



OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager : Groen Gas Gelderland B.V.
Datum besluit : 30 juli 2021
Onderwerp : Wijziging voorschriften stofhinder
Gemeente / locatie : Gemeente Lingewaard / Veronica 2 te Bommel
Zaaknummer : W.Z20.109647.01
Activiteit(en) : Milieu

BESLUIT AMBTSHALVE WIJZIGEN VOORSCHRIFTEN

Onderwerp

Op 10 september 2010 is aan Groen Gas Gelderland B.V. een omgevingsvergunning (oprichtingsvergunning) verleend, onder kenmerk MPM19198, voor een inrichting voor het opslaan en verwerken van groenafval en afval van dierlijke afkomst teneinde energie te produceren. De inrichting is gelegen op de locatie Veronica 2 te Bemmelen.

Wij besluiten het voorschrift ter voorkoming van stofhinder bij de opslag van niet inerte goederen aan te passen.

Besluit

Wij besluiten, gelet op artikel 2.31, eerste lid onder b en artikel 2.31, tweede lid onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) de op 10 september 2010 (kenmerk MPM19198) verleende omgevingsvergunning ambtshalve te wijzigen.

Van de vergunning wordt voorschrift 2.5.4 ingetrokken en vervangen door de voorschriften die verbonden zijn aan dit besluit. Deze staan in het hoofdstuk 1. 'Voorschriften'.

Ondertekening en verzending

Het college van gedeputeerde staten van Gelderland,
namens deze,

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Dit besluit is digitaal goedgekeurd en daarom niet ondertekend

Rechtsmiddelen

Inwerking treden besluit

Dit besluit treedt in werking op de dag ná de dag, waarop de beroepstermijn is verstreken. Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van het besluit een beroepschrift indienen. Alleen wanneer binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort.

Publicatie

Dit besluit wordt bekendgemaakt door de Provincie Gelderland op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via <https://www.officielebekendmakingen.nl>.

Mogelijkheid van inzien

Het besluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage. Wilt u de stukken inzien, bel dan 024 751 7700 of stuur met vermelding van het OLO en/of zaaknummer een email naar wabo@odrn.nl.

De eerste dag van de terinzagelegging is 4 augustus 2021.

Beroep en mogelijkheid van voorlopige voorziening

Belanghebbenden kunnen een beroepschrift indienen bij de rechtbank Gelderland. Het beroepschrift moet worden ingediend binnen zes weken vanaf de dag na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd.

Het beroepschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- d. de gronden van het beroep.

Wanneer een beroepschrift wordt ingediend kan tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland. Alleen wanneer binnen de beroepstermijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort.

Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid digitaal beroep of een verzoek om een voorlopige voorziening in te dienen. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening moet griffierecht worden betaald aan de Rechtbank. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

Afschriften

De volgende instanties hebben een kopie van dit besluit gekregen:

- College van burgemeester en wethouders van de gemeente Lingewaard;
- Omgevingsdienst Regio Arnhem.

INHOUDSOPGAVE

OMGEVINGSVERGUNNING	1
VOORSCHRIFTEN.....	5
1. PROCEDURELE OVERWEGINGEN	6
2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	9
BIJLAGE: BEGRIPPEN	11

Voorschriften

1.1 Voorkomen van stofhinder door niet inerte goederen

- 1.1.1 Goederen worden in de buitenlucht zodanig op- of overgeslagen dat zoveel mogelijk wordt voorkomen dat stofverspreiding optreedt die op een afstand van meer dan 2 meter van de bron met het blote oog waarneembaar is.
- Bij de buitenopslag van goederen behorend tot de stuifklasse S2 wordt hieraan in ieder geval voldaan indien de stoffen door besproeiing vochtig worden gehouden.
- 1.1.2 Bij de volgende windsnelheden vinden afhankelijk van de stuifgevoeligheid van de goederen geen overslagactiviteiten plaats:
- a. Goederen met een stuifklasse S1 en S2 bij een windsnelheid groter dan 8 meter per seconde;
 - b. Goederen met een stuifklasse S3 bij een windsnelheid groter dan 14 meter per seconde.
- 1.1.3 Het opslaan en mengen van goederen behorend tot stuifklassen S1 of S3 vindt plaats in gesloten ruimtes.
- Aan voorschrift 1.1.1 wordt bij opslag van goederen behorend tot de stuifklasse S1 en S2 in ieder geval voldaan indien afgezogen lucht door een filtrerende afscheider wordt gevoerd die in goede staat van onderhoud verkeert, periodiek gecontroleerd wordt en zo vaak als voor de goede werking nodig is, wordt schoongemaakt en vervangen.
- 1.1.4 Bij het laden en lossen in de open lucht van stuifgevoelige goederen wordt de storthoogte beperkt tot minder dan één meter.
- 1.1.5 Het laden en lossen van goederen behorend tot stuifklasse S1, S2 en S3 met behulp van grijpers vindt plaats met deugdelijke en van de bovenkant afgesloten grijpers.

1. Procedurele overwegingen

1.1 Projectbeschrijving

Op 10 september 2010 is een omgevingsvergunning (oprichtingsvergunning) aan Groen Gas Gelderland B.V. verleend voor het opslaan en verwerken van groenafval en afval van dierlijke afkomst teneinde energie te produceren.

Op basis van artikel 2.30, eerste lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) beziet het bevoegd gezag regelmatig of de voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden, nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu. Naar aanleiding van toezicht bij het bedrijf blijkt dat de voorschriften ter voorkoming van stofhinder bij de opslag van niet inerte goederen ontoereikend zijn.

1.2 Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Oprichtingsvergunning (*)	10 september 2010	2010-002924/ MPM19198	Het opslaan en verwerken van groenafval en afval van dierlijke afkomst teneinde energie te produceren
Veranderingsvergunning	31 januari 2013	2012-005786	Wijzigen indeling locatie, vermindering WKK installaties, vervallen van bio-ethanolproductie en verkleinen bedrijfspand
Vergunning milieuneutraal wijzigen	26 november 2013	2013-012407	Veranderen voorschrift 2.4.1 voor de inname van afvalstoffen met de euralcodes 20.02.01 en 19.08.09
Veranderingsvergunning	25 september 2018	W.Z18.105569.01	Intrekken vergunning voor LBG (vloeibaar biogas) -tank- en propaaninstallatie
Vergunning milieuneutraal wijzigen	9 juli 2019	W.Z19.103037.02	Veranderen van voorschrift 2.4.1 van de omgevingsvergunning door vermelding van andere afvalstromen
Vergunning milieuneutraal wijzigen	1 mei 2020	W.Z20.101367.01	Aanleg en exploitatie van een mestbassin
Vergunning milieuneutraal wijzigen	1 mei 2020	W.Z20.102866.01	Aantal veranderingen in werkwijze

De hierboven genoemde vergunning waar een * bij staat is volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

1.3 Bevoegd gezag

Gedeputeerde staten van Gelderland zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor).

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C, categorie 28.4, onder a sub 6° en onder c sub 1°, van het Bor. Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I, categorie 5.3 en 6.5 van de Richtlijn 2010/75/EU inzake industriële emissies (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging).

1.4 Procedure

De vigerende omgevingsvergunning van 10 september 2010 is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop is deze ambtshalve wijziging voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure.

1.5 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur.

Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de ambtshalve wijziging ter advies aan het de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- College van burgemeester en wethouders van de gemeente Lingewaard. Deze heeft vervolgens geen aanleiding gezien om advies op het ontwerpbesluit uit te brengen.

1.6. Zienswijzen op het ontwerpbesluit

Gedurende de procedure heeft van 21 april 2021 tot en met 2 juni 2021 een ontwerpbesluit terinzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen.

Van deze gelegenheid is gebruik gemaakt en is door _____, namens het bedrijf Groen Gas Gelderland BV als vergunninghouder een zienwijze ingediend (d.d. 25 mei 2021). Deze zienswijze kan als volgt worden samengevat:

1. Op basis van de criteria van artikel 2.31, eerste lid, onder b zou er geen aanleiding zijn om de voorschriften van de vergunning te wijzigen;
2. Bestreden wordt dat er sprake is van stofhinder waardoor er ook geen aanleiding is voor het aanpassen van de voorschriften;
3. Artikel 1.8 Activiteitenbesluit biedt de mogelijkheid om voorschriften van dit besluit aan te laten sluiten bij het voorschrift 2.5.4 van de vergunning waardoor het ook mogelijk is de voorschriften voor inerte en niet inerte goederen op elkaar te laten aansluiten.
4. In voorschrift 3.32 van het Activiteitenbesluit staat "... dat zoveel mogelijk wordt voorkomend dat stof verspreiding optreedt die". In het voorschrift 1.1.1 is de tekst "zoveel mogelijk" niet overgenomen.
5. In voorschrift 1.1.2 zijn beperkingen gesteld aan de overslag van stuifgevoelige goederen. Volgens het bedrijf zijn deze voorschriften alleen relevant voor opslag in de open lucht. Bij de bouw van een eventuele overkapping zijn de voorschriften niet meer een goede benadering.
6. Het voorschrift 1.1.3 gaat verder dan wat voorgeschreven is op basis van artikel 3.38 van het Activiteitenbesluit wat leidt tot grote investeringen en kosten.
7. Het voorschrift 1.1.4 waarmee de storthoogte beperkt wordt tot één meter bij het laden en lossen van stuifgevoelige goederen komt volgens het bedrijf niet voor in het Activiteitenbesluit. Omdat opgeslagen wordt tot enkele meters hoog is volgens het bedrijf het voorschrift niet werkbaar.
8. Voorschrift 1.1.5 werkt verwarrend omdat het bedrijf niet werkt met grijpers.

Ten aanzien van deze zienswijze merken wij het volgende op:

1. De wijziging van de vergunning is zowel gebaseerd op artikel 2.31, eerste lid, onder b als artikel 2.31, tweede lid, onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). In artikel 2.31, eerste lid, onder b is bepaald dat het bevoegd gezag de voorschriften van een omgevingsvergunning wijzigt als uit de beoordeling van de omgevingsvergunning blijkt dat nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, gezien de ontwikkeling van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu verder kunnen, of gezien de ontwikkeling van de kwaliteit van het milieu, verder moeten worden beperkt. In artikel 2.31, tweede lid, onder b Wabo is bepaald dat het bevoegd gezag de voorschriften kan wijzigen voor zover dit in het belang is van de bescherming van het milieu.

In dit geval is geconstateerd dat de voorwaarden van de vergunning van 10 september 2010 voor stofhinder voor niet inerte goederen, onvoldoende zijn afgestemd op de voorwaarden voor stofhinder voor inerte goederen zoals opgenomen in het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit). Aangezien de voorwaarden van het Activiteitenbesluit beschouwd kunnen worden als Best Beschikbare Techniek (BBT) is er geen strijdigheid met de criteria van de eerder genoemde artikelen.

2. Gezien de stofklachten die er zijn ingediend, menen wij dat er voldoende aanleiding is de voorwaarden aan te passen. Bovendien moet het oude voorschrift worden aangepast omdat de voorschriften van het Activiteitenbesluit voor het op- en overslaan van inerte goederen rechtstreeks gelden voor het bedrijf en het oude voorschrift 2.5.4 hier niet aan voldoet.
3. Wij zien geen aanleiding om met toepassing van artikel 1.8 van het Activiteitenbesluit de voorwaarden voor inerte goederen aan te passen aan de vergunning.
4. Voor een goede aansluiting hebben wij alsnog de tekst "zoveel mogelijk" van artikel 3.32 van het Activiteitenbesluit overgenomen.
5. Het klopt dat het voorschrift 1.1.2 beperkingen stelt aan overslagactiviteiten in de buitenlucht. Bij het aanvragen van een vergunning voor een overkapping kunnen in deze vergunning hierop afgestemde voorschriften worden opgenomen.
6. Voorschrift 1.1.3 is een combinatie van artikel 3.38 en artikel 3.39 van het Activiteitenbesluit en artikel 3.47 van de Activiteitenregeling. De tekst van het voorschrift is aangepast waarbij de tekst van artikel 3.47 van de Activiteitenregeling is overgenomen.
7. Voorschrift 1.1.4 is overgenomen van artikel 3.49 van de Activiteitenregeling en staat los van de opslaghoogte.
8. Voorschrift 1.1.5 is overgenomen van artikel 3.52 van de Activiteitenregeling. Het artikel is alleen van toepassing als gebruik wordt gemaakt van grijpers. Omdat in de vergunning het gebruik van grijpers niet is uitgesloten is ook dit artikel overgenomen.

2. Inhoudelijke overwegingen

2.1 Toetsing

Overeenkomstig artikel 2.31, eerste lid, onder b van de Wabo respectievelijk artikel 2.31, tweede lid onder b van de Wabo, moet respectievelijk kan het bevoegd gezag voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden wijzigen. De omstandigheden waaronder dit moet of kan gebeuren zijn eveneens vermeld in deze wetsartikelen. In dit geval is er sprake van dergelijke omstandigheden.

2.2 Beste beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

2.3 Toetsingskader stofhinder

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Voor stofhinder van de op- en overslag van goederen kan dit zowel zijn geregeld in afdeling 2.3 Lucht en Geur van het Activiteitenbesluit en in paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen. De eisen van het Activiteitenbesluit zijn rechtstreeks geldend.

In artikel 2.3a lid 2 van het Activiteitenbesluit is bepaald dat de algemene regels van afdeling 2.3 paragraaf niet gelden indien en voor zover voor luchtemissies van IPPC-installaties BBT-conclusies zijn vastgesteld (met uitzondering van de minimalisatieverplichting voor zeer zorgwekkende stoffen). Voor deze luchtemissies worden voorschriften aan de omgevingsvergunning verbonden die aansluiten bij de BBT-conclusies.

In artikel 3.31 lid 3 is bepaald dat de algemene regels van paragraaf 3.4.3 niet gelden voor de op- en overslag van niet-inerte goederen bij type C-inrichtingen.

In dit geval betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in bijlage I, categorie 5.3 en 6.5 van de Richtlijn 2010/75/EU inzake industriële emissies. In de BREF Afvalbehandeling en de BREF Op- en overslag bulkgoederen zijn BBT-conclusies vastgesteld voor stofemissie die voor het bedrijf van toepassing zijn. Omdat het gaat om een type C-inrichting moeten in de vergunning voorschriften worden opgenomen voor stofemissie afkomstig van niet-inerte goederen.

2.4 Overwegingen voorwaarden stofhinder

In de omgevingsvergunning van 10 september 2010 is in voorschrift 2.5.4 opgenomen dat een opslag te allen tijde moet worden afgedekt met aardappelvezel of een vergelijkbare oplossing. Het voorschrift is bedoeld om stofhinder te voorkomen.

Inmiddels zijn de voorwaarden voor de opslag van inerte goederen opgenomen in paragraaf 3.4.3 "Opslaan en overslaan van goederen" van het Activiteitenbesluit.

De voorwaarden voor de opslag van niet-inerte goederen staan nog steeds in de vergunning. Binnen het bedrijf worden zowel inerte als niet-inerte goederen opgeslagen. Het is daarbij gewenst dat de voorwaarden ter voorkoming van stofhinder van inerte en niet-inerte goederen op elkaar zijn afgestemd.

Er is daarom voor gekozen om voorschrift 2.5.4 aan te passen aan de voorwaarden zoals deze zijn opgenomen in het Activiteitenbesluit, indien en voor zover deze van toepassing zijn op de situatie van het bedrijf. De voorschriften van het Activiteitenbesluit kunnen worden beschouwd als BBT.

2.5 Conclusie

Het voorschrift 2.5.4 van de omgevingsvergunning van 10 september 2010 wordt ambtshalve ingetrokken.

Daarvoor in de plaats worden de in het hoofdstuk "1. Voorschriften" genoemde voorschriften die zijn gebaseerd op het Activiteitenbesluit aan de omgevingsvergunning verbonden.

Bijlage: begrippen

Diffuse emissie:

Emissie, in een andere vorm dan vanuit een puntbron.

Inerte goederen:

Goederen die geen bodembedreigende stoffen, gevaarlijke stoffen of CMR-stoffen zijn.

Puntbron:

Een gefixeerd punt van gekanaliseerde en daarmee in principe kwantificeerbare emissies.

Stuifklassen:

Klasse uit de stuifklasse-indeling van Bijlage 3 van het Activiteitenbesluit: S1 sterk stuifgevoelig, niet bevochtigbaar; S2 sterk stuifgevoelig, wel bevochtigbaar; S3 licht stuifgevoelig, niet bevochtigbaar; S4 licht stuifgevoelig, wel bevochtigbaar; S5 nauwelijks of niet stuifgevoelig.