

Ontwerpbesluit vergunningaanvraag intern salderen

Datum
8 december 2021

Zaaknummer
2021-005245

Onderwerp
Wet natuurbescherming -
gebiedsbescherming, positieve
weigering vergunningaanvraag

Inlichtingen bij
Provincieloket
026 359 99 99
post@gelderland.nl

Blad
1 van 14

VOF Bijsterbosch
T.a.v. meneer J. Bijsterbosch
De steeg 5
8191 LD WAPENVELD

Locatie
De steeg 5 Wapenveld

Gemeente
Heerde

Activiteit
Het wijzigen van een agrarisch bedrijf

Beste meneer Bijsterbosch,

Hierbij ontvangt u een ontwerpbesluit op de aanvraag om een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming voor de locatie De Steeg 5 te Wapenveld.

Op 20 januari 2021 heeft de Raad van State een belangrijke uitspraak gedaan. In de uitspraak over de Logtsebaan¹ geeft de Raad van State aan dat een project vergunningvrij is als op voorhand vaststaat dat de effecten, waaronder de effecten van stikstofdepositie, ten opzichte van de referentiesituatie niet toenemen².

Ontwerpbesluit

Wij zijn van plan u deze vergunning te weigeren omdat uw aanvraag niet vergunningplichtig is. U ontvangt nu het ontwerpbesluit.

Wij publiceren dit ontwerpbesluit op www.overheid.nl. Belanghebbenden kunnen op dit besluit reageren door middel van het indienen van een zienswijze.

¹ ECLI:NL:RVS:2021:71

² Het gaat er om dat het aangevraagde project (of de wijziging daarvan) niet leidt tot een toename van de stikstofdepositie ten opzichte van de referentiesituatie. Onze beoordeling is op grond van de huidige plannen, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie) en het huidige beleid. Indien de plannen in vorm of omvang veranderen of het recht of beleid wijzigt dan kan dat tot gevolg hebben dat er geen sprake meer is van een vergunningvrij project.

Datum

8 december 2021

Zaaknummer

2021-005245

Blad

2 van 14

Wilt u een zienswijze indienen? Dat kan mondeling door contact op te nemen met het Provincieloket, telefoonnummer 026 359 99 99, schriftelijk via Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem of digitaal via post@gelderland.nl.

De bijlagen zijn onderdeel van dit besluit

Bijlage 1 bevat de toelichting op ons besluit. De AERIUS-berekeningen zijn als bijlage 2 toegevoegd.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op gelderland.nl. U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Erik Steenbergen
Teammanager Vergunningverlening

Documentnummer(s) inzage stukken:

23572966, 03568085, 03567381, 03567378, 03556687, 03539590, 03448170

Bijlagen

- Bijlage 1 – Toelichting
- Bijlage 2 – AERIUS-berekeningen
 - Verschilberekening (kenmerk Rf4wRHSjXXBu d.d. 16 november 2021)
 - Beoogde situatie (kenmerk RdnWfY9Dfj7v d.d. 16 november 2021)

BIJLAGE 1 TOELICHTING

1 Inleiding

1.1 Leeswijzer

De opbouw van deze toelichting op de vergunning is als volgt:

- Allereerst wordt de *activiteit omschreven*;
- Dan volgt de *procedure*;
- Vervolgens is het *beoordelingskader* toegelicht;
- Onder het kopje *beoordeling* wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met een *conclusie, overige verplichtingen* en de *juridische grondslagen*.

1.2 Omschrijving activiteiten

De aanvraag betreft het slopen van de oude stal en het bouwen van een nieuwe stal.

In de oude stal werden melk- en kalkoeien ouder dan 2 jaar en vrouwelijk jongvee tot 2 jaar gehouden. In de nieuwbouw stal worden fokstieren en overig rundvee ouder dan 2 jaar, vrouwelijk jongvee tot 2 jaar en zoogkoeien ouder dan 2 jaar gehuisvest.

2 Procedure

Op deze vergunningaanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

Op 15 april 2021 hebben wij uw aanvraag voor een vergunning in het kader van hoofdstuk 2 Wet natuurbescherming ontvangen.

De aanvraag is gewijzigd en aangevuld op 9 november 2021 en op 17 november 2021.

2.1 Soortenbescherming

Dit besluit geldt alleen voor gebiedsbescherming. Het is mogelijk dat u ook een ontheffing moet aanvragen voor beschermde soorten. Dit kunt u laten bepalen met een QuickScan soortenbescherming. Als u een ontheffing nodig heeft, kunt u deze bij de provincie aanvragen.

2.2 Houtopstanden

Als er bomen of houtopstanden worden gekapt die beschermd zijn op grond van de Wet natuurbescherming dan dient er een kapmelding te worden gedaan en moet de houtopstand worden herplant.

3 Beoordelingskader

3.1 Bepalen vergunningplicht

Als er Natura 2000-gebieden zijn waar het project in de beoogde situatie zorgt voor stikstofdepositie ($> 0,00$ mol N/ha/j) boven de kritische depositie grenswaarde, zijn onder dergelijke omstandigheden significant negatieve effecten niet op voorhand uit te sluiten.

Vergunningplicht ontstaat wanneer significante gevolgen door het project kunnen ontstaan. Dit staat in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming: 'het is verboden zonder vergunning van gedeputeerde staten een project te realiseren dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied.

Met het in werking treden van de Wet stikstofreductie en natuurverbetering per 1 juli 2021 geldt er een vrijstelling van de vergunningplicht voor het aspect stikstof voor bouw-, aanleg- en sloopactiviteiten waarvan de emissies tijdelijk en beperkt zijn.

Met de huidige aanvraag wordt intern salderen aangevraagd. Wij zullen dus op voorhand moeten beoordelen of vaststaat dat door het toepassen van intern salderen geen toename van de stikstofdepositie plaatsvindt ten opzichte van de referentiesituatie. Als dat het geval is, is er geen vergunningplicht, zoals blijkt uit de eerdergenoemde uitspraak inzake Logtsebaan.

Deze beoordeling is gedaan op grond van de huidige plannen, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie) en het huidige beleid. Indien de plannen in vorm of omvang veranderen of het recht, het beleid of de berekeningsmethodiek (een nieuwe AERIUS-versie) wijzigen, kan dat tot gevolg hebben dat aan dit besluit (de positieve weigering) geen rechten meer kunnen worden ontleend. Voorgaande betekent dat u opnieuw zult moeten toetsen of er een vergunningplicht is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb als zich een van de volgende situaties voordoet:

- Het recht, het beleid of de berekeningsmethodiek verandert voordat de bouw of de voorbereidende werkzaamheden aanvangen;
- U voert de werkzaamheden uit op een andere wijze dan in de aanvraag en eventuele aanvullende informatie door u is aangegeven;
- U houdt zich niet aan de in dit besluit opgenomen beperkingen en/of voorwaarden.

De referentiesituatie wordt als volgt bepaald:

- In het geval dat voor de bestaande activiteit een natuurvergunning is verleend die onherroepelijk is, bepaalt deze natuurvergunning de maximaal toegestane depositie op Natura 2000-gebieden; dus de vergunde depositie is de referentiesituatie;
- Is voor de bestaande activiteit (nog) geen natuurvergunning verleend, dan is de referentiesituatie de laagst (vergunde) situatie vanaf de referentiedatum. Dat is de datum

waarop een gebied waarop dit bedrijf invloed heeft werd aangewezen als Natura 2000 gebied of een voorloper hiervan.

Dit betekent dat wij, als voor een bedrijf na de referentiedatum een situatie is vergund of gemeld waarin de stikstofemissie lager is dan in de situatie op de referentiedatum, uitgaan van de situatie met de laagste stikstofemissie. In alle andere gevallen wordt uitgegaan van de laatst vergunde of gemelde situatie op de referentiedatum³.

De toestemming kan bestaan uit een Hinderwet-, milieuvergunning, omgevingsvergunning of milieumelding en mag niet zijn vervallen.

3.2 Duitse Natura 2000-gebieden

Bij ons besluit betrekken we ook eventuele effecten op Natura 2000-gebieden in Duitsland. Voor de beoordeling van een toename sluiten wij aan bij de Duitse manier van beoordelen. Volgens de Duitse overheid is er geen sprake van een negatief effect als de toename van stikstofdepositie lager is dan 7,14 mol N/ha/j op stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden.

4 Beoordeling

4.1 Vergunningplicht

Uit de ingediende AERIUS-berekeningen blijkt dat in de beoogde situatie stikstofdepositie plaatsvindt ter plaatse van Natura 2000-gebieden. Deze depositie heeft mogelijk significante gevolgen voor die betreffende Natura 2000-gebieden. Beoordeeld moet worden of de referentie al voorziet in een (minimaal) even grote stikstofdepositie.

4.2 Effecten stikstof

4.2.1 Vaststellen van de referentiesituatie

Omdat er voor deze locatie nog geen vergunning voor de Wet Natuurbescherming of de Natuurbeschermingswet 1998 is, bepalen wij de referentiesituatie aan de hand van andere milieutoestemmingen.

Bedrijfsontwikkelingen die na de aanwijsdatum van Natura 2000-gebieden zijn uitgevoerd mogen volgens de Wet natuurbescherming geen significant nadelige gevolgen hebben voor stikstofgevoelige habitattypen in deze Natura 2000-gebieden. De aanwijsdatum die relevant is voor deze locatie is 10 juni 1994. Immers, op die datum werden gebieden waarop dit bedrijf invloed heeft, aangewezen als Natura 2000 gebied, te weten Engbertsdijkvenen. Als referentiesituatie geldt de milieutoestemming met de laagste stikstofuitstoot sinds de aanwijsdatum.

³ Uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 13 november 2013 (uitspraak 201211640/1/R2).

Datum

8 december 2021

Zaaknummer

2021-005245

Blad

6 van 14

Tabel 1. milieutoestemmingen

| Datum | Zaaknummer | Vergunningsoort | Omschrijving |
|------------------|-------------------|---|--|
| 01 november 1972 | 240/72 | Bouwvergunning voor stal (oprichting) | Bouwen van een rundveestall |
| 28 augustus 1982 | | Bouwvergunning | Een bouwvergunning voor uitbreiding van de stal. |
| 29 januari 1992 | | Besluit melkrundveehouderijen Hinderwet | Het van toepassing worden van het Besluit melkrundveehouderijen Hinderwet op een reeds opgerichte rundveehouderij. |
| 08 mei 2014 | 201400328 | Melding Activiteitenbesluit | Bouwen van een loods, te gebruiken als werktuigenberging |

De vergunning van 29 januari 1992 is de referentiesituatie, omdat voor het bedrijf geen situatie vergund of gemeld is waarin de stikstofemissie lager is dan in de situatie op de referentiedatum. De vergunningen genoemd in tabel 1 zijn niet ingetrokken of geheel of gedeeltelijk komen te vervallen.

4.2.2 Vaststellen van vergunde capaciteit

Voor het vaststellen van de vergunde capaciteit zijn de gegevens aangeleverd zoals weergegeven in tabel 2. Deze tabel is een samenvatting van situatie 1 uit de bijgevoegde AERIUS-verschilberekening (bijlage 2). In deze berekening is tevens de emissie van alle bronnen en de daarbij behorende depositie terug te vinden. De vergunde activiteiten die de referentie vormen komen overeen met de bijgevoegde AERIUS-verschilberekening (situatie 1 – referentiesituatie).

Datum

8 december 2021

Zaaknummer

2021-005245

Blad

7 van 14

Tabel 2. vergunde capaciteit

Datum

8 december 2021

Zaaknummer

2021-005245

Blad

8 van 14

| Bron/Stal | Soort | RAV-code / BWL / Brandstof | Hoeveelheid |
|------------------------|--|---|---|
| Bron 1. Koeienstal | Rundvee; melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar, overige huisvestingssystemen. | A 1.100 | 31 |
| | Rundvee; vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, overige huisvestingssystemen. | A 3.100 | 22 |
| Bron 2. Wegverkeer | Licht verkeer | | 3.650 bewegingen/jaar |
| | Zwaar vrachtverkeer | | 310 bewegingen/ jaar |
| Bron 3. Woning | CV | | 1 stuks 3,6 kg NO _x /j |
| Bron 4. Boiler | Boiler | | 1 stuks 1,6 kg NO _x /j |
| Bron 5. Stationair | Trekker 1: Pre-STAGE <= 1980, 56 <= kW < 75 (Diesel) | Diesel | 55 uur/j 2,28 kg NO _x /j NH ₃ < 1 kg/j |
| | Trekker 2: Pre-STAGE <= 1980, 18 <= kW < 37 (Diesel) | Diesel | 110 uur/j 2,29 kg NO _x /j NH ₃ < 1 kg/j |
| | Vrachtauto's: STAGE IV, 130 <= kW < 300, bouwjaar 2014 | Diesel | 20 uur/j 1,89 kg NO _x /j NH ₃ < 1 kg/j |
| Bron 6. Erf verkeer | Trekker 1: Landbouwtrekkers 60 kW, bouwjaar vanaf 1950 | Diesel | 127 uur/j NO _x 35,43 kg/j NH ₃ < 1 kg/j |
| | Trekker 2: Landbouwtrekkers 30 kW, bouwjaar vanaf 1950 | Diesel | 225 uur/j NO _x 113,1 kg/j NH ₃ < 1 kg/j |
| Bron 7. Erf verkeer | Vrachtwagen laden en lossen Stationaire draaiuren | Diesel | 46 uur/j NO _x 6,96 kg/j NH ₃ < 1 kg/j |

Datum

8 december 2021

Zaaknummer

2021-005245

Blad

9 van 14

In de berekening van de referentiesituatie is de emissie van alle bronnen en de daarbij behorende depositie terug te vinden. Stikstofbronnen anders dan dieren hebben in het verleden nooit expliciet deel uitgemaakt van vergunningen. Voor zover deze onmisbaar zijn voor de vergunde activiteiten beschouwen we deze stikstofbronnen als impliciet vergund. Daarom is opname van de regel "Andere stikstofbronnen" in de tabel van de referentiesituatie toegestaan.

4.2.3 Aangevraagde situatie

Onderstaande tabel 3 geeft de aangevraagde situatie weer. Deze tabel is een samenvatting van situatie 2 uit de bijgevoegde AERIUS-verschilberekening (bijlage 2). Uit situatie 2 blijkt de aangevraagde situatie zoals deze wordt beoogd. In deze berekeningen is eveneens de emissie van alle bronnen en de daarbij behorende depositie terug te vinden.

Datum

8 december 2021

Zaaknummer

2021-005245

Blad

10 van 14

Tabel 3. aangevraagde situatie

Datum

8 december 2021

Zaaknummer

2021-005245

Blad

11 van 14

| Bron/Stal | Soort | RAV-code / BWL / Brandstof | Hoeveelheid |
|------------------------|---|---|---|
| Bron 1. Erf verkeer | Trekker 1 Landbouwtrekkers 100 kW, bouwjaar vanaf 1991 | Diesel | 84 uur/j NO _x 66,07 kg/j NH ₃ < 1 kg/j |
| | Trekker 2: Landbouwtrekkers 100 kW, bouwjaar vanaf 1999 | Diesel | 84 uur/j NO _x 49,64 kg/j NH ₃ < 1 kg/j |
| | Trekker 3: Landbouwtrekkers 100 kW, bouwjaar vanaf 1999 | Diesel | 84 uur/j NO _x 54,75 kg/j NH ₃ < 1 kg/j |
| | Heftruck: Landbouwtrekkers 70 kW, bouwjaar vanaf 2004 | Diesel | 350 uur/j NO _x 57,33 kg/j NH ₃ < 1 kg/j |
| | Shovel: Landbouwtrekkers 30 kW, bouwjaar vanaf 2007 | Diesel | 127 uur/j NO _x 28,29 kg/j NH ₃ < 1 kg/j |
| Bron 2. Koeienstal | Fokstieren en overig rundvee ouder dan 2 jaar, overige huisvestingssystemen | A 7.100 | 24 |
| | Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, overige huisvestingssystemen | A 3.100 | 20 |
| | Zoogkoeien ouder dan 2 jaar, overige huisvestingssystemen | A 2.100 | 40 |
| Bron 3. Wegverkeer | Licht verkeer | | 3.650 bewegingen /jaar |
| | Zwaar vrachtverkeer | | 170 bewegingen /jaar |
| Bron 4. Woning | CV | | 1 stuks NO _x 3,6 kg/j |
| Bron 5. Stationair | Trekker 1: Pre-STAGE 1991-STAGE I, 75 <= kW | Diesel | 36 uur/j NO _x 2,76 kg/j NH ₃ < 0,1 kg/j |
| | Trekker 2: STAGE I, 75 <= kW < 130, bouwjaar 1999 | Diesel | 36 uur/j NO _x 3,41 kg/j NH ₃ < 0,1 kg/j |

Datum

8 december 2021

Zaaknummer

2021-005245

Blad

12 van 14

| | | | |
|------------------------|---|--------|--|
| | Trekker 3: STAGE I, 75 <= kW < 130, bouwjaar 1999 | Diesel | 36 uur/j NO _x 3,77 kg/j NH ₃ < 0,1 kg/j |
| | Heftruck: STAGE II, 56 <= kW < 75, bouwjaar 2004 | Diesel | 151 uur/j NO _x 7,84 kg/j NH ₃ < 0,1 kg/j |
| | Shovel: STAGE IIIa, 18 <= kW < 37, bouwjaar 2007 | Diesel | 55 uur/j NO _x 0,97 kg/j NH ₃ < 0,1 kg/j |
| | Vrachtauto's: STAGE V, 130 <= kW < 300, bouwjaar 2019 | Diesel | 15 uur/j NO _x 1,46 kg/j NH ₃ < 0,1 kg/j |
| Bron 6. Erf verkeer | Vrachtwagen laden en lossen Stationaire draaiuren | Diesel | 34 uur/j NO _x 5,14 kg/j NH ₃ < 0,1 kg/j |

4.2.4 Beoordeling van de effecten van stikstofdepositie**4.2.5 Effecten op Natura 2000-gebieden in Duitsland**

Uw aanvraag blijft onder de grenswaarde van 7,14 mol N/ha/jaar op Duitse Natura 2000-gebieden. Verdere toetsing van effecten op Natura 2000-gebieden in Duitsland is daarom niet nodig.

4.3 Overige gebiedseffecten

De afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Veluwe is 2,7 km.

Door de afstand tot de Natura 2000-gebieden zijn er naast de effecten van stikstof geen andere effecten op deze gebieden.

4.4 Conclusie

Gelet op de eerder vermelde uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State zijn wij voornemens uw vergunningaanvraag te weigeren aangezien het aangevraagde project niet leidt tot een toename van effecten, waaronder de effecten van stikstofdepositie, ten opzichte van de referentiesituatie. Daarom is er geen vergunning nodig.

5 Overige verplichtingen

U bent zelf verantwoordelijk voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

Datum

8 december 2021

Zaaknummer

2021-005245

Blad

13 van 14

6 Juridische grondslagen

Dit besluit is genomen op grond van:

Wet natuurbescherming artikel 2.4

Wet natuurbescherming, artikel 2.7, lid 2 en 3

Wet natuurbescherming artikel 5.3 lid 1

Wet stikstofreductie en natuurverbetering

Besluit natuurbescherming, artikel 2.14, lid 3

Uitspraak Raad van State inzake Logtsebaan, 201907146/1/R2 (ECLI:NL:RVS:2021:71)

Beleidsregels procedure besluitvorming Wet natuurbescherming Gelderland

Datum

8 december 2021

Zaaknummer

2021-005245

Blad

14 van 14

BIJLAGE 2**AERIUS-berekeningen**

- Verschilberekening (kenmerk Rf4wRHSjXXBu d.d. 16 november 2021)
- Beoogde situatie (kenmerk RdnWfY9Dfj7v d.d. 16 november 2021)