



Ontwerpbesluit Verlenen ontheffing

Rotij Grondvast B.V.
T.a.v. de heer H. ter Haar
Postbus 252
7460 AG RIJSSEN

Datum

1 maart 2021

Zaaknummer

2020-010254

Onderwerp

Wet natuurbescherming -
soortbescherming

Inlichtingen bij

Provincieloket
026 359 99 99
post@gelderland.nl

Blad

1 van 10

Locatie

Rooboerskamp 19-21 te Heerde

Gemeente

Heerde

Activiteit

Sloop voormalige Willem Alexanderschool en
nieuwbouw van 14 woningen

Beste meneer Ter Haar,

Hierbij ontvangt u een ontwerpbesluit over bovengenoemde aanvraag.

De bijlagen zijn onderdeel van dit besluit

Bijlage 1 bevat een toelichting op ons besluit. Ook zijn de voorschriften van deze ontheffing beschreven in bijlage 1. In bijlage 2 is een kaart van het projectgebied opgenomen en in bijlage 3 de mitigerende maatregelen. Neem alle bijlagen goed door.

Ontwerpbesluit

U ontvangt nu het ontwerpbesluit. U mag pas met de activiteiten beginnen als u het definitieve besluit heeft ontvangen.

Wij publiceren dit ontwerpbesluit www.overheid.nl. Belanghebbenden kunnen op dit besluit reageren door middel van het indienen van een zienswijze. Als wij reacties ontvangen, krijgt u hierover bericht.

Wilt u een zienswijze indienen? Dat kan mondeling door contact op te nemen met het Provincieloket, telefoonnummer 026 359 99 99, schriftelijk via Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem of digitaal via post@gelderland.nl.

Datum

1 maart 2021

Zaaknummer

2020-010254

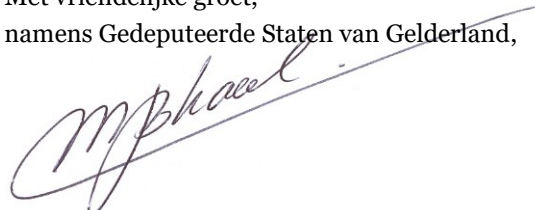
Blad

2 van 10

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op [gelderland.nl](http:// gelderland.nl). U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Martin Kaal
Teammanager Vergunningverlening

Documentnummer(s) inzage stukken:

03303984, 03406541, 03409153, 03413973

Bijlagen

- Bijlage 1 – Toelichting besluit
- Bijlage 2 – Kaart projectgebied
- Bijlage 3 – Mitigerende maatregelen

Datum

1 maart 2021

Zaaknummer

2020-010254

Blad

3 van 10

BIJLAGE 1

Beslissing van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND op het verzoek van Rotij Grondvast B.V., Postbus 252, 7460 AG Rijssen, hierna te noemen de aanvrager, van 29 juli 2020 om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming, hierna de Wnb.

De opbouw van deze beslissing is als volgt:

- Allereerst worden de ingediende *aanvraag en het procesverloop* toegelicht;
- Daarna volgt het *besluit* met inbegrip van de voorschriften;
- Onder het kopje *beoordeling* wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met een *conclusie en overige verplichtingen*.

AANVRAAG EN PROCESVERLOOP

Op 29 juli 2020 ontvingen wij een aanvraag van Rotij Grondvast B.V. voor een ontheffing in het kader van hoofdstuk 3 van de Wnb op grond van artikel 3.1 lid 4 voor het opzettelijk storen van de ransuil.

De ontheffing wordt aangevraagd in het kader van het in de wet genoemde belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

De aanvraag maakt deel uit van deze ontheffing.

Er is voor het aangevraagde project niet eerder een ontheffing verleend.

Er wordt geen gebruik gemaakt van een gedragscode.

Op 8 februari 2021 hebben wij van de aanvrager aanvullende stukken ontvangen waarom wij bij brief van 29 januari 2021 hebben verzocht.

Deze aanvraag is nog niet getoetst aan het gebiedendeel zoals neergelegd in hoofdstuk 2 van de Wet natuurbescherming. Mogelijk is hier ook een vergunning Wnb voor nodig. Indien dit het geval is, dient de aanvrager deze ook bij de provincie aan te vragen. Wij maken u attent op de uitspraak van de Raad van State van 29 mei 2019 dat voor een toename van stikstofdepositie, hoe klein ook, een vergunningplicht geldt. Wij adviseren u met inachtneming van de uitspraak naar de stikstofdepositie van uw project te kijken.

Op deze aanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

BESLUIT

Gedeputeerde Staten van Gelderland

HEBBEN BESLOTEN

gelet op artikel 3.3 lid 1, lid 4 en lid 5 van de Wet natuurbescherming

ONTHEFFING TE WEIGEREN

zoals aangevraagd door
Rotij Grondvast B.V., Postbus 252, 7460 AG Rijssen;

Datum
1 maart 2021

Zaaknummer
2020-010254

Blad
4 van 10

voor de verbodsbepalingen genoemd in het gestelde in artikel 3.1 lid 4 van de Wet natuurbescherming, voor het opzettelijk storen van de ransuil.

ONTHEFFING TE VERLENEN

aan Rotij Grondvast B.V., Postbus 252, 7460 AG Rijssen;

voor de soort, verbodsbepaling en het wettelijke belang zoals weergegeven in tabel 1

Tabel 1 Soort(en), verbod(en) en belang(en)

Soort	Verbod		Belang
Ransuil (<i>Asio otus</i>)	Artikel 3.1 lid 2	Het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren of het wegnemen van nesten	A

Belang:

A. Artikel 3.3 lid 4b onder 1 van de Wnb: in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

Aan deze ontheffing zijn op grond van artikel 5.3 van de Wet natuurbescherming de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorschriften

1. De ontheffing geldt voor het plangebied aan de Rooboerskamp te Heerde zoals aangegeven in figuur 1 en 2 van bijlage 2.
2. De werkzaamheden moeten uiterlijk 31 december 2023 uitgevoerd zijn.
3. De ontheffing geldt uitsluitend voor de soort, het verbod en het belang zoals weergegeven in tabel 1.
4. De ontheffinghouder dient direct contact op te nemen met de provincie Gelderland indien er verbodsbepalingen worden overtreden, waarvoor geen ontheffing is verleend. Dit kan het geval zijn als er negatieve effecten optreden op soorten waarvoor geen ontheffing is verleend of als er onverwachte negatieve effecten van de activiteiten optreden. Dit kan via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2020-010254.
5. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
6. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen beschikken op de plaats waar de activiteiten van de ontheffing worden uitgevoerd over een (digitale) kopie van deze ontheffing, en tonen deze op verzoek aan de daartoe bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
7. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen zijn op de hoogte van de inhoud en het doel van deze ontheffing en de daaraan verbonden voorschriften, zodanig dat zij daar ook invulling en uitvoering aan kunnen geven.
8. Indien de ontheffinghouder de ontheffing in zijn geheel wil overdragen dan dient voor deze naamswijziging toestemming te worden gevraagd bij de provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2020-010254.

Datum

1 maart 2021

Zaaknummer

2020-010254

Blad

5 van 10

9. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden waarvoor de ontheffing is verleend moet melding worden gedaan van de datum van start van de werkzaamheden bij de provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2020-010254.
10. De voorgenomen werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige¹ op het gebied van de ransuil.
11. Uiterlijk twee weken na publicatie van het definitieve besluit, dient door de ontheffinghouder een ondertekende opdrachtbevestiging van de ecologische begeleiding te worden verstrekt aan de provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2020-010254. In de opdrachtbevestiging dient een omschrijving van de ecologische begeleiding, de naam en het telefoonnummer van de ecologisch deskundige te worden vermeld.
12. De ontheffinghouder is er verantwoordelijk voor dat de ecologisch deskundige tijdens het aanbrengen van de mitigerende maatregelen en de ecologische begeleiding alle bevindingen bijhoudt in een logboek. In het logboek wordt vermeld op welke data de deskundige aanwezig was, welke werkzaamheden zijn uitgevoerd en begeleid, en hoeveel exemplaren en verblijfplaatsen van welke beschermde soorten op welke locatie zijn waargenomen. Tevens dienen er duidelijke foto's van de werkzaamheden en de geplaatste voorzieningen te worden opgenomen in het logboek. Het logboek moet altijd aanwezig zijn op de projectlocatie en dient door de ontheffinghouder op verzoek van een toezichthouder direct te worden overhandigd.
13. Het logboek dient door de ontheffinghouder uiterlijk twee weken na afronding van de werkzaamheden aan de provincie Gelderland te worden verstrekt via post@gelderland.nl, onder vermelding van zaaknummer 2020-010254.

Soortspecifieke voorschriften

14. Alle mitigerende maatregelen zoals genoemd in tabel 2 en in bijlage 3 van deze ontheffing dienen te worden uitgevoerd.
15. De deskundige zoals genoemd in voorschrift 10 begeleidt in elke geval het plaatsen of aanbrengen van mitigerende maatregelen.

¹ De provincie Gelderland verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie, habitats en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en ((soort)specifieke) ecologische kennis heeft. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.

Met betrekking tot soorten of specifieke soorten kan als deskundige ook iemand worden aangemerkt die:

- op MBO-niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming.

BEOORDELING VAN DE AANVRAAG

Project

In de aanvraag beschreven project

Op de locatie van de voormalige Willem Alexanderschool aan de Rooboerskamp te Heerde worden 14 nieuwbouwwoningen gebouwd. Om ruimte te maken voor deze ontwikkeling zijn de oorspronkelijke opstallen gesloopt en het terrein bouwrijp gemaakt. De nieuwbouw zal naar verwachting in 2022 worden opgeleverd.

Onderzoek

In de aanvraag beschreven wijze van uitvoering van het onderzoek

Het uitgevoerde onderzoek naar beschermde soorten is beschreven in hoofdstuk 5 op pagina's 11 en 12 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage 'Quickscan natuurwaardenonderzoek Rooboerskamp 19-21 Heerde' (Natuurbank Overijssel, d.d. 30 september 2019) en in het bij de aanvraag gevoegde 'Projectplan Ruimtelijke ingrepen'. Als vooronderzoek heeft literatuuronderzoek (verspreidingsatlassen) en een eenmalig veldbezoek plaatsgevonden. Naar aanleiding van een melding door de lokale vogelwerkgroep van de aanwezigheid van een ransuilnest, is er in 2020 onderzoek gedaan naar deze soort. Op 15 maart, 20 april en 24 juni 2020 is gedurende circa 2 uur na zonsondergang gekeken en geluisterd naar activiteit van ransuilen. Hierbij is gelet op territoriaal gedrag, aanwezigheid van (bedelende) jongen of voedselvluchten van ouderdieren. Aanvullend is gebruik gemaakt van een warmtebeeldkijker.

In de aanvraag beschreven ecologische waarden

Tijdens de onderzoeken zijn aangetroffen:

- één nest van de ransuil; bij het onderzoek in 2020 is geen activiteit vastgesteld van ransuil in en rondom het plangebied.

Niet aangetroffen zijn:

- overige jaarrond beschermde nesten van vogels, vleermuissoorten en functies, reptielen, amfibieën, overige zoogdieren, beschermde planten, vissen, vlinders en ongewervelden.

In de aanvraag beschreven effecten van het project op de ecologische waarden

Door de werkzaamheden wordt:

- het nest van de ransuil mogelijk verstoord en wordt de functionaliteit tijdelijk aangetast.

In de aanvraag beschreven preventieve maatregelen om effecten te voorkomen

Lichtverstoring wordt voorkomen door bouwlampen niet te richten op de nestboom.

In de aanvraag beschreven gedragscode

Uit de aanvraag blijkt dat geen gebruik gemaakt wordt van een gedragscode.

Nu preventieve maatregelen, ter voorkoming van overtreding van de in hoofdstuk 3 van de Wnb vermelde verboden, niet voldoende in deze aanvraag zijn opgenomen en er geen gedragscode van toepassing is, is voor het uitvoeren van de aangevraagde activiteit een ontheffing nodig.

In de aanvraag beschreven mitigerende maatregelen

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de ransuil te beperken worden maatregelen voorgesteld. De mitigerende maatregelen zijn beschreven in hoofdstuk 7 op pagina 8 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage 'Projectplan Ruimtelijke ingrepen'.

De maatregelen die de aanvrager dient uit te voeren zijn per soort uitgewerkt in tabel 2 onder het kopje *Beoordeling* in deze ontheffing. In figuur 3 van bijlage 3 van deze ontheffing zijn de locaties van de voorzieningen opgenomen.

Datum

1 maart 2021

Zaaknummer

2020-010254

Blad

7 van 10

Beoordeling*Beoordeling ecologisch onderzoek en de mitigerende maatregelen*

Wij hebben het ecologisch onderzoek beoordeeld en wij oordelen dat het onderzoek op de juiste wijze is uitgevoerd en compleet is. De voorgestelde mitigerende maatregelen zijn voldoende.

Naar aanleiding van bovenstaande zijn alle uit te voeren mitigerende maatregelen in onderstaande tabel opgenomen.

Tabel 2 Overzicht van de mitigerende maatregelen.

Soorten waarop negatief effect wordt verwacht	Vermijden gevoelige periodes	Tijdelijke mitigatie	Ongeschikt maken of verjagen ruim vóór de ingreep	Permanente mitigatie
Ransuil	Start van de werkzaamheden buiten het broedseizoen van de ransuil (globaal van maart t/m september).	Plaatsen twee kunstnesten in bomen langs het Hogepad nabij het plangebied. In bijlage 3 zijn de locaties van de voorzieningen opgenomen.	N.v.t., de werkzaamheden zijn gestart buiten het broedseizoen van de ransuil.	Na afronding van de werkzaamheden kan het nest in de zuileik weer worden gebruikt door de ransuil.

Andere bevredigende oplossing

Andere bevredigende oplossingen van het project zijn beschreven in hoofdstuk 8 op pagina 9 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage 'Projectplan Ruimtelijke ingrepen'.

Beoordeling van de andere bevredigende oplossingen

Het project bestaat uit woningbouw op de plek van een voormalige leegstaande school en is locatie gebonden. Het is niet mogelijk om de inrichting van het plangebied zodanig aan te passen dat de functionaliteit van de nestlocatie van de ransuil tijdens de werkzaamheden met zekerheid behouden blijft. Ook het uitvoeren van de werkzaamheden buiten het broedseizoen van de ransuil (globaal van maart t/m september) is geen realistisch optie, omdat dit zou betekenen dat het grootste deel van het jaar geen werkzaamheden kunnen worden uitgevoerd. In de omgeving van het plangebied zijn kunstnesten opgehangen waardoor de ransuil de mogelijkheid heeft om uit te wijken. De werkzaamheden worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecologisch deskundige.

Wij concluderen dat er geen andere bevredigende oplossing bestaat.

Belang

Op pagina 10 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage 'Projectplan Ruimtelijke ingrepen' is beschreven welk wettelijke belang op het project van toepassing is.

Beoordeling van belang(en)

De nieuwbouw vindt plaats op de plek van de voormalige Willem Alexanderschool. Uit het asbestonderzoek blijkt de aanwezigheid van diverse asbesthoudende materialen. De leegstaande school werd met regelmaat bezocht door hangjongeren en de kans op vandalisme en brandstichting is in dergelijke situatie reëel. Gezien de ligging midden in een woonwijk en de aanwezigheid van asbest, zijn de gevolgen voor de volksgezondheid en de milieutechnische schade groot bij brand of vernieling.

Wij kunnen instemmen met het in de aanvraag beschreven belang. Het betreft het belang dat is weergegeven in tabel 1.

Datum

1 maart 2021

Zaaknummer

2020-010254

Blad

8 van 10

Gunstige staat van instandhouding

In hoofdstuk 6 op pagina 7 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage 'Projectplan Ruimtelijke ingrepen' is beschreven in hoeverre de gunstige staat van de ransuil in het geding is door de geplande werkzaamheden.

Beoordeling van de effecten op de staat van instandhouding van de desbetreffende soort(en)

Het ransuilnest bevindt zich buiten het plangebied en blijft behouden. Door het uitvoeren van de werkzaamheden is het echter niet uit te sluiten dat de functionaliteit van het nest tijdelijk wordt aangetast en de nestlocatie niet beschikbaar is voor de soort. Bij het onderzoek in 2020 is geen activiteit van de ransuil vastgesteld, maar er kan niet met zekerheid worden gesteld dat de soort de nestlocatie definitief heeft verlaten. In de omgeving van het plangebied zijn twee kunstnesten opgehangen, waardoor de soort de mogelijkheid heeft om uit te wijken. Na afronding van de werkzaamheden kan de ransuil weer gebruik maken van de oorspronkelijke nestlocatie.

Het uitvoeren van de maatregelen als bedoeld in de aanvraag leidt niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de ransuil. Wij kunnen hiermee instemmen.

Op basis van het voorgaande hebben wij bepaald voor welke (aangevraagde) soort(en) welke verbodsbepalingen worden overtreden. Deze zijn weergegeven in tabel 1. Voor deze soort en dit verbod wordt de ontheffing verleend. Dit komt overeen met de aangevraagde soort, maar wijkt af van het aangevraagde verbod. De ontheffing wordt aangevraagd voor het opzettelijk storen van de ransuil, maar deze verbodsbepaling is op grond van artikel 3.1 lid 5 van de Wnb niet van toepassing indien de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de betrokken vogelsoort. Door het uitvoeren van de werkzaamheden kan echter niet worden uitgesloten dat de functionaliteit van het nest van de ransuil tijdelijk wordt aangetast. Daarom wordt ontheffing verleend op grond van artikel 3.1 lid 2 van de Wnb voor het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren of het wegnemen van nesten van de ransuil.

Conclusie

Gelet op het voorgaande kan de gevraagde ontheffing worden verleend.

OVERIGE VERPLICHTINGEN

Wij wijzen u erop dat u zelf verantwoordelijk bent voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

Datum
1 maart 2021

Zaaknummer
2020-010254

Blad
9 van 10

BIJLAGE 2

Kaart projectlocatie



Figuur 1. Ligging en begrenzing plangebied Rooboerskamp te Heerde.



Figuur 2. Locatie ransuilnest (rode ster) en nieuwe inrichting plangebied.

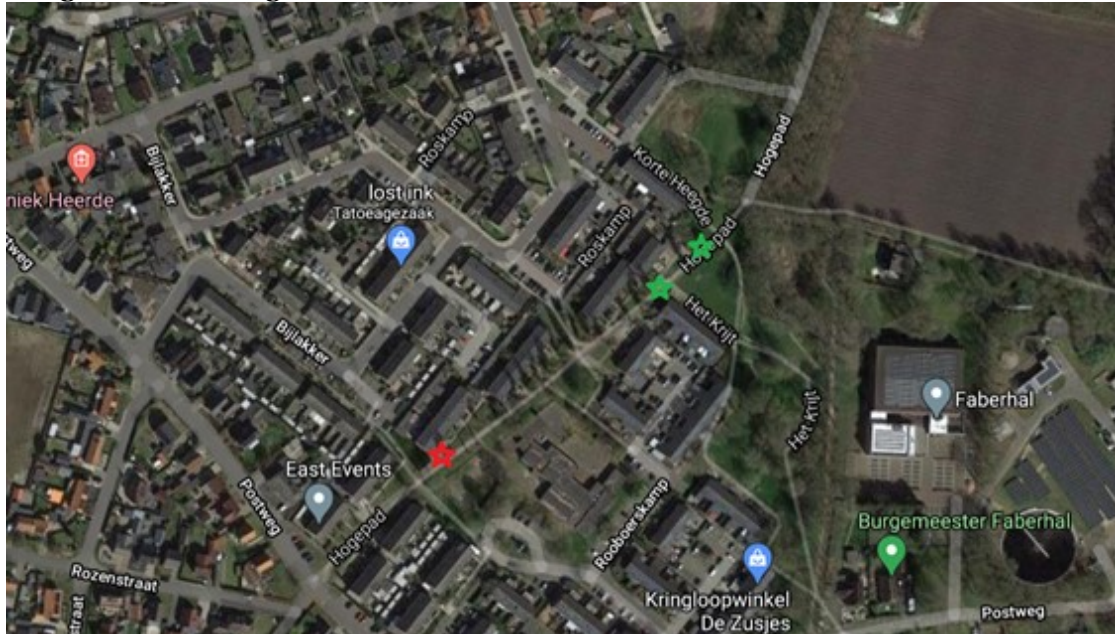
1 maart 2021

Zaaknummer
2020-010254

Blad
10 van 10

BIJLAGE 3

Mitigerende maatregelen



Figuur 3. Locaties aan te brengen kunstnesten (groene ster) ten opzichte van de huidige nestlocatie van de ransuil (rode ster).