



D210668162



OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager	:	Aannemers- en Grondverzetbedrijf van Wijk B.V.
Datum besluit	:	9 februari 2021
Onderwerp	:	Shredderen en zeven van houtachtig groenafval
Gemeente / locatie	:	Gemeente Nijmegen / Stationsstraat 82 te Nijmegen
OLO-nummer	:	4527505
Zaaknummer	:	W.Z19.106337.01
Activiteiten	:	Het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, lid 1, sub a Wabo), het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening (artikel 2.1, lid 1, sub c Wabo) en het veranderen of veranderen van de werking van een milieu-inrichting (artikel 2.1, lid 1, sub e van de Wabo)



BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

I. Onderwerp

Op 18 juli 2019 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Aannemers- en Grondverzetbedrijf van Wijk B.V. Het betreft het uitbreiden van de bestaande bedrijfsactiviteiten. De uitbreiding gaat over het shredderen en zeven van houtachtig groenafval met een houtshredder en een zeef. Tevens wordt op- en overslag van groenafval aangevraagd. De aanvraag heeft betrekking op de locatie Stationsstraat 82 te Nijmegen. De aanvraag is geregistreerd onder nummer W.Z19.106337.01.

II. Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen, aan Aannemers- en Grondverzetbedrijf van Wijk B.V.:

- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder a. Wabo (het bouwen van een bouwwerk) een (omgevings)vergunning te verlenen voor het plaatsen van een keerwand. Aan de verlening van de vergunning zijn geen voorschriften verbonden;
- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder c. Wabo (het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening) een (omgevings)vergunning te verlenen voor het gebruik van een houtshredder. Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden. Deze staan in hoofdstuk 3 van dit besluit;
- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. Wabo (2° het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting) een (omgevings)vergunning te verlenen voor het shredderen en zeven van houtachtig groenafval met een houtshredder en een zeef en de op- en overslag van groenafval dat van buiten de inrichting afkomstig is. Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden. Deze staan in hoofdstuk voorschriften en opmerkingen van dit besluit;
- de voorschriften 1.1.2, 1.1.3 en 1.1.4 (afvalstoffen) en de voorschriften 2.2.1 en 2.2.2 (geluid) van de omgevingsvergunning d.d. 4 juni 2014 met nummer Z13.030080 in te trekken. De overige voorschriften aangaande afvalstoffen in hoofdstuk 1 en de overige geluidvoorschriften in hoofdstuk 2 van de omgevingsvergunning d.d. 4 juni 2014 met nummer Z13.030080 blijven gelden voor de gehele inrichting;

En tevens:

- dat de voorschriften aangaande afvalstoffen en de geluidvoorschriften in hoofdstuk voorschriften en opmerkingen van deze vergunning gelden voor de gehele inrichting;
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van deze vergunning:
 - aanvraagformulier met OLO-nummer 4527505, d.d. 18 juli 2019;
 - notitie "IPPC-toets houtshredder", d.d. 24 januari 2020;
 - bijlage "IJsselbeton type-A1";
 - bijlage "IJsselbeton maximaal toelaatbare belasting";

- rapport "Statistische berekening", d.d. 6 november 2014;
- plattegrond met groenopslag, d.d. 25 juni 2020;
- notitie "2^e Aanvulling aanvraag omgevingsvergunning", d.d. 2 juli 2020.

III. Ondertekening en verzending

Nijmegen,

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:

, Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio

Nijmegen
Dit besluit is digitaal goedgekeurd en daarom niet ondertekend.

RECHTSBESCHERMING BESLUIT

WIJZIGINGEN TEN OPZICHTE VAN HET ONTWERPBESLUIT

Tegen het ontwerpbesluit zijn geen adviezen en/of zienswijzen ingebracht. Ten opzichte van het ontwerpbesluit is het besluit niet gewijzigd.

INWERKING TREDEN BESLUIT

Dit besluit treedt in werking op de dag ná de dag, waarop de beroepstermijn is verstreken.

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van het besluit een beroepschrift indienen. Alleen wanneer binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort.

PUBLICATIE

Dit besluit wordt bekendgemaakt door de provincie Gelderland op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via www.gelderland.nl/bekendmakingen, via de link Zoeken in bekendmakingen.

MOGELIJKHEID VAN INZIEN

Het besluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage. Wilt u de stukken inzien, bel dan 024 751 7700 of stuur met vermelding van het OLO 4527505 en/of zaaknummer (W.Z19.106337.01) een email naar wabo@odrn.nl.

De eerste dag van de ter inzage legging is 12 februari 2021.

BEROEP EN MOGELIJKHEID VAN VOORLOPIGE VOORZIENING

Belanghebbenden kunnen een beroepschrift indienen bij de rechtbank Gelderland, team bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem. Het beroepschrift moet worden ingediend binnen zes weken vanaf de dag na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd.

Het beroepschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- d. de gronden van het beroep.

Wanneer een beroepschrift wordt ingediend kan tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland, team bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem.

Alleen wanneer binnen de beroepstermijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort.

Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid digitaal beroep of een verzoek om een voorlopige voorziening in te dienen. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening moet griffierecht worden betaald aan de Rechtbank. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

INHOUDSOPGAVE

VOORSCHRIFTEN EN OPMERKINGEN

OVERWEGINGEN

1. PROCEDURELE ASPECTEN	- 11 -
1.1. GEGEVENS AANVRAGER.....	- 11 -
1.2. PROJECTBESCHRIJVING.....	- 11 -
1.3. OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG	- 11 -
1.4. HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE MILIEU	- 11 -
1.5. VERGUNNINGPLICHT.....	- 12 -
1.6. BEVOEGD GEZAG	- 12 -
1.7. COÖRDINATIE MET DE WATERWET	- 12 -
1.8. WET NATUURBESCHERMING	- 12 -
1.9. BEOORDELING VAN DE AANVRAAG	- 13 -
1.10. PROCEDURE.....	- 13 -
1.11. ADVIEZEN.....	- 13 -
1.12. ZIENSWIJZEN OP DE ONTWERPBESCHIKKING	- 13 -
1.13. WIJZIGINGEN TEN OPZICHTE VAN DE ONTWERPBESCHIKKING	- 13 -
1.14. M.E.R.-BEOORDELINGSBESLUIT	- 13 -
2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN VOOR DE ACTIVITEIT 'BOUWEN'.....	- 14 -
2.1. WETTELIJKE GRONDSLAG	- 14 -
2.2. BOUWBESLUIT	- 14 -
2.3. BOUWVERORDENING.....	- 14 -
2.4. BESTEMMINGSPLAN	- 14 -
2.5. REDELIJKE EISEN VAN WELSTAND.....	- 15 -
2.6. CONCLUSIE	- 15 -
2.7. VOORSCHRIFTEN.....	- 15 -
3. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN VOOR DE ACTIVITEIT 'GEBRUIKEN VAN GRONDEN OF BOUWWERKEN IN STRIJD MET EEN BESTEMMINGSPLAN OF BEHEERSVERORDENING'	- 16 -
3.1. WETTELIJKE GRONDSLAG	- 16 -
3.2. TOETS AAN HET BESTEMMINGSPLAN	- 16 -
3.3. MOGELIJKHEID OM DIT STRIJDIG GEBRUIK TE VERGUNNEN.....	- 16 -
3.4. MOTIVERING OM DE OMGEVINGSVERGUNNING VOOR DEZE ACTIVITEIT TE VERLENEN	- 17 -
3.5. VOORSCHRIFTEN.....	- 17 -
3.6. ALGEMENE OPMERKINGEN	- 17 -
3.7. CONCLUSIE	- 17 -
4. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN VOOR DE ACTIVITEIT 'MILIEU'	- 18 -
4.1. INLEIDING.....	- 18 -
4.2. TOETSING VERANDEREN	- 18 -
4.3. ACTIVITEITENBESLUIT MILIEUBEHEER.....	- 18 -
4.4. BESTE BESCHIKBARE TECHNIKEN	- 19 -
4.5. AFVALSTOFFEN	- 20 -
4.6. GELUID.....	- 22 -
4.7. GEUR	- 23 -
4.8. LUCHT	- 24 -

4.9.	OVERIGE ASPECTEN	- 26 -
4.10.	CONCLUSIE	- 26 -

VOORSCHRIFTEN EN OPMERKINGEN

OPMERKINGEN BOUWEN

1.1 Algemeen

Wij hebben ten aanzien van deze activiteit de volgende opmerkingen:

- 1.1.1 De houder van de vergunning is verplicht deze op eerste vordering van een ambtelijk toezichthouder ter inzage te geven aan deze ambtenaar.
- 1.1.2 De omgevingsvergunning geldt voor eenieder die het project uitvoert. Als iemand anders gebruik gaat maken van de vergunning dan moet de vergunninghouder dat tenminste een maand voordien aan ons melden onder vermelding van de volgende gegevens (art. 2.25 Wabo en artikel 4.8 van het Bor):
 - a. zijn naam en adres;
 - b. de omgevingsvergunning (registratienummer);
 - c. de naam, het adres en het telefoonnummer van degene die gebruik gaat maken van de vergunning;
 - d. een contactpersoon van degene die gebruik gaat maken van de vergunning;
 - e. het beoogde tijdstip dat de vergunning zal gaan gelden voor die ander.

1.2 Bouwbesluit 2012

In paragraaf 1.6 van het Bouwbesluit 2012 staan verplichtingen die tijdens de bouwwerkzaamheden, bij voltooiing van de bouw en bij ingebruikneming van een bouwwerk moeten worden nagekomen.

In afdeling 8.1 van het Bouwbesluit 2012 staan voorschriften omtrent het voorkomen van onveilige situaties en het beperken van hinder tijdens het uitvoeren van bouw- en sloopwerkzaamheden.

Het gaat o.a. om de volgende verplichtingen:

Artikel 1.23: Aanwezigheid bescheiden

Tijdens het bouwen zijn, voor zover van toepassing, de volgende bescheiden of een afschrift daarvan op het terrein aanwezig:

- a. vergunning voor het bouwen;
- b. bouwveiligheidsplan;
- c. afschrift van een besluit ingevolge artikel 13, 13a, of 14 van de Woningwet, dan wel een besluit tot oplegging van een last onder bestuursdwang dan wel last onder dwangsom, en
- d. overige voor het bouwen van belang zijnde vergunningen en documenten met nadere voorwaarden en ontheffingen.

Artikel 1.25: Mededeling aanvang en beëindiging bouwwerkzaamheden

1. Het bevoegd gezag wordt ten minste twee werkdagen voor de feitelijke aanvang van bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend door de houder van die vergunning schriftelijk van de aanvang van die werkzaamheden, met inbegrip van ontgravingswerkzaamheden, in kennis gesteld.
2. Het bevoegd gezag wordt uiterlijk op de eerste werkdag na de dag van beëindiging van de bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend, door de houder van die vergunning schriftelijk van de beëindiging van die werkzaamheden in kennis gesteld.
3. Een bouwwerk voor het bouwen waarvan een vergunning voor het bouwen is verleend, wordt niet in gebruik gegeven of genomen indien niet voldaan is aan het bepaalde in het tweede lid.

1.3 Privaatrechtelijke aspecten

Deze omgevingsvergunning betekent dat u toestemming van de provincie heeft om een activiteit uit te voeren. Toch zal u niet altijd gebruik mogen maken van een omgevingsvergunning. U moet er namelijk zelf voor zorgen dat u niet in strijd handelt met het civielrecht (het recht dat geldt tussen burgers onderling).

Voorbeeld: als u geen eigenaar bent van het perceel waarop gebouwd wordt, heeft u waarschijnlijk toestemming van de eigenaar nodig om te bouwen.

In zijn algemeenheid merken wij op dat privaatrechtelijke aspecten tussen belanghebbenden onderling geregeld moeten worden.

1.4 Kwaliteitsverklaringen

- 1.4.1 Kwaliteitsverklaringen/productinformatie, certificaten en attesten met betrekking tot toegepaste materialen en constructieonderdelen dienen tijdens de bouw aanwezig te zijn en op verzoek te kunnen worden overgelegd aan de toezichthouder.

1.5 Gewaarmerkte stukken en bijlagen

- 1.5.1 Alle bijlagen en gewaarmerkte stukken maken deel uit van deze omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen. Een overzicht van de gewaarmerkte documenten treft u in de dossierlijst aan. Indien tijdens de bouw wijzigingen optreden in de geregistreerde gegevens bij de gewaarmerkte omgevingsvergunning en bijbehorende bescheiden, dan moeten deze wijzigingen schriftelijk ter goedkeuring aan de Omgevingsdienst Regio Nijmegen worden aangeboden. De eigenaar draagt de verantwoordelijkheid om te bouwen volgens de geldende wet- en regelgeving.

1.6 Algemene zorgplicht

Op grond van de Wet Natuurbescherming is er altijd een zorgplicht van toepassing, op basis waarvan door iedereen voldoende zorg in acht moet worden genomen voor de in het wild levende dieren en hun leefomgeving. Dit kan bijvoorbeeld door buiten kwetsbare periodes (het voortplantings- en winterslaapseizoen) te starten met werkzaamheden en het gefaseerd werken om dieren de kans te geven om te vluchten. Verder kunnen vogels broeden binnen en in de omgeving van het plangebied. Werkzaamheden die een verstrend effect op broedende vogels veroorzaken dienen daarom plaats te vinden buiten het broedseizoen.

VOORSCHRIFTEN MILIEU

AFVALSTOFFEN

1.7 Acceptatie van afvalstoffen

- 1.7.1 Op grond van deze omgevingsvergunning mag in de inrichting per kalenderjaar 15.000 ton van de afvalstof groenafval worden geaccepteerd. In de inrichting mag op enig moment niet meer dan 500 ton groenafval worden opgeslagen.
- 1.7.2 Indien vergunninghouder een afvalstof wil accepteren waarvan de Euralcode niet is opgenomen in het AV-beleid en de AO/IC, maar waarvan de aard en samenstelling en de minimumstandaard voor verwerking overeenkomt met de daar genoemde

afvalstof moet, voordat de feitelijke acceptatie plaatsvindt, een verzoek ter goedkeuring aan bevoegd gezag gezonden worden. In het verzoek moet het volgende vermeld worden:

- a. omschrijving van de afvalstof;
 - b. Euralcode;
 - c. met welke reeds vergunde Euralcode de afvalstof overeenkomt;
 - d. wijze van acceptatie, verwerking en opslag;
 - e. dat er sprake is van vergelijkbare milieuhygiënische aspecten (gemotiveerd);
 - f. dat de totale vergunde opslag- en verwerkingscapaciteit niet wijzigt.
- Pas na goedkeuring van het bevoegd gezag mag de afvalstof geaccepteerd worden.

1.7.3 De vergunninghouder moet altijd handelen overeenkomstig het bij de aanvraag gevoegde AV-beleid en de AO/IC inclusief (voorzover van toepassing) de op een later moment goedgekeurde wijzigingen.

1.7.4 Het bij de aanvraag gevoegde AV-beleid en de AO/IC en (voorzover van toepassing) de doorgevoerde wijzigingen moeten gedurende de openingstijden van de inrichting voor het bevoegd gezag ter inzage liggen.

1.8 Bedrijfsvoering

1.8.1 Binnen de inrichting mag per kalenderjaar niet meer dan 15.000 ton groenafval worden verwerkt door te shredderen en te zeven.

1.8.2 Indien de afzet van de opgeslagen afvalstoffen stagneert, geeft de vergunninghouder dit onverwijld schriftelijk te kennen aan het bevoegd gezag. Deze mededeling bevat ten minste gegevens over de oorzaak van de stagnatie en de verwachte tijdsduur, alsmede de maatregelen die worden genomen om de stagnatie op te heffen, respectievelijk in de toekomst te voorkomen.

GELUID

1.9 Representatieve bedrijfssituatie

1.9.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,F,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt en omschrijving	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,F,LT}$ in dB(A)		
	Dag	Avond	Nacht
	07.00 - 19.00 uur	19.00 - 23.00 uur	23.00 - 07.00 uur
01 Stationsweg 22a	45	40	35
02 Stationsweg 22	45	40	35
03 Stationsweg 24	45	40	35
05 Stationsstraat 53	49	40	35
10 Stationsweg 19a	45	40	35
S01 Skaeve Huse	50	40	35
S02 Skaeve Huse	50	40	35
S03 Skaeve Huse	50	40	35

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op Figuur 1.4 'Overzicht rekenmodel' in bijlage 1 van het akoestisch rapport van Peutz bv, rapportnummer FE 18445-4-RA-001 van 24 januari 2020.

- 1.9.2 Het maximale geluidniveau L_{Amax} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt en omschrijving	Maximale geluidsniveau L_{Amax} in dB(A)		
	Dag	Avond	Nacht
	07.00 - 19.00 uur	19.00 - 23.00 uur	23.00 - 07.00 uur
01 Stationsweg 22a	65	57	55
02 Stationsweg 22	65	57	55
03 Stationsweg 24	65	57	55
05 Stationsstraat 53	65	57	56
10 Stationsweg 19a	65	57	55
S01 Skaeve Huse	60	50	50
S02 Skaeve Huse	60	50	50
S03 Skaeve Huse	60	50	50

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op Figuur 1.4 'Overzicht rekenmodel' in bijlage 1 van het akoestisch rapport van Peutz bv, rapportnummer FE 18445-4-RA-001 van 24 januari 2020.

- 1.9.3 Ten minste twee werkdagen voordat wordt gestart met het verwerken (shredderen en zeven) van een partij groenafval, moet dit schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag (nemens hen Omgevingsdienst Regio Nijmegen).

Toelichting: de melding kan via info@odrn.nl worden gedaan.

OVERWEGINGEN

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 18 juli 2019 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Aannemers- en Grondverzetbedrijf van Wijk B.V. (verder: Van Wijk). Op 13 augustus 2019, 24 januari 2020, 4 en 24 februari 2020, 26 juni 2020, 2 juli 2020 en op 30 september 2020 is de aanvraag aangevuld. De aanvraag gaat over de Stationsstraat 82 te Nijmegen. Van Wijk is een aannemers- en grondverzetbedrijf. De aanvraag is geregistreerd onder nummer W.Z19.106337.01.

1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

- het oprichten van een installatie voor de verwijdering van afval met een capaciteit van 50 ton per dag of meer door het shredderen en zeven van houtachtig groenafval met een houtshredder en een zeef;
- op- en overslag van groenafval dat van buiten de inrichting afkomstig is.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het bouwen van een bouwwerk;
- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening;
- het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting.

1.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- aanvraagformulier met OLO-nummer 4527505, d.d. 18 juli 2019;
- machtigingsformulier aanvragen natuurvergunning en omgevingsvergunning, d.d. 15 juli 2019;
- bijlage "IJsselbeton type-A1";
- ontvangstbevestiging aanvraag ontheffing/vergunning Wnb, d.d. 16 juli 2019;
- A&V en AO/IC, versie 4.1, januari 2020;
- notitie "Aanmeldingsnotitie m.e.r.-beoordeling en toelichting op de aanvraag omgevingsvergunning", d.d. 24 januari 2020;
- notitie "Aanvulling aanvraag omgevingsvergunning", d.d. 24 januari 2020;
- notitie "IPPC-toets houtshredder", d.d. 24 januari 2020;
- rapport "Geluidonderzoek uitbreiding houtshredder", d.d. 24 januari 2020;
- rapport "Luchtkwaliteitsonderzoek uitbreiding houtshredder", d.d. 24 januari 2020;
- bijlage "IJsselbeton maximaal toelaatbare belasting";
- rapport "Statische berekening", d.d. 6 november 2014;
- bijlage "Foto's bestaande situatie en omliggende bebouwing", d.d. 15 januari 2020;
- ontvangstbevestiging aanvraag watervergunning, d.d. 23 januari 2020;
- notitie "Onderzoek stikstofdepositie", d.d. 3 februari 2020;
- bijlage "Bijlage 3 Verkeer", d.d. 18 november 2019;
- plattegrond met groenopslag, d.d. 25 juni 2020;
- notitie "2^e Aanvulling aanvraag omgevingsvergunning", d.d. 2 juli 2020;
- m.e.r.-beoordelingsbesluit, d.d. 18 september 2020.

1.4. Huidige vergunnings situatie milieu

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen voor de activiteit milieu verleend:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Oprichtingsvergunning Wet milieubeheer (Wm)*	23 november 2004	077/04	Het oprichten en in werking hebben van een inrichting ten behoeve van een aannemers- en grondverzetbedrijf
Omgevingsvergunning verandering milieu en omgevingsvergunning beperkte milieutoets	4 juni 2014	OLO876253 Z13.030080	De acceptatie van meer en andere afvalstoffen, wijziging rijroutes en laad- en losactiviteiten en het opslaan van schroot en kunststof
Omgevingsvergunning milieuneutrale verandering (milieu en bouwen)	21 december 2018	W.Z18.109089.01	Uitbreiding bedrijfsterrein, acceptatie AEEA en plaatsing keerwanden

De hierboven genoemde vergunning waar een * bij staat, is volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

1.5. Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn onder meer genoemd in bijlage I, onderdeel C, categorie 28.4 van het Bor.

In de inrichting wordt bouw- en sloopafval en afgedankte elektrische en elektronische apparatuur (in de vergunde situatie) en groenafval (in de aangevraagde situatie) afkomstig van derden opgeslagen. Deze activiteiten zijn niet uitgezonderd van de vergunningplicht als bedoeld in categorie 28.10 van bijlage I, onderdeel C van het Bor. De inrichting is (en blijft) aangemerkt als een vergunningplichtige inrichting.

Daarnaast betreft het in de aangevraagde situatie een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in bijlage I, categorie 5.3.b onder ii (voorbehandeling van afval voor verbranding of meeverbranding met een capaciteit van meer dan 75 ton per dag) van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Om die reden is op grond van artikel 2.1, tweede lid van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

1.6. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid van de Wabo juncto artikel 3.3, eerste lid van het Bor, op grond van de activiteiten van de inrichting, genoemd in bijlage I, onderdeel C, categorie 28.4.a, onder 6° van het Bor.

1.7. Coördinatie met de Waterwet

De aangevraagde activiteit heeft betrekking op een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort, maar waarbij geen sprake is van een handeling waarvoor een watervergunning voor het lozen van stoffen als bedoeld in artikel 6.27, eerste lid van de Waterwet vereist is.

1.8. Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat deze wet aanhaakt bij de Wabo wanneer:

- een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
- een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de

biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

Een omgevingsvergunning natuur is niet van toepassing wanneer al toestemming op basis van de Wnb is verkregen of gevraagd. Voor het voorgenomen project is op 14 oktober 2020 een vergunning op basis van de Wnb verleend. Dit betekent dat de Wnb niet aanhaakt in deze Wabo-procedure.

1.9. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 13 december 2019 in de gelegenheid gesteld om tot zes weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 24 januari 2020, 4 en 24 februari 2020, 26 juni 2020 en 2 juli 2020. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag opnieuw getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag met de aanvullende gegevens voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.10. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in één of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag in één van de bladen of anderszins.

1.11. Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Nijmegen gezonden.

1.12. Zienswijzen op de ontwerpbeschikking

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op de landelijke website www.overheid.nl op 16 december 2020. Van 17 december 2020 tot en met 27 januari 2021 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

1.13. Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpbeschikking

Ten opzichte van de ontwerpbeschikking zijn geen wijzigingen aangebracht.

1.14. M.e.r.-beoordelingsbesluit

De voorgenomen activiteit valt onder categorie D 18.1 van de D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Op grond van de Wm heeft de aanvrager de voorgenomen activiteit op 17 juli 2019 bij ons aangemeld door middel van een aanmeldingsnotitie (Wm, artikel 7.16). Daarop hebben wij op 18 september 2020 het besluit met zaaknummer W.Z19.106337.02 genomen dat voor deze voorgenomen activiteit geen milieueffectrapport opgesteld hoeft te worden. Dit besluit hebben wij op 22 september 2020 bekend gemaakt. Dit besluit is bij de aanvraag gevoegd.

2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN VOOR DE ACTIVITEIT 'BOUWEN'

2.1. Wettelijke grondslag

Een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor zover die geheel of gedeeltelijk ziet op het bouwen van een bouwwerk moet worden geweigerd indien er niet wordt voldaan aan de toetsingscriteria genoemd in artikel 2.10, lid 1 Wabo.

In gevallen als bedoeld in artikel 2.10, lid 1, onder c Wabo (kortgezegd, de activiteit is in strijd met het bestemmingsplan of andere planologische regelgeving) wordt de aanvraag voor een omgevingsvergunning mede aangemerkt als een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder c Wabo en wordt de omgevingsvergunning slechts geweigerd indien vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo niet mogelijk is.

Hieronder gaan wij puntsgewijs in op de in artikel 2.10 lid 1 Wabo genoemde toetsingscriteria.

2.2. Bouwbesluit

Artikel 2.10, lid 1, sub a Wabo: de omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar ons oordeel niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet.

Met de ingediende stukken is aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan de voorschriften van het Bouwbesluit. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

2.3. Bouwverordening

Artikel 2.10, lid 1, sub b Wabo: de omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar ons oordeel niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet.

Er is getoetst aan de Bouwverordening van de gemeente Nijmegen (hierna: Bouwverordening).

Met de ingediende stukken is aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan de voorschriften van de Bouwverordening van de gemeente Nijmegen. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

2.4. Bestemmingsplan

Artikel 2.10, lid 1, sub c Wabo: de omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of artikel 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening.

Aan de hand van de ingediende stukken is het plan getoetst aan het vigerende bestemmingsplan "Buitengebied Bemmelen 1978 - 10 (Stationsstraat 82)". Het plan is in strijd met het bestemmingsplan. De omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen hoeft toch niet te worden geweigerd, omdat vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo mogelijk is.

De strijdigheid met het bestemmingsplan en de toepassing van artikel 2.12 Wabo behandelen wij uitvoeriger in hoofdstuk 3.

2.5. Redelijke eisen van welstand

Artikel 2.10, lid 1, sub d Wabo: de omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk, dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand, beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij wij van oordeel zijn dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend.

Het plan is op 16 juli 2020 door de Commissie Beeldkwaliteit beoordeeld op redelijke eisen van welstand op basis van de reguliere criteria van bouwsteen 'Gebied in transitie', uit de Uitwerkingsnota Beeldkwaliteit. Verder hebben wij rekening gehouden met het feit dat het toetsingsniveau 'aandacht' van toepassing is op deze locatie.

Het oordeel van de commissie is dat het plan niet in strijd is met redelijke eisen van welstand. Wij nemen dit advies over, omdat wij geen reden zien om hiervan af te wijken. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag om een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

2.6. Conclusie

Gelet op wat wij hiervoor hebben gezegd, is er geen reden om de omgevingsvergunning ten aanzien van deze activiteit te weigeren.

2.7. Voorschriften

Wij verbinden ten aanzien van deze activiteit geen voorschriften aan de omgevingsvergunning.

3. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN VOOR DE ACTIVITEIT 'GEBRUIKEN VAN GRONDEN OF BOUWWERKEN IN STRIJD MET EEN BESTEMMINGSPLAN OF BEHEERSVERORDENING'

3.1. Wettelijke grondslag

Een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover die geheel of gedeeltelijk ziet op het "gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening" kan slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening (zie artikel 2.1, lid 1, sub c Wabo jo artikel 2.12, lid 1, sub a Wabo) en:

1. met toepassing van de in het bestemmingsplan of de beheersverordening opgenomen regels inzake afwijking;
2. in de bij algemene maatregel van bestuur aangegeven gevallen (zie bijlage II, artikel 4 van het Bor), of
3. in overige gevallen, indien de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

In afwijking van het hiervoor gestelde onder punt 3 kan de vergunning, voor zover zij betrekking heeft op een activiteit voor een bepaalde termijn, worden verleend, indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening (zie artikel 2.12, lid 2 Wabo).

3.2. Toets aan het bestemmingsplan

Het plan, waarvoor de omgevingsvergunning wordt aangevraagd, hebben wij getoetst aan het bestemmingsplan Buitengebied Bemmelen 1978 - 10, het facetbestemmingsplan Archeologie en het facetbestemmingsplan Parkeren. Het perceel Stationsstraat 82 te Nijmegen heeft daarin de bestemming Bedrijf en de dubbelbestemming Waarde Archeologie - 3.

De aanvraag om een omgevingsvergunning betreft het uitbreiden van de bestaande bedrijfsactiviteiten met acceptatie, op- en overslag, be- en verwerking (shredderen en zeven) van houtachtig groenafval (biomassa) op het perceel Stationsstraat 82 te Nijmegen.

Het gebruik ten behoeve van een houtshredder is in strijd met het bestemmingsplan. In het bestemmingsplan is geen afwijking opgenomen.

In beginsel is een buitenplanse afwijking inzetbaar ex. bijlage II, artikel 4, lid 9 Bor. De gemeente Nijmegen heeft geen beleid voor het wijzigen van het gebruik. Dit betekent dat een ad hoc beoordeling noodzakelijk is.

Het bouwplan is conform het facetbestemmingsplan Archeologie en is niet strijdig met het facetbestemmingsplan Parkeren.

3.3. Mogelijkheid om dit strijdig gebruik te vergunnen

Bijlage II van het Bor, artikel 4, lid 9 voorziet in de mogelijkheid voor een buitenplanse planologische afwijking voor het gebruiken van bouwwerken, eventueel in samenhang met bouwactiviteiten (die de bebouwde oppervlakte of het bouwvolume niet vergroten).

De gemeente Nijmegen kent voor bovengenoemde situatie geen beleid en er is ad-hoc advies gevraagd om te beoordelen of kan worden meegewerkt aan de gebruikswijziging.

Het advies van de afdeling Ruimtelijke Planvorming luidt als volgt:

De aanvraag omgevingsaanvraag betreft een wijziging van het gebruik die in aanmerking komt voor toepassing middels een 'kleine' planologische afwijkingsprocedure, namelijk een buitenplanse afwijking voor het gebruik van een houtshredder op het perceel Stationsstraat 82 te Nijmegen (bijlage II, artikel 4, lid 9 van het Bor). De omgevingsvergunning kan slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.

3.4. Motivering om de omgevingsvergunning voor deze activiteit te verlenen

Voor de motivering om de omgevingsvergunning voor deze activiteit te verlenen wordt verwezen naar de ruimtelijke onderbouwing die onderdeel uitmaakt van deze omgevingsvergunning.

Het plan is niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening, indien de aanvullende voorschriften die hieronder zijn beschreven in acht worden genomen, en de motivering van het besluit bevat een goede ruimtelijke onderbouwing.

3.5. Voorschriften

Wij verbinden ten aanzien van deze activiteit de volgende voorschriften aan de omgevingsvergunning, welke volledig moet worden nagekomen:

- Voor bestrijding van een eventuele (buiten)brand is (veel) bluswater nodig (90 m³/u). Een geboorde put en/of een extra bluswatervoorziening moet hierin voorzien.
- Een mogelijke brand dient klein en beheersbaar te worden gehouden. Er dient voldoende afstand te worden gecreëerd tussen mogelijke brandhaarden. De houtopslag dient te worden gesplitst in compartimenten. Tussen de compartimenten van hout mogen geen brandbare materialen worden opgeslagen. Tussen de drie depots (compartimenten) met (geshredderd en ongeshredderd) hout dient minimaal 10 meter resp. minimaal 15 meter te worden aangehouden, met een maximale stapelhoogte van 4 meter en een maximale omvang van 250 ton per depot (compartiment) en 500 ton in totaal (Zie: Plattegrond inrichting Van Wijk 20200625).

3.6. Algemene opmerkingen

Wij hebben ten aanzien van deze activiteit de volgende opmerkingen:

1. De houder van de vergunning is verplicht deze op eerste vordering van een ambtelijk toezichthouder ter inzage te geven aan deze ambtenaar.
2. De omgevingsvergunning geldt voor eenieder die het project uitvoert. Indien de omgevingsvergunning zal gaan gelden voor een ander dan de aanvrager of de vergunninghouder, meldt de aanvrager of de vergunninghouder dat ten minste een maand voordien aan ons, onder vermelding van de volgende gegevens (artikel 2.25 Wabo en artikel 4.8 van het Bor):
 - a. zijn naam en adres;
 - b. de omgevingsvergunning, onder vermelding van het zaaknummer;
 - c. de naam, het adres en het telefoonnummer van degene die gebruik gaat maken van de omgevingsvergunning;
 - d. een contactpersoon van degene die gebruik gaat maken van de omgevingsvergunning;
 - e. het beoogde tijdstip dat de omgevingsvergunning zal gaan gelden voor die ander.

3.7. Conclusie

Er is geen reden om de omgevingsvergunning ten aanzien van deze activiteit te weigeren.

4. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN VOOR DE ACTIVITEIT 'MILIEU'

4.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e van de Wabo.

4.2. Toetsing veranderen

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.14, eerste lid onder a, b en c van de Wabo:

- de bestaande toestand van het milieu betrokken;
- met het milieubeleidsplan rekening gehouden;
- de best beschikbare technieken in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

De in de vergunning aangevraagde wijzigingen hebben geen gevolgen voor de aspecten waterbesparing, afvalpreventie, verkeer en vervoer, bodem, bedrijfsafvalwater en veiligheid. Deze aspecten zijn voldoende geregeld in de geldende vergunning. In deze veranderingsvergunning worden daarom voor deze aspecten geen voorschriften gesteld.

4.3. Activiteitenbesluit milieubeheer

4.3.1. Algemeen

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt.

Binnen de inrichting van Van Wijk vinden de volgende (thans aangevraagde) activiteiten plaats (opslag van niet verontreinigd groenafval en zeefgrond) die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit:

- Opslaan en overslaan van goederen.

Er moet worden voldaan aan de volgende paragraaf uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling, voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteit:

- Paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen.

Voor het overige is per hoofdstuk of afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan de best beschikbare technieken. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

4.3.2. Melding Activiteitenbesluit

Gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteit die onder het Activiteitenbesluit valt aangemerkt als melding.

De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

4.4. Beste beschikbare technieken

4.4.1. Toetsingskader

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij het opstellen van de omgevingsvergunning milieu moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, lid 5 en lid 7 van de RIE.

Het verschil tussen artikel 13, lid 5 en lid 7 van de RIE is:

- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13, lid 5 heeft de Europese Commissie vastgesteld ná 6 januari 2011. Dit op basis van artikel 75, lid 2 van de RIE.
- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13, lid 7 is het hoofdstuk Best Available Techniques (BAT) uit de BREF's. De Europese commissie heeft deze BREF's vastgesteld vóór 6 januari 2011. Dit hoofdstuk geldt als BBT-conclusies totdat de Europese Commissie voor die activiteit nieuwe BBT-conclusies vaststelt.

4.4.2. Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting wordt de volgende activiteit uit bijlage I van de RIE uitgevoerd:

- categorie 5.3.b onder ii (voorbehandeling van afval voor verbranding of meeverbranding met een capaciteit van meer dan 75 ton per dag).

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies.

Op grond van artikel 9.2 van de Regeling omgevingsrecht (Mor) moet voor het bepalen van BBT binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Uit jurisprudentie met betrekking tot het bepalen van BBT bij het toetsen aan BBT-conclusies bij vergunningverlening is gebleken dat het bevoegd gezag bij het toetsen aan BBT-conclusies de actualiteit hiervan moet nagaan ten aanzien van de ontwikkelingen van BBT die sinds het vaststellen van de BBT-conclusies hebben plaatsgevonden. Bronnen voor ontwikkelingen ten aanzien van BBT zijn onder andere de concepten van herziene BREF's.

Bij het bepalen van de BBT hebben we rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BBT-conclusies:

- BBT-conclusies Afvalbehandeling;
- BREF Koelsystemen;
- BREF Op- en overslag bulkgoederen;
- BREF Energie-efficiëntie.

Wij zijn van oordeel dat de ingediende gegevens (met name bijlage "IPPC-toets houtshredder") voldoende informatie bevatten voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. Het toetsdocument waarin staat hoe invulling is gegeven aan de BBT laten wij daarom onderdeel uit maken van deze omgevingsvergunning.

4.4.3. Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

4.5. Afvalstoffen

4.5.1. Acceptatie en/of verwerking van afvalstoffen

BBT-conclusies Afvalbehandeling

Op 10 augustus 2018 is het document met BBT-conclusies voor afvalbehandeling vastgesteld. Bij het bepalen van de BBT, specifiek voor de acceptatie en/of verwerking van afvalstoffen, hebben we rekening gehouden met de van toepassing zijnde algemene BBT-conclusies voor de mechanische behandeling van afval (BBT 25).

De aangevraagde acceptatie en/of verwerking van afvalstoffen voldoet aan de hierboven genoemde BBT-conclusies, omdat bij het shredderen van hout bevochtiging met water plaatsvindt (waterinjectie).

Doelmatig beheer van afvalstoffen

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP) waaronder begrepen deel E (minimumstandaard per specifieke afvalstroom). De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- a. preventie;
- b. voorbereiding voor hergebruik;
- c. recycling;
- d. andere nuttige toepassing, waaronder energierecuperatie;
- e. veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke verwerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

4.5.2. Toetsing van de aangevraagde afvalactiviteiten

Voor de onderhavige aanvraag is sectorplan 8 "Gescheiden ingezameld/afgegeven groenafval" uit deel E van het LAP van toepassing.

In de aanvraag is voor houtachtig groenafval de volgende verwerkingsmethode beschreven. Het houtachtige groenafval wordt verkleind met een houtshredder. Na verkleining wordt de grond eruit gezeefd met een zeefinstallatie. De geproduceerde houtsnippers (biomassa) worden afgevoerd ten behoeve van nuttige toepassing door ze in te zetten als brandstof ten behoeve van levering van elektriciteit en/of warmte. De (in principe) niet-verontreinigde grond (zeefzand) wordt opgeslagen en na keuring verkocht.

Het beleid voor groenafval (grof) is neergelegd in sectorplan 8 "Gescheiden ingezameld/afgegeven groenafval" en is in de eerste plaats gericht op recycling tot compost. Daarnaast is de inzet als brandstof ten behoeve van levering van elektriciteit en/of warmte toegestaan als verwerkingsoptie. In het sectorplan is daartoe een minimumstandaard opgenomen. De in de aanvraag beschreven verwerkingsmethode voldoet aan de minimumstandaard.

In sectorplan 8 is aangegeven dat zeefgrond verwerkt moet worden volgens de minimumstandaard van sectorplan 39 "Grond". Op grond van sectorplan 39 is de toepassing van grond alleen toegestaan wanneer sprake is van een nuttige toepassing, zoals bedoeld in

artikel 35 van het Besluit bodemkwaliteit. Hiermee wordt voorkomen dat ongewenste of overtollige materialen worden gestort onder de noemer van een bodemtoepassing. Verwerking van grond volgens de minimumstandaard vermindert het gebruik van primaire grondstoffen, zonder dat verwerking van de reststoffen nodig is met grote milieugevolgen. De minimumstandaard is daarom milieuhygiënisch gezien gewenst. De in de aanvraag (A&V-beleid en AO/IC) beschreven verwerkingsmethode voldoet aan de minimumstandaard.

4.5.3. AV-beleid en AO/IC

Het bevoegd gezag kan in deze situatie nadere voorwaarden stellen aan de capaciteit, duur en voorzieningen van/voor de overslag. Het acceptatie- en verwerkingsbeleid (A&V-beleid) en de administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) spelen een rol bij het veilig stellen van een effectief en efficiënt beheer van afvalstoffen, respectievelijk het mogelijk maken van effectief toezicht op het afvalbeheer.

Om de risico's van het verwerkingsproces te beheersen, moet een bedrijf dat zich met afvalbeheer bezighoudt beschrijven welke afvalstoffen worden geaccepteerd en waar nodig, welke afvalstoffen juist niet worden geaccepteerd (acceptatiebeleid) en welke afvalstoffen op welke manier binnen het bedrijf worden verwerkt (verwerkingsbeleid). Daarnaast moeten door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een bedrijf beheerst worden. Op deze wijze worden de milieuhygiënische en informatietechnische risico's binnen de bedrijfsvoering geminimaliseerd. De omvang en de inhoud van de AO/IC is afhankelijk van de aard van de risico's van het betreffende bedrijfsproces. De onderdelen die minimaal in het A&V-beleid en AO/IC moeten zijn beschreven, zijn vastgelegd in het LAP. De minimale elementen voor het A&V-beleid en AO/IC vormen een kader en bevatten criteria op hoofdlijnen, waaraan de aanvraag inhoudelijk wordt getoetst.

Bedrijven moeten in het A&V-beleid ook uitwerken of en zo ja, welke afvalstoffen geaccepteerd worden die zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) kunnen bevatten. In het A&V-beleid moet worden uitgewerkt op welke wijze wordt beoordeeld of ZZS kunnen voorkomen in de afvalstoffen die geaccepteerd worden. Indien ZZS kunnen voorkomen, moet beschreven worden hoe de betreffende afvalstoffen worden verwerkt en hoe gewaarborgd is dat onaanvaardbare risico's voor blootstelling van mens en milieu veroorzaakt door ZZS, worden voorkomen. In het te accepteren groenafval worden geen ZZS verwacht.

Bij de aanvraag is een beschrijving van het AV-beleid en de AO/IC gevoegd. Daarin is per afvalstof aangegeven op welke wijze acceptatie en verwerking plaats zullen vinden. Hierbij is rekening gehouden met de specifieke bedrijfssituatie. Het beschreven AV-beleid en de AO/IC voldoen aan de minimale onderdelen zoals die in het LAP zijn beschreven. Op basis van het gestelde in de aanvraag kunnen wij met dit AV-beleid en de AO/IC instemmen.

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC moeten schriftelijk aan ons worden voorgelegd. Als bevoegd gezag zullen wij vervolgens bezien welke procedure in relatie tot de aard van de wijziging is vereist.

4.5.4. Registratie

De aanvrager verkrijgt met deze vergunning de mogelijkheid om meer afvalstoffen van buiten de inrichting te ontvangen. Op grond van het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen moet de inrichting de ontvangst van afvalstoffen melden. Voor een effectieve handhaving van het afvalbeheer is het van belang om naast de meldingsverplichtingen tevens registratieverplichtingen op te nemen (artikel 5.8 Bor). In deze vergunning zijn dan ook voorschriften voor de registratie van onder andere de aangevoerde, de afgevoerde en de geweigerde (afval-)stoffen opgenomen.

4.5.5. Conclusie afvalstoffen

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheersplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

4.6. Geluid

4.6.1. Algemeen

De uitbreiding van de bedrijfsactiviteiten hebben tot gevolg dat de geluidproductie van de inrichting verandert. Deze wijziging van de geluidsemissie wordt vooral veroorzaakt door de inzet van de houtshredder. De door de gehele inrichting veroorzaakte geluidniveaus in de omgeving en de perioden waarin deze optreedt, zijn in kaart gebracht in een akoestisch rapport van Peutz bv, rapportnummer FE 18445-4-RA-001 van 24 januari 2020.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemissie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt). Beoordeeld worden de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

4.6.2. Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

In het kader van de beoordeling of de inrichting niet op ontoelaatbare wijze geluidhinder teweegbrengt is gebruikgemaakt van de "Handreiking industrielawaai en vergunningverlening, oktober 1998".

In de inrichting vinden activiteiten plaats in de dag-, avond- en nachtperiode. De activiteiten in de inrichting, zoals laden, lossen, shredderen, zeven en intern transport worden hoofdzakelijk in de dagperiode (07:00-19:00 uur) uitgevoerd. In de avond- en nachtperiode vinden alleen transportbewegingen plaats. De gemeente Nijmegen heeft geen beleid ten aanzien van industrielawaai vastgesteld. Wij toetsen daarom het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau vanwege de inrichting aan de normstelling uit hoofdstuk 4 van de Handreiking.

De inrichting is gelegen in gemengd gebied (landelijk met in de nabijheid meerdere woningen, bedrijven, windturbines, spoorweg op 160 meter en autosnelweg op 400 meter). Als toetsingskader (pagina 7, akoestisch rapport) worden de richtwaarden voor een woonwijk in de stad voorgesteld. Het betreft een gemengde omgeving en geen drukke stad. Maar omdat voor niet-vergunningplichtige inrichtingen als grenswaarden conform het Activiteitenbesluit ook 50 dB(A) voor de dag-, 45 dB(A) voor de avond- en 40 dB(A) voor de nachtperiode op gevoelige gebouwen (zoals woningen) wordt gehanteerd en eerder deze richtwaarden ook zijn toegepast, kunnen wij instemmen met de voorgestelde richtwaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde.

De hoogst belaste woningen zijn in de dagperiode de Skaeve Huse en in de avond- en nachtperiode Stationsstraat 53. De Skaeve Huse zijn nieuw ten opzichte van de vergunde situatie en zijn voorzien ten noordwesten van de inrichting. Uit het akoestisch rapport blijkt dat het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau vanwege de inrichting op de gevels van voornoemde woningen ten hoogste 50 dB(A) in de dagperiode bedraagt en in de avond- en nachtperiode ten hoogste 34 en 31 dB(A). Hiermee wordt voldaan aan de gehanteerde richtwaarden.

Met betrekking tot getroffen maatregelen (BBT) merken wij op dat op de oostelijke terreingrens van de inrichting over een lengte van 150 meter een betonnen keerwand is gerealiseerd van 4 meter hoog. De activiteiten met de houtshredder en de zeef zullen in zuidelijke en westelijke richting worden afgeschermd middels een nieuw scherm met een hoogte van 4 meter. De toegepaste transportmiddelen (vrachtwagen, shovel, kraan) evenals de shredder en zeef zijn voor de branche gangbaar en de gehanteerde bronsterktes achten wij in dat verband representatief.

Wij zijn van oordeel dat gelet op de technische mogelijkheden in de sector en de kenmerken van de locatie in de inrichting de voor de inrichting in aanmerking komende BBT worden toegepast. Vanwege het veranderen van de inrichting hebben wij de geluidvoorschriften voor de representatieve bedrijfssituatie van de geldende omgevingsvergunning d.d. 4 juni 2014 ingetrokken en aan dit besluit nieuwe geluidvoorschriften verbonden, die gelden voor de

gehele inrichting. Bij het stellen van grenswaarden is een minimumwaarde gehanteerd van 45, 40 en 35 dB(A) voor de toepasselijke etmaalperioden om het bedrijf bij mogelijk toekomstige veranderingen niet onnodig te beperken.

4.6.3. Maximaal geluidniveau (L_{Amax})

Volgens de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening moet gestreefd worden naar het voorkomen van maximale geluidniveaus die meer dan 10 dB boven het door de inrichting veroorzaakte equivalente niveau uitkomen.

De grenswaarden voor de maximale geluidniveaus bedragen 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. Bij de woningen van derden worden de streefwaarden overschreden in de avond- en nachtperiode. Aan de grenswaarden wordt echter voldaan.

De maximale geluidniveaus hebben wij in een voorschrift vastgelegd. Deze komen grotendeels overeen met de vergunde grenswaarden, zijnde 65, 57 en 57 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. In de nachtperiode zijn echter lagere niveaus vastgelegd dan eerder vergund (namelijk 55 dB(A)), uitgezonderd de grenswaarde voor Stationsstraat 53 (namelijk 56 dB(A)). Voor de Skaeve Huse zijn lagere grenswaarden vastgelegd, namelijk 60, 50 en 50 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. Aan de grenswaarden wordt voldaan.

4.6.4. Indirecte hinder

Het geluid van het verkeer van en naar de inrichting over de openbare weg is beoordeeld volgens de circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" d.d. 29 februari 1996.

De voorkeursgrenswaarde voor de geluidsbelasting is 50 dB(A) en de grenswaarde 65 dB(A). Een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde moet zo mogelijk worden voorkomen door het treffen van maatregelen. De voorkeursgrenswaarde mag alleen worden overschreden als in de geluidgevoelige ruimten van woningen een geluidbelasting van 35 dB(A) gewaarborgd is.

Het equivalente geluidniveau (L_{Aeq}) van het verkeer van en naar de inrichting is berekend op de gevels van de woningen aan de Stationsweg en de Stationsstraat en op de gevels van de Skaeve Huse. De woning Stationsstraat 53 is maatgevend.

Uit het akoestisch rapport blijkt dat het equivalente geluidniveau veroorzaakt door het verkeer van en naar de inrichting bij deze woning niet meer bedraagt dan 49 dB(A) etmaalwaarde. Wij zien dan ook geen aanleiding voor het stellen van (middel)voorschriften.

4.6.5. Conclusies geluid

Ten aanzien van de optredende geluidniveaus is de aangevraagde situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar.

Wij hebben aan de vergunning voorschriften verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op beoordelingspunten bij woningen van derden. De geluidgrenswaarden op deze punten zijn overeenkomstig de bij de aangevraagde activiteiten gewenste geluidruimte.

Binnen de inrichting zijn en worden maatregelen en voorzieningen getroffen ter beperking van de geluidproductie. Bij het stellen van de grenswaarden hebben wij rekening gehouden met die maatregelen en voorzieningen.

4.7. Geur

Het ingenomen materiaal bestaat uit houtachtig groenafval. De kwaliteit hiervan wordt gecontroleerd en er wordt geen materiaal in staat van ontbinding ingenomen. Het groenafval wordt niet gecomposteerd, maar wordt elke twee weken geshredderd en gezeefd. Het

materiaal wordt vervolgens afgevoerd. De geuremissie afkomstig van deze opslagen en activiteiten is daardoor verwaarloosbaar. Geurhinder wordt dan ook niet verwacht.

4.8. Lucht

4.8.1. Toetsingskader

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de BBT en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wm.

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Deze eisen zijn rechtstreeks geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen.

Het Activiteitenbesluit biedt de mogelijkheid om in bepaalde gevallen en onder bepaalde voorwaarden bij maatwerkvoorschrift af te wijken van de algemene regels.

Indien en voor zover voor luchtemissies van IPPC-installaties BBT-conclusies zijn vastgesteld, gelden de algemene regels van Afdeling 2.3 echter niet (met uitzondering van de minimalisatieverplichting voor zeer zorgwekkende stoffen). Voor deze luchtemissies worden voorschriften aan de omgevingsvergunning verbonden die aansluiten bij de BBT-conclusies. In deze vergunning wordt specifiek ingegaan op de luchtemissies van de inrichting. Naast de toetsing aan de BBT en Activiteitenbesluit wordt beoordeeld of de emissienormering van het Activiteitenbesluit toereikend is en of dat er maatwerkvoorschriften moeten worden gesteld. Tevens wordt er getoetst aan de kwaliteitseisen uit bijlage 2 van de Wm.

De aanvraag heeft betrekking op activiteiten die emissies naar de lucht tot gevolg hebben. Hierbij is onderscheid gemaakt tussen emissies afkomstig van (proces)installaties en van diffuse emissies en storingsemissies.

4.8.2. Emissies van (proces)installaties

Het hoofdproces is te beschrijven als het breken en zeven van houtachtig groenafval. Ten gevolge van deze activiteiten wordt stof in relevante hoeveelheden geëmitteerd naar de lucht.

De houtshredder is een IPPC-installatie waarop de BBT-conclusies Afvalbehandeling van de BREF Afvalbehandeling betrekking heeft. De BBT-techniek is waterinjectie in de shredder. Een geleide emissiepunt (cycloon of gaswasser) is niet aanwezig.

Hierna gaan wij per stof in op de relevante emissies (en de bijbehorende grenswaarden) vanuit deze bron. Voorts wordt per stof bekeken of deze in de BBT-conclusie behandeld is. BBT-conclusies zonder emissie-eisen (BAT-AEL) gaan ook voor het Activiteitenbesluit. Indien er een BBT-conclusie geldt dan worden de emissiegrenswaarde (indien bepaald in BBT-conclusie), de technieken en/of maatregelen in deze vergunning opgenomen. Indien de bepaalde stof of groep van stoffen in de BBT-conclusie niet is behandeld, dan gelden de emissie-eisen van het Activiteitenbesluit. Tevens geven wij hieronder aan of van de Activiteitenbesluit gestelde eisen wordt afgeweken via maatwerkvoorschriften.

In de BBT-conclusie is voor stof voor geleide stofemissies een range van 2 mg/Nm³ tot 5 mg/Nm³ opgenomen. Hierin is voor stof ook de techniek van waterinjectie in de shredder voorgeschreven. Omdat hier geen sprake is van een geleide stofemissie geldt de emissiegrenswaarde niet, maar wordt met de aanwezige techniek voldaan aan de BBT-conclusie. Het toetsdocument waarin staat hoe invulling is gegeven aan de BBT laten wij daarom onderdeel uit maken van deze omgevingsvergunning.

4.8.3. Diffuse emissies

De afvalstoffen groenafval en grond die binnen de inrichting worden op- en overgeslagen worden beschouwd als inert. Op grond van de klassenindeling worden in het Activiteitenbesluit en Activiteitenregeling eisen gesteld aan de op- en overslag, het verladen en bewerken van deze inerte stoffen.

Op deze diffuse emissies is paragraaf 3.4.3 van het Activiteitenbesluit van toepassing. Hiervoor zijn in deze vergunning geen voorschriften opgenomen.

4.8.4. Niet-reguliere emissies/storingen

Niet reguliere emissies zijn incidentele emissies veroorzaakt door bijzondere omstandigheden, zoals:

- onderhoud;
- schoonmaak;
- ongelukken;
- start- en stopprocedures die weinig voorkomen (bijvoorbeeld voor continue processen);
- storingen.

Emissies veroorzaakt door gebruikelijke start- en stopprocedures waarvoor het bedrijf de reguliere emissiebeperkende voorzieningen gebruiken kan, vallen onder de reguliere emissies.

Op basis van artikel 5.7, eerste lid, onder f, van het Bor worden voorschriften opgenomen met betrekking tot het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van de nadelige gevolgen voor het milieu, die kunnen worden veroorzaakt door opstarten, lekken, storingen, korte stilleggingen, definitieve bedrijfsbeëindiging of andere bijzondere bedrijfsomstandigheden.

Ten aanzien van het voorkomen en beperken van emissies als gevolg van ongevallen en incidenten merken wij op dat de vergunninghouder diverse beschermingsmaatregelen toepast, die voorgeschreven zijn in het Activiteitenbesluit. Hiermee worden emissies zoveel mogelijk voorkomen.

Voorgaande is opgenomen in de aanvraag (bijlage "IPPC-toets houtshredder") en laten wij onderdeel uitmaken van deze omgevingsvergunning.

Hierdoor is naar onze mening voldoende invulling gegeven aan de verplichting uit artikel 5.7, eerste lid, onder f van het Bor.

4.8.5. Luchtkwaliteit

In Titel 5.2 Wm en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wm zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren.

De inrichting emitteert een aantal stoffen waarvoor deze grenswaarden gelden, te weten stikstofdioxide en zwevende deeltjes (PM_{2,5} en PM₁₀). De inrichting heeft voor deze stoffen een immissietoets uitgevoerd. Dit is opgenomen in een onderzoeksrapportage van Peutz bv, d.d. 24 januari 2020 met rapportnummer FE 18445-3-RA-001.

Op grond van artikel 5.16, lid 1 van de Wm kan de vergunning alleen worden verleend, als aannemelijk gemaakt kan worden dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekenende mate' (NIBM);
- d. het project is genoemd of past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Op basis van de verspreidingsberekeningen concluderen wij dat voldaan wordt aan de grenswaarden in bijlage 2 van de Wm.

4.8.6. Eindconclusie aspect lucht

Wij zijn van oordeel dat uit de aanvraag blijkt dat er voldoende maatregelen worden toegepast c.q. zullen worden toegepast om luchtmissies te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken.

4.9. Overige aspecten

4.9.1. Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Wet Bibob)

Wij hebben, in het kader van de Wet Bibob, de aangeleverde stukken met betrekking tot de bedrijfsvoering en de financiering getoetst. Naar aanleiding van deze toets zien wij geen aanleiding tot verdere stappen.

4.9.2. REACH

REACH (Registratie Evaluatie en Autorisatie van Chemische stoffen) Verordening (EC) 1907/2006 is een Europese verordening over stoffen. REACH werkt rechtstreeks. Voor een deel van de op grond van REACH geregistreerde stoffen bestaat er een autorisatieplicht. Deze stoffen mogen niet zonder meer worden gebruikt.

Uit de aanvraag blijkt dat er binnen de inrichting ten aanzien van de aangevraagde activiteiten geen stoffen worden geproduceerd, gebruikt en/of geëmitteerd waarop REACH van toepassing is.

4.10. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de veranderingen van de activiteiten van een inrichting kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning kan worden verleend.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

BIJLAGE: DOSSIERLIJST (activiteit bouwen)

D-nummer	Ontv. datum	Betreft
D190427587	18/07/2019	Publiceerbare aanvraag
D190427583	18/07/2019	IJsselbeton type-A1
D200231852	24/01/2020	IJsselbeton maximale belastingen
D200231854	24/01/2020	IJsselbeton statische berekening 6-11-2014
D200574471	26/06/2020	2020-06-25 Grondverzet Van Wijk Plattegrond met groenopslag
D200593025	02/07/2020	Toelichting bij aanvulling FE 18445-14-NO

BIJLAGE: RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

Stationsstraat 82; W.Z19.106337.01

Afwijking Bijlage II, artikel 4, lid 9 Besluit omgevingsrecht

Inleiding

Aanleiding

Namens Aannemers- en Grondverzetbedrijf van Wijk B.V., Stationsstraat 28, 6515 AB te Nijmegen is verzocht om een omgevingsvergunning voor de activiteit "Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening" voor het uitbreiden van haar bedrijfsactiviteiten met een houtshredder op het adres Stationsstraat 82 te Nijmegen.



Figuur 1: locatie Stationsstraat 82 in Nijmegen

Aanvraag omgevingsvergunning

Op 18 juli 2019 is een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor het adres Stationsstraat 82 te Nijmegen. De aanvraag voorziet in uitbreiding van de bestaande bedrijfsactiviteiten met acceptatie, op- en overslag, be- en verwerking (shredderen en zeven) van houtachtig groenafval (biomassa). Het adres is kadastraal bekend als gemeente Nijmegen, sectie E, nummer 195 (gedeeltelijk), 189 en 190 (gedeeltelijk).

Toetsing aan vigerend bestemmingsplan

Onderhavige aanvraag omgevingsvergunning valt in het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Bommel 1978 - 10 (Stationsstraat 82)' en heeft de bestemming 'Bedrijf' en de dubbelbestemming 'Waarde Archeologie - 3'.

Op grond van het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Bommel 1978 -10 (Stationsstraat 82)' zijn de activiteiten met een houtshredder niet toegestaan. In het bestemmingsplan is geen afwijking opgenomen.

Een gebruikswijziging kan middels bijlage II, artikel 4 lid 9 van het Besluit omgevingsrecht worden toegepast. De omgevingsvergunning kan slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. Hiervoor dient onderhavige ruimtelijke onderbouwing.

Gebiedsbeschrijving

Stedenbouw

Stedenbouwkundig is een uitbreiding van de activiteiten op deze locatie denkbaar. Het perceel maakt deel uit van de bedrijvenszone aan de Stationsstraat - Groothandelsweg en kent een besloten ligging tussen de Stationsstraat (die op deze plaats hoogte maakt in aanloop naar de brug) en de spoorlijn Nijmegen - Arnhem. De ruimtelijke invloed van het bouwplan waarbij er een houtshredder en een geluidswerende muur worden geplaatst, is zeer beperkt. Derhalve zijn er stedenbouwkundig gezien geen bezwaren tegen het bouwplan.

Wonen

Het gaat hier om de uitbreiding van een bedrijf. Het woonaspect is hier niet van toepassing.

Parkeren

Het betreft een uitbreiding van de opslag. Hier zijn geen parkeerregels van toepassing.

Stikstof

Separaat is bij Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland een aanvraag Wet natuur-bescherming (Wnb) ingediend. Daarmee haakt deze procedure niet aan bij voorliggende procedure voor een omgevingsvergunning. Het onderdeel stikstof wordt via de Wnb-procedure beoordeeld.

Bedrijven en milieuzonering

In deze ruimtelijke verantwoording zal de toelaatbaarheid van bedrijven en bedrijfsactiviteiten worden getoetst aan de ruimtelijk relevante milieuaspecten waaronder geluid, geur, stof, gevaar. Daarnaast zijn verkeer en visuele aspecten van belang en mogelijk andere hinderaspecten. Uitgangspunt hierbij is de systematiek van de VNG publicatie "Bedrijven en milieuzonering".

Het plangebied betreft een uitbreiding van het grondverzetbedrijf van Wijk met een houtshredder inclusief opslag en aan- en afvoer van materiaal. Op grond van het luchtkwaliteitsonderzoek van Peutz (Nr. FE 18445-3-RA dd. 17 juli 2018) is er geen sprake een toename van de verspreiding van stof naar de omgeving. Wel is er een toename van de verspreiding van fijnstof (PM10) maar niet in betekenende mate. Ook de toename van het aantal verkeersbewegingen is ten opzichte van het al bestaande verkeer van en naar Van Wijk verwaarloosbaar. Voor geluid is een aanvullend onderzoek gedaan door adviesbureau Peutz (Rapport FE 18445-4-RA dd. 15 juli 2019) naar de effecten op de omgeving van deze uitbreiding. De omgeving betreft een gemengd gebied met woningen en bedrijven. Hieruit blijkt dat Van Wijk kan voldoen aan de etmaalwaarde voor geluid van 50dB(A). Ook de maximale geluidsniveaus die het bedrijf kan veroorzaken leiden niet tot belemmeringen. Voor de gecumuleerde geluidsniveaus op bijvoorbeeld het plan Skaeve Huse kan worden gesteld dat de bijdrage van het bedrijf Van Wijk minimaal is en past binnen de aannames die eerder zijn gedaan in de geluidonderzoeken voor de realisering van dit project. Een goed woon- en leefklimaat kan dus worden gegarandeerd.

Bodem

De aanvraag (bouwen/uitbreiden) betreft geen verblijfsruimten en de locatie is niet verdacht voor ernstige bodemverontreiniging. De aanvraag is daarom voor bodem niet van toepassing.

Geluid

Het plan voorziet in een uitbreiding van bedrijfsactiviteiten. Geluidsgevoelige bestemmingen als wonen zijn niet voorzien. Een eventuele beoordeling aan de hand van de Wet geluidhinder (Wgh) is daarom niet aan de orde. Vanuit de Wgh behoeven er verder geen procedures te worden gevolgd.

Goede ruimtelijke ordening:

De Wet ruimtelijke ordening geeft aan dat een bestemmingsplan gemaakt of gewijzigd moet worden met het oog op een goede ruimtelijke ordening. Bij een goede ruimtelijke ordening hoort het voorkomen van voorzienbare hinder en gevaar door milieubelastende activiteiten. Voor het onderbouwen van de goede ruimtelijke ordening van de voorgenomen ontwikkeling is akoestisch onderzoek verricht (Rapport FE 18445-4-RA-001 dd. 24 januari 2020).

Uit de berekeningen volgt dat ter plaatse van de geluidgevoelige bestemmingen (incl. de geprojecteerde woningen van Skaeve Huse) bij het langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus kunnen optreden van ten hoogste respectievelijk 50 dB(A), 34 dB(A) en 31 dB(A) in respectievelijk de dag-, de avond- en de nachtperiode. Geconcludeerd kan worden dat hiermede kan worden voldaan aan de grenswaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde ten aanzien van de langtijdgemiddelde beoordelings-niveaus.

Betreffende de maximale geluidniveaus worden waarden berekend van respectievelijk 59 dB(A) in de dagperiode, 56 dB(A) in de avondperiode en 56 dB(A) in de nachtperiode. Hiermede wordt ruimschoots voldaan aan de grenswaarden van respectievelijk 70 dB(A), 65 dB(A) en 60 dB(A).

Dit betekent dat voor het aspect geluid sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Het aspect geluid vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

Luchtkwaliteit

Als gevolg van de voorgenomen activiteiten kunnen de volgende emissies ontstaan:

- verbrandingsemissies (transportactiviteiten, dieselaggregaten houtshredder en zeef);
- stofemissies vanwege het bewerken van snoeihout en groenafval (verkleinen, zeven);
- diffuse stof emissies vanwege op- en overslag van snoeihout en groenafval.

De volgende maatregelen worden genomen om stofemissies te beperken dan wel te voorkomen:

- op het terrein geldt een maximale snelheid voor voertuigen van 10 km/uur;
- de verharde wegen binnen de inrichting worden regelmatig schoongemaakt;
- bij droog weer wordt het terrein besproeid.

In het luchtkwaliteitsrapport "Aannemers- en Grondverzetbedrijf Van Wijk BV te Nijmegen – Luchtkwaliteitsonderzoek uitbreiding houtshredder" (rapportnummer FE 18445-3-RA d.d. 17 juli 2018)" zijn de effecten van de voorgenomen bedrijfsactiviteiten op de luchtkwaliteit onderzocht. In dit luchtkwaliteitsonderzoek zijn de naar verwachting optredende immissieconcentraties stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀, PM_{2,5}) berekend met behulp van het rekenprogramma Geomilieu-Stacks versie 5.00.

Uit het onderzoek volgt dat voor stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀, PM_{2,5}) geen van de in de Wet milieubeheer (luchtkwaliteitseisen) gestelde grenswaarden worden overschreden. Derhalve zijn er inzake luchtkwaliteit geen belemmeringen voor de beoogde uitbreiding van Van Wijk aan de Stationsstraat 82 te Nijmegen.

Gezien het voorgaande wordt geconcludeerd dat inzake luchtkwaliteit geen sprake is van relevante effecten en derhalve ook sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

Externe veiligheid (Omgevingsdienst Regio Nijmegen)

De gemeente heeft de wettelijke plicht externe veiligheid mee te wegen in de besluitvorming over ruimtelijke ontwikkelingen. In deze afweging is het van belang de risico's te beschouwen die ontstaan door inrichtingen vallend onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en door risicovolle transportroutes. Voor het plaatsgebonden risico (PR) zijn grenswaarden voor kwetsbare objecten aangegeven en richtwaarden voor beperkt kwetsbare objecten. Het groepsrisico (GR) dient verantwoord te worden. De volgende risicobronnen hebben invloed op het plangebied:

- Het spoor van Nijmegen naar Den Bosch
- De Betuwelijn
- De A325 en de A15

De uitbreiding van het bedrijf met de verwerking van groenafval is geen risicovolle activiteit en heeft geen invloed op de omgeving. Het bedrijf zelf is een beperkt kwetsbaar object en blijft dat ook na de vergunning voor de nieuwe activiteiten. Ook de grens van de inrichting wijzigt niet. Er is dus geen sprake van een wijziging van de situatie voor wat betreft externe veiligheid.

Water

De watertoets:

Voor de ruimtelijke aspecten heeft het Nationaal Waterplan de status van structuurvisie. Hierin zijn water en ruimtelijke ontwikkelingen geïntegreerd, conform de Wet ruimtelijke ordening, de Woningwet, de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, het Bouwbesluit 2012 en de Waterwet. Binnen het Besluit ruimtelijke ordening (21 april 2008) is de watertoets verankerd.

Algemeen:

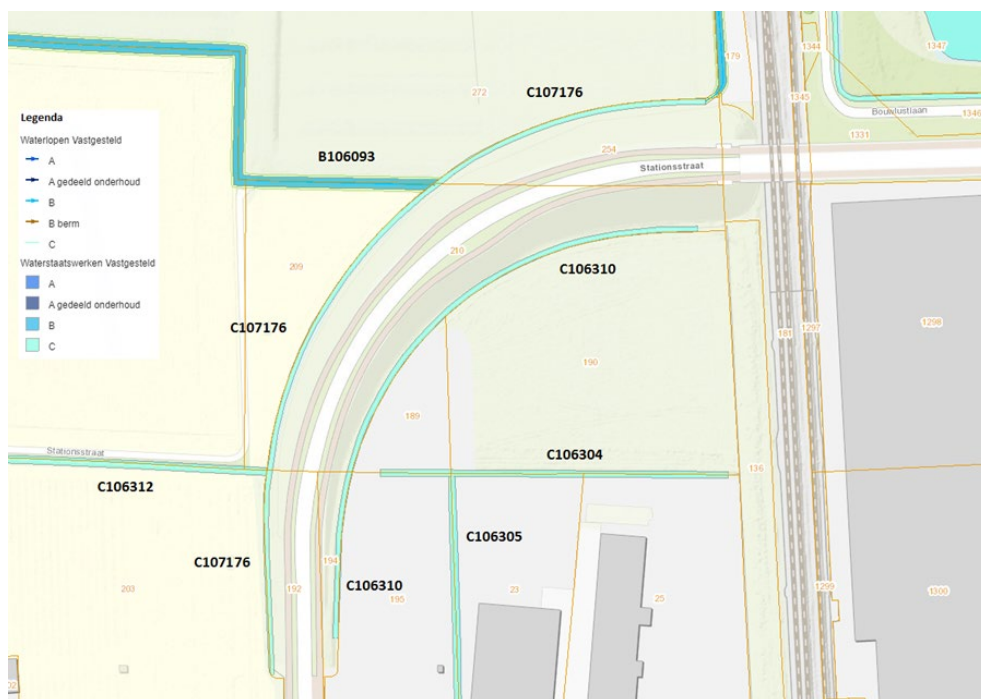
Het plan behelst de uitbreiding van de bestaande bedrijfsactiviteiten met op- en overslag, shredderen en zeven van groenafval (snoeihout) en het plaatsen van een geluidsscherm (stapelblokken). Voor het shredderen wordt een mobiele houtshredder geplaatst. Deze wordt geplaatst op het terrein dat, om meer ruimte te bieden aan de grondbank, enkele jaren geleden uitbreiding gerealiseerd is conform een bestemmingsplanwijziging. Voor de toename van verhard oppervlak diende een compenserende waterberging gerealiseerd te worden inclusief aanvraag watervergunning. De omgevingsvergunning voor de aanleg van die watergangen is bij het Waterschap aangevraagd.

Het plangebied ligt in de wijk Ressen en maakt deel uit van de waterhuishoudkundige inrichting van de Waalsprong. Voor dit gebied zijn het Gemeentelijk Rioleringsplan Nijmegen 2017 tot en met 2023, het Waterhuishoudkundig Inrichtingsplan Waalsprong (2009) en de nota 'Afkoppelen en infiltreren hemelwaterafvoer' (2013) relevant.

Het beleid van het waterschap Rivierenland is beschreven in het waterbeheerprogramma 2016-2021 Koers houden, kansen benutten. Daarnaast beschikt het waterschap over een verordening, de Keur voor waterkeringen en wateren. Daarin staan de geboden en verboden die betrekking hebben op waterkeringen en watergangen. Voor het uitvoeren van werkzaamheden in of nabij waterkeringen of watergangen kan een vergunning nodig zijn. De werkzaamheden worden getoetst aan de beleidsregels.

Oppervlaktewater:

In of in de directe omgeving van het plangebied is oppervlaktewater aanwezig. De volgende figuur toont een gedeelte van de legger wateren van Waterschap Rivierenland.



Grondwater:

Het plangebied bevindt zich niet in een grondwaterwingebied of grondwaterbeschermingsgebied.

Riolering/ hemelwater:

De riooltechnische ontsluiting van het plangebied bevindt zich aan de Stationsstraat. De riolering is uitgevoerd als gescheiden stelsel. Afvalwater wordt via drukriolering afgevoerd, hemelwater wordt naar oppervlaktewater afgevoerd.

Ruimtelijke veiligheid (Veiligheidsregio Gelderland-Zuid)

Inrichting openbare ruimte: ontvluchting en zelfredzaamheid:

Hoe de openbare ruimte is ingericht, is van invloed op de mate waarin hulpdiensten de incidentlocatie kunnen bereiken en betrokkenen bij een incident in staat zijn een locatie te ontvluchten. In dit kader zijn de mogelijkheden voor ontvluchting en zelfredzaamheid binnen het plangebied getoetst. Hierbij gaat het er bijvoorbeeld om dat vluchtroutes in het gebouw goed kunnen aansluiten op de omgeving. Dit aspect is hier niet van toepassing.

Situering van gebouwen:

In verband met brandveiligheid kan het Bouwbesluit voorwaarden stellen aan de afstand tussen gebouwen onderling en de positionering ten opzichte van elkaar.

Wij zien op voorhand geen bijzondere beperkingen; behalve dat de positionering van de snippers in geval van brand niet tot overslag naar buurpercelen mag leiden. Eventuele nadere eisen kunnen in het kader van de omgevingsvergunning gesteld worden.

Bereikbaarheid:

Wat bereikbaarheid betreft is het voor dit terrein belangrijk dat het plangebied langs twee onafhankelijke routes door brandweervoertuigen is te bereiken. Daarbij is de dimensionering van de wegen en de bereikbaarheid van de (hoofd)toegang van het terrein van belang. De bereikbaarheid over de openbare weg van dit plangebied voldoet; ook op niveau van het terrein zelf dienen eventueel panden bereikbaar te zijn. Ook op pandniveau voldoet de situatie (bovendien voorziet de uitbreiding niet in nieuwe gebouwen).

Bluswatervoorziening:

Het Bouwbesluit 2012 stelt eisen aan de beschikbaarheid van bluswater. Afstand van de bluswatervoorziening(en) tot de (brandweer)toegang van gebouwen dient maximaal 40 meter te bedragen. De benodigde capaciteit van een dergelijke voorziening is voor de betrokken panden/het betrokken pand in dit plangebied minimaal 60 m³ water per uur.

Behalve het scenario van een gebouwbrand speelt hier ook het risico van een brand in het opgeslagen hout (b.v. door broei). Voor bestrijding van een dergelijke (buiten)brand is (veel) bluswater nodig (90 m³/u). Een geboorde put en/of een extra bluswatervoorziening zou hierin kunnen voorzien.

Een langdurige grote (buiten)brand kan door rookontwikkeling grote vervolgeffecten hebben op de nabijgelegen vervoersassen, de woonbebouwing en bedrijven. Bij een opslag van 500 ton houtsnippers is een volledig ontwikkelde brand door de brandweer vrijwel niet meer te blussen. Dit levert niet zozeer risico's op voor belendende percelen, maar wel langdurige rookontwikkeling. Een brand kan kleiner en beheersbaarder worden gehouden door compartimentering.

Dit zou eenvoudig gerealiseerd kunnen worden door het voor buitenopslag van de houtsnippers beschikbare oppervlak van 1000 m² door middel van een betonnen muur (minimaal 5,5 meter hoog) op te delen in twee compartimenten waarin per compartiment maximaal 250 ton wordt opgeslagen bij een maximale storthoogte van houtsnippers van 4 meter.

Een andere optie is de verdeling van de hopen met houtsnippers over verschillende locaties op het terrein waarbij afstand brandoverslag voorkomt. Tussen deze locaties mogen dan geen brandbare materialen worden opgeslagen.

De initiatiefnemer kiest voor deze laatste optie waarbij tussen de drie depots met (geshredderd en ongeshredderd hout) minimaal 10 meter resp. minimaal 15 meter wordt

aangehouden, met een maximale stapelhoogte van 4 meter en een maximale omvang van 250 ton per depot en 500 ton in totaal (zie: Plattegrond inrichting Van Wijk 20200625). Dit beperkt de kans op brandoverslag en maakt een eventuele brand beter beheersbaar.

Externe veiligheid:

Indien de geplande ontwikkeling geheel of gedeeltelijk is gelegen in een invloedsgebied van externe veiligheidsrisicobronnen (opslag, gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen), dan dient op basis van desbetreffende regelgeving (in dit geval Besluit externe veiligheid transportroutes) het groepsrisico ter plaatse verantwoord te worden. De Veiligheidsregio is daarbij wettelijk adviseur voor de aspecten rampenbestrijding en zelfredzaamheid. Dit plangebied ligt binnen het invloedsgebied van toxische scenario's vanaf de vervoersassen A15 A325, de Betuweroute en het spoor Arnhem-Nijmegen. Bestrijding van incidenten zal daarbij aan de bron moeten plaatsvinden; gezien de te verwachte lage personendichtheid van het terrein en de mogelijkheid voor mensen op het terrein om inpanning te schuilen is zelfredzaamheid geen knelpunt.

De conclusie luidt dat vanuit het oogpunt van fysieke veiligheid de brandweer aandachtspunten ziet op de aspecten bluswater en bereikbaarheid; die zijn echter in nader overleg met de gemeente en initiatiefnemer opgepakt en hebben geresulteerd in een beheersbare situatie.

De voorwaarden t.a.v. bereikbaarheid en bluswatervoorziening zijn opgenomen in het Bouwbesluit 2012 en de Handreiking Bluswatervoorziening en Bereikbaarheid van Brandweer Nederland.

Natuur & Landschap

Dit aspect is niet van toepassing.

Archeologie

Het beleidsveld Archeologie is niet van toepassing omdat er geen bodemingrepen zullen worden verricht.

Cultuurhistorie

De voorgestelde afwijking van het bestemmingsplan, waarbij er een houtshredder en een geluidswerende muur worden geplaatst, heeft een zeer beperkte invloed op de karakteristieken in het gebied. Vanuit cultuurhistorisch oogpunt zijn er geen bezwaren tegen de voorgestelde bestemmingsplanafwijking.

Economische zaken

Het Regionaal Programma Werklocaties (RPW) bevat de keuzes die de gemeenten in de regio Arnhem-Nijmegen maken voor het in balans brengen van vraag en aanbod naar werklocaties, inclusief afspraken over monitoring, evaluatie en herijking. Het RPW is daarmee een integraal programma voor zowel bedrijventerreinen, kantoren als perifere detailhandel.

Het college van GS van de provincie Gelderland heeft het RPW 6 februari 2018 vastgesteld. Daarmee vormt het RPW een toetsingskader voor ruimtelijke ontwikkelingen door middel van de provinciale omgevingsverordening.

Kleine uitbreiding van bestaand bedrijventerrein/uitbreiding van bestaand bedrijf op bestaand bedrijventerrein:

beiden zijn van toepassing op het uitbreidingsverzoek van grondverzetbedrijf van Wijk. Daarmee past het uitbreidingsverzoek van grondverzetbedrijf van Wijk in het nieuwe ruimtelijke toetsingskader van het RPW. Het betreft de uitbreiding van een bestaand bedrijf op een bestaand bedrijventerrein in Nijmegen Noord. Het bedrijventerrein waar Van Wijk gehuisvest is, wordt uitgebreid met maximaal 0,5 ha (5.000 m²) ten behoeve van uitbreiding van het bestaande bedrijf. Hiermee wordt een al langer bestaand ruimteprobleem voor het bedrijf opgelost. De uitbreiding vindt grenzend aan de bestaande bedrijfslocatie van grondverzetbedrijf van Wijk plaats en wordt direct in beslag genomen door het bedrijf zelf.

Conclusie vanuit EZ op basis van RPW 2018:

Grondverzetbedrijf van Wijk kan uitbreiden met 5.000 m² voor buitenopslag, mits de uitbreiding direct in beslag genomen wordt door het bedrijf zelf. Daarmee past het uitbreidingsverzoek in het regionaal beleid zoals opgenomen in het RPW.

Resumerend:

De aanvraag omgevingsvergunning is niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening.

BIJLAGE: HANDREIKING BLUSWATERVOORZIENING EN BEREIKBAARHEID 2019