



OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager : Westfalen Gassen Nederland BV
Datum besluit : 8 oktober 2021
Onderwerp : Ambtshalve wijziging voorschriften energie
Gemeente / locatie : Gemeente Overbetuwe / Weiland 5 te Heteren
Zaaknummer : W.Z20.106206.01
Activiteit(en) : Milieu

BESLUIT AMBTSHALVE WIJZIGING VOORSCHRIFTEN

ONDERWERP

Op 8 februari 2017 is een omgevingsvergunning verleend voor een vul- en distributiecentrum voor gascilinders met industriële, levensmiddelen, medicinale en speciale gassen. Het betreft de inrichting gelegen aan Weiland 5 te Heteren. De omgevingsvergunning is geregistreerd onder nummer W.Z16.000090.03.

Wij besluiten deze omgevingsvergunning gedeeltelijk te wijzigen in verband met gewijzigde inzichten op het gebied van energie. Het betreft de wijziging van de voorschriften met betrekking tot energie.

BESLUIT

Wij besluiten, gelet op artikel 2.31, eerste lid, onder b en tweede lid, onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) om de voorschriften te wijzigen van de omgevingsvergunning van Westfalen Gassen Nederland B.V., verleend op 8 februari 2017, kenmerk W.Z16.000090.03.

De wijziging betreft het volgende:

De in hoofdstuk "1. Voorschriften" genoemde voorschriften aan de vigerende omgevingsvergunning te verbinden.

ONDERTEKENING EN VERZENDING

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Dit besluit is digitaal aangemaakt en daarom niet ondertekend.

RECHTSMIDDELEN EN INWERKINGTREDING

WIJZIGINGEN TEN OPZICHTE VAN HET ONTWERPBESLUIT

Tegen het ontwerpbesluit zijn geen adviezen en/of zienswijzen ingebracht. Ten opzichte van het ontwerpbesluit is het besluit niet gewijzigd.

INWERKING TREDEN BESLUIT

Dit besluit treedt in werking op de dag ná de dag, waarop de beroepstermijn is verstreken.

PUBLICATIE

Dit besluit wordt digitaal gepubliceerd door de Provincie Gelderland op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via <https://www.officielebekendmakingen.nl>.

MOGELIJKHEID VAN INZIEN

Het besluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage. Wilt u de stukken inzien, bel dan 024 - 751 7700 of stuur met vermelding van het zaaknummer W.Z20.106206.01 een email naar wabo@odrn.nl.

De eerste dag van de terinzagelegging is 13 oktober 2021.

BEROEP EN MOGELIJKHEID VAN VOORLOPIGE VOORZIENING

Belanghebbenden kunnen een beroepschrift indienen bij de rechtbank Gelderland. Het beroepschrift moet worden ingediend binnen zes weken vanaf de dag na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd.

Het beroepschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- d. de gronden van het beroep.

Wanneer een beroepschrift wordt ingediend kan tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland.

Alleen wanneer binnen de beroepstermijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort.

Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid digitaal beroep of een verzoek om een voorlopige voorziening in te dienen. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening moet griffierecht worden betaald aan de Rechtbank. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

1. VOORSCHRIFTEN ENERGIE

1.1 Algemeen

- 1.1.1 Vergunninghouder registreert het energieverbruik aan elektriciteit en aardgasequivalenten aan brandstoffen over tenminste de afgelopen 5 jaar. De registratie van het energieverbruik kan bestaan uit jaarrekeningen van de energieleverancier.

1.2 Energierelevante inrichting,

- 1.2.1 Degene die de inrichting drijft neemt alle in de per ministeriële regeling¹ vastgestelde erkende energiebesparende maatregelen voor de aangewezen activiteiten en typen van energiebesparende maatregelen.
- 1.2.2 De inrichtinghouder kan de verplichting, bedoeld in het eerste lid, gefaseerd uitvoeren binnen een periode van 4 jaar waarbij rekening wordt gehouden met de bedrijfseconomische omstandigheden van de inrichting. De inrichtinghouder geeft in een uitvoeringsplan aan wanneer de maatregelen binnen een periode van 4 jaar worden getroffen.
- 1.2.3 Als er erkende maatregelen zijn die niet zullen worden uitgevoerd of alternatieve maatregelen worden toegepast, dan wordt dat in het uitvoeringsplan gemotiveerd. Indien het bevoegd gezag dit nodig acht, moet het uitvoeringsplan worden aangevuld of de opgenomen termijnen worden aangepast en moet het uitvoeringsplan opnieuw worden aangeboden conform dit voorschrift.
- 1.2.4 Degene die de inrichting drijft rapporteert uiterlijk een jaar na in werking treding van deze vergunning en daarna eenmaal per vier jaar aan het bevoegd gezag welke energiebesparende maatregelen zijn getroffen.

¹ Dit is nu de Activiteitenregeling milieubeheer (bijlage 10) totdat de Omgevingswet in werking treedt. Op dat moment worden erkende maatregelen aangewezen op grond van het Besluit activiteiten leefomgeving.

2. PROCEDURELE OVERWEGINGEN

2.1. Projectbeschrijving

De inrichting betreft een vul- en distributiecentrum voor gascilinders met industriële, levensmiddelen, medicinale en speciale gassen.

Op basis van artikel 2.30, eerste lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) heeft het bevoegd gezag de taak om regelmatig na te gaan of de voorschriften die verbonden zijn aan een omgevingsvergunning nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu.

Uit de beoordeling van de vigerende omgevingsvergunning van het bedrijf blijkt dat geen toereikende energievoorschriften zijn opgenomen. De omgevingsvergunning dient daarom op dit punt te worden geactualiseerd.

2.2. Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Vergunning datum	Kenmerk	Onderwerp
Omgevingsvergunning Wabo	8 februari 2017	W.Z16.000090.03	Revisie

2.3. Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C onder de categorieën 4.1, 5.1 en 28.1 van het Besluit omgevingsrecht (hierna Bor). Op grond van categorie 4.4 is sprake van een vergunningplichtige activiteit.

Het betreft een inrichting, waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 van toepassing is. Om die reden is sprake van een vergunningplichtige inrichting, volgens het bepaalde in Bijlage I onderdeel B artikel 1 aanhef en onderdeel a.

2.4. Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 4.1, 5.1 en 28.1 van het Bor.

2.5. Procedure

De vigerende omgevingsvergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop dient de wijziging eveneens te worden voorbereid met deze uitgebreide voorbereidingsprocedure.

Wij hebben de vergunninghouder bij mail van 30 september 2020 de gelegenheid geboden om binnen 2 weken te reageren op de beschikking. Van deze gelegenheid is door de vergunninghouder geen gebruik gemaakt.

2.6. Zienswijzen op de ontwerpbesikking

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op internet: <https://www.officiëlebekendmakingen.nl> op 22 juli 2021. Tussen 23 juli 2021 en 2 september 2021 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

2.7. Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning

Ten opzichte van de ontwerpvergunning zijn geen wijzigingen aangebracht.

3. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

3.1. Toetsingskader

Overeenkomstig artikel 2.31. eerste lid van de Wabo, moet en overeenkomstig artikel 2.31. tweede lid van de Wabo, kan het bevoegd gezag voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden wijzigen. De omstandigheden waaronder dit moet of kan gebeuren zijn eveneens vermeld in dit artikel. In dit geval is er sprake van een omstandigheid als bedoeld in artikel 2.31, tweede lid, onder b.

Op basis van artikel 5.7 Besluit omgevingsrecht moet het bevoegd gezag voorschriften in de vergunning opnemen met betrekking tot een doelmatig gebruik van energie.

3.2. Beste beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

3.3. Vervoersmanagement

Ten aanzien van vervoersmanagement heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State op 17 april 2019 een belangrijke uitspraak gedaan ten aanzien van het stellen van voorschriften. De Afdeling overwoog in haar uitspraak 201805995/1/A1 dat geen vergunningvoorschriften kunnen worden opgelegd tot het maken van een besparingsplan voor een geheel vervoerstraject van en naar de inrichting. Deze milieugevolgen kunnen niet worden toegerekend aan een inrichting. Het is derhalve niet mogelijk om met een omgevingsvergunning op grond van artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo te worden verplicht tot het onderzoeken of treffen van maatregelen ter beperking van emissies van het verkeer van en naar de inrichting over het gehele vervoerstraject.

3.4. Overwegingen energierelevante inrichtingen

3.4.1. ALGEMEEN BELEID

Een zuinig en doelmatig gebruik van energie is onderwerp van aandacht sinds de jaren zeventig (oliecrisis). Met de invoering van de Wet milieubeheer (1993) is energiebesparing en energie-efficiëntie via de milieuvergunning formeel bij bedrijven op de agenda gezet, namelijk als onderdeel van de zogenaamde 'verruimde reikwijdte'. Voor grote industriële bedrijven die broeikasgassen uitstoten is sinds 1 januari 2005 een (verplicht) systeem van handel in broeikasgasemissierechten (CO₂-emissiehandel ofwel Emission Trading System (ETS)) van kracht. Annex-I van de Europese richtlijn voor emissiehandel geeft aan welke bedrijven de verplichting hebben deel te nemen aan dit systeem van emissiehandel.

Traditioneel is energie een onderwerp van het ministerie van Economische Zaken. Dit heeft ook zijn weerslag gehad op het gebruikte instrumentarium. Want naast de inzet van het wettelijke instrumentarium worden sinds 1992 ook vrijwillige afspraken gemaakt tussen overheden en het bedrijfsleven (en instellingen) om energie effectiever en efficiënter in te zetten. Deze vrijwillige afspraken zijn vastgelegd in de meerjarenafspraken energie-efficiëntie (MJA en MEE).

In 2012 werd de Richtlijn energie-efficiency 2012/27/EU (EED) van de EU van toepassing. Grote ondernemingen (meer dan 250 fte of financiële jaaromzet groter dan € 50 miljoen en balanstotaal meer dan € 43 miljoen) hebben de verplichting tot het vierjaarlijks opstellen van een energie audit. De energie audit kent een inhoudelijke overlap met het energiebesparingsonderzoek dat het bevoegd gezag kan vragen in het kader van de vergunningverlening.

De EU richtlijn is in 2015 in de Nederlandse regelgeving omgezet en sindsdien van kracht.

Als energie een relevant aspect is om in de vergunning aandacht aan te besteden, dan wordt voor de aanpak onderscheid gemaakt in:

- 1 inrichtingen die meedoen aan CO₂-emissiehandel (de ETS-bedrijven).
Voor de installaties die onder CO₂-emissiehandel vallen worden voor die installaties geen energie efficiëntie voorschriften opgenomen in de vergunning;
- 2 inrichtingen, die vallen onder de werking van de EED. In de vergunningen van deze bedrijven wordt door het bevoegd gezag gevraagd om vierjaarlijks een uitvoeringsplan voor de onderzochte maatregelen op te stellen. Daarbij is aangegeven aan welke inhoudsvereisten dit plan heeft te voldoen. Het bedrijf wordt geadviseerd om te komen tot één plan op basis van de twee inhoudsvereisten (uitvoeringsplan energie en energie audit);
- 3 inrichtingen die zijn toegetreden tot een MJA-3 convenant (25 bedrijfstakken, al dan niet EED-plichtig). De MJA3 loopt af op 31-12-2020. Na deze datum komen deze inrichtingen onder categorie 2 of 4 te vallen;
- 4 overige vergunningplichtige inrichtingen. Voor deze bedrijven geldt een vierjaarlijkse onderzoeksverplichting. Hiermee wordt aangesloten bij eenzelfde verplichting als van toepassing voor de EED-ondernemingen en de type A-/B-inrichtingen die vallen onder het Activiteitenbesluit.

3.4.2. ENERGIE RELEVANTE INRICHTING

Uit de vigerende vergunning blijkt dat sprake is van een relevant jaarlijks energieverbruik door de inrichting (volgens de aanvraag 10.000 m³ gas/jaar, 155.000 kWh/jaar elektriciteit).

Ten aanzien van bedrijven die in Bijlage I onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor) zijn aangewezen als vergunningplichtig, overwegen wij dat wij op basis van artikel 5.7 Besluit omgevingsrecht voorschriften in de vergunning dienen op te nemen met betrekking tot een doelmatig gebruik van energie.

Uitgangspunt is dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting of het mijnbouwwerk in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast, zoals bedoeld in artikel 2.14 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

In het Activiteitenbesluit milieubeheer worden inrichtingen met een jaarlijks verbruik van minimaal 25.000 m³ aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 50.000 kWh elektriciteit als "energierelavant" bestempeld.

Voor "energierelavante" bedrijven die vallen onder de algemene regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer (inrichtingen type A of B) geldt ingevolge artikel 2.15 lid 1, dat degene die de inrichting drijft, alle "rendabele" energiebesparende maatregelen (d.w.z. maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder) dient te nemen. In bijlage 10 van de bijbehorende Activiteitenregeling zijn per bedrijfstak de erkende maatregelen voor energiebesparing aangewezen.

Ingevolge artikel 2.15 lid 5, kan het bevoegd gezag degene die de inrichting drijft waarvan het energieverbruik in enig kalenderjaar groter is dan 200.000 kilowatt uur aan elektriciteit of groter is dan 75.000 kubieke meter aardgasequivalenten aan brandstoffen verplichten om binnen een door het bevoegd gezag te bepalen termijn, onderzoek te verrichten of te laten verrichten waaruit blijkt of alle rendabele maatregelen zijn getroffen. Bedrijven die vallen onder de Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiëntie (EED) zijn verplicht vierjaarlijks een energieonderzoek op te stellen.

In aansluiting op de bovenstaande genoemde wettelijke regelingen verbinden wij aan vergunningplichtige bedrijven type C voorschriften dat alle energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder dienen te worden genomen volgens een op te stellen energie uitvoeringsplan.

Tevens schrijven wij bij vergunningplichtige bedrijven type C, waarvan het energieverbruik in enig kalenderjaar groter is dan 200.000 kilowatt uur aan elektriciteit of groter is dan 75.000 kubieke meter aardgasequivalenten aan brandstoffen en niet onder de ETS, EED of MJA3

vallen, een vierjaarlijks energieonderzoek voor. Door deze vierjaarlijkse onderzoeksverplichting worden de Best Beschikbare Technieken (BBT) voor het onderdeel energie periodiek in kaart gebracht. Het energieonderzoek dient als basis voor het in kaart brengen van de hierboven genoemde energiebesparende maatregelen en energie uitvoeringsplan. Met deze verplichting sluiten wij aan bij eenzelfde verplichting die van toepassing is voor de EED-ondernemingen en de B-inrichtingen die vallen onder het Activiteitenbesluit.

3.4.3. Toetsing

Vergunninghouder is aan te merken als een "energierrelevante inrichting", wat wil zeggen jaarlijks verbruik meer bedraagt dan 25.000 m³ aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van maximaal 50.000 kWh elektriciteit.

Uit de vigerende vergunning blijkt dat het energieverbruik meer bedraagt dan 50.000 kWh maar minder bedraagt dan 200.000 kWh aan elektriciteit en minder bedraagt dan 25.000 m³ aardgas(equivalenten).

Het betreft geen EED-onderneming en MJA en ETS zijn ook niet van toepassing. Uit de toetsing blijkt dat er in de vigerende vergunning van 8 februari 2017, (kenmerk W.Z16.000090.03.) geen voorschriften zijn opgenomen met betrekking tot het uitvoeren van erkende maatregelen met een terugverdientijd van 5 jaar conform de in bijlage 10 van de Activiteitenregeling milieubeheer aangewezen typen van energiebesparende maatregelen en aangewezen activiteiten.

Wij hebben aan deze vergunning het voorschrift verbonden dat alle energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder dienen te worden genomen. De erkende maatregelen uit bijlage 10 van de Activiteitenregeling milieubeheer kunnen daarbij als uitgangspunt dienen totdat de Omgevingswet in werking treedt. Op dat moment worden erkende maatregelen aangewezen op grond van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Eveneens hebben wij vastgelegd dat de vergunninghouder uiterlijk een jaar na in werking treding van deze vergunning en daarna éénmaal per vier jaar aan het bevoegd gezag rapporteert welke energiebesparende zijn getroffen.

3.5. Conclusie

De vigerende vergunning van 8 februari 2017, (kenmerk W.Z16.000090.03.) wordt ambtshalve gewijzigd.

De voorschriften 1.1.1 en 1.2.1 t/m 1.2.4 worden in deze beschikking toegevoegd.

BEGRIPPENLIJST

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals het Activiteitenbesluit, de Activiteitenregeling, het Besluit omgevingsrecht, het Besluit externe veiligheid inrichtingen, de Wet geurhinder en veehouderij etc.)

Begrip	Definitie
BBT	Best Beschikbare techniek genoemd in een BBT document.
BREF	BAT Reference document. Een in Europees verband vastgesteld document waarin de BBT worden beschreven die specifiek zijn voor een bepaalde branche of activiteit.
Economische levensduur	Economische levensduur of economische gebruiksduur is, in bedrijfskundige zin, de maximale periode waarin een productiemiddel (bijvoorbeeld een machine) economisch verantwoord kan worden gebruikt.
EED	Europese Richtlijn energie-efficiency 2012/27/EU
Energie-audit (bij EED)	Een energieonderzoek zoals bedoeld in de Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiëntie of de AMvB/Wet die de Tijdelijke regeling opvolgt. Een systematische procedure met als doel toereikende informatie te verzamelen omtrent het huidige energieverbruiksprofiel van een gebouw of groep gebouwen, van een industriële of commerciële activiteit of installatie of van private of publieke diensten, mogelijkheden voor kosteneffectieve energiebesparing te signaleren en kwantificeren en verslag uit te brengen van de resultaten.
Energie-efficiëntieplan (EEP bij MJA3/MEE)	Het energie-efficiëntieplan (EEP) dat een deelnemer aan een MJA3/MEE opstelt. Dit plan moet elke 4 jaar worden geactualiseerd. Het EEP geeft inzicht in de energetische situatie en de te treffen energie efficiëntie maatregelen van de inrichting.
Energiekosten	Alle kosten zoals vermeld op de eindafrekening van het energiebedrijf die samenhangen met het verkrijgen van aardgas, elektriciteit, warmte (uit een distributienet) en andere brandstoffen (stookolie, gasolie, diesel) voor de gebouwen, faciliteiten en processen in de inrichting, maar exclusief de kosten gemaakt voor brandstoffen voor motorvoertuigen. Voor aardgas moeten met name worden meegenomen basisprijs, brandstofheffing, calorische toeslag, energieheffing (regulerende energiebelasting), vastrecht en btw. Voor elektriciteit moeten met name worden meegenomen de kosten voor normaaluren en laagtariefuren (is afhankelijk van kWh-verbruik), kW-tarief continu en piekuren (is afhankelijk van het opgestelde vermogen), brandstofkosten, transformatorverliezen, energieheffing, vastrecht en BTW.
Energieuitvoeringsplan	Het plan van aanpak waarin de drijver van de inrichting de termijn aangeeft waarbinnen zij de rendabele maatregelen toe zal passen binnen de inrichting.
IPPC	Integrated Pollution Prevention and Control
MER	Milieueffectrapport

Onderneming	Een bedrijfseconomische definitie van een of meerdere vestigingen behorende tot een en dezelfde onderneming. Hoeft niet plaatsgebonden te zijn bij bijvoorbeeld een concern met een hoofdvestiging en een of meerdere nevenvestigingen.
Rendabele maatregelen	Maatregelen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder.
Stand der techniek	Het hoogste niveau van technische ontwikkeling dat op een bepaald tijdstip is bereikt binnen een branche.
Terugverdientijd	De verhouding tussen het investeringsbedrag voor de maatregel na aftrek van eventuele subsidies en de jaarlijkse opbrengsten van de maatregel ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing en andere kostenbesparingen. In geval van een investering in een installatie voorzien van afzonderlijke energiebesparende componenten moet in plaats van het totaalinvesteringsbedrag worden gerekend met de meer investering ten opzichte van een installatie zonder de energiebesparende componenten. Voor de berekening van de financiële opbrengsten vanwege het nemen van de maatregel moet worden gerekend met de op het moment van het energiebesparingsonderzoek geldende kosten (tarieven) voor de betrokken inrichting. Er wordt geen rekening gehouden met de eventuele kosten van het (vervroegd) uit bedrijf nemen van een installatie en niet met rentekosten