



Besluit Verlenen ontheffing

Woonstede
Postbus 191
6710 BD EDE

Datum
14 september 2021

Zaaknummer
2017-014473

Onderwerp
Aanvraag wijzigen ontheffing
soortbescherming

Inlichtingen bij
Provincieloket
026 359 99 99
post@gelderland.nl

Blad
1 van 10

Datum verleende ontheffing
15 november 2018

Zaaknummer verleende ontheffing
2017-014473

Locatie
Kolkakkerbuurt te Ede

Activiteit
sloop en realisatie van woningen

Beste meneer/mevrouw,

Op 12 februari en 4 maart 2021 hebben wij uw aanvraag om bovenstaande ontheffing te wijzigen ontvangen. Hierbij ontvangt u een definitief besluit over bovengenoemde aanvraag.

Definitief besluit
Wij verlenen u deze ontheffing.

U ontvangt nu het definitieve besluit. Wij publiceren dit besluit op www.overheid.nl. Diegenen die een zienswijze hebben ingediend, kunnen in beroep gaan tegen het besluit.

De bijlage(n) zijn onderdeel van dit besluit
De bijlage bevat een toelichting op ons besluit. Ook zijn de voorschriften van dit besluit beschreven in de bijlage. Neem de bijlage(n) goed door. Hiermee kunt u problemen tijdens de uitvoering voorkomen.

Datum

14 september 2021

Zaaknummer

2017-014473

Blad

2 van 10

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op [gelderland.nl](http:// gelderland.nl). U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Erik Steenbergen
Teammanager Vergunningverlening

Documentnummer(s) inzage stukken:

03416396, 03425322, 03502752

Bijlage

Bijlage 1 - Toelichting en voorschriften

Beroep

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd hiertegen een beroepschrift indienen bij de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem). Zij die partij zijn in de hoofdzaak kunnen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen.

Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid digitaal beroep of een verzoek om een voorlopige voorziening in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland via telefoonnummer (088) 361 2000 of op www.rechtspraak.nl.

BIJLAGE 1

1 Aanvraag en procesverloop

Het ontwerpbesluit heeft zes weken ter inzage gelegen. Binnen deze termijn is één zienswijze van de initiatiefnemer binnengekomen.

Op dit besluit is afdeling 3.4 van de Awb van toepassing.

2 Wijzigingsverzoek

Wij hebben uw aanvraag beoordeeld op basis van de aangeleverde informatie. U vraagt om het volgende te wijzigen:

1. De planning van de werkzaamheden;
2. De nummering van de fasering en de verdeling van het plangebied per fase;
3. De mitigerende maatregelen voor de huismus, gierzwaluw, gewone dwergvleermuis en gewone grootoorvleermuis in ruimte en tijd;
4. Overige maatregelen.

1. De planning van de werkzaamheden

Tabel 1 Te wijzigen planning

Gewijzigde planning	Oorspronkelijke planning
<ul style="list-style-type: none">• sloop fase 2: reeds uitgevoerd in 2020;• start sloop fase 3A: september 2021;• start sloop fase 4: september 2021;• start sloop fase 3B: januari 2022;• oplevering fase 2: oktober - december 2021.	<ul style="list-style-type: none">• Fase 2 start sloop medio 2019 en afronding begin 2021;• Fase 3 start sloop begin 2020 en afronding eind 2020;• Fase 4 start sloop begin 2021 en afronding eind 2021;• Fase 5 start sloop begin 2022 en afronding eind 2022.

2. De nummering van de fasering en de verdeling van het plangebied per fase

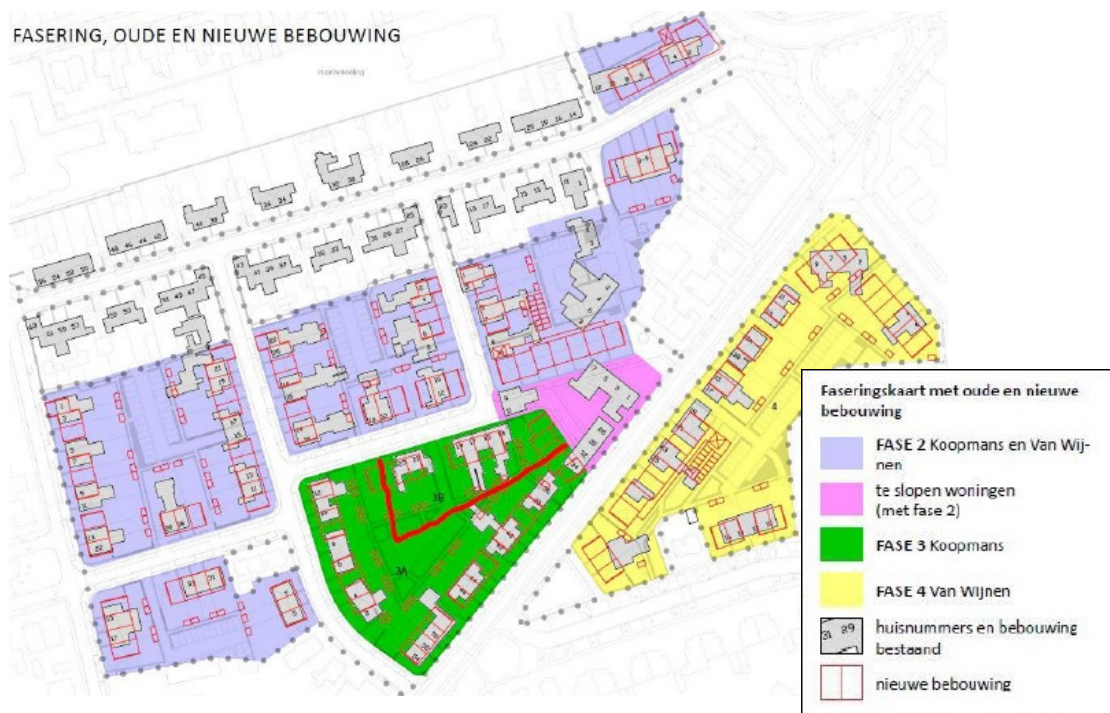
Tabel 2 De aan te passen nummering van de fasering

Gewijzigde nummering fasering	Oorspronkelijke fase
2	2
2	3
3A en 3B	4
4	5

Datum
14 september 2021

Zaaknummer
2017-014473

Blad
4 van 10



Figuur 1 Gewijzigde verdeling plangebied per fase.



Figuur 2 Oorspronkelijke verdeling plangebied per fase.

3. De mitigerende maatregelen voor de huismus, gierzwaluw, gewone dwergvleermuis en gewone grootoorvleermuis in ruimte en tijd

Huisumus

Aangegeven is dat vóór aanvang van fase 2 24 tijdelijke nestkasten minder gerealiseerd zijn dan conform ontheffing. Deze worden alsnog vóór aanvang van fase 3 en 4 geplaatst aan woningen van fase 1, zie figuur 3.

Aangegeven is dat de permanente mitigatie, die gerealiseerd wordt in fase 2 en als mitigatie zou dienen voor de 50 aan te tasten huismusnesten door sloopwerkzaamheden in fase 3 en 4, later beschikbaar komt voor de huismus. De woningen in fase 2 worden tussen oktober en december 2021 opgeleverd en de woningen in fase 3 en 4 worden ná het broedseizoen van 2021 gesloopt. Hierdoor is in een korte periode van een maand tot 4 maanden niet voldoende nestaanbod voor huismussen beschikbaar. Het verzoek is of een volledige mitigatie met een factor 2 noodzakelijk is of volstaan kan worden met minder tijdelijke voorzieningen. Afgestemd met ons is voorgesteld om met een factor 1 te mitigeren, dus daarmee 50 tijdelijke nestkasten te plaatsen.

Gierzwaluw

Voor de gierzwaluw zijn vóór aanvang van fase 2 41 nestkasten minder gerealiseerd dan conform ontheffing. Daarnaast zijn 2 nesten tijdens fase 2 vernield, waarvoor niet tijdig mitigatie getroffen is. De in totaal 51 kasten zijn alsnog geplaatst vóór het broedseizoen van 2021 aan woningen van fase 3 en 4 en zullen blijven hangen tot na het broedseizoen.

Bij de sloop van woningen in fase 3 en 4 worden 3 nesten vernield. In de ontheffing was aangegeven dat de permanente voorzieningen voor de gierzwaluw per fase gerealiseerd zouden worden. Nu zullen vóór het broedseizoen van 2022 71 nestpannen en neststenen aan woningen van fase 2 gerealiseerd worden.

Vleermuizen

Aangegeven is dat vóór aanvang van fase 2 één tijdelijke voorziening minder gerealiseerd is dan conform ontheffing. Bij de sloop van fase 3 en 4 worden vijf zomer- en paarverblijfplaatsen vernield. In totaal worden 40 tijdelijke vleermuiskasten in fase 1 geplaatst vóór aanvang van fase 3 en 4, zie figuur 3.

Datum

14 september 2021

Zaaknummer

2017-014473

Blad

6 van 10



Figuur 1 Locaties en aantallen van de tijdelijke voorzieningen voor de huismus (rood) en vleermuisen (groen) aan woningen aan de Kolkakkerweg (fase 1).

4. Overige te wijzigen maatregelen
 - De sloop van fase 3A en 4 vinden plaats ná het broedseizoen van 2021, waardoor voor het ongeschikt maken van de te slopen woningen volstaan kan worden met een broedvogelcheck en als er geen broedgevallen aanwezig zijn, de woningen ongeschikt te maken door de rijen dakpannen te verwijderen en gaten in de gevels te maken.
 - De sloop van fase 3B vindt in de winter plaats en het ongeschikt maken van de te slopen woningen vindt plaats na de paarperiode maar voorafgaand aan de winter uiterlijk half november 2021.
 - In januari/februari 2022 (na oplevering fase 2) worden alle tijdelijke huismuskasten en 31 vleermuiskasten verwijderd.

3 Beoordeling

Wij gaan onder voorwaarden en gedeeltelijk akkoord met uw voorgestelde wijzigingen

1. Door de wijziging in de planning is er geen sprake meer van een fasering in de werkzaamheden, waardoor er meer negatieve effecten op vogels en vleermuisen kunnen optreden. In de aanvullende gegevens van 4 mei 2021 heeft de aanvrager aangegeven dat “door de vertraging bij aanvang van het project en de vastliggende opleverdatum van het geheel de gewenste fasering niet meer haalbaar was. ... Door wijziging in de planning waardoor fasering kan worden gehandhaafd zal vertraging optreden waardoor:
 - de verstrekte subsidie in gevaar komt;
 - niet voldaan kan worden aan de doelstelling en gemaakte afspraken met gemeente/provincie een x-tal woningen per jaar op te leveren. De woningnood en -vraag is erg hoog.” Omdat vanuit maatschappelijk oogpunt gebaat is om het project versneld uit te voeren vanwege de hoge woningnood, kunnen wij instemmen met de aangepaste fasering onder voorwaarden. Door de aangepaste fasering worden er direct 50 nesten van de huismus beschadigd en vernield in plaats van eerst 30 nesten in fase 3 en daarna 20 nesten in fase 4.

Hoewel wij eerder akkoord hebben gegeven om met een factor 1 te mitigeren, is dit bij nader inzien niet juist. Door deze nieuwe fasering zijn er meer negatieve effecten op huismussen. Daarnaast zullen de permanente voorzieningen in fase 2, die in de periode oktober tot december beschikbaar komen voor huismussen, waarschijnlijk niet direct geschikt zijn. De ervaring leert dat het enige tijd duurt voordat nieuwe voorzieningen geaccepteerd worden. Door deze negatieve effecten teniet te doen, moeten er voldoende alternatieve voorzieningen gerealiseerd worden. Daarom moet er alsnog met een factor 2 gemitigeerd worden. Uit tabel 3 blijkt dat er in totaal 90 nestkasten voor huismussen vóór aanvang van fase 3 en 4 geplaatst moeten worden (rekening houdend met de reeds gerealiseerde voorzieningen in fase 1).

2. De te wijzigen nummering en verdeling van de fases zijn opgenomen in onderhavig besluit.
3. Wij gaan onder voorwaarden en gedeeltelijk akkoord met uw voorgestelde wijziging. Uit het wijzigingsverzoek blijkt dat fase 2 reeds uitgevoerd is. In de aanvullende gegevens van 4 mei 2021 geeft de aanvrager aan dat het ongeschikt maken vóór het broedseizoen is uitgevoerd en de sloop in juli 2020 heeft plaatsgevonden. Aangegeven is dat voorafgaand aan de sloopwerkzaamheden tijdelijke voorzieningen zijn geplaatst voor de huismus en gierzwaluw in fase 2 en er daarmee voldoende nestaanbod aanwezig was tijdens het broedseizoen van 2020. Echter in de bij het wijzigingsverzoek gevoegde gegevens was aangegeven dat er minder nestkasten geplaatst zijn dan conform ontheffing en dat deze nog zo spoedig mogelijk geplaatst zouden worden. Onduidelijk is dus of er tijdens het broedseizoen van 2020 voldoende nestgelegenheid is gerealiseerd.

Omdat er in het plangebied meerdere nesten van huismussen zijn vastgesteld, hebben de huismussen mogelijk een alternatieve nestplaats kunnen vinden bij de andere projectwoningen. Voorgesteld is om vóór aanvang van fase 3 en 4 in september 2021 de ontbrekende alternatieve voorzieningen voor de aanwezige soorten alsnog aan te brengen en tegelijkertijd de vereiste mitigatie voor fase 3 en 4 te realiseren. De permanente voorzieningen worden vooral in de nieuwbouwwoningen van fase 2 gerealiseerd. Om meer spreiding van verblijfplaatsen in het plangebied te creëren, heeft de aanvrager voorgesteld om daarnaast in de woningen bij fase 3 21 voorzieningen voor gierzwaluwen, 100 meter vogelvide als voorzieningen voor huismus en 9 voorzieningen voor vleermuizen te realiseren. In de woningen bij fase 4 worden 27 voorzieningen voor gierzwaluwen, 100 meter vogelvide als voorzieningen voor huismus en 22 voorzieningen voor vleermuizen gerealiseerd. Wij trekken echter de functionaliteit van vogelvides in twijfel, omdat uit recent onderzoek van Sovon blijkt dat vogelvides geen geschikte voorzieningen voor huismussen zijn. Er dient daarom om net als bij de andere fases vogelschroot op de 2^{de}/3^{de} onderste panlat te plaatsen zodat de onderste panlatten beschikbaar zijn voor huismussen.

Uit tabel 2 en figuur 1 blijken dat de uitgevoerde fase 2 in de oorspronkelijke ontheffing fase 2 en 3 betrof. In tabel 3 is een overzicht weergegeven van de aan te tasten verblijfplaatsen en mitigerende maatregelen per soort en per fase. Hieruit blijkt dat in de oorspronkelijke fase 3 één nest en één kwetterplek van de huismus en één paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis verloren gaan. Deze zijn niet meegenomen in het wijzigingsverzoek. Ook is in

Datum
14 september 2021

Zaaknummer
2017-014473

Blad
8 van 10

het wijzigingsverzoek aangegeven dat er in totaal 10 verblijfplaatsen van vleermuizen beschadigd en vernield worden, terwijl in tabel 3 te zien is dat het om 12 verblijfplaatsen gaat. Deze dienen alle tevens gemitigeerd te worden. Dit betekent dat bovenstaande ontheffing verandert. De mitigerende maatregelen worden als volgt gewijzigd:

Tabel 3 Overzicht van de aan te tasten verblijfplaatsen en mitigerende maatregelen per fase

		Aan te tasten nesten / verblijfplaatsen per fase				Reeds gerealiseerde tijdelijke of permanente alternatieve voorzieningen tijdens fase 1	Niet gerealiseerde tijdelijke mitigatie vóór aanvang van fase 2	Te realiseren tijdelijke mitigatie vóór aanvang van fase 3A en 4	Te realiseren permanente mitigatie in fase 2, 3 en 4		
Soort	Fase	2	2*	3A&3B	4				2	3	4
Gierzwaluw	Nesten	2		1	2		-41	51	71	21	27
Huismus	Nesten	32	1	30	20	40P + 60T	-24	90	420	**	**
	KP		1	3	2				5	5	5
Gewone dwergvleermuis	ZV	2			2	20P	-1	48	36	9	22
	PV	2	1	2	2						
Gewone grootoorvleermuis	ZV			1							

* In de oorspronkelijke ontheffing was dit fase 3;

**vogelschroot 2 panlatten hoger plaatsen vanaf de dakgoot i.p.v. het toepassen van vogelvides.

Dit zorgt tevens voor een aanpassing en aanvulling van de reeds opgenomen voorschriften, zie hiervoor voorschriften 1, 2 en 3 onder het kopje 'Extra voorschriften n.a.v. wijzigingsverzoek'.

4. Overige te wijzigen maatregelen

De voorgestelde wijzigingen zijn gedeeltelijk akkoord. Het ongeschikt maken van de woningen dient buiten kwetsbare perioden van vleermuizen plaats te vinden en zorgvuldig te gebeuren. Daarnaast mogen tijdelijke voorzieningen pas verwijderd te worden als deze niet gebruik zijn en er rekening wordt gehouden met de gewenningsperiode en kwetsbare perioden. U moet zich daarom aan extra voorschriften houden, zie hiervoor voorschriften 3 t/m 5 onder het kopje 'Extra voorschriften n.a.v. wijzigingsverzoek'.

4 Extra voorschriften n.a.v. wijzigingsverzoek

1. Tabel 3 in onderhavig besluit vervangt tabel 3 zoals opgenomen in de ontheffing van 15 november 2020. De mitigerende maatregelen zoals weergegeven in tabel 3 in onderhavig besluit dienen uitgevoerd te worden.
2. De tijdelijke voorzieningen voor de gierzwaluw, huismus en vleermuizen dienen minimaal 3 maanden voorafgaand aan uitvoer van fase 3 en 4 gerealiseerd te worden. De locaties van de voorzieningen dienen binnen 2 weken na plaatsing verstrekt te worden aan de provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2017-014473.
3. De locaties van de permanente voorzieningen voor de huismus, gierzwaluw en gewone dwergvleermuis dienen uiterlijk twee weken na afronding van de werkzaamheden verstrekt te worden aan de provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2017-014473.
4. Alle te slopen woningen dienen minimaal een 1 week vóór de werkzaamheden ongeschikt gemaakt te worden. Dit dient te gebeuren in het actieve seizoen van vleermuizen, globaal lopend van 1 april tot 15 oktober en buiten de kwetsbare kraamperiode (1 mei tot half juli). Indien er in de winterperiode aan woningen gewerkt moet worden, dienen deze vóór de winterperiode (dus vóór 15 oktober) ongeschikt te worden gemaakt. Op het moment van ongeschikt maken en de 3 daaropvolgende dagen moet de minimale temperatuur bij zonsondergang 10°C zijn. Een deskundige op het gebied van vleermuizen dient het juiste moment van ongeschikt maken te bepalen.
5. Bij voorkeur dienen hoeken van te slopen bebouwing verwijderd te worden en gaten van minimaal 0,75 bij 0,75 m om de 4 m in de spouw gemaakt te worden. Dakbedekking, dakbeschot, gevelbetimmering, boeiboorden, muurplaten en kozijnen dienen zoveel mogelijk handmatig verwijderd te worden. Waar nodig kan de bebouwing met bouwlampen sterk verlicht worden.
6. De tijdelijk aangebrachte kasten voor vogels en vleermuizen dienen te blijven hangen tot de permanente verblijfplaatsen zijn gerealiseerd en beschikbaar zijn, waarbij rekening dient te worden gehouden met de gewenningsperiode. Daarnaast mogen de tijdelijke kasten pas verwijderd worden op het moment dat deze niet in gebruik zijn door soorten en buiten de meest kwetsbare voortplantings- en/of overwinteringsperiodes. De kasten mogen enkel verwijderd worden onder begeleiding van een ecologisch deskundige.

De overige voorschriften van bovenstaande ontheffing blijven ook gelden.

5 Zienswijzen

Naar aanleiding van het ontwerpbesluit is een zienswijze binnengekomen.

Zienswijze van Woonstede te Ede, gedateerd 6 juli 2021

In het ontwerpbesluit is bij punt 3, als voorwaarde opgenomen dat vogelschroot 2 panlatten vanaf de dakgoot hoger geplaatst dient te worden i.p.v. het toepassen van vogelvide. Wij maken hierop bezwaar, omdat in het kennisdocument (BIJ12, 2017) wordt aangegeven dat het toepassen van vogelvide een van de mogelijkheden is om nieuwe nestplaatsen voor huismussen te realiseren. Bij de nieuwbouw aan de Kolkakkerbuurt wordt dakisolatie toegepast dat aan de bovenzijde bestaat uit folie. Dit materiaal is kwetsbaar. Door het hoger plaatsen van het vogelschroot kunnen huismussen direct bij het isolatiemateriaal. Dit brengt het risico mee dat het isolatiemateriaal

beschadigd raakt. Hierdoor kan de isolatiewaarde negatief beïnvloed worden en kunnen lekkages ontstaan met gevolg van schade aan de woning. Om schade aan het isolatiemateriaal te voorkomen is voorgesteld vogelvide toe te passen.

Als het zo is dat vogelvide niet (meer) toegepast mogen worden, dan ontvangen we graag een onderbouwing waaruit blijkt dat de vogelvide niet, of in ieder geval minder geschikt is als nestlocatie voor huismus.

Reactie op zienswijze

Het kennisdocument Huismus is in 2017 uitgebracht door Bij12. Hierin is weliswaar opgenomen dat het toepassen van vogelvides één van de mogelijkheden is om nieuwe nestplaatsen voor huismussen te realiseren, maar dit wil echter niet zeggen dat er ondertussen geen dingen kunnen veranderen of dat er sprake kan zijn van voortschrijdend inzicht. Recent onderzoek door SOVON heeft aangetoond dat de vogelvides niet effectief zijn. SOVON heeft de resultaten van dit onderzoek samengevat in de publicatie *'Effectiviteit van de Vogelvide als broedplaats voor de Huismus'* (SOVON, 2021). Omdat nu geen zekerheid verschaft kan worden dat de lokale staat van instandhouding van de huismus niet in het geding komt bij het gebruik van vogelvides, is deze publicatie voor ons aanleiding om het toepassen van vogelvides voorlopig niet te accepteren. Dit standpunt blijft van toepassing totdat onderzoek heeft aangetoond dat (eventueel verbeterde) vogelvides wel functioneel zijn.

In de vigerende ontheffing van 15 november 2018 is door de aanvrager zelf voorgesteld om bij alle te realiseren woningen het vogelschroot twee pannenlatten hoger, gemeten vanaf de dakgoot, te plaatsen, waardoor de ruimte onder de onderste rijen dakpannen beschikbaar is voor huismussen. Daarmee is bij de andere fases al het vogelschroot hoger geplaatst (en zou bij de nog uit te voeren fases dit ook toegepast moeten worden). Wij kunnen de onderbouwing waarom het toepassen van deze voorziening nu niet mogelijk zou zijn daarom niet volgen.

Wij vinden de aangeleverde onderbouwing uit de zienswijze onvoldoende en passen het besluit daarom niet aan.

6 Juridische grondslagen

Voor deze brief gelden:

- Wet natuurbescherming
 - Vogelrichtlijnsoorten
 - artikel 3.3, lid 1 en 4
 - Habitatrichtlijnsoorten
 - artikel 3.8, lid 1 en lid 5
- Beleidsregels procedure besluitvorming Wet natuurbescherming Gelderland