



## Ontwerpbesluit Verlenen ontheffing

Gemeente Ede  
T.a.v. De heer E. Muller  
Bergstraat 4  
6711 DD Ede

### Datum

4 mei 2021

### Zaaknummer

2020-011956

### Onderwerp

Wet natuurbescherming -  
soortbescherming

### Inlichtingen bij

Provincieloket  
026 359 99 99  
[post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl)

### Blad

1 van 11

### Locatie

Nieuwe Kazernelaan te Ede

### Gemeente

Ede

### Activiteit

Kap bosperceel

Beste meneer Muller,

Hierbij ontvangt u een ontwerpbesluit over bovengenoemde aanvraag. Wij verlenen u deze ontheffing.

### De bijlagen zijn onderdeel van dit besluit

Bijlage 1 bevat een toelichting op ons besluit. Ook zijn de voorschriften van deze ontheffing beschreven in bijlage 1. In bijlage 2 is een kaart van het projectgebied opgenomen en in bijlage 3 de locatie van de mitigerende maatregelen. Neem alle bijlagen goed door.

### Ontwerpbesluit

U ontvangt nu het ontwerpbesluit. U mag pas met de activiteiten beginnen als u het definitieve besluit heeft ontvangen.

Wij publiceren dit ontwerpbesluit [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl). Belanghebbenden kunnen op dit besluit reageren door middel van het indienen van een zienswijze. Als wij reacties ontvangen, krijgt u hierover bericht.

Wilt u een zienswijze indienen? Dat kan mondeling door contact op te nemen met het Provincieloket, telefoonnummer 026 359 99 99, schriftelijk via Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem of digitaal via [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl).

**Datum**

4 mei 2021

**Zaaknummer**

2020-011956

**Blad**

2 van 11

**Meer informatie**

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op [gelderland.nl](http:// gelderland.nl). U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,  
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Martin Kaal  
Teammanager Vergunningverlening

**Documentnummers inzage stukken:**

03321669, 03321674, 03321675, 03321676.

**Bijlagen**

- Bijlage 1 – Toelichting besluit
- Bijlage 2 – Kaart projectgebied
- Bijlage 3 – Mitigerende maatregelen

**Datum**

4 mei 2021

**Zaaknummer**

2020-011956

**Blad**

3 van 11

**BIJLAGE 1**

Beslissing van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND op het verzoek van gemeente Ede, Bergstraat 4, 6711 DD te Ede, hierna te noemen de aanvrager, van 4 september 2020 om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming, hierna de Wnb.

De opbouw van deze beslissing is als volgt:

- Allereerst worden de ingediende *aanvraag en het procesverloop* toegelicht;
- Daarna volgt het *besluit* met inbegrip van de voorschriften;
- Onder het kopje *beoordeling* wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met een *conclusie en overige verplichtingen*.

**AANVRAAG EN PROCESVERLOOP**

Op 4 september 2020 ontvingen wij een aanvraag van de gemeente Ede voor een ontheffing in het kader van hoofdstuk 3 van de Wnb op grond van artikel 3.1 lid 2 en lid 4 voor het opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten, rustplaatsen of eieren van de sperwer en artikel 3.1 lid 4 voor het verstoren van de sperwer.

De ontheffing wordt aangevraagd op basis van de in de wet genoemde belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

De aanvraag maakt deel uit van deze ontheffing.

Er is voor het aangevraagde project eerder een ontheffing Wnb voor soorten verleend, met zaaknummer 2019-007604, dit betrof het vangen en verplaatsen van reptielen ten behoeve van de ontwikkeling van het Word Food Center op het voormalige kazerneterrein. Op 10 juni 2015 is voor het project tevens een vergunning verleend in het kader van de toenmalige Natuurbeschermingswet 1998 onder zaaknummer 2013-017090.

Er wordt geen gebruik gemaakt van een gedragscode.

Er hebben wijzigingen plaatsgevonden in de planning en uitvoering van het project ten opzichte van de oorspronkelijke vergunning voor het gebiedendeel. Mogelijk zijn er door het project andere effecten van stikstof en is hier ook een vergunning Wnb voor nodig. Indien dit het geval is, dient de aanvrager deze ook bij de provincie aan te vragen. Voor meer informatie over stikstof kunt u de website van BIJ12 ([www.bij12.nl](http://www.bij12.nl)) het onderwerp "Stikstof en Natura 2000" raadplegen.

Op deze aanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

**BESLUIT**

Gedeputeerde Staten van Gelderland

HEBBEN BESLOTEN

gelet op de artikelen 3.3 lid 1, lid 4 en lid 5 van de Wet natuurbescherming

ONTHEFFING TE VERLENEN

Aan de gemeente Ede, Bergstraat 4, 6711 DD te Ede ;

voor de soort, verbodsbepaling en wettelijke belang zoals weergegeven in tabel 1

**Tabel 1 Soort, verbod en belang**

Soort	Verbod		Belang
Sperwer ( <i>Accipiter nisus</i> )	Artikel 3.1 lid 2	Het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren of het wegnemen van nesten	A

Belang A :Artikel 3.3 lid 4b onder 1 van de Wnb: in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

Aan deze ontheffing zijn op grond van artikel 5.3 van de Wet natuurbescherming de volgende voorschriften verbonden:

**Algemene voorschriften**

1. De ontheffing geldt voor het plangebied en de nestlocatie zoals aangegeven in figuur 1 en 2 van bijlage 2.
2. De werkzaamheden dienen uiterlijk op 1 april 2025 uitgevoerd zijn. Als er na 1 maart 2022, nog verstorende werkzaamheden worden uitgevoerd, dient een update van het veldonderzoek uit 2018 plaats te vinden.
3. De ontheffing geldt uitsluitend voor de soort, verbod en belang zoals weergegeven in tabel 1.
4. De ontheffinghouder dient direct contact op te nemen met de provincie Gelderland indien er verbodsbepalingen worden overtreden, waarvoor geen ontheffing is verleend. Dit kan het geval zijn als er negatieve effecten optreden op soorten waarvoor geen ontheffing is verleend of als er onverwachte negatieve effecten van de activiteiten optreden. Dit kan via e-mailadres [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl), onder vermelding van het zaaknummer 2020-011956.
5. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
6. De in voorschrift 5 genoemde (rechts-)personen beschikken op de plaats waar de activiteiten van de ontheffing worden uitgevoerd over een (digitale) kopie van deze ontheffing, en tonen deze op verzoek aan de daartoe bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.

**Datum**

4 mei 2021

**Zaaknummer**

2020-011956

**Blad**

5 van 11

7. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen zijn op de hoogte van de inhoud en het doel van deze ontheffing en de daaraan verbonden voorschriften, zodanig dat zij daar ook invulling en uitvoering aan kunnen geven.
8. Indien de ontheffinghouder de ontheffing in zijn geheel wil overdragen dan dient voor deze naamswijziging toestemming te worden gevraagd bij de provincie Gelderland, via e-mailadres [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl), onder vermelding van het zaaknummer 2020-011956.
9. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden waarvoor de ontheffing is verleend moet melding worden gedaan van de datum van start van de werkzaamheden bij de provincie Gelderland, via e-mailadres [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl), onder vermelding van het zaaknummer 2020-011956.
10. De voorgenomen werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige<sup>1</sup> op het gebied van de sperwer.
11. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden waarvoor de ontheffing is verleend, dient door de ontheffinghouder een ondertekende opdrachtbevestiging van de ecologische begeleiding te worden verstrekt aan de provincie Gelderland, via e-mailadres [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl), onder vermelding van het zaaknummer 2020-011956. In de opdrachtbevestiging dient een omschrijving van de ecologische begeleiding, de naam en het telefoonnummer van de ecologisch deskundige te worden vermeld.
12. De ontheffinghouder is er verantwoordelijk voor dat de ecologisch deskundige tijdens het aanbrengen van de mitigerende maatregelen en de ecologische begeleiding alle bevindingen bijhoudt in een logboek. In het logboek wordt vermeld op welke data de deskundige aanwezig was, welke werkzaamheden zijn uitgevoerd en begeleid, en hoeveel exemplaren en verblijfplaatsen van welke beschermde soorten op welke locatie zijn waargenomen. Tevens dienen er duidelijke foto's van de werkzaamheden en de geplaatste voorzieningen te worden opgenomen in het logboek. Het logboek moet altijd aanwezig zijn op de projectlocatie en dient door de ontheffinghouder op verzoek van een toezichthouder direct te worden overhandigd.
13. Het logboek dient door de ontheffinghouder uiterlijk twee weken na afronding van de werkzaamheden aan de provincie Gelderland te worden verstrekt via [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl), onder vermelding van zaaknummer 2020-011956.

---

<sup>1</sup> De provincie Gelderland verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie, habitats en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en ((soort)specifieke) ecologische kennis heeft. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.

Met betrekking tot soorten of specifieke soorten kan als deskundige ook iemand worden aangemerkt die:

- op MBO-niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdiervereniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming.

### **Soortspecifieke voorschriften**

14. Alle mitigerende maatregelen zoals genoemd in tabel 2 en die zijn opgenomen in bijlage 3 van deze ontheffing dienen te worden uitgevoerd.
15. De deskundige zoals genoemd in voorschrift 10 begeleidt in elk geval het controleren, zo nodig ongeschikt maken en kappen van de nestboom en het kappen van de bomen in de directe omgeving daarvan (binnen 25 meter van de nestboom).
16. De nestboom van de sperwer en bomen in de directe omgeving daarvan (< 25 meter) dienen te worden gekapt tussen 1 augustus en 15 maart.
17. De nestboom van de sperwer en de te kappen bomen in de directe omgeving, dienen een dag voor de kap door een ecologisch deskundige uitvoerig gecontroleerd te worden op de aanwezigheid van broedgevallen van vogels en/ of eekhoorns. Indien deze afwezig zijn kan de volgende dag gekapt worden.
18. Alle te kappen bomen en struiken binnen het plangebied worden buiten de algemene broedperiode van vogels gekapt die globaal loopt van 15 maart tot 15 juli. Voorafgaand aan de kap dient een visuele inspectie plaats te vinden op broedgevallen van vogels. Indien broedvogels met eieren of jongen worden aangetroffen, dient het nest met rust gelaten te worden totdat de vogels en hun jongen uit zichzelf vertrokken zijn. Een deskundige op het gebied van vogels dient hierbij geraadpleegd te worden.
19. Indien andere beschermde soorten dan broedvogels worden aangetroffen (bijv. eekhoorns) dient contact opgenomen te worden met de provincie Gelderland om toestemming te vragen voor aanvullende maatregelen

### **BEOORDELING VAN DE AANVRAAG**

#### **Project**

##### *In de aanvraag beschreven project*

De gemeente Ede is voornemens om, samen met WFC-development, het World Food Center te realiseren aan de oostzijde van Ede, op het terrein van de voormalige kazerne Prins Maurits Zuid (PMZ). Het WFC wordt een 28 ha groot stadsgebied, bestaande uit een Experience Center, kantoren, bedrijfsruimte, woningen, horeca, cultuur en onderwijs.

In het voorjaar van 2020 is een sperwer gaan broeden in het plangebied PMZ. Dit is een nieuwe situatie. Het bosje aan de Nieuwe Kazernelaan waarin de sperwer broedt, kan niet behouden blijven. Daarom is aanvullend op de eerdere ontheffingsaanvragen, ontheffing aangevraagd voor het mogen kappen van het broedbosje van de sperwer.

#### **Onderzoek**

##### *In de aanvraag beschreven wijze van uitvoering van het onderzoek*

Het uitgevoerde onderzoek naar beschermde soorten is beschreven in hoofdstuk 3 op pagina 10 t/m 12 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage "Projectplan sperwer Nieuwe Kazernelaan te Ede" (Natuurbalans, 2020). Als vooronderzoek heeft literatuuronderzoek plaatsgevonden (NDFP/verspreidingsatlassen). Het nader onderzoek naar roofvogels heeft plaatsgevonden in 2018 op basis van de richtlijnen uit het kennisdocument Buizerd (BIJ12, 2017). Op 4 mei en 9 juni 2020 heeft aanvullend veldonderzoek naar roofvogels plaatsgevonden.

**Datum**

4 mei 2021

**Zaaknummer**

2020-011956

**Blad**

7 van 11

*In de aanvraag beschreven ecologische waarden*

Tijdens de onderzoeken zijn aangetroffen:

- 1 actieve nestplaats van de sperwer.

Niet aangetroffen zijn:

- Andere roofvogels of jaarrond beschermde nesten.

*In de aanvraag beschreven effecten van het project op de ecologische waarden*

Door de kapwerkzaamheden wordt:

- 1 jaarrond beschermde broedplaats van de sperwer beschadigd, vernield en verstoord.

*In de aanvraag beschreven preventieve maatregelen om effecten te voorkomen*

Omdat er buiten de algemene broedperiode van 15 maart tot 15 juli wordt gewerkt, en voor de kap een inspectie op voorkomende broedgevallen plaatsvindt, wordt doden, verwonden of verstoren van broedende vogels voorkomen.

*In de aanvraag beschreven gedragscode*

Uit de aanvraag blijkt dat geen gebruik gemaakt wordt van een gedragscode.

Nu preventieve maatregelen, ter voorkoming van overtreding van de in hoofdstuk 3 van de Wnb vermelde verboden, niet voldoende in deze aanvraag zijn opgenomen en er geen gedragscode van toepassing is, is voor het uitvoeren van de aangevraagde activiteit een ontheffing nodig.

*In de aanvraag beschreven mitigerende maatregelen*

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de sperwer te beperken worden maatregelen voorgesteld. De mitigerende maatregelen zijn beschreven in hoofdstuk 6 op pagina 16 en 17 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage "Projectplan sperwer Nieuwe Kazernelaan te Ede" (Natuurbalans, 2020).

De maatregelen die de aanvrager dient uit te voeren zijn per soort uitgewerkt in tabel 2 onder het kopje *Beoordeling* in deze ontheffing. In figuur 1 van bijlage 3 van deze ontheffing is de locatie van de aangebrachte voorzieningen opgenomen.

**Beoordeling***Beoordeling ecologisch onderzoek en de mitigerende maatregelen*

Wij hebben het ecologisch onderzoek beoordeeld en wij oordelen dat het onderzoek op de juiste wijze is uitgevoerd en compleet is. De voorgestelde mitigerende maatregelen zijn voldoende.

Naar aanleiding van bovenstaande zijn alle uit te voeren mitigerende maatregelen in tabel 2 opgenomen.

**Datum**

4 mei 2021

**Zaaknummer**

2020-011956

**Blad**

8 van 11

**Tabel 2 Overzicht van de mitigerende maatregelen.**

Soorten waarop negatief effect wordt verwacht	Vermijden gevoelige periodes	Tijdelijke mitigatie	Ongeschikt maken of verjagen ruim vóór de ingreep	Permanente mitigatie
<b>Sperwer</b>	Kapwerkzaamheden nestboom buiten broedperiode sperwer (van 1 april tot 1 augustus) uitvoeren.	Niet van toepassing er wordt buiten de broedperiode van de Sperwer gekapt (niet tussen 1 april en 1 augustus)	Kapwerkzaamheden, ecologische controle en eventueel ongeschikt maken onder begeleiding van ecologisch deskundige  Een dag voorafgaand aan de kapwerkzaamheden wordt de nestboom sperwer en andere te kappen bomen uitvoerig gecontroleerd op broedvogels of andere beschermde soorten.  De volgende dag worden de bomen gekapt.	Plaatsen van 3 nestmanden in geschikte bomen in het bosperceel zoals aangeven in figuur 1 van bijlage 3

*Andere bevredigende oplossing*

Andere bevredigende oplossingen van het project zijn beschreven in hoofdstuk 8 op pagina 19 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage “Projectplan sperwer Nieuwe Kazernelaan te Ede” (Natuurbalans, 2020).

*Beoordeling van de andere bevredigende oplossingen*

De herontwikkeling van het kazerneterrein is locatiespecifiek. Vanwege de herbestemming kazerneterrein en de ontwikkelingen van de Parkweg, die nodig is voor de ontsluiting is de broedplaats op betreffende locatie niet te handhaven. Ook bij het inplannen van de nestlocatie in de bestaande plannen zal deze naar verwachting door de sperwer verlaten worden door de toenemende versturende activiteit in de omgeving. De planning van de werkzaamheden en te nemen maatregelen zijn zoveel als mogelijk afgestemd op de broedactiviteit van de sperwer.

Wij concluderen dat er geen andere bevredigende oplossing bestaat.

*Belang*

Op pagina 8 en 9 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage “Projectplan sperwer Nieuwe Kazernelaan te Ede” (Natuurbalans, 2020) is beschreven welk wettelijke belang op het project van toepassing is.



**Datum**

4 mei 2021

**Zaaknummer**

2020-011956

**Blad**

9 van 11

Het bosje waarin de sperwer in 2020 is gaan broeden, bestaat uit een vrijwel geheel afgestorven, zeer dicht en donker sparrenbosje, gelegen naast twee studentenflats en de openbare weg (Nieuwe Kazernelaan). Het vervallen bosje is aan het einde van zijn levensduur.

De dode bomen vormen een gevaar voor het publiek vanwege het risico op afbrekende takken en omvallende bomen. Ook is er het risico op bosbrand. De grond onder het bosje bevat mogelijk niet-gesprongen explosieven, want het maakt deel uit van het voormalige kazerneterrein Prins Maurits Zuid. De grond dient onderzocht te worden op explosieven, hiervoor moeten eerst de bomen verwijderd worden.

*Beoordeling van belang*

Het verwijderen van het bosje en het onderzoeken op niet-gesprongen explosieven zoals beschreven in het projectplan is in het belang voor de volksgezondheid en openbare veiligheid.

Wij kunnen instemmen met het in de aanvraag beschreven belang. Het betreft het belang dat is weergegeven in tabel 1.

*Gunstige staat van instandhouding*

In hoofdstuk 7 op pagina 18 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage “Projectplan sperwer Nieuwe Kazernelaan te Ede” (Natuurbalans, 2020) is beschreven in hoeverre de gunstige staat van de sperwer in het geding is door het geplande project.

*Beoordeling van de effecten op de staat van instandhouding van de desbetreffende soort(en)*

De ingreep heeft geen invloed op de staat van instandhouding van de sperwer op lokaal, regionaal of landelijk niveau. Hoewel de er sinds 1990 een kleine afname waarneembaar is van het aantal broedgevallen in Gelderland, toont de sperwer zich in de omgeving van het plangebied flexibel in het betrekken van een nieuwe broedlocatie. In de directe omgeving is zeer veel geschikt broedbiotoop aanwezig. Er zijn mitigerende maatregelen getroffen om extra nestgelegenheden te realiseren.

Het uitvoeren van de maatregelen als bedoeld in de aanvraag leidt niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de sperwer. Wij kunnen hiermee instemmen.

Op basis van het voorgaande hebben wij bepaald voor welke (aangevraagde) soort welke verbodsbepalingen worden overtreden. Deze zijn weergegeven in tabel 1. Voor deze soort en verbod wordt de ontheffing verleend. Dit wijkt af van de aangevraagde verboden. Voor het verbod op het verstoren van vogels (artikel 3.1 lid 4 Wnb) is ook een ontheffing aangevraagd, deze kan echter alleen worden afgegeven als de staat van instandhouding in gevaar is, aangezien dit niet het geval is kan hiervoor ook geen ontheffing worden afgegeven.

**Conclusie**

Gelet op het voorgaande kan de gevraagde ontheffing worden verleend.

**OVERIGE VERPLICHTINGEN**

Wij wijzen u erop dat u zelf verantwoordelijk bent voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

**Datum**  
4 mei 2021

**Zaaknummer**  
2020-011956

**Blad**  
10 van 11

## BIJLAGE 2



Figuur 1 Plangebied WFC in Ede (oranje stippellijn). Bij benadering nest sperwer in te kappen bosje (rode ster).



Figuur 2 Nestlocatie van de sperwer in 2020 in het te kappen bosje.

**Datum**  
4 mei 2021

**Zaaknummer**  
2020-011956

**Blad**  
11 van 11

### Bijlage 3



Figuur 1 Bosperceel waar 3 nestmanden voor de sperwer zijn opgehangen