



WIJZIGEN VOORSCHRIFTEN OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager : PPG Coatings B.V.
Datum besluit : 18 november 2021
Onderwerp : Ambtshalve aanpassing meetvoorschriften lucht
Gemeente / locatie : Tiel/ Papesteeg 95 te Tiel
OLO-nummer : n.v.t.
Zaaknummer : W.Z20.103726.01
Activiteit : Milieu

BESLUIT WIJZIGING VOORSCHRIFTEN OMGEVINGSVERGUNNING

ONDERWERP

Op 19 juni 2017 is een omgevingsvergunning verleend voor het veranderen van een inrichting voor het produceren van epoxy- en acrylaatharsen en lakken. Dit besluit betreft de vestiging van PPG Coatings aan de Papesteeg 95 in Tiel. Deze omgevingsvergunning heeft als kenmerk nummer W.Z14.005676.02.

Wij besluiten deze omgevingsvergunning gedeeltelijk te wijzigen. Aanleiding hiervoor is een voorstel van PPG voor een controleregime voor de naverbrander. Deze is door ons beoordeeld en naar aanleiding daarvan is door ons een aangepast controleregime vastgesteld. Omdat het nieuwe controleregime niet past bij de eerder vastgestelde voorschriften, moeten deze aangepast worden.

BESLUIT

Wij besluiten, gelet op artikel 2.31 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) de voorschriften van de omgevingsvergunning van PPG Coatings B.V. d.d. 19 juni 2017 met kenmerk W.Z14.0005676.02 gedeeltelijk te wijzigen.

De gedeeltelijke wijziging omvat luchtvoorschriften met betrekking tot de naverbrander.

- Voorschrift 6.4.1 uit de vergunning van 19 juni 2017 met kenmerk W.Z14.0005676.02 wordt ingetrokken en vervangen door een nieuw voorschrift 6.4.1A.
- De voorschriften 6.4.4 tot en met 6.4.7 uit deze beschikking worden aan de vergunning verbonden.

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

RECHTSMIDDELEN EN INWERKINGTREDING

WIJZIGINGEN TEN OPZICHTE VAN HET ONTWERPBESLUIT

Tegen het ontwerpbesluit zijn geen adviezen en/of zienswijzen ingebracht. Ten opzichte van het ontwerpbesluit is het besluit niet gewijzigd.

INWERKING TREDEN BESLUIT

Dit besluit treedt in werking op de dag ná de dag, waarop de beroepstermijn is verstreken.

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van het besluit een beroepschrift indienen. Alleen wanneer binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort.

PUBLICATIE

Dit besluit wordt bekendgemaakt door de provincie Gelderland op de landelijke website www.officielebekendmakingen.nl. Deze website kunt u benaderen via www.gelderland.nl/bekendmakingen, via de link Zoeken in bekendmakingen.

MOGELIJKHEID VAN INZIEN

Het besluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage. Wilt u de stukken inzien, bel dan 024 751 7700 of stuur met vermelding van het OLO en/of zaaknummer een email naar wabo@odrn.nl.

De eerste dag van de ter inzage legging is 23 november 2021.

BEROEP EN MOGELIJKHEID VAN VOORLOPIGE VOORZIENING

Belanghebbenden kunnen een beroepschrift indienen bij de rechtbank Gelderland, team bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem. Het beroepschrift moet worden ingediend binnen zes weken vanaf de dag na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd.

Het beroepschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- d. de gronden van het beroep.

Wanneer een beroepschrift wordt ingediend kan tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland, team bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem.

Alleen wanneer binnen de beroepstermijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort.

Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid digitaal beroep of een verzoek om een voorlopige voorziening in te dienen. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening moet griffierecht worden betaald aan de Rechtbank. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

VOORSCHRIFTEN

6 LUCHT

6.4 Meten en registreren

Naverbrander

6.4.1A

Ter beheersing van de uitworp van koolwaterstoffen dient op de naverbrander continu de volgende parameters te worden gemeten en geregistreerd:

- de concentratie CO (of C_xH_y);
- de temperatuur van de afgasstroom;
- het gasverbruik;
- de temperatuur van de naverbrander.

6.4.4

Ter controle van het rendement van de naverbrander moet minimaal eenmaal per jaar een meting naar koolwaterstoffen worden uitgevoerd conform voorschrift 6.2.3 uit de vergunning van 19 juni 2017 met kenmerk W.Z14.0005676.02.

Deze emissiemetingen moeten minimaal 10 werkdagen vooraf gemeld worden aan het bevoegd gezag, zodat de toezichthouder in de gelegenheid wordt gesteld aanwezig te zijn. Indien een meting geen doorgang vindt wordt het bevoegd gezag hiervan uiterlijk op de dag waarop de meting zou worden uitgevoerd op de hoogte gesteld.

Het meetplan dient 10 werkdagen vooraf beschikbaar te zijn voor beoordeling door het bevoegd gezag.

6.4.5

De procescondities die representatief zijn voor normale bedrijfsvoering zijn procescondities waarbij de hoogste emissies mogen worden verwacht bij normale bedrijfsvoering. In de meetrapportage dient opgenomen te worden hoe de procescondities waaronder de metingen plaatsvonden zich verhouden tot gemiddelde procescondities.

6.4.6

Metingen aan de naverbrander, zoals bedoeld in voorschrift 6.4.4, dienen plaats te vinden bij een representatieve productie waarbij één of meerdere ZZS stoffen worden ingezet.

6.4.7

Bij een overschrijding van de emissie-eisen uit voorschrift 6.2.3 uit de vergunning van 19 juni 2017 met kenmerk W.Z14.0005676.02 dient het bevoegd gezag direct op de hoogte te worden gesteld.

OVERWEGINGEN

1. PROCEDURELE OVERWEGINGEN

1.1. Projectbeschrijving

PPG heeft vergunning voor het produceren van maximaal 55 kton epoxy- en acrylaatharsen en lakken. In paragraaf 1.2 is aangegeven welke vergunningen daarvoor verleend zijn. In de vergunning van 19 juni 2017 zijn alle voorschriften uit de voorgaande vergunningen ingetrokken en zijn nieuwe voorschriften opgenomen.

De voorschriften die in deze beschikking gewijzigd worden betreffen de voorschriften uit de beschikking van 19 juni 2017 voor het meten en registreren van luchtmissies uit de naverbrander. Aanleiding is een voorstel van PPG voor een controleregime. Deze is door ons beoordeeld en naar aanleiding daarvan is door ons een aangepast controleregime vastgesteld. Omdat het nieuwe controleregime niet past bij de eerder vastgestelde voorschriften, moeten deze aangepast worden.

1.2. Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend dan wel meldingen geaccepteerd voor de activiteit milieu:

Soort	Vergunning datum	Kenmerk	Onderwerp
Wm Revisievergunning*	18 december 2003	MW02.16963	Gehele inrichting
Omgevingsvergunning	4 november 2011	MPM23325	Wijzigingen in de bedrijfsvoering
Omgevingsvergunning	18 juli 2012	MPM24139	Uitbreiding met 10 tankcontainers met gereed product
Omgevingsvergunning, verandering	19 juni 2017	W.Z14.005676.02	Uitbreiding productiecapaciteit
Omgevingsvergunning, verandering	18 april 2018	W.Z18.100467.01	Vergroten Innovelproductie
Omgevingsvergunning, milieuneutrale verandering	4 oktober 2018	W.Z18.106490.04	Toepassen van borax
Omgevingsvergunning, milieuneutrale verandering	8 oktober 2018	W.Z18.103919.01	Wijzigen van het gebruik van de huidige overslagruimte van gebouw 30
Omgevingsvergunning, milieuneutrale verandering	18 juni 2020	W.Z20.102145.01	Realiseren van een calamiteitenopvangvoorziening
Melding art. 8.19 (milieuneutrale verandering)*	7 september 2007	MPM12233	
Melding art. 8.19 (milieuneutrale verandering)*	12 augustus 2010	2010-013271/MPM20422	

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Invoeringswet Wabo) gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

1.3. Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C van het Bor. De volgende categorieën zijn onder andere van toepassing:

Categorie	Omschrijving
1.3	Inrichting, waar een of meer elektromotoren of verbrandingsmotoren aanwezig is met een totaal geïnstalleerd motorisch vermogen van 15 MW of meer.
4.3 onder a, lid 13	Inrichting voor het vervaardigen van synthetische organische polymeren met een capaciteit ten aanzien daarvan van 5.000.000 kg per jaar of meer.

Op grond van categorie 1.3 is sprake van een vergunningplichtige activiteit.

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I, categorie 4.1.b (fabricage van organisch-chemische producten) van de Richtlijn industriële emissies (Rie). Om die reden is op grond van artikel 2.1, tweede lid van het Bor ook sprake van een vergunningplichtige inrichting.

Het betreft ook een inrichting, waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 van toepassing is. Om die reden is eveneens sprake van een vergunningplichtige inrichting, volgens het bepaalde in Bijlage I, onderdeel B artikel 1, onderdeel a van het Bor.

1.4. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C de categorieën 1.3 en 4.3 onder a, lid 13 van het Bor.

1.5. Procedure

De vigerende omgevingsvergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop dient de wijziging eveneens te worden voorbereid met deze uitgebreide voorbereidingsprocedure.

1.6. Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de ontwerpbeschikking ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Burgemeester en Wethouders van gemeente Tiel;
- Ministerie van Sociale Zaken;
- Inspectie Leefomgeving en Transport.

Zij hebben vervolgens geen aanleiding gezien om advies uit te brengen.

1.7. Zienswijzen op de ontwerpbeschikking

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op internet: www.officielebekendmakingen.nl op 21 september 2021.

Tussen 24 september 2021 en 4 november 2021 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

1.8. Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning

Ten opzichte van de ontwerpvergunning zijn geen wijzigingen aangebracht.

2. TOETSINGSKADER

Overeenkomstig artikel 2.31 eerste lid van de Wabo, moet en overeenkomstig artikel 2.31 tweede lid van de Wabo, kan het bevoegd gezag de voorschriften, die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden wijzigen. De omstandigheden waaronder dit moet of kan gebeuren zijn eveneens vermeld in dit artikel. In dit geval is er sprake van een omstandigheid als bedoeld in artikel 2.31, eerste lid, onder b. Wij hebben geconcludeerd, dat de voorschriften die aan de omgevingsvergunning zijn verbonden, niet toereikend zijn met betrekking tot de kwaliteit van het milieu.

3. LUCHT

3.1. Inleiding

Bij PPG worden gassen vanuit verschillende delen van de productie afgezogen die hoge concentraties koolwaterstoffen (verder: KWS) met diverse zeer zorgwekkende stoffen (verder ZZS) bevatten. De afgassen worden gereinigd in de naverbrander.

In de vergunning staan diverse voorschriften voor de naverbrander. Een meetregime is niet opgenomen in een voorschrift. De considerans geeft controleregime 4 voor ZZS: bij periodiek meten betekent dit 2 maal per jaar meten en ERP's categorie B.

In onderstaande tabel staat een overzicht van de voorschriften en de controleregimes, zoals deze in de vergunning waren voorgeschreven, voorgesteld is door PPG en een voorstel zoals wij naar aanleiding daarvan geformuleerd hebben.

	Vergunning	PPG voorstel	BG voorstel
KWS rendement meten	vs. 6.2.3 – geen meetfreq.	1 maal / 3 jaar	1 maal / jaar
ZZS meten	considerans: 2 maal per jaar	1 maal / 3 jaar	niet nodig
geur meten	geen meetfrequentie	1 maal / 3 jaar	niet nodig
ERP's. Continue registratie van:	vs. 6.4.1:		
CO uit (categorie A ERP) ¹	ja	ja	ja
temperatuur afgas ²	ja	ja	ja
debiet afgas ³	ja	nee	nee
gasverbruik	ja	ja	ja
temperatuur naverbrander ⁴	nee	ja	ja
goed onderhouden en inspecteren en registratie hiervan	vs. 6.2.1 / vs. 5.3.4	Onderhouds- en inspectieregime is aanwezig als onderdeel van het onderhoudsprogramma	
z.s.m. uit bedrijf nemen bij uitval / storing en registreren	vs. 6.2.4 / vs. 5.3.4	PPG doet dit en houdt dit bij	
1	het continu meten van CO wordt gezien als een categorie A ERP (bron: Infomil)		
2	onduidelijk is welk afgas hier bedoeld wordt. PPG meet het uittredende afgas. Dat is hier het uitgangspunt		
3	onduidelijk is of hier bedoeld wordt "het debiet de te behandelen afgasstroom". Dat is hier het uitgangspunt. PPG meet deze overigens		
4	deze is vanuit de vergunning niet voorgeschreven, maar is een belangrijke ERP		
ERP's:	PPG heeft een conceptprocedure opgesteld voor de continue controle en evaluatie van ERP's, die na interne goedkeuring definitief wordt gemaakt in september 2021.		

3.2. Toelichting

Wij zijn van mening, dat een maatwerk controleregime nodig is voor de naverbrander. Uitgangspunt daarbij is dat geborgd wordt dat:

- de naverbrander blijvend goed functioneert;
- er een continue controle is op het goed functioneren door het registreren van ERP's;
- zodra de naverbrander niet goed functioneert, deze uit bedrijf wordt genomen en de processen uit bedrijf worden genomen. Ongereinigde emissie treedt zo kort als mogelijk op.

Meethistorie

Uit twee metingen is gebleken dat wanneer de naverbrander goed en representatief functioneert het rendement op KWS groter dan 99% is. Acrylonitril werd niet aangetroffen. Wij concluderen, dat KWS en ZZS in dat geval worden verwijderd.

Immissietoets

Er is op leefniveau bij goed functioneren van de naverbrander geen risico (0,005 µg/m³ KWS op 175 meter afstand).

3.3. Controleregime KWS en ZZS

Voor een blijvend goed functionerende naverbrander zal PPG de volgende informatie moeten aanleveren:

- Voorgeschreven in de voorschriften 6.2.1 en 5.3.4 van de vergunning van 19 juni 2017:
 - een procedure voor onderhoud, inspectie en registratie;
 - de bandbreedte voor de ERP's waarbinnen de naverbrander goed functioneert;
 - een procedure voor de continue controle en evaluatie van ERP's;
- Nu opgenomen in voorschrift 6.4.4:
 - eenmaal per jaar periodieke metingen naar totaal KWS.

Omdat bij PPG alle ZZS tevens KWS is, is een aparte meting naar ZZS niet nodig. De emissie-metingen dienen wel te worden uitgevoerd bij de productie met een (of meerdere) ZZS. Vanwege de aanwezigheid van de ZZS vinden wij het wel van belang, dat er één keer per jaar wordt gemeten.

In voorschrift 6.4.1A hebben wij de meting van het debiet verwijderd en de temperatuur van de naverbrander toegevoegd. Wij hebben aanvullende voorschriften opgenomen voor deze metingen in de voorschriften 6.4.4 tot en met 6.4.7.

Uitval/storing

In voorschrift 6.2.4 van de vergunning van 19 juni 2017 is geborgd dat wanneer de naverbrander uitvalt het proces zo snel mogelijk stopt. PPG heeft ons getoond dat er een registratie is van uitval, duur en emissie van totaal KWS.

Onderverdeling naar ZZS is niet bekend. Gezien de diversiteit in de samenstelling van producten is dat niet mogelijk.

Geur

Uit geurmetingen is gebleken dat de geuremissie zeer laag is. Op leefniveau was de geur-concentratie nihil.

4. CONCLUSIE

De voorschriften van de omgevingsvergunning die is verleend voor het veranderen van de inrichting worden ambtshalve gewijzigd. De wijzigingen omvatten aanvullende voorschriften met betrekking tot de naverbrander.