



OMGEVINGSVERGUNNING (FASE 1)

Aanvrager : [REDACTED] Veevoeders
Datum besluit : 20 juni 2022
Onderwerp : Uitbreiden opslag- en productiecapaciteit en in werking hebben van de gehele inrichting
Gemeente / locatie : Ede / Ribesstraat 5, Hoofdweg 244 en Bruinehorst 2-2a te Ederveen
OLO-nummer : 3044631
Zaaknummer : W.Z18.106196.01
Activiteiten : Milieu (revisie) en handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING (FASE 1)

Onderwerp

Op 13 juni 2018 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van [REDACTED] Diervoeding voor het veranderen van de inrichting of de werking daarvan en het in werking hebben van de inrichting na die verandering (revisievergunning). Het betreft het uitbreiden van de productiecapaciteit van 160.000 ton per jaar naar 250.000 ton per jaar en het bouwen van een nieuwe bedrijfsruimte voor de opslag van grondstoffen.

De aanvraag gaat over de Ribesstraat 5, Hoofdweg 244 en Bruinehorst 2-2a te Ederveen. [REDACTED] Diervoeding is een mengvoederbedrijf. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer W.Z18.106196.01 en OLO-nummer 3044631.

De omgevingsvergunning wordt in twee fasen aangevraagd. In dit besluit wordt besloten over fase 1. Deze fase betreft:

- het veranderen en het na die verandering in werking hebben van de gehele milieu-inrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e, juncto artikel 2.6 Wabo);
- handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden (artikel 2.1, eerste lid, onder i, Wabo juncto artikel 2.2aa, sub a van het Bor).

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit en gelet op artikelen 2.1 en 2.6 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), alsmede de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan [REDACTED] Diervoeding:

- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. (2° het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting en/of 3° het in werking hebben van een inrichting) van de Wabo een beschikking eerste fase (omgevings)vergunning te verlenen voor een inrichting voor de productie van mengvoeder. Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden. De vergunning betreft een revisievergunning als bedoeld in artikel 2.6 van de Wabo;
- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder i, Wabo en artikel 2.2aa, sub a van het Bor, een (omgevings)vergunning te verlenen voor het verrichten van activiteiten die invloed hebben op Natura 2000-gebieden. Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden. Deze staan in het hoofdstuk 'Voorschriften Natuur' van dit besluit;
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van deze vergunning:
 - hoofdstuk 2 'SITUATIE EN UITGANGSPUNTEN' uit bijlage 2 "[REDACTED] Mengvoerders B.V., Akoestisch onderzoek uitbreiding", SPA WNP ingenieurs, rapport 21620092.R04a, d.d. 12 augustus 2020;
 - bijlage 3 "Afvalstoffen diervoeders", Lowijs advies, d.d. 23 april 2018;
 - bijlage 4 "Situatieschets", d.d. 6 maart 2017, werknr. 12-123, bladnr. 01.01;
 - bijlage 6 "BBT_toets" behoudens de BBT-toets Voedingsmiddelen, SPA WNP ingenieurs, nummer 21620092D;
 - BBT Toetsing FDM 2019, SPA WNP ingenieurs, nummer 22000571.

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:

[REDACTED],

Directeur
Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Dit besluit is digitaal aangemaakt en daarom niet ondertekend

RECHTSBESCHERMING

Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

Tegen het ontwerpbesluit zijn zienswijzen ingebracht. Ten opzichte van het ontwerpbesluit is het besluit gewijzigd.

Inwerking treden besluit

Dit besluit treedt nog niet in werking.

Er is sprake van een aanvraag in twee fasen (artikel 2.5 Wabo) en dit besluit heeft betrekking op fase 1. Het besluit zal tegelijkertijd met de omgevingsvergunning voor fase 2 in werking treden.

Publicatie

Dit besluit wordt bekendgemaakt door de Provincie Gelderland op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via <https://www.officielebekendmakingen.nl>.

Daarnaast vindt publicatie plaats in huis-aan-huisblad Ede Stad.

Mogelijkheid van inzien

Het besluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage. Wilt u de stukken inzien, bel dan (024) 751 7700 of stuur met vermelding van het OLO- en/of zaaknummer een email naar wabo@odrn.nl.

De eerste dag van de terinzagelegging is 23 juni 2022.

Beroep en mogelijkheid van voorlopige voorziening

Belanghebbenden kunnen een beroepschrift indienen bij de rechtbank Gelderland, team bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem. Het beroepschrift moet worden ingediend binnen zes weken vanaf de dag na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd.

Het beroepschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- d. de gronden van het beroep.

Wanneer een beroepschrift wordt ingediend kan tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland, team bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem.

Alleen wanneer binnen de beroepstermijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort.

Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid digitaal beroep of een verzoek om een voorlopige voorziening in te dienen. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening moet griffierecht worden betaald aan de Rechtbank. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

INHOUDSOPGAVE

OMGEVINGSVERGUNNING (FASE 1)	1
BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING (FASE 1)	2
RECHTSBESCHERMING	3
INHOUDSOPGAVE	4
VOORSCHRIFTEN MILIEU	9
1 ALGEMENE VOORSCHRIFTEN	9
1.1 ALGEMEEN	9
1.2 BEDRIJFSTIJDEN	9
1.3 PRODUCTIECAPACITEIT	9
1.4 TERREIN VAN DE INRICHTING EN TOEGANKELIJKHEID	9
1.5 INSTRUCTIES	10
1.6 MELDING CONTACTPERSOON EN WIJZIGING VERGUNNINGHOUDER	10
1.7 REGISTRATIE	10
1.8 BEDRIJFSBEÏNDIGING	11
2 AFVALSTOFFEN	11
2.1 AFVALSCHEIDING	11
2.2 OPSLAG VAN AFVALSTOFFEN	11
2.3 BEDRIJFSVOERING	12
2.4 ACCEPTATIE EN REGISTRATIE VAN AFVALSTOFFEN	12
3 AFVALWATER	12
3.1 AFVALWATER AFKOMSTIG VAN HET WASSEN VAN IBC'S	12
4 ENERGIE	13
4.1 ENERGIERELEVANTE INRICHTING	13
5 EXTERNE VEILIGHEID	13
5.1 OPSLAAN VAN VASTE KUNSTMESTSTOFFEN	13
6 GELUID	14
6.1 ALGEMEEN	14
6.2 REPRESENTATIEVE BEDRIJFSSITUATIE	14
6.3 SPECIFIEKE VOORSCHRIFTEN	15
7 GEUR	15

7.1	ALGEMEEN	15
7.2	MAATREGELEN	15
7.3	METINGEN EN RAPPORTAGE	15
8	LUCHT	16
8.1	EMISSIONS VAN STOF UIT PUNTBRONNEN	16
	VOORSCHRIFTEN NATUUR	19
	OVERWEGINGEN	20
1.	PROCEDURELE ASPECTEN	20
1.1.	GEGEVENS AANVRAGER	20
1.2.	PROJECTBESCHRIJVING	20
1.3.	OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG	20
1.4.	HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE	21
1.5.	VERGUNNINGPLICHT	22
1.6.	BEVOEGD GEZAG	22
1.7.	WATERWET	22
1.8.	WET NATUURBESCHERMING	22
1.9.	BEOORDELING VAN DE AANVRAAG	23
1.10.	PROCEDURE	23
1.11.	ADVIEZEN	23
1.12.	REACTIES NAAR AANLEIDING VAN DE AANVRAAG	24
1.13.	ZIENSWIJZEN OP DE ONTWERPBESCHIKKING	25
1.14.	WIJZIGINGEN TEN OPZICHTE VAN DE ONTWERPBESCHIKKING	26
1.15.	M.E.R-BEOORDELINGSBESLUIT	27
2.	TOETSINGSKADER MILIEU	28
2.1.	INLEIDING	28
2.2.	TOETSINGSKADER REVISIE	28
2.3.	ACTIVITEITENBESLUIT MILIEUBEHEER	28
3.	BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN	29
3.1.	TOETSINGSKADER	29
3.2.	CONCRETE BEPALING BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN	29

3.3.	CONCLUSIES BBT	30
4.	AFVALSTOFFEN	30
4.1.	AFVALSTOFFEN ALGEMEEN	30
4.2.	ACCEPTATIE EN/OF VERWERKING VAN AFVALSTOFFEN	31
4.3.	MENGEN VAN NIET GEVAARLIJKE AFVALSTOFFEN	32
4.4.	AV-BELEID EN AO/IC	32
4.5.	CONCLUSIE	32
5.	AFVALWATER EN WATERBESPARING	33
5.1.	TOETSINGSKADER	33
5.2.	DE IN DE AANVRAAG OPGENOMEN MAATREGELEN EN VOORZIENINGEN TER BESCHERMING TEGEN VERONTREINIGING DOOR LOZING VAN AFVALWATER	33
5.3.	BEOORDELING EN CONCLUSIE	33
5.4.	WATERBESPARING	33
6.	BODEM	34
6.1.	ACTIVITEITENBESLUIT	34
6.2.	HET KADER VOOR DE BESCHERMING VAN DE BODEM	34
6.3.	DE BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEITEN	34
6.4.	BEOORDELING EN CONCLUSIE	34
6.5.	NULSITUATIEONDERZOEK	35
6.6.	EINDSITUATIEONDERZOEK EN HERSTELPlicht BIJ GECONSTATEERDE VERONTREINIGING	35
7.	ENERGIE EN VERVOERSMANAGEMENT	36
7.1.	ENERGIE	36
7.2.	VERVOERMANAGEMENT	36
8.	EXTERNE VEILIGHEID	37
8.1.	ALGEMEEN	37
8.2.	OP- EN OVERSLAG VAN GEVAARLIJKE STOFFEN	37
8.3.	WARENWETBESLUIT DRUKAPPARATUUR 2016	37
8.4.	RELATIE MET ATEX, STOFEXPLOSIE	38
8.5.	(INTERN) BEDRIJFSNOODPLAN	38
8.6.	BOUWBESLUIT 2012	38

8.7.	BEOORDELING EN CONCLUSIE	38
9.	GELUID	38
9.1.	ALGEMEEN	38
9.2.	LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU	39
9.3.	MAXIMAAL GELUIDSNIVEAU (L_{Amax})	39
9.4.	INDIRECTE HINDER	39
9.5.	OPLEVERINGSCONTROLE	40
9.6.	CONCLUSIES	40
9.7.	TRILLINGEN	40
10.	GEUR	41
10.1.	LANDELIJK BELEID	41
10.2.	PROVINCIAAL BELEID	41
10.3.	AANGEVRAAGDE SITUATIE	41
10.4.	TOETSINGSKADER	42
10.5.	TOETSING	42
10.6.	GEURVOORSCHRIFTEN	43
10.7.	CONCLUSIE	43
11.	LUCHT	44
11.1.	TOETSINGSKADER	44
11.2.	PUNTBRONEMISSIONS VAN PROCESINSTALLATIES	44
11.3.	EMISSIONS VAN STOOKINSTALLATIES, NIET ZIJNDE EEN GROTE STOOKINSTALLATIE	45
11.4.	DIFFUSE EMISSIONS	45
11.5.	NIET-REGULIERE EMISSIONS/STORINGEN	45
11.6.	LUCHTKWALITEIT	46
11.7.	PRTR-VERSLAG	46
11.8.	EINDCONCLUSIE ASPECT LUCHT	46
12.	OVERIGE ASPECTEN	46
12.1.	WET BIBOB	46
12.2.	REACH	47

13.	CONCLUSIE MILIEU	47
14.	BEOORDELINGSKADER NATUUR	48
14.1.	BEPALEN VERGUNNINGPLICHT	48
14.2.	AERIUS CALCULATOR C21	48
14.3.	DUITSE NATURA 2000-GEBIEDEN	49
15.	BEOORDELING NATUUR	49
15.1.	VERGUNNINGPLICHT	49
15.2.	AANGEVRAAGDE SITUATIE	49
15.3.	REFERENTIESITUATIE	50
15.4.	EFFECTEN STIKSTOFDEPOSITIE GEBRUIKSFASE	51
15.5.	EFFECTEN STIKSTOFDEPOSITIE AANLEGFASE	51
15.6.	OVERIGE EFFECTEN	51
15.7.	SOORTENBESCHERMING	51
16.	CONCLUSIE NATUUR	51

VOORSCHRIFTEN MILIEU

1 ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

1.1 Algemeen

1.1.1 Een ongewoon voorval als bedoeld in hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer moet zo spoedig mogelijk telefonisch worden gemeld bij het Provincieloket-klachten-centrum 026 – 359 99 99.

1.1.2 In aanvulling op het bepaalde in artikel 17.2 Wet milieubeheer dient de vergunninghouder de mededeling betreffende een ongewoon voorval onverwijld schriftelijk te bevestigen aan het bevoegd gezag of de gemandateerde organisatie.

Toelichting: de bevestiging kan via postbus@odra.nl worden gedaan.

1.2 Bedrijfstijden

1.2.1 De inrichting mag in werking zijn van maandag 00:00 uur tot en met zaterdag 24:00 uur. Het aantal productieuren bedraagt maximaal 7.200 uur per jaar.

1.3 Productiecapaciteit

1.3.1 In de inrichting mag per kalenderjaar niet meer dan 250.000 ton mengvoeders, waarvan maximaal 207.000 ton geperst, worden geproduceerd.

1.4 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

1.4.1 Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:

- a. alle gebouwen en de installaties met hun functies;
- b. alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.

1.4.2 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.

1.4.3 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.

1.4.4 Procesapparatuur, opslagtanks, leidingen en leidingondersteuning die aangereden kunnen worden door verkeer moeten afdoende zijn beschermd door een vangrail of een gelijkwaardige constructie.

1.4.5 De verlichting van gebouwen en open terrein van de inrichting moet zodanig zijn uitgevoerd dat directe lichtinstraling op lichtdoorlatende openingen van woon- of slaapvertrekken, in gevels of daken van niet tot de inrichting horende woningen wordt voorkomen.

Ramen en deuren van de nieuwe bedrijfsruimte voor de opslag van grondstoffen moeten gesloten worden gehouden. De deuren van deze bedrijfsruimte mogen slechts kortstondig voor de aan- en afvoer van goederen open staan.

- 1.4.6 Het aantrekken van insecten, knaagdieren en ander ongedierte moet worden voorkomen. Zo vaak de omstandigheden daartoe aanleiding geven moet een doelmatige bestrijding van insecten, knaagdieren en ander ongedierte plaatsvinden. Hiertoe moet een ongediertebestrijdingsplan binnen de inrichting aanwezig zijn.

1.5 Instructies

- 1.5.1 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.
- 1.5.2 De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aanwijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

1.6 Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder

- 1.6.1 De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag of de gemandateerde toezichthoudende organisatie (thans ODRA).

Toelichting: de melding kan via postbus@odra.nl worden gedaan.

- 1.6.2 Onderhoudswerkzaamheden, waarvan redelijkerwijs moet worden aangenomen, dat deze buiten de inrichting nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken, dan wel dat hiervan in de omgeving meer nadelige gevolgen voor het milieu worden ondervonden dan uit de normale bedrijfsvoering voortvloeit moeten ten minste vijf werkdagen voor de aanvang van de uitvoering aan het bevoegd gezag of de gemandateerde toezichthoudende organisatie (thans ODRA) worden gemeld.

Toelichting: de melding kan via postbus@odra.nl worden gedaan.

- 1.6.3 Indien uit de inhoud van keurings- en inspectierapporten blijkt dat gevaar voor verontreiniging dreigt, moet direct het bevoegd gezag of de gemandateerde toezichthoudende organisatie (thans ODRA) daarvan in kennis worden gesteld.

Toelichting: de melding kan via postbus@odra.nl worden gedaan.

1.7 Registratie

- 1.7.1 De volgende gegevens moeten aantoonbaar, al dan niet in digitale vorm, bijgehouden worden:
- een exemplaar van de omgevingsvergunning(en), onderdeel milieu, met bijbehorende voorschriften;
 - de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
 - de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
 - de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en (aard)gasverbruik;

- e. de registratie van geproduceerde mengvoeders, onderverdeeld naar geperst en ongeperst;
 - f. het logboek waarin van de ongediertebestrijding per bestrijding de gebruikte middelen en de hoeveelheden zijn bijgehouden.
- De documenten genoemd onder c, d en e moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.

- 1.7.2 Klachten van derden en de actie die door de vergunninghouder is ondernomen om de bron van de klachten te onderzoeken en eventueel weg te nemen, moeten worden geregistreerd.

1.8 Bedrijfsbeëindiging

- 1.8.1 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de – te beëindigen- activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieuhygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.
- 1.8.2 Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (één van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

2 AFVALSTOFFEN

2.1 Afvalscheiding

- 2.1.1 Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:
- a. de verschillende categorieën gevaarlijke afvalstoffen, onderling en van andere afvalstoffen;
 - b. papier en karton;
 - c. elektrische en elektronische apparatuur;
 - d. kunststoffolie;
 - e. (ander) plastic;
 - f. oud ijzer;
 - g. olie-, water-, slibmengsels;
 - h. productieresten;
 - i. restafval.

2.2 Opslag van afvalstoffen

- 2.2.1 De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging buiten de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.
- 2.2.2 Gebruikte poetsdoeken, absorptiematerialen en overige gevaarlijke afvalstoffen, die vrijkomen bij onderhoudswerkzaamheden en bij het verwijderen van gemorste dieselolie, smeerolie en hydraulische olie, moeten worden bewaard in vloeistofdichte en afgesloten emballage.
- 2.2.3 De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn, dat:
- a. niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;

- b. het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
- c. deze tegen normale behandeling bestand is;
- d. deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaar aspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.

2.2.4 Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.

2.2.5 De termijn van opslag van afvalstoffen mag maximaal één jaar bedragen. In afwijking hiervan mag de termijn van opslag van afvalstoffen maximaal drie jaar bedragen indien de vergunninghouder aan het bevoegd gezag heeft aangetoond dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing van afvalstoffen.

2.3 Bedrijfsvoering

2.3.1 Afvalstoffen (agrarische reststromen) mogen gemengd worden met niet-afvalstoffen (grondstoffen) die qua aard en samenstelling met elkaar vergelijkbaar zijn.

2.4 Acceptatie en registratie van afvalstoffen

2.4.1 In de inrichting mogen voor de productie van mengvoeders niet meer dan 125.200 ton afvalstoffen per kalenderjaar worden geaccepteerd en mogen op enig moment niet meer afvalstoffen worden opgeslagen dan 1.400 ton.

2.4.2 Van de voorraad en doorzet van buiten de inrichting afkomstige afvalstoffen voor de productie van mengvoeders moet een registratie worden bijgehouden.

3 AFVALWATER

3.1 Afvalwater afkomstig van het wassen van IBC's

3.1.1 Bedrijfsafvalwater mag uitsluitend in een openbaar vuilwaterriool worden gebracht, als door de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid ervan:

- a. de doelmatige werking niet wordt belemmerd van een openbaar vuilwaterriool of de bij een zodanig openbaar vuilwaterriool of zuivering technisch werk behorende apparatuur;
- b. de verwerking niet wordt belemmerd van slib, verwijderd uit een openbaar vuilwaterriool of een zuivering technisch werk;
- c. de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van een oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt.

3.1.2 Bij het in het vuilwaterriool lozen van afvalwater afkomstig van het wassen van IBC's, wordt het afvalwater, voor vermenging met ander niet-vezelhoudend afvalwater geleid door een vetafscheider en slibvangput die voldoen aan en worden gebruikt conform NEN-EN 1825-1 en -2. In afwijking van NEN-EN 1825-1 en 2 kan met een lagere frequentie van het ledigen en reinigen dan daar vermeld worden volstaan indien dit geen nadelige gevolgen heeft voor het doelmatig functioneren van de afscheider.

4 ENERGIE

4.1 Energierelevante inrichting

- 4.1.1 Vierjaarlijks, te beginnen één jaar na het in werking treden van deze vergunning, moet een (geactualiseerd) energie onderzoek worden ingediend. Het energie efficiëntie plan moet de volgende elementen bevatten:
- a. een beschrijving van de processen, faciliteiten en gebouwen (eventueel per bedrijfsonderdeel);
 - b. een beschrijving van de energiehuishouding, dat wil zeggen een overzicht van de energiebalans van het totale object met een toedeling van ten minste 90% van het totale energiegebruik aan individuele installaties en (deel)processen en waarin ook de uitgaande energiestromen, inclusief vermogens en temperatuurniveaus, zijn weergegeven;
 - c. per maatregel (techniek/voorziening):
 1. de jaarlijkse energiebesparing;
 2. de (meer) investeringskosten;
 3. de verwachte economische levensduur;
 4. de jaarlijkse besparing op de energiekosten op basis van de energietarieven die tijdens het onderzoek gelden;
 5. een schatting van eventuele bijkomende kosten en baten anders dan samenhangende met energiebesparing;
 6. de onderbouwing en de conclusie dat de maatregel rendabel of niet rendabel is;
 - d. een overzicht van mogelijke organisatorische (waaronder bedieningsinstructies) en good house keeping maatregelen (waaronder onderhoud) die leiden tot energiebesparing;
 - e. een energie uitvoeringsplan voor de energiebesparende maatregelen. In het energie uitvoeringsplan is ten minste voor alle rendabele maatregelen (technieken en voorzieningen) aangegeven wanneer die binnen de looptijd van 4 jaar zullen worden getroffen. Hierbij moet ook getoetst worden aan de betreffende BBT-conclusies en BREF's: BBT-conclusies Voedingsmiddelen, dranken en zuivel en de BREF Energie-efficiëntie;
 - f. als er rendabele maatregelen zijn die niet zullen worden uitgevoerd, dan wordt dat in het plan gemotiveerd.

Indien sprake is van actualisatie van het energie onderzoek en de installaties niet zijn gewijzigd, kan volstaan worden met een actualisatie van de onderdelen c, d, en e uit het energie onderzoek. Het energie onderzoek wordt beoordeeld door het bevoegd gezag. Indien het bevoegd gezag dit nodig acht, moet het energie onderzoek worden aangevuld en opnieuw worden aangeboden conform dit voorschrift.

- 4.1.2 Vergunninghouder mag een maatregel vervangen door een gelijkwaardig alternatief, op voorwaarde dat de gelijkwaardigheid in het energiedeel van het milieujaarverslag of anderszins richting het bevoegd gezag wordt gemotiveerd. Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat de alternatieve maatregel minstens evenveel bijdraagt aan de verbetering van de energie-efficiëntie en geen stijging geeft van de milieubelasting ten opzichte van de vervangen maatregel.

5 EXTERNE VEILIGHEID

5.1 Opslaan van vaste kunstmeststoffen

- 5.1.1 Opslag van nitraathoudende kunstmeststoffen in de buitenlucht is niet ongecontroleerd toegankelijk voor onbevoegden.
- 5.1.2 Inpandige opslag van nitraathoudende kunstmeststoffen moet in een afsluitbare ruimte plaatsvinden. Deze ruimte is bij afwezigheid van toezicht met slot of sleutel of op een andere vergelijkbare wijze afgesloten.

- 5.1.3 Bij diefstal van nitraathoudende kunstmeststoffen doet de drijver van de inrichting zo spoedig mogelijk aangifte bij de politie.

6 GELUID

6.1 Algemeen

- 6.1.1 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.
- 6.1.2 Binnen 3 maanden nadat de inrichting in overeenstemming met voorschrift 7.2.1 in werking is gebracht, moet de vergunninghouder, door middel van een akoestisch onderzoek (controlerapportage), de bronvermogen-niveaus van de uitlaten van de drie perslijnen en van de twee hamermolens bepalen (respectievelijk corresponderend met de bronnummers 001 tot en met 003, 004 en 005 in het akoestisch rapport van SPA WNP ingenieurs, rapport 21620092.R04a, d.d. 12 augustus 2020). Binnen 3 maanden na realisering van de nieuwe opslagloods (aangeduid met 'bedrijfsruimte 30x80mtr' op de Situatieschets) dient het binnenniveau/halniveau, de geluidsuitstraling door open roldeuren en de bronsterkten van de uitlaten op het dak te worden bepaald. De resultaten van deze akoestische onderzoeken moeten binnen twee maanden na uitvoering schriftelijk aan het bevoegd gezag worden gerapporteerd. Beide onderzoeken mogen gecombineerd worden.
- 6.1.3 Het bevoegd gezag moet vooraf worden geïnformeerd over de opzet van de onderzoeken en over de datum en het tijdstip waarop de geluidmetingen voor de in het vorige voorschrift bedoelde onderzoeken gaan plaatsvinden. Uitsluitend na toestemming van het bevoegd gezag kan worden overgegaan tot het uitvoeren van het onderzoek. Aan de opzet van het onderzoek kan het bevoegd gezag nadere eisen stellen in verband met mogelijke specifieke omstandigheden.

6.2 Representatieve bedrijfssituatie

- 6.2.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt en omschrijving	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ in dB(A)		
	Dag	Avond	Nacht
	07.00 -19.00 uur	19.00 -23.00 uur	23.00 -07.00 uur
002 Ribesstraat 2	44	35	35
003 Ribesstraat 23	36	35	35
004 Hoofdweg 236	50	45	45
012 Hoofdweg 205	47	37	37
013 Bruinehorst 25	40	34	34
014 Bruinehorst 14	39	33	33
018 Ribesstraat 13	37	32	33
020 Seringstraat 11	41	42	42
021 Seringstraat 1	31	40	40

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op Figuur 6.1 in het akoestisch rapport van SPA WNP ingenieurs, rapport 21620092.R04a, d.d. 12 augustus 2020. De beoordelingshoogte voor de dagperiode is 1,5 m en voor de avond- en nachtperiode 5 m boven plaatselijk maaiveld.

- 6.2.2 Het maximale geluidsniveau L_{Amax} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt en omschrijving	Maximale geluidsniveau L_{Amax} in dB(A)		
	Dag	Avond	Nacht
	07.00 -19.00 uur	19.00 -23.00 uur	23.00 -07.00 uur
Woningen	70	65	60
004 Hoofdweg 236	75	65	64

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op Figuur 6.1 in het akoestisch rapport van SPA WNP ingenieurs, rapport 21620092.R04a, d.d. 12 augustus 2020. De beoordelingshoogte voor de dagperiode is 1,5 m en voor de avond- en nachtperiode 5 m boven plaatselijk maaiveld.

6.3 Specifieke voorschriften

- 6.3.1 Gedurende het laden of het lossen mag de motor van het voertuig waarin wordt geladen of waaruit wordt gelost niet in werking zijn tenzij het in werking zijn van de motor noodzakelijk is voor het laden en het lossen.
- 6.3.2 Het laden en lossen van goederen mag uitsluitend plaatsvinden op het terrein van de inrichting.

7 GEUR

7.1 Algemeen

- 7.1.1 De geuremissie afkomstig van de productie van geperste diervoeders mag niet meer bedragen dan 2.943.139,5 Mou_E per jaar. De jaargemiddelde geuremissie per uur wordt berekend door de jaaremissie te delen door de gerealiseerde bedrijfsuren per jaar.

7.2 Maatregelen

- 7.2.1 De koellucht afkomstig van de drie perslijnen moet worden afgezogen en via één schoorsteen worden geëmitteerd op een hoogte van minimaal 43,75 meter boven maaiveld. Uiterlijk binnen 6 maanden na inwerkingtreding van dit besluit is de lozingshoogte 43,75 meter boven maaiveld.
- 7.2.2 De uittredesnelheid van de lucht uit de schoorsteen dient minimaal 21 meter per seconde te bedragen, behoudens bij het opstarten van de productie. Binnen 3 maanden nadat de inrichting in overeenstemming met voorschrift 7.2.1 in werking is gebracht, moet de vergunninghouder, door middel van een rapportage van een meting van de debieten in de afvoeren, dan wel met de technische gegevens van de ventilatoren met een onderbouwde opgave van de weerstand (drukval) in bedrijfsomstandigheden, de uittredesnelheid van de lucht na de drie perslijnen bepalen.

7.3 Metingen en rapportage

- 7.3.1 De bedrijfstijd van de productie van geperste diervoeders dient geregistreerd te worden volgens bijlage 'Tabel monitoring geur', behorende bij deze beschikking.
- 7.3.2 Vergunninghouder dient met de in het vorige voorschrift bedoelde tabel informatie bij te houden over de geproduceerde voeders en geëmitteerde hoeveelheid geur. Binnen één periode na iedere verstreken periode van 4 weken (dan wel één maand) dan wel op verzoek binnen 2 werkdagen dient vergunninghouder de gegevens in de tabel te verwerken. Dit overzicht dient altijd voor het bevoegd gezag ter inzage te worden gehouden binnen de inrichting. Voor de berekening van de hoeveelheid geëmitteerde geur,

dient gebruik te worden gemaakt van de geuremissiefactoren op www.geurnormdiervoeder.nl.

- 7.3.3 Om op ieder gewenst moment in het jaar te kunnen controleren of aan de geurnormen wordt voldaan, dient bij de geurberekening gebruik te worden gemaakt van de productiecijfers van de afgelopen 13 perioden (52 weken) of 12 perioden van één maand, gerekend vanaf het moment dat de controle plaatsvindt. Deze productiecijfers worden bijgehouden op de wijze zoals aangegeven in de bijlage 'Tabel monitoring geur'. De totale voortschrijdende geuremissie van de 13 (of 12) perioden mag de geuremissie per jaar genoemd in voorschrift 7.1.1 niet overschrijden. Dit geldt niet voor het eerste jaar nadat de vergunning in werking is getreden. Vanaf het moment van inwerkingtreding van de beschikking mag de geuremissie per periode van 4 weken (of één maand) niet meer dan 1/13 (of 1/12) deel van de jaarlijkse geuremissie bedragen.
Toelichting: De overgangsregeling is nodig omdat immers pas na één jaar de productiecijfers bekend zijn over 13 (of 12) perioden.
- 7.3.4 Om ongewenst hoge piekmomenten van geuremissie gedurende het jaar te voorkomen mag de geuremissie per periode maximaal een factor 4 hoger zijn dan 1/13 (of 1/12) deel van de geuremissie per jaar genoemd in voorschrift 7.1.1.
- 7.3.5 De bepaling van de geuremissie voldoet aan de NTA 9065 'Luchtkwaliteit, Geurmetingen, Meten en rekenen geur'. De geurconcentratie metingen worden uitgevoerd volgens de NEN-EN 13725.
- 7.3.6 De gemeten momentane geuremissie (bij handhaving) mag maximaal een factor 5 hoger zijn dan de berekende geuremissie volgens de kengetallen op de website www.geurnormdiervoeder.nl.
- 7.3.7 De meetlocaties zijn goed en veilig bereikbaar. Er zijn voorzieningen aangebracht die het verrichten van metingen en het doen van monsternames mogelijk maken. De meetlocatie en het meetvlak voldoen aan de eisen die worden gesteld in NEN-EN 15259:2007.

8 LUCHT

8.1 Emissies van stof uit puntbronnen

- 8.1.1 De emissie van stof (stofklasse S) uit de centrale uitlaat van de drie perslijnen en uit de twee schoorstenen van de hamermolens mag per puntbron niet meer bedragen dan 5 mg/Nm³.
- 8.1.2 De emissies moeten worden gecontroleerd op basis van een controleregime als bedoeld in onderstaande tabel.

storingsfactor F	Controleregime	Mogelijke controlevormen
F < 3	0	ERP's cat. B
3 < F < 30	1	Meting eenmalig + ERP's cat. B
30 < F < 300	2	Meting 1 x per 3 jaar + ERP's cat. B
300 < F < 3.000	3	Meting 1 x per jaar + ERP's cat. B Bij sterke fluctuaties: controleregime 4
F > 3.000	4	Continue meting of ERP's cat. A of Meting 2 x per jaar + ERP's cat. B

- 8.1.3 Het controleregime en de controlevormen moeten per installatie reproduceerbaar worden vastgelegd in een controleplan. Het controleplan dient binnen 6 maanden na inwerkingtreding van de vergunning ter beoordeling aan het bevoegd gezag te worden voorgelegd. In dit controleplan moet het volgende zijn uitgewerkt:
- a. het controleregime en bijbehorende controlevorm;
 - b. een omschrijving van de ERP('s);
 - c. de bandbreedte waarbinnen de ERP('s) zich moeten bevinden om te voldoen aan de in voorschrift 8.1.1 gestelde emissie-eis;
 - d. op welke wijze de kwaliteit van de continue registratie van de ERP's wordt gewaarborgd;
 - e. de actie bij het over- en onderschrijden van de vastgestelde grenswaarde voor de ERP.
- 8.1.4 Vergunninghouder moet altijd beschikken over een actueel controleplan. Relevante wijzigingen in het controleplan moeten schriftelijk ter instemming aan het bevoegd gezag worden voorgelegd.
- 8.1.5 De gegevens die voor het bepalen van de emissie van stof naar de buitenlucht van belang zijn, moeten worden geregistreerd. Deze registratie moet vijf jaar worden bewaard.
- 8.1.6 Alle monitoringsresultaten moeten op zodanige wijze worden geregistreerd, verwerkt en gepresenteerd dat het bevoegd gezag kan controleren of wordt voldaan aan de toepasselijke emissiegrenswaarde gesteld in deze vergunning.
- 8.1.7 Vergunninghouder onderhoudt de ter controle van de emissiegrenswaarde geïnstalleerde apparatuur zodanig dat de goede werking van de apparatuur is gewaarborgd.
- 8.1.8 Continue meetsystemen worden ten minste éénmaal per jaar met behulp van parallelmetingen gecontroleerd.
- 8.1.9 De emissieconcentraties van de component genoemd in voorschrift 8.1.1 moeten worden vastgesteld. Uiterlijk 9 maanden na inwerkingtreding van de vergunning moeten de resultaten van de emissiemetingen en de ERP's van de puntbronnen, waarmee wordt aangetoond dat voldaan wordt aan de emissie-eis, worden overgelegd aan het bevoegd gezag. Emissiemetingen, met inbegrip van berekeningen en bepalingen van ERP's, de registratie en rapportage van de metingen moeten worden uitgevoerd met genormaliseerde meetmethoden zoals vermeld in en voldoen aan het gestelde in de bij deze beschikking behorende bijlage 'Metingen'.
- 8.1.10 De resultaten van emissiemetingen of controle van ERP's moeten:
- a. worden vastgelegd in een rapport;
 - b. worden gerapporteerd bij standaard luchtcondities voor temperatuur en druk, en bij droog afgas (geldt voor de resultaten van emissiemetingen);
 - c. worden gecorrigeerd voor de meetonzekerheid (geldt voor de resultaten van emissiemetingen);
 - d. de emissiegrenswaarde niet overschrijden (geldt voor het resultaat van afzonderlijke emissiemetingen);
 - e. niet hoger zijn dan de emissiegrenswaarde (geldt voor de daggemiddelde waarde van de emissieconcentratie, bepaald op basis van het resultaat van continue metingen) en
 - f. niet hoger zijn dan het dubbele van de emissiegrenswaarde (geldt voor de halfuurgemiddelde waarden, als resultaat van continue metingen).

- 8.1.11 Het uitvoeren van periodieke metingen en parallelmetingen geschiedt door een rechtspersoon die voor deze verrichtingen geaccrediteerd is door een accreditatie-instantie. Indien de metingen worden verricht door een niet-geaccrediteerde instantie dient vooraf instemming te zijn verkregen van het bevoegd gezag. De kwaliteit dient dan op andere wijze aantoonbaar geborgd te zijn. Het bevoegd gezag wordt ten minste twee weken van tevoren op de hoogte gesteld van de periode waarin een periodieke meting of een parallelmeting zal worden uitgevoerd.

VOORSCHRIFTEN NATUUR

1. Een (digitale) kopie van deze vergunning met de bijbehorende AERIUS-berekeningen (bijlage 'AERIUSBEREKENINGEN') moet aanwezig zijn op de plaats waar de activiteiten worden uitgevoerd. Het is verplicht om deze te tonen op verzoek van bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
2. De variabelen van de stikstofemissie veroorzakende bedrijfsactiviteiten en de totale stikstofemissie en -depositie moeten overeenkomen met de AERIUS-berekening met kenmerk, S4iRm3nETiFH, d.d. 7 maart 2022.
3. Nader onderzoek dient te worden uitgevoerd naar het voorkomen van beschermde soorten. Bij de aanvraag van de omgevingsvergunning fase 2 dient de rapportage van het nader onderzoek te worden bijgevoegd en moeten wij deze beoordelen. Indien het project effecten heeft op beschermde soorten dan dient eerst door ons toestemming te worden verleend voordat er (bouw- en sloop)werkzaamheden worden uitgevoerd.

OVERWEGINGEN

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 13 juni 2018 is een aanvraag om een eerste fasebeschikking als bedoeld in artikel 2.5 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van [REDACTED] Diervoeding (verder: Bos). Op 14 en 24 december 2018, 7 mei 2019, 4 september 2019, 4 en 13 augustus 2020, 15 december 2020, 22 februari 2021, 30 juni 2021 en 10 maart 2022 is de aanvraag aangevuld. De aanvraag gaat over de Ribesstraat 5, Hoofdweg 244 en Bruinehorst 2-2a te Ederveen. Bos is een mengvoederbedrijf. De aanvraag is geregistreerd onder nummer W.Z18.106196.01.

Het betreft een aanvraag voor het veranderen van de inrichting of de werking daarvan en het in werking hebben van de inrichting na die verandering (revisievergunning). Het betreft het uitbreiden van de productiecapaciteit van 160.000 ton per jaar naar 250.000 ton per jaar en het bouwen van een nieuwe bedrijfsruimte voor de opslag van grondstoffen.

1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd betreft het uitbreiden van de productiecapaciteit van voer voor de varkens-, pluimvee- en rundveehouderij van 160.000 ton per jaar naar 250.000 ton per jaar door optimalisatie van het productieproces en een uitbreiding van de bedrijfstijden. Tevens wordt een nieuwe bedrijfsruimte gebouwd voor de opslag van grondstoffen. Daarnaast is sprake van de verwijdering van afval met een capaciteit van 50 ton per dag of meer. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het (ver)bouwen van een bouwwerk;
- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan;
- het veranderen van een milieu inrichting en na het veranderen in werking hebben van de gehele inrichting (revisievergunning);
- handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden;
- handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten.

De aanvrager heeft ervoor gekozen om gebruik te maken van de faseringsregeling van de Wabo. Gelet op het verzoek gaat de eerste fase beschikking slechts in op de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het veranderen van de inrichting of de werking daarvan en het in werking hebben van een inrichting na die verandering;
- handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden.

In de tweede fasebeschikking zullen de overige activiteiten op vergunbaarheid worden beoordeeld:

- het (ver)bouwen van een bouwwerk;
- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan;
- handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten.

Pas na het verlenen van de vergunning voor beide fasen kan de initiatiefnemer het project realiseren. De beschikkingen waarbij positief is beslist op de aanvragen met betrekking tot de eerste en tweede fase tezamen worden aangemerkt als één omgevingsvergunning.

1.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- aanvraagformulier met OLO nummer 3044631, d.d. 13 juni 2018;
- aanvraagformulier 'Handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden' met OLO nummer 5675435, d.d. 15 december 2020;
- bijlage getiteld "Aanmeldnotitie M.E.R.-beoordeling", Lowijs advies, d.d. 25 april 2018;
- brief en besluit m.e.r.-beoordeling, Omgevingsdienst Regio Nijmegen, d.d. 12 juni 2018;

- milieutekening "Rioleringsplan/infravoorzieningen", d.d. 19 november 2018, projectnummer 08-254, tekeningnummer WM - 1;
- milieutekening "Begane grond fabriek", d.d. 21 december 2018, projectnummer 08-254, tekeningnummer WM - 2a;
- milieutekening "Begane grond grondstoffen gebouw", d.d. 5 mei 2017, projectnummer 08-254, tekeningnummer WM - 2b;
- milieutekening "1e verdieping", d.d. 5 mei 2017, projectnummer 08-254, tekeningnummer WM - 3;
- milieutekening "2e verdieping", d.d. 5 mei 2017, projectnummer 08-254, tekeningnummer WM - 4;
- milieutekening "3e verdieping", d.d. 5 mei 2017, projectnummer 08-254, tekeningnummer WM - 5;
- milieutekening "4e verdieping", d.d. 5 mei 2017, projectnummer 08-254, tekeningnummer WM - 6;
- milieutekening "5e verdieping", d.d. 5 mei 2017, projectnummer 08-254, tekeningnummer WM - 7;
- milieutekening "Dakplattegrond + verdieping 6 en Verdieping 7", d.d. 17 december 2018, projectnummer 08-254, tekeningnummer WM - 8;
- bijlage getiteld "Bodembeschermende voorzieningen inrichting [REDACTED]", Lowijs advies, d.d. 14 november 2018;
- rapport getiteld "[REDACTED] Vastgoed BV, Eindsituatie bodemonderzoek en verkennend asbestonderzoek", Hunneman Milieu-Advies Raalte BV, projectnummer 160209/lvh/sh, d.d. 17 augustus 2016;
- rapportage getiteld "nulsituatie bodemonderzoek", BOOT organiserend ingenieursburo, referentie M05113.03/tg, d.d. 9 maart 2005;
- bijlage 1 "Overzicht grondstoffen";
- bijlage 2 "[REDACTED] Mengvoerders BV, Akoestisch onderzoek uitbreiding", SPA WNP ingenieurs, rapport 21620092.R04a, d.d. 12 augustus 2020;
- bijlage 2a "Aanvulling akoestisch onderzoek", SPA WNP ingenieurs, referentie 21620092.B01a, d.d. 23 november 2017;
- bijlage 3 "Afvalstoffen diervoeders", Lowijs advies, d.d. 23 april 2018;
- bijlage 4 "Situatieschets", d.d. 6 maart 2017, werknr. 12-123, bladnr. 01.01;
- bijlage 5 "Rapport van archeologisch onderzoek", Bureau voor Archeologie, Rapport 298, d.d. 7 december 2016;
- bijlage 6 "BBT_toets", SPA WNP ingenieurs, nummer 21620092D;
- bijlage "BBT Toetsing FDM 2019", SPA WNP ingenieurs, nummer 22000571;
- bijlage 7 "Energiebesparingsprogramma", d.d. 5 februari 2018;
- bijlage 8 "Onderzoek stikstofdepositie", SPA WNP ingenieurs, rapport 22000104.r01d, d.d. 10 maart 2022;
- bijlage 9 "Geuronderzoek uitbreiding productiecapaciteit", SPA WNP ingenieurs, rapport 21620092A.R03b, d.d. 27 mei 2020;
- bijlage 10 "Onderzoek luchtkwaliteit vergunningaanvraag", SPA WNP ingenieurs, rapport 21620092C.R02a, d.d. 28 mei 2020;
- "Aanvulling luchtkwaliteitsonderzoek revisievergunning", SPA WNP ingenieurs, brief 21620092C.b01, d.d. 29 juni 2021;
- schriftelijke toelichting getiteld "Aanvullingen inzake aanvraag [REDACTED] Diervoeding te Ederveen (olo-nummer 3044631)", d.d. 21 november 2018;
- schriftelijke toelichting getiteld "Aanvullingen inzake aanvraag [REDACTED] Diervoeding te Ederveen (olo-nummer 3044631)", d.d. 24 december 2018;
- schriftelijke toelichting getiteld "verzoek om maatwerk bodemonderzoek", d.d. 7 mei 2019.

1.4. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Vergunning datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisie Wm*	16 september 2003	Wm/2001-116	Mengvoederbedrijf
Verandering Wm*	4 april 2006	Wm/2005-099	Uitbreiding productie

Verandering artikel 8.19 Wm*	5 september 2006	Wm/2001-116	Wijziging zurenmengsel
Verandering artikel 8.19 Wm*	10 maart 2009	Wm/2005-099	Wijziging opslag en soort grondstoffen
Verandering Wabo en actualisatie voorschriften artikel 2.31 Wabo	6 juni 2011	2011W0005	Wijziging opslag diervoeders en grondstoffen

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

1.5. Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C, categorieën 1.1, 5.1, 6.1, 7.1, 9.1, 20.1, 28.1 en 28.4.a, onder 6° van het Bor. Op grond van categorieën 9.4, onder a en 28.10 is sprake van een vergunningplichtige activiteit.

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I, categorie 6.4.b onder iii (fabricage van voeder van dierlijke en plantaardige grondstoffen in gecombineerde producten met een productiecapaciteit van meer dan 300 ton per dag) van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Ook om die reden is op grond van artikel 2.1 van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

1.6. Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten van Gelderland zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, eerste lid van het Bor, op grond van de activiteiten van de inrichting, genoemd in Bijlage I, onderdeel C, categorie 28.4.a, onder 6° van het Bor.

1.7. Waterwet

De aangevraagde activiteit heeft betrekking op een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort, maar waar bij de activiteit geen sprake is van een handeling waarvoor een watervergunning voor het lozen van stoffen als bedoeld in artikel 6.27, eerste lid van de Waterwet vereist is. Het college van dijkgraaf en heemraden van Waterschap Vallei en Veluwe geeft niet aan dat coördinatie van de omgevingsvergunning en de watervergunning aan de orde is.

1.8. Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat deze wet aanhaakt bij de Wabo wanneer:

1. een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

Een omgevingsvergunning natuur is niet van toepassing wanneer al toestemming op basis van de Wnb is verkregen (vergunning en/of ontheffing op basis van de Wnb is verleend) of is aangevraagd.

Voor de thans gevraagde wijzigingen van de inrichting is vooraf geen vergunning op basis van de Wnb aangevraagd. Op basis van de bijgeleverde gegevens, zoals de AERIUS-berekeningen, is echter bepaald dat deze wel noodzakelijk is. Het betreft een situatie zoals bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder i Wabo en artikel 2.2aa, sub a Bor voor de handelingen die invloed hebben op aangewezen natuurgebieden. De activiteit natuur is door de aanvrager aangevraagd.

Op dit aspect wordt nader ingegaan in hoofdstuk 14. Omdat er een nieuwe versie van de AERIUS Calculator beschikbaar is (versie 2021) heeft Bos de berekening opnieuw uitgevoerd.

Voor de uitbreiding met de nieuwe bedrijfsruimte voor de opslag van grondstoffen is of zal onderzoek (worden) gedaan naar beschermde flora en fauna. Voor de eerste fasebeschikking (voor de gebruiksfase) hoeft voor deze verandering geen ontheffing op grond van de Wnb te worden aangevraagd. In de gebruiksfase worden geen verboden overtreden ten opzichte van beschermde soorten, indien dit is geregeld in de betreffende vergunningprocedure (bouwen, bestemmingsplan).

1.9. Beoordeling van de aanvraag

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 16 oktober 2018 in de gelegenheid gesteld om tot zes weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 14 en 24 december 2018. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.10. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in één of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag in één van de bladen of anderszins.

Eén of meer van de activiteiten waarop het project als geheel betrekking heeft, worden in de Wabo aangemerkt als activiteiten waarop de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing is. Dit betekent dat beide benodigde fasebeschikkingen met die procedure worden voorbereid.

1.11. Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Ede en aan het college van dijkgraaf en heemraden van Waterschap Vallei en Veluwe gezonden.

Het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Ede heeft naar aanleiding van de aanvraag de volgende inhoudelijke en procedurele opmerkingen kenbaar gemaakt:

Inhoudelijk

- De milieuplattegrondtekeningen die deel uitmaken van de aanvraag bevatten geen noordpijl. Voor de duidelijkheid/leesbaarheid zou een aanpassing wenselijk zijn. Verzocht wordt om na te gaan of dat nog mogelijk is.
- De grenzen van de inrichting zijn op de situatietekening van 21 december 2018 anders weergegeven dan in figuur 1 van het akoestisch rapport van 12 augustus 2020. Ook zijn er in dit akoestisch rapport een kantoor en 1 (of 2) bedrijfswoning(en) aan de Bruinehorst 2/2a/2b weergegeven. Dit maakt niet duidelijk in hoeverre deze deel (gaan) uitmaken van het bedrijf en hoe deze in de onderzoeken en voorschriften worden gezien.

Procedureel

Fase 1 bevat nog geen planologische toetsing van het plan. Gelet op het feit dat planologische kaders (zie bijvoorbeeld VNG brochure 'Handreiking Bedrijven en Milieuzonering') veelal strikter zijn dan de kaders op grond van milieuregelgeving, kan dit betekenen dat te lichte (en wellicht nog ontbrekende) voorschriften moeten worden aangescherpt in fase 2 en aanvullende onderzoeken (zoals geluid/milieuzonering) nodig kunnen zijn. De Wabo biedt hiertoe de mogelijkheid op grond van artikel 2.5, lid 6. Aanvullend hierop wordt opgemerkt dat de aanvraag ook betrekking heeft op een toename van de productiecapaciteit en dit ook een impact kan of zal hebben op de omgeving, bijvoorbeeld als het gaat om verkeersbewegingen. Geconstateerd wordt dat de gehanteerde fasering de afstemming tussen milieu en planologische componenten weliswaar lastiger maakt, maar dat er op voorhand geen belemmeringen worden gezien de behandeling van de aanvraag te vervolgen met fase 2, waarin de planologische aanvaardbaarheid integraal zal worden beoordeeld.

Over deze opmerkingen kunnen we het volgende aangeven:

Inhoudelijk

- Op bijlage 4 'Situatieschets' is de noordpijl aangegeven. Omdat de noordpijl ontbreekt op de milieuplattegrondtekeningen, is de juiste oriëntatie niet direct duidelijk, maar dit achten wij niet onoverkomelijk. Wij hebben niet verzocht om een aanpassing.
- Vermoedelijk wordt de situatietekening op de plattegrondtekening WM – 2a bedoeld. De grens van de inrichting in die situatietekening is niet leidend, het gaat immers om de plattegrond van de fabriek. Figuur 1 uit het akoestisch onderzoek is evenmin leidend. Bijlage 4 'Situatieschets' en de daarop aangegeven grens van de inrichting is leidend en wordt verbonden aan de vergunning. Bruinehorst 2/2a/2b zijn daarop aangegeven als bestaande bebouwing. Een kantoortje op die locatie is niet aangevraagd. Dat in figuur 1 van het akoestisch rapport op Bruinehorst 2b 'kantoor' is vermeld, zorgt er niet voor dat een kantoor is aangevraagd. De bedrijfswoningen hebben geen invloed op de milieuonderzoeken. De betreffende bedrijfswoningen staan binnen de grens van de inrichting en zijn in de vergunningvoorschriften niet als beoordelingspunten opgenomen.

Procedureel

Dit nemen wij voor kennisgeving aan.

Het college van dijkgraaf en heemraden van Waterschap Vallei en Veluwe heeft in haar advies van 13 maart 2019 aangegeven dat er geen reden is tot het geven van een inhoudelijk advies in de vorm van lozingsvoorschriften.

1.12. Reacties naar aanleiding van de aanvraag

De gemeente Ede heeft op 20 juni 2018 van de aanvraag, zonder wettelijke verplichting daartoe, kennis gegeven op internet in het Gemeenteblad 2018 nr. 130110 en in huis-aan-huisblad Ede Stad en eenieder is in de gelegenheid gesteld om een reactie te geven. Van deze gelegenheid is gebruik gemaakt. Deze reacties zijn opnieuw en ongewijzigd als zienswijzen op de ontwerpbeschikking naar voren gebracht.

Samengevat betreft het de volgende reacties:

De plannen van de firma [REDACTED] om de aangevraagde loods op die locatie te bouwen, vormen een enorme inbreuk op ons woongenot vanwege:

- a. Een drastische verlaging van de waarde van onze woning en ons perceel.
- b. Een belemmering van ons uitzicht.
- c. Een ernstige licht- en zonbelemmering.
- d. Meer geluids- en stankoverlast.
- e. Lucht- en zichtvervuiling en neerdalende deeltjes uit de schoorstenen.
- f. Groter risico vanwege calamiteiten als brand.
- g. Grote inbreuk op de privacy.
- h. Een kolossale loods past niet in deze landelijke omgeving, tevens "historisch dorpsgebied".
- i. De loods komt op een perceel waarvoor het "bijzondere welstandsniveau" is bepaald. Zo'n grote loods in dit gebied betekent een enorme verandering van het beeld.
- j. Volgens het bestemmingsplan is sprake van een risicovolle inrichting met een risicocontour van PR 10^{-6} op de eigen perceelsgrenzen. Het kan niet zo zijn dat de risicocontour vergroot wordt door de aankoop en het bebouwen van belendende percelen.

Over deze reacties merken wij het volgende op:

De reacties a, b, c en g tot en met j hebben betrekking op ruimtelijke aspecten en worden behandeld in de tweede fasebeschikking. Op de reacties d, e en f gaan we kort in:

Ad d

De veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving en de perioden waarin deze optreedt, is in kaart gebracht in een akoestisch rapport dat als bijlage bij de aanvraag is gevoegd. Hieruit blijkt dat ten aanzien van de optredende geluidsniveaus de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar is.

In het bij de aanvraag gevoegde geurrapport zijn de resultaten van geurverspreidingsberekeningen weergegeven. De geurimmissieconcentratie op leefniveau is berekend bij 32 woningen. Hieruit blijkt dat de geurbelasting ten gevolge van de aangevraagde activiteiten voldoet aan een aanvaardbaar geurhinderniveau.

Ad e

Bij de aanvraag is een onderzoeksrapportage gevoegd met een immissietoets ten aanzien van stikstofdioxide en zwevende deeltjes (PM_{2,5} en PM₁₀), waarvoor grenswaarden gelden. Hierin is aannemelijk gemaakt dat de emissies vanwege de inrichting niet in betekenende mate bijdragen aan een toename van de concentratie van fijn stof en stikstofdioxide in de omgevingslucht.

Voordat de lucht de schoorstenen verlaat passeert het een stoffilter. Met de aanwezige techniek wordt voldaan aan de gebruikelijke emissiegrenswaarde.

Ad f

De nieuwe bedrijfsruimte is voor de opslag van niet-milieugevaarlijke grondstoffen. Het Bouwbesluit 2012 regelt onder andere het brandveilig gebruik van bouwwerken, het brandveilig opslaan van brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen, het brandveilig opslaan van kleine hoeveelheden brand- en milieugevaarlijke stoffen en de aanwezigheid, controle en onderhoud van brandbestrijdingssystemen voor de hiervoor bedoelde situaties. Toetsing op brandgevaar van voornoemde situaties vindt daarom niet plaats in deze (milieu)procedure, maar komt aan de orde in de fase 2 (bouw en bestemmingsplan) vergunningprocedure.

1.13. Zienswijzen op de ontwerpbeschikking

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op de landelijke website www.overheid.nl op 8 december 2021. Daarnaast heeft publicatie plaatsgevonden in huis-aan-huisblad Ede Stad op 8 december 2021. Van 9 december 2021 tot en met 19 januari 2022 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is gebruik gemaakt.

Samengevat betreft het de volgende zienswijzen:

- a. Het betreffende weiland heeft de bestemming "historisch dorpsgebied". Wat gebeurt er met deze bestemming?
- b. Hoe wordt gewaarborgd en gecontroleerd dat de wadi uitsluitend als wateroverloop wordt gebruikt en niet voor andere activiteiten, zoals rijden, parkeren, opslaglocatie et cetera?
- c. Een wadi is verdiept aangelegd. Kan deze overstromen of andere overlast geven, zoals stank of muggen en ongedierte?
- d. Welke hoogte is gehanteerd als uitgangspunt voor de bouw van de loods?
- e. Hoe hoog worden de bomen aan de noordzijde van de loods?
- f. In eerdere gesprekken is door het bedrijf aangegeven dat de bedrijfsactiviteiten niet worden uitgebreid. Uit de aanvraag blijkt dat dit wel het geval is. Dit genereert meer verkeer van en naar de fabriek, maar dat is kennelijk geen bezwaar.
- g. Voor de uitstoot van stikstof is sprake van een salderingsregeling. Vee verdwijnt en wordt ingeruild voor de nieuwe bedrijfsvoering. Het vee is echter al jarenlang niet meer aanwezig, waardoor er ten opzichte van de huidige situatie stikstof bijkomt. Dit betekent een verslechtering voor de omgeving.
- h. Ten aanzien van beschermde diersoorten wordt opgemerkt dat er vleermuizen en uilen in de omgeving leven en dat er mogelijk nesten in de oude stallen aanwezig zijn.
- i. Kunnen de ramen in de nieuwe loods open, waardoor er licht, geluid en fijn stof naar buiten komt?

De zienswijzen a, d en e hebben betrekking op ruimtelijke aspecten. Zienswijze h heeft betrekking op handelingen met gevolgen voor beschermde diersoorten. Deze aspecten worden in de tweede fasebeschikking pas beoordeeld. Daarom gaan we er hier niet op in. Op de zienswijzen b, c, f, g en i gaan we hieronder in:

Ad b

De wadi is gelegen buiten de inrichtingsgrens. Er zijn geen bedrijfsactiviteiten aangevraagd op de locatie van de wadi. Uit het akoestisch rapport blijkt ook dat er geen transportbewegingen plaatsvinden op of via de wadi. De wadi mag niet worden gebruikt voor activiteiten die verband houden met de inrichting, zoals rijden, parkeren, opslaglocatie etc. De toezichthouder kan hierop toezien.

Ad c

Een wadi staat waarschijnlijk veel vaker droog dan dat deze (gedeeltelijk) gevuld is met water. Mogelijke overlast zal daarom vermoedelijk veel minder en minder frequent zijn dan overlast die redelijkerwijs te verwachten is van een sloot of vijver. Zoals hiervoor al is aangegeven, is de wadi gelegen buiten de inrichtingsgrens en worden de eventuele gevolgen ervan niet beschouwd binnen de omgevingsvergunning voor de activiteit milieu.

Ad f

Bos heeft inderdaad een uitbreiding van de productiecapaciteit gevraagd. Dit wordt niet bereikt door vergroting of uitbreiding van de fabriek, maar door optimalisatie van het productieproces en een uitbreiding van de bedrijfstijden.

Het geluid van het verkeer van en naar de inrichting over de openbare weg is beoordeeld volgens de circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" d.d. 29 februari 1996. Een toename van het (vracht)verkeer van en naar de inrichting is hierin meegenomen. Uit het akoestisch rapport blijkt dat het equivalente geluidsniveau veroorzaakt door het verkeer van en naar de inrichting bij de woningen langs dit traject voldoet aan de voorkeursgrenswaarde voor de geluidsbelasting.

Ad g

Voor het bepalen van de "stikstofrechten" in de referentiesituatie toetsen we of de activiteiten legaal worden uitgevoerd of dat de mogelijkheid er is om deze legaal uit te voeren. Dit is volgens onze toetsing het geval en in het besluit hebben wij het volgende aangegeven: De milieuvergunning van 3 november 1998 vormt de referentie. Op grond van deze vergunning mogen varkens en koeien worden gehouden. Er zijn twee rundveestallen aanwezig. Wij hebben dit aan de hand van een recente luchtfoto gecontroleerd en daarop zijn de stallen zichtbaar en zijn geen gebreken te zien. Naast het rundvee zijn er ook varkens vergund, maar deze kunnen niet meer worden gehouden.

Ad i

De aanvraag geeft geen duidelijkheid over het feit of de ramen in de nieuwe loods open kunnen. Vermoedelijk kunnen ze niet open, maar teneinde overlast te voorkomen is aan voorschrift 1.4.5 toegevoegd dat de ramen gesloten moeten worden gehouden. Dit voorschrift zag al toe op het voorkomen van lichthinder.

1.14. Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpbeschikking

Het definitieve besluit, algemeen deel, is op het volgende punt ambtshalve gewijzigd ten opzichte van het ontwerpbesluit:

- De nieuwe AERIUS-berekening is vermeld bij de beschrijving van de aanvraag (versie 10 maart 2022).

Het definitieve besluit, activiteit milieu, is gewijzigd ten opzichte van het ontwerpbesluit. Voorschrift 1.4.5 is gedeeltelijk gewijzigd en luidt als volgt:

- 1.4.5 De verlichting van gebouwen en open terrein van de inrichting moet zodanig zijn uitgevoerd dat directe lichtinstraling op lichtdoorlatende openingen van woon- of slaapvertrekken, in gevels of daken van niet tot de inrichting horende woningen wordt voorkomen.

Ramen en deuren van de nieuwe bedrijfsruimte voor de opslag van grondstoffen moeten gesloten worden gehouden. De deuren van deze bedrijfsruimte mogen slechts kortstondig voor de aan- en afvoer van goederen open staan.

In het definitieve besluit is de activiteit natuur in hoofdstuk 15 op de volgende punten gewijzigd ten opzichte van het ontwerpbesluit:

- De nieuwe AERIUS-berekening is vermeld.
- De wijzigingen vanwege de nieuwe versie van de AERIUS Calculator zijn benoemd.
- De verwijzing in voorschrift 2 is aangepast naar de meest recente versie.

1.15. M.e.r-beoordelingsbesluit

De voorgenomen nieuwe activiteit, voor zover sprake is van nuttige toepassing van afvalstoffen, valt onder categorie 18.1 (oprichting van een installatie voor de verwijdering van afval) van de D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage waarvoor het bevoegd gezag moet bepalen of de activiteit daadwerkelijk geen belangrijke nadelige milieugevolgen heeft. Op grond van de Wm heeft de aanvrager de voorgenomen activiteit op 25 april 2018 bij ons aangemeld door middel van een aanmeldingsnotitie (Wm, art. 7.16). Daarop hebben wij op 12 juni 2018 het besluit met kenmerk W.Z16.103304.02 genomen dat voor deze voorgenomen activiteit geen milieueffectrapport opgesteld hoeft te worden. Dit besluit hebben wij op 14 juni 2018 bekend gemaakt. Dit besluit is bij de aanvraag gevoegd.

2. TOETSINGSKADER MILIEU

2.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen en het in werking hebben van een inrichting na die verandering als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, sub e van de Wabo juncto artikel 2.6 Wabo.

2.2. Toetsingskader revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

2.3. Activiteitenbesluit milieubeheer

2.3.1. Algemeen

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt.

Binnen Bos vinden activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Er moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling, voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten:

- Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- Paragraaf 3.2.1 In werking hebben van een middelgrote stookinstallatie, gestookt op een standaard brandstof;
- Paragraaf 3.2.6 In werking hebben van een koelinstallatie;
- Paragraaf 3.3.1 Afleveren van vloeibare brandstof of gecombineerd aardgas aan motorvoertuigen voor het wegverkeer of afleveren van vloeibare brandstof aan spoorvoertuigen;
- Paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen;
- Paragraaf 3.4.9 Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank.

Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

2.3.2. Melding Activiteitenbesluit

Gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

3. BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN

3.1. Toetsingskader

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij het opstellen van de omgevingsvergunning milieu moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, lid 5 en lid 7 van de RIE.

Het verschil tussen artikel 13, lid 5 en lid 7 van de RIE is:

- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 5 heeft de Europese Commissie vastgesteld ná 6 januari 2011. Dit op basis van artikel 75, lid 2 van de RIE.
- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13, lid 7 is het hoofdstuk Best Available Techniques (BAT) uit de BREF's. De Europese commissie heeft deze BREF's vastgesteld vóór 6 januari 2011. Dit hoofdstuk geldt als BBT-conclusies totdat de Europese Commissie voor die activiteit nieuwe BBT-conclusies vaststelt.

3.2. Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten genoemd in bijlage I van de RIE uitgevoerd. Het betreft in dit geval categorie 6.4.b. onder iii: de bewerking en verwerking van de volgende grondstoffen, al dan niet eerder bewerkt of onbewerkt, voor de fabricage van levensmiddelen of **voeder** van dierlijke en plantaardige grondstoffen, zowel in gecombineerde als in afzonderlijke producten, met een productiecapaciteit in ton per dag van meer dan de toepasselijke drempelwaarde.

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies.

Op grond van artikel 9.2 van de Mor moet voor het bepalen van BBT voor de installaties en processen binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Uit jurisprudentie met betrekking tot het bepalen van BBT bij het toetsen aan BBT-conclusies bij vergunningverlening is gebleken dat het bevoegd gezag bij het toetsen aan BBT-conclusies de actualiteit hiervan moet nagaan ten aanzien van de ontwikkelingen van BBT die sinds het vaststellen van de BBT-conclusies hebben plaatsgevonden. Bronnen voor ontwikkelingen ten aanzien van BBT zijn onder andere de concepten van herziene BREF's.

Bij het bepalen van de BBT hebben we rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BBT-conclusies en BREF's:

- BBT-conclusies Voedingsmiddelen-, dranken- en zuivelindustrie;
- BREF Koelsystemen;
- BREF Op- en overslag bulkgoederen;
- BREF Energie-efficiëntie.

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in de bijlage van de Mor:

- NRB 2012: Nederlandse Richtlijn Bodembescherming;
- PGS 7: Opslag van vaste minerale anorganische meststoffen (oktober 2007);
- PGS 30: Vloeibare brandstoffen – bovengrondse tankinstallaties en afleverinstallaties (december 2011).

3.3. Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Wij zijn van oordeel dat de ingediende gegevens (met name de bijlagen "BBT_toets") voldoende informatie bevatten voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. Het toets document waarin staat hoe invulling is gegeven aan de BBT laten wij daarom onderdeel uit maken van deze omgevingsvergunning.

4. AFVALSTOFFEN

4.1. Afvalstoffen algemeen

4.1.1. Preventie

Preventie van afval is één van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In deel B2 van het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP, is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. De uitwerking van preventie-activiteiten vindt voornamelijk plaats via het programma Van Afval Naar Grondstof (VANG) en is inmiddels voortgezet in de vorm van het Rijksbrede programma Circulaire Economie. Op grond van artikel 5.4 (vaststelling van de BBT) en artikel 5.7 van het Bor kan het bevoegd gezag voorschriften in omgevingsvergunningen opnemen om invulling te geven aan dit aspect.

Binnen de inrichting ontstaan de volgende afvalstoffen:

- papier en karton;
- plastic;
- oud ijzer (4,5 ton per jaar);
- klein gevaarlijk afval;
- olie-, water-, slibafval (6 ton per jaar);
- restafval (10 ton per jaar).

De exacte hoeveelheden papier en karton, plastic en klein gevaarlijk afval die binnen de inrichting vrijkomen zijn niet in de aanvraag vermeld, maar mede gelet op de totale hoeveelheid afval van de overige afvalstromen concluderen wij dat preventie niet relevant is. Wij hebben daarom in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan de preventie van afvalstoffen.

4.1.2. Afvalscheiding

In deel B3 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf B.3.4 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Voor bedrijfsafval is het niet goed mogelijk een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

Voor een aantal afvalstoffen die diffuus of in kleine hoeveelheden ontstaan is in het LAP (paragraaf B.3.4.2.3) een tabel opgenomen waarin een indicatie wordt gegeven wanneer het redelijk is afvalscheiding te vergen. Daarnaast zijn in bijlage 11 van de Activiteitenregeling verschillende categorieën van gevaarlijke en niet-gevaarlijke afvalstoffen vastgelegd welke niet met elkaar, met andere afvalstoffen of met niet afvalstoffen mogen worden gemengd. Deze categorieën moeten dus gescheiden gehouden worden.

Wij achten het in de voorliggende situatie dan ook redelijk om afvalscheiding voor te schrijven voor de volgende afvalstoffen:

- papier en karton;
- elektrische en elektronische apparatuur;
- kunststoffolie;
- (ander) plastic;
- oud ijzer;
- klein gevaarlijk afval;
- olie-, water-, slibafval;
- productieresten;
- restafval.

Uit de aanvraag blijkt overigens dat deze afvalstoffen binnen de inrichting gescheiden worden gehouden.

4.2. Acceptatie en/of verwerking van afvalstoffen

4.2.1. Doelmatig beheer van afvalstoffen

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheersplan (het LAP) waaronder begrepen deel E (minimumstandaard per specifieke afvalstroom). De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- a. preventie;
- b. voorbereiding voor hergebruik;
- c. recycling;
- d. andere nuttige toepassing, waaronder energierecuperatie;
- e. veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke verwerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

4.2.2. Toetsing van de aangevraagde afvalactiviteiten

Bos accepteert en verwerkt restproducten uit de voedingsmiddelenindustrie ten behoeve van het vervaardigen van diervoeder. Op agrarische reststromen die een bestemming krijgen als diervoeder zijn in beginsel zowel het afvalstoffenregime van hoofdstuk 10 Wm als de Kaderwet diervoeders van toepassing. Aan de bepalingen van de Kaderrichtlijn afvalstoffen die in hoofdstuk 10 Wm zijn geïmplementeerd, wordt – wat betreft het beheer van afvalstoffen – ook in voldoende mate uitvoering gegeven door middel van de Kaderwet diervoeders. Diervoederbedrijven in de keten die zijn geregistreerd dan wel erkend (artikel 10 Kaderwet diervoeders) moeten voldoen aan een reeks voorwaarden teneinde de veiligheid en de traceerbaarheid van de producten te waarborgen.

Bos is een erkend en geregistreerd bedrijf, waardoor een voldoende doelmatige omgang met afvalstoffen is gewaarborgd. Gelet op artikel 22.1, lid 10 Wm zijn de minimale eisen voor het acceptatie- en verwerkingsbeleid (A&V-beleid) en de administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) uit het LAP niet van toepassing.

Voor het accepteren en verwerken van restproducten uit de voedingsmiddelenindustrie ten behoeve van het vervaardigen van veevoeder zou sectorplan 3 "Procesafhankelijk industrieel afval van productieprocessen" van het LAP van toepassing zijn geweest. De minimumstandaard voor het bewerken en verwerken van procesafhankelijk industrieel afval is recycling, tenzij dit technisch niet mogelijk is gezien de aard of samenstelling van de afvalstof of waarvoor de kosten van recycling meer zou bedragen dan € 205,- per ton. Uit de aanvraag blijkt overigens dat de werkwijze van Bos (materiaalhergebruik) ook in overeenstemming is met de minimumstandaard.

4.3. Mengen van niet gevaarlijke afvalstoffen

Afvalstoffen moeten na het ontstaan gescheiden worden gehouden van andere afvalstoffen. Verder is het ongewenst wanneer er in afval gecumuleerde milieugevaarlijke stoffen door wegmengen ongecontroleerd in het milieu verspreid raken. Bovendien is het ook ongewenst als bepaalde, in afval aanwezige zeer zorgwekkende stoffen door mengen in producten terechtkomen waarbij ze op enig moment (in de gebruiksfase of de afvalfase) in het milieu verspreid kunnen worden. Onder bepaalde condities kunnen verschillende afvalstromen echter net zo goed of soms zelfs beter gezamenlijk worden verwerkt. Het samenvoegen van qua aard, samenstelling en concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen alsmede het samenvoegen van afvalstoffen en niet-afvalstoffen wordt mengen genoemd. Mengen is niet toegestaan tenzij dat expliciet en gespecificeerd is aangevraagd en vastgelegd in de vergunning.

In artikel 2.12, derde lid van het Activiteitenbesluit is een mengverbod opgenomen voor van buiten de inrichting afkomstige niet gevaarlijke afvalstoffen, met andere categorieën van afvalstoffen (bijlage 11 Activiteitenregeling).

In de aanvraag wordt verzocht in afwijking van de algemene regels uit het Activiteitenbesluit om niet gevaarlijke afvalstoffen (agrarische reststromen) te mengen met niet-afvalstoffen die qua aard, samenstelling en concentraties met elkaar vergelijkbaar zijn. Genoemde afvalstoffen worden gemengd ten behoeve van het vervaardigen van diervoeder.

Op basis van het gestelde in de aanvraag hebben wij de doelmatigheid van het mengen van deze niet gevaarlijke afvalstromen beoordeeld. De volgende uitgangspunten hebben wij daarbij gehanteerd om te beoordelen of een menghandeling kan worden toegestaan:

1. Mengen van afvalstoffen is niet toegestaan indien dit op enig moment leidt tot blootstelling van mens of milieu aan zeer zorgwekkende stoffen (ZZS).
2. Mengen van afvalstoffen is niet toegestaan, indien als gevolg van het mengen één of meerdere van de te mengen afvalstoffen niet conform de daarvoor geldende minimumstandaard wordt verwerkt.
3. Mengen van afvalstoffen is niet toegestaan indien dit op het niveau van de inrichting leidt tot onaanvaardbare negatieve consequenties voor milieu, veiligheid en/of gezondheid.

Het mengen van de afvalstoffen vormt geen belemmering voor het verwerken van de betreffende afvalstoffen volgens de minimumstandaard of een techniek die ten minste even hoogwaardig is als de minimumstandaard. De vergunning kan hiervoor worden verleend.

4.4. AV-beleid en AO/IC

Zoals hiervoor is aangegeven zijn de minimale eisen voor het A&V-beleid en de AO/IC uit het LAP niet van toepassing. Bos beschikt over een GMP+ gecertificeerd kwaliteitszorgsysteem en werkt met een controlesysteem conform de HACCP. Hierin is de acceptatie en verwerking van grondstoffen en afvalstoffen (AV) vastgelegd in procedures met betrekking tot de administratieve organisatie en interne controle (AO/IC). Deze procedures zijn gebaseerd op een risicoanalyse van de handelingen die met afvalstoffen worden uitgevoerd en dienen ter formulering van interne beheersmaatregelen om de risico's op een onjuiste verwerking te verminderen. Gelet op voorgaande zijn wij van mening dat Bos over een adequaat AV-beleid en AO/IC beschikt.

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC vinden volgens de principes van het GMP+ certificatieschema plaats.

4.5. Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheersplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

5. AFVALWATER EN WATERBESPARING

5.1. Toetsingskader

Binnen de inrichting is sprake van lozingen waarvoor afdeling 2.1 over de zorgplichtbepaling, afdeling 2.2 en hoofdstuk 3 over lozingen van het Activiteitenbesluit rechtstreeks gelden. Het betreft de volgende activiteiten:

- niet-verontreinigd hemelwater afkomstig van daken en terreindelen;
- sanitair afvalwater;
- ketelspuiwater (paragraaf 3.2.1);
- verontreinigd hemelwater afkomstig van de tankplaats (paragraaf 3.3.1).

Dergelijke lozingen moeten voldoen aan de eisen van het Activiteitenbesluit en hierover mogen geen voorschriften worden opgenomen in de omgevingsvergunning.

Voor het lozen van verontreinigd afvalwater afkomstig van het wassen van IBC's op de was-/tankplaats is de Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer van toepassing is. In het kader van deze regeling moeten voorschriften opgenomen worden die gericht zijn op de bescherming van het openbaar riool, een zuiveringstechnisch werk of de bij een zodanig openbaar riool of zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur. Verder moeten voorschriften opgenomen worden, die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de kwaliteit van het rioolslib er niet door wordt aangetast zodat de verwerking van dit slib niet wordt belemmerd. Daarnaast dienen voorschriften te worden opgenomen die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt. De genoemde voorschriften zijn in deze vergunning opgenomen.

Andere lozingen vinden niet plaats. De transportmiddelen (vrachtauto's) worden gewassen in speciaal ingerichte vrachtautowasplaatsen van derden.

5.2. De in de aanvraag opgenomen maatregelen en voorzieningen ter bescherming tegen verontreiniging door lozing van afvalwater

Het verontreinigd hemel- en afvalwater afkomstig van de was-/tankplaats wordt in het gemeentelijk vuilwaterriool gebracht. Volgens de aanvraag passeert dit afvalwater eerst een olie-, slib- en vetafscheider.

5.3. Beoordeling en conclusie

De in de aanvraag vermelde maatregelen ter voorkoming en beperking van lozing van afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen, zullen naar verwachting leiden tot een acceptabel lozingsniveau, dat in overeenstemming is met genoemde doelstellingen. Wij achten deze situatie vergunbaar. Aan deze vergunning zijn uitsluitend de voorschriften voortvloeiend uit de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" opgenomen.

In de aanvraag is de lozing van afvalwater op het gemeentelijk vuilwaterriool opgenomen. Aandachtspunt bij lozing van afvalwaterstromen op het gemeentelijk rioolstelsel is de hydraulische capaciteit van dit riool. Gelet op de omvang van de lozing in relatie tot deze hydraulische capaciteit bestaat er geen bezwaar tegen deze lozing.

5.4. Waterbesparing

5.4.1. Algemeen

De winning van drinkwater kost geld, grondstoffen en energie. Het zuinig gebruik van drinkwater vormt dan ook onderdeel van de verruimde reikwijdte in de Wabo. Het gebruik van drinkwater als proceswater moet zoveel mogelijk worden beperkt tot die processen waarvoor water van een bepaalde kwaliteit noodzakelijk is. Het gebruik van drinkwater als koelwater bijvoorbeeld moet zoveel mogelijk worden voorkomen.

5.4.2. Grondwater

Voor het onttrekken van grondwater is een vergunning of melding benodigd. De Waterwet ziet hierop toe. Wij mogen diensgevolge in deze vergunning geen eisen stellen aan de winning van grondwater.

De Wabo verplicht ons echter wel te toetsen of grondstoffen doelmatig worden gebruikt. We moeten voorkomen dat afvalwater ontstaat en als dat niet mogelijk is moeten we het doelmatig beheer van afvalwater bevorderen.

Binnen de inrichting wordt 4.000 m³ grondwater per jaar verbruikt voor stoom, het productieproces en het schoonmaken van IBC's. De inrichting wordt uitsluitend droog gereinigd waardoor het waterverbruik beperkt is. Wij zijn daarom van mening dat het in deze situatie niet nodig is om voorschriften met betrekking tot beperking van het grondwaterverbruik in de vergunning op te nemen.

5.4.3. Drinkwaterverbruik

Het totale drinkwaterverbruik van aanvrager bedraagt 275 m³ per jaar. Het richtinggevend relevantiecriteria voor waterbesparing is een verbruik van meer dan 5.000 m³ op jaarbasis.

Er is geen sprake van overschrijding van het richtinggevend relevantiecriteria. Verder zien wij ook geen directe mogelijkheden tot beperking van dit verbruik. Wij zijn daarom van mening dat het in deze situatie niet nodig is om voorschriften met betrekking tot beperking van het drinkwaterverbruik in de vergunning op te nemen.

6. BODEM

6.1. Activiteitenbesluit

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf volledig onder het Activiteitenbesluit. In het kader van deze vergunning hoeft daarom geen nadere beoordeling plaats te vinden. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

6.2. Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke combinatie van voorzieningen en maatregelen noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB in voorziet. Tankputten en calamiteiten vijvers voor de opslag van verontreinigd bluswater worden in de NRB niet behandeld.

6.3. De bodembedreigende activiteiten

De binnen de inrichting plaatsvindende bodembedreigende activiteiten zijn weergegeven in het bij de aanvraag gevoegde document: 'Bodembeschermende voorzieningen inrichting [REDACTED]', Lowijs advies, d.d. 14 november 2018.

6.4. Beoordeling en conclusie

Wij hebben het bij de aanvraag gevoegde bodemrisicodocument beoordeeld en zijn het eens met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit het document blijkt dat voor alle bodembedreigende activiteiten het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald.

Om het verwaarloosbaar bodemrisico te borgen zijn voorschriften in het Activiteitenbesluit opgenomen. Deze voorschriften hebben directe werking.

6.5. Nulsituatieonderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen.

Nulsituatieonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en). Na het beëindigen van de betreffende activiteit(en) dient een vergelijkbaar eindonderzoek te worden uitgevoerd.

Het nulsituatieonderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- de bodemkwaliteit ter plaatse van de bodembedreigende activiteiten die binnen de inrichting worden uitgevoerd. Hierbij is ook van belang dat op de stoffen wordt geanalyseerd die worden gebruikt;
- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Bij de aanvraag zijn twee rapporten van een bodemonderzoek gevoegd: rapport '█ Vastgoed BV, Eindsituatie bodemonderzoek en verkennend asbestonderzoek', Hunneman Milieu-Advies Raalte BV, projectnummer 160209/lvh/sh, d.d. 17 augustus 2016 en rapportage 'nulsituatie bodemonderzoek', BOOT organiserend ingenieursburo, referentie M05113.03/tg, d.d. 9 maart 2005.

Het onderzoek van 17 augustus 2016 is uitgevoerd ter plaatse van de uitbreiding van de inrichting. Omdat daar geen bodembedreigende activiteiten worden aangevraagd, is dit onderzoek voor deze aanvraag niet van belang en hebben wij het niet beoordeeld.

Het onderzoek van 9 maart 2005 geeft ons overigens geen aanleiding tot het stellen van nadere maatregelen of eisen en beschouwen wij daarom als nulsituatie onderzoek ter plaatse van de onderzochte locaties.

Het risico dat door de aangevraagde activiteiten in combinatie met de getroffen en te treffen voorzieningen een bodemverontreiniging ontstaat is (in combinatie met de gestelde voorschriften) verwaarloosbaar conform het gestelde in de NRB. Het is dan ook niet noodzakelijk dat de bodemkwaliteit tussentijds wordt gecontroleerd.

6.6. Eindsituatieonderzoek en herstelplicht bij geconstateerde verontreiniging

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden. Hiertoe zijn voorschriften in het Activiteitenbesluit opgenomen. Deze voorschriften hebben directe werking.

7. ENERGIE EN VERVOERSMANAGEMENT

7.1. Energie

Uit de aanvraag blijkt dat sprake is van een relevant jaarlijks energiegebruik door de inrichting (volgens de aanvraag circa 270.000 m³ gas/jaar en circa 7.250.000 kWh/jaar elektriciteit). In aansluiting op de criteria voor inrichtingen die onder de algemene regels van het Activiteitenbesluit vallen, worden inrichtingen met een jaarlijks verbruik van minimaal 25.000 m³ aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 50.000 kWh elektriciteit als energierelevant bestempeld.

Op basis van artikel 5.7 van het Bor moet het bevoegd gezag voorschriften in de vergunning opnemen met betrekking tot een doelmatig gebruik van energie. Uitgangspunt is dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende BBT worden toegepast, zoals bedoeld in artikel 2.14 van de Wabo.

Energierellevante bedrijven die vallen onder de Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiëntie en de bedrijven onder het Activiteitenbesluit zijn verplicht vierjaarlijks een energie onderzoek op te stellen. Voor de type C-inrichtingen (niet EED-inrichtingen en niet MJA-deelnemers) geldt eveneens een vierjaarlijkse onderzoeksverplichting. Hiermee wordt aangesloten bij eenzelfde verplichting die van toepassing is voor de EED-ondernemingen, MJA-deelnemers en de type A-/B-inrichtingen die vallen onder het Activiteitenbesluit. Juridisch is dit goed verklaarbaar omdat de overige vergunningplichtige inrichtingen over het algemeen energie-relevant zijn en hier vaak evenveel of meer besparingspotentieel is als bij type A-/B-inrichtingen en EED-ondernemingen. Hiermee ontstaat een gelijk speelveld voor alle type energie-relevante inrichtingen.

Door deze vierjaarlijkse onderzoeksverplichting wordt BBT voor het onderdeel energie periodiek in kaart gebracht. In aansluiting op de bovenstaande genoemde wettelijke regelingen schrijven wij een vierjaarlijks energie onderzoek voor.

7.2. Vervoermanagement

7.2.1. Wettelijke zorgplicht van bedrijven

Op grond van de Wm moet iedereen voldoende zorg voor het milieu in acht nemen. Hieronder wordt volgens artikel 1.1, tweede lid mede verstaan het zoveel mogelijk beperken van de nadelige gevolgen voor het milieu van het verkeer van personen of goederen van en naar de inrichting.

Op grond van de Wabo dienen vergunningplichtige inrichtingen bij een vergunningaanvraag informatie te verstrekken over de maatregelen die zijn getroffen om de nadelige gevolgen van vervoerbewegingen te beperken. Het bevoegd gezag kan, indien noodzakelijk geacht, voorschriften hieromtrent aan de vergunning verbinden.

Volgens vaste jurisprudentie worden de gevolgen voor het milieu van het verkeer van en naar de inrichting echter niet aan de inrichting toegerekend, indien dit verkeer kan worden geacht te zijn opgenomen in het heersende verkeersbeeld. Dit is het geval indien dit verkeer zich door zijn snelheid en rij- en stopgedrag niet onderscheidt van het overige verkeer dat zich op de betrokken weg kan bevinden. Deze jurisprudentie geldt niet alleen voor geluidhinder maar voor alle nadelige gevolgen voor het milieu van het verkeer van en naar de inrichting.

Gelet op de jurisprudentie kunnen de nadelige gevolgen voor het milieu van verkeer van en naar de inrichting slechts over een relatief beperkte afstand aan het in werking zijn van een inrichting worden toegerekend en daarmee gevolgen voor het milieu hebben in de zin van artikel 1.1, tweede lid, van de Wabo, gelezen in samenhang met artikel 1.1, tweede lid, aanhef en onder b, van de Wm.

7.2.2. Vervoerrelevantie en Besparingsplan Vervoer

In de landelijke Handreiking Vervoermanagement, opgesteld in opdracht van het Ministerie van I&M/RWS, zijn criteria opgenomen voor het vaststellen van vervoerrelevantie. Indien deze criteria worden overschreden is sprake van een vervoerrelevant bedrijf.

Wij hebben de vervoersstromen vanwege de inrichting getoetst aan de relevantiecriteria genoemd in de Handreiking Vervoermanagement en vastgesteld dat er voor het goederenvervoer over de weg volgens de handreiking sprake is van een vervoerrelevant bedrijf.

Op grond van de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 17 april 2019 (ECLI:NL:RVS:2019:1260) kan Bos echter niet met een omgevingsvergunning op grond van artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo worden verplicht tot het onderzoeken of treffen van maatregelen ter beperking van emissies van het verkeer van en naar de inrichting over het gehele vervoerstraject. Dit in tegenstelling tot hetgeen is opgenomen in de Handreiking Vervoermanagement.

Omdat in dit geval sprake is van een relatief beperkte afstand waarover de nadelige gevolgen voor het milieu van verkeer van en naar de inrichting aan het in werking zijn van de inrichting kunnen worden toegerekend, zien wij af van het voorschrijven van het opstellen van een Besparingsplan Vervoer (zoals opgenomen in bijlage 2 van de Handreiking).

8. EXTERNE VEILIGHEID

8.1. Algemeen

Binnen de inrichting zijn de volgende gevaarlijke stoffen aanwezig: dieselolie en vaste kunstmeststoffen.

De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag kunnen een risico vormen voor de omgeving. Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen.

Bos overschrijdt met de activiteiten niet de drempelwaarden van het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015) of het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Deze zijn daardoor niet van toepassing.

8.2. Op- en overslag van gevaarlijke stoffen

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor. Voor de beoordeling van de aanvraag van Bos zijn de volgende PGS richtlijnen relevant: PGS 7 en PGS 30.

Uit de aanvraag blijkt dat maximaal 25 ton vaste kunstmeststoffen worden opgeslagen. De opgeslagen kunstmeststoffen zijn ingedeeld in mestgroep 1.2: niet UN-geclassificeerde anorganische (minerale) meststoffen die nitraathoudend zijn. Omdat de hoeveelheden meststoffen kleiner zijn dan de hoeveelheden die in tabel 1.1 van PGS 7 is aangegeven (de drempelwaarde is 250 ton), behoeft de betreffende opslag niet te worden getoetst aan PGS 7. Voor de opslag hebben wij aansluiting gezocht bij de overeenkomstige voorschriften uit de Activiteitenregeling.

De opslag van 15.000 liter dieselolie vindt plaats in een bovengrondse opslagtank, die in pandig staat opgesteld. Paragraaf 3.4.9 (en afdeling 2.4) van het Activiteitenbesluit is van toepassing op deze tank (met onder meer eisen uit de publicatie PGS 30). In de omgevingsvergunning mogen voor deze activiteit geen voorschriften worden opgenomen.

8.3. Warenwetbesluit drukapparatuur 2016

Bij de inrichting is apparatuur in gebruik met een maximaal toelaatbare druk van meer dan 0,5 bar. Voor deze installatie gelden de eisen zoals die verwoord zijn in het Warenwetbesluit drukapparatuur 2016. Dit besluit is van toepassing op het ontwerp, de fabricage, de overeenstemmingsbeoordeling, de ingebruikneming en periodieke keuring van drukapparatuur, samenstellen en druksystemen waarvan de maximaal toelaatbare druk (PS) meer dan 0,5 bar bedraagt. Het besluit is rechtstreeks

werkend, zodat in deze vergunning geen nadere eisen gesteld (mogen) worden. De Inspectie SZW is toezichthouder voor het in werking hebben van deze drukapparatuur.

8.4. Relatie met ATEX, stofexplosie

Een stofexplosie kan zich voordoen wanneer een ontstekingsbron een explosief mengsel van stof en zuurstof (lucht) tot ontsteking brengt. Bij Bos bestaat in de diverse silo's, opslagen en bewerkingsruimten, of in de nabijheid daarvan, door de aanwezigheid van vrijgekomen en rondwarrelend stof de kans dat dit stof tot ontbranding of ontsteking wordt gebracht.

De verplichtingen voor bedrijven ten aanzien van stofexplosiegevaar zijn verankerd in de Arbeidsomstandighedenwet en het Arbeidsomstandighedenbesluit (ATEX). Concreet gaat het voor inrichtingen (bedrijven) dan vooral om het explosieveiligheidsdocument, de RI&E voor de onderdelen stofexplosie, en de gevarencategorie-indeling. De Inspectie SZW is de toezichthoudende instantie. Om deze reden worden ten aanzien van stofexplosiegevaar geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

8.5. (Intern) bedrijfsnoodplan

In de arbeidsomstandighedenwetgeving is het hebben van een noodplan geregeld. Op basis van artikel 2.5c van het Arbobesluit is een bedrijf verplicht een noodplan te hebben. Op basis van dit artikel is het bedrijf ook verplicht onder andere hulpverleningsinstanties in te lichten over het noodplan indien gewenst door deze instanties. In artikel 2.0, lid c van de Arbeidsomstandighedenregeling is geregeld wat er ten minste in het noodplan moet zijn opgenomen (verwezen wordt naar bijlage II van de regeling). Gezien het voorgaande worden ten aanzien van een (intern) bedrijfsnoodplan geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

8.6. Bouwbesluit 2012

Het Bouwbesluit 2012 regelt onder andere het brandveilig gebruik van bouwwerken, het brandveilig opslaan van brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen, het brandveilig opslaan van kleine hoeveelheden brand- en milieugevaarlijke stoffen en de aanwezigheid, controle en onderhoud van brandbestrijdingssystemen voor de hiervoor bedoelde situaties. Voor voornoemde situaties zijn daarom geen voorschriften in deze beschikking eerste fase opgenomen.

8.7. Beoordeling en conclusie

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan deze vergunning verbonden voorschriften en de hiervoor vermelde wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de risico's in voldoende mate worden beheerst.

9. GELUID

9.1. Algemeen

De bedrijfsactiviteiten (productiebedrijf van diervoeders) hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemissie wordt vooral veroorzaakt door de uitlaten van de koelers van de perslijnen en de hamermolens, dak- en geveluitstraling van relevante onderdelen van de fabriek en vrachtwagenbewegingen. De veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving en de perioden waarin deze optreedt, is in kaart gebracht in een akoestisch rapport van SPA WNP ingenieurs, rapport 21620092.R04a, d.d. 12 augustus 2020 met een toelichting in rapport, referentie 21620092.B01a, d.d. 23 november 2017.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemissie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt). Beoordeeld worden de geluidsbelasting, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

9.2. Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

In het kader van de beoordeling of de inrichting niet op ontoelaatbare wijze geluidshinder teweegbrengt is gebruikgemaakt van de "Handreiking industrielawaai en vergunningverlening, oktober 1998" (verder te noemen: Handreiking).

De inrichting ligt in de woonkern Ederveen (gemeente Ede). In de aanvraag zijn activiteiten aangevraagd voor de dag-, avond- en nachtperiode. ■■■ zal in de aangevraagde situatie van maandag 00.00 uur tot zaterdag 24.00 uur gedurende 24 uur per dag in bedrijf zijn.

De gemeente Ede heeft geen beleid ten aanzien van industrielawaai vastgesteld. Wij toetsen daarom het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau vanwege de inrichting aan de normstelling uit hoofdstuk 4 van de Handreiking. De woonomgeving in de nabijheid van ■■■ kan worden gekarakteriseerd als een niet-gezoneerd industrieterrein (Hoofdweg 234 en 236, Seringstraat oneven en Ribesstraat), een woonwijk in de stad (overige deel Hoofdweg) en een rustige woonwijk (Bruinehorst).

Voor (bedrijfs)woningen op een niet-gezoneerd industrieterrein geeft paragraaf 5.9 (tabel 5) van de Handreiking een richtwaarde van 55 dB(A) en een grenswaarde van 65 dB(A). Aan de voor deze omgeving geldende richtwaarde wordt voldaan.

Voor de woonomgeving 'woonwijk in de stad' geldt een richtwaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde en voor de woonomgeving 'rustige woonwijk' geldt een richtwaarde van 45 dB(A) etmaalwaarde. Aan de voor deze typen omgevingen geldende richtwaarden wordt ook voldaan.

Wij hebben aan de vergunning een voorschrift verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op beoordelingspunten (invallend geluid op gevels van woningen). De geluidimmissie voor de dag-, avond- en nachtperiode ter plaatse van deze punten is overeenkomstig de voor de aangevraagde activiteiten gewenste geluidruimte.

9.3. Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})

Volgens de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening moet gestreefd worden naar het voorkomen van maximale geluidsniveaus die meer dan 10 dB boven het door de inrichting veroorzaakte equivalente niveau uitkomen.

De grenswaarden voor de maximale geluidsniveaus bedragen 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. In bepaalde situaties en onder bepaalde voorwaarden is het mogelijk om in de dag- en nachtperiode van deze grenswaarden af te wijken of activiteiten uit te zonderen van de toetsing.

De grenswaarden worden overschreden in de dag- en nachtperiode op de gevel van de woning Hoofdweg 236 door vrachtwagenbewegingen binnen de inrichting. ■■■ heeft aangetoond dat verdere maatregelen ter vermindering van de geluidbelasting op de beoordelingspunten redelijkerwijs niet mogelijk zijn.

Wij achten de overschrijding van de grenswaarden op de gevel van de woning Hoofdweg 236 aanvaardbaar omdat Bos op basis van de vergunning van 16 augustus 2011 (voorschrift 70) bestaande rechten heeft en er geen redelijke maatregelen mogelijk zijn om aan de grenswaarden te voldoen. Verder betreffen het activiteiten die noodzakelijk zijn binnen de inrichting van Bos. Wij merken nog op dat de thans berekende overschrijdingen minder groot zijn dan de met de vergunning van 16 augustus 2011 toegestane overschrijdingen.

De maximale geluidsniveaus hebben wij in een voorschrift vastgelegd.

9.4. Indirecte hinder

Het geluid van het verkeer van en naar de inrichting over de openbare weg is beoordeeld volgens de circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" d.d. 29 februari 1996.

De voorkeursgrenswaarde voor de geluidsbelasting is 50 dB(A) en de grenswaarde 65 dB(A). Een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde moet zo mogelijk worden voorkomen door het treffen van maatregelen. De voorkeursgrenswaarde mag alleen worden overschreden als in de geluidsgevoelige ruimten van woningen een geluidsbelasting van 35 dB(A) etmaalwaarde gewaarborgd is.

Het equivalente geluidniveaus (L_{Aeq}) van het verkeer van en naar de inrichting is berekend op de gevels van woningen aan de Hoofdweg en de Ribesstraat. Op de andere wegen (verder weg gelegen vanaf de in- en uitrit van Bos) zijn de vrachtwagens opgenomen in het heersende verkeersbeeld en valt daarmee buiten de reikwijdte van de omgevingsvergunning. Uitgangspunt is dat op de Hoofdweg 50% van de vrachtwagens in noordelijke richting en 50% in zuidelijke richting komen en gaan. Daarnaast is rekening gehouden met het rondrijden van de vrachtwagens die grondstoffen aanvoeren voor de tweede weging na afleveren van het product.

Uit het akoestisch rapport blijkt dat het equivalente geluidsniveau veroorzaakt door het verkeer van en naar de inrichting bij de woningen langs dit traject niet meer bedraagt dan 50 dB(A) etmaalwaarde. Wij zien dan ook geen aanleiding voor het stellen van (middel)voorschriften.

9.5. Opleveringscontrole

Een éénmalig geluidsonderzoek wordt voorgeschreven als bij het bepalen van de geluidbelasting in het onderzoek behorende bij de aanvraag is uitgegaan van vooronderstellingen of aannames met betrekking tot bijvoorbeeld bronvermogens. Geluidsvoorschriften zijn voorschriften in de zin van artikel 5.5, eerste lid van het Bor. Uit de tekst van artikel 5.5, vierde lid van het Bor volgt dat, voor zover aan de vergunning doelvoorschriften zijn verbonden, in ieder geval ook één of meerdere controlevoorschriften als bedoeld in het vierde lid aan de vergunning kunnen worden verbonden indien het betrekking heeft op een IPPC-installatie. Voor andere gevallen mag een controleverplichting worden opgenomen (artikel 5.5, lid 6 Bor). Voor gevallen waarbij een nieuw onderzoek niets nieuws zal opleveren en het dus een herhaling betekent van het onderzoek dat deel uitmaakt van de aanvraag, kan dit voorschrift achterwege worden gelaten.

Op basis van het akoestisch rapport van 12 augustus 2020 hebben wij een controleverplichting opgenomen ten aanzien van de uitlaten van de perslijnen en de hamermolens en de relevante geluiduitstraling door de nieuwe opslagloods.

9.6. Conclusies

Ten aanzien van de optredende geluidsniveaus is de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar.

Wij hebben aan de vergunning voorschriften verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op beoordelingspunten bij woningen van derden. De geluidsbelasting op deze punten is overeenkomstig de bij de aangevraagde activiteiten gewenste geluidsruimte.

Binnen de inrichting zijn en worden maatregelen en voorzieningen getroffen ter beperking van de geluidsproductie. Bij het opstellen van de voorschriften hebben wij rekening gehouden met die maatregelen en voorzieningen.

Omdat bij het bepalen van de geluidbelasting in het onderzoek behorende bij de aanvraag is uitgegaan van vooronderstellingen of aannames met betrekking tot onder andere bronvermogens, is het uitvoeren van een éénmalig geluidsonderzoek voorgeschreven.

9.7. Trillingen

Gezien de aard van de activiteiten en de afstand tot de dichtstbijzijnde trillinggevoelige bestemmingen is trillinghinder niet te verwachten. Een onderzoek naar trillingen achten wij daarom niet nodig. Ook achten wij het daarom niet nodig hierover voorschriften op te nemen.

10. GEUR

10.1. Landelijk beleid

Het Nederlandse geurbeleid is opgenomen in artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit en in de Handleiding geur: bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet veehouderijen). Als algemene doelstelling geldt het zoveel mogelijk beperken van bestaande hinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Daarbij staat het afwegingsproces voor het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau centraal. Het aanvaardbaar hinderniveau wordt per situatie vastgesteld en op grond van het Activiteitenbesluit als maatwerkvoorschrift aan de vergunning verbonden.

Indien en voor zover voor luchtemissies (waaronder geuremissies) van IPPC-installaties BBT-conclusies zijn vastgesteld, gelden de algemene regels van afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit niet (met uitzondering van de minimalisatieverplichting voor zeer zorgwekkende stoffen). Voor deze lucht-/geuremissies worden voorschriften aan de omgevingsvergunning verbonden die aansluiten bij de BBT-conclusies. In de BBT-conclusies Voedingsmiddelen-, dranken- en zuivelindustrie zijn eisen gesteld aan de luchtemissies. Het aspect geur wordt dus in de vergunning geregeld.

Het bevoegd gezag bepaalt welke mate van hinder als aanvaardbaar wordt beschouwd. Als leidraad voor het afwegingsproces dat daarbij doorlopen wordt, geldt de hindersystematiek Geur. Deze hindersystematiek, die is vastgelegd in hoofdstuk 3 van de Handleiding geur, benoemt de verschillende aspecten die in het afwegingsproces moeten worden meegenomen om te komen tot een zorgvuldige bepaling van het aanvaardbaar hinderniveau.

Maatregelen ter bestrijding van geurhinder moeten worden bepaald in overeenstemming met het BBT-principe (de BBT moeten worden toegepast).

10.2. Provinciaal beleid

Het provinciaal geurbeleid is vastgelegd in de "Beleidsregels geur bedrijven (niet-veehouderijen) Gelderland 2017", d.d. 28 februari 2017, zaaknummer 2016-009302, Provinciaal Blad 9 maart 2017, nr. 1043. In deze beleidsregels geven wij in algemene zin aan in welke gevallen wel en in welke gevallen geen sprake is van een aanvaardbaar geurhinderniveau. Uitgangspunt bij deze afweging is de hindersystematiek zoals opgenomen in de Handleiding geur: bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet veehouderijen).

10.3. Aangevraagde situatie

10.3.1. Geurrelevante processen

Bos produceert varkens-, pluimvee- en rundveevoeders met drie perslijnen. Voor de geuremissie is met name de productie van geperste diervoeders relevant. Vanwege de overige in onverhit proces geproduceerde mengvoeders (alleen mengen en malen van granen en overige grondstoffen, geen nabewerking) is geen relevante geuremissie te verwachten. De productiecapaciteit bedraagt in de aangevraagde situatie 207.000 ton geperste diervoeders per jaar.

10.3.2. Geurbronnen

De koelers van de perslijnen veroorzaken 90% van de geuremissie.

10.3.3. Geurbestrijdingsmaatregelen

In het verleden zijn de drie afzonderlijke uitlaten van de perslijnen verhoogd tot 40 meter boven maaiveld. Als aanvullende geurmaatregel worden de drie afzonderlijke uitlaten in de aangevraagde situatie gebundeld tot één centrale uitlaat en wordt de afvoerhoogte verhoogd naar 43,75 meter boven maaiveld.

10.3.4. Ligging van de inrichting en geurgevoelige objecten in de omgeving

De inrichting is gelegen aan de noordzijde van de bebouwde kom van Ederveen. De meest nabijgelegen (bedrijfs)woningen van derden zijn gelegen aan de Seringstraat, Ribesstraat, Hoofdweg en Bruinehorst. De bedrijfswoningen aan de Hoofdweg 244 en Bruinehorst 2 en 2a behoren tot de inrichting en zijn uitgezonderd van toetsing.

10.4. Toetsingskader

Voor het aanvaardbaar geurhinderniveau wordt gebruik gemaakt van het toetsingskader uit het Informatiedocument Diervoederindustrie (publicatie van Kenniscentrum InfoMil) en niet van het standaard toetsingskader van de Beleidsregels Geur. Omdat voor deze branche het Informatiedocument Diervoederindustrie is vastgesteld, kan worden afgeweken van de Beleidsregels Geur.

Het Informatiedocument Diervoederindustrie kan worden toegepast als wordt voldaan aan de volgende randvoorwaarden:

- de maximale geuremissie wijkt niet meer dan een factor 5 af van de jaargemiddelde geuremissie;
- het veevoer bevat maximaal 5 gewichtsprocent aan dierlijk vet (voor het persen);
- het veevoer bevat maximaal 60% vismeel in het ruweiwit;
- de meeltemperatuur is niet hoger dan 90°C.

Het productiepakket van Bos voldoet aan deze randvoorwaarden.

In het informatiedocument wordt voor het toetsingskader onderscheid gemaakt tussen nieuwe en bestaande situaties. Voor nieuwe situaties wordt een strenger aanvaardbaar hinderniveau voorgesteld dan voor bestaande situaties. Omdat er door de uitbreiding van productiecapaciteit meer geuremissie optreedt, wordt de aangevraagde bedrijfssituatie, los van het effect van de beschreven aanvullende geurmaatregelen, getoetst aan de norm voor nieuwe situaties.

De voorgestelde geurnormen uit het informatiedocument bedragen dan 0,7 ou_E/m³ (geurgevoelige objecten, categorie A uit Beleidsregels Geur) of 1,4 ou_E/m³ (minder geurgevoelige objecten, categorie B uit Beleidsregels Geur), beide als 98-percentiel. Aanvullend op het toetsingskader uit het informatiedocument wordt ook getoetst ter plaatse van verblijfsobjecten (niet zijnde woningen of vergelijkbare objecten, categorie C uit Beleidsregels Geur) en wordt de geurimmissie ook getoetst bij de percentielwaarden 99,5 en 99,9 (voor kortdurende of sterk fluctuerende bronnen).

Het aanvaardbaar geurhinderniveau wordt getoetst ter plaatse van de dichtstbijgelegen geurgevoelige objecten. Samengevat hebben wij het volgende toetsingskader gehanteerd:

- 0,7 ou_E/m³ als 98-percentiel voor Wonen (categorie A);
- 1,4 ou_E/m³ als 98-percentiel voor Werken (categorie B);
- 4,2 ou_E/m³ als 98-percentiel voor Verblijfsobjecten (categorie C).
- 1,4 ou_E/m³ als 99,5-percentiel voor Wonen (categorie A);
- 2,8 ou_E/m³ als 99,5-percentiel voor Werken (categorie B);
- 8,4 ou_E/m³ als 99,5-percentiel voor Verblijfsobjecten (categorie C).
- 2,8 ou_E/m³ als 99,9-percentiel voor Wonen (categorie A);
- 5,6 ou_E/m³ als 99,9-percentiel voor Werken (categorie B);
- 16,8 ou_E/m³ als 99,9-percentiel voor Verblijfsobjecten (categorie C).

10.5. Toetsing

10.5.1. Geurbelasting

In het bij de aanvraag gevoegde geurrapport van SPA WNP ingenieurs, rapport 21620092A.R03b, d.d. 27 mei 2020 zijn de resultaten van de verspreidingsberekeningen weergegeven. De geurimmissieconcentratie op leefniveau is berekend bij 32 woningen. Daarnaast is de geurimmissieconcentratie in de ruime omgeving (in een vak van 1.200 bij 1.200 meter) berekend op 900 punten (zogenoemde gridpunten).

Hieruit blijkt de hoogste geurbelasting ten gevolge van de aangevraagde activiteiten bij de volgende geurgevoelige objecten. Hierbij merken wij op dat wij, in afwijking van het geurrapport, het object aan de Luntersekade 6 indelen in categorie A in plaats van categorie B. Dit object heeft namelijk de bestemming wonen en is gelegen naast het object aan de Luntersekade 4 (eveneens met de bestemming wonen), die in het rapport wel in categorie A is ingedeeld. Omdat het object aan de

Seringenstraat 18 qua ligging vergelijkbaar is met de objecten aan de Luntersekade 4 en de Bruinehorst 43 delen wij deze eveneens in categorie A in, in plaats van categorie B.

Categorie A:

- 0,6 ou_E/m³ als 98-percentiel (Luntersekade 6);
- 0,8 ou_E/m³ als 99,5-percentiel (Luntersekade 6, Seringenstraat 18, De Zicht 6 en Hootsenstraat 30);
- 1,2 ou_E/m³ als 99,9-percentiel (Luntersekade 4, Bruinehorst 43, Spiraeastraat 31 en De Zicht 6).

Categorie B:

- 0,1 ou_E/m³ als 98-percentiel (Ribesstraat 13);
- 0,3 ou_E/m³ als 99,5-percentiel (Ribesstraat 13);
- 1,0 ou_E/m³ als 99,9-percentiel (Ribesstraat 13).

Categorie C (gelijk te stellen aan de hoogste geurbelasting op de gridpunten):

- 0,6 ou_E/m³ als 98-percentiel;
- 0,8 ou_E/m³ als 99,5-percentiel;
- 1,3 ou_E/m³ als 99,9-percentiel.

Aan alle toetswaarden wordt derhalve voldaan. Gelet op het bovenstaande voldoet de geurbelasting van de inrichting ter plaatse van de geurgevoelige objecten aan het aanvaardbaar geurhinderniveau.

10.5.2. Best beschikbare technieken

Het bedrijf hoeft alleen die maatregelen te treffen die nodig zijn voor het behalen van het aanvaardbaar hinderniveau. Als geurimmissiebeperkende maatregel worden de drie afzonderlijke uitlaten in de aangevraagde situatie gebundeld tot één centrale uitlaat en wordt de afvoerhoogte verhoogd naar 43,75 meter boven maaiveld. Voor dit soort afgassen is lozingspuntverhoging de meest geschikte en de meest kosteneffectieve maatregel om de geurimmissie in de omgeving te beperken. Met toepassing van deze maatregel kan het aanvaardbaar hinderniveau in acht worden genomen.

10.6. Geurvoorschriften

In de Beleidsregels Geur wordt een voorkeur uitgesproken om kwantitatieve doelvoorschriften aan de vergunning te verbinden. Wij hebben de aangevraagde maximale geurvracht getoetst en aan de hand daarvan een aanvaardbaar geurhinderniveau vastgesteld. Deze maximale geurvracht, alsmede de wijze waarop gerekend, gemeten en beoordeeld moet worden, is vastgelegd in voorschriften.

Uit het bij de aanvraag gevoegde geuronderzoek blijkt dat de emissies van de belangrijkste bronnen zijn gebaseerd op de geuremissiefactoren, zoals aangegeven in het Informatiedocument Diervoederindustrie (deze factoren zijn te vinden via de website www.geurnormdiervoeder.nl). Omdat de berekende totale geuremissie gebaseerd is op de bedrijfstijden, diervoedersoort, eiwitgehalte en meeltemperatuur dient Bos een administratie van de geproduceerde diervoeders bij te houden. Met deze administratie kan Bos de voortschrijdende jaargemiddelde geuremissie per uur berekenen en, op verzoek, aan ons ter beschikking stellen. Wij zijn daarom van oordeel dat het niet noodzakelijk is dat een geuronderzoek (meting) wordt uitgevoerd door de vergunninghouder.

10.7. Conclusie

Gezien bovenstaande overwegingen zijn wij van mening dat de geurbelasting ten gevolge van de aangevraagde activiteiten voldoet aan het aanvaardbaar geurhinderniveau. Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de aangevraagde activiteiten van een inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In deze beschikking zijn de voor deze activiteiten relevante voorschriften opgenomen.

11. LUCHT

11.1. Toetsingskader

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de BBT en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wm.

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Zo bevat afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit regels voor stoffen met een minimalisatieverplichting, emissiegrenswaarden, geur en monitoring. Voorts bevat het Activiteitenbesluit in afdeling 2.11 en de hoofdstukken 3 en 5 (lucht)regels voor specifieke activiteiten, zoals stookinstallaties. Deze eisen zijn rechtstreeks geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen.

Het Activiteitenbesluit biedt de mogelijkheid om in bepaalde gevallen en onder bepaalde voorwaarden bij maatwerkvoorschrift af te wijken van de algemene regels.

Indien en voor zover voor luchtemissies van IPPC-installaties BBT-conclusies zijn vastgesteld, gelden de algemene regels van afdeling 2.3 echter niet (met uitzondering van de minimalisatieverplichting voor zeer zorgwekkende stoffen). Voor deze luchtemissies worden voorschriften aan de omgevingsvergunning verbonden die aansluiten bij de BBT-conclusies. In de BBT-conclusies Voedingsmiddelen-, dranken- en zuivelindustrie zijn eisen gesteld aan de luchtemissies. Dit aspect wordt dus in de vergunning geregeld.

Binnen de inrichting vinden emissies naar de lucht plaats. Hierbij is onderscheid gemaakt tussen puntbronemissies afkomstig van procesinstallaties en verbrandingsinstallaties alsmede diffuse emissies.

Procesemissies

Bij de volgende processen is er sprake van emissies van stof:

- Koellucht perslijnen.
- Hamermolens.

Stookemissies

Uit de aanvraag kan worden afgeleid dat er sprake is van ten minste één stookinstallatie. Dit betreft een aardgasgestookte stoomketel die benodigd is voor de productie. Waarschijnlijk is er ook een kleine aardgasgestookte installatie voor de verwarming van het kantoor.

Diffuse emissies

Bij het storten en verwerken van grondstoffen en bij het beladen van vrachtwagens met product is sprake van diffuse stofemissies. De innamepunten (stortputten) en transportkettingen worden afgezogen, waarbij het afgezogen stof door een stoffilter wordt gefilterd. De gefilterde lucht wordt niet naar de buitenlucht afgevoerd, maar blijft in pandig. Het beladen van vrachtwagens gebeurt in pandig, waarbij de deuren gesloten zijn. Het bij het beladen van vrachtwagens afgevangen stof wordt teruggevoerd naar het productieproces. De nieuwe opslagloods wordt niet afgezogen. Het laden en lossen gebeurt hier in pandig en met gesloten deuren (behalve als de wagens in- of uitrijden), waardoor diffuse stofemissie zoveel als mogelijk wordt tegengegaan. Verder wordt er regelmatig stof geveegd, waardoor verwaaiing of het meevoeren van stof naar het buitenterrein geminimaliseerd wordt.

11.2. Puntbronemissies van procesinstallaties

11.2.1. Toetsing

Bos produceert de veevoerders met drie perslijnen. Daarbij worden ook twee hamermolens ingezet. Ten gevolge van deze activiteit wordt stof in relevante hoeveelheden geëmitteerd naar de lucht. De inrichting van Bos is een IPPC-installatie waarop de BBT-conclusies Voedingsmiddelen-, dranken- en zuivelindustrie betrekking hebben. De BBT techniek is het toepassen van een emissiebeperkende techniek. De emissiepunten zijn de centrale uitlaat van de drie perslijnen en de twee schoorstenen van de hamermolens.

In BBT 17 van de BBT-conclusies is voor droog stof bij het vermalen in een bestaande installatie een range van 2 mg/Nm³ tot 10 mg/Nm³ opgenomen. Voor de pelletkoeling geldt een range van 2 mg/Nm³ tot 20 mg/Nm³. Met de aanwezige techniek wordt een emissiegrenswaarde gehaald die binnen deze range valt. Uit het luchtkwaliteitsrapport blijkt namelijk dat voor deze bronnen is uitgegaan van een emissieconcentratie van 5 mg/Nm³. In de BBT-toets zijn dezelfde waarden vermeld. Wij hebben deze waarde dan ook in een voorschrift aan de vergunning verbonden.

11.2.2. Monitoring van procesemissies

Monitoring van luchtemissies dient om aan te tonen dat een installatie voldoet aan de geldende emissiegrenswaarden en/of een reinigingstechniek goed werkt en/of voor procesmonitoring of – optimalisatie.

Monitoring van procesemissies wordt in beginsel volledig bestreken door artikel 2.8 van het Activiteitenbesluit. Indien er op grond van artikel 2.5 en 2.6 van het Activiteitenbesluit emissiegrenswaarden gelden, dan geeft tabel 2.8 van het Activiteitenbesluit het geldende controleregime aan. Het controleregime is gebaseerd op de grootte van de storingsfactor. Uit het controleregime kan volgen dat het bedrijf metingen moet uitvoeren. Mogelijke frequenties van metingen zijn éénmalig, periodiek of continu. Betreffende de procesemissies kan controle plaatsvinden aan de hand van emissierelevante parameters (ERP's cat. A of ERP's cat. B). Afdeling 2.7 van de Activiteitenregeling geeft dan verdere invulling aan de monitoringseisen.

In de BBT-conclusies Voedingsmiddelen-, dranken- en zuivelindustrie zijn eisen gesteld aan de luchtemissies. Omdat dit aspect in de vergunning wordt geregeld, wordt de monitoring van de luchtemissies ook in deze vergunning geregeld. Hiervoor hebben wij aansluiting gezocht bij de overeenkomstige voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling.

De vergunninghouder heeft in de aanvraag alle luchtemissies gepresenteerd. Een controleplan met de bijbehorende monitoringsfrequentie en emissierelevante parameters (ERP's) ontbreekt echter. Om alle luchtemissies op overzichtelijke wijze (blijvend) te presenteren en te laten zien welke controle hierop plaatsvindt, moet dit plan nog worden opgesteld. Wij hebben het opstellen van een controleplan daarom opgenomen in de voorschriften.

11.3. Emissies van stookinstallaties, niet zijnde een grote stookinstallatie

Volgens de definitie van het Activiteitenbesluit is een stookinstallatie een technische eenheid waarin brandstoffen worden geoxideerd teneinde de aldus opgewekte warmte te gebruiken. Binnen de inrichting zijn de volgende kleine en middelgrote stookinstallaties aanwezig: een middelgrote aardgasgestookte stoomketel en (waarschijnlijk) ook een kleine aardgasgestookte installatie voor de verwarming van het kantoor. De emissie-eisen van paragraaf 3.2.1 zijn echter alleen van toepassing op de stoomketel. Voor ketels gestookt op gasvormige of vloeibare brandstoffen geldt namelijk een vermogensondergrens van 400 kWth. Daaronder gelden geen emissie-eisen op basis van het Activiteitenbesluit, omdat deze stookinstallaties onder de Europese Ecodesign verordening vallen. Voor de stookinstallaties zijn in deze vergunning geen voorschriften opgenomen.

11.4. Diffuse emissies

De droge grondstoffen en producten die binnen de inrichting worden op- en overgeslagen worden beschouwd als inert. Op grond van de klassenindeling worden in het Activiteitenbesluit en Activiteitenregeling eisen gesteld aan de op- en overslag, het verladen en bewerken van deze inerte stoffen.

Op deze diffuse emissies is paragraaf 3.4.3 van het Activiteitenbesluit van toepassing. Hiervoor zijn in deze vergunning geen voorschriften opgenomen.

11.5. Niet-reguliere emissies/storingen

Niet reguliere emissies zijn incidentele emissies veroorzaakt door bijzondere omstandigheden, zoals:

- onderhoud;
- schoonmaak;
- ongelukken;
- start- en stopprocedures die weinig voorkomen (bijvoorbeeld voor continue processen);

- storingen.

Emissies veroorzaakt door gebruikelijke start- en stopprocedures waarvoor het bedrijf de reguliere emissiebeperkende voorzieningen gebruiken kan, vallen onder de reguliere emissies.

Op basis van artikel 5.7, eerste lid, onder f van het Bor worden voorschriften opgenomen met betrekking tot het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van de nadelige gevolgen voor het milieu, die kunnen worden veroorzaakt door opstarten, lekken, storingen, korte stilleggingen, definitieve bedrijfsbeëindiging of andere bijzondere bedrijfsomstandigheden.

Ten aanzien van het voorkomen van storingen merken wij op dat de vergunninghouder beschikt over en werkt volgens een onderhouds- en inspectiesysteem, wat er op gericht is om preventief onderhoud te plegen. Hiermee worden storingen en lekkages zo veel mogelijk voorkomen. Ongewone voorvallen zijn beschreven in het bedrijfsnoodplan. Daarnaast gaat ook het explosieveiligheidsdocument in op preventieve maatregelen. Voorgaande is opgenomen in de aanvraag (bijlage "BBT_toets") en laten wij onderdeel uitmaken van deze omgevingsvergunning.

Hierdoor is naar onze mening voldoende invulling gegeven aan de verplichting uit art. 5.7, eerste lid onder f van het Bor.

11.6. Luchtkwaliteit

In Titel 5.2 Wm en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wm zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren.

De inrichting emitteert een aantal stoffen waarvoor deze grenswaarden gelden, te weten stikstofdioxide en zwevende deeltjes (PM_{2,5} en PM₁₀). De inrichting heeft voor deze stoffen een immissietoets uitgevoerd. Dit is opgenomen in een onderzoeksrapportage van SPA WNP ingenieurs, d.d. 28 mei 2020 met rapportnummer 21620092C.R02a en de "Aanvulling luchtkwaliteitsonderzoek revisievergunning", brief 21620092C.b01, d.d. 29 juni 2021.

Op grond van artikel 5.16, lid 1 van de Wm kan de vergunning alleen worden verleend, als aannemelijk gemaakt kan worden dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekenende mate' (NIBM);
- d. het project is genoemd of past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Het is aannemelijk dat de emissies vanwege de inrichting niet in betekenende mate bijdragen aan een toename van de concentratie van fijn stof en stikstofdioxide in de omgevingslucht.

11.7. PRTR-verslag

Binnen de inrichting worden geen activiteiten uitgevoerd als bedoeld in Bijlage I van de EG-Verordening PRTR. Een elektronisch PRTR-verslag hoeft daarom niet te worden ingediend.

11.8. Eindconclusie aspect lucht

Wij zijn van oordeel dat uit de aanvraag blijkt dat er voldoende maatregelen worden toegepast c.q. zullen worden toegepast om luchtemissies te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken.

12. OVERIGE ASPECTEN

12.1. Wet Bibob

Wij hebben, in het kader van de Wet Bibob, de aangeleverde stukken met betrekking tot de bedrijfsvoering en de financiering getoetst. Naar aanleiding van deze toets zien wij geen aanleiding tot verdere stappen.

12.2. Reach

REACH (Registratie Evaluatie en Autorisatie van Chemische stoffen) Verordening (EC) 1907/2006 is een Europese verordening over stoffen. REACH werkt rechtstreeks. Voor een deel van de op grond van REACH geregistreerde stoffen bestaat er een autorisatieplicht. Deze stoffen mogen niet zonder meer worden gebruikt.

Uit de aanvraag blijkt dat er binnen de inrichting geen stoffen worden geproduceerd, gebruikt en/of geëmitteerd waarop REACH van toepassing is.

13. CONCLUSIE MILIEU

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de aangevraagde activiteiten van een inrichting kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning kan worden verleend. In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

14. BEOORDELINGSKADER NATUUR

14.1. Bepalen vergunningplicht

Als er Natura 2000-gebieden zijn waar het project in de beoogde situatie zorgt voor stikstofdepositie ($> 0,00$ mol N/ha/j) boven de kritische depositie grenswaarde of andere effecten zoals verstoring, zijn onder dergelijke omstandigheden significant negatieve effecten niet op voorhand uit te sluiten.

Vergunningplicht ontstaat wanneer significante gevolgen door het project kunnen ontstaan. Dit staat in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming: 'het is verboden zonder vergunning van gedeputeerde staten een project te realiseren dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied'.

Op 20 januari 2021 heeft de Raad van State een belangrijke uitspraak gedaan. In de uitspraak over de Logtsebaan¹ geeft de Raad van State aan dat een project vergunningsvrij is als op voorhand vaststaat dat de effecten, waaronder de effecten van stikstofdepositie, ten opzichte van de referentiesituatie niet toenemen².

Met het in werking treden van de Wet stikstofreductie en natuurverbetering per 1 juli 2021 geldt er een vrijstelling van de vergunningplicht voor het aspect stikstof voor bouw-, aanleg- en sloopactiviteiten waarvan de emissies tijdelijk en beperkt zijn. In de tweede fasebeschikking wordt de bouwactiviteit aangevraagd.

Met de huidige aanvraag wordt intern salderen aangevraagd. Wij zullen dus op voorhand moeten beoordelen of vaststaat dat door het toepassen van intern salderen geen toename van de stikstofdepositie en andere effecten zoals verstoring plaatsvindt ten opzichte van de referentiesituatie. Als dat het geval is, is er geen vergunningplicht, zoals blijkt uit de eerdergenoemde uitspraak inzake Logtsebaan.

De referentiesituatie wordt als volgt bepaald:

- In het geval dat voor de bestaande activiteit een natuurvergunning is verleend die onherroepelijk is, bepaalt deze natuurvergunning in principe de maximaal toegestane depositie op Natura 2000-gebieden; dus de vergunde depositie is in principe de referentiesituatie.
- Is voor de bestaande activiteit (nog) geen natuurvergunning verleend, dan is de referentiesituatie de laagste (vergunde) situatie vanaf de referentiedatum. Dat is de datum waarop een gebied waarop dit bedrijf invloed heeft werd aangewezen als Natura 2000 gebied of een voorloper hiervan. Dit betekent dat wij, als voor een bedrijf na de referentiedatum een situatie is vergund of gemeld waarin de activiteiten tot een lagere stikstofdepositie leiden dan in de situatie op de referentiedatum, uitgaan van die situatie. In alle andere gevallen wordt uitgegaan van de laatst vergunde of gemelde situatie op de referentiedatum. De toestemming kan bestaan uit een Hinderwet-, milieuvergunning, omgevingsvergunning of milieumelding en mag niet zijn vervallen.

14.2. AERIUS Calculator C21

Sinds 20 januari 2022 is een nieuwe versie van AERIUS Calculator beschikbaar. Dit betreft versie C21. Het is voor de toestemmingverlening onder de Wet natuurbescherming wettelijk voorgeschreven om met deze AERIUS Calculator versie te berekenen of effecten kunnen optreden door stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden. In de nieuwe AERIUS-versie 2021 zijn verschillende uitgangspunten aangepast ten opzichte van de vorige versie. Eén van de aanpassingen betreft de rekenafstand van 25 km. Deze is aangepast naar aanleiding van het rapport van het Adviescollege Meten en Berekenen Stikstof en dit is vastgelegd in de kamerbrief van 9 juli 2021 met kenmerk DGS / 21173346. In deze brief zijn de vervolgacties beschreven naar aanleiding van het eindrapport

¹ ECLI:NL:RVS:2021:69

² Het gaat er om dat het aangevraagde project (of de wijziging daarvan) niet leidt tot een toename van de stikstofdepositie of andere effecten zoals verstoring, ten opzichte van de referentiesituatie.

'Meer meten, robuuster berekenen' van het Adviescollege Meten en Berekenen Stikstof van 15 juni 2020.

In de kamerbrief is aangegeven dat op basis van recente jurisprudentie de volgende juridische randvoorwaarden gelden voor het vaststellen van een afbakening voor stikstofdepositie van verschillende emissiebronnen:

- Er is technisch modelmatig onderbouwd (balans tussen volledigheid en precisie van stikstofberekeningen) dat een berekende projectbijdrage voorbij een afbakening niet meer redelijkerwijs toerekenbaar is aan een project, en
- Binnen die afbakening treft de initiatiefnemer van een project voor zover nodig maatregelen ten behoeve van de mitigatie van de stikstofdepositie, en
- Er is verzekerd dat, waar nodig, passende maatregelen getroffen worden om een verslechtering van stikstofgevoelige habitats (in Natura 2000-gebieden) als gevolg van de totale stikstofdepositie, dat wil zeggen inclusief die buiten de gehanteerde projectafbakening, te voorkomen.

In de nieuwe (huidige) versie van AERIUS Calculator is ervoor gekozen om een rekenafstand van 25 km in te programmeren voor elke bron die wordt ingevoerd. Vanwege de keuze om een rekenafstand van 25 km per bron te programmeren betekent dit in de praktijk dat er rekeneffecten kunnen ontstaan in AERIUS op het moment dat een bron of enkele bronnen iets verschuiven in de aangevraagde situatie. Deze rekeneffecten treden op aan de rand van 25 km afstand van de verschoven bronnen. AERIUS geeft dan aan dat er een toename is van stikstofdepositie op enkele of een grotere groep van hexagonen. Van de berekende stikstofdepositietoenames op ongeveer 25 km afstand dient te worden bepaald of deze worden veroorzaakt door AERIUS rekeneffecten. Dit doen wij door te bepalen of deze hexagonen binnen 25 km afstand van de projectgrens liggen. In de kamerbrief is immers aangegeven dat de effecten van het project moeten worden bepaald tot 25 km afstand en niet de effecten van individuele stikstofbronnen.

14.3. Duitse Natura 2000-gebieden

Bij ons besluit betrekken we ook eventuele effecten op Natura 2000-gebieden in Duitsland. Voor de beoordeling van een toename sluiten wij aan bij de Duitse manier van beoordelen. Volgens de Duitse overheid is er geen sprake van een negatief effect als de toename van stikstofdepositie lager is dan 7,14 mol N/ha/jr op stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden.

15. BEOORDELING NATUUR

15.1. Vergunningplicht

Uit de ingediende Aeriusberekeningen blijkt dat in de beoogde situatie stikstofdepositie plaatsvindt ter plaatse van Natura 2000-gebieden. Deze depositie heeft mogelijk significante gevolgen voor de betreffende Natura 2000-gebieden. Beoordeeld moet worden of de referentiesituatie al voorziet in een (minimaal) even grote stikstofdepositie en andere effecten.

15.2. Aangevraagde situatie

De aanvraag voorziet in het beëindigen van de melkveehouderij en een uitbreiding van de productie en opslag van diervoeding. Om een uitbreiding van de huidige productie- en opslagcapaciteit te kunnen realiseren wordt er tevens een nieuwe opslagloods gerealiseerd. De productiecapaciteit wordt uitgebreid tot 250.000 ton/jaar. Er wordt voer geproduceerd voor varkens-, pluimvee- en rundveehouderij. Voor de uitbreiding van het bedrijf wordt de naastgelegen boerderij betrokken. In tabel 1 staat een samenvatting van de bijgevoegde AERIUS-berekening (S4AACPRvw7o6, d.d. 2 maart 2022). In deze berekening zijn eveneens de kenmerken van de bronnen en de stikstofemissies en -deposities weergegeven, zoals vergund.

Tabel 1. Aangevraagde situatie

Bron	Soort	Brandstof	Aantal
Stoomketel	Installatie	Gas	1
Shovel	Mobiel werktuig	Diesel	1
Transport en stationair draaien	Aan- en afvoer zwaar verkeer	Diesel	80/etmaal
Transport	Aan- en afvoer licht verkeer	Diesel/benzine	105/etmaal

15.3. Referentiesituatie

Er is niet eerder een natuurvergunning verleend voor dit bedrijf. De referentiesituatie wordt gevormd door de verleende milieutoestemmingen van het veevoerbedrijf en de naastgelegen boerderij die geheel opgaat in het uit te breiden veevoerbedrijf.

Bedrijfsontwikkelingen die na de aanwijdsdatum van Natura 2000-gebieden zijn uitgevoerd mogen volgens de Wet natuurbescherming geen significant nadelige gevolgen hebben voor stikstofgevoelige habitattypen in deze Natura 2000-gebieden. De aanwijdsdatum die relevant is voor deze locatie is 24 maart 2000. Immers, op die datum werden gebieden waarop dit bedrijf invloed heeft, aangewezen als Natura 2000-gebied, te weten Veluwe. Als referentiesituatie geldt de milieutoestemming met de laagste stikstofuitstoot sinds de aanwijdsdatum.

Voor de boerderij zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd (tabel 2). Volgens aanvrager is de milieuvergunning van 3 november 1998 vigerend en zijn nadien geen milieutoestemmingen verleend.

Tabel 2. Vergunningen A.H.J. Hardeman, Bruinehorst 2a te Ederveen

Soort	Vergunning datum	Kenmerk	Onderwerp
Hinderwet	10 april 1984	HW-83-132	Revisie
Hinderwet	12 mei 1987	HW-86-174	Verandering / wijzigingsvergunning
Milieuvergunning	3 november 1998	WMM/98-017	Revisie

De milieuvergunning van 3 november 1998 vormt de referentie. Op grond van deze vergunning mogen varkens en koeien worden gehouden. Er zijn twee rundveestallen aanwezig. Wij hebben dit aan de hand van een recente luchtfoto gecontroleerd en daarop zijn de stallen zichtbaar en zijn geen gebreken te zien. In tabel 3 is een overzicht gegeven van het vergunde rundvee. Naast het rundvee zijn er ook varkens vergund, maar deze kunnen niet meer worden gehouden.

Tabel 3. Gedeeltelijk vergunde capaciteit

Stal	Soort	RAV-code	Aantal
Stal D	Melk- en kalfkoeien	A1.100	9
	Zoogkoeien > 2 jaar	A2.100	7
	Vrouwelijk rundvee < 2 jaar	A3.100	15
	Vleeskalveren < 8 maanden	A4.100	1
	Vleesstieren en overig vleesvee 8 – 24 maanden	A6.100	2
	Fokstieren en overig rundvee > 2 jaar	A7.100	6
Stal F	Melk- en kalfkoeien	A1.100	39

In de berekening van de referentiesituatie zijn niet de emissies van alle bronnen en de daarbij behorende deposities terug te vinden. Stikstofbronnen anders dan dieren hebben in het verleden nooit expliciet deel uitgemaakt van vergunningen. Voor zover deze onmisbaar zijn voor de vergunde activiteiten zouden deze wel beschouwd kunnen worden als stikstofbronnen die impliciet zijn vergund. Aanvrager heeft ervoor gekozen deze "overige stikstofbronnen" niet in de referentiesituatie op te voeren. Hierdoor ontstaat een soort "worst-case-scenario".

15.4. Effecten stikstofdepositie gebruiksfase

Uit de bijgevoegde AERIUS-verschilberekening (kenmerk S4AACPRvw7o6, d.d. 2 maart 2022) blijkt dat de aangevraagde gebruiksfase niet leidt tot extra stikstofdepositie ten opzichte van de referentie. Voor het toetsen van de referentiesituatie hebben wij getoetst en vastgesteld dat er voor het bedrijf [REDACTED] Diervoeding mogelijk geen referentiesituatie bestond en voor de naastgelegen veehouderij kon slechts uitgegaan worden van een deel van de milieuvergunning. Wij hebben dit niet op voorhand kunnen vaststellen maar wij hebben hiervoor uitgebreid moeten toetsen. Dit betreft derhalve een passende beoordeling. Daarnaast zou er in de "worst-case-situatie" met meer stikstofemissies kunnen worden gerekend in de referentiesituatie. Een afname van stikstofdepositie dient in een vergunning te worden vastgelegd zodat een nieuwe referentiesituatie ontstaat. In een voorschrift is vastgelegd wat de nieuwe referentiesituatie wordt door verwijzing naar de AERIUS-berekening van de aangevraagde situatie. De aangevraagde stikstofdepositie die wordt veroorzaakt door [REDACTED] Diervoeding wordt intern gesaldeerd doordat de naastgelegen boerderij bij de inrichting wordt betrokken. Er zijn daarom geen effecten van stikstofdepositie in de gebruiksfase.

Vanwege het instellen van een rekenafstand van 25 km per emissiebron in AERIUS kan er in de resultaten van een AERIUS-berekening nabij de 25 km een rekeneffect ontstaan. Er blijkt nergens sprake te zijn van een toename van stikstofdepositie volgens de AERIUS-verschilberekening (kenmerk S4AACPRvw7o6, d.d. 2 maart 2022). Er is daarom geen sprake van een AERIUS-rekeneffect.

15.5. Effecten stikstofdepositie aanlegfase

Naast de reguliere bedrijfsvoering zijn er door de (ver)bouwwerkzaamheden gedurende een bepaalde periode extra emissiebronnen aanwezig. Met het in werking treden van de Wet stikstofreductie en natuurverbetering geldt per 1 juli 2021 een vrijstelling van de vergunningplicht voor het aspect stikstof voor bouw-, aanleg- en slooptactiviteiten waarvan de emissies tijdelijk en beperkt zijn. De tijdelijke uitvoeringsfase valt onder deze vrijstelling van de vergunningplicht.

15.6. Overige effecten

Het bedrijf ligt op ongeveer 3,8 km van het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Veluwe. Door de afstand tot de Natura 2000-gebieden zijn er naast de effecten van stikstof geen andere effecten op deze gebieden.

15.7. Soortenbescherming

In 2016 is een quickscan uitgevoerd. Hierin is geconcludeerd dat beschermde soorten in het plangebied uitgesloten zijn. Deze conclusie delen wij niet. Er moet een actualisatie van het onderzoek plaatsvinden. De quickscan is van 2016 en deze is daarmee verouderd. Daarnaast zijn kleine marterachtigen (wezel, hermelijn en bunzing) sinds 2019 niet meer vrijgesteld. Het verwijderen van groen en de aanleg van een wadi kan negatieve effecten hebben op deze soorten. Daarnaast moet aanvullend ecologisch onderzoek naar vleermuizen plaatsvinden. Op basis van uitsluitend een quickscan kunnen verblijfplaatsen van vleermuizen niet uitgesloten worden. Ook onder andere (kerk- en) steenuilen kunnen in én buiten het plangebied niet uitgesloten worden. Waar in de opstallen bijvoorbeeld het dak en de isolatie niet goed op elkaar aansluiten kan een steenuil in potentie een nest hebben. Het plangebied kan ook onderdeel zijn van een aangrenzend steenuilterritorium. Om deze redenen is een voorschrift opgenomen, om alvorens sloop -en bouwwerkzaamheden uit te voeren een onderzoek te laten verrichten en wanneer nodig een plicht geldt tot ontheffing voor effecten op beschermde soorten.

16. CONCLUSIE NATUUR

Uit de AERIUS-verschilberekening, met kenmerk S4AACPRvw7o6, d.d. 2 maart 2022 (zie bijlage 'Aeriusberekeningen') en de passende beoordeling blijkt dat er geen sprake is van een toename van depositie ten opzichte van de referentiesituatie op (bijna) overbelaste hexagonen. Daarnaast zijn er geen overige effecten op Natura 2000-gebieden. De vergunning kan daarom worden verleend.

Voor beschermde soorten moet aanvullend onderzoek worden uitgevoerd. Het aanvullend onderzoek wordt beoordeeld in de procedure van de fase 2 omgevingsvergunningaanvraag.

BEGRIPPENLIJST

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals het Activiteitenbesluit, de Activiteitenregeling, het Besluit omgevingsrecht, het Besluit externe veiligheid inrichtingen, de Wet geurhinder en veehouderij etc.

Begrip	Definitie
Aanvaardbaar hinderniveau	<p>Uitkomst van het afwegingsproces van onder andere de volgende aspecten:</p> <ul style="list-style-type: none"> - toetsingskader; - geurbelasting ter plaatse van geurgevoelige objecten; - aard en waardering van de geur (hedonische waarde); - klachtenpatroon; - huidige en verwachte hinder; - technische en financiële consequenties van maatregelen en gevolgen daarvan voor andere emissies; - de mate waarin getroffen maatregelen ter beperking van luchtemissies overeenstemmen met BBT uit BREF's en nationale BBT-documenten; - lokale situatie (onder meer planologische ruimte, sociaal-economische aspecten en andere lokale afwegingen); - historie van het bedrijf in zijn omgeving. <p>OPMERKING: Het aanvaardbaar hinderniveau voor veehouderijen verschilt met het bovenstaande en is geregeld via de Wet geurhinder en veehouderijen / het Activiteitenbesluit.</p>
Afgas	Gasvormige drager van de emissie.
Afvalwater	Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.
BBT	Best Beschikbare Techniek.
Bedrijfsafvalwater	Afvalwater (inclusief verontreinigd hemelwater), niet zijnde huishoudelijk afvalwater.
Bodemrisicodocument	Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezige of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.
Brandbare (vloeï)stof	Een vloeistof die zelf brandbaar is of waaruit onder voorzienbare bedrijfsomstandigheden een brandbaar gas, brandbare damp of brandbare nevel kan ontstaan (EN-IEC 60079-10). Een vaste stof vallend onder klasse 4.1. van het ADR. Een vloeistof die , in verpakte vorm, conform het ADR het etiket model nr. 3 draagt.
Brandgevaarlijke stof	Vaste, vloeibare of gasvormige stof die brandbaar of brandbevorderend is, of bij brand gevaar oplevert, in de zin van de ADR-klassen 2 t/m 5.
BREF	BAT Reference document. Een in Europees verband vastgesteld document waarin de BBT worden beschreven die specifiek zijn voor een bepaalde branche of activiteit.

Emballage	Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en Intermediate Bulk Containers (IBC's).
Europese geureenheid (ou _E)	Eén Europese geureenheid is de hoeveelheid geurstoffen die, bij verdamping in één kubieke meter neutraal gas onder standaard condities, een fysiologische respons oproept bij een panel (detectiegrens) gelijk aan de respons die optreedt bij verdamping van 123 µg n-butanol (CAS-Nr. 71-36-3) in één kubieke meter lucht onder standaard condities (concentratie is 0,040 µmol/mol).
Gas	Een stof die bij 50°C een dampdruk bezit hoger dan 300 kPa (3 bar) of bij 20°C en de standaarddruk van 101,3 kPa volledig gasvormig is.
Geurbelasting	Geurconcentratie in de omgeving (per tijdseenheid). De geurbelasting wordt uitgedrukt in Europese geureenheden per kubieke meter lucht bij een bepaalde percentielwaarde (ou _E /m ³ als x-percentiel van de uurgemiddelde concentratie). De x-percentielwaarde vertegenwoordigt de tijdsfractie van een jaar waarvoor geldt dat gedurende deze tijdsfractie de geurconcentratie beneden deze aangegeven concentratie blijft of gelijk is aan deze waarde.
Geurconcentratie	Hoeveelheid Europese geureenheden per kubieke meter lucht (ou _E /m ³) onder standaardcondities.
Geurdrempel	Geurconcentratie van één stof of van een mix van stoffen van één Europese geureenheid per kubieke meter.
Geuremissie	Hoeveelheid geur die per tijdseenheid wordt geëmitteerd uitgedrukt in Europese geureenheden; De geuremissie is gelijk aan de geurconcentratie in de geëmitteerde luchtstroom vermenigvuldigd met het debiet van de luchtstroom.
Geuremissie	Hoeveelheid geur die per tijdseenheid wordt geëmitteerd uitgedrukt in Europese geureenheden. De geuremissie is gelijk aan de geurconcentratie in de geëmitteerde luchtstroom vermenigvuldigd met het debiet van de luchtstroom.
Geurimmissie	Geurconcentratie in de omgeving (per tijdseenheid).
Goederen	Producten als genoemd in bijlage 3 van het Activiteitenbesluit. Bijlage 3 van het Activiteitenbesluit geeft de klassenindeling van de meest voorkomende stortgoederen. Deze lijst moet overigens niet als limitatief worden gezien, doch kan aanvullingen of wijzigingen ondergaan.
Hemelwater	Alle neerslag, zoals regen, sneeuw of hagel.
IBC	Intermediate Bulk Container. Een stijve of flexibele verpakking die in paragraaf 6.5 van het ADR is genoemd.
InfoMil	Het informatiecentrum in Nederland over milieuwet- en regelgeving.
Installaties	Die onderdelen van de inrichting, die als een zelfstandige eenheid kunnen worden beschouwd. Installaties kunnen met elkaar verbonden zijn, bijvoorbeeld via pijpleidingen.
IPPC	Integrated Pollution Prevention and Control.
Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (L _{Af,LT})	Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld

	overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.
m^3_0	Gashoeveelheid [m^3] bij 273,15 K, bij 101,3 kPa, betrokken op droog gas.
Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})	Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm C_m . De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.
Mengen	Het samenvoegen van afvalstoffen die qua aard, samenstelling of concentraties aanwezige componenten niet met elkaar vergelijkbaar zijn. Onder 'mengen' wordt in ieder geval gevat: <ul style="list-style-type: none"> - het samenvoegen van afvalstoffen die vallen binnen verschillende afvalcategorieën van 'bijlage 5; Lijst met gescheiden te houden afvalstoffen; - het samenvoegen van afvalstoffen met niet-afvalstoffen; - verdunnen van afvalstoffen; - het samenvoegen van afvalstoffen binnen één afvalcategorie.
MER	Milieueffectrapport.
Minimumstandaard	De minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën van afvalstoffen. De minimumstandaard vormt een referentie voor de maximale milieudruk die verwerking van (een categorie van) afvalstoffen mag opleveren. De standaard is een invulling van de afvalhiërarchie voor afzonderlijke afvalstoffen en vormt op die manier een referentieniveau bij de vergunningverlening voor afvalbeheer. Ook betreft het een uitwerking van de artikelen 3 en 4 van de kaderrichtlijn afvalstoffen.
NEN-EN 13725	Bepaling van de geurconcentratie door dynamische olfactometrie. (oktober 2006).
NEN-EN 15259	Luchtkwaliteit - Meetmethode emissies van stationaire bronnen - Eisen voor meetvlakken en meetlocaties en voor doelstelling, meetplan en rapportage van de meting (oktober 2007).
NIBM	Niet in betekenende mate.
NSL	Nationaal samenwerkingsprogramma luchtkwaliteit.
NTA 9065	Nederlandse Technische Afspraak 9065: Geurmeting- en berekening. Uitgegeven door de Stichting Nederlands Normalisatie-instituut, oktober 2012.
Ongewoon voorval	Elke gebeurtenis in een inrichting, ongeacht de oorzaak van die gebeurtenis, die afwijkt van de normale bedrijfsactiviteiten - met inbegrip van storingen in het productieproces en storingen in de voorzieningen (mits daaruit nadelige gevolgen voor het milieu voortkomen) van de inrichtingen alsook ongelukken en calamiteiten - en waardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of dreigen te ontstaan.
Openbaar riool	Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.
Percentielwaarde	Tijdfractie van het jaar dat een bepaalde geurconcentratie niet wordt overschreden.

	OPMERKING: Een geurbelasting van 1 ou _E /m ³ als 98-percentiel van de uurgemiddelde concentratie geeft bijvoorbeeld aan dat de geurconcentratie van 1 ou _E /m ³ gedurende 2% van de tijd (minder dan 176 h per jaar) wordt overschreden.
PGS 30	Vloeibare brandstoffen: bovengrondse tankinstallaties en afleverinstallaties, december 2011.
PGS 7	Opslag van vaste minerale anorganische meststoffen, oktober 2007.
Procesinstallaties	Installaties waarin processen en andere handelingen worden uitgevoerd, inbegrepen de direct hiertoe behorende installaties voor de terugwinning, zuivering en/of vernietiging van producten, afvalstoffen, afvalwater en afvalgassen en voor tussenopslag van deze stoffen of voor de beveiliging.
PRTR	European Pollutant Release and Transfer Register.
Puntbron	Een gefixeerd punt van gekanaliseerde - en daarmee in principe kwantificeerbare - emissies.
REACH-verordening	REACH staat voor: Registratie, Evaluatie, Autorisatie en beperking van CHemische stoffen. REACH stelt beperkingen aan het gebruik van stoffen wanneer negatieve effecten ervan op mens en/of milieu bekend zijn, 18 december 2006.
Rendabele maatregelen	Naar keuze van de inrichtinghouder ofwel: 1. maatregelen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder, of 2. maatregelen die een positieve netto contante waarde hebben bij een interne rentevoet van 15%.
RIE	Richtlijn Industriële Emissies.
Riolering	Bedrijfsriolering of openbare riolering.
Terugverdientijd	De verhouding tussen het investeringsbedrag voor de maatregel na aftrek van eventuele subsidies en de jaarlijkse opbrengsten van de maatregel ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing en andere besparingen. In geval van een investering in een installatie voorzien van afzonderlijke energiebesparende componenten moet in plaats van het totaalinvesteringsbedrag worden gerekend met de meer investering ten opzichte van een installatie zonder de energiebesparende componenten. Voor de berekening van de financiële opbrengsten ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing moet worden gerekend met de op het moment van het energiebesparingsonderzoek geldende kosten (tarieven) voor de betrokken inrichting. Er wordt geen rekening gehouden met de eventuele kosten van het (vervroegd) uit bedrijf nemen van een installatie en niet met rentekosten.
Trilling	Mechanische beweging rond een referentiepunt dat in evenwicht is.
Verontreinigende stoffen	Stoffen die hinder of nadeel voor de gezondheid van de mens kunnen opleveren. Ook vallen hieronder stoffen die schade kunnen toebrengen aan dieren, planten of goederen. Dit kan gaan om op zichzelf staande stoffen, gezamenlijke stoffen of stoffen die in verbinding met elkaar staan.

BIJLAGE METINGEN

1. De concentraties van componenten in de afgassen worden bepaald door continue meting of afzonderlijke metingen onder procescondities die representatief zijn voor de normale bedrijfsvoering.
2. De metingen, bemonsteringen en analyses van de parameters die nodig zijn voor het bepalen of wordt voldaan aan de emissiegrenswaarden alsmede de andere metingen en berekeningen die zijn voorgeschreven, worden uitgevoerd volgens onderstaande normbladen:
 - a. emissiemeting en analyse:
 - 1°. totaal stof: NEN-EN 13284-1 of NEN-EN 13284-2:2004;
 - 2°. vocht: NEN-EN 14790:2005;
 - 3°. debiet: NEN-EN-ISO 16911:2013 deel 1 en 2;
 - b. meetlocatie, monsternamen en rapportage van de stoffen, genoemd onder a: NEN-EN 15259:2007.
 - c. kwaliteitsborging van continue metingen: NEN-EN 14181:2014.
3. Een afzonderlijke meting als bedoeld in het eerste lid bestaat uit drie deelmetingen van een half uur, tenzij een langere bemonsteringstijd voortvloeit uit de meetmethode of de representatieve wijze van bemonsteren. Het resultaat van de afzonderlijke emissiemeting is het gemiddelde van de deelmetingen, verminderd met de gerapporteerde meetonzekerheid of met een standaardwaarde voor de meetonzekerheid.
4. Een continue meting vindt plaats door:
 - a. een rechtstreekse continue meting van de concentratie in het afgas, of
 - b. een continue meting van de parameters van de voor de installatie vastgestelde uitwerpkarakteristiek.
5. Het resultaat van een continue meting is de verzameling van half-uursgemiddelde of etmaalgemiddelden, verminderd met de gerapporteerde meetonzekerheid of met een standaardwaarde voor de meetonzekerheid.

Meetonzekerheid

1. Het bevoegd gezag bepaalt de meetonzekerheid op basis van de 95%-betrouwbaarheidsinterval van individuele waarnemingen. Bij het bepalen van de meetonzekerheid wordt het gemiddelde van de deelmetingen gecorrigeerd voor het aantal deelmetingen. De meetonzekerheid wordt berekend als percentage van de grenswaarde.
2. Voor de onderstaande elementen bedraagt de maximale meetonzekerheid als percentage van de emissiegrenswaarde niet meer dan de in tabel opgenomen percentages.

Tabel

Elementen	Meetonzekerheid (%)
SO ₂	20
NO _x	20
Stof	30
totaal stof (stofklasse S)	30
Overige componenten	40
Debiet	20

BIJLAGE TABEL MONITORING GEUR

Registratieperiode		Bedrijfsnaam
Datum		
Aantal emissie uren		

eiwitcategorie [%]	Productie [ton]	Meeltemperatuur [°C]	Geuremissiefactor [10 ⁶ ou _E /t]	Totale geuremissie [10 ⁶ ou _E]
Varkens				
Pluimvee				
Rundvee				
Totale geuremissie			[10 ⁶ ou _E]	
Gemiddelde geuremissie per uur			[10 ⁶ ou _E /u]	

BIJLAGE AERIUSBEREKENINGEN

Aangevraagde situatie: kenmerk S4iRm3nETiFH, d.d. 7 maart 2022

Verschilberekening: kenmerk S4AACPRvw7o6, d.d. 2 maart 2022