



Ontwerpbesluit Verlenen ontheffing

VOF Van Wanrooij Reuvers
T.a.v. K. van Aalsburg
Broekstraat 4
5386 ZG Geffen

Datum
16 maart 2021

Zaaknummer
2020-007925

Onderwerp
Wet natuurbescherming -
soortbescherming

Inlichtingen bij
Provincieloket
026 359 99 99
post@gelderland.nl

Blad
1 van 12

Locatie
Krangstraat 5 te Bruchem

Gemeente
Zaltbommel

Activiteit
Realisatie woningbouw

Beste meneer, mevrouw Van Aalsburg,

Hierbij ontvangt u een ontwerpbesluit over bovengenoemde aanvraag. Wij verlenen u deze ontheffing.

De bijlagen zijn onderdeel van dit besluit

Bijlage 1 bevat een toelichting op ons besluit. Ook zijn de voorschriften van deze ontheffing beschreven in bijlage 1. In bijlage 2 is een kaart van het projectgebied opgenomen en in bijlage 3 zijn kaarten en foto's van de mitigerende maatregelen opgenomen. Neem alle bijlagen goed door.

U ontvangt nu het ontwerpbesluit. U mag pas met de activiteiten beginnen als u het definitieve besluit heeft ontvangen.

Wij publiceren dit ontwerpbesluit www.overheid.nl. Belanghebbenden kunnen op dit besluit reageren door middel van het indienen van een zienswijze. Als wij reacties ontvangen, krijgt u hierover bericht.

Wilt u een zienswijze indienen? Dat kan mondeling door contact op te nemen met het Provincieloket, telefoonnummer 026 359 99 99, schriftelijk via Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem of digitaal via post@gelderland.nl.

Datum

16 maart 2021

Zaaknummer

2020-007925

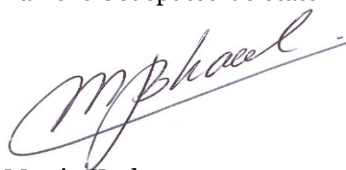
Blad

2 van 12

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op [gelderland.nl](https://www.gelderland.nl). U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Martin Kaal
Teammanager Vergunningverlening

Documentnummer(s) inzage stukken:

03272228, 03301137, 03402430, 03402437, 03402441, 03402444, 03402446, 03417467,
03421261

Bijlagen

- Bijlage 1 – Toelichting besluit
- Bijlage 2 – Kaart projectgebied
- Bijlage 3 – Mitigerende maatregelen

BIJLAGE 1

Beslissing van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND op het verzoek van VOF Van Wanrooij Reuvers, Broekstraat 4, 5386 ZG te Geffen, hierna te noemen de aanvrager, van 4 juni 2020 om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming, hierna de Wnb.

De opbouw van deze beslissing is als volgt:

- Allereerst worden de ingediende *aanvraag en het procesverloop* toegelicht;
- Daarna volgt het *besluit* met inbegrip van de voorschriften;
- Onder het kopje *beoordeling* wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met een *conclusie en overige verplichtingen*.

AANVRAAG EN PROCESVERLOOP

Op 4 juni 2020 ontvingen wij een aanvraag van VOF Van Wanrooij Reuvers voor een ontheffing in het kader van hoofdstuk 3 van de Wnb op grond van artikel 3.1 lid 2 voor het opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten, rustplaatsen of eieren van de steenuil.

De ontheffing wordt aangevraagd in het kader van het in de wet genoemde belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

De aanvraag maakt deel uit van deze ontheffing.

Er is voor de aangevraagde werkzaamheden niet eerder een ontheffing verleend.

Er wordt geen gebruik gemaakt van een gedragscode.

Op 24 februari 2021 hebben wij van de aanvrager aanvullende stukken ontvangen waarom wij bij brief van 16 februari 2021 hebben verzocht.

Deze aanvraag is nog niet getoetst aan het gebiedendeel zoals neergelegd in hoofdstuk 2 van de Wet natuurbescherming. Mogelijk zijn er door het project / werkzaamheden ook effecten van stikstof en is hier ook een vergunning Wnb voor nodig. Indien dit het geval is, dient de aanvrager deze ook bij de provincie aan te vragen. Voor meer informatie over stikstof kunt u de website van BIJ12 (www.bij12.nl) het onderwerp “Stikstof en Natura 2000” raadplegen.

Op deze aanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

Datum
16 maart 2021

Zaaknummer
2020-007925

Blad
4 van 12

BESLUIT

Gedeputeerde Staten van Gelderland

HEBBEN BESLOTEN

gelet op artikel 3.3 lid 1, lid 4 en lid 5,

ONTHEFFING TE VERLENEN

aan VOF Van Wanrooij Reuvers, Broekstraat 4, 5386 ZG te Geffen;

voor de soort, verbodsbepaling en het wettelijke belang zoals weergegeven in tabel 1

Tabel 1 Soort(en), verbod(en) en belang(en)

Soort	Verbod		Belang
Steenuil (<i>Athene noctua</i>)	Artikel 3.1 lid 2	Het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren of het wegnemen van nesten	A

Belang:

A. Artikel 3.3 lid 4b onder 1 van de Wnb: ter bescherming van flora en fauna.

Aan deze ontheffing zijn op grond van artikel 5.3 van de Wet natuurbescherming de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorschriften

1. De ontheffing geldt voor de Krangstraat 5 te Bruchem zoals aangegeven in bijlage 2.
2. De werkzaamheden moeten uiterlijk 1 augustus 2026 uitgevoerd zijn.
3. De ontheffing geldt uitsluitend voor de soort, verbod en belang zoals weergegeven in tabel 1.
4. De ontheffinghouder dient direct contact op te nemen met de provincie Gelderland indien er verbodsbepalingen worden overtreden, waarvoor geen ontheffing is verleend. Dit kan het geval zijn als er negatieve effecten optreden op soorten waarvoor geen ontheffing is verleend of als er onverwachte negatieve effecten van de activiteiten optreden. Dit kan via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2020-007925.
5. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
6. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen beschikken op de plaats waar de activiteiten van de ontheffing worden uitgevoerd over een (digitale) kopie van deze ontheffing, en tonen deze op verzoek aan de daartoe bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
7. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen zijn op de hoogte van de inhoud en het doel van deze ontheffing en de daaraan verbonden voorschriften, zodanig dat zij daar ook invulling en uitvoering aan kunnen geven.

Datum
16 maart 2021

Zaaknummer
2020-007925

Blad
5 van 12

8. Indien de ontheffinghouder de ontheffing in zijn geheel wil overdragen dan dient voor deze naamswijziging toestemming te worden gevraagd bij de provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2020-007925.
9. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden waarvoor de ontheffing is verleend moet melding worden gedaan van de datum van start van de werkzaamheden bij de provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2020-007925.
10. De voorgenomen werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige¹ op het gebied van de steenuil.
11. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden waarvoor de ontheffing is verleend, dient door de ontheffinghouder een ondertekende opdrachtbevestiging van de ecologische begeleiding te worden verstrekt aan de provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2020-007925. In de opdrachtbevestiging dient een omschrijving van de ecologische begeleiding, de naam en het telefoonnummer van de ecologisch deskundige te worden vermeld.
12. De ontheffinghouder is er verantwoordelijk voor dat de ecologisch deskundige tijdens het aanbrengen van de mitigerende maatregelen en de ecologische begeleiding alle bevindingen bijhoudt in een logboek. In het logboek wordt vermeld op welke data de deskundige aanwezig was, welke werkzaamheden zijn uitgevoerd en begeleid, en hoeveel exemplaren en verblijfplaatsen van welke beschermde soorten op welke locatie zijn waargenomen. Tevens dienen er duidelijke foto's van de werkzaamheden en de geplaatste voorzieningen te worden opgenomen in het logboek. Het logboek moet altijd aanwezig zijn op de projectlocatie en dient door de ontheffinghouder op verzoek van een toezichthouder direct te worden overhandigd.
13. Het logboek dient door de ontheffinghouder uiterlijk twee weken na afronding van de werkzaamheden aan de provincie Gelderland te worden verstrekt via post@gelderland.nl, onder vermelding van zaaknummer 2020-007925.

Soortspecifieke voorschriften

14. Alle mitigerende maatregelen zoals genoemd in tabel 2 en die zijn opgenomen in bijlage 3 van deze ontheffing dienen te worden uitgevoerd.
15. De deskundige zoals genoemd in voorschrift 10 begeleidt in elke geval het plaatsen of aanbrengen van mitigerende maatregelen en het ongeschikt maken van verblijfplaatsen.

¹ De provincie Gelderland verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie, habitats en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en ((soort)specifieke) ecologische kennis heeft. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.

Met betrekking tot soorten of specifieke soorten kan als deskundige ook iemand worden aangemerkt die:

- op MBO-niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming.

Datum

16 maart 2021

Zaaknummer

2020-007925

Blad

6 van 12

BEOORDELING VAN DE AANVRAAG**Project***In de aanvraag beschreven project*

Aan de Krangstraat 5 te Bruchem, circa 400 meter afstand van de kern van Bruchem, is de nieuwbouw van circa 47 woningen voorzien. Het gaat om een perceel van ongeveer 25.000 m² dat voor het merendeel uit (mais)akker bestaat. Circa 2.500 m² betreft (paarden)weide of tuin. Bij de ontwikkeling worden de aanwezige schuren gesloopt. De verwachte looptijd van het project is 5 jaar.

Onderzoek*In de aanvraag beschreven wijze van uitvoering van het onderzoek*

Het uitgevoerde onderzoek naar beschermde soorten is beschreven in hoofdstuk 4 op pagina's 5 en 6 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage "Aanvullend steenuil onderzoek Krangstraat 5 te Bruchem", Econsultancy, 13 mei 2020. Als vooronderzoek heeft literatuuronderzoek plaatsgevonden (NDFF/verspreidingsatlassen) en zijn gegevens van de lokale steenuilenwerkgroep gebruikt. Het nader onderzoek naar steenuil heeft plaatsgevonden in 2020 conform het kennisdocument van BIJ12.

In de aanvraag beschreven ecologische waarden

Tijdens de onderzoeken zijn binnen het plangebied aangetroffen:

- 1 nest van de steenuil en essentieel foerageergebied van de steenuil.

Niet aangetroffen zijn:

- overige vogels, reptielen, amfibieën, zoogdieren, beschermde planten, vissen, vlinders en ongewervelden.

In de aanvraag beschreven effecten van het project op de ecologische waarden

Door de bouwwerkzaamheden wordt:

- 1 nest van de steenuil beschadigd en vernield en 2.500 m² (de paardenweide en tuin) essentieel foerageergebied aangetast.

In de aanvraag beschreven preventieve maatregelen om effecten te voorkomen

Omdat de werkzaamheden in de nabijheid van een nestlocatie buiten het broedseizoen van de steenuil worden uitgevoerd, wordt doden, verwonden of verstoren van broedende vogels voorkomen.

In de aanvraag beschreven gedragscode

Uit de aanvraag blijkt dat geen gebruik gemaakt wordt van een gedragscode.

Nu preventieve maatregelen, ter voorkoming van overtreding van de in hoofdstuk 3 van de Wnb vermelde verboden, onvoldoende in deze aanvraag zijn opgenomen en er geen gedragscode van toepassing is, is voor het uitvoeren van de aangevraagde activiteit een ontheffing nodig.

In de aanvraag beschreven mitigerende maatregelen

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de steenuil te beperken worden maatregelen voorgesteld. De mitigerende maatregelen zijn beschreven in hoofdstuk 9 op pagina's 13 tot en met 19 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage "Activiteitenplan steenuil Krangstraat 5 te Bruchem", Econsultancy, 29 mei 2020 en in de aanvullingen van 24 februari 2021. De maatregelen die de aanvrager dient uit te voeren, zijn uitgewerkt in tabel 2 onder het kopje *Beoordeling* in deze ontheffing. In bijlage 3 van deze ontheffing zijn de locaties van de voorzieningen opgenomen.

Beoordeling

Beoordeling ecologisch onderzoek en de mitigerende maatregelen

Wij hebben het ecologisch onderzoek beoordeeld en wij oordelen dat het onderzoek op de juiste wijze is uitgevoerd en compleet is. De voorgestelde mitigerende maatregelen zijn voldoende.

Voor het aangetroffen actieve nest van steenuil worden permanente alternatieve verblijfplaatsen gecreëerd. Voordat de werkzaamheden aanvangen en buiten het broedseizoen van steenuil wordt de huidige verblijfplaats ongeschikt gemaakt. Tevens wordt het aanwezige foerageergebied binnen het plangebied gecompenseerd op een andere locatie binnen het plangebied. Naar aanleiding van bovenstaande zijn alle uit te voeren mitigerende maatregelen in onderstaande tabel opgenomen.

Tabel 2 Overzicht van de mitigerende maatregelen.

Soorten waarop negatief effect wordt verwacht	Vermijden gevoelige periodes	Tijdelijke mitigatie	Ongeschikt maken of verjagen ruim vóór de ingreep	Permanente mitigatie
Steenuil	Werkzaamheden die invloed hebben op broedende steenuilen uitvoeren buiten het broedseizoen (februari tot en met juli)	N.v.t.	De nestplaats van de steenuil die opgeheven moet worden voor dit project, wordt voorafgaand aan de werkzaamheden en buiten de gevoelige periode (februari tot en met juli) opgeheven,	Minimaal 3 maanden voor het opheffen van de nestplaats plaatsen van een nestkast op de Broekheuvelstraat 5 te Bruchem, plaatsen van een nestkast aan de Ottersdam 1 te Bruchem, verhangen nestkast aan de Groenestraat 4, zodat deze op een betere plek komt te hangen. Alle kasten zijn op 14 november 2020 geplaatst of verhangen. Optimaliseren foerageergebied door een natuurzone te creëren van circa 5.500 m ² ter compensatie van circa 2.500 m ² foerageergebied dat verdwijnt.

Andere bevredigende oplossing

Andere bevredigende oplossingen van het project zijn beschreven in hoofdstuk 7 op pagina 9 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage “Activiteitenplan steenuil Krangstraat 5 te Bruchem”, Econsultancy, 29 mei 2020.

Beoordeling van de andere bevredigende oplossingen

Vanwege de hoge woningnood hebben gemeenten de opgave om woningen bij te bouwen. Voor Bruchem geldt een opgave van 55 tot 90 woningen. Er zijn geen vergelijkbare locaties in Bruchem voorhanden, andere locaties zijn ofwel niet beschikbaar, te klein voor een financieel haalbaar plan, of woningbouw wordt er verhinderd door archeologie of andere hindercontouren. Tevens zouden veel andere locaties niet minder effecten op steenuil hebben, gezien de hoge dichtheid aan steenuilen rondom Bruchem. De verblijfplaats van steenuil wordt voorafgaand aan de werkzaamheden en buiten kwetsbare perioden ongeschikt gemaakt. De werkzaamheden worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecologisch deskundige. Het project zorgt voor een (ruime)

Datum
16 maart 2021

Zaaknummer
2020-007925

Blad
8 van 12

verdubbeling van geschikt foerageergebied voor steenuil en overige soorten in Bruchem, waardoor de flora en fauna beter beschermd wordt.

Wij concluderen dat er geen andere bevredigende oplossing bestaat.

Belang

Op pagina 1 van de bij de aanvraag gevoegde aanvullende gegevens voor de aanvraag (d.d. 24 februari 2021) is beschreven welk wettelijk belang op het project van toepassing is.

Beoordeling van belang

Een groot deel van het gebied, ruim 5.000 m², wordt ingericht ten gunste van de steenuil. Momenteel heeft deze maisakker minimale waarde als foerageergebied. Gezien de hoeveelheid steenuilterritoria in de omgeving is de aanwezigheid van voedsel (veelal muizen) van groot belang. Met de inrichting met genoemde elementen wordt verwacht dat de hoeveelheid beschikbaar voedsel flink zal toenemen ten opzichte van de huidige situatie. Hierdoor profiteren ook vele andere diersoorten, bijvoorbeeld muizen en insecten, van het project. Door de uitvoering van het project wordt 5.500 m² als geschikt foerageergebied aangelegd, terwijl minder dan de helft daarvan, 2.500 m², verdwijnt. Het project draagt daarom positief bij aan de bescherming van flora en fauna.

Wij kunnen instemmen met het beschreven belang. Het betreft het belang dat is weergegeven in tabel 1.

Gunstige staat van instandhouding

In hoofdstuk 10 op pagina 20 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage "Activiteitenplan steenuil Krangstraat 5 te Bruchem", Econsultancy, 29 mei 2020, is beschreven in hoeverre de gunstige staat van de steenuil in het geding is door het geplande project.

Beoordeling van de effecten op de staat van instandhouding van de desbetreffende soort

Binnen het plangebied gaat 1 broedplaats van steenuil verloren, ter compensatie worden tijdig 2 alternatieve vergelijkbare broedplaatsen aangeboden en wordt 1 broedplaats opgewaardeerd. Tevens wordt het verloren gaande foerageergebied ruimschoots en tijdig gecompenseerd binnen het plangebied. Door het tijdig aanbieden van voldoende alternatieve nestlocaties en foerageergebied hebben de steenuilen de mogelijkheid om uit te wijken als gevolg van het project.

Het uitvoeren van de maatregelen als bedoeld in de aanvraag leidt niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de steenuil. Wij kunnen hiermee instemmen.

Op basis van het voorgaande hebben wij bepaald voor welke aangevraagde soort welke verbodsbepalingen worden overtreden. Deze zijn weergegeven in tabel 1. Voor deze soort en verbod wordt de ontheffing verleend. Dit komt overeen met de aangevraagde soort en verbod.

Conclusie

Gelet op het voorgaande kan de gevraagde ontheffing worden verleend.

OVERIGE VERPLICHTINGEN

Wij wijzen u erop dat u zelf verantwoordelijk bent voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

Datum
16 maart 2021

Zaaknummer
2020-007925

Blad
9 van 12

BIJLAGE 2: Figuur projectgebied



Figuur 1: Luchtfoto van de onderzoeks- en projectlocatie en directe omgeving.

Datum
16 maart 2021

Zaaknummer
2020-007925

Blad
10 van 12

BIJLAGE 3 Overzicht mitigerende maatregelen



Figuur 2: Schetsontwerp voor de woningbouw en compensatie van het foerageergebied van de steenuil

Datum

16 maart 2021

Zaaknummer

2020-007925

Blad

11 van 12



Figuur 3: Locaties nieuwe kasten (gele sterren) en verbetering van een bestaande kast (oranje ster). Het plangebied is met een wit rechthoek aangegeven.

Datum

16 maart 2021

Zaaknummer

2020-007925

Blad

12 van 12



Figuur 4: Opgehangen en verplaatste nestkasten aan Broekheuvelstraat 5, Ottersdam 1 en achterop het terrein van de Groenestraat 4 te Bruchem