



Besluit vergunningaanvraag intern salderen

Datum
1 november 2021

Zaaknummer
2020-002991

Onderwerp
Wet natuurbescherming -
gebiedsbescherming, positieve
weigering vergunningaanvraag

Inlichtingen bij
Provincieloket
026 359 99 99
post@gelderland.nl

Blad
1 van 12

Storteboom Fresh B.V.
De heer A. Dekkers
Voorthuizerstraat 148
3881 SL PUTTEN

Locatie
Voorthuizerstraat 148

Gemeente
Putten

Activiteit
Uitbreiden capaciteit van een pluimveeslachterij

Beste meneer Dekkers,

Hierbij ontvangt u een definitief besluit op de aanvraag voor de bovengenoemde locatie.

Definitief besluit

Op 20 januari 2021 heeft de Raad van State een belangrijke uitspraak gedaan in het stikstofdossier. In de uitspraak over de Logtsebaan^[1] geeft de Raad van State aan dat intern salderen^[2] sinds de wetswijziging van 1 januari 2020^[3] vergunningvrij is.

Wij weigeren u de vergunning omdat uw aanvraag niet vergunningplichtig is. Wij publiceren dit besluit op www.overheid.nl. Diegenen die een zienswijze hebben ingediend, kunnen in beroep gaan tegen het besluit.

De bijlagen zijn onderdeel van dit besluit

Bijlage 1 bevat de toelichting op ons besluit. De AERIUS berekeningen zijn als bijlage 2 toegevoegd.

^[1] ECLI:NL:RVS:2021:69

^[2] Bij intern salderen gaat het erom dat het aangevraagde project (of de wijziging daarvan) niet leidt tot een toename van de stikstofdepositie ten opzichte van de referentiesituatie. Onze beoordeling is op grond van de huidige plannen, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie) en het huidige beleid. Indien de plannen in vorm of omvang veranderen of het recht of beleid wijzigt dan kan dat tot gevolg hebben dat er geen sprake meer is van een vergunningvrij project.

^[3] Op 1 januari 2020 is de Spoedwet Aanpak Stikstof in werking getreden

Datum

1 november 2021

Zaaknummer

2020-002991

Blad

2 van 12

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op [gelderland.nl](http:// gelderland.nl). U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Erik Steenbergen
Plv. teammanager Vergunningverlening

Documentnummer(s) inzage stukken:

03213715, 03213738, 03213749, 03213750, 03213751, 0321757, 03288158, 03322893, 03322895, 03322896, 03322899, 03322902, 03322903, 03322905, 03322906, , 03322908, 03322909, 03322911, 03322913, 03322914, 03322915, 03322906, 03360031, 03322906, 03379833, 03386651, 03397171, 03409974, 03409993, 03409997, 03410002, 03410005, 03410007, 03410019, 03410002, 03410024, 03524787, 03525707, 03528948

Bijlagen

- Bijlage 1 – Toelichting
- Bijlage 2 – AERIUS- berekeningen
 - Verschilberekening (kenmerk RAJzpTV6v8Gq d.d. 31 januari 2021)
 - Effecten van wegverkeer op 5 km afstand (kenmerk RiDdvGZNsTJt d.d. 18 augustus 2021)

Beroep

Degenen die een zienswijze hebben ingediend en andere belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd hiertegen een beroepschrift indienen bij de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem). Zij die partij zijn in de hoofdzaak kunnen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen.

Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid digitaal beroep of een verzoek om een voorlopige voorziening in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland via telefoonnummer (088) 361 2000 of op www.rechtspraak.nl

BIJLAGE 1 TOELICHTING

1.1 Leeswijzer

De opbouw van deze toelichting op de vergunning is als volgt:

- Allereerst wordt de *activiteit omschreven*;
- Dan volgt de *procedure*;
- Vervolgens is het *beoordelingskader* toegelicht;
- Onder het kopje *beoordeling* wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met een *conclusie*, *overige verplichtingen* en de *juridische grondslagen*.

1.2 Omschrijving activiteiten

Storteboom Fresh B.V. is voornemens op deze locatie de slachtcapaciteit uit te breiden van 160.000 kuikens naar 260.000 kuikens per etmaal.

De uitbreiding wordt gerealiseerd door uitbreiding van de bedrijfstijden en het werken in twee productieteams.

2 Procedure

Op deze vergunningaanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

Op 3 maart 2020 hebben wij uw aanvraag voor een vergunning in het kader van hoofdstuk 2 Wet natuurbescherming ontvangen voor de locatie Voorthuizerstraat 148 te Putten.

De aanvraag is gewijzigd en diverse malen aangevuld op 8 september 2020, 9 december 2020 en 1 februari 2021.

2.1 Soortenbescherming

Dit besluit geldt alleen voor gebiedsbescherming. Het is mogelijk dat u ook een ontheffing moet aanvragen voor beschermde soorten. Dit kunt u laten bepalen met een quickscan soortenbescherming. Als u een ontheffing nodig heeft, kunt u deze bij de provincie aanvragen.

2.2 Houtopstanden

Als er bomen of houtopstanden worden gekapt die beschermd zijn op grond van de Wet natuurbescherming dan dient er een kapmelding te worden gedaan en moet de houtopstand worden herplant.

3 Beoordelingskader

3.1 Bepalen vergunningplicht

Als er Natura 2000-gebieden zijn waar het project in de beoogde situatie zorgt voor stikstofdepositie ($> 0,00$ mol N/ha/j) boven de kritische depositie grenswaarde, zijn onder dergelijke omstandigheden significant negatieve effecten niet op voorhand uit te sluiten.

Vergunningplicht ontstaat wanneer significante gevolgen door het project kunnen ontstaan. Dit staat in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming: 'het is verboden zonder vergunning van gedeputeerde staten een project te realiseren dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied.

Met het in werking treden van de Wet stikstofreductie en natuurverbetering per 1 juli 2021 geldt er een vrijstelling van de vergunningplicht voor het aspect stikstof voor bouw-, aanleg- en sloopactiviteiten waarvan de emissies tijdelijk en beperkt zijn.

Met de huidige aanvraag wordt intern salderen aangevraagd. Wij zullen dus op voorhand moeten beoordelen of vaststaat dat door het toepassen van intern salderen geen toename van de stikstofdepositie plaatsvindt ten opzichte van de referentiesituatie. Als dat het geval is, is er geen vergunningplicht, zoals blijkt uit de eerdergenoemde uitspraak inzake Logtsebaan.

Deze beoordeling is gedaan op grond van de huidige plannen, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie) en het huidige beleid. Indien de plannen in vorm of omvang veranderen of het recht, het beleid of de berekeningsmethodiek (een nieuwe AERIUS-versie) wijzigen, kan dat tot gevolg hebben dat aan dit besluit (de positieve weigering) geen rechten meer kunnen worden ontleend. Voorgaande betekent dat u opnieuw zult moeten toetsen of er een vergunningplicht is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb als zich een van de volgende situaties voordoet:

- Het recht, het beleid of de berekeningsmethodiek verandert voordat de bouw of de voorbereidende werkzaamheden aanvangen;
- U voert de werkzaamheden uit op een andere wijze dan in de aanvraag en eventuele aanvullende informatie door u is aangegeven;
- U houdt zich niet aan de in dit besluit opgenomen beperkingen en/of voorwaarden.

De referentiesituatie wordt als volgt bepaald:

- In het geval dat voor de bestaande activiteit een natuurvergunning is verleend die onherroepelijk is, bepaalt deze natuurvergunning de maximaal toegestane depositie op Natura 2000-gebieden; dus de vergunde depositie is de referentiesituatie;
- Is voor de bestaande activiteit (nog) geen natuurvergunning verleend, dan moet worden vastgesteld of voor de bestaande activiteit toestemming is verleend voordat het regime van

artikel 6 Habitatrichtlijn ter bescherming van natuurgebieden, van kracht werd. De toestemming kan bestaan uit een milieuvergunning of milieumelding en dient niet te zijn vervallen.

- Als er meerdere milieuvergunningen of milieumeldingen verleend zijn na de voorgaande milieutoestemming dan moet de toestemming met de laagste depositie die niet is vervallen, gebruikt worden als referentiesituatie. Hierbij mag alleen gebruik worden gemaakt van de in de toestemming opgenomen stikstofemissie voor zover de capaciteit aantoonbaar feitelijk is gerealiseerd. De feitelijk gerealiseerde capaciteit betreft de op het moment van indienen van de aanvraag op grond van een toestemming volledig opgerichte installaties en gebouwen, of gerealiseerde infrastructuur en overige voorzieningen die noodzakelijk zijn voor het uitvoeren van de activiteit.

3.2 Duitse Natura 2000-gebieden

Bij ons besluit betrekken we ook eventuele effecten op Natura 2000-gebieden in Duitsland. Voor de beoordeling van een toename sluiten wij aan bij de Duitse manier van beoordelen. Volgens de Duitse overheid is er geen sprake van een negatief effect als de toename van stikstofdepositie lager is dan 7,14 mol N/ha/j op stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden.

4 Beoordeling

4.1 Vergunningplicht

Uit de ingediende AERIUS-berekeningen blijkt dat in de beoogde situatie stikstofdepositie plaatsvindt ter plaatse van Natura 2000-gebieden. Deze depositie heeft mogelijk significante gevolgen voor die betreffende Natura 2000-gebieden. Beoordeeld moet worden of de referentie al voorziet in een (minimaal) even grote stikstofdepositie.

4.2 Effecten stikstof

Voor de te realiseren uitbreiding van de slachtcapaciteit naar 260.000 kuikens per etmaal vinden geen bouwwerkzaamheden plaats. De uitbreiding wordt gerealiseerd door uitbreiding van de werktijden.

Ten opzichte van de referentiesituatie zijn er naast de hierboven genoemde langere werktijden de volgende wijzigingen:

- Er is een luchtwasser voor de biobed geplaatst. Door de extra luchtbehandeling is er sprake van een emissiereductie. Uit aangeleverde metingen blijkt de emissie van HH_3 na het biobed o.
- Er wordt geen gebruik meer gemaakt van diesel aangedreven aggregaten voor de koelwagens,
- Er vindt geen buitenstalling meer plaats van vrachtwagens op het terrein.
- De vrachtwagens worden direct intern gelost.
- Er is sprake van een toename van het aantal vervoersbewegingen
- Bij aanvoer is er sprake van een grote toename van het aantal kuikens per vrachtwagen. In de beoogde situatie dienen er minimaal 7.428 kuikens per vrachtwagen vervoerd te worden om de gewenste slachtcapaciteit te kunnen realiseren.

4.2.1 Vaststellen van de referentiesituatie

Voor het vaststellen van de referentiesituatie zijn overzichten gegeven van alle verleende milieutoestemmingen in tabel 1.

Omdat er voor deze locatie nog geen vergunning voor de Wet Natuurbescherming of de Natuurbeschermingswet 1998 is, bepalen wij de referentiesituatie aan de hand van andere milieutoestemmingen.

Bedrijfsontwikkelingen die na de aanwijzdatum van Natura 2000-gebieden zijn uitgevoerd mogen volgens de Wet natuurbescherming geen significant nadelige gevolgen hebben voor stikstofgevoelige habitattypen in deze Natura 2000-gebieden. De aanwijzdatum die relevant is voor deze locatie is 24 maart 2000. Immers, op die datum werden gebieden waarop dit bedrijf invloed heeft, aangewezen als Natura 2000 gebied, te weten Veluwe. Als referentiesituatie geldt de milieutoestemming met de laagste stikstofuitstoot sinds de aanwijzdatum.

Datum

1 november 2021

Zaaknummer

2020-002991

Blad

7 van 12

Tabel 1 milieutoestemmingen

Datum	Zaak-/vergunningnr.	Vergunningsoort	Omschrijving
3 juli 1995	M 21/93	Revisievergunning Wet milieubeheer	Onder meer voldoen aan geldende geur- en geluidsnormen
4 februari 1998		Melding art 8.19 WM	Wijziging binnen inrichting
24 juni 1999 of	VI 11/99 RV	Melding art 8.19 WM	Logistieke wijziging binnen inrichting
13 maart 2007		Melding art 8.19 WM	Wijziging binnen inrichting
29 mei 2012	22/08	Revisievergunning	De gehele inrichting voor het slachten en verwerking van kuikens
10 maart 2014		verandervergunning	Wijziging tijden aanvoer slachtkuikens
8 sept 2018		verandervergunning	Veranderen opslag gassen
29 mei 2018		verandervergunning	Wijziging voorschrift controle biofilter
10 december 2018		verandervergunning	Aanleg sprinkler installatie

4.2.2 Vaststellen van vergunde capaciteit

Voor het vaststellen van de vergunde capaciteit zijn de gegevens aangeleverd zoals weergegeven in tabel 2. Tabel 2 is een samenvatting van situatie 1 uit de bijgevoegde AERIUS-berekening (bijlage 2). In deze berekening is tevens de emissie van alle bronnen en de daarbij behorende depositie terug te vinden.

Datum

1 november 2021

Zaaknummer

2020-002991

Blad

8 van 12

Tabel 2 vergunde capaciteit

Bron	Soort	Beschrijving met eenheid	Hoeveelheid
1	Emissie uit wachtruimte (Slachtcapaciteit 100.000 kuikens per dag)	Biobed NH ₃ kg/jaar NO _x kg/jaar	60,5 0.0
2	Ketels	Gas verbruik m ³ per jaar	728.208
3	Intern transport	Aantal voertuigen per etmaal:	
		Personenwagens	115
		(Koel)wagens (afvoer)	21
		Kuikenwagens (aanvoer)	21
		Overige vrachtwagens	20
4	Koelaggregaat (diesel)	Draaiuren /jaar Vermogen kW	2730 25
5	Licht Wegverkeer	Personenwagens per etmaal	230
6	Zwaar Wegverkeer	Vrachtwagens per etmaal	124
7	Weegbrug vrachtwagens Stationair draaien	Diesel verbruik l/ jaar Uren per jaar Cilinderinhoud	2.778,0 537,0 12,6
8	Luchten en warmdraaien vrachtwagens Stationair draaien	Diesel verbruik l/ jaar Uren per jaar Cilinderinhoud	6.945 1.343 12.6

4.2.3 Aangevraagde situatie

Onderstaande tabel geeft de aangevraagde situatie weer. Tabel 3 is een samenvatting van situatie 2 uit de bijgevoegde AERIUS-berekening (bijlage 2). Uit situatie 2 blijkt de aangevraagde situatie zoals deze wordt beoogd. In deze berekeningen is eveneens de emissie van alle bronnen en de daarbij behorende depositie terug te vinden.

Tabel 3 aangevraagde situatie

Bron	Soort	Beschrijving met eenheid	Hoeveelheid
1	Emissie uit wacht -en losruimte (Slachtcapaciteit 260.000 kuikens per dag)	Luchtwater en Biobed NH ₃ kg/jaar NO _x kg/jaar (op basis van meting)	0,0 233,9
2	Ketels	Gas verbruik m ³ per jaar	1.272.733
3	Intern transport	Aantal voertuigen per etmaal:	
		Personenwagen	230
		Zwaar Vrachtverkeer	135
4	Koelaggregaat (diesel) (niet meer aanwezig)	Draaiuren /jaar	0,0
5	Licht Wegverkeer	Personenwagens per etmaal	460
6	Zwaar Wegverkeer	Vrachtwagens per etmaal	266
7	Weegbrug vrachtwagens Stationair draaien	Diesel verbruik l/ jaar Uren per jaar Cilinderinhoud	4.718,0 1.154,0 10,8

4.2.4 Beoordeling van de effecten van stikstofdepositie

Door middel van intern salderen met de referentiesituatie komt de depositie uit op 0,00 mol/ha/j of lager. De aangevraagde activiteit leidt niet tot significante effecten op instandhoudingsdoelen voor Natura 2000-gebieden.

De Raad van State deed op 20 januari 2021 ook een tussenuitspraak over het doortrekken van de A15 (project ViA15¹). De stikstofdepositie van een weg wordt in Aerijs berekend tot maximaal 5 kilometer afstand van die weg. Daardoor is het beeld van de stikstofdepositie in Natura 2000-gebieden die in de buurt liggen mogelijk niet volledig. Volgens de Raad van State is de rekengrens van 5 km onvoldoende onderbouwd. Dit wordt op dit moment verder onderzocht.

¹ ECLI:NL:RVS:2021:105

Omdat de onderzoeksresultaten nog niet bekend zijn, hebben wij ons er bij deze aanvraag door middel van een extra Aeriusberekening van vergewist dat de toename van depositie ook binnen een straal van 5 km uitkomt op 0,00 mol per hectare per jaar. Daarom kunnen wij uitsluiten dat het project een hogere depositie zal veroorzaken in Natura 2000-gebieden op grotere afstand. De extra Aeriusberekening voegen wij als bijlage aan dit besluit toe.

4.2.5 Effecten op Natura 2000-gebieden in Duitsland

Uw aanvraag blijft onder de grenswaarde van 7,14 mol N/ha/jaar op Duitse Natura 2000-gebieden. Verdere toetsing van effecten op Natura 2000-gebieden in Duitsland is daarom niet nodig.

4.3 Overige gebiedseffecten

Beoordeling van de overige effecten van de aanvraag op de instandhoudingsdoelstellingen

Het bedrijf licht op een afstand van 350 m van het Natura 2000 gebied de Veluwe. Tussen het bedrijf en de Veluwe liggen diverse vakantieparken en wegen, hierdoor leiden de aangevraagde activiteiten niet tot overige significante effecten op de instandhoudingsdoelen voor het Natura 2000-gebied de Veluwe.

4.4 Conclusie

Gelet op de eerder vermelde uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State weigeren wij uw vergunningaanvraag aangezien het aangevraagde project niet leidt tot een toename van effecten, waaronder de effecten van stikstofdepositie ten opzichte van de referentiesituatie. Daarom is er geen vergunning nodig.

5 Overige verplichtingen

U bent zelf verantwoordelijk voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

6 Zienswijzen

Naar aanleiding van het ontwerpbesluit zijn geen zienswijzen binnengekomen.

7 Juridische grondslagen

Dit besluit is genomen op grond van:

Wet natuurbescherming artikel 2.4

Datum

1 november 2021

Zaaknummer

2020-002991

Blad

11 van 12

Wet natuurbescherming, artikel 2.7, lid 2 en 3

Wet natuurbescherming artikel 5.3 lid 1

Wet stikstofreductie en natuurverbetering

Besluit natuurbescherming, artikel 2.14, lid 3

Uitspraak Raad van State inzake Logtsebaan, 201907146/1/R2 (ECLI:NL:RVS:2021:71)

Beleidsregels procedure besluitvorming Wet natuurbescherming Gelderland

Datum

1 november 2021

Zaaknummer

2020-002991

Blad

12 van 12

BIJLAGE 2

- AERIUS- berekeningen
 - Verschilberekening (kenmerk RAJzpTV6v8Gq d.d. 31 januari 2021)
 - Effecten van wegverkeer op 5 km afstand (kenmerk RiDdvGZNsTJt d.d. 18 augustus 2021)