

# Ontwerpbesluit vergunningaanvraag intern salderen

**Datum**  
8 december 2021

**Zaaknummer**  
2021-001138

**Onderwerp**  
Wet natuurbescherming -  
gebiedsbescherming, positieve  
weigering vergunningaanvraag

T.a.v. meneer/mevrouw H.J., E. Harkink en G.J. Harkink-Koier  
Winkelsdijk 2  
7244 RH te Barchem

**Inlichtingen bij**  
Provincieloket  
026 359 99 99  
[post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl)

**Blad**  
1 van 13

**Locatie**  
Winkelsdijk 2, 7244 RH te Barchem

**Gemeente**  
Lochem

**Activiteit**  
Het wijzigen van een agrarisch bedrijf

Beste meneer en mevrouw Harkink, Harkink-Koier,

Hierbij ontvangt u een ontwerpbesluit op de aanvraag om een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming voor de locatie Winkelsdijk 2 te Barchem.

Op 20 januari 2021 heeft de Raad van State een belangrijke uitspraak gedaan. In de uitspraak over de Logtsebaan<sup>1</sup> geeft de Raad van State aan dat een project vergunningvrij is als op voorhand vaststaat dat de effecten, waaronder de effecten van stikstofdepositie, ten opzichte van de referentiesituatie niet toenemen<sup>2</sup>.

## Ontwerpbesluit

Wij zijn van plan u deze vergunning te weigeren omdat uw aanvraag niet vergunningplichtig is. U ontvangt nu het ontwerpbesluit.

---

<sup>1</sup> ECLI:NL:RVS:2021:71

<sup>2</sup> Het gaat er om dat het aangevraagde project (of de wijziging daarvan) niet leidt tot een toename van de stikstofdepositie ten opzichte van de referentiesituatie. Onze beoordeling is op grond van de huidige plannen, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie) en het huidige beleid. Indien de plannen in vorm of omvang veranderen of het recht of beleid wijzigt dan kan dat tot gevolg hebben dat er geen sprake meer is van een vergunningvrij project.

**Datum**

8 december 2021

**Zaaknummer**

2021-001138

**Blad**

2 van 13

Wij publiceren dit ontwerpbesluit op [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl). Belanghebbenden kunnen op dit besluit reageren door middel van het indienen van een zienswijze.

Wilt u een zienswijze indienen? Dat kan mondeling door contact op te nemen met het Provincieloket, telefoonnummer 026 359 99 99, schriftelijk via Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem of digitaal via [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl).

**De bijlagen zijn onderdeel van dit besluit**

Bijlage 1 bevat de toelichting op ons besluit. De AERIUS-berekeningen zijn als bijlage 2 toegevoegd.

**Meer informatie**

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op [gelderland.nl](http://gelderland.nl). U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,  
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Erik Steenbergen  
Teammanager Vergunningverlening

**Documentnummer(s) inzage stukken:**

03580450, 03580449, 03555133, 03539579, 03539571, 03518617, 03518616, 03518614, 03518611, 03518608, 03490628, 03490624, 03490596, 03450592, 03464122, 03404170, 03404169, 03404168, 03404166, 03404164, 03404163, 03404160, 03404145.

**Bijlagen**

- Bijlage 1 – Toelichting
- Bijlage 2 – AERIUS-berekeningen
  - Verschilberekening (kenmerk RpxBGFidA3cG d.d. 22 november 2021)
  - Beoogde situatie (kenmerk S48c7N7nvuAd d.d. 22 november 2021)Zowel de verschilberekening als ook de beoogde situatie zijn ambtshalve aangepast.

## **BIJLAGE 1 TOELICHTING**

### **1 Inleiding**

#### **1.1 Leeswijzer**

De opbouw van deze toelichting op de vergunning is als volgt:

- Allereerst wordt de *activiteit omschreven*;
- Dan volgt de *procedure*;
- Vervolgens is het *beoordelingskader* toegelicht;
- Onder het kopje *beoordeling* wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met een *conclusie, overige verplichtingen* en de *juridische grondslagen*.

#### **1.2 Omschrijving activiteiten**

Het betreft een agrarisch bedrijf met rundvee en paarden. Er wordt een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming aangevraagd voor de bestaande activiteiten.

### **2 Procedure**

Op deze vergunningaanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

Op 21 januari 2021 hebben wij uw aanvraag voor een vergunning in het kader van hoofdstuk 2 Wet natuurbescherming ontvangen.

De aanvraag is gewijzigd en aangevuld op 15 oktober 2021.

#### **2.1 Soortenbescherming**

Dit besluit geldt alleen voor gebiedsbescherming. Het is mogelijk dat u ook een ontheffing moet aanvragen voor beschermde soorten. Dit kunt u laten bepalen met een quickscan soortenbescherming. Als u een ontheffing nodig heeft, kunt u deze bij de provincie aanvragen.

#### **2.2 Houtopstanden**

Als er bomen of houtopstanden worden gekapt die beschermd zijn op grond van de Wet natuurbescherming dan dient er een kapmelding te worden gedaan en moet de houtopstand worden herplant.

### 3 Beoordelingskader

#### 3.1 Bepalen vergunningplicht

Als er Natura 2000-gebieden zijn waar het project in de beoogde situatie zorgt voor stikstofdepositie ( $> 0,00$  mol N/ha/j) boven de kritische depositie grenswaarde, zijn onder dergelijke omstandigheden significant negatieve effecten niet op voorhand uit te sluiten.

Vergunningplicht ontstaat wanneer significante gevolgen door het project kunnen ontstaan. Dit staat in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming: 'het is verboden zonder vergunning van gedeputeerde staten een project te realiseren dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied.

Met het in werking treden van de Wet stikstofreductie en natuurverbetering per 1 juli 2021 geldt er een vrijstelling van de vergunningplicht voor het aspect stikstof voor bouw-, aanleg- en sloopactiviteiten waarvan de emissies tijdelijk en beperkt zijn.

Met de huidige aanvraag wordt intern salderen aangevraagd. Wij zullen dus op voorhand moeten beoordelen of vaststaat dat door het toepassen van intern salderen geen toename van de stikstofdepositie plaatsvindt ten opzichte van de referentiesituatie. Als dat het geval is, is er geen vergunningplicht, zoals blijkt uit de eerdergenoemde uitspraak inzake Logtsebaan.

Deze beoordeling is gedaan op grond van de huidige plannen, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie) en het huidige beleid. Indien de plannen in vorm of omvang veranderen of het recht, het beleid of de berekeningsmethodiek (een nieuwe AERIUS-versie) wijzigen, kan dat tot gevolg hebben dat aan dit besluit (de positieve weigering) geen rechten meer kunnen worden ontleend. Voorgaande betekent dat u opnieuw zult moeten toetsen of er een vergunningplicht is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb als zich een van de volgende situaties voordoet:

- Het recht, het beleid of de berekeningsmethodiek verandert voordat de bouw of de voorbereidende werkzaamheden aanvangen;
- U voert de werkzaamheden uit op een andere wijze dan in de aanvraag en eventuele aanvullende informatie door u is aangegeven;
- U houdt zich niet aan de in dit besluit opgenomen beperkingen en/of voorwaarden.

De referentiesituatie wordt als volgt bepaald:

- In het geval dat voor de bestaande activiteit een natuurvergunning is verleend die onherroepelijk is, bepaalt deze natuurvergunning de maximaal toegestane depositie op Natura 2000-gebieden; dus de vergunde depositie is de referentiesituatie;
- Is voor de bestaande activiteit (nog) geen natuurvergunning verleend, dan is de referentiesituatie de laagst (vergunde) situatie vanaf de referentiedatum. Dat is de datum

waarop een gebied waarop dit bedrijf invloed heeft werd aangewezen als Natura 2000 gebied of een voorloper hiervan.

Dit betekent dat wij, als voor een bedrijf na de referentiedatum een situatie is vergund of gemeld waarin de stikstofemissie lager is dan in de situatie op de referentiedatum, uitgaan van de situatie met de laagste stikstofemissie. In alle andere gevallen wordt uitgegaan van de laatst vergunde of gemelde situatie op de referentiedatum<sup>3</sup>.

De toestemming kan bestaan uit een Hinderwet-, milieuvergunning, omgevingsvergunning of milieumelding en mag niet zijn vervallen.

### **3.2 Duitse Natura 2000-gebieden**

Bij ons besluit betrekken we ook eventuele effecten op Natura 2000-gebieden in Duitsland. Voor de beoordeling van een toename sluiten wij aan bij de Duitse manier van beoordelen. Volgens de Duitse overheid is er geen sprake van een negatief effect als de toename van stikstofdepositie lager is dan 7,14 mol N/ha/j op stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden.

## **4 Beoordeling**

### **4.1 Vergunningplicht**

Uit de ingediende AERIUS-berekeningen blijkt dat in de beoogde situatie stikstofdepositie plaatsvindt ter plaatse van Natura 2000-gebieden. Deze depositie heeft mogelijk significante gevolgen voor die betreffende Natura 2000-gebieden. Beoordeeld moet worden of de referentie al voorziet in een (minimaal) even grote stikstofdepositie.

### **4.2 Effecten stikstof**

#### **4.2.1 Vaststellen van de referentiesituatie**

Omdat er voor deze locatie nog geen vergunning voor de Wet Natuurbescherming of de Natuurbeschermingswet 1998 is, bepalen wij de referentiesituatie aan de hand van andere milieutoestemmingen.

Bedrijfsontwikkelingen die na de aanwijsdatum van Natura 2000-gebieden zijn uitgevoerd mogen volgens de Wet natuurbescherming geen significant nadelige gevolgen hebben voor stikstofgevoelige habitattypen in deze Natura 2000-gebieden. De aanwijsdatum die relevant is voor deze locatie is 10 juni 1994. Immers, op die datum werden gebieden waarop dit bedrijf invloed heeft, aangewezen als Natura 2000 gebied, te weten Engbertsdijkerven. Als referentiesituatie geldt de milieutoestemming met de laagste stikstofuitstoot sinds de aanwijsdatum.

---

<sup>3</sup> Uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 13 november 2013 (uitspraak 201211640/1/R2).

*Tabel 1. milieutoestemmingen*

<b>Datum</b>	<b>Zaaknummer</b>	<b>Vergunningsoort</b>	<b>Omschrijving</b>
9 september 1981	81.33	Oprichtingsvergunning	
15 maart 1991	-	Hinderwetvergunning	Wijziging diersoorten/aantallen
13 september 1996	-	Melding 8.19 (dieseltank/mestplaat)	Betrekking op verplaatsen mestplaat en de dieselolietank
4 juli 2003	BM/03-7345	milieuvergunning	
25 oktober 2011	2011-014710	Melding AIM	Melding veranderen van een rundveehouderij met jongvee en paarden

Voor het bedrijf is de milieuvergunning verleend op 4 juli 2003, de vergunning met de laagste ammoniakemissie. Zodoende beschouwen we deze als de referentiesituatie. De vergunningen genoemd in tabel 1 zijn niet ingetrokken of geheel of gedeeltelijk komen te vervallen.

#### 4.2.2 Vaststellen van vergunde capaciteit

Voor het vaststellen van de vergunde capaciteit zijn de gegevens aangeleverd zoals weergegeven in tabel 2. Deze tabel is een samenvatting van situatie 1 uit de bijgevoegde AERIUS-verschilberekening (bijlage 2). In deze berekening is tevens de emissie van alle bronnen en de daarbij behorende depositie terug te vinden. De vergunde activiteiten die de referentie vormen komen overeen met de bijgevoegde AERIUS-verschilberekening (situatie 1 – referentiesituatie).

**Datum**

8 december 2021

**Zaaknummer**

2021-001138

**Blad**

7 van 13

*Tabel 2. vergunde capaciteit*

**Datum**

8 december 2021

**Zaaknummer**

2021-001138

**Blad**

8 van 13

<b>Bron/Stal</b>	<b>Soort</b>	<b>RAV-code / BWL / Brandstof</b>	<b>Hoeveelheid</b>
Bron 1. Stal C	Rundvee; zoogkoeien ouder dan 2 jaar. Overige huisvestingssystemen)	A 2.100	25
	Rundvee; vrouwelijk jongvee tot 2 jaar. Overige huisvestingssystemen.	A 3.100	20
	Rundvee; vleesstieren en overig vleesvee van circa 8 tot 24 maanden (roodvleesproductie)). Overige huisvestingssystemen.	A 6.100	10
Bron 2. Stal F	Paarden; volwassen paarden (3 jaar en ouder)). Overige huisvestingssystemen.	K 1.100	8
	Kippen; legkippen en (groot-) ouderdieren van legrassen; overige huisvestingssystemen niet batterijhuisvesting.	E 2.100	20
Bron 3. Stal B1 en B2	Rundvee; vrouwelijk jongvee tot 2 jaar. Overige huisvestingssystemen.	A 3.100	10
	Paarden; volwassen paarden (3 jaar en ouder)). Overige huisvestingssystemen.	K 1.100	6
Bron 4. Mobiele bronnen	Pre-STAGE 1981- 1990, 56 <= kW < 75 Trekker Ford	Diesel	600 L/j 8 u/j stationair
	Pre-STAGE 1981- 1990, 18 <= kW < 37 Trekker Ford 2000	Diesel	200 L/j 3 u/j stationair
	Pre-STAGE 1991- STAGE I, 18 <= kW < 37 Shovel	Diesel	200 L/j 3 u/j stationair
	Pre-STAGE 1981- 1990, 300 <= kW < 560 Vrachtauto's op terrein	Diesel	225 L/j 22 u/j stationair
Bron 5. Verkeer	Licht verkeer		1.780 per jaar
	Zwaar vrachtverkeer		224 per jaar



**Datum**

8 december 2021

**Zaaknummer**

2021-001138

**Blad**

9 van 13

Bron 6. Stationair draaien licht verkeer			148 uur/jaar
---	--	--	--------------

Omdat de stationaire draaiuren van het lichte verkeer op het erf in de aangeleverde AERIUS-berekeningen ontbreekt, is er een ambtshalve AERIUS-verschilberekening gemaakt waarbij de uren stationair draaien voor licht verkeer zijn meegenomen. Deze berekening is toegevoegd aan dit besluit.

In de berekening van de referentiesituatie is de emissie van alle bronnen en de daarbij behorende depositie terug te vinden. Stikstofbronnen anders dan dieren hebben in het verleden nooit expliciet deel uitgemaakt van vergunningen. Voor zover deze onmisbaar zijn voor de vergunde activiteiten beschouwen we deze stikstofbronnen als impliciet vergund. Daarom is opname van de regel "Andere stikstofbronnen" in de tabel van de referentiesituatie toegestaan.

De waarden in situatie 1 van de AERIUS-berekening, wijken af van de waarden in de referentievergunning. Dat is omdat de emissiefactoren uit de Regeling ammoniak en veehouderij (Rav) in de tussentijd aangepast zijn. Er wordt in AERIUS altijd gerekend met de meest recente emissiefactoren. Bij intern salderen gaan wij uit van de vergunde aantallen dieren en rekenen wij met de huidige inzichten over ammoniakuitstoot.

#### 4.2.3 Aangevraagde situatie

Onderstaande tabel 3 geeft de aangevraagde situatie weer. Deze tabel is een samenvatting van situatie 2 uit de bijgevoegde AERIUS-verschilberekening (bijlage 2). Uit situatie 2 blijkt de aangevraagde situatie zoals deze wordt beoogd. In deze berekeningen is eveneens de emissie van alle bronnen en de daarbij behorende depositie terug te vinden.

Tabel 3. aangevraagde situatie

Bron/Stal	Soort	RAV-code / BWL / Brandstof	Hoeveelheid
Bron 1. Stal C	Rundvee; zoogkoeien ouder dan 2 jaar. Overige huisvestingssystemen)	A 2.100	10
	Rundvee; vrouwelijk jongvee tot 2 jaar. Overige huisvestingssystemen.	A 3.100	19
	Paarden; volwassen paarden (3 jaar en ouder)). Overige huisvestingssystemen.	K 1.100	29
	Paarden; paarden in opfok (jonger dan 3 jaar). Overige huisvestingssystemen	K 2.100	8
Bron 2. Stal F	Paarden; volwassen paarden (3 jaar en ouder)). Overige huisvestingssystemen.	K 1.100	8
Bron 3. Stal B1	Paarden; volwassen pony's (3 jaar en ouder). Overige huisvestingssystemen.	K 3.100	4
	Paarden; volwassen paarden (3 jaar en ouder)). Overige huisvestingssystemen.	K 1.100	6
Bron 4. Mobiele bronnen	Pre-STAGE 1981- 1990, 56 <= kW < 75 Trekker Ford	Diesel	600 L/j 8 uur stationair
	Pre-STAGE 1981-1990, 18 <= kW < 37 Trekker Ford 4000	Diesel	200 L/j 3 uur stationair
	STAGE IIIa, 18 <=kW < 37, bouwjaar 2007 Shovel	Diesel	200 L/j 3 uur stationair
	STAGE IIIb, 300 <= kW < 560, bouwjaar 2011 Vrachtauto's op terrein		163 L/j 16 uur stationair
Bron 5. Verkeer	Aan- en afvoer licht verkeer		5.312 per jaar
	Aan- en afvoer zwaar vrachtverkeer		168 per jaar
Bron 6. Stationair draaien licht verkeer			443 uur per jaar

Omdat de stationaire draaiuren van het lichte verkeer op het erf in de aangeleverde AERIUS-berekeningen ontbreekt, is er een ambtshalve AERIUS-berekening van de beoogde situatie gemaakt waarbij de uren stationair draaien voor licht verkeer zijn meegenomen. Deze berekening is toegevoegd aan dit besluit.

#### 4.2.4 Beoordeling van de effecten van stikstofdepositie

Door middel van intern salderen met de referentiesituatie komt de depositie uit op 0,00 mol/ha/j of lager. De aangevraagde activiteit leidt niet tot significante effecten op instandhoudingsdoelen voor Natura 2000-gebieden.

#### 4.2.5 Effecten op Natura 2000-gebieden in Duitsland

Uw aanvraag blijft onder de grenswaarde van 7,14 mol N/ha/jaar op Duitse Natura 2000-gebieden. Verdere toetsing van effecten op Natura 2000-gebieden in Duitsland is daarom niet nodig.

### 4.3 Overige gebiedseffecten

De afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Stelkampsveld is 3,1 km.

Door de afstand tot de Natura 2000-gebieden zijn er naast de effecten van stikstof geen andere effecten op deze gebieden.

### 4.4 Conclusie

Gelet op de eerder vermelde uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State zijn wij voornemens uw vergunningaanvraag te weigeren aangezien het aangevraagde project niet leidt tot een toename van effecten, waaronder de effecten van stikstofdepositie, ten opzichte van de referentiesituatie. Daarom is er geen vergunning nodig.

## 5 Overige verplichtingen

U bent zelf verantwoordelijk voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

## 6 Juridische grondslagen

Dit besluit is genomen op grond van:

Wet natuurbescherming artikel 2.4

Wet natuurbescherming, artikel 2.7, lid 2 en 3

Wet natuurbescherming artikel 5.3 lid 1

**Datum**

8 december 2021

**Zaaknummer**

2021-001138

**Blad**

12 van 13

Wet stikstofreductie en natuurverbetering

Besluit natuurbescherming, artikel 2.14, lid 3

Uitspraak Raad van State inzake Logtsebaan, 201907146/1/R2 (ECLI:NL:RVS:2021:71)

Beleidsregels procedure besluitvorming Wet natuurbescherming Gelderland

**Datum**

8 december 2021

**Zaaknummer**

2021-001138

**Blad**

13 van 13

**BIJLAGE 2****AERIUS-berekeningen**

- Verschilberekening (kenmerk RpxBGFidA3cG d.d. 22 november 2021)
- Beoogde situatie (kenmerk S48c7N7nvuAd d.d. 22 november 2021)