



Ontwerpbesluit vergunningaanvraag intern salderen

Datum
19 oktober 2021

Zaaknummer
2021-008658

Onderwerp
Wet natuurbescherming -
gebiedsbescherming, positieve
weigering vergunningaanvraag

Maatschap R. Achterstraat-De Koning
Slagsteeg 4
6721 NR BENNEKOM

Inlichtingen bij
Provincieloket
026 359 99 99
post@gelderland.nl

Blad
1 van 13

Locatie
Slagsteeg 4, Bennekom

Gemeente
Ede

Activiteit
Het wijzigen van een agrarisch bedrijf

Beste meneer/mevrouw,

Hierbij ontvangt u een ontwerpbesluit op de aanvraag voor de bovengenoemde locatie. Op 20 januari 2021 heeft de Raad van State een belangrijke uitspraak gedaan. In de uitspraak over de Logtsebaan¹ geeft de Raad van State aan dat een project vergunningvrij is als op voorhand vaststaat dat de effecten, waaronder de effecten van stikstofdepositie, ten opzichte van de referentiesituatie niet toenemen².

Ontwerpbesluit

Wij zijn van plan u deze vergunning te weigeren omdat uw aanvraag niet vergunningplichtig is. U ontvangt nu het ontwerpbesluit.

Wij publiceren dit ontwerpbesluit op www.overheid.nl. Belanghebbenden kunnen op dit besluit reageren door middel van het indienen van een zienswijze.

¹ ECLI:NL:RVS:2021:71

² Het gaat er om dat het aangevraagde project (of de wijziging daarvan) niet leidt tot een toename van de stikstofdepositie ten opzichte van de referentiesituatie. Onze beoordeling is op grond van de huidige plannen, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie) en het huidige beleid. Indien de plannen in vorm of omvang veranderen of het recht of beleid wijzigt dan kan dat tot gevolg hebben dat er geen sprake meer is van een vergunningvrij project.

Datum
19 oktober 2021

Zaaknummer
2021-008658

Blad
2 van 13

Wilt u een zienswijze indienen? Dat kan mondeling door contact op te nemen met het Provincieloket, telefoonnummer 026 359 99 99, schriftelijk via Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem of digitaal via post@gelderland.nl.

De bijlagen zijn onderdeel van dit besluit

Bijlage 1 bevat de toelichting op ons besluit. De AERIUS berekeningen zijn als bijlage 2 toegevoegd.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op gelderland.nl. U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Erik Steenbergen
Plv. teammanager Vergunningverlening

Documentnummer(s) inzage stukken:

03543347, 03541566, 03490615

Bijlagen

- Bijlage 1 – Toelichting
- Bijlage 2 – AERIUS- berekeningen
 - Verschilberekening (kenmerk: RtWaNhHBvwsu d.d. 18 februari 2021)
 - Beoogde situatie (kenmerk: S6QrBwJMoVAb d.d. 1 oktober 2021)

BIJLAGE 1 TOELICHTING

1.1 Leeswijzer

De opbouw van deze toelichting op de vergunning is als volgt:

- Allereerst wordt de *activiteit omschreven*;
- Dan volgt de *procedure*;
- Vervolgens is het *beoordelingskader* toegelicht;
- Onder het kopje *beoordeling* wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met een *conclusie, overige verplichtingen* en de *juridische grondslagen*.

1.2 Omschrijving activiteiten

De traditionele roostervloer van stal C wordt vervangen door een emissiearm stalsysteem. Daarnaast wordt in deze stal het vrouwelijk jongvee en 2 stieren gehuisvest. Bestaande stal D wordt gesloopt en opnieuw opgebouwd aansluitend aan stal C en zal plaats bieden aan (droge) melk- en kalfkoeien op een emissiearme vloer en een deel in een transitiehok (vrijloopstal).

2 Procedure

Op deze vergunningaanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

Op 16 juni 2021 hebben wij uw aanvraag voor een vergunning in het kader van hoofdstuk 2 Wet natuurbescherming ontvangen.

2.1 Soortenbescherming

Dit besluit geldt alleen voor gebiedsbescherming. Het is mogelijk dat u ook een ontheffing moet aanvragen voor beschermde soorten. Dit kunt u laten bepalen met een quickscan soortenbescherming. Als u een ontheffing nodig heeft, kunt u deze bij de provincie aanvragen.

2.2 Houtopstanden

Als er bomen of houtopstanden worden gekapt die beschermd zijn op grond van de Wet natuurbescherming dan dient er een kapmelding te worden gedaan en moet de houtopstand worden herplant.

3 Beoordelingskader

3.1 Bepalen vergunningplicht

Als er Natura 2000-gebieden zijn waar het project in de beoogde situatie zorgt voor stikstofdepositie ($> 0,00$ mol N/ha/j) boven de kritische depositie grenswaarde, zijn onder dergelijke omstandigheden significant negatieve effecten niet op voorhand uit te sluiten.

Vergunningplicht ontstaat wanneer significante gevolgen door het project kunnen ontstaan. Dit staat in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming: 'het is verboden zonder vergunning van gedeputeerde staten een project te realiseren dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied.

Met het in werking treden van de Wet stikstofreductie en natuurverbetering per 1 juli 2021 geldt er een vrijstelling van de vergunningplicht voor het aspect stikstof voor bouw-, aanleg- en sloopactiviteiten waarvan de emissies tijdelijk en beperkt zijn.

Met de huidige aanvraag wordt intern salderen aangevraagd. Wij zullen dus op voorhand moeten beoordelen of vaststaat dat door het toepassen van intern salderen geen toename van de stikstofdepositie plaatsvindt ten opzichte van de referentiesituatie. Als dat het geval is, is er geen vergunningplicht, zoals blijkt uit de eerdergenoemde uitspraak inzake Logtsebaan.

Deze beoordeling is gedaan op grond van de huidige plannen, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie) en het huidige beleid. Indien de plannen in vorm of omvang veranderen of het recht, het beleid of de berekeningsmethodiek (een nieuwe AERIUS-versie) wijzigen, kan dat tot gevolg hebben dat aan dit besluit (de positieve weigering) geen rechten meer kunnen worden ontleend. Voorgaande betekent dat u opnieuw zult moeten toetsen of er een vergunningplicht is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb als zich een van de volgende situaties voordoet:

- Het recht, het beleid of de berekeningsmethodiek verandert voordat de bouw of de voorbereidende werkzaamheden aanvangen;
- U voert de werkzaamheden uit op een andere wijze dan in de aanvraag en eventuele aanvullende informatie door u is aangegeven;
- U houdt zich niet aan de in dit besluit opgenomen beperkingen en/of voorwaarden.

De referentiesituatie wordt als volgt bepaald:

- In het geval dat voor de bestaande activiteit een natuurvergunning is verleend die onherroepelijk is, bepaalt deze natuurvergunning de maximaal toegestane depositie op Natura 2000-gebieden; dus de vergunde depositie is de referentiesituatie;

- Is voor de bestaande activiteit (nog) geen natuurvergunning verleend, dan is de referentiesituatie de laagst (vergunde) situatie vanaf de referentiedatum. Dat is de datum waarop een gebied waarop dit bedrijf invloed heeft werd aangewezen als Natura 2000 gebied of een voorloper hiervan.
Dit betekent dat wij, als voor een bedrijf na de referentiedatum een situatie is vergund of gemeld waarin de stikstofemissie lager is dan in de situatie op de referentiedatum, uitgaan van de situatie met de laagste stikstofemissie. In alle andere gevallen wordt uitgegaan van de laatst vergunde of gemelde situatie op de referentiedatum³.
De toestemming kan bestaan uit een Hinderwet-, milieuvergunning, omgevingsvergunning of milieumelding en mag niet zijn vervallen.

3.2 Duitse Natura 2000-gebieden

Bij ons besluit betrekken we ook eventuele effecten op Natura 2000-gebieden in Duitsland. Voor de beoordeling van een toename sluiten wij aan bij de Duitse manier van beoordelen. Volgens de Duitse overheid is er geen sprake van een negatief effect als de toename van stikstofdepositie lager is dan 7,14 mol N/ha/j op stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden.

4 Beoordeling

4.1 Vergunningplicht

Uit de ingediende AERIUS-berekeningen blijkt dat in de beoogde situatie stikstofdepositie plaatsvindt ter plaatse van Natura 2000-gebieden. Deze depositie heeft mogelijk significante gevolgen voor die betreffende Natura 2000-gebieden. Beoordeeld moet worden of de referentie al voorziet in een (minimaal) even grote stikstofdepositie.

4.2 Effecten stikstof

4.2.1 Vaststellen van de referentiesituatie

Als referentiesituatie geldt de vergunning Wet natuurbescherming d.d. 17 januari 2018 met zaaknummer 2017-013113.

4.2.2 Vaststellen van vergunde capaciteit

Voor het vaststellen van de vergunde capaciteit zijn de gegevens aangeleverd zoals weergegeven in tabel 1. Deze tabel is een samenvatting van situatie 1 uit de bijgevoegde AERIUS-berekening (bijlage 2). In deze berekening is tevens de emissie van alle bronnen en de daarbij behorende depositie terug te vinden. De vergunde activiteiten die de referentie vormen komen overeen met de bijgevoegde AERIUS-verschilberekening (situatie 1 – referentiesituatie).

³ Uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 13 november 2013 (uitspraak 201211640/1/R2).

Datum

19 oktober 2021

Zaaknummer

2021-008658

Blad

6 van 13

Tabel 1. vergunde capaciteit

Datum
19 oktober 2021

Zaaknummer
2021-008658

Blad
7 van 13

Bron/Stal	Soort	RAV-code / BWL ⁴ / Brandstof	Hoeveelheid
Bron 1/Stal E	Vleeskalveren tot circa 8 maanden	A4.100	240
Bron 2/Stal D	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	A3.100	30
Bron 3/Stal C	Melk- en kalfkoeien ouden dan 2 jaar	A1.100	129
	Fokstieren en overig rundvee ouder dan 2 jaar, overige huisvestingssystemen.	A7.100	2
Bron 4/Stal F	Vleeskalveren tot circa 8 maanden	A4.100	830
Bron 5 Gebruik machines op het erf	Eigen tractoren 50 kW	Diesel	800 draaiuren/jaar
	Minishovel 35 kW	Diesel	600 draaiuren/jaar
	Vrachtwagens derden	Diesel	94 draaiuren/jaar
	Tractoren loonwerker	Diesel	118 draaiuren/jaar
	Shovel loonwerker aanrijden kuilhoop	Diesel	30 draaiuren/jaar
Bron 6 Transportbewegingen noord	Zwaar vrachtverkeer	-	459 p/jaar
	Licht verkeer	-	1564 p/jaar
Bron 7 Transportbewegingen zuid	Zwaar vrachtverkeer	-	459 p/jaar
	Licht verkeer	-	1564 p/jaar
Bron 8	CV-installatie		Emissie van 9,5 kg NO _x per jaar
Bron 9	Gebruik bedrijfswoning		Emissie van 3,6 kg NO _x per jaar

Datum

19 oktober 2021

Zaaknummer

2021-008658

Blad

8 van 13

In de berekening van de referentiesituatie is de emissie van alle bronnen en de daarbij behorende depositie terug te vinden. Stikstofbronnen anders dan dieren hebben in het verleden nooit expliciet deel uitgemaakt van vergunningen. Voor zover deze onmisbaar zijn voor de vergunde activiteiten beschouwen we deze stikstofbronnen als impliciet vergund. Daarom is opname van de regel "Andere stikstofbronnen" in de tabel van de referentiesituatie toegestaan.

⁴ Bij realisatie van het stalsysteem moet altijd de meest actuele versie gehanteerd worden. Indien voorafgaand aan realisatie van het stalsysteem een actuelere omschrijving is vastgesteld, moet die versie toegepast worden.

4.2.3 Aangevraagde situatie

Onderstaande tabel 2 geeft de aangevraagde situatie weer. Deze tabel is een samenvatting van situatie 2 uit de bijgevoegde AERIUS-berekening (bijlage 2). Uit situatie 2 blijkt de aangevraagde situatie zoals deze wordt beoogd. In deze berekeningen is eveneens de emissie van alle bronnen en de daarbij behorende depositie terug te vinden.

Tabel 2 aangevraagde situatie

Datum
19 oktober 2021

Zaaknummer
2021-008658

Blad
10 van 13

Bron/Stal	Soort	RAV-code / BWL ⁵ / Brandstof	Hoeveelheid
Bron 1/Stal E	Vleeskalveren tot circa 8 maanden	A4.100	240
Bron 2/Stal D	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	A1.30 (Ligboxenstal met roostervloer voorzien van bolle rubber matten, met mestschuif (BWL 2017.06.V2)	58
	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	A1.100 (Vrijloopstal als bedoeld in artikel 1 en 2 lid 2 sub a van het Besluit emissiearme huisvesting)	10
Bron 3/Stal C	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	A1.30 (Ligboxenstal met roostervloer voorzien van bolle rubber matten, met mestschuif (BWL 2017.06.V2)	126
	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	A3.100	32
	Fokstieren en overig rundvee ouder dan 2 jaar	A7.100	2
Bron 4/Stal F	Vleeskalveren tot circa 8 maanden	A4.100	830
Bron 5 Gebruik machines op het erf	Tractor 52 kW uit 1975	Diesel	100 draaiuren/jaar
	Minishovel 35 kW	Diesel	600 draaiuren/jaar
	Vrachtwagens derden	Diesel	114 draaiuren/jaar
	Tractoren loonwerker	Diesel	136 draaiuren/jaar
	Shovel loonwerker aanrijden kuilhoop	Diesel	35 draaiuren/jaar

	Tractor 77 kW uit 2000	Diesel	200 draaiuren/jaar
	Tractor 103 kW uit 2011	Diesel	600 draaiuren/jaar
Bron 6 Transportbewegingen noord	Zwaar vrachtverkeer	Onbekend	463 p/jaar
	Licht verkeer	Onbekend	1564 p/jaar
Bron 7 Transportbewegingen zuid	Zwaar vrachtverkeer	Onbekend	463 p/jaar
	Licht verkeer	Onbekend	1564 p/jaar
Bron 8	CV-installatie		Emissie van 9,5 kg NO _x per jaar
Bron 9	Gebruik bedrijfswoning		Emissie van 3,6 kg NO _x per jaar

4.2.4 Beoordeling van de effecten van stikstofdepositie

Door middel van intern salderen met de referentiesituatie komt de depositie uit op 0,00 mol/ha/j of lager. De aangevraagde activiteit leidt niet tot significante effecten op instandhoudingsdoelen voor Natura 2000-gebieden.

4.2.5 Effecten op Natura 2000-gebieden in Duitsland

Na de depositie op een aantal Duitse gebieden gecontroleerd te hebben, blijkt uw aanvraag onder de grenswaarde van 7,14 mol N/ha/jaar op Duitse Natura 2000-gebieden te blijven. Verdere toetsing van effecten op Natura 2000-gebieden in Duitsland is daarom niet nodig.

4.3 Overige gebiedseffecten

De afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied 'Binnenveld' is 6100 meter. Door de afstand tot de Natura 2000-gebieden zijn er naast de effecten van stikstof geen andere effecten op deze gebieden.

⁵ Bij realisatie van het stalsysteem moet altijd de meest actuele versie gehanteerd worden. Indien voorafgaand aan realisatie van het stalsysteem een actuelere omschrijving is vastgesteld, moet die versie toegepast worden.

Datum
19 oktober 2021

Zaaknummer
2021-008658

Blad
12 van 13

4.4 Conclusie

Gelet op de eerder vermelde uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State zijn wij voornemens uw vergunningaanvraag te weigeren aangezien het aangevraagde project niet leidt tot een toename van effecten, waaronder de effecten van stikstofdepositie ten opzichte van de referentiesituatie. Daarom is er geen vergunning nodig.

5 Overige verplichtingen

U bent zelf verantwoordelijk voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

6 Juridische grondslagen

Dit besluit is genomen op grond van:

Wet natuurbescherming artikel 2.4

Wet natuurbescherming, artikel 2.7, lid 2 en 3

Wet natuurbescherming artikel 5.3 lid 1

Wet stikstofreductie en natuurverbetering

Besluit natuurbescherming, artikel 2.14, lid 3

Uitspraak Raad van State inzake Logtsebaan, 201907146/1/R2 (ECLI:NL:RVS:2021:71)

Beleidsregels procedure besluitvorming Wet natuurbescherming Gelderland

Datum

19 oktober 2021

Zaaknummer

2021-008658

Blad

13 van 13

BIJLAGE 2**AERIUS-berekeningen**

- Verschilberekening (kenmerk: RtWaNhHBvwsu d.d. 18 februari 2021)
- Beoogde situatie (kenmerk: S6QrBwJMoVAb d.d. 1 oktober 2021)