

Ontwerpbesluit vergunningaanvraag intern salderen

Datum
11 januari 2022

Zaaknummer
2019-010889

Onderwerp
Wet natuurbescherming -
gebiedsbescherming, positieve
weigering vergunningaanvraag

Inlichtingen bij
Provincieloket
026 359 99 99
post@gelderland.nl

Blad
1 van 10

VMK Pigs Beheer B.V.
Huisakkerweg 8
5492 TK ST. OEDENRODE

Locatie
Dennenweg 6 te Neede

Gemeente
Berkelland

Activiteit
Het wijzigen van een varkenshouderij

Beste meneer, mevrouw,

Op 16 september 2019 heeft u een aanvraag voor een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming ingediend voor de locatie Dennenweg 6 te Neede. Op 20 oktober 2021 stuurden wij u een ontwerpbesluit op deze aanvraag. Naar aanleiding van dit ontwerpbesluit heeft u op 21 oktober 2021 zienswijzen ingediend.

Op 20 januari 2021 heeft de Raad van State een belangrijke uitspraak gedaan. In de uitspraak over de Logtsebaan¹ geeft de Raad van State aan dat een project vergunningvrij is als op voorhand vaststaat dat de effecten, waaronder de effecten van stikstofdepositie, ten opzichte van de referentiesituatie niet toenemen².

Ontwerpbesluit

Dit ontwerpbesluit vervangt het ontwerpbesluit dat wij u op 20 oktober 2021 toestuurd. Wij zijn van plan u deze vergunning te weigeren omdat uw aanvraag niet vergunningplichtig is. U ontvangt nu het ontwerpbesluit.

¹ ECLI:NL:RVS:2021:71

² Het gaat er om dat het aangevraagde project (of de wijziging daarvan) niet leidt tot een toename van de stikstofdepositie ten opzichte van de referentiesituatie. Onze beoordeling is op grond van de huidige plannen, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie) en het huidige beleid. Indien de plannen in vorm of omvang veranderen of het recht of beleid wijzigt dan kan dat tot gevolg hebben dat er geen sprake meer is van een vergunningvrij project.

Datum

11 januari 2022

Zaaknummer

2019-010889

Blad

2 van 10

Wij publiceren dit ontwerpbesluit op www.overheid.nl. Belanghebbenden kunnen op dit besluit reageren door middel van het indienen van een zienswijze.

Wilt u een zienswijze indienen? Dat kan mondeling door contact op te nemen met het Provincieloket, telefoonnummer 026 359 99 99, schriftelijk via Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem of digitaal via post@gelderland.nl.

Nieuwe Aerius-versie

Binnenkort komt er een update van AERIUS Calculator. Mogelijk zal daarom in een later stadium een nieuwe berekening nodig zijn, met de nieuwe versie van AERIUS Calculator. Dit kan consequenties hebben voor het uiteindelijke definitieve besluit.

De bijlagen zijn onderdeel van dit besluit

Bijlage 1 bevat de toelichting op ons besluit. De AERIUS-berekeningen zijn als bijlage 2 toegevoegd.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op gelderland.nl. U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Caroline Hendriks
Plv. teammanager Vergunningverlening

Documentnummers inzage stukken:

03124546, 03561930, 03561938, 03561942, 03561943, 03561944, 03561945, 03561947, 03561948, 03561949.

Bijlagen

- Bijlage 1 – Toelichting
- Bijlage 2 – AERIUS-berekeningen
 - Verschilberekening (kenmerk RhrDvdBcYDBw d.d. 21 oktober 2021)
 - Beoogde situatie (kenmerk Rx1VgX8xBTsd d.d. 21 oktober 2021)

BIJLAGE 1 TOELICHTING

1 Inleiding

1.1 Leeswijzer

De opbouw van deze toelichting op de vergunning is als volgt:

- Allereerst wordt de *activiteit omschreven*;
- Dan volgt de *procedure*;
- Vervolgens is het *beoordelingskader* toegelicht;
- Onder het kopje *beoordeling* wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met een *conclusie, overige verplichtingen* en de *juridische grondslagen*.

1.2 Omschrijving activiteiten

De aanvraag betreft het vastleggen van de bestaande situatie voor de locatie Dennenweg 6 te Neede. Op 24 september 2019 is door de gemeente berkelland een Omgevingsvergunning beperkte milieutoets verleend waarmee wordt voldaan aan het besluit emissiearme huisvesting. Hiertoe is voor de kraamstallen 8 en 9 het stalsysteem BWL 2004.07 toegepast en is de zeugenstal 10 voorzien van het chemisch luchtwassysteem BWL 2008.08.

2 Procedure

Op deze vergunningaanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

Op 16 september 2019 hebben wij uw aanvraag voor een vergunning in het kader van hoofdstuk 2 Wet natuurbescherming ontvangen. De aanvraag is aangevuld op 21 oktober 2020.

Op 20 oktober 2021 hebben wij het eerdere ontwerpbesluit gepubliceerd. Het heeft daarna 6 weken ter inzage gelegen. Naar aanleiding hiervan zijn de aanvullende gegevens als zienswijzen binnengekomen.

2.1 Soortenbescherming

Dit besluit geldt alleen voor gebiedsbescherming. Het is mogelijk dat u ook een ontheffing moet aanvragen voor beschermde soorten. Dit kunt u laten bepalen met een quickscan soortenbescherming. Als u een ontheffing nodig heeft, kunt u deze bij de provincie aanvragen.

2.2 Houtopstanden

Als er bomen of houtopstanden worden gekapt die beschermd zijn op grond van de Wet natuurbescherming dan dient er een kapmelding te worden gedaan en moet de houtopstand worden herplant.

3 Beoordelingskader

3.1 Bepalen vergunningplicht

Als er Natura 2000-gebieden zijn waar het project in de beoogde situatie zorgt voor stikstofdepositie ($> 0,00$ mol N/ha/j) boven de kritische depositie grenswaarde, zijn onder dergelijke omstandigheden significant negatieve effecten niet op voorhand uit te sluiten.

Vergunningplicht ontstaat wanneer significante gevolgen door het project kunnen ontstaan. Dit staat in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming: 'het is verboden zonder vergunning van gedeputeerde staten een project te realiseren dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied.

Met het in werking treden van de Wet stikstofreductie en natuurverbetering per 1 juli 2021 geldt er een vrijstelling van de vergunningplicht voor het aspect stikstof voor bouw-, aanleg- en sloopactiviteiten waarvan de emissies tijdelijk en beperkt zijn.

Met de huidige aanvraag wordt intern salderen aangevraagd. Wij zullen dus op voorhand moeten beoordelen of vaststaat dat door het toepassen van intern salderen geen toename van de stikstofdepositie plaatsvindt ten opzichte van de referentiesituatie. Als dat het geval is, is er geen vergunningplicht, zoals blijkt uit de eerdergenoemde uitspraak inzake Logtsebaan.

Deze beoordeling is gedaan op grond van de huidige plannen, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie) en het huidige beleid. Indien de plannen in vorm of omvang veranderen of het recht, het beleid of de berekeningsmethodiek (een nieuwe AERIUS-versie) wijzigen, kan dat tot gevolg hebben dat aan dit besluit (de positieve weigering) geen rechten meer kunnen worden ontleend. Voorgaande betekent dat u opnieuw zult moeten toetsen of er een vergunningplicht is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb als zich een van de volgende situaties voordoet:

- Het recht, het beleid of de berekeningsmethodiek verandert voordat de bouw of de voorbereidende werkzaamheden aanvangen;
- U voert de werkzaamheden uit op een andere wijze dan in de aanvraag en eventuele aanvullende informatie door u is aangegeven;
- U houdt zich niet aan de in dit besluit opgenomen beperkingen en/of voorwaarden.

De referentiesituatie wordt als volgt bepaald:

- In het geval dat voor de bestaande activiteit een natuurvergunning is verleend die onherroepelijk is, bepaalt deze natuurvergunning de maximaal toegestane depositie op Natura 2000-gebieden; dus de vergunde depositie is de referentiesituatie;
- Is voor de bestaande activiteit (nog) geen natuurvergunning verleend, dan is de referentiesituatie de laagst (vergunde) situatie vanaf de referentiedatum. Dat is de datum waarop een gebied waarop dit bedrijf invloed heeft werd aangewezen als Natura 2000 gebied of een voorloper hiervan.

Dit betekent dat wij, als voor een bedrijf na de referentiedatum een situatie is vergund of gemeld waarin de stikstofemissie lager is dan in de situatie op de referentiedatum, uitgaan van de situatie met de laagste stikstofemissie. In alle andere gevallen wordt uitgegaan van de laatst vergunde of gemelde situatie op de referentiedatum³.

De toestemming kan bestaan uit een Hinderwet-, milieuvergunning, omgevingsvergunning of milieumelding en mag niet zijn vervallen.

3.2 Duitse Natura 2000-gebieden

Bij ons besluit betrekken we ook eventuele effecten op Natura 2000-gebieden in Duitsland. Voor de beoordeling van een toename sluiten wij aan bij de Duitse manier van beoordelen. Volgens de Duitse overheid is er geen sprake van een negatief effect als de toename van stikstofdepositie lager is dan 7,14 mol N/ha/j op stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden.

4 Beoordeling

4.1 Vergunningplicht

Uit de ingediende AERIUS-berekeningen blijkt dat in de beoogde situatie stikstofdepositie plaatsvindt ter plaatse van Natura 2000-gebieden. Deze depositie heeft mogelijk significante gevolgen voor die betreffende Natura 2000-gebieden. Beoordeeld moet worden of de referentie al voorziet in een (minimaal) even grote stikstofdepositie.

4.2 Effecten stikstof

4.2.1 Vaststellen van de referentiesituatie

Omdat er voor deze locatie nog geen vergunning voor de Wet Natuurbescherming of de Natuurbeschermingswet 1998 is, bepalen wij de referentiesituatie aan de hand van andere milieutoestemmingen.

Bedrijfsontwikkelingen die na de aanwijsdatum van Natura 2000-gebieden zijn uitgevoerd mogen volgens de Wet natuurbescherming geen significant nadelige gevolgen hebben voor stikstofgevoelige habitattypen in deze Natura 2000-gebieden. De aanwijsdatum die relevant is voor

³ Uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 13 november 2013 (uitspraak 201211640/1/R2).

Datum

11 januari 2022

Zaaknummer

2019-010889

Blad

6 van 10

deze locatie is 10 juni 1994. Immers, op die datum werden de eerste gebieden waarop dit bedrijf invloed heeft, aangewezen als Natura 2000 gebied (voor alle gebieden zie de AERIUS-berekening van de beoogde situatie in bijlage 2). Als referentiesituatie geldt de milieutoestemming met de laagste stikstofuitstoot sinds de aanwijsdatum.

Tabel 1. milieutoestemmingen

| Datum | Zaaknummer | Vergunningsoort | Omschrijving |
|----------------------|-------------------|--|---|
| 5 september 1989 | Hw. 918 | Revisievergunning Hinderwet | |
| 31 december 1992 | Hw. La-34 | Kennisgeving | Vastleggen aantal gespeende biggen |
| 6 januari 1995 | WMM-27 | Melding art. 8.19 Wet milieubeheer | Wijzigen van de veestapel |
| 9 september 1997 | Wmv-123 | Wijzigingsvergunning Wet milieubeheer | Wijzigen van de veestapel en stalsystemen |
| 15 maart 1999 | Wmv-166 | Wijzigingsvergunning Wet milieubeheer | Wijzigen van de veestapel en stalsystemen |
| 26 februari 2004 | Wmv-289 | Wijzigingsvergunning Wet milieubeheer | Wijzigen van de veestapel |
| 24 september 2019 | 240151 2019001 | Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM) | Wijzigen van de veestapel en stalsystemen |

Voor het bedrijf is de vergunning verleend op 24 september 2019 de vergunning met de laagste ammoniakemissie. Zodoende beschouwen we deze als de referentiesituatie. De vergunningen genoemd in tabel 1 zijn niet ingetrokken of geheel of gedeeltelijk komen te vervallen.

4.2.2 Vaststellen van vergunde capaciteit

Voor het vaststellen van de vergunde capaciteit zijn de gegevens aangeleverd zoals weergegeven in tabel 2. Deze tabel is een samenvatting van situatie 1 uit de bijgevoegde AERIUS-verschilberekening (bijlage 2). In deze berekening is tevens de emissie van alle bronnen en de daarbij behorende depositie terug te vinden. De vergunde activiteiten die de referentie vormen komen overeen met de bijgevoegde AERIUS-verschilberekening (situatie 1 – referentiesituatie).

Datum

11 januari 2022

Zaaknummer

2019-010889

Blad

7 van 10

Tabel 2. vergunde capaciteit

| Bron/Stal | Soort | RAV-code / BWL ⁴ | Hoeveelheid |
|-----------|--|---|-----------------------------|
| Stal 4a | Guste en dragende zeugen | D 1.3.100 | 34 |
| | Opfokzeugen | D 3.100 | 30 |
| Stal 4b | Guste en dragende zeugen | D 1.3.100 | 12 |
| Stal 5 | Guste en dragende zeugen | D 1.3.100 | 112 |
| | Dekberen, 7 maanden en ouder | D 2.100 | 1 |
| Stal 6 | Guste en dragende zeugen | D 1.3.100 | 30 |
| Stal 7 | Gespeende biggen | D 1.1.100 | 120 |
| | opfokzeugen | D 3.100 | 112 |
| Stal 8 | Kraamzeugen (incl. biggen tot spenen) | D 1.2.16 / BWL 2004.07 | 80 |
| Stal 9 | Kraamzeugen (incl. biggen tot spenen) | D 1.2.16 / BWL 2004.07 | 64 |
| Stal 10 | Guste en dragende zeugen | D 1.3.11 / BWL 2008.08 | 250 |
| Bron 9 | Vervoersbewegingen zwaar vrachtverkeer | | 1.082 per jaar |
| Bron 10 | Vervoersbewegingen licht verkeer | | 3.120 per jaar |
| Bron 11 | Trekker (70 kW, diesel) | Brandstofverbruik Stationair draaien | 2.500 l/jaar 90 uur/jaar |
| Bron 12 | Stationair draaien zwaar vrachtverkeer | | |
| Bron 13 | Stationair draaien licht verkeer | | |

In de berekening van de referentiesituatie is de emissie van alle bronnen en de daarbij behorende depositie terug te vinden. Stikstofbronnen anders dan dieren hebben in het verleden nooit expliciet deel uitgemaakt van vergunningen. Voor zover deze onmisbaar zijn voor de vergunde activiteiten beschouwen we deze stikstofbronnen als impliciet vergund. Daarom is opname van andere stikstofbronnen in de tabel van de referentiesituatie toegestaan.

⁴ Bij realisatie van het stalsysteem moet altijd de meest actuele versie gehanteerd worden. Indien voorafgaand aan realisatie van het stalsysteem een actuelere omschrijving is vastgesteld, moet die versie toegepast worden.

4.2.3 Aangevraagde situatie

Onderstaande tabel 3 geeft de aangevraagde situatie weer. Deze tabel is een samenvatting van situatie 2 uit de bijgevoegde AERIUS-verschilberekening (bijlage 2). Uit situatie 2 blijkt de aangevraagde situatie zoals deze wordt beoogd. In deze berekeningen is eveneens de emissie van alle bronnen en de daarbij behorende depositie terug te vinden.

Tabel 3. aangevraagde situatie

| Bron/Stal | Soort | RAV-code / BWL ⁵ | Hoeveelheid |
|-----------|--|---|-----------------------------|
| Stal 4a | Guste en dragende zeugen | D 1.3.100 | 34 |
| | Opfokzeugen | D 3.100 | 30 |
| Stal 4b | Guste en dragende zeugen | D 1.3.100 | 12 |
| Stal 5 | Guste en dragende zeugen | D 1.3.100 | 112 |
| | Dekberen, 7 maanden en ouder | D 2.100 | 1 |
| Stal 6 | Guste en dragende zeugen | D 1.3.100 | 30 |
| Stal 7 | Gespeende biggen | D 1.1.100 | 120 |
| | opfokzeugen | D 3.100 | 112 |
| Stal 8 | Kraamzeugen (incl. biggen tot spenen) | D 1.2.16 / BWL 2004.07 | 80 |
| Stal 9 | Kraamzeugen (incl. biggen tot spenen) | D 1.2.16 / BWL 2004.07 | 64 |
| Stal 10 | Guste en dragende zeugen | D 1.3.11 / BWL 2008.08 | 250 |
| Bron 9 | Vervoersbewegingen zwaar vrachtverkeer | | 1.082 per jaar |
| Bron 10 | Vervoersbewegingen licht verkeer | | 3.120 per jaar |
| Bron 11 | Trekker (70 kW, diesel) | Brandstofverbruik Stationair draaien | 2.500 l/jaar 90 uur/jaar |
| Bron 12 | Stationair draaien zwaar vrachtverkeer | | |
| Bron 13 | Stationair draaien licht verkeer | | |

4.2.4 Beoordeling van de effecten van stikstofdepositie

Door middel van intern salderen met de referentiesituatie komt de depositie uit op 0,00 mol/ha/j of lager. De aangevraagde activiteit leidt niet tot significante effecten op instandhoudingsdoelen voor Natura 2000-gebieden.

In de beoogde situatie wordt stal 10 voorzien van een luchtwasser (BWL 2008.08). Om op voorhand zeker te zijn dat significant negatieve effecten zijn uit te sluiten heeft u een dimensioneringsplan aangeleverd waarin het ontwerp van het systeem is uitgeschreven. Het

⁵ Bij realisatie van het stalsysteem moet altijd de meest actuele versie gehanteerd worden. Indien voorafgaand aan realisatie van het stalsysteem een actuelere omschrijving is vastgesteld, moet die versie toegepast worden.

dimensioneringsplan, samen met de bij de aanvraag behorende plattegrondtekening met dwarsdoorsneden van de luchtwasser is getoetst aan de technische beschrijving van de luchtwasser (BWL 2008.08). Hiermee is het goed functioneren van de luchtwasser gewaarborgd waardoor significant negatieve effecten op voorhand zijn uit te sluiten.

4.2.5 Effecten op Natura 2000-gebieden in Duitsland

Uw aanvraag blijft onder de grenswaarde van 7,14 mol N/ha/jaar op Duitse Natura 2000-gebieden. Verdere toetsing van effecten op Natura 2000-gebieden in Duitsland is daarom niet nodig.

4.3 Overige gebiedseffecten

De afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Stelkampsveld is 9,2 km. Door de afstand tot de Natura 2000-gebieden zijn er naast de effecten van stikstof geen andere effecten op deze gebieden.

4.4 Conclusie

Gelet op de eerder vermelde uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State zijn wij voornemens uw vergunningaanvraag te weigeren aangezien het aangevraagde project niet leidt tot een toename van effecten, waaronder de effecten van stikstofdepositie, ten opzichte van de referentiesituatie. Daarom is er geen vergunning nodig.

5 Overige verplichtingen

U bent zelf verantwoordelijk voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

6 Juridische grondslagen

Dit besluit is genomen op grond van:

Wet natuurbescherming artikel 2.4

Wet natuurbescherming, artikel 2.7, lid 2 en 3

Wet natuurbescherming artikel 5.3 lid 1

Wet stikstofreductie en natuurverbetering

Besluit natuurbescherming, artikel 2.14, lid 3

Uitspraak Raad van State inzake Logtsebaan, 201907146/1/R2 (ECLI:NL:RVS:2021:71)

Beleidsregels procedure besluitvorming Wet natuurbescherming Gelderland

Datum

11 januari 2022

Zaaknummer

2019-010889

Blad

10 van 10

BIJLAGE 2**AERIUS-berekeningen**

- Verschilberekening (kenmerk RhrDvdBcYDBw d.d. 21 oktober 2021)
- Beoogde situatie (kenmerk Rx1VgX8xBTsd d.d. 21 oktober 2021)