



## Besluit Verlenen ontheffing

Gemeente Tiel  
T.a.v. mevrouw K. van Dorenmalen  
Postbus 6325  
4000 HH TIEL

**Datum**  
13 januari 2022

**Zaaknummer**  
2021-012055

**Onderwerp**  
Wet natuurbescherming -  
soortbescherming

**Inlichtingen bij**  
Provincieloket  
026 359 99 99  
[post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl)

**Blad**  
1 van 12

**Locatie**

Kellenseweg te Tiel

**Gemeente**

Tiel

**Activiteit**

Bouwrijp maken van een braakliggend terrein

Beste mevrouw Van Dorenmalen,

Hierbij ontvangt u een definitief besluit over bovengenoemde aanvraag.

**De bijlagen zijn onderdeel van dit besluit**

Bijlage 1 bevat een toelichting op ons besluit. Ook zijn de voorschriften van deze ontheffing beschreven in bijlage 1. In bijlage 2 is een kaart van het projectgebied opgenomen en in bijlage 3 de mitigerende maatregelen. Neem alle bijlagen goed door.

**Definitief besluit**

Wij verlenen u deze ontheffing.

U ontvangt nu het definitieve besluit. Wij publiceren dit besluit op [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl). Diegenen die een zienswijze hebben ingediend, kunnen in beroep gaan tegen het besluit.

**Datum**

13 januari 2022

**Zaaknummer**

2021-012055

**Blad**

2 van 12

**Meer informatie**

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op [gelderland.nl](https://www.gelderland.nl). U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,  
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Caroline Hendriks  
Plv. teammanager Vergunningverlening

**Documentnummers inzage stukken:**

- 03539426, 03541247, 03573325, 03574028

**Bijlagen**

- Bijlage 1 – Toelichting besluit
- Bijlage 2 – Kaart projectgebied
- Bijlage 3 – Mitigerende maatregelen

**Beroep**

Degenen die een zienswijze hebben ingediend en andere belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd hiertegen een beroepschrift indienen bij de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem). Zij die partij zijn in de hoofdzaak kunnen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen.

Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid digitaal beroep of een verzoek om een voorlopige voorziening in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op [www.rechtspraak.nl](https://www.rechtspraak.nl).

Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland via telefoonnummer (088) 361 2000 of op [www.rechtspraak.nl](https://www.rechtspraak.nl).

**Datum**

13 januari 2022

**Zaaknummer**

2021-012055

**Blad**

3 van 12

**BIJLAGE 1**

Beslissing van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND op het verzoek van Gemeente Tiel, Postbus 6325, 4000 HH Tiel, hierna te noemen de aanvrager, van 20 september 2021 om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming, hierna de Wnb.

De opbouw van deze beslissing is als volgt:

- allereerst worden de ingediende *aanvraag en het procesverloop* toegelicht;
- daarna volgt het *besluit* met inbegrip van de voorschriften;
- onder het kopje *beoordeling* wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- de beslissing wordt afgesloten met een *conclusie en overige verplichtingen*.

**AANVRAAG EN PROCESVERLOOP**

Op 20 september 2021 ontvingen wij een aanvraag van Gemeente Tiel voor een ontheffing in het kader van hoofdstuk 3 van de Wnb op grond van artikel 3.10 lid 1b voor het opzettelijk beschadigen of vernielen van vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van bunzing en wezel.

De ontheffing wordt aangevraagd op basis van het in de wet genoemde belang van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden of van kleinschalige bouwactiviteiten, met inbegrip van het daarop volgende gebruik van het gebied of het gebouwde.

De aanvraag maakt deel uit van deze ontheffing.

Er is voor het aangevraagde project niet eerder een ontheffing verleend.

Er wordt geen gebruik gemaakt van een gedragscode.

Op 22 september en 18 november 2021 hebben wij van de aanvrager aanvullende stukken ontvangen waarom wij per e-mail van 17 november 2021 hebben verzocht.

Deze aanvraag is nog niet getoetst aan het gebiedendeel zoals neergelegd in hoofdstuk 2 van de Wet natuurbescherming. Mogelijk zijn er door het project ook effecten van stikstof en is hier ook een vergunning Wnb voor nodig. Indien dit het geval is, dient de aanvrager deze ook bij de provincie aan te vragen.

Het ontwerpbesluit heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen. Wij hebben binnen deze termijn geen zienswijzen ontvangen.

Op deze aanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

**BESLUIT**

Gedeputeerde Staten van Gelderland

HEBBEN BESLOTEN

gelet op artikel 3.10 lid 2 van de Wet natuurbescherming

ONTHEFFING TE VERLENEN

aan Gemeente Tiel, Postbus 6325, 4000 HH Tiel

voor de soorten, de verbodsbepaling en het wettelijke belang zoals weergegeven in tabel 1.

**Tabel 1 Soorten, verbod en belang**

Soort	Verbod	Belang
Bunzing ( <i>Mustela putorius</i> )	Artikel 3.10 lid 1b	Het opzettelijk beschadigen of vernielen van vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen
Wezel ( <i>Mustela nivalis</i> )	Artikel 3.10 lid 1b	Het opzettelijk beschadigen of vernielen van vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen

Belang:

A. Artikel 3.10 lid 2 onder a van de Wnb: in het kader van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden of van kleinschalige bouwactiviteiten, met inbegrip van het daarop volgende gebruik van het gebied of het gebouwde.

Aan deze ontheffing zijn op grond van artikel 5.3 van de Wet natuurbescherming de volgende voorschriften verbonden:

**Algemene voorschriften**

1. De ontheffing geldt voor het plangebied tussen de Kellenseweg en Grotebrugse Grintweg te Tiel zoals aangegeven in figuur 1 van bijlage 2.
2. De werkzaamheden moeten uiterlijk 1 maart 2024 uitgevoerd zijn.
3. De ontheffing geldt uitsluitend voor de soorten, het verbod en het belang zoals weergegeven in tabel 1.
4. De ontheffinghouder dient direct contact op te nemen met de provincie Gelderland indien er verbodsbepalingen worden overtreden, waarvoor geen ontheffing is verleend. Dit kan het geval zijn als er negatieve effecten optreden op soorten waarvoor geen ontheffing is verleend of als er onverwachte negatieve effecten van de activiteiten optreden. Dit kan via e-mailadres [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl), onder vermelding van het zaaknummer 2021-012055.
5. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.

**Datum**

13 januari 2022

**Zaaknummer**

2021-012055

**Blad**

5 van 12

6. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen beschikken op de plaats waar de activiteiten van de ontheffing worden uitgevoerd over een (digitale) kopie van deze ontheffing, en tonen deze op verzoek aan de daartoe bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
7. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen zijn op de hoogte van de inhoud en het doel van deze ontheffing en de daaraan verbonden voorschriften, zodanig dat zij daar ook invulling en uitvoering aan kunnen geven.
8. Indien de ontheffinghouder de ontheffing in zijn geheel wil overdragen dan dient voor deze naamswijziging toestemming te worden gevraagd bij de provincie Gelderland, via e-mailadres [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl), onder vermelding van het zaaknummer 2021-012055.
9. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden waardoor verbodsbepalingen worden overtreden moet melding worden gedaan van de datum van start van de werkzaamheden bij de provincie Gelderland, via e-mailadres [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl), onder vermelding van het zaaknummer 2021-012055.
10. De voorgenomen werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige<sup>1</sup> op het gebied van de bunzing en wezel.
11. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden waardoor verbodsbepalingen worden overtreden wordt door de ontheffinghouder een ondertekende opdrachtbevestiging van de ecologische begeleiding verstrekt aan de provincie Gelderland, via e-mailadres [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl), onder vermelding van het zaaknummer 2021-012055. In de opdrachtbevestiging dient een omschrijving van de ecologische begeleiding, de naam en het telefoonnummer van de ecologisch deskundige te worden vermeld.
12. Vanaf het moment dat verstorende werkzaamheden plaatsvinden is de ontheffinghouder ervoor verantwoordelijk dat de ecologisch deskundige tijdens de ecologische begeleiding alle bevindingen bijhoudt in een logboek. In het logboek wordt vermeld op welke data de deskundige aanwezig was, welke werkzaamheden zijn uitgevoerd en begeleid, en hoeveel exemplaren en verblijfplaatsen van welke beschermde soorten op welke locatie zijn waargenomen. Tevens dienen er duidelijke foto's van de werkzaamheden en de geplaatste voorzieningen te worden opgenomen in het logboek. Het logboek moet altijd aanwezig zijn op de projectlocatie en dient door de ontheffinghouder op verzoek van een toezichthouder direct te worden overhandigd.

<sup>1</sup> De provincie Gelderland verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie, habitats en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en ((soort)specifieke) ecologische kennis heeft. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.

Met betrekking tot soorten of specifieke soorten kan als deskundige ook iemand worden aangemerkt die:

- op MBO-niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming.

13. Het logboek dient door de ontheffinghouder uiterlijk twee weken na afronding van de werkzaamheden aan de provincie Gelderland te worden verstrekt via [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl), onder vermelding van zaaknummer 2021-012055.

### **Soort-specifieke voorschriften**

14. Alle mitigerende maatregelen zoals genoemd in tabel 3 en die zijn opgenomen in bijlage 3 van deze ontheffing dienen te worden uitgevoerd.
15. De deskundige zoals genoemd in voorschrift 10 begeleidt in elke geval het plaatsen of aanbrengen van mitigerende maatregelen, het ongeschikt maken van het plangebied en de realisatie van het compensatiegebied en de aanleg en optimalisatie van de verbindingzones.
16. Er dient buiten de broedperiode (1 maart tot 1 september) gewerkt te worden om doden, verwonden en/of verstoren van broedvogels te voorkomen. Als er toch broedende vogels aangetroffen worden, dan dient een deskundige op het gebied van vogels te bepalen of en welke werkzaamheden uitgevoerd kunnen worden.

#### *Bunzing en wezel*

17. Ongeschikt maken en werkzaamheden uitvoeren buiten de kwetsbare voortplantingsperiode (15 maart tot 1 september) van bunzing en wezel.
18. Het gehele plangebied dient maximaal 2 weken voorafgaand aan de werkzaamheden ongeschikt gemaakt te worden door de aanwezige vegetatie kort te maaien en aanwezige dekking te verwijderen. Niet ongeschikt maken bij vorst.
19. Na het ongeschikt maken wordt minimaal één week gewacht, waarna een controle wordt uitgevoerd of bunzing en wezel daadwerkelijk niet (meer) aanwezig zijn in het plangebied.
20. Het ongeschikt maken en de grondwerkzaamheden dienen in één richting te worden uitgevoerd, zodat mogelijk aanwezige individuen altijd de mogelijkheid hebben om te vluchten. Er dient in alle gevallen gewerkt te worden in de richting van het aanliggende Amsterdams-Rijnkanaal, aangezien daar verbindingen liggen met andere gebieden.
21. Het compensatiegebied 'Vijverberg' op 1 km ten zuiden van het plangebied en de twee verbindingzones daarheen (samen ter grootte van 1,68 hectare) dienen minimaal één jaar voorafgaand aan het ongeschikt maken en de werkzaamheden gerealiseerd, beschikbaar en functioneel te zijn.
22. Er dienen twee marterhopen (met een afmeting van minstens 3 meter lang, 2 meter breed en 1 meter hoog) aangelegd te worden middenin het compensatiegebied. De hopen dienen te bestaan uit een bodem van dun materiaal met daarop gestapelde stammen en dikke takken. Aanvullend kunnen betonnen elementen met veel openingen in de hopen verwerkt worden, met daartussen dunne takken en een dak van riet of hooi.
23. In elke materhoop dient één nestkast voor bunzing en één nestkast voor wezel aangebracht te worden. De opening van de nestkast voor bunzing dient 8 cm groot te zijn. Voor wezel is dat 2,5 cm.

24. In het compensatiegebied dienen barrières (bijvoorbeeld takkenrillen, stobbenwallen of een hekwerk) geplaatst te worden tussen het gebied wat toegankelijk is voor recreanten en het gebied dat ingericht wordt voor kleine marterachtigen. Bovendien dienen er borden geplaatst te worden voor recreanten waarop vermeld staat dat het gebied fungeert als leefgebied voor kwetsbare soorten zoals bunzing en wezel. Verstoring moet daarom vermeden worden.
25. De voorgeschreven voorzieningen zoals beschreven in tabel 3 moeten conform de richtlijnen uit de Handreiking kleine marters (Bouwens, 2017) geplaatst worden (afmetingen, locaties etc.). De ontheffinghouder ziet erop toe dat de voorzieningen duurzaam zijn en te allen tijde functioneel blijven.

## **BEOORDELING VAN DE AANVRAAG**

### **Project**

#### *In de aanvraag beschreven project*

Tussen de Kellenseweg en Grotebrugse Grintweg te Tiel ligt een braakliggend terrein ter grootte van circa 1,7 hectare. De initiatiefnemer is voornemens om de kavel bouwrijp te maken en vervolgens te verkopen voor ontwikkelingsdoeleinden. De werkzaamheden bestaan uit het kappen van bomen en het verwijderen van aanwezige bosschages. De planning is om in de winterperiode 2021/2022 een compensatiegebied, op circa 1 km ten zuiden van het plangebied, te realiseren, inclusief twee verbindingzones te optimaliseren die daarheen leiden. De kap- en grondwerkzaamheden in het plangebied staan gepland voor de winterperiode 2022/2023.

In de bij de aanvraag toegevoegde rapportages 'Quickscan Wet natuurbescherming Kellenseweg Tiel' (Viridis, d.d. april 2019) en 'Soortgericht onderzoek kleine marterachtigen Kellenseweg Tiel' (Viridis, d.d. september 2019) en 'Compensatieplan wezel & bunzing Kellenseweg Tiel' (Viridis, d.d. juli 2021) en in de aanvullende info van 22 september en 18 november 2021 zijn opgenomen:

- het uitgevoerde ecologisch onderzoek en de resultaten;
- een effectbeoordeling van het project;
- de te nemen mitigerende of compenserende maatregelen;
- alternatievenafweging;
- onderbouwing wettelijk belang;
- beoordeling staat van instandhouding.

### **In de aanvraag beschreven ecologische waarden en de effecten van het project op deze waarden**

Er heeft een ecologische onderzoek plaatsgevonden naar kleine marterachtigen in 2019. De aanvrager heeft aangegeven dat de onderzoeken zijn uitgevoerd op basis van de op dat moment vigerende Handreiking Kleine Marters in relatie tot soortbescherming (Bouwens, 2017).

**Datum**

13 januari 2022

**Zaaknummer**

2021-012055

**Blad**

8 van 12

Tabel 2 geeft een overzicht van de resultaten van het uitgevoerde ecologisch onderzoek en de te verwachten effecten van het project.

**Tabel 2 Resultaten ecologisch onderzoek en effectbeoordeling**

Aangetroffen soorten	Aantal aangetroffen verblijfplaatsen	Aantal verblijfplaatsen waar negatieve effecten verwacht worden
<b>Bunzing</b>	≥ 1 verblijfplaats en essentieel foerageergebied	≥ 1 verblijfplaats en essentieel foerageergebied
<b>Wezel</b>	≥ 1 verblijfplaats en essentieel foerageergebied	≥ 1 verblijfplaats en essentieel foerageergebied
<b>Algemene broedvogelsoorten</b>		

Niet aangetroffen zijn:

- jaarrond beschermde nesten van vogels, vleermuissoorten en functies, reptielen, amfibieën, overige zoogdieren, beschermde planten, vissen, vlinders en ongewervelden.

**Preventieve maatregelen**

De werkzaamheden worden buiten het broedseizoen uitgevoerd om doden, verwonden of verstoren van broedende vogels te voorkomen.

**Mitigerende maatregelen**

Tabel 3 geeft een overzicht van de te realiseren alternatieve voorzieningen voor de bunzing en wezel. De voorzieningen worden aangebracht conform de richtlijnen uit de Handreiking Kleine Marters in relatie tot soortbescherming (Bouwens, 2017). In bijlage 3 van deze ontheffing zijn de locaties van de voorzieningen opgenomen.

**Tabel 3 Overzicht van de te realiseren alternatieve voorzieningen**

Soorten waarop negatief effect wordt verwacht	Tijdelijke mitigatie	Permanente mitigatie
<b>Bunzing</b>  <b>Wezel</b>	n.v.t.	<p>Realiseren van twee marterhopen van minimaal 3 meter lang, 2 meter breed en 1 meter hoog in het midden van het te ontwikkelen compensatiegebied de 'Vijverberg'.</p> <p>In elke marterhoop dient één nestkast voor bunzing en één nestkast voor wezel aangebracht te worden. Opening bunzingkast: 8 cm. Opening wezelkast: 2,5 cm.</p> <p>Compenseren van essentieel foerageergebied door de aanleg/optimalisatie van 1,68 hectare compensatiegebied op 1 km ten zuiden van het plangebied. Het gebied zal bestaan uit braamstruweel, struiken en ruigte.</p>



**Datum**

13 januari 2022

**Zaaknummer**

2021-012055

**Blad**

9 van 12

		<p>Het compensatiegebied wordt afgeschermd voor recreanten door het aanbrengen van (natuurlijke) barrières en het plaatsen van informatieborden.</p> <p>Om het compensatiegebied te bereiken worden twee verbindingzones versterkt door de aanleg van takkenrillen, stobbenwallen en ruigtes. De verbindingzones worden aangemerkt als verboden terrein voor recreanten.</p>
--	--	--

**Beoordelingskader**

Tabel 4 geeft een overzicht weer van de relevante aspecten waarop getoetst is in het kader van de Wnb.

**Tabel 4 Beoordeling van het toetsingskader**

<b>Toetsingskader</b>	<b>Beoordeling</b>
Er is voldoende onderzoek uitgevoerd naar alle mogelijk voorkomende soortgroepen en alleen op de aangevraagde soorten treedt een effect op door het project.	Ja
Het onderzoek naar de aangevraagde soorten is door deskundigen uitgevoerd en door ons als voldoende beoordeeld.	Ja
De negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden worden met de voorgeschreven maatregelen voldoende gemitigeerd en gecompenseerd.	Ja
De alternatieve locaties, werkwijze, inrichting en planning zijn voldoende afgewogen en er is geen bevredigend alternatief.	Ja
Het wettelijk belang waarvoor is aangevraagd zoals aangegeven in tabel 1 is van toepassing en voldoende onderbouwd.	Ja
De lokale staat van instandhouding van de aangevraagde soorten blijft gewaarborgd door het nemen van de voorgeschreven maatregelen.	Ja

**Conclusie**

Gelet op het voorgaande kan de gevraagde ontheffing worden verleend.

**OVERIGE VERPLICHTINGEN**

Wij wijzen u erop dat u zelf verantwoordelijk bent voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

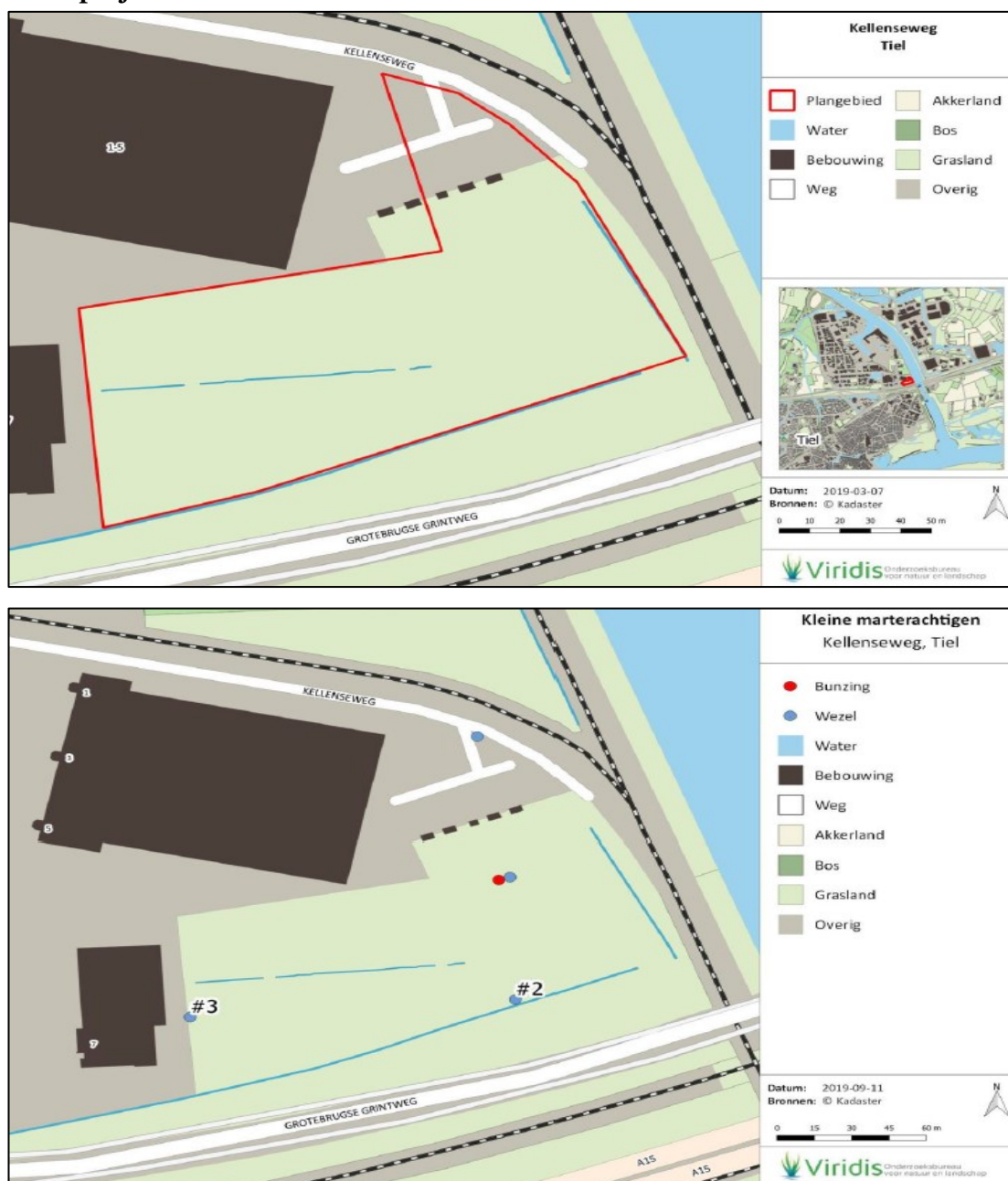
**Datum**  
13 januari 2022

**Zaaknummer**  
2021-012055

**Blad**  
10 van 12

## BIJLAGE 2

### Kaart projectlocatie



**Figuur 1.** De locatie en begrenzing van het plangebied tussen de Kellenseweg en Grotebrugse Grintweg te Tiel (afbeelding boven). Op de onderste afbeelding zijn waarnemingen van bunzing (rode stippen) en wezel (blauwe stippen) weergegeven.

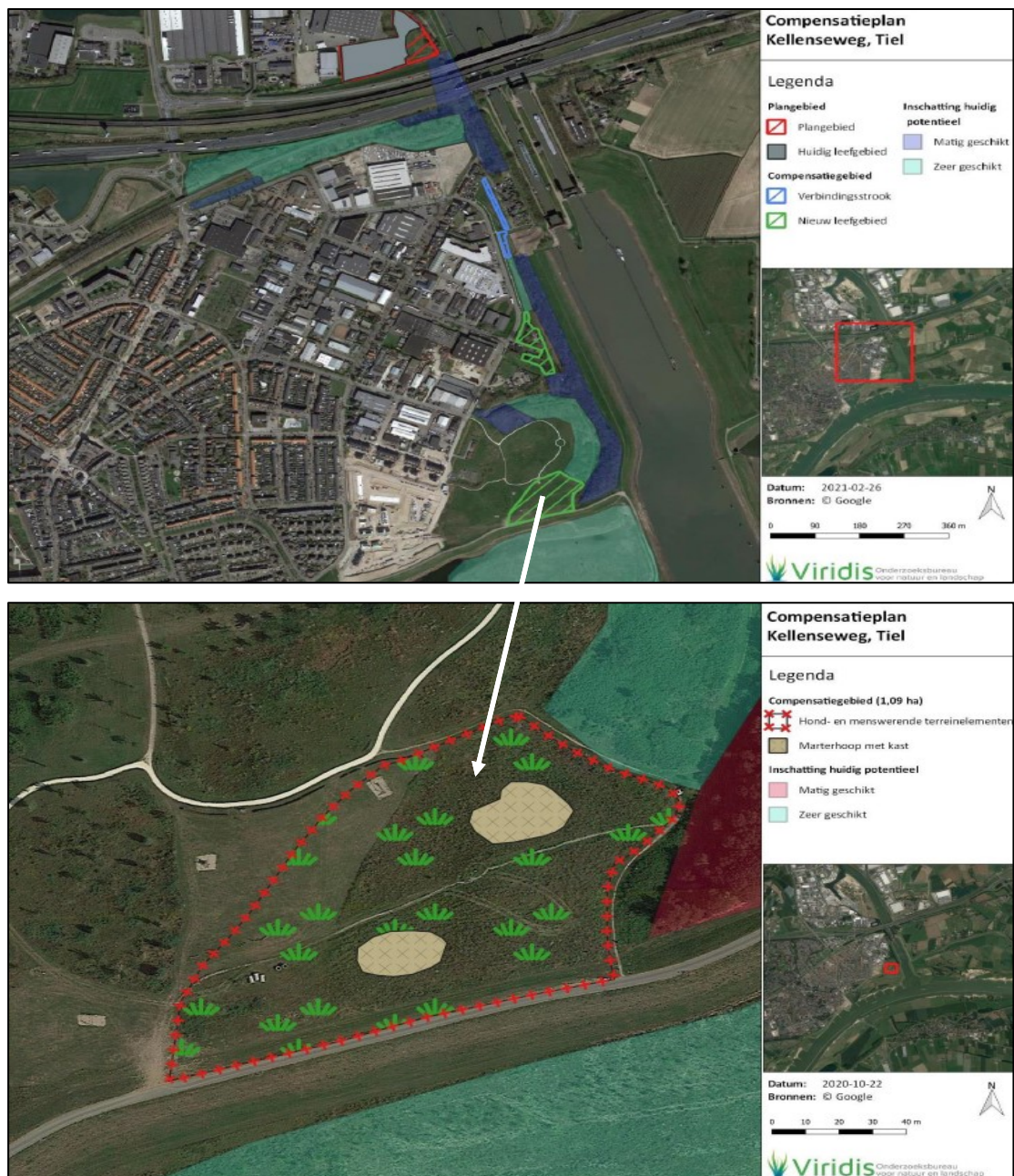
**Datum**  
13 januari 2022

**Zaaknummer**  
2021-012055

**Blad**  
11 van 12

### BIJLAGE 3

#### Mitigerende maatregelen



**Figuur 2.** De ligging van het compensatiegebied (groen gearceerd) en de verbindingszones (blauw gearceerd) ten opzichte van het plangebied (rood omlijnd), afbeelding boven. Op de onderste afbeelding is de inrichting van het compensatiegebied 'Vijverberg' ter grootte van 1,09 hectare (inclusief verbindingszones en compensatiegebied te noorden 1,68 hectare) weergegeven. Een barrière in de vorm van takkenrillen, stobbenwallen of een hekwerk is met rode sterren weergegeven. De materhopen zijn bruin gearceerd.



**Datum**

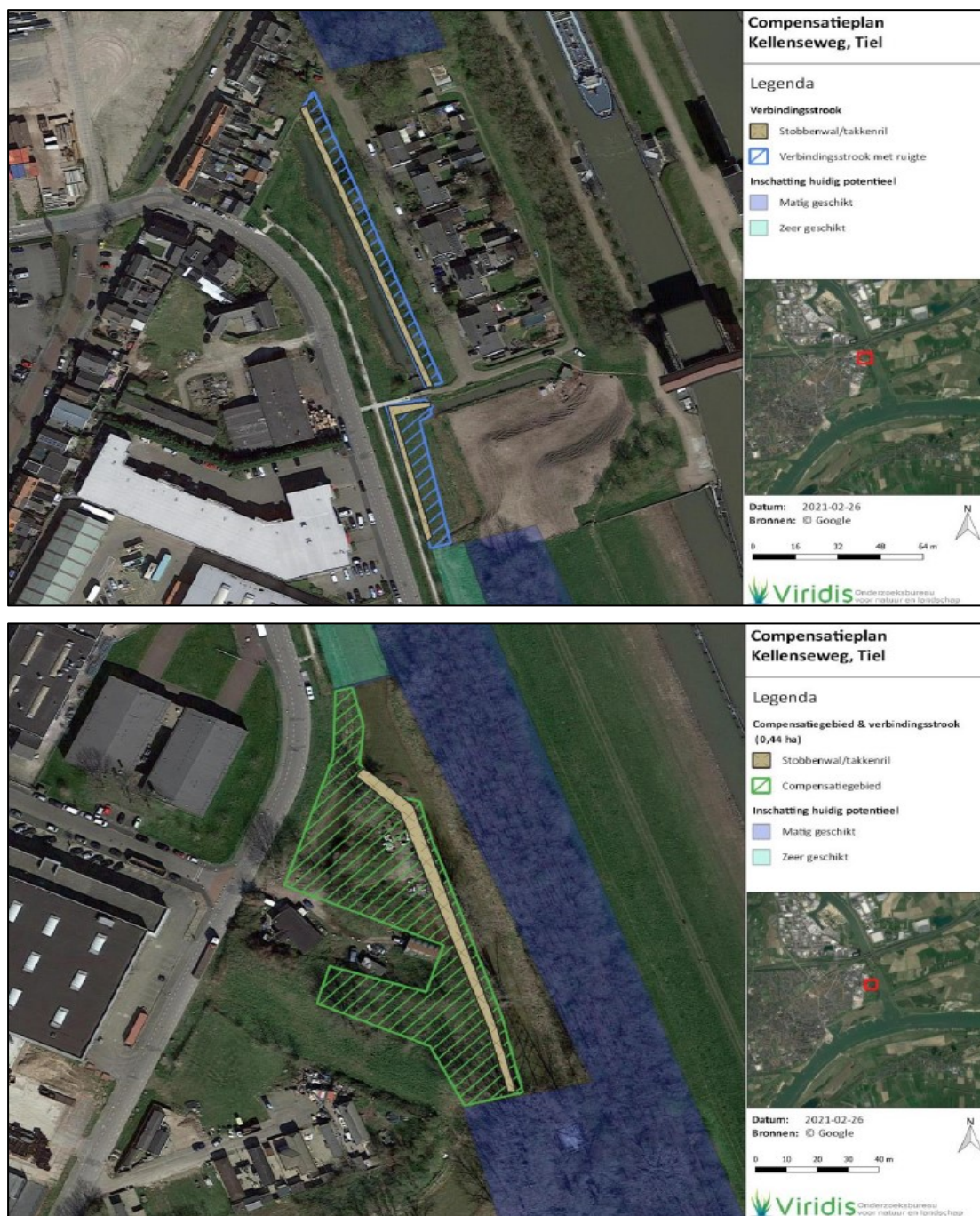
13 januari 2022

**Zaaknummer**

2021-012055

**Blad**

12 van 12



**Figuur 3.** De locatie en inrichting van de twee verbindingsstroken tussen het plangebied en het compensatiegebied. Op de bovenste afbeelding is de verbindingsstrook 'noord' met ruigte (blauw) en aan te leggen takkenrillen/stobbenwallen (bruin) weergegeven. Op de onderste afbeelding is de verbindingsstrook 'midden' met aan te leggen stobbenwallen/takkenrillen (bruin) en een extra stuk compensatiegebied met ruigte en braamstruweel (groen) weergegeven.