



Ontwerpbesluit weigeren vergunning

Datum
19 juli 2022

Zaaknummer
2022-004247

Onderwerp
Wet natuurbescherming -
gebiedsbescherming, weigering
vergunningaanvraag

I&S Sporthorses B.V.
T.a.v. S. Rozendaal
Vanenburgerallee 4
3882 RH PUTTEN

Inlichtingen bij
Provincieloket
026 359 99 99
post@gelderland.nl

Blad
1 van 4

Locatie

Vanenburgerallee 4 te Putten

Gemeente

Putten

Activiteit

Het wijzigen van een paardenhouderij

Beste meneer/mevrouw Rozendaal,

Hierbij ontvangt u een ontwerpbesluit op de aanvraag om een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming voor de locatie Vanenburgerallee 4 te Putten.

Op 4 maart 2022 hebben wij voor de paardenhouderij op het adres Vanenburgerallee 4 te Putten een aanvraag om een vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. De aanvraag heeft betrekking op de wijziging van een agrarisch bedrijf en is geregistreerd onder zaaknummer 2022-004247.

Mogelijke effecten van het project

Wij hebben u op 2 mei 2022 via een brief verzocht om binnen 4 weken na verzenddatum van die brief aanvullende gegevens in te dienen, om te kunnen constateren dat er sprake is van intern salderen. Eén van de opmerkingen in de brief, luidde als volgt:

‘De aanwijfsdatum voor het Natura 2000-gebied Veluwe is 24 maart 2000 en niet 7 december 2004. Daarom moeten alle milieutoestemmingen die geldig zijn geweest op en sinds 24 maart 2000 in beeld worden gebracht. Bijgevoegd is alleen de vergunning Wet milieubeheer van 19 december 2005. Wij hebben inmiddels zelf alle milieutoestemmingen opgevraagd bij de gemeente. De melding Besluit melkrundveehouderijen van 15 januari 1993 blijkt de situatie met de laagste stikstofemissie te zijn. De referentiesituatie moet hierop aangepast worden.’

Markt 11 | 6811 CG Arnhem
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99
post@gelderland.nl
www.gelderland.nl

BNG Bank Den Haag
NL74BNGH0285010824
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03
KvK-nummer: 51468751

 **provincie**
Gelderland

Datum

19 juli 2022

Zaaknummer

2022-004247

Blad

2 van 4

Op 26 mei 2022 heeft u de aanvullende gegevens aangeleverd. Hierin is de referentiesituatie niet aangepast. U heeft in plaats daarvan, een toelichting aangeleverd waarin u het volgende aangeeft:

‘In de milieutoestemming uit 2005 staat eveneens de tot dan toe vigerende situatie bepaald, welke is aangehouden als referentiesituatie op 7 december 2004. Naar het oordeel van cliënt is uw stelling aangaande de referentiedatum niet juist. In het kader van voormelde aanvraag dient u te toetsen aan de aanwijsdatum van het habitatrictlijn-gebied. Dit is voor de Veluwe 7 december 2004 en niet 24 maart 2000. Mogelijk bent u in verwarring met de aanwijsdatum van het Vogelrichtlijngebied maar deze dient niet betrokken te worden bij het bepalen van de referentiesituatie. Een en ander volgt in beginsel uit artikel 6 Habitatrictlijn in combinatie met het aanwijzingsbesluit van het gebied Veluwe (NL9801023), zoals in hoofdstuk 2 van het aanwijzingsbesluit weergegeven (pagina 7, eerste alinea). Korthedshalve verwijs ik u naar het aanwijzingsbesluit en een gepubliceerde lijst¹ waaruit de datum van 7 december 2004 volgt.’

U geeft aan dat als referentiedatum de aanwijsdatum van 7 december 2004 gebruikt moet worden, aangezien dit de datum is waarop het Natura 2000-gebied Veluwe onder bescherming van de Habitatrictlijn (92/43/EEG) is gekomen. In tegenstelling tot wat u beweert, dienen ook de aanwijsdata van Vogelrichtlijngebieden (72/409/EEG) meegenomen te worden in de bepaling van de referentiesituatie voor Natura 2000-gebieden. Immers kunnen ook in deze gebieden stikstofgevoelige habitattypen voorkomen en (een verhoogde) stikstofdepositie op deze gebieden kan negatieve gevolgen hebben voor de vogelsoorten die er leven. Uit de begrippenlijst in de Wet natuurbescherming (Wnb) blijkt duidelijk dat Natura 2000-gebieden zowel vogelrichtlijngebieden en habitatrictlijngebieden betreffen en artikel 2.7, lid 2 van de Wnb stelt dat het verboden is zonder vergunning van de gedeputeerde staten een project te realiseren dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied. Dat ook vogelrichtlijngebieden meegenomen moeten worden in de bepaling van de referentiesituatie, is onder andere bevestigd in de uitspraak van de Raad van State van 27 juli 2016 (ECLI:NL:RVS:2016:2096) en staat aangegeven in de toelichting van de lijst¹ waar u naar verwijst. Uit deze lijst blijkt ook dat de Veluwe op 24 maart 2000 is aangewezen als Vogelrichtlijngebied.

Uit vaste rechtspraak, waarvoor onder meer wordt verwezen naar de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 14 juli 2021, zaaknummer 202000348, blijkt dat, wanneer voor een bestaand project nimmer een natuurvergunning is verleend, de milieutoestemming met de laagst toegestane depositie op de referentiedatum dient te gelden. Hierbij dient gekeken te worden naar de laatste milieutoestemming die is verleend vóór de aanwijsdatum van het Natura 2000-gebied en alle milieutoestemmingen die daarna zijn verleend.

¹ <https://www.bij12.nl/wp-content/uploads/2020/02/Overzicht-referentiedata-HR-en-VR.pdf>

Datum

19 juli 2022

Zaaknummer

2022-004247

Blad

3 van 4

De volgende milieutoestemmingen, welke relevant zijn bij de bepaling van de vergunde emissierechten, zijn bij ons bekend:

Datum besluit	Soort besluit	Totale stikstofemissie
15 januari 1993	Besluit melkrundveehouderijen Hinderwet	150 kg/jaar
29 augustus 2003	Wet milieubeheer	899,5 kg/jaar
19 december 2005	Wet milieubeheer	904,8 kg/jaar

Het Besluit melkrundveehouderijen Hinderwet van 15 januari 1993 is de referentiesituatie voor het Vogelrichtlijngebied, omdat voor het bedrijf geen situatie vergund of gemeld is waarin de stikstofemissie lager is dan in de situatie op de referentiedatum.

U vraagt een vergunning aan voor het houden van paarden, met een stikstofemissie van 490 kg/jaar. Dit is een toename ten opzichte van de referentie van 15 januari 1993.

De aanvraag is gebaseerd op intern salderen. Bij intern salderen gaat het erom dat het aangevraagde project (of de wijziging ervan) niet leidt tot een toename van stikstofdepositie ten opzichte van de referentiesituatie. Omdat u in uw aanvraag gebruik maakt van de verkeerde referentiesituatie voor het vogelrichtlijngebied, kunnen wij mogelijke toenames in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden niet uitsluiten.

Ontwerpbesluit weigering

Op grond van artikel 2.8 lid 3 Wet natuurbescherming kan de door u aangevraagde vergunning uitsluitend worden verleend wanneer significant negatieve effecten op de beschermde natuurgebieden zijn uitgesloten. Op grond van bovenstaande beoordeling concluderen wij dat niet is uitgesloten dat de aangevraagde activiteit, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, significante gevolgen kan hebben voor de Natura 2000-gebieden. Wij zijn van plan de gevraagde vergunning te weigeren.

Zienswijze

Voor zover u alsnog een aangepaste aanvraag met juiste referentiesituatie wilt aanleveren, dient u dit gedurende de terinzageperiode te doen, als zienswijze. De inzage termijn start binnen vijf dagen na dagtekening van deze brief en duurt zes weken.

Als wij binnen deze termijn geen (deugdelijke) aanvulling van u ontvangen, wordt uw aanvraag definitief geweigerd.

Publicatie

Wij publiceren dit ontwerpbesluit op www.overheid.nl. Belanghebbenden kunnen op dit besluit reageren door middel van het indienen van een zienswijze.

Datum

19 juli 2022

Zaaknummer

2022-004247

Blad

4 van 4

Wilt u een zienswijze indienen? Dat kan mondeling door contact op te nemen met het Provincieloket, telefoonnummer 026 359 99 99, schriftelijk via Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem of digitaal via post@gelderland.nl.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op gelderland.nl. U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Caroline Hendriks
Teammanager Vergunningverlening

Documentnummer(s) inzage stukken:

03643065, 03714352.