante verslechtering van leefgebied van Vogelrichtlijnsoorten wordt uitgesloten.”

In de aanvraag voorgestelde passende maatregelen

In de aanvraag zijn de volgende maatregelen opgenomen om negatieve (niet significante) effecten te voorkomen:

Om in de aanlegfase negatieve effecten van licht te voorkomen worden de volgende maatregelen genomen:

- Er wordt gewerkt tussen zonsopgang en zonsondergang.
- Indien werken tussen zonsopgang en zonsondergang niet mogelijk is, wordt gebruik gemaakt van gerichte verlichting waarbij het open water en begroeiing van het aangrenzende Natura 2000-gebied onverlicht blijft.

Om in de gebruiksfase verstoring door straatverlichting ter hoogte van De Klef te voorkomen wordt de volgende maatregel genomen:

- Ter hoogte van De Klef wordt straatverlichting geplaatst met afschermende armaturen.

Beoordeling van de overige effecten van de aanvraag op de instandhoudingsdoelstellingen

Wij onderschrijven de conclusies en de daaraan ten grondslag liggende motivaties van de stukken zoals bij de aanvraag gevoegd. Wij hebben op basis van deze ecologische beoordeling de zekerheid verkregen dat de aangevraagde activiteit niet leidt tot significante effecten op de instandhoudingsdoelen voor het Natura 2000-gebied Rijntakken.

5 Zienswijzen

Zienswijze van een persoon uit Beneden Leeuwen, gedateerd 1 maart 2021

Samenvatting zienswijze

1. In het ontwerpbesluit missen voorschriften om te voorkomen dat in de gebruiksfase licht uitstraalt op het aangrenzende Natura 2000-gebied.
2. Er mist een concrete definitie van 'houtopstanden'. In de vergunning zou concreet omschreven moeten worden dat er niets gekapt wordt.
3. In de vergunning zou vermeld moeten worden dat het gebruik van water/water warmtepompen verplicht is met een bijbehorend zeer laag maximaal geluidsniveau zodat deze het aangrenzende Natura 2000-gebied en de omwonenden niet verstoren.
4. In het direct aangrenzende Natura 2000-gebied worden frequent een of twee bevers waargenomen. Mogelijk is de rand van het plangebied geschikt leefgebied voor bevers. In de vergunning zouden voorwaarden opgenomen moeten worden dat het leefgebied van bevers niet verslechtert, door lichtoverlast, geluidsoverlast, zwerfafval, verstoring door het gebruik van horeca, recreatie, fitness en het hotel, loslopende honden enz.

5. Het is niet duidelijk waarom geluidshinder en lichthinder in de gebruiksfase als niet-significant worden beschouwd.

Reactie op zienswijze

1. In de aanvraag is naar ons oordeel voldoende onderbouwd dat negatieve effecten van licht zeer beperkt zullen zijn en niet leiden tot significante effecten. De lichtuitstraling door het gebruik van woningen, leisure en horeca naar het leefgebied van vogels van het Natura 2000-gebied is marginaal. Het leefgebied van de meeste soorten nabij het plangebied bevindt zich op een afstand van ruim 100 meter. Op die afstand zijn de effecten van licht marginaal. Een klein deel van het leefgebied van dodaars bevindt zich op kortere afstand van het plangebied. Een deel van de lichtverstoring wordt afgeschermd door beplanting aan de rand van het water ter hoogte van de woningen aan de westzijde van het plangebied. De staat van instandhouding van deze soort is gunstig zodat de geringe extra lichtverstoring niet leidt tot significante effecten.
2. De Wet natuurbescherming beschermt bos van minimaal 10 are en bomenrijen van minimaal 21 bomen gelegen buiten de bebouwde kom (de zogenaamde 'houtopstanden'). Als er bomen of houtopstanden worden gekapt die beschermd zijn op grond van de Wet natuurbescherming dan dient er een kapmelding te worden gedaan en moet de houtopstand worden herplant. In de aanvraag is aangegeven dat er geen houtopstanden worden gekapt. Mocht hiervan afgeweken worden dan zal alsnog een kapmelding gedaan moeten worden.
3. Naar aanleiding van de zienswijze is een extra voorschrift opgenomen dat installaties voor warmte- of koude opwekking maximaal een geluidbelasting van 42 dB(A) $L_{Aeq24uur}$ (1,5 m) op de rand van het Natura 2000-gebied Rijntakken mogen veroorzaken.
4. Het plangebied grenst aan Vogelrichtlijngebied. Het dichtstbijzijnde Habitatrichtlijngebied binnen het Natura 2000-gebied Rijntakken is gelegen op ongeveer 8 km van het plangebied. De Habitatrichtlijndoelen worden binnen de Habitatrichtlijngebieden gerealiseerd. Voor de bever is het doel behoud verspreiding, behoud omvang en verbetering kwaliteit leefgebied voor uitbreiding van de populatie. Eventuele verstoring van bevers in Vogelrichtlijngebied in de omgeving van het plangebied staat het behalen van de gestelde doelen niet in de weg.
5. De effecten van geluid en licht zijn beschreven in het rapport Project Kraanbaan Beneden-Leeuwen Gelderland. Voortoets in het kader van de Wet natuurbescherming (Movares, d.d. 10-12-2019) en het rapport Project Kraanbaan Beneden-Leeuwen Gelderland. Verstorings- en verslechteringstoets in het kader van de Wet natuurbescherming (Movares, d.d. 27-5-2020). Naar aanleiding van de zienswijze hebben wij een extra voorschrift toegevoegd ten aanzien van geluid. Voor het overige kunnen wij ons vinden in de conclusie van de rapporten dat de aangevraagde activiteit niet leidt tot significante effecten op de instandhoudingsdoelen voor het Natura 2000-gebied Rijntakken.

Naar aanleiding van de zienswijze hebben wij een extra voorschrift toegevoegd ten aanzien van geluid. Het voorgenomen plan leidt voor de overige genoemde onderdelen in de zienswijze niet tot negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen.

5.1 Conclusie

Wij verlenen de vergunning.

Op grond van het vorenstaande hebben wij de zekerheid verkregen dat het project geen significant negatieve effecten heeft op de instandhoudingsdoelstellingen van de betrokken Natura 2000-gebieden. De aanvraag past binnen de beleidsregels salderen.

De aan de orde zijnde negatieve effecten van dit project zijn niet van dien aard dat deze op grond van artikel 2.4 Wet natuurbescherming nader moeten worden gereguleerd.

6 Overige verplichtingen

U bent zelf verantwoordelijk voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

7 Juridische grondslagen

Dit besluit is genomen op grond van:

Wet natuurbescherming, artikel 2.7, lid 2 en 3

Wet natuurbescherming, artikel 5.3 lid 1

Besluit natuurbescherming, artikel 2.14, lid 3

Beleidsregels salderen Gelderland

Beleidsregels procedure besluitvorming Wet natuurbescherming Gelderland

Datum

29 juli 2021

Zaaknummer

2020-007500

Blad

11 van 13

BIJLAGE 2

Ligging projectlocatie (Bron: Beoordeling stikstofdepositie Kraanbaan te Beneden-Leeuwen, BK Bouw- & Milieuadvies B.V., Dordrecht, 4 december 2020)

**Fasering**

Datum

29 juli 2021

Zaaknummer

2020-007500

Blad

12 van 13

BIJLAGE 3

AERIUS -berekeningen (kenmerk RgPxzFM1QANb, datum 8 januari 2021 en kenmerk RT1waUAdvLtK, datum 8 januari 2021)

Datum

29 juli 2021

Zaaknummer

2020-007500

Blad

13 van 13

BIJLAGE 4

AERIUS -berekening (kenmerk AERIUS-berekening (kenmerk RXmkPQLGLXnc, datum 15 juni 2021)