



OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager : Kavégas B.V.
Datum besluit : 4 oktober 2021
Onderwerp : Plaatsen van een mobiele pomp set voor het vullen van gasflessen
Gemeente / locatie : Ede / Meikade 61 te Ederveen
OLO-nummer : 6016611
Zaaknummer : W.Z21.103574.01
Activiteit(en) : Bouwen en Milieu

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

I. Onderwerp

Op 4 mei 2021 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Kavégas B.V. te Ederveen. Het betreft het plaatsen van een mobiele pompset voor het vullen van gasflessen. De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 6016611.

II. Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan Kavégas B.V. te Ederveen een omgevingsvergunning:

- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder a. (het bouwen van een bouwwerk) te verlenen voor de plaatsing van een SKID-mobiele pompset. Aan de verlening van de vergunning zijn enkele voorschriften verbonden; daarbij wordt verwezen naar voorschriften in de PGS 16.
- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. (2° het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting en/of 3° het in werking hebben van een inrichting) te verlenen voor het gebruik van een SKID-mobiele pompset voor het vullen van gasflessen. Aan de verlening van de vergunning zijn geen voorschriften verbonden.

En tevens:

dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:		
D210881714	04/05/2021	positiebepaling SKID 2021-05-04
D210881715	04/05/2021	pgs 16 p.129-130 Skid-eisen
D210881716	04/05/2021	MOC Skid melding 2021-05-04
D210881718	04/05/2021	Aanvraag vergunningaanvraag behandelen WABO ODRN
D211046917	19/07/2021	SKID Papierenformulier
D211046918	19/07/2021	Foto's en tekening tank

III. Ondertekening en verzending

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

RECHTSBESCHERMING

INWERKING TREDEN BESLUIT

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na haar bekendmaking. Bekendmaking geschiedt door toezending van het besluit.

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van het besluit een bezwaarschrift indienen. Alleen wanneer binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort.

PUBLICATIE

Dit besluit wordt bekendgemaakt door de provincie Gelderland op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via www.gelderland.nl/bekendmakingen, via de link Zoeken in bekendmakingen

MOGELIJKHEID VAN INZIEN

Het besluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage. Wilt u de stukken inzien, bel dan 024 751 7700 of stuur met vermelding van zaaknummer een e-mail naar wabo@odrn.nl.

BEZWAAR EN MOGELIJKHEID VAN VOORLOPIGE VOORZIENING

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken nadat dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen.

Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan het college van gedeputeerde staten van de provincie, Gelderland, t.a.v. commissie Rechtsbescherming, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Op envelop en brief duidelijk "Bezwaarschrift" vermelden.

Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wanneer een bezwaarschrift wordt ingediend, kan tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland, team bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem. Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

Informatie over de bezwarenprocedure en de mogelijkheid van mediation is te vinden op de website van de provincie Gelderland (www.gelderland.nl), onder 'bezwaarschrift' of 'mediation' of op te vragen bij het Provincieloket via telefoonnummer (026) 359 99 99.

OVERWEGINGEN

1.	PROCEDURELE ASPECTEN	5
1.1.	GEGEVENS AANVRAGER	5
1.2.	PROJECTBESCHRIJVING	5
1.3.	OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG	5
1.4.	HUIDIGE VERGUNNINGSIITUATIE	5
1.5.	VERGUNNINGPLICHT	5
1.6.	BEVOEGD GEZAG.....	6
1.8.	BESTEMMINGSPLAN	6
1.9.	BEOORDELING VAN DE AANVRAAG.....	6
1.10.	PROCEDURE	6
2.	TOETSINGSKADER BOUWEN.....	8
2.1.	INHOUDELIJKE BEOORDELING.....	8
2.2.	CONCLUSIE BOUWEN	9
2.3.	ALGEMENE OPMERKINGEN.....	9
3.	TOETSINGSKADER MILIEU	10
3.1.	INLEIDING.....	10
3.2.	TOETSING.....	10
3.3.	CONCLUSIE MILIEU	11
4.	CONCLUSIE	11

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 4 mei 2021 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Kavégas B.V. (hierna: Kavégas) te Ederveen.

1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: Kavégas is voornemens om een SKID-installatie (een tank op een onderstel voorzien van een pomp) te plaatsen. Deze tank zal een waterinhoud hebben tot een maximum van 8.000 liter. De tank is voorzien van een doorstroombegrenzer en heeft een stalen scherm van minimaal 3 millimeter dikte. Met deze tank kunnen gasflessen gevuld worden met propaan. Deze installatie komt voor op het terrein te staan en voorkomt dat de 'grote' installatie elke keer opgestart moet worden. Een en ander zal gerealiseerd worden conform de voorschriften zoals opgesteld in PGS 16 (blz. 129-130).

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag voor een vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de in de Wabo omschreven activiteiten:

- Het bouwen van een bouwwerk, artikel 2.1 eerste lid onder a van de Wabo;
- Het oprichten, veranderen of veranderen van de werking of het in werking hebben van een inrichting of mijnbouwwerk, artikel 2.1 eerste lid onder e van de Wabo.

1.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier met OLO-nummer 6016611;
- Tekening positiebepaling SKID;
- Foto's en tekening tank;
- Maatregelen SKID-installaties conform PGS 16 (paragrafen 9.1 en 9.2).

Tevens is een Management of Change (MoC in het kader van BRZO 2015) als bijlage aan de aanvraag toegevoegd. Dit is niet vereist bij een vergunningaanvraag.

1.4. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
revisie	4 mei 2011	2010WM111	Opslag van verschillende soorten gas in ingeterpte tanks en het vullen van gasflessen.
verandering	Aanvraag 20 december 2012	2012W1099	Uitbreiding van de gasopslag.
actualisatie	23 maart 2018	W.Z16.104466.05	Opslag van verschillende soorten gas in ingeterpte tanks en het vullen van gasflessen.
verandering milieuneutraal	30 maart 2021	W.Z20.110081.01	Opslag lege en gereinigde gastanks locatie Meikade 63 en stalling vrachtwagens locatie Meikade 61.

1.5. Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C van het Bor. De volgende categorie is van toepassing:

Categorie	Omschrijving
2.1a	Vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van gassen of gasmengsels, al of niet in samengeperste tot vloeistof verdichte of onder druk in vloeistof opgeloste toestand.

Het betreft een inrichting, waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (hierna: BRZO 2015) van toepassing is. Om die reden is sprake van een vergunningplichtige inrichting, volgens het bepaalde in Bijlage I onderdeel B artikel 1, onderdeel a van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor).

1.6. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor, op grond van de activiteiten van de inrichting, genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 2.1a van het Bor.

1.7 Wet natuurbescherming (Wnb)

De gevraagde verandering is geen project waarvoor op grond van de Wnb een vergunningplicht bestaat. Een omgevingsvergunning natuur is daarom niet van toepassing.

1.8 Bestemmingsplan

Het project ligt in een gebied waar het bestemmingsplan "Agrarisch Buitengebied Ede 2012" geldt. Het project ligt op gronden met de bestemming "ter plaatse van de aanduiding specifieke vorm van bedrijf – gasopslag". Deze gronden zijn bestemd voor gasopslag. Het project voldoet aan de bouw- en gebruiksregels van dit bestemmingsplan.

1.9 Beoordeling van de aanvraag

De aanvraag heeft betrekking op de volgende activiteiten:

- Bouwen (in plaats van opslaan roerende zaken);
- Milieu.

Bij de beoordeling van de aanvraag activiteit "opslaan roerende zaken" is gebleken dat de activiteit "milieu" ontbrak en de activiteit "opslaan roerende zaken" moest worden vervangen door de activiteit "bouwen". De activiteiten "milieu" en "bouwen" maken deel uit van het project en zij zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. Deze activiteiten moeten daarom ook worden aangevraagd. Wij hebben de aanvrager op 26 mei 2021 in de gelegenheid gesteld genoemde activiteiten op te nemen in de aanvraag en de daarvoor vereiste gegevens in te dienen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 19 juli 2021. De termijn voor het nemen van het besluit is met 54 dagen opgeschort.

Wij hebben de bijlage MoC niet beoordeeld in het kader van de beoordeling van de vergunningaanvraag (zie paragraaf 1.3 van deze beschikking). Wel hebben wij informatie uit de MoC gebruikt in deze beschikking. De beoordeling van de MoC wordt uitgevoerd in het kader van het BRZO en zal separaat van deze vergunningprocedure plaatsvinden door de afdeling Toezicht en Handhaving.

Op 9 augustus 2021 hebben wij een verlengingsbesluit genomen. Hiermee hebben wij de procedure met maximaal zes weken verlengd.

1.10 Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij overeenkomstig artikel 3.8 Wabo van de aanvraag digitaal gepubliceerd op internet op de landelijke website www.overheid.nl.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van acht weken te verlengen met zes weken als bedoeld in artikel 3.9, tweede lid van de Wabo. Van deze verlenging is digitaal kennis gegeven op internet op de landelijke website www.overheid.nl.

2. TOETSINGSKADER BOUWEN

2.1. Inhoudelijke beoordeling

2.1.1. Wettelijke grondslag

Een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor zover die geheel of gedeeltelijk ziet op het bouwen van een bouwwerk moet worden geweigerd indien er niet wordt voldaan aan de toetsingscriteria genoemd in artikel 2.10 lid 1 Wabo.

In gevallen als bedoeld in artikel 2.10 lid 1 onder c Wabo (kortgezegd, de activiteit is in strijd met het bestemmingsplan of andere planologische regelgeving) wordt de aanvraag voor een omgevingsvergunning mede aangemerkt als een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo en wordt de omgevingsvergunning slechts geweigerd indien vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo niet mogelijk is.

Hieronder gaan wij puntsgewijs in op de in artikel 2.10 lid 1 Wabo genoemde toetsingscriteria.

2.1.2. Bouwbesluit

Artikel 2.10, lid 1, sub a Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar ons oordeel niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet.

Met de ingediende stukken is aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan de voorschriften van het Bouwbesluit. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

2.1.3. Bouwverordening

Artikel 2.10, lid 1, sub b Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar ons oordeel niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet. Er is getoetst aan de Bouwverordening van de gemeente Ede.

Met de ingediende stukken is aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan de voorschriften van de genoemde Bouwverordening. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

2.1.4. Bestemmingsplan

Artikel 2.10, lid 1, sub c Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening.

Aan de hand van de ingediende stukken is het plan getoetst aan het vigerende bestemmingsplan "Agrarisch Buitengebied Ede 2012". Er zijn geen strijdigheden geconstateerd. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

2.1.5. Redelijke eisen van welstand

Artikel 2.10, lid 1, sub d Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering

van een tijdelijk bouwwerk, dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand, beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij wij van oordeel zijn dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend.

De gemeente Ede heeft verschillende regels opgesteld voor een prettige woonomgeving. Eén daarvan is het welstandsbeleid. Dit beleid bepaalt hoe gebouwen en andere bouwwerken eruit mogen zien en hoe ze in de omgeving passen. Dat heet redelijke eisen van welstand.

Op 7 september 2021 is uw bouwplan getoetst aan redelijke eisen van welstand. Uw bouwplan voldoet daaraan.

2.2. Conclusie bouwen

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het bouwen van een bouwwerk voor de SKID mobiele pompset wordt de gevraagde vergunning verleend.

2.2.1. Voorschriften

Wij verbinden ten aanzien van deze activiteit geen specifieke voorschriften aan de omgevingsvergunning (artikel 2.22 Wabo) voor wat betreft deze activiteit "Bouwen".

2.3. Algemene opmerkingen

Wij hebben ten aanzien van deze activiteit nog de volgende opmerkingen:

- De houder van de vergunning is verplicht deze op eerste vordering van een ambtelijk toezichthouder ter inzage te geven aan deze ambtenaar.
- De omgevingsvergunning geldt voor eenieder die het project uitvoert. Als iemand anders gebruik gaat maken van de vergunning dan moet de vergunninghouder dat tenminste een maand voordien aan ons melden onder vermelding van de volgende gegevens (art. 2.25 Wabo en artikel 4.8 van het Besluit Omgevingsrecht):
 - a) zijn naam en adres;
 - b) de omgevingsvergunning (registratienummer);
 - c) de naam, het adres en het telefoonnummer van degene die gebruik gaat maken van de vergunning;
 - d) een contactpersoon van degene die gebruik gaat maken van de vergunning;
 - e) het beoogde tijdstip dat de vergunning zal gaan gelden voor die ander.

2.3.1. Bouwbesluit 2012

Het Bouwbesluit is altijd rechtstreeks geldend bij bouwen. Naast de technische eisen zijn er o.a. ook vereisten tijdens de uitvoering, zoals:

- In paragraaf 1.6 van het Bouwbesluit 2012 staan verplichtingen die tijdens de bouwwerkzaamheden, bij voltooiing van de bouw en bij ingebruikneming van een bouwwerk moeten worden nagekomen.
- In afdeling 8.1 van het Bouwbesluit 2012 staan voorschriften omtrent het voorkomen van onveilige situaties en het beperken van hinder tijdens het uitvoeren van bouw- en sloopwerkzaamheden.

3. VOORSCHRIFTEN MILIEU

1. De SKID-installatie mag maximaal 5 keer per jaar worden bevoorraad.
2. De SKID-installatie moet voldoen aan de voorschriften M138, M139, M144 t/m M149, M152 t/m M169, M171 t/m M193, M196 t/m M205 en M207 van de Richtlijn PGS 16:2020 versie 0.2 (april 2020).

4. TOETSINGSKADER MILIEU

4.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onderdeel e, onder 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid van de Wabo.

Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt

1. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende omgevingsvergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

4.2. Toetsing

4.2.1. Toetsing gevolgen voor milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag hebben wij voor onderstaande milieuaspect beoordeeld of de aangevraagde verandering leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan al vergund.

De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt dat er voor andere dan het onderstaande milieuaspect geen toename zal zijn van de milieubelasting.

Externe veiligheid

Kavégas is voornemens om een SKID-installatie (een tank op een onderstel voorzien van een pomp) te plaatsen. Deze tank zal een waterinhoud hebben tot een maximum van 8.000 liter. De tank is voorzien van een doorstroombegrenzer en heeft een stalen scherm van minimaal 3 millimeter. Voldaan moet worden aan de PGS 16:2020 versie 0.2 (april 2020). Daarin staat tevens vermeld dat de SKID-installatie maximaal 5 keer per jaar mag worden bevoorraad.

Met de SKID-installatie kunnen gasflessen worden gevuld met propaan. Deze installatie komt voor op het terrein te staan en voorkomt dat de 'grote' installatie elke keer opgestart moet worden. Een en ander zal worden gerealiseerd conform de voorschriften zoals opgesteld in PGS 16. Van toepassing zijn de paragrafen 9.1 en 9.2 van PGS 16:2020 versie 0.2 (april 2020).

Het vullen van gasflessen gebeurt al bij Kavégas. De medewerkers van Kavégas weten hoe zij een gasfles moeten vullen, met welke veiligheidseisen er rekening moet worden gehouden en kennen de karakteristieken van gas. Met de ingebruikname van een SKID verandert hier niets aan. De kennis is dus al aanwezig hoe een gasfles en een vulling behandeld moeten worden.

De aangevraagde verandering houdt in dat er een extra insluitsysteem wordt geplaatst (SKID) met een volume van 8.000 liter. In de QRA staan als maatgevende scenario's beschreven:

- Instantaan falen van de tankwagen (24 ton) tijdens stalling;
- Warme BLEVE van de tankwagen (24 ton) tijdens laden en lossen;
- Instantaan falen van de ingeterpte tanks (60 m³ tot 250 m³).

De aangevraagde SKID-installatie is 4 tot 5 keer zo klein als de insluitsystemen die in de QRA bij de maatgevende scenario's horen. Er wordt niet verwacht dat de PR 10⁻⁶-contour wordt beïnvloed door de aangevraagde SKID-installatie.

Conclusie externe veiligheid:

Voor het milieuaspect 'externe veiligheid' is de aangevraagde verandering milieuneutraal. Bij de aangevraagde verandering is geen sprake van opslag van gevaarlijke stoffen. De PR 10⁻⁶-contour verandert niet.

Eindconclusie beoordeling milieuneutraal:

De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

4.2.2. Toetsing milieueffectrapport

De verandering betreft de plaatsing van een SKID (mobiele pompinstallatie) op de locatie Meikade 61. Dit is geen activiteit die genoemd wordt in onderdeel C of D van de Bijlage behorende bij het Besluit milieueffectrapportage. De verandering heeft geen invloed op de mer(boordelings)plicht en/of de aard van de inrichting.

4.2.3. Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

4.3. Conclusie milieu

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting wordt de gevraagde vergunning verleend voor de plaatsing van een SKID-installatie op de locatie Meikade 61.

5. CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de verandering van een inrichting kan worden geconcludeerd dat de omgevingsvergunning kan worden verleend.