



Ontwerpbesluit Wnb Verlenen ontheffing

Mevrouw E.G.M. te Molder
Vossenbergr 2
6566 JJ MILLINGEN AAN DE RIJN

Datum
1 oktober 2021

Zaaknummer
2021-012285

Onderwerp
Wet natuurbescherming -
soortbescherming

Inlichtingen bij
Provincieloket
026 359 99 99
post@gelderland.nl

Blad
1 van 10

Locatie

Vossengraaf 2 te Millingen aan de Rijn

Gemeente

Berg en Dal

Activiteit

Vernieuwen, renoveren van het dak van een
woonhuis

Beste mevrouw Te Molder,

Hierbij ontvangt u een ontwerpbesluit over bovengenoemde aanvraag. Wij verlenen u deze ontheffing.

De bijlagen zijn onderdeel van dit besluit

Bijlage 1 bevat een toelichting op ons besluit. Ook zijn de voorschriften van deze ontheffing beschreven in bijlage 1. In bijlage 2 is een kaart van het projectgebied opgenomen. Neem alle bijlagen goed door.

Ontwerpbesluit

U ontvangt nu het ontwerpbesluit. U mag pas met de activiteiten beginnen als u het definitieve besluit heeft ontvangen.

Wij publiceren dit ontwerpbesluit op www.overheid.nl. Belanghebbenden kunnen op dit besluit reageren door middel van het indienen van een zienswijze. Als wij reacties ontvangen, krijgt u hierover bericht.

Wilt u een zienswijze indienen? Dat kan mondeling door contact op te nemen met het Provincieloket, telefoonnummer 026 359 99 99, schriftelijk via Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem of digitaal via post@gelderland.nl.

Datum

1 oktober 2021

Zaaknummer

2021-012285

Blad

2 van 10

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op [gelderland.nl](https://www.gelderland.nl). U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Erik Steenbergen
Plv. teammanager Vergunningverlening

Documentnummer inzage stukken:

03543278, 03545265

Bijlagen

- Bijlage 1 – Toelichting besluit
- Bijlage 2 – Kaart projectgebied

BIJLAGE 1 TOELICHTING BESLUIT

Beslissing van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND op het verzoek van E.G.M. te Molder, Vossengraaf 2, 6566 JJ Millingen aan de Rijn, hierna te noemen de aanvrager, van 27 september 2021 om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming, hierna de Wnb.

De opbouw van deze beslissing is als volgt:

- Allereerst worden de ingediende *aanvraag en het procesverloop* toegelicht;
- Daarna volgt het *besluit* met inbegrip van de voorschriften;
- Onder het kopje *beoordeling* wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met een *conclusie en overige verplichtingen*.

AANVRAAG EN PROCESVERLOOP

Op 27 september 2021 ontvingen wij een aanvraag van E.G.M. te Molder voor een ontheffing in het kader van hoofdstuk 3 van de Wnb op grond van artikel 3.1 lid 2 voor het opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten, rustplaatsen of eieren van de huismus.

De ontheffing wordt aangevraagd op basis van het in de wet genoemde belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

De aanvraag maakt deel uit van deze ontheffing.

Er is voor de aangevraagde werkzaamheden niet eerder een ontheffing verleend.

Er wordt geen gebruik gemaakt van een gedragscode.

Deze aanvraag is nog niet getoetst aan het gebiedendeel zoals neergelegd in hoofdstuk 2 van de Wet natuurbescherming. Mogelijk zijn er door het project ook effecten op een Natura 2000-gebied en is hiervoor ook een vergunning Wnb nodig. Indien dit het geval is, dient de aanvrager deze ook bij de provincie aan te vragen.

Op deze aanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

BESLUIT

Gedeputeerde Staten van Gelderland

HEBBEN BESLOTEN

gelet op artikel 3.3 lid 1, lid 4 en lid 5, van de Wet natuurbescherming

ONTHEFFING TE VERLENEN

aan E.G.M. te Molder, Vossengraaf 2, 6566 JJ Millingen aan de Rijn;

voor de soort, verbodsbepaling en het wettelijke belang zoals weergegeven in tabel 1

Datum
1 oktober 2021

Zaaknummer
2021-012285

Blad
4 van 10

Tabel 1 Soort(en), verbod(en) en belang(en)

Soort	Verbod		Belang
Huismus (<i>Passer domesticus</i>)	Artikel 3.1 lid 2	Het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren of het wegnemen van nesten	A

Belang:

- A. Artikel 3.3 lid 4b onder 1 van de Wnb: in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

Aan deze ontheffing zijn op grond van artikel 5.3 van de Wet natuurbescherming de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorschriften

1. De ontheffing geldt voor Vossengraaf 2 in Millingen aan de Rijn zoals aangegeven in figuur 2 van bijlage 2.
2. De werkzaamheden moeten uiterlijk 30 september 2023 uitgevoerd zijn.
3. De ontheffing geldt uitsluitend voor de soort, het verbod en het belang zoals weergegeven in tabel 1.
4. De ontheffinghouder dient direct contact op te nemen met de provincie Gelderland indien er verbodsbepalingen worden overtreden, waarvoor geen ontheffing is verleend. Dit kan het geval zijn als er negatieve effecten optreden op soorten waarvoor geen ontheffing is verleend of als er onverwachte negatieve effecten van de activiteiten optreden. Dit kan via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2021-012285.
5. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
6. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen beschikken op de plaats waar de activiteiten van de ontheffing worden uitgevoerd over een (digitale) kopie van deze ontheffing, en tonen deze op verzoek aan de daartoe bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
7. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen zijn op de hoogte van de inhoud en het doel van deze ontheffing en de daaraan verbonden voorschriften, zodanig dat zij daar ook invulling en uitvoering aan kunnen geven.
8. Indien de ontheffinghouder de ontheffing in zijn geheel wil overdragen dan dient voor deze naamswijziging toestemming te worden gevraagd bij de provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2021-012285.
9. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden waardoor verbodsbepalingen worden overtreden moet melding worden gedaan van de datum van start van de werkzaamheden bij de provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2021-012285.

Datum

1 oktober 2021

Zaaknummer

2021-012285

Blad

5 van 10

10. De voorgenomen werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige¹ op het gebied van de huismus.
11. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden waardoor verbodsbepalingen worden overtreden dient door de ontheffinghouder een ondertekende opdrachtbevestiging van de ecologische begeleiding te worden verstrekt aan de provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2021-012285. In de opdrachtbevestiging dient een omschrijving van de ecologische begeleiding, de naam en het telefoonnummer van de ecologisch deskundige te worden vermeld.
12. Vanaf het moment dat verstorende werkzaamheden plaatsvinden is de ontheffinghouder ervoor verantwoordelijk dat de ecologisch deskundige tijdens de ecologische begeleiding alle bevindingen bijhoudt in een logboek. In het logboek wordt vermeld op welke data de deskundige aanwezig was, welke werkzaamheden zijn uitgevoerd en begeleid, en hoeveel exemplaren en verblijfplaatsen van welke beschermde soorten op welke locatie zijn waargenomen. Tevens dienen er duidelijke foto's van de werkzaamheden en de geplaatste voorzieningen te worden opgenomen in het logboek. Het logboek moet altijd aanwezig zijn op de projectlocatie en dient door de ontheffinghouder op verzoek van een toezichthouder direct te worden overhandigd.
13. Het logboek dient door de ontheffinghouder uiterlijk twee weken na afronding van de werkzaamheden aan de provincie Gelderland te worden verstrekt via post@gelderland.nl, onder vermelding van zaaknummer 2021-012285.

Soortspecifieke voorschriften

14. Alle mitigerende maatregelen zoals genoemd in tabel 2 dienen te worden uitgevoerd.
15. De deskundige zoals genoemd in voorschrift 10 begeleidt in elke geval het plaatsen of aanbrengen van mitigerende maatregelen en het ongeschikt maken van verblijfplaatsen.
16. De nesten van de huismus dienen voorafgaand aan of bij de start van de werkzaamheden ongeschikt gemaakt te worden door de pannen waaronder de huismus nestelt handmatig te verwijderen

¹ De provincie Gelderland verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie, habitats en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en ((soort)specifieke) ecologische kennis heeft. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.

Met betrekking tot soorten of specifieke soorten kan als deskundige ook iemand worden aangemerkt die:

- op MBO-niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming.

Datum

1 oktober 2021

Zaaknummer

2021-012285

Blad

6 van 10

17. Bij de renovatie van het dak, dienen er voor elke verblijfplaats die verdwijnt minstens 2 permanente alternatieve broedgelegenheden voor de huismus te worden aangebracht. Minimaal de helft van de voorzieningen moeten op een vergelijkbare locatie als in de uitgangssituatie worden aangebracht (aan de kant van de boom en bij de derde rij dakpannen). Speciale dakpannen met broedgelegenheid moeten aan de noord/oostzijde van de woning worden aangebracht. InmetSELstenen voor huismus kunnen aan alle kanten van de woning of de schuren worden toegepast en bij voorkeur in de schaduw van de dakrand
18. Zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk 3 weken na het verkrijgen van deze ontheffing dienen minimaal 16 nestkasten voor de huismus te worden aangebracht in de directe omgeving van de woning, met verschillende expositie, vrije aanvliegmogelijkheid, op minimaal 3 meter hoogte, buiten bereik van predatoren. Pas na voldoende gewenningsperiode kan met de werkzaamheden gestart worden. Wij vragen u binnen 4 weken na ontvangst van deze ontheffing een verslag te sturen waar de tijdelijke nestkasten zijn aangebracht.
19. De tijdelijke mussenkasten mogen alleen verwijderd worden als is vastgesteld dat er geen dieren aanwezig zijn in de kasten en rekening houdend met de gewenningstijd (van 3 maanden) nadat de permanente voorzieningen zijn gerealiseerd.

BEOORDELING VAN DE AANVRAAG**Project**

In de aanvraag beschreven project

Het dak wordt vernieuwd. Er komt een heel nieuw dak met isolatiedakplaten.

De start van de werkzaamheden is voorzien in december 2021, of januari 2022 waarbij de werkzaamheden voor het nieuwe broedseizoen afgerond zijn.

Onderzoek

In de aanvraag beschreven wijze van uitvoering van het onderzoek

Het uitgevoerde onderzoek naar beschermde soorten is beschreven in hoofdstuk 3.3 op pagina 9 en hoofdstuk 4.1 op pagina 12 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage "QuickScan flora en fauna Vossengraaf 2, Millingen aan de Rijn", ing R.J.L. Bijvelds, 8 september 2021 van BNL advies Venhorst en in de telefoonnotitie van 29 september 2021. Als vooronderzoek heeft literatuuronderzoek plaatsgevonden (NDFF/verspreidingsatlassen).

In de aanvraag beschreven ecologische waarden

Tijdens de onderzoeken zijn aangetroffen:

- 8 nesten van de huismus.

Niet aangetroffen zijn:

- reptielen, amfibieën, overige zoogdieren, beschermde planten, vissen, vlinders en ongewervelden.

In de aanvraag beschreven effecten van het project op de ecologische waarden

Door de renovatiewerkzaamheden worden:

- 8 nesten van de huismus beschadigd en vernield.

In de aanvraag beschreven preventieve maatregelen om effecten te voorkomen

Omdat er buiten het broedseizoen van de huismus wordt gewerkt, wordt doden, verwonden of verstoren van broedende vogels voorkomen.

In de aanvraag beschreven gedragscode

Uit de aanvraag blijkt dat geen gebruik gemaakt wordt van een gedragscode.

Nu preventieve maatregelen, ter voorkoming van overtreding van de in hoofdstuk 3 van de Wnb vermelde verboden, niet voldoende in deze aanvraag zijn opgenomen en er geen gedragscode van toepassing is, is voor het uitvoeren van de aangevraagde activiteit een ontheffing nodig.

In de aanvraag beschreven mitigerende maatregelen

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de huismus te beperken worden maatregelen voorgesteld. De mitigerende maatregelen zijn beschreven in het aanvraagformulier ("Summary") in het vakje "Staat van instandhouding" en in de telefoonnotitie van 29 september 2021. De maatregelen die de aanvrager dient uit te voeren zijn per soort uitgewerkt in tabel 2 onder het kopje *Beoordeling* in deze ontheffing.

Beoordeling

Beoordeling ecologisch onderzoek en de mitigerende maatregelen

Wij hebben het ecologisch onderzoek beoordeeld en wij oordelen dat het onderzoek voldoende is. De aanvrager heeft de aanvraag ter beoordeling eerst naar de omgevingsdienst Regio Nijmegen gestuurd en deze hebben de Quicksan goedgekeurd. Vervolgens is zonder nader onderzoek de aanvraag gedaan en de quickscan geeft aangevuld met telefonisch verkregen informatie van de ecologisch adviseur en de aanvrager voldoende informatie om de aanvraag te beoordelen op het gebied van huismus. De voorgestelde mitigerende maatregelen zijn met enkele aanvullingen voldoende. Alle maatregelen die opgenomen zijn in de voorschriften en in de tabel zijn met de aanvrager doorgesproken. Tijdig voor de werkzaamheden (3 maanden) moeten voldoende extra tijdelijke huismuskasten worden opgehangen. Het ophangen van de tijdelijke alternatieve kasten en het starten van de werkzaamheden moet onder deskundige ecologische begeleiding plaatsvinden. Door het aanbrengen van voldoende alternatieve nestplaatsen van de huismus, zijn er ook geen negatieve effecten op de huismus te verwachten als er eventueel doorgewerkt wordt tot in het broedseizoen.

Naar aanleiding van bovenstaande zijn alle uit te voeren mitigerende maatregelen in onderstaande tabel opgenomen.

Tabel 2 Overzicht van de mitigerende maatregelen.

Soorten waarop negatief effect wordt verwacht	Vermijden gevoelige periodes	Tijdelijke mitigatie	Ongeschikt maken of verjagen ruim vóór de ingreep	Permanente mitigatie
Huisumus	De werkzaamheden voor het verwijderen van het dak en de constructie van een nieuw dak gebeurt buiten het broedseizoen half maart t/m augustus en start in ieder geval buiten het broedseizoen; De werkzaamheden en ongeschikt maken gebeurt	Plaatsen 16 nestkasten, voorwaarden: - worden 3 maanden voorafgaand aan de werkzaamheden geplaatst; - zijn van duurzaam materiaal vervaardigd; - worden niet verstoord door de sloop- en bouwwerkzaamheden; - worden op minimaal 3 meter hoogte boven maaiveld geplaatst. De locatie van de tijdelijke mitigatie wordt nog aangeleverd.	Voorafgaand aan de renovatiewerkzaamheden worden de nestplaatsen ongeschikt gemaakt door voorzichtig handmatig dakpannen te verwijderen. Na het ongeschikt maken vindt maximaal een week voorafgaand aan de werkzaamheden een nadere controle plaats of de vogels echt vertrokken zijn.	16 permanente nestgelegenheden [Vogeldakpannen/ nestkasten/ neststenen/ verhoogd vogelschroot] voor de huismus. De foerageer- en drinkmogelijkheden voor de huismus veranderen niet tijdens en na de periode van renovatie/sloop en nieuwbouw. Er blijven voldoende zandige plekken gehandhaafd, waar huismussen hun stofbaden kunnen nemen.

Datum
1 oktober 2021

Zaaknummer
2021-012285

Blad
8 van 10

	onder gunstige omstandigheden (droog, niet-vriezend en onder 6 Bft) en buiten het broedseizoen;			Geen belemmerende elementen in de in- en uitvliegroute zoals bomen, vlaggenmasten, steigers, etc.
--	---	--	--	---

Andere bevredigende oplossing

Andere bevredigende oplossingen van de dakvernieuwing zijn beschreven in het aanvraagformulier ("Summary") onder het vakje "Alternatieven afweging".

Beoordeling van de andere bevredigende oplossingen

Het dak van de woning dateert uit 2006 en is in zorgwekkende staat. Niet alleen de pannen, maar ook al het houtwerk is slecht en moet vernieuwd worden. Met enkel herstelwerk is het dak niet te redden. De bewoners zijn bang dat het dak geen jaar meer meegaat.

Zonder de herstelwerkzaamheden om het dak te vernieuwen, zou het dak – en mogelijk de hele woning- verloren gaan. Daarmee gaan de verblijfplaatsen van de huismus ook verloren. Door tijdelijke en permanente alternatieve nestplaatsen aan te brengen is er ecologisch een goede oplossing gevonden voor de huismus.

Wij concluderen dat er geen andere bevredigende oplossing bestaat.

Belang

In het aanvraagformulier ("summary"), onder het vakje "Wettelijk belang" en in de telefoonnotitie van 29 september 2021 is beschreven welk wettelijke belang op de werkzaamheden van toepassing is. U vraagt aan voor het belang ter bescherming van flora en fauna.

Beoordeling van belang(en)

Op deze aanvraag is het belang ter bescherming van flora en fauna niet van toepassing. U beschrijft tevens dat het dak vernieuwd wordt omdat het in te slechte staat is om nog te repareren. Het is onzeker of het dak nog een winter meegaat. Uit uw beschrijving maken wij op dat in dit geval het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid van toepassing is.

Wij kunnen instemmen met het in de aanvraag beschreven belang. Het betreft het belang dat is weergegeven in tabel 1.

Gunstige staat van instandhouding

In het aanvraagformulier onder het vakje Staat van instandhouding is beschreven in hoeverre de gunstige staat van de huismus in het geding is door de geplande werkzaamheden.

Beoordeling van de effecten op de staat van instandhouding van de desbetreffende soort

Alleen het dak van de woning wordt vernieuwd, de overige functies in de tuin blijven bewaard en ook de boom bij de woning blijft behouden. Voor de huismusnesten die verdwijnen worden tijdig voldoende tijdelijke en permanente alternatieven aangebracht. De functie van de woning als verblijfplaats voor een huismuskolonie blijft daarmee lokaal bewaard, waardoor er geen effect is op de regionale of landelijke gunstige staat van instandhouding.

Het uitvoeren van de maatregelen als bedoeld in de aanvraag leidt niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de huismus. Wij kunnen hiermee instemmen.

Datum

1 oktober 2021

Zaaknummer

2021-012285

Blad

9 van 10

Op basis van het voorgaande hebben wij bepaald voor welke aangevraagde soort welke verbodsbepalingen worden overtreden. Deze zijn weergegeven in tabel 1. Voor deze soort en verbod wordt de ontheffing verleend. Dit komt overeen met de aangevraagde soort en verbod.

Conclusie

Gelet op het voorgaande kan de gevraagde ontheffing worden verleend.

OVERIGE VERPLICHTINGEN

Wij wijzen u erop dat u zelf verantwoordelijk bent voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

Datum
1 oktober 2021

Zaaknummer
2021-012285

Blad
10 van 10

BIJLAGE 2 KAART PROJECTGEBIED



Figuur 1 Globale ligging projectlocatie



Figuur 2 De woning (de locatie van de werkzaamheden) is aangegeven in paars