

Ontwerpbesluit vergunningaanvraag intern salderen

Datum
1 november 2021

Zaaknummer
2020-010305

Onderwerp
Wet natuurbescherming -
gebiedsbescherming, positieve
weigering vergunningaanvraag

Inlichtingen bij
Provincieloket
026 359 99 99
post@gelderland.nl

Blad
1 van 10

Maatschap H.A. Stokkers en M.M. Stokkers-Hulsman
T.a.v. mevrouw M.M. Stokkers-Hulsman
Rekkense Binnenweg 43
7157 CD REKKEN

Locatie
Rekkense Binnenweg 43 te Rekken

Gemeente
Berkelland

Activiteit
Het wijzigen van een melkrundveehouderij

Beste mevrouw Stokkers,

Hierbij ontvangt u een ontwerpbesluit op de aanvraag om een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming voor de locatie Rekkense Binnenweg 43 te Rekken.

Op 20 januari 2021 heeft de Raad van State een belangrijke uitspraak gedaan. In de uitspraak over de Logtsebaan¹ geeft de Raad van State aan dat een project vergunningvrij is als op voorhand vaststaat dat de effecten, waaronder de effecten van stikstofdepositie, ten opzichte van de referentiesituatie niet toenemen².

Ontwerpbesluit

Wij zijn van plan u deze vergunning te weigeren omdat uw aanvraag niet vergunningplichtig is. U ontvangt nu het ontwerpbesluit.

¹ ECLI:NL:RVS:2021:71

² Het gaat er om dat het aangevraagde project (of de wijziging daarvan) niet leidt tot een toename van de stikstofdepositie ten opzichte van de referentiesituatie. Onze beoordeling is op grond van de huidige plannen, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie) en het huidige beleid. Indien de plannen in vorm of omvang veranderen of het recht of beleid wijzigt dan kan dat tot gevolg hebben dat er geen sprake meer is van een vergunningvrij project.

Datum

1 november 2021

Zaaknummer

2020-010305

Blad

2 van 10

Wij publiceren dit ontwerpbesluit op www.overheid.nl. Belanghebbenden kunnen op dit besluit reageren door middel van het indienen van een zienswijze.

Wilt u een zienswijze indienen? Dat kan mondeling door contact op te nemen met het Provincieloket, telefoonnummer 026 359 99 99, schriftelijk via Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem of digitaal via post@gelderland.nl.

De bijlagen zijn onderdeel van dit besluit

Bijlage 1 bevat de toelichting op ons besluit. De AERIUS-berekeningen zijn als bijlage 2 toegevoegd.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op gelderland.nl. U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Erik Steenbergen
Teammanager Vergunningverlening

Documentnummers inzage stukken:

- 03304684, 03304688, 03304691, 03434370, 03537739.

Bijlagen

- Bijlage 1 – Toelichting
- Bijlage 2 – AERIUS-berekeningen
 - Verschilberekening (kenmerk RRj149XnqmMH d.d. 15 september 2021)
 - Beoogde situatie (kenmerk RptdDaKdfHRS d.d. 15 september 2021)

BIJLAGE 1 TOELICHTING

1.1 Leeswijzer

De opbouw van deze toelichting op de vergunning is als volgt:

- allereerst wordt de *activiteit omschreven*;
- dan volgt de *procedure*;
- vervolgens is het *beoordelingskader* toegelicht;
- onder het kopje *beoordeling* wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- de beslissing wordt afgesloten met een *conclusie, overige verplichtingen* en de *juridische grondslagen*.

1.2 Omschrijving activiteiten

De aanvraag betreft het wijzigen van de dieren aantallen voor de locatie Rekkense Binnenweg 43 te Rekken. Het betreft een afname van twee melk- en kalfkoeien en een toename van 76 stuks vrouwelijk jongvee. Er wordt uitgebreid met het houden van 50 vleesstieren van 8 tot 24 maanden en er wordt geen fokstier meer gehouden.

Om de uitbreiding mogelijk te maken wordt stal 4G voorzien van het emissiearme vloersysteem 'BWL 2010.34'. In de werktuigenberging komt een strohok (6F) voor 28 vleesstieren en overig vleesvee. De overige wijzigingen vinden plaats binnen de bestaande stallen.

2 Procedure

Op deze vergunningaanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

Op 30 juli 2020 hebben wij uw aanvraag voor een vergunning in het kader van hoofdstuk 2 Wet natuurbescherming ontvangen. De aanvraag is gewijzigd en aangevuld op 22 maart 2021 en 15 september 2021.

2.1 Soortenbescherming

Dit besluit geldt alleen voor gebiedsbescherming. Het is mogelijk dat u ook een ontheffing moet aanvragen voor beschermde soorten. Dit kunt u laten bepalen met een quickscan soortenbescherming. Als u een ontheffing nodig heeft, kunt u deze bij de provincie aanvragen.

2.2 Houtopstanden

Als er bomen of houtopstanden worden gekapt die beschermd zijn op grond van de Wet natuurbescherming dan dient er een kapmelding te worden gedaan en moet de houtopstand worden herplant.

3 Beoordelingskader

3.1 Bepalen vergunningplicht

Als er Natura 2000-gebieden zijn waar het project in de beoogde situatie zorgt voor stikstofdepositie ($> 0,00$ mol N/ha/j) boven de kritische depositie grenswaarde, zijn onder dergelijke omstandigheden significant negatieve effecten niet op voorhand uit te sluiten.

Vergunningplicht ontstaat wanneer significante gevolgen door het project kunnen ontstaan. Dit staat in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming: 'het is verboden zonder vergunning van gedeputeerde staten een project te realiseren dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied.

Met het in werking treden van de Wet stikstofreductie en natuurverbetering per 1 juli 2021 geldt er een vrijstelling van de vergunningplicht voor het aspect stikstof voor bouw-, aanleg- en sloopactiviteiten waarvan de emissies tijdelijk en beperkt zijn.

Met de huidige aanvraag wordt intern salderen aangevraagd. Wij zullen dus op voorhand moeten beoordelen of vaststaat dat door het toepassen van intern salderen geen toename van de stikstofdepositie plaatsvindt ten opzichte van de referentiesituatie. Als dat het geval is, is er geen vergunningplicht, zoals blijkt uit de eerdergenoemde uitspraak inzake Logtsebaan.

Deze beoordeling is gedaan op grond van de huidige plannen, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie) en het huidige beleid. Indien de plannen in vorm of omvang veranderen of het recht, het beleid of de berekeningsmethodiek (een nieuwe AERIUS-versie) wijzigen, kan dat tot gevolg hebben dat aan dit besluit (de positieve weigering) geen rechten meer kunnen worden ontleend. Voorgaande betekent dat u opnieuw zult moeten toetsen of er een vergunningplicht is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb als zich een van de volgende situaties voordoet:

- Het recht, het beleid of de berekeningsmethodiek verandert voordat de bouw of de voorbereidende werkzaamheden aanvangen.
- U voert de werkzaamheden uit op een andere wijze dan in de aanvraag en eventuele aanvullende informatie door u is aangegeven.
- U houdt zich niet aan de in dit besluit opgenomen beperkingen en/of voorwaarden.

De referentiesituatie wordt als volgt bepaald:

- In het geval dat voor de bestaande activiteit een natuurvergunning is verleend die onherroepelijk is, bepaalt deze natuurvergunning de maximaal toegestane depositie op Natura 2000-gebieden; dus de vergunde depositie is de referentiesituatie.
- Is voor de bestaande activiteit (nog) geen natuurvergunning verleend, dan is de referentiesituatie de laagst (vergunde) situatie vanaf de referentiedatum. Dat is de datum waarop een gebied waarop dit bedrijf invloed heeft werd aangewezen als Natura 2000 gebied of een voorloper hiervan.

Dit betekent dat wij, als voor een bedrijf na de referentiedatum een situatie is vergund of gemeld waarin de stikstofemissie lager is dan in de situatie op de referentiedatum, uitgaan van de situatie met de laagste stikstofemissie. In alle andere gevallen wordt uitgegaan van de laatst vergunde of gemelde situatie op de referentiedatum³.

De toestemming kan bestaan uit een Hinderwet-, milieuvergunning, omgevingsvergunning of milieumelding en mag niet zijn vervallen.

3.2 Duitse Natura 2000-gebieden

Bij ons besluit betrekken we ook eventuele effecten op Natura 2000-gebieden in Duitsland. Voor de beoordeling van een toename sluiten wij aan bij de Duitse manier van beoordelen. Volgens de Duitse overheid is er geen sprake van een negatief effect als de toename van stikstofdepositie lager is dan 7,14 mol N/ha/j op stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden.

4 Beoordeling

4.1 Vergunningplicht

Uit de ingediende AERIUS-berekeningen blijkt dat in de beoogde situatie stikstofdepositie plaatsvindt ter plaatse van Natura 2000-gebieden. Deze depositie heeft mogelijk significante gevolgen voor die betreffende Natura 2000-gebieden. Beoordeeld moet worden of de referentie al voorziet in een (minimaal) even grote stikstofdepositie.

4.2 Effecten stikstof

4.2.1 Vaststellen van de referentiesituatie

Als referentiesituatie geldt de vergunning op grond van de Wet natuurbescherming van 10 augustus 2018 met zaaknummer 2018-006495.

³ Uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 13 november 2013 (uitspraak 201211640/1/R2).

4.2.2 Vaststellen van vergunde capaciteit

Voor het vaststellen van de vergunde capaciteit zijn de gegevens aangeleverd zoals weergegeven in tabel 1. Deze tabel is een samenvatting van situatie 1 uit de bijgevoegde AERIUS-verschilberekening (bijlage 2). In deze berekening is tevens de emissie van alle bronnen en de daarbij behorende depositie terug te vinden. De vergunde activiteiten die de referentie vormen komen overeen met de bijgevoegde AERIUS-verschilberekening (situatie 1 – referentiesituatie).

Tabel 1. Vergunde capaciteit

Bron	Soort	RAV-code/BWL ⁴	Hoeveelheid
Stal 2a (1B)	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	A 1.100	14
	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	A 3.100	4
	Fokstieren en overig rundvee ouder dan 2 jaar	A 7.100	1
Stal 2b (2B)	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	A 3.100	29
Stal 4 (3D)	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	A 3.100	51
Stal 7a (4G)	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	A 1.100	80
Stal 7b (5G)	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	A 1.100	88
Bron 6	Vervoersbewegingen licht verkeer		8/etmaal
	Vervoersbewegingen middelzwaar vrachtverkeer		4/etmaal
	Vervoersbewegingen zwaar vrachtverkeer		6/etmaal
Bron 7	Interne vervoersbewegingen: tractoren en vrachtauto's		1.980 uur/jaar
	Stationair draaien: tractoren en vrachtauto's		852 uur/jaar
Bron 8	Boiler (aardgas)		6.000 m ³ /jaar
Bron 9	Vrijstaande woning (standaardwaarde)		

In de berekening van de referentiesituatie is de emissie van alle bronnen en de daarbij behorende depositie terug te vinden. Stikstofbronnen anders dan dieren hebben in het verleden nooit expliciet deel uitgemaakt van vergunningen. Voor zover deze onmisbaar zijn voor de vergunde activiteiten beschouwen we deze stikstofbronnen als impliciet vergund. Daarom is opname van andere stikstofbronnen in de tabel van de referentiesituatie toegestaan.

⁴ Bij realisatie van het stalsysteem moet altijd de meest actuele versie gehanteerd worden. Indien voorafgaand aan realisatie van het stalsysteem een actuelere omschrijving is vastgesteld, moet die versie toegepast worden.

4.2.3 Aangevraagde situatie

Onderstaande tabel 2 geeft de aangevraagde situatie weer. Deze tabel is een samenvatting van situatie 2 uit de bijgevoegde AERIUS-berekening (bijlage 2). Uit situatie 2 blijkt de aangevraagde situatie zoals deze wordt beoogd. In deze berekeningen is eveneens de emissie van alle bronnen en de daarbij behorende depositie terug te vinden.

Tabel 2. Aangevraagde situatie

Bron	Soort	RAV-code/BWL ⁵	Hoeveelheid
1B	Vleesstieren en overig vleesvee van circa 8 tot 24 maanden	A 6.100	22
2B	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	A 3.100	60
3D	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	A 3.100	46
4G	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	A 1.13 / BWL 2010.34	84
	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	A 3.100	54
5G	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	A 1.100	96
6F	Vleesstieren en overig vleesvee van circa 8 tot 24 maanden	A 6.100	28
Bron 6	Vervoersbewegingen licht verkeer		8/etmaal
	Vervoersbewegingen middelzwaar vrachtverkeer		4/etmaal
	Vervoersbewegingen zwaar vrachtverkeer		6/etmaal
Bron 7	Interne vervoersbewegingen: tractoren en vrachtauto's (draaiuren)		1.980 uur/jaar
	Stationair draaien: tractoren en vrachtauto's (draaiuren)		852 uur/jaar
Bron 8	Boiler (aardgas)		6.000 m ³ /jaar
Bron 10	Vrijstaande woning (standaardwaarde)		

4.2.4 Beoordeling van de effecten van stikstofdepositie

Door middel van intern salderen met de referentiesituatie komt de depositie uit op 0,00 mol/ha/j of lager. De aangevraagde activiteit leidt niet tot significante effecten op instandhoudingsdoelen voor Natura 2000-gebieden.

⁵ Bij realisatie van het stalsysteem moet altijd de meest actuele versie gehanteerd worden. Indien voorafgaand aan realisatie van het stalsysteem een actuelere omschrijving is vastgesteld, moet die versie toegepast worden.

In de beoogde situatie wordt stal 4G voorzien van emissiearm systeem (BWL 2010.34). Om op voorhand zeker te zijn dat significant negatieve effecten zijn uit te sluiten heeft u een onderbouwing met voorwaarden en gedragsvoorschriften aangeleverd. Hierin is het volgende opgenomen:

- De cassettes dienen deugdelijk in het rooster te zijn ingesloten, zodat het rubber niet kan gaan schuiven of opkrullen. Wanneer geconstateerd wordt dat een rubber uitsteekt wordt deze door de veehouder vervangen.
- De rubber toplaag moet goed beloopbaar en slijtvast zijn. Dit wordt inzichtelijk gemaakt door het overleggen van een DLG-certificaat voor beloopbaarheid en slijtvastheid.
- De mestrobot dient binnen 2 uur de mest te hebben verwijderd van de roosters, en mag slechts 6 uur 's nachts stilstaan t.b.v. opladen. De mestrobot is voorzien van een tijdregistratie.
- Na het melken worden doorsteken die niet met de mestrobot toegankelijk zijn, handmatig schoongemaakt.
- De veehouder controleert 6 keer per jaar de cassettes op slijtage en functioneren. Indien sprake is van slijtage, zal de leverancier ingeschakeld worden om de onderhoud uit te voeren.
- Het onderhoud wordt bijgehouden in een logboek.

De voorschriften waarborgen het goed functioneren van het emissiearme stalsysteem waardoor significant negatieve effecten op voorhand zijn uit te sluiten.

4.2.5 Effecten op Natura 2000-gebieden in Duitsland

Uw aanvraag blijft onder de grenswaarde van 7,14 mol N/ha/jaar op Duitse Natura 2000-gebieden. Verdere toetsing van effecten op Natura 2000-gebieden in Duitsland is daarom niet nodig.

4.3 Overige gebiedseffecten

De afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Buurserzand en Haaksbergerveen is 2,6 km. Door de afstand tot de Natura 2000-gebieden zijn er naast de effecten van stikstof geen andere effecten op deze gebieden.

4.4 Conclusie

Gelet op de eerder vermelde uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State zijn wij voornemens uw vergunningaanvraag te weigeren aangezien het aangevraagde project niet leidt tot een toename van effecten, waaronder de effecten van stikstofdepositie ten opzichte van de referentiesituatie. Daarom is er geen vergunning nodig.

5 Overige verplichtingen

U bent zelf verantwoordelijk voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

6 Juridische grondslagen

Dit besluit is genomen op grond van:

- Wet natuurbescherming artikel 2.4;
- Wet natuurbescherming, artikel 2.7, lid 2 en 3;
- Wet natuurbescherming artikel 5.3 lid 1;
- Wet stikstofreductie en natuurverbetering;
- Besluit natuurbescherming, artikel 2.14, lid 3;
- Uitspraak Raad van State inzake Logtsebaan, 201907146/1/R2 (ECLI:NL:RVS:2021:71);
- Beleidsregels procedure besluitvorming Wet natuurbescherming Gelderland.

Datum

1 november 2021

Zaaknummer

2020-010305

Blad

10 van 10

BIJLAGE 2**AERIUS-berekeningen**

- Verschilberekening (kenmerk RRj149XnqmMH d.d. 15 september 2021)
- Beoogde situatie (kenmerk RptdDaKDfHRS d.d. 15 september 2021)