



Ontwerpbesluit Verlenen vergunning

Protestants-Christelijke Stichting Philadelphia Zorg
T.a.v. M. Odink-Troost
Wijersstraat 1
3811 MZ AMERSFOORT

Datum
20 april 2021

Zaaknummer
2020-007073

Onderwerp
Wet natuurbescherming -
gebiedsbescherming

Inlichtingen bij
Provincieloket
026 359 99 99
post@gelderland.nl

Blad
1 van 11

Locatie
Nunspeterweg 88 - 122 te Vierhouten

Gemeente
Nunspeet

Activiteit
Verbouw en nieuwbouw binnen bestaande inrichting

Beste mevrouw Odink-Troost,

Hierbij ontvangt u een ontwerpbesluit over bovengenoemde aanvraag.

Ontwerpbesluit

Wij zijn van plan u deze vergunning te verlenen.

U ontvangt nu het ontwerpbesluit. U mag pas met de activiteiten beginnen als u het definitieve besluit heeft ontvangen.

Wij publiceren dit ontwerpbesluit op www.overheid.nl. Belanghebbenden kunnen op dit besluit reageren door middel van het indienen van een zienswijze.

Wilt u een zienswijze indienen? Dat kan mondeling door contact op te nemen met het Provincieloket, telefoonnummer 026 359 99 99, schriftelijk via Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem of digitaal via post@gelderland.nl.

De bijlagen zijn onderdeel van dit besluit

Bijlage 1 bevat een toelichting op ons besluit. Ook zijn de voorschriften van deze vergunning beschreven in de bijlage. Neem alle bijlagen goed door.

Datum

20 april 2021

Zaaknummer

2020-007073

Blad

2 van 11

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op [gelderland.nl](http:// gelderland.nl). U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Martin Kaal
Teammanager Vergunningverlening

Documentnummer(s) inzage stukken:

03261178, 03261180, 03261181, 03261183, 03261184, 03261185, 03261186, 03261187, 03261189,
03357121, 03371379, 03371394, 03371397, 03371398, 03371400, 03371404, 03371406, 03371407,
03371409, 03371410, 03371411, 03371413, 03371415, 03371416, 03371418, 03371423, 03371424,
03427230, 03447723, 03447727

Bijlagen

- Bijlage 1 – Toelichting en voorschriften
- Bijlage 2 – Kaart projectlocatie
- Bijlage 3 – AERIUS-berekeningen
 - Verschilberekeningen fase 1 (kenmerk: RSpaNSbVL844, datum 15 maart 2021 (aanlegfase) en kenmerk RbfYFd5RUtYg, datum 23 november 2020 (gebruiksfase))
 - Beoogde situatie fase 4 (kenmerk: RX9zNDVKfUNc, datum 15 april 2021)
 - Aanlegfase fase 1 (kenmerk: S2TroV8iTsrR, datum 29 maart 2021)

Datum
20 april 2021

Zaaknummer
2020-007073

Blad
3 van 11

BIJLAGE 1 Toelichting

1 Omschrijving activiteiten

Op 15 mei 2020 hebben wij uw aanvraag voor een vergunning in het kader van hoofdstuk 2 Wet natuurbescherming ontvangen voor de locatie Nunspeterweg 88 t/m 122 te Vierhouten.

De aanvraag gaat om de realisatie van fase 1, waarin 2 bestaande gebouwen worden verbouwd en 3 nieuwe gebouwen worden gerealiseerd binnen de inrichting. Daarnaast is een tweede aanvraag ingediend op 10 december 2020 voor de uitvoering van fase 2 t/m 4 van de inrichting. In deze fasen worden verschillende panden gesloopt en nieuwbouw gerealiseerd. Per fase zullen de werkzaamheden bestaan uit:

fase 2: sloop van 5 wooneenheden en realisatie van 2 wooneenheden en een dagbesteding;

fase 3: sloop van 3 wooneenheden en tijdelijke huisvesting en realisatie van 2 wooneenheden en een dagbesteding;

fase 4: sloop van 2 wooneenheden en een tijdelijke huisvesting en dagbesteding, renovatie van een kapel en verbouwing van een kantoorgebouw.

De werkzaamheden voor alle fases zullen 7 jaar in beslag nemen en worden per fase uitgevoerd.

2 Voorschriften

U bent verplicht om zich aan de volgende voorschriften te houden:

Algemeen

1. Deze vergunning is uitsluitend geldig voor (medewerkers van) de vergunninghouder en voor (rechts)personen die in opdracht van de vergunninghouder handelen. De vergunninghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze vergunning.
2. De (rechts)personen genoemd in het vorige voorschrift zijn volledig op de hoogte van deze vergunning en de voorschriften. Zij kunnen deze voorschriften uitvoeren.
3. Een (digitale) kopie van deze vergunning met de bijbehorende AERIUS-berekeningen (bijlage 3) met kenmerken RSpaNSbVL844, RbfYFd5RUtYg en RfH6Ca5C4FbW en S2TroV8iTSrR moet aanwezig zijn op de plaats waar de activiteiten worden uitgevoerd. Het is verplicht om deze te tonen op verzoek van bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
4. De vergunning geldt voor het project op de kaart van bijlage 2. Er mogen geen werkzaamheden buiten deze locatie en werkwegen plaatsvinden. Ook mogen er geen materiaal en materieel buiten deze locatie worden opgeslagen.

Datum
20 april 2021

Zaaknummer
2020-007073

Blad
4 van 11

5. Wilt u deze vergunning overdragen? U bent verplicht om daar toestemming voor te vragen aan provincie Gelderland. Dien een verzoek in via post@gelderland.nl en vermeld het zaaknummer dat boven deze brief staat: 2020-007073.
6. Meld de start van de werkzaamheden minimaal vier weken voor de startdatum bij provincie Gelderland, via post@gelderland.nl en vermeld het zaaknummer dat boven deze brief staat: 2020-007073.
7. Is de activiteit klaar? Meld dit binnen twee weken aan provincie Gelderland via post@gelderland.nl. Vermeld het zaaknummer 2020-007073.
8. De grove sloop- en bouwwerkzaamheden (zoals sloopwerkzaamheden en heiwerkzaamheden welke veel geluid veroorzaken), moeten plaatsvinden in de periode tussen begin september en eind maart (buiten het broedseizoen van vogels). Er mag alleen gewerkt worden tussen zonsopgang en zonsondergang.
9. De rupskraan voor de sloopwerkzaamheden moet voorzien zijn van een NO_x-filter.

3 Procedure

Op deze vergunningaanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

3.1 Project

Er zijn 2 aanvragen ingediend voor het uitvoeren van verschillende fases binnen de inrichting. Zaaknummer 2020-007073 betreft de uitvoering van fase 1 en zaaknummer 2020-017968 betreft de uitvoering van fase 2 t/m 4. Omdat deze activiteiten als 1 project beschouwd kunnen worden, worden beide aanvragen samen in onderhavig besluit beoordeeld.

3.2 Historie vergunningverlening

Voor deze locatie is niet eerder een vergunning of een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) voor de Wet natuurbescherming verleend.

3.3 Soortenbescherming

Dit besluit geldt alleen voor gebiedsbescherming. In februari 2021 is een ontheffing met zaaknummer 2021-002372 aangevraagd voor beschermde soorten.

4 Houtopstanden

Als er bomen of houtopstanden worden gekapt die beschermd zijn op grond van de Wet natuurbescherming dan dient er een kapmelding te worden gedaan en moet de houtopstand worden herplant.

Datum
20 april 2021

Zaaknummer
2020-007073

Blad
5 van 11

5 Beoordelingskader

5.1 Bepalen vergunningplicht

Als er Natura 2000-gebieden zijn waar het project in de beoogde situatie zorgt voor stikstofdepositie ($> 0,00$ mol N/ha/j) boven de kritische depositie grenswaarde, zijn onder dergelijke omstandigheden significant negatieve effecten niet op voorhand uit te sluiten.

Op 20 januari 2021 heeft de Raad van Staten een belangrijke uitspraak gedaan in het stikstofdossier. In de uitspraak over de Logtsebaan¹ geeft de Raad van State aan dat intern salderen² sinds de wetwijziging van 1 januari 2020³ vergunningvrij is.

Met de huidige aanvraag wordt intern salderen aangevraagd. Wij zullen dus op voorhand moeten beoordelen of vaststaat dat door het toepassen van intern salderen geen toename van de stikstofdepositie plaatsvindt ten opzichte van de referentiesituatie. Als dat het geval is, is er geen vergunningplicht.

De referentiesituatie wordt als volgt bepaald:

- In het geval dat voor de bestaande activiteit een natuurvergunning is verleend die onherroepelijk is, bepaalt deze natuurvergunning de maximaal toegestane depositie op Natura 2000-gebieden; dus de vergunde depositie is de referentiesituatie;
- Is voor de bestaande activiteit (nog) geen natuurvergunning verleend, dan moet worden vastgesteld of voor de bestaande activiteit toestemming is verleend voordat het regime van artikel 6 Habitatrichtlijn ter bescherming van natuurgebieden, van kracht werd. De toestemming kan bestaan uit een milieuvergunning of milieumelding en dient niet te zijn vervallen;
- Als er meerdere milieuvergunningen of milieumeldingen verleend zijn na de voorgaande milieutoestemming dan moet het deel van de toestemming met de laagste depositie dat niet is vervallen, gebruikt worden als referentiesituatie.

3.2 Duitse Natura 2000-gebieden

Bij ons besluit betrekken we ook eventuele effecten op Natura 2000-gebieden in Duitsland. Voor de beoordeling van een toename sluiten wij aan bij de Duitse manier van beoordelen. Volgens de Duitse overheid is er geen sprake van een negatief effect als de toename van stikstofdepositie lager is dan $7,14$ mol N/ha/j op stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden.

¹ ECLI:NL:RVS:2021:69

² Bij intern salderen gaat het erom dat het aangevraagde project (of de wijziging daarvan) niet leidt tot een toename van de stikstofdepositie ten opzichte van de referentiesituatie. Onze beoordeling is op grond van de huidige plannen, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie) en het huidige beleid. Indien de plannen in vorm of omvang veranderen of het recht of beleid wijzigt dan kan dat tot gevolg hebben dat er geen sprake meer is van een vergunningvrij project.

³ Op 1 januari 2020 is de Spoedwet Aanpak Stikstof in werking getreden

6 Beoordeling

6.1 Vergunningplicht

Uit de ingediende AERIUS-berekeningen blijkt dat in de tijdelijke en beoogde situatie stikstofdepositie plaatsvindt ter plaatse van Natura 2000-gebieden. Deze depositie heeft mogelijk significante gevolgen voor die betreffende Natura 2000-gebieden. Beoordeeld moet worden of de referentie al voorziet in een (minimaal) even grote stikstofdepositie.

6.2 Effecten stikstof

In de huidige situatie worden de relevante emissies veroorzaakt door de verbranding van aardgas voor de verwarming van de panden en de verkeersbewegingen die plaatsvinden van en naar de inrichting ten behoeve van onder andere personeel en bezoekers. Bij de realisatie van fase 1 zullen twee panden, waaronder het gezondheidscentrum (inclusief zwembad), buiten gebruik gesteld worden. Tijdens de aanlegfase vinden verbouwings- en sloopwerkzaamheden en nieuwbouw plaats. De aanlegfase betreft een tijdelijke ontwikkeling en zal circa 2 jaar duren. Als worstcasescenario is voor de berekening van uitgegaan dat alle werkzaamheden in één jaar, namelijk 2021, zullen plaatsvinden. In de beoogde situatie wordt de nieuwbouw niet aangesloten op het gasnet. De relevante emissies vinden plaats door de verkeersbewegingen van en naar het plan en het bestaande gasverbruik van de panden.

De bovengenoemde uitgangspunten voor de aanlegfase en beoogde situatie gelden ook voor de uitvoering van fase 2 t/m 4.

6.2.1 Vaststellen van de referentiesituatie

Voor het vaststellen van de referentiesituatie zijn overzichten gegeven van alle verleende milieutoestemmingen in tabel 1.

Omdat er voor deze locatie nog geen vergunning voor de Wet Natuurbescherming of de Natuurbeschermingswet 1998 is, bepalen wij de referentiesituatie aan de hand van andere milieutoestemmingen.

Bedrijfsontwikkelingen die na de aanwijsdatum van Natura 2000-gebieden zijn uitgevoerd mogen volgens de Wet natuurbescherming geen significant nadelige gevolgen hebben voor stikstofgevoelige habitattypen in deze Natura 2000-gebieden. De aanwijsdatum die relevant is voor deze locatie is 24 maart 2000. Immers, op die datum werden gebieden waarop dit bedrijf invloed heeft, aangewezen als Natura 2000 gebied, te weten Veluwe. Als referentiesituatie geldt de milieutoestemming met de laagste stikstofuitstoot sinds de aanwijsdatum.

Datum
20 april 2021

Zaaknummer
2020-007073

Blad
7 van 11

Tabel 1 milieutoestemmingen

Datum	Kenmerk	Vergunningsoort	Omschrijving
20 maart 1992	HV/ kn	Hinderwetvergunning	Ten behoeve van het Nationaal Centrum te Vierhouten
22 mei 1992		Melding Besluit woon- of kantoorgebouwen Hinderwet	Geen opmerkingen op melding
18 juli 2005	3229	Melding Besluit woon- of kantoorgebouwen Hinderwet	Registratie melding
3 november 2005	3264	Melding Besluit woon- of kantoorgebouwen Hinderwet	Registratie melding
15 februari 2008	BM-tl-24002	Activiteitenbesluit	Vaststelling type B-inrichting

De vergunning van 20 maart 1992 is nog steeds vigerend. De vergunning is niet geheel of gedeeltelijk komen te vervallen, waardoor de gehele vergunning als referentie kan worden gebruikt.

6.2.2 Vaststellen van vergunde capaciteit

De vergunde capaciteit is op basis van het jaarlijkse gasverbruik van de gehele inrichting en het aantal vervoersbewegingen van en naar het projectgebied vastgesteld. Het is een samenvatting van situatie 1 uit de bijgevoegde AERIUS-berekening (bijlage 3). In deze berekening is tevens de emissie van alle bronnen en de daarbij behorende depositie terug te vinden. De vergunde activiteiten die de referentie vormen komen overeen met situatie 1 in de bijgevoegde AERIUS-verschilberekening (bijlage 3).

6.2.3 Aangevraagde situatie

Onderstaande tabellen geven de aangevraagde tijdelijke en beoogde situatie weer. De tijdelijke situatie heeft de hoogste stikstofemissie en -depositie waarin naast de aanlegfase de gebruikelijke activiteiten binnen de inrichting grotendeels blijven plaatsvinden. Per fase wordt als referentiesituatie de realisatie van de vorige fase aangehouden, behalve voor fase 1. Dus de referentiesituatie voor fase 2 is de realisatie van fase 1, de referentiesituatie voor fase 3 is de realisatie van fase 2 en de referentiesituatie voor fase 4 is de realisatie van fase 3. Omdat per fase een aantal nieuwe gebouwen gerealiseerd wordt dat niet wordt aangesloten op het gasnet, zal de stikstofemissie en -depositie van de referentiesituatie per volgende fase afnemen. In de huidige situatie (en dus fase 1) zijn alle gebouwen nog aangesloten op het gasnet. Fase 1 heeft daarom de hoogste stikstofemissie- en depositie en is maatgevend voor de beoordeling.

Tabel 2 en 3 komen overeen met situatie 2 in de bijgevoegde AERIUS-berekeningen.

Tabel 2 aangevraagde tijdelijke situatie

Bron		Omschrijving	Aantal
1-15	Wegverkeer (gebruik)	Licht verkeer	229.226 / j
		Middelzwaar vrachtverkeer	2.450 / j
		Zwaar vrachtverkeer	48 / j
16	Woningen		
17-35	Mobiele werktuigen	Wielgraafmachine	2
		Betonpomp	2
		Betonmixer	2
		Hijskraan	11
		Funderingspalen	1
		Verreiker	4
		Shovel	3
		Vrachtwagen	1
		Sloopkraan	1
36-38	Wegverkeer (aanleg)	Licht verkeer	660 / j
		Middelzwaar vrachtverkeer	77 / j
		Zwaar vrachtverkeer	231 / j

Tabel 3 aangevraagde beoogde situatie

Bron		Omschrijving	Aantal
1-16	Wegverkeer	Licht verkeer	235.836 / j
		Middelzwaar vrachtverkeer	2.450 / j
		Zwaar vrachtverkeer	48 / j
17	Woningen		

Beoordeling van de effecten van stikstofdepositie

Door middel van salderen met de referentiesituatie is de depositie van de aanlegfase hoger dan 0,00 mol/ha/j, maar lager dan 0,06 mol/ha/j gedurende maximaal 2 jaar.

Door middel van salderen met de referentiesituatie komt de depositie van de gebruiksfase uit op 0,00 mol/ha/j of lager. De aangevraagde activiteit leidt niet tot significante effecten op instandhoudingsdoelen voor Natura 2000-gebieden.

6.2.4 Effecten op Natura 2000-gebieden in Duitsland

Uw aanvraag blijft onder de grenswaarde van 7,14 mol N/ha/jaar op Duitse Natura 2000-gebieden. Verdere toetsing van effecten op Natura 2000-gebieden in Duitsland is daarom niet nodig.

6.3 Overige gebiedseffecten

De inrichting is grotendeels geëxclaveerd in Natura 2000-gebied Veluwe.

Datum
20 april 2021

Zaaknummer
2020-007073

Blad
9 van 11

Beoordeling van de overige effecten van de aanvraag op de instandhoudingsdoelstellingen

Het projectgebied is grotendeels geëxclaveerd in Veluwe. De herontwikkeling van het projectgebied zal niet leiden tot meer verstorende effecten op Veluwe. Twee gebouwen die fungeren als tijdelijke huisvesting bevinden zich binnen de begrenzing van de inrichting én het Natura 2000-gebied. Op luchtfoto's is te zien dat op deze locaties een parkeerterrein en een gemaaid grasveld aanwezig waren. De effecten beperken zich hierdoor alleen tot een mogelijk tijdelijke kwaliteitsverlies. Daarnaast kan de aanlegfase een tijdelijke verstoring hebben op aangewezen broedvogels in het Natura 2000-gebied Veluwe. Door de grove sloop- en bouwwerkzaamheden buiten het broedseizoen te werken wordt verstoring beperkt. Dit is als aanvullend voorschrift opgenomen in de vergunning. De beoogde situatie blijft ongewijzigd, omdat het aantal bewoners en verkeersbewegingen niet toeneemt. De aangevraagde activiteit leidt daarmee niet tot significante effecten op de instandhoudingsdoelen voor het Natura 2000-gebied Veluwe.

6.4 Conclusie

Wij verlenen de vergunning.

Op grond van het vorenstaande hebben wij de zekerheid verkregen dat het project geen significant negatieve effecten heeft op de instandhoudingsdoelstellingen van de betrokken Natura 2000-gebieden. De aan de orde zijnde negatieve effecten van dit project zijn niet van dien aard dat deze op grond van artikel 2.4 Wet natuurbescherming nader moeten worden gereguleerd.

7 Overige verplichtingen

U bent zelf verantwoordelijk voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

8 Juridische grondslagen

Dit besluit is genomen op grond van:

Wet natuurbescherming artikel 2.4

Wet natuurbescherming, artikel 2.7, lid 2 en 3

Wet natuurbescherming artikel 5.3 lid 1

Besluit natuurbescherming, artikel 2.14, lid 3

Uitspraak Raad van State inzake Logtse Baan, 201907146/1/R2 (ECLI:NL:RVS:2021:71)

Beleidsregels procedure besluitvorming Wet natuurbescherming Gelderland

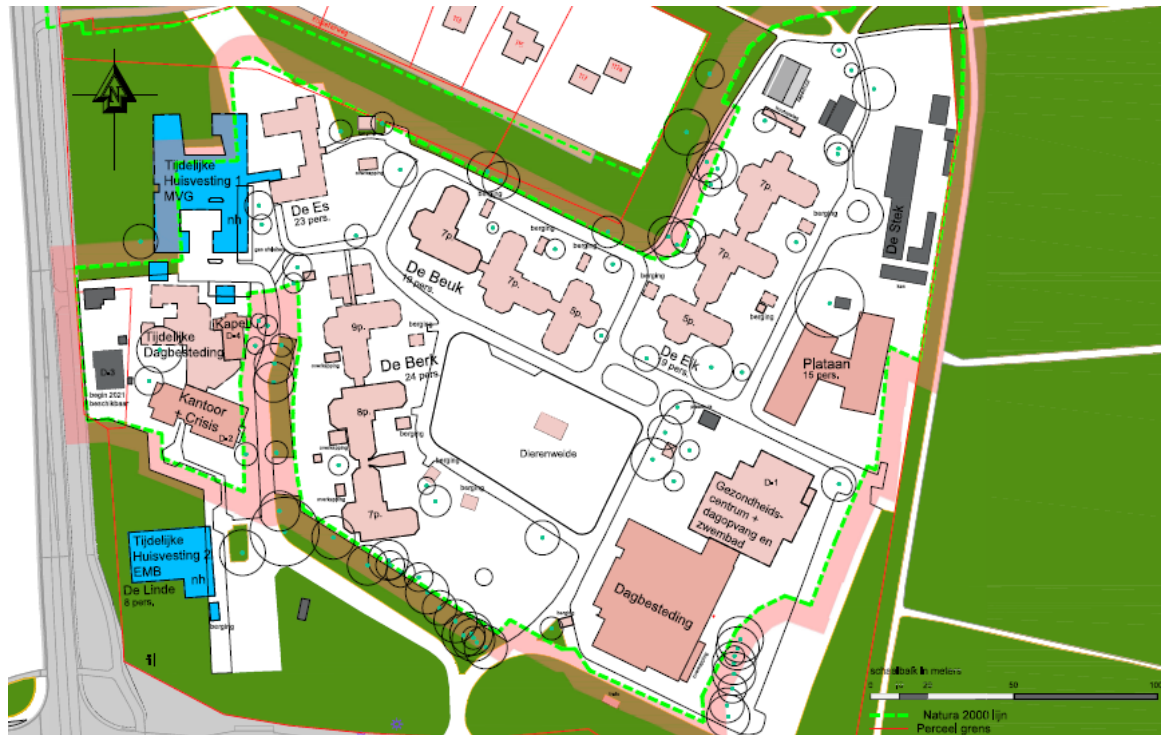
Datum
20 april 2021

Zaaknummer
2020-007073

Blad
10 van 11

BIJLAGE 2

Ligging projectlocatie



Datum

20 april 2021

Zaaknummer

2020-007073

Blad

11 van 11

BIJLAGE 3**AERIUS-berekeningen**

- Verschilberekeningen fase 1 (kenmerk: RSpaNSbVL844, datum 15 maart 2021 (aanlegfase) en kenmerk RbfYFd5RUtYg, datum 23 november 2020 (gebruiksfase))
- Beoogde situatie fase 4 (kenmerk: RX9zNDVKfUNc, datum 15 april 2021)
- Aanlegfase fase 1 (kenmerk: S2TroV8iTsrR, datum 29 maart 2021)