



## **OMGEVINGSVERGUNNING**

Aanvrager : Smurfit Kappa Parenco B.V.  
Datum besluit : 24 augustus 2021  
Onderwerp : Actualisatie voorschriften omgevingsvergunningen voor wat  
betreft de stookinstallaties  
Gemeente / locatie : Gemeente Renkum / Veerweg 1 te Renkum  
Zaaknummer : W.Z21.105563.01  
Activiteit : Milieu

## ONTWERPBESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

### I. Onderwerp

Smurfit Kappa Parenco B.V. is een bedrijf voor het produceren van papier en karton, gelegen aan de Veerweg 1 in Renkum. Onder meer op 15 september 2009 (zaaknummer: 2006-015337/MPM6605) en 13 december 2013 (zaaknummer 2013-007003) zijn omgevingsvergunningen verleend hiervoor. Vanwege nieuwe wet- en regelgeving en andere ontwikkelingen actualiseren wij een aantal voorschriften van de verleende bovengenoemde omgevingsvergunningen door deze in te trekken c.q. nieuwe voorschriften aan dit besluit te verbinden. Hierbij gaat het in dit besluit uitsluitend om voorschriften die betrekking hebben op de stookinstallaties.

### II. Besluit

Wij zijn voornemens te besluiten, gelet op artikel 2.31, eerste lid, onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) en artikel 5.10 van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) om de navolgende voorschriften in te trekken, voorschriften te verbinden en maatwerkvoorschriften te stellen:

Intrekken;

Van de revisievergunning verleend op 15 september 2009 (zaaknummer: 2006-015337/MPM6605):  
2.1.5, 2.1.7 t/m 2.1.9 en 2.3.1 t/m 2.3.3.

Van de veranderingsvergunning verleend op 13 december 2013 (zaaknummer 2013-007003):  
2.1.4 en 2.1.5 (luchtemissie).

Wij zijn voornemens te besluiten, gelet op artikel 2.31, eerste lid, onder b en tweede lid, onder b en art 2.22 lid 5 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) en artikel 5.10 van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) om voorschriften te verbinden aan de stookinstallatie K62.

Wij zijn voornemens te besluiten, gelet op artikel 8.42 van de Wet milieubeheer en artikel 3.7 lid 8 van het Activiteitenbesluit, maatwerkvoorschriften te stellen aan de stookinstallatie K81. Wij verklaren op grond van artikel 3:10 van de Algemene wet bestuursrecht dat voor deze maatwerkbeschikking de uitgebreide procedure van toepassing is.

De nieuwe (maatwerk)voorschriften die aan dit besluit verbonden zijn, zijn opgenomen in het hoofdstuk "(Maatwerk)voorschriften".

### III. Ondertekening en verzending

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,  
namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Dit besluit is digitaal goedgekeurd en daarom niet ondertekend

## **RECHTSBESCHERMING**

### **PUBLICATIE**

Dit ontwerpbesluit wordt bekendgemaakt door de provincie Gelderland op [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl). Deze website kunt u benaderen via <https://www.officielebekendmakingen.nl>.

### **MOGELIJKHEID VAN INZIEN**

Het ontwerpbesluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage. Wilt u de stukken inzien, bel dan 024 751 7700 of stuur met vermelding van het OLO en/of zaaknummer een email naar [wabo@odrn.nl](mailto:wabo@odrn.nl).

De eerste dag van de ter inzagelegging is 27 augustus 2021.

### **ZIENSWIJZEN**

Gedurende de periode dat het ontwerpbesluit ter inzage ligt kan eenieder schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan de Omgevingsdienst Regio Nijmegen, Postbus 1603, 6501 BP Nijmegen, of aan [wabo@odrn.nl](mailto:wabo@odrn.nl), onder vermelding van het zaaknummer dat op de eerste bladzijde van het ontwerpbesluit staat vermeld.

Voor een mondelinge zienswijze of toelichting over het ontwerpbesluit kan contact worden opgenomen met de Omgevingsdienst Regio Nijmegen, telefoonnummer (024) 751 77 00.

Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

**INHOUDSOPGAVE (MAATWERK)VOORSCHRIFTEN**

**1 STOOKINSTALLATIES ..... 6**

1.1 STOOKINSTALLATIE K62 ..... 6

1.2 STOOKINSTALLATIE K81 ..... 7

## **VAN RECHTSWEGE VERVALLEN VOORSCHRIFTEN (VANWEGE INWERKINGTREDING VOORSCHRIFTEN ACTIVITEITENBESLUIT EN –REGELING)**

Voorschrift van de revisievergunning verleend op 15 september 2009:

Nummer: 2.1.1: gedeeltelijk (voor zover het gaat om de daggemiddelde emissiegrenswaarde voor CO voor ketelinstallatie K81).

# VOORSCHRIFTEN EN MAATWERKVOORSCHRIFTEN

## 1 STOOKINSTALLATIES

### 1.1 Stookinstallatie K62, Voorschriften

#### 1.1.1

De afgassen uit de stookinstallatie K62 moeten voldoen aan de emissiegrenswaarden genoemd in onderstaande tabel:

Tabel. Emissiegrenswaarden voor K62 (biomassa 95%/afval 5%)

Component	Emissie-eisen (mg/m <sup>3</sup> bij 6% O <sub>2</sub> )		
	Daggemiddelde grenswaarde	Daggemiddelde grenswaarde Tot 3-12-2023	Daggemiddelde grenswaarde Vanaf 3-12-2023
Stikstofoxiden (NO <sub>x</sub> )		227	103
Ammoniak (NH <sub>3</sub> )		10	5
Zwaveloxiden (SO <sub>2</sub> )	20		
Stof	4,5		
C <sub>x</sub> H <sub>y</sub> als C	9		
Koolmonoxide (CO)	45		
Zoutzuur (HCl)	8		
	<b>Grenswaarde (periodieke meting)</b>		
Waterstoffluoride (HF)	0,5		
Kwik (Hg)	0,01		
Som van Cadmium en Thallium	0,015		
zware metalen*	0,15		
Som van dioxinen en furanen (ng TEQ/m <sup>3</sup> )	0,045		

\* som van antimoon, arseen, chroom, kobalt, koper, lood, mangaan, nikkel en vanadium

#### 1.1.2

De meting van de emissie van NH<sub>3</sub> bij de stookinstallatie K62, waaronder ook begrepen worden de berekening, registratie en rapportage van de meting, voldoet aan de eisen uit de Activiteitenregeling milieubeheer die gelden voor de afval(mee)verbrandingsinstallaties, met uitzondering van het volgende:

- De emissie aan NH<sub>3</sub> bij de K62 wordt continu gemeten.
- De waarde van het 95%-betrouwbaarheidsinterval van individuele waarnemingen, op basis waarvan de gemiddelden worden berekend die getoetst wordt aan de emissiegrenswaarde, is bij continue metingen aan NH<sub>3</sub> niet groter dan 2 mg/m<sup>3</sup> bij 6% O<sub>2</sub>.

## **1.2 Stookinstallatie K81, Maatwerkvoorschriften**

### **1.2.1**

De afgassen uit de stookinstallatie K81 voldoen aan de volgende emissiegrenswaarde voor NO<sub>x</sub>:  
52 mg/m<sub>0</sub><sup>3</sup> bij 3% O<sub>2</sub>.

### **1.2.2**

De afgassen uit de stookinstallatie K81 voldoen aan de volgende emissiegrenswaarde voor CO:  
100 mg/m<sub>0</sub><sup>3</sup> bij 3% O<sub>2</sub>.

### **1.2.3**

Emissiemetingen voor NO<sub>x</sub> en CO worden tenminste eenmaal per 12 maanden verricht waarbij:

1. Het uitvoeren van periodieke afzonderlijke metingen geschiedt door een rechtspersoon die voor deze verrichtingen geaccrediteerd is door een accreditatie-instantie.
2. Het bevoegd gezag ten minste twee weken van tevoren op de hoogte wordt gesteld van de datum en het tijdstip waarop een periodieke afzonderlijke meting zal worden uitgevoerd. Indien een afzonderlijke meting geen doorgang vindt, wordt het bevoegd gezag uiterlijk op de datum waarop de meting zou plaatsvinden hiervan op de hoogte gesteld.
3. Een periodieke afzonderlijke meting bestaat uit een serie van ten minste drie deelmetingen van ieder 30 minuten.
4. De waarde van het 95%-betrouwbaarheidsinterval voor CO niet groter is dan 10% van de emissiegrenswaarde.

## 1. PROCEDURELE OVERWEGINGEN

### 1.1. Ambtshalve wijziging omgevingsvergunning

Op basis van artikel 2.30 lid 1 Wabo moet het bevoegd gezag regelmatig bezien of de voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden, nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu.

Op grond van artikel 5.10 lid 1 Bor moet binnen vier jaar na de publicatie in het Publicatieblad van de Europese Unie van de betreffende IPPC-installatie, van de relevante BBT-conclusies getoetst worden of de vergunningvoorschriften voldoen aan deze nieuwe BBT-conclusies. Dit overeenkomstig artikel 13, lid 5 en 7, van richtlijn nr. 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (PbEU L 334, RIE).

In artikel 2.31, lid 1, onder b juncto artikel 2.31 lid 2, onder b van de Wabo is bepaald dat het bevoegd gezag aan een omgevingsvergunning verbonden voorschriften wijzigt als blijkt dat de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, gezien de ontwikkeling van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu, verder kunnen, of, gezien de ontwikkeling van de kwaliteit van het milieu, verder moeten worden beperkt.

Verder kan het bevoegd gezag de omgevingsvergunning wijzigen op grond van overige aspecten in het belang van de bescherming van het milieu.

In bovenstaande wordt aanleiding gezien een aantal voorschriften van de omgevingsvergunning milieu verleend aan SmurfitKappaParengo (hierna: SKP) in te trekken en te vervangen door maatwerkvoorschriften op basis van het Activiteitenbesluit.

SKP heeft vergunning voor onder andere de volgende activiteiten:

- het terugwinnen van geschikte vezelstof uit oud papier in flotatieontkingsinstallaties;
- het verwerken van hout tot pulp;
- het vervaardigen van papier uit hout- en papierpulp in papiermachines;
- energievoorzieningen bestaande uit een gasturbine-installatie, een wervelbedverbrandingsinstallatie, een stoomturbine en een hulpketel;
- het verbranden van binnen en buiten de inrichting afkomstige geschikte reststromen in de wervelbedverbrandingsinstallatie;
- een waterzuiveringsinstallatie bestaande uit een voorbezinker, biologische zuivering, een nabezinker en een installatie voor slibontwatering;
- productiefaciliterende activiteiten.

In de vergunning verleend op 13 december 2013 zijn luchtemissie-eisen opgenomen voor de K62 (wervelbedverbrandingsinstallatie). In deze stookinstallatie worden schone biomassa, externe ongevaarlijke afvalstoffen en binnen het bedrijf vrijkomende afvalstoffen verbrand, waarbij energie wordt opgewekt.

### 1.2. Huidige vergunde situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend:

Soort	Vergunningsdatum	Kenmerk	Onderwerp
Revisie (*)	15-9-2009	2006-015337/MPM6605	Productie 500 kton/jaar
Milieuneutraal	12-07-2011	2011- MPM22858	Duurzame verwerking biomassa-stromen
ambtshalve wijziging	9-11-2011	2011-MPM23507	Wijzigen één voorschrift
Milieuneutraal	11-7-2012	2012-010249/MPM25252	Inzetten getorreficeerde

			biomassa
Wijziging	13-12-2013	2013-007003/OL0778141	Wijziging emissie-eisen/uitbreiding Euralcodes
Milieuneutraal	18-06-2014	2014-05-06734	Wijziging voorschrift inzake emissieduur ketelinstallatie 81
Milieuneutraal	14-11-2014	Z14.027736	Diverse wijzigingen
Wijziging	27-03-2015	Z14.035272	Uitbreiden papierproductie
Milieuneutraal	18-12-2015	W.Z15.101042.02	Anaeroob voorzuiveren afvalwater
Milieuneutraal en bouwen	5-3-2019	W.Z18.110357.01	Plaatsing van een natronloogtank voor een waterzuiveringsinstallatie
Ambtshalve wijziging	30-4-2021	W.Z20.102135.01	Actualisatie afvalwaterzuivering i.v.m. legionella
Milieuneutraal	27-7-2021	W.Z21.103624.01	Plaatsen en in gebruik nemen van een tank met opslag Ad Blue

De hierboven genoemde vergunning waar een (\*) bij staat, is volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

### 1.3. Bevoegd gezag en vergunningplicht

Gedeputeerde Staten van Gelderland zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor). De activiteiten en van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 1.3.b, 16.3.b, 16.4 onder c., 20.1.a, 27.3, 28.4.a onder 6 en 28.4.e onder 2 van het Bor. Daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

### 1.4. Procedure en reactie

De geldende omgevingsvergunningen zijn voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop dient de wijziging eveneens te worden voorbereid met deze uitgebreide voorbereidingsprocedure.

#### Vooraankondiging

Wij hebben SKP bij brief van 25 februari 2021 de gelegenheid geboden om binnen drie weken reacties naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is door SKP gebruikgemaakt.

SKP heeft bij brief van 18 maart 2021 gereageerd op ons voornemen. SKP heeft vermeld een revisievergunning aan te willen vragen.

Volgens haar ontbreekt daarmee de noodzaak tot ambtshalve wijziging van de omgevingsvergunning. SKP vermeldt alleen een algemeen standpunt te kunnen geven. Volgens SKP ontbreekt de bevoegdheid tot ambtshalve wijziging.

SKP is inderdaad voornemens een revisievergunning aan te vragen, echter dit is een langdurig en onzeker traject waarop wij niet willen wachten. In het belang van de bescherming van het milieu vinden wij dat met deze ambtshalve wijziging op relatief korte termijn geactualiseerde voorschriften in werking kunnen treden, wat rechtszekerheid geeft voor bedrijf en belanghebbenden. In onze brief van 25 februari 2021 hebben wij voldoende de bevoegdheid en de aanleiding van de ambtshalve wijziging toegelicht.

SKP heeft een BBT-toets uitgevoerd. Het gaat om de rapportage Actualisatie BBT-toetsen d.d. 2 februari 2021, kenmerk: BG5887WATRP2102020939, hierna te noemen: "de BBT-rapportage". In dit besluit gaat het uitsluitend om het actualiseren van voorschriften met betrekking tot de stookinstallaties. In een ander besluit actualiseren wij namelijk vergunningvoorschriften, die betrekking hebben op overige installaties en activiteiten.

### **1.5. Activiteitenbesluit milieubeheer**

De activiteiten met betrekking tot grote stookinstallaties en afval(mee)verbrandingsinstallaties zijn geregeld in hoofdstuk 5 van het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit).

#### **Voorschriften**

Voor inrichtingen waartoe een IPPC-installatie behoort, kan het bevoegd gezag op grond van artikel 2.22, vijfde lid van de Wabo, afwijken van voorschriften van het Activiteitenbesluit, voor zover met de voorschriften uit het Activiteitenbesluit niet wordt voldaan aan de beste beschikbare technieken. Daartoe hebben wij voorschriften opgenomen voor de stookinstallatie K62.

#### **Maatwerkvoorschriften**

Het bevoegd gezag kan voor bepaalde in het Activiteitenbesluit genoemde activiteiten aanvullende maatwerkvoorschriften stellen voor zover die mogelijkheid in het Activiteitenbesluit is aangegeven. Wij mogen uitsluitend maatwerkvoorschriften stellen voor zover dat in het Activiteitenbesluit is vermeld. Daarnaast kunnen maatwerkvoorschriften worden gesteld voor stookinstallaties op basis van art 3.7 lid 8 van het Activiteitenbesluit.

Dit heeft ertoe geleid dat wij bij de stookinstallatie K81 maatwerkvoorschriften hebben gesteld. Dit hebben wij in het hoofdstuk Stookinstallaties nader aangegeven. De maatwerkvoorschriften zijn op grond van artikel 8.42, zesde lid, van de Wet milieubeheer afgestemd op de vergunningvoorschriften.

## **2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN**

### **2.1. Toetsingskader actualisering in het kader bescherming van het milieu**

Overeenkomstig artikel 2.31, eerste lid van de Wabo, moet en overeenkomstig artikel 2.31, tweede lid van de Wabo, kan het bevoegd gezag (voorschriften die aan) een omgevingsvergunning (zijn verbonden) wijzigen.

De omstandigheden waaronder dit moet of kan gebeuren zijn eveneens vermeld in deze artikelen.

In dit geval kan er sprake zijn van een omstandigheid als bedoeld in de Wabo artikel 2.31 lid 1 en lid 2 en de Wabo artikel 2.31a lid 1. Artikel 2.31a lid 1 geeft het bevoegd gezag de mogelijkheid om, ter bescherming van het milieu, andere technieken voor te schrijven dan in de aanvraag zijn opgenomen en daarmee de grondslag van de aanvraag te verlaten. Overeenkomstig artikel 5.10 lid 3 van het Bor geeft het bevoegd gezag eveneens uitvoering aan de actualisatie in verband met de bepalingen in dit artikel.

Op grond van artikel 2.31.a lid 2 is de vergunninghouder verplicht desgevraagd gegevens aan het bevoegd gezag te overleggen die nodig zijn voor de beoordeling of alle relevante BBT-maatregelen worden toegepast.

Volgens artikel 2.30 Wabo moeten wij bezien of de milieuvoorschriften die aan die omgevingsvergunning zijn verbonden, nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu. Hieronder is tevens begrepen de verbetering van het

milieu. Met het oog op het gestelde hierboven en hieronder achten wij het noodzakelijk de eerder verleende omgevingsvergunning te wijzigen.

Bij een dergelijke beslissing moeten wij in ieder geval:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder a, van de Wabo betrekken;
- rekening houden met de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder b, van de Wabo;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder c, van de Wabo in acht nemen.

## **2.2. Toetsingskader actualisering in verband met de publicatie van BBT-conclusies**

### *2.2.1. Algemeen*

Vanaf 1 januari 2013 geldt een actualisatieplicht voor IPPC-installaties (artikel 5.10 eerste lid van het Bor). De plicht houdt in dat:

- binnen een termijn van vier jaar na publicatie in het Publicatieblad van de Europese Unie van de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit van een IPPC-installatie de voorschriften van de omgevingsvergunning moeten worden getoetst aan de beste beschikbare technieken (BBT) die staan in deze(nieuwe) BBT-conclusies (en alle overige relevante BBT-documenten);
- als niet wordt voldaan aan deze BBT's moeten de vergunningvoorschriften worden geactualiseerd en
- de betreffende IPPC-installatie binnen de termijn van vier jaar gaat voldoen aan deze geactualiseerde voorschriften.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (Rie). Het vijfde lid verwijst naar BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de Rie. Het zevende lid verwijst naar de bestaande BREF's. Het hoofdstuk uit deze BREF's waarin de BBT-maatregelen (BAT hoofdstuk) zijn opgenomen, geldt als BBT-conclusies, totdat nieuwe BBT-conclusies zijn vastgesteld.

De actualisatieplicht start dus op het moment dat de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit zijn gepubliceerd. Daarom zal bij IPPC-installaties waarin meerdere activiteiten uit bijlage I van de Richtlijn industriële emissies (hierna: RIE) worden uitgeoefend, bepaald moet worden welke activiteit voor de betreffende IPPC-installatie zal worden aangemerkt als de hoofdactiviteit.

### *2.2.2. Typen BBT-conclusies:*

1. BBT-conclusies met een milieuprestatieniveau in de vorm van een emissieniveau. Deze zijn in de BBT-conclusies te herkennen aan de engelse term Associated Emission Level (BAT-AEL).
2. BBT-conclusies zonder een emissieniveau. Voorbeelden daarvan zijn grondstofverbruik of energieverbruik. Maar het kunnen ook maatregelen zijn zoals het monitoren en het toepassen van een milieuzorgsysteem.

Hieronder wordt ingegaan op het onder 1. genoemde type BBT-conclusie en dan met name hoe wij als bevoegd gezag de betreffende installatie hieraan toetsen. Overigens wordt opgemerkt dat naast eisen die volgen uit de BBT-bepaling, ook eisen gelden uit andere regelgeving zoals met name in het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling staan. Zo is in Staatsblad 2019, 170, waarmee het Activiteitenbesluit aangepast wordt aan het Uitvoeringsbesluit (EU) 2017/1442 tot vaststelling van BBT-conclusies voor grote stookinstallaties, gepoogd op te nemen hoe met deze nieuwe BBT-conclusies omgegaan moet worden. Op pagina 9 is bijvoorbeeld het volgende te lezen: 'de algemene regels zijn daarmee afdoende voor het grootste deel van de installaties, zodat de bestuurlijke lasten voor de implementatie door aanpassen van vergunningen beperkt blijven. Maatwerk is alleen gereserveerd voor de uitzonderingen. Het gaat dan om installaties die technisch afwijken, bijvoorbeeld door een ander ontwerp, andere technieken of afwijkende brandstoffen. Maatwerk is

niet bedoeld voor het opnieuw maken van de BBT-afweging. Die is al gemaakt bij het vaststellen van de BBT-conclusies.'

Hiermee heeft de wetgever beoogd aan te geven dat, om bestuurlijke lasten te voorkomen, in principe vastgelegd is in het Activiteitenbesluit welke normen er gelden. Echter, met deze zinsneden kan de Rie niet aan de kant gezet worden. Het ontslaat het bevoegd gezag niet van een BBT-afweging, op het moment dat er wel een (ambtshalve) vergunningprocedure loopt. De Rie eist immers wel degelijk een BBT-afweging (zie artikel 14).

### *2.2.3. Toetsen aan BBT conclusies met een emissieniveau (BAT AEL)*

De emissies van een installatie in normale bedrijfsomstandigheden zijn niet hoger dan de emissieniveaus in de BBT-conclusies. Dit volgt uit artikel 5.5 lid 6 van het Bor.

De BAT-AEL bestaat uit een range die aangeeft wat het met BBT geassocieerde emissieniveau is op brancheniveau. Het is de taak van bevoegd gezag de BBT-conclusie te vertalen naar een emissiegrenswaarde in de vergunning. Daarbij moet beoordeeld worden wat BBT is voor een specifiek bedrijf.

Bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten bedrijven aantonen dat ze alle preventieve maatregelen nemen. Hierbij moeten ze in ieder geval BBT toepassen. De BAT-AEL range geeft aan wat BBT is op brancheniveau. Deze BAT-AEL range is gebaseerd op gegevens van bestaande referentie-installaties. Er zijn dus installaties die met BBT-maatregelen een emissie-eis aan de onderkant van de BAT-AEL range halen.

In Staatsblad 2012, 522, staat (onder 1. Besluit implementatie Richtlijn industriële emissies samengevat) genoemd dat het bevoegd gezag de verplichting houdt zo nodig met vergunningvoorschriften de geldende algemene regels voor specifieke installaties aan te scherpen. Dat kan nodig zijn om de toepassing van de beste beschikbare technieken in specifieke gevallen waarborgen. Ook wordt in Staatsblad 2012, 522 aangegeven dat bestaande vergunningvoorschriften met strengere eisen dan in het Activiteitenbesluit van kracht blijven. Hieruit kan opgemaakt worden dat van de emissiewaarden zoals opgenomen in de algemene regels mag worden afgeweken om strengere eisen te stellen. Was het immers de bedoeling van de wetgever om, tegen de regels van de Rie in, alle emissie-eisen voor alle bedrijven gelijk te trekken zonder afweging per geval, zou dit ook niet op deze manier geregeld zijn.

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies. BBT-conclusies vormen de referentie voor toetsing en vaststelling van vergunningsvoorwaarden en actualisatie van vergunningvoorschriften.

## **2.3. Beste beschikbare technieken (BBT)**

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu, waaronder tevens verstaan moet worden verbetering van het milieu, moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken.

Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast.

Bij het actualiseren van de omgevingsvergunningen milieu moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.

Met betrekking tot de bepaling van BBT, zijn de aspecten betrokken als genoemd in artikel 5.4 derde lid van het Bor.

Bij SKP vinden meerdere activiteiten uit bijlage I van de RIE plaats. Daarom is in overleg met de vergunninghouder van de inrichting nagegaan welke BBT-conclusies relevant zijn voor de hoofdactiviteit en welke BBT-conclusies daarmee het startpunt zullen worden van de (verplichte) vergunningsactualisatie.

De hoofdactiviteit is categorie 6.1 uit bijlage I van de RIE:

De fabricage, in industriële installaties van:

- a) papierpulp uit hout of uit andere vezelstoffen;
- b) papier of karton met een productiecapaciteit van meer dan 20 ton per dag;

Andere activiteiten uit bijlage I van de RIE die bij SKP uitgevoerd worden zijn:

Categorie 1.1

Het stoken in installaties met een totaal nominaal thermisch ingangsvermogen van 50 MW of meer;

Categorie 5.2

De verwijdering of nuttige toepassing van afvalstoffen in afvalverbrandings- of afvalmeeverbrandingsinstallaties voor: a) ongevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 3 ton per uur;

Categorie 5.3a)

De verwijdering van ongevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 50 ton per dag door middel van een of meer van de volgende activiteiten, met uitzondering van de activiteiten bedoeld in Richtlijn 91/271/EEG van de Raad van 21 mei 1991 inzake de behandeling van stedelijk afvalwater: III voorbehandeling van afval voor verbranding of meeverbranding;

Op grond van artikel 9.2 van de Regeling omgevingsrecht (hierna: Mor) moet voor het bepalen van BBT binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Uit jurisprudentie met betrekking tot het bepalen van BBT bij het toetsen aan BBT-conclusies bij vergunningverlening is gebleken dat het bevoegd gezag bij het toetsen aan BBT-conclusies de actualiteit hiervan moet nagaan voor wat betreft de ontwikkelingen van BBT die sinds het vaststellen van de BBT-conclusies hebben plaatsgevonden. Bronnen voor ontwikkelingen ten aanzien van BBT zijn onder andere de concepten van herziene BREF's.

Bij het bepalen van de BBT hebben we rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BBT-conclusies:

- BBT-conclusies Afvalverbranding (gepubliceerd 3-12-2019)
- BBT-conclusies Afvalbehandeling (gepubliceerd 17-08-2018)
- REF monitoring (gepubliceerd 2018)
- BBT-conclusies Papier en Pulp (gepubliceerd 30-9-2014)
- BREF Energie efficiëntie (gepubliceerd 2009)
- REF economics and cross-media effects (gepubliceerd in 2006).

SKP heeft een BBT-toets opgesteld: BG5887WATRP2102020939, Definitief/01, 2 februari 2021. Hierin is per BBT-conclusie en per informatiedocument vermeld of en in hoeverre SKP voldoet aan de afzonderlijke maatregelen, zoals omschreven in deze documenten.

SKP heeft vermeld over de BBT-conclusies Afvalbehandeling, dat de BBT-conclusies Papier en pulp meer op het onderdeel afvalbeheer zijn toegesneden, relevant en van toepassing zijn dan de BBT-conclusies Afvalbehandeling. Daar zijn wij mee akkoord. De BBT-conclusies Afvalbehandeling laten wij dan ook verder buiten beschouwing.

#### **2.4. Conclusies BBT**

Wij zijn van oordeel dat de genoemde gegevens, tezamen met de aanvullende informatie waar wij over beschikken, voldoende informatie bevatten voor een goede beoordeling of en in hoeverre SKP aan BBT voldoet.

### **3. STOOKINSTALLATIES**

#### **3.1. Toetsingskader**

##### *3.1.1. Algemeen*

In het Activiteitenbesluit, paragraaf 5.1.1 en 5.1.2, zijn direct werkende eisen gesteld aan grote stookinstallaties en afval(mee)verbrandingsinstallaties. Op grond van artikel 2.22, vijfde lid van de Wabo dient het bevoegd gezag zo nodig in afwijking van het Activiteitenbesluit bij IPPC-installaties strengere voorschriften aan de vergunning te verbinden. Dit kan nodig zijn om de toepassing van beste beschikbare technieken in specifieke gevallen te waarborgen, bijvoorbeeld uit het oogpunt van beter presterende nieuwe installaties. De beste beschikbare technieken die in de praktijk worden toegepast en de emissiereducties die daarmee worden gehaald zijn immers bepalend voor de hoogte van de emissiegrenswaarde.

Bij het stellen dan wel opnemen van (maatwerk)voorschriften hebben wij in ieder geval betrokken: de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, dan wel zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen.

##### *3.1.2. RIE en BBT-conclusies*

De Richtlijn industriële emissies vereist dat bedrijven met IPPC-installaties een vergunning moeten hebben die qua milieugevolgen integraal is afgewogen. Deze integrale vergunning moet voldoen aan de beste beschikbare technieken.

Voor IPPC-installaties staan de beste beschikbare technieken in BBT-conclusies. Deze BBT-conclusies worden op Europees niveau vastgesteld. Daarnaast biedt het RIE, en de implementatie daarvan in het Activiteitenbesluit, de mogelijkheid in bepaalde gevallen een BBT-afweging te maken, op basis waarvan wij aanvullende of van het Activiteitenbesluit afwijkende voorschriften kunnen stellen.

#### **3.2. Stookinstallatie K62: voorschriften**

De stookinstallatie K62 is sinds 2004 in gebruik en heeft een vermogen van 48 MW<sub>th</sub>. In deze installatie (wervelbedoven voorzien van SNCR = Selectieve Non-Katalytische Reductie, hierna SNCR) wordt een mengsel van 'schone' biomassa en niet-gevaarlijk afval verbrand ten behoeve van energieopwekking. Deze installatie wordt, mede gezien de toegepaste nageschakelde techniek, gezien als BBT.

De emissie-eisen in de geldende vergunning (verleend op 13 december 2013) zijn afgestemd op de aangevraagde brandstofmix, bestaande uit 95% 'schone' biomassa en 5% niet-gevaarlijk afval.

De stookinstallatie K62 is een "afvalmeeverbrandingsinstallatie", omdat ten behoeve van energieopwekking een mengsel van 'schone' biomassa en niet-gevaarlijk afval wordt verbrand. Deze stookinstallatie moet daarom worden getoetst aan de BBT-conclusies Afvalverbranding.

Daarnaast is ook gebruik gemaakt van het referentiedocument BBT-conclusies Papier en pulp ter bepaling van BBT.

Emissie-eisen staan daarmee deels in het Activiteitenbesluit in paragraaf 5.1.2 "Afvalverbrandings- of afvalmeeverbrandingsinstallatie". In artikel 5.20 Activiteitenbesluit staan de emissie-eisen voor afvalmeeverbrandingsinstallaties. De emissiegrenswaarden zijn geen vaste waarden, maar worden berekend aan de hand van de formule uit artikel 5.23 Activiteitenbesluit, de zogenoemde "mengregel". In de mengregel worden de emissiegrenswaarden vastgesteld en deze bestaat uit een afvaldeel en een procesdeel<sup>1</sup>.

Voor de stookinstallatie K62 hebben wij in deze beschikking gewijzigde emissiegrenswaarden ten opzichte van de vergunning van 13 december 2013 opgenomen.

### NO<sub>x</sub>

#### Afvaldeel:

De concentratie-eis voor NO<sub>x</sub> voor het afvaldeel is vastgesteld op 100 mg/m<sub>0</sub><sup>3</sup> bij 11% O<sub>2</sub>, welke de daggemiddelde emissiegrenswaarde wordt bij afvalverbranding (zie Nederlandse implementatie BBT Conclusies Afvalverbranding in het Besluit Activiteiten Leefomgeving (hjerna: BAL ).

#### Procesdeel:

Voor wat betreft de concentratie-eis voor NO<sub>x</sub> voor het procesdeel is deze vastgesteld op 100 mg/m<sub>0</sub><sup>3</sup> bij 6% O<sub>2</sub>, welke de daggemiddelde emissieniveau is aangegeven in de BREF papier en pulp voor verbranding van biomassa met toepassing van een SNCR (tabel 2.15).

### Ammoniak (NH<sub>3</sub>)

Aan de revisievergunning van 15 september 2009 was een emissie-eis voor ammoniak verbonden, die abusievelijk in de vergunning van 13 december 2013 is weggefallen. In het Activiteitenbesluit is geen norm voor ammoniakemissie opgenomen voor een afvalmeeverbrandingsinstallatie.

Daarom nemen wij tot aan de implementatietermijn van de BBT-conclusies Afvalverbranding (3 december 2023) een norm op voor ammoniakemissie van 10 mg/m<sub>0</sub><sup>3</sup> bij 6% O<sub>2</sub>. Deze norm ligt aan de bovenzijde van de emissierange.

Na afloop van het overgangsrecht bij de implementatie van de BBT-conclusies Afvalverbranding (dus vanaf 3 december 2023) dient de ammoniakemissie te voldoen aan een daggemiddelde concentratie-eis van 5 mg/m<sub>0</sub><sup>3</sup> bij 6% O<sub>2</sub>.

Deze norm komt overeen met aangegeven emissieniveau (1 – 10 mg/m<sub>0</sub><sup>3</sup> bij 6% O<sub>2</sub>) in de BREF Papier en Pulp vanwege ammoniakslip, welke overeenkomt met BBT-GEN uit de BBT-conclusies Afvalverbranding (2 – 10 mg/m<sub>0</sub><sup>3</sup> bij 11% O<sub>2</sub>, BBT 29). Daarom wordt deze norm opgenomen in deze beschikking.

---

<sup>1</sup> Mengregel

De mengregel uit artikel 5.23 van het Activiteitenbesluit is een formule die luidt als volgt:

$$(V_{\text{afval}} \times C_{\text{afval}} + V_{\text{proces}} \times C_{\text{proces}}) / (V_{\text{afval}} + V_{\text{proces}}) = C$$

C is hierin de emissiegrenswaarde.

*Concentratie-eis van het afvaldeel, C afval*

In artikel 5.23 van het Activiteitenbesluit wordt voor de concentratie-eis van het afvaldeel (dus C afval) verwezen naar artikel 5.19 van het Activiteitenbesluit.

*Concentratie-eis van het procesdeel, C proces*

De concentratie-eis voor het procesdeel moeten wij zelf vaststellen: C proces.

Dit is de emissiegrenswaarde die voor de betreffende stof zou gelden op grond van het Activiteitenbesluit (paragraaf 5.1.1 of paragraaf 3.2.1) wanneer andere brandstoffen dan afvalstoffen worden verstoekt of bij het ontbreken van zodanige regelgeving wordt de in de omgevingsvergunning vermelde emissiegrenswaarde gebruikt.

De meting van de emissie aan ammoniak, waaronder ook begrepen wordt de berekening, registratie en rapportage van de meting, moet voldoen aan de Activiteitenregeling die geldt voor de afval(mee)verbrandingsinstallaties.

#### Overige stoffen

Ten aanzien van de overige stoffen hebben wij onze afwegingen voor de normering van die stoffen in onderstaande tabel opgenomen. Hierin hebben wij voor de volledigheid ook de normen voor NO<sub>x</sub> en NH<sub>3</sub> opgenomen, zoals die gelden vanaf 3 december 2023.

Tabel. Emissiegrenswaarden afvaldeel, procesdeel, mengregel en BBT-afweging

Component	basis EGW afval	BAL <u>omgerekende</u> basis afval	basis proces biomassa	mengregel (5%/95%)	BBT- afweging: EGW
	(mg/m <sub>0</sub> <sup>3</sup> bij 11% O <sub>2</sub> )	(mg/m <sub>0</sub> <sup>3</sup> bij 6% O <sub>2</sub> )	(mg/m <sub>0</sub> <sup>3</sup> bij 6% O <sub>2</sub> )		
NO <sub>x</sub>	100	150	100	103	<b>103<sup>2</sup></b>
NH <sub>3</sub>	5	7,5	5	5,1	<b>5<sup>3</sup></b>
SO <sub>2</sub>	30	45	60	59	<b>20</b>
Stof	3	4,5	5,0	5,0	<b>4,5</b>
C <sub>x</sub> H <sub>y</sub> als C	6	9	20	19	<b>9</b>
CO	30	45	100	97	<b>45</b>
HCl	6	9	15	15	<b>8</b>
HF	0,5	0,75	1,0	1,0	<b>0,5</b>
Hg	0,01	0,015	0,005	0,006	<b>0,01</b>
Som van Cd en Tl	0,02	0,03	0,015*	0,015*	<b>0,015*</b>
Som zware metalen	0,15	0,225	0,15*	0,15*	<b>0,15*</b>
Dioxinen (ng TEQ)	0,03	0,045	0,1*	0,1*	<b>0,045</b>

\* artikel 4.75 BAL

Opgemerkt wordt dat deze berekening anders wordt bij een andere verhouding van afval en 'schone' biomassa.

Op basis van de Activiteitenregeling moeten SO<sub>2</sub>, totaal organische koolstof (hierboven: C<sub>x</sub>H<sub>y</sub> als C), CO, totaal stof (hierboven: stof) en NO<sub>x</sub> continu worden gemeten.

### 3.3. Stookinstallatie K81: maatwerkvoorschriften

#### Algemeen

Hieronder volgt een beschrijving van de activiteiten en de milieuaspecten waarvoor maatwerkvoorschriften zijn gesteld, met daarbij aangegeven de reden waarom het nodig is om maatwerkvoorschriften te stellen. Wij hebben in deze beschikking maatwerkvoorschriften gesteld voor een tweetal parameters. Wij stellen maatwerkvoorschriften aan concentraties van stoffen (luchtemissies) en voor het verrichten van luchtemissiemetingen. Het gaat in zijn geheel om drie maatwerkvoorschriften: nummers 1.2.1 tot en met 1.2.3 in deze beschikking.

<sup>2</sup> Geldend vanaf 3 december 2023.

<sup>3</sup> Geldend vanaf 3 december 2023.

Dit doen wij gelet op artikel 8.42 van de Wet milieubeheer en artikel 3.7 lid 8 van het Activiteitenbesluit. Dit laatste artikel vermeldt:

“Onverminderd de emissie-eisen in deze paragraaf kan het bevoegd gezag in het belang van de bescherming van het milieu bij maatwerkvoorschrift eisen stellen aan de emissies van een stookinstallatie.”

De stookinstallatie K81 betreft een hulpketel op aardgas van 30 MW<sub>th</sub>. We vinden dat de stookinstallatie K81 voldoet aan BBT.

#### NO<sub>x</sub>:

Omdat SKP kan voldoen aan een strengere norm dan 70 mg/m<sub>0</sub><sup>3</sup> zoals in het Activiteitenbesluit staat, dient deze strengere norm in het belang van het milieu te worden vastgelegd.

Wij nemen een norm van 52 mg/m<sub>0</sub><sup>3</sup> bij 3% O<sub>2</sub> op. Gelet op verrichte emissiemetingen in de afgelopen jaren (2018 t/m 2020) kan SKP namelijk aan deze norm van 52 mg/m<sub>0</sub><sup>3</sup> bij 3% O<sub>2</sub> voldoen.

#### CO:

In de omgevingsvergunning van 15 september 2009 is in voorschrift 2.1.1 onder andere een norm voor de emissie van CO opgenomen (100 mg/m<sub>0</sub><sup>3</sup> bij 3% O<sub>2</sub>). Dit voorschrift is door inwerkingtreding van het Activiteitenbesluit van rechtswege komen te vervallen. Voor CO stellen wij dan ook een maatwerkvoorschrift op basis van het eerder opgenomen voorschrift: 100 mg/m<sub>0</sub><sup>3</sup> bij 3% O<sub>2</sub>. Gelet op de metingen die in de afgelopen jaren zijn verricht, vinden wij dit een haalbare norm voor SKP.

#### Emissiemetingen op NO<sub>x</sub> en CO

Daarnaast hebben wij in voorschrift 1.2.3 opgenomen dat emissiemetingen voor NO<sub>x</sub> en CO tenminste eenmaal per 12 maanden worden verricht. Dit in afwijking van artikel 3.7b vijfde lid onder d van de Activiteitenregeling.

SKP verricht al tweemaal per jaar emissiemetingen bij de K81 op NO<sub>x</sub> en CO, zodat dit voorschrift geen verzwaring voor SKP betekent.

## BEGRIPPENLIJST

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals het Activiteitenbesluit, de Activiteitenregeling, het Besluit omgevingsrecht, het Besluit externe veiligheid inrichtingen etc.)

Begrip	Definitie
<b>Considerans</b>	
AB	Activiteitenbesluit milieubeheer
BAL	Besluit activiteiten leefomgeving
BBT	Best Beschikbare techniek genoemd in een BBT document
BBT-GEN	Aan de BBT geassocieerde emissieniveau
BKL	Besluit kwaliteitseisen leefomgeving
BREF	BAT Reference document. Een in Europees verband vastgesteld document waarin de BBT worden beschreven die specifiek zijn voor een bepaalde branche of activiteit.
EGW	Emissiegrenswaarde
IPPC	Integrated Pollution Prevention and Control
ISO 14001	Milieumanagementsystemen - Eisen met richtlijnen voor gebruik, 2015
MJV	Milieujaarverslag
<b>Lucht</b>	
Afgas	Gasvormige drager van de emissie.
ETS	CO2 emissiehandelssysteem
Goederen	Producten als genoemd in bijlage 7 van de NeR. Bijlage 7 van de NeR geeft de klassenindeling van de meest voorkomende stortgoederen. Deze lijst moet overigens niet als limitatief worden gezien, doch kan aanvullingen of wijzigingen ondergaan.
m <sup>3</sup> <sub>0</sub>	Gashoeveelheid [m <sup>3</sup> ] bij 273,15 K, bij 101,3 kPa, betrokken op droog gas.
NSL	Nationaal samenwerkingsprogramma luchtkwaliteit
Puntbron	Een gefixeerd punt van gekanaliseerde - en daarmee in principe kwantificeerbare emissies.
RIE	Richtlijn Industriële Emissies