



# Ontwerpbesluit vergunningaanvraag intern salderen

**Datum**  
25 juli 2022

**Zaaknummer**  
2022-004226

**Onderwerp**  
Wet natuurbescherming -  
gebiedsbescherming, positieve  
weigering vergunningaanvraag

Zand en Grintmaatschappij DOS BV  
T.a.v. de heer H. Hooijer  
Postbus 200  
6660 AE ELST

**Inlichtingen bij**  
Provincieloket  
026 359 99 99  
[post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl)

**Blad**  
1 van 14

**Locatie**

Buitenpolder 26 te Haalderen

**Gemeente**

Lingewaard

**Activiteit**

Wijziging herinrichting Bemmelse Waard

Beste meneer Hooijer,

Hierbij ontvangt u een ontwerpbesluit op de aanvraag om een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming voor de locatie Buitenpolder 26 te Haalderen.

**Ontwerpbesluit**

Wij zijn van plan u deze vergunning te weigeren omdat uw aanvraag niet vergunningplichtig is. U ontvangt nu het ontwerpbesluit.

Wij publiceren dit ontwerpbesluit op [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl). Belanghebbenden kunnen op dit besluit reageren door middel van het indienen van een zienswijze.

Wilt u een zienswijze indienen? Dat kan mondeling door contact op te nemen met het Provincieloket, telefoonnummer 026 359 99 99, schriftelijk via Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem of digitaal via [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl).

**De bijlagen zijn onderdeel van dit besluit**

Bijlage 1 bevat de toelichting op ons besluit. Bijlage 2 bevat een kaart van de projectlocatie. Bijlage 3 bevat een overzicht van de voorschriften van de vergunning van 17 december 2018 met zaaknummer 2015-014343.

Markt 11 | 6811 CG Arnhem  
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99  
[post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl)  
[www.gelderland.nl](http://www.gelderland.nl)

BNG Bank Den Haag  
NL74BNGH0285010824  
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03  
KvK-nummer: 51468751

---

 provincie  
**Gelderland**

---

**Datum**

25 juli 2022

**Zaaknummer**

2022-004226

**Blad**

2 van 14

**Meer informatie**

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op [gelderland.nl](https://www.gelderland.nl). U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,  
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Erik Steenbergen  
Teammanager Vergunningverlening

**Documentnummer(s) inzage stukken:**

03642657, 03642660, 03642661, 03642662, 03642663

**Bijlagen**

- Bijlage 1 – Toelichting
- Bijlage 2 – Kaart projectlocatie
- Bijlage 3 - Overzicht voorschriften vergunning van 17 december 2018 met zaaknummer 2015-014343.

## BIJLAGE 1 TOELICHTING

### 1 Inleiding

#### 1.1 Leeswijzer

De opbouw van deze toelichting op de vergunning is als volgt:

- Allereerst wordt de *activiteit omschreven*;
- Dan volgt de *procedure*;
- Vervolgens is het *beoordelingskader* toegelicht;
- Onder het kopje *beoordeling* wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met een *conclusie, overige verplichtingen* en de *juridische grondslagen*.

#### 1.2 Omschrijving activiteiten

De aanvraag gaat om wijziging van de vergunning Herinrichting Bemmelse Waard die verleend is op 14 juli 2016 en gewijzigd is op 17 december 2018 onder zaaknummer 2015-014343.

In 2018 is gestart met de uitvoering van de herinrichting van de Bemmelse Waard. Om de natuurontwikkeling te optimaliseren wordt het inrichtingsplan gewijzigd. De gewenste aanpassingen in de inrichting zijn:

- Het huidige schiereiland met los Sterneilandje verdwijnt door middel van zandwinning aan deze zijde. In de plaats daarvan worden 2 nieuwe eilanden aangelegd, een ten noorden van het huidige schiereiland en een nieuw eiland aan de westzijde van de centrale plas. Door het aanpassen van de eilandjes ontstaat ruimte om aan de noordkant van de plassen de bestaande oobossen met elkaar te verbinden.
- In het zuidwesten van de Bemmelse Waard wordt het (bestaande) oobos meegenomen als onderdeel van de inrichting. Dit is een wijziging ten opzichte van de huidige vegetatie aanduiding en voorkomt daarmee dat hier huidig bos gekapt moet worden.
- Direct langs de rivier worden 2 percelen omgevormd van agrarisch maisland naar natuurbegrazingsbeheer door Staatsbosbeheer.

De hoeveelheid delfstoffen die vrijkomt wijzigt niet. Ook de uitvoeringsperiode wijzigt niet als gevolg van de gewijzigde inrichting.

De Bemmelse Waard is gelegen in het Natura 2000-gebied Rijntakken.

### 2 Procedure

Op deze vergunningaanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

Op 3 maart 2022 hebben wij uw aanvraag voor een vergunning in het kader van hoofdstuk 2 Wet natuurbescherming ontvangen.

## **2.1 Historie vergunningverlening**

Voor deze locatie is al eerder vergunning verleend voor de Wet natuurbescherming. Op 14 juli 2016 is vergunning verleend voor de Herinrichting Bemmelse Waard, zaaknummer 2015-014343. Deze vergunning is gewijzigd op 17 december 2018, waarmee de looptijd van de vergunning voor de verondieping van de westelijke plas is verlengd. In bijlage 3 zijn de voorschriften uit deze vergunning opgenomen.

## **2.2 Soortenbescherming**

Dit besluit geldt alleen voor gebiedsbescherming. Het is mogelijk dat u ook een ontheffing moet aanvragen voor beschermde soorten. Dit kunt u laten bepalen met een quickscan soortenbescherming. Als u een ontheffing nodig heeft, kunt u deze bij de provincie aanvragen.

## **2.3 Houtopstanden**

Als er bomen of houtopstanden worden gekapt die beschermd zijn op grond van de Wet natuurbescherming dan dient er een kapmelding te worden gedaan en moet de houtopstand worden herplant.

# **3 Beoordelingskader**

## **3.1 Bepalen vergunningplicht**

Vergunningplicht ontstaat wanneer significante gevolgen door het project kunnen ontstaan. Dit staat in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming: 'het is verboden zonder vergunning van gedeputeerde staten een project te realiseren dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied.

Als er Natura 2000-gebieden zijn waar het project in de beoogde situatie zorgt voor stikstofdepositie ( $> 0,00$  mol N/ha/j) boven de kritische depositie grenswaarde, zijn onder dergelijke omstandigheden significant negatieve effecten niet op voorhand uit te sluiten.

Met het in werking treden van de Wet stikstofreductie en natuurverbetering per 1 juli 2021 geldt er een vrijstelling van de vergunningplicht voor het aspect stikstof voor bouw-, aanleg- en sloopactiviteiten waarvan de emissies tijdelijk en beperkt zijn.

Met de huidige aanvraag wordt intern salderen aangevraagd. Wij zullen dus op voorhand moeten beoordelen of vaststaat dat door het toepassen van intern salderen geen toename van de effecten

plaatsvindt ten opzichte van de referentiesituatie. Als dat het geval is, is er geen vergunningplicht, zoals blijkt uit de eerdergenoemde uitspraak inzake Logtsebaan.

Deze beoordeling is gedaan op grond van de huidige plannen, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie) en het huidige beleid. Indien de plannen in vorm of omvang veranderen of het recht, het beleid of de berekeningsmethodiek wijzigen, kan dat tot gevolg hebben dat aan dit besluit (de positieve weigering) geen rechten meer kunnen worden ontleend.

Voorgaande betekent dat u opnieuw zult moeten toetsen of er een vergunningplicht is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb als zich een van de volgende situaties voordoet:

- Het recht, het beleid of de berekeningsmethodiek verandert voordat de bouw of de voorbereidende werkzaamheden aanvangen;
- U voert de werkzaamheden uit op een andere wijze dan in de aanvraag en eventuele aanvullende informatie door u is aangegeven;
- U houdt zich niet aan de in dit besluit opgenomen beperkingen en/of voorwaarden.

Omdat voor de bestaande activiteit een natuurvergunning is verleend die onherroepelijk is, bepaalt deze natuurvergunning de maximaal toegestane depositie op Natura 2000-gebieden (referentiesituatie).

## 4 Beoordeling

### 4.1 Beoordeling effecten stikstof en overige effecten

#### 4.1.1 In de aanvraag beschreven natuurwaarden

##### Habitattypen

In 2020 is een vegetatiekartering uitgevoerd, die vertaald is naar habitattypen.

**Datum**

25 juli 2022

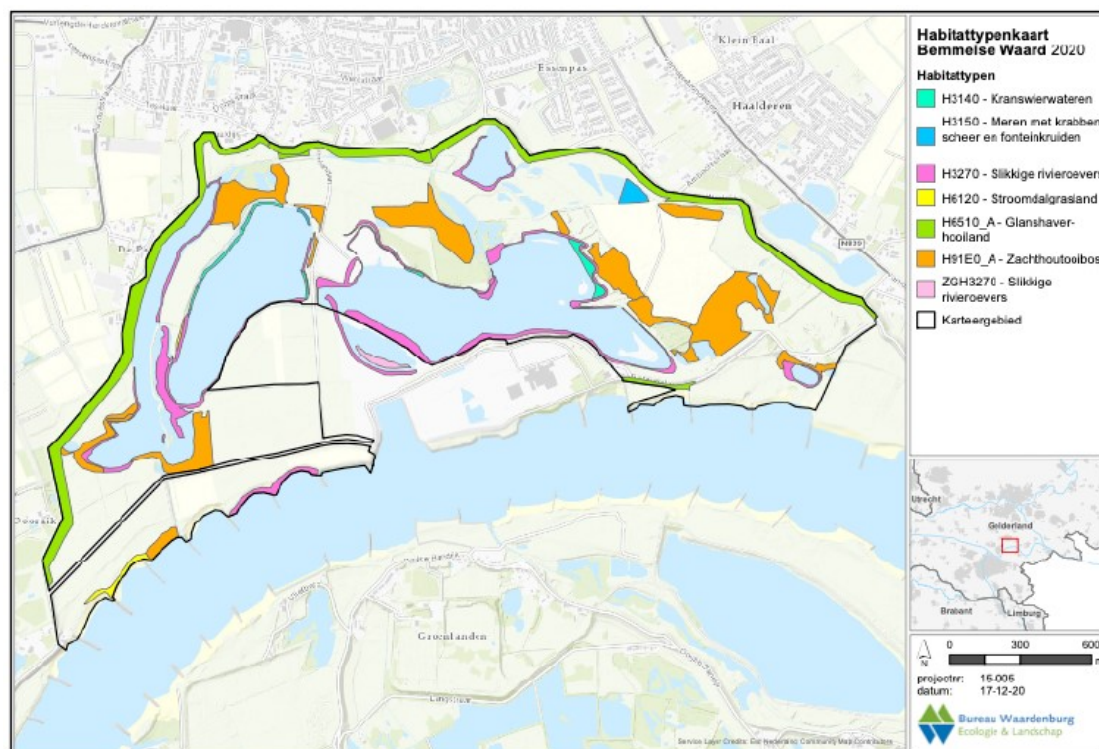
**Zaaknummer**

2022-004226

**Blad**

6 van 14

Figuur 1. Habitattypenkaart Bemmelse Waard in 2020 inclusief portentiële habitattypen (Bron: Natuurtoets aangepast inrichtingsplan Bemmelse Waard, d.d. 26 november 2021)

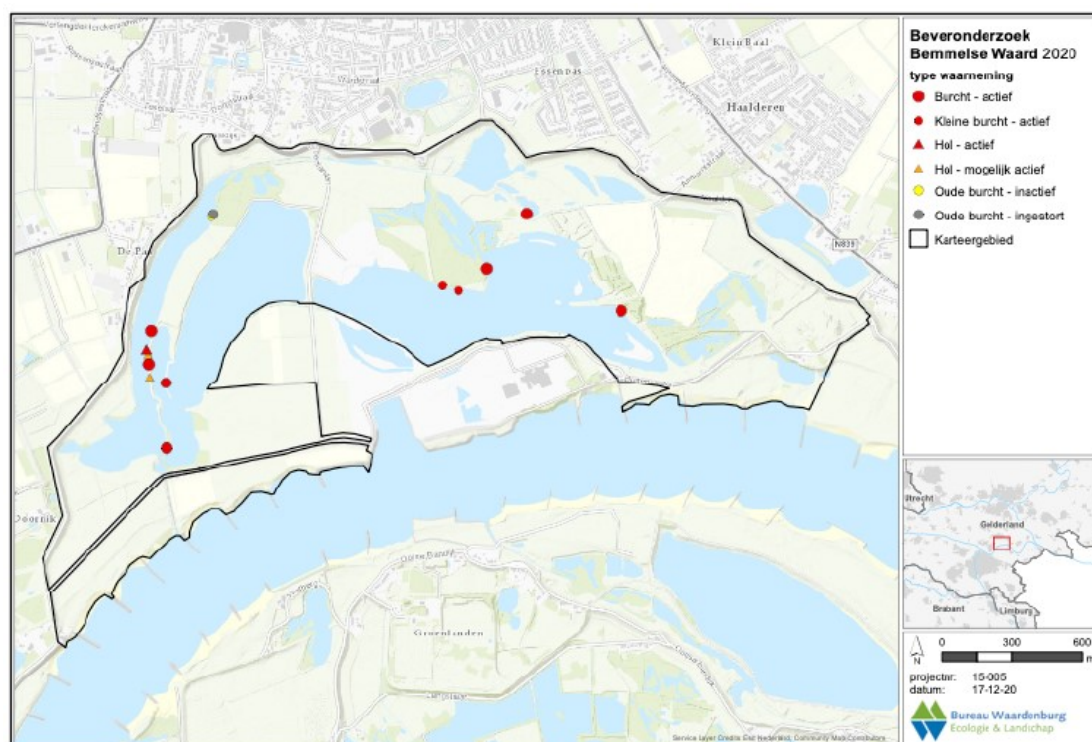


Op de locatie van het schiereiland is het habitatype Slikkige rivieroever aanwezig.

#### Habitatrichtlijnsoorten

Ten zuidoosten van de landtong was in 2020 een actieve beverburcht aanwezig.

Figuur 2. Beverkaart Bemmelse Waard in 2020 (Bron: Natuurtoets aangepast inrichtingsplan Bemmelse Waard, d.d. 26 november 2021)



### Broedvogels

In 2020 broedden vijf soorten broedvogels waarvoor de Rijntakken is aangewezen in de Bemmelse Waard.

### Niet-broedvogels

De niet-broedvogels waarvoor de Rijntakken is aangewezen lieten in 2020 in de Bemmelse Waard een kleine afname zien ten opzichte van 2017/2018.

#### 4.1.2 In de aanvraag beschreven relevante factoren

In de natuurtoets worden de volgende relevante factoren beschreven: oppervlakteverlies, versnippering, verstoring door beweging, licht, geluid mechanische effecten, en optische verstoring, verandering in hydrologie, emissie van schadelijke stoffen naar lucht, water en/of bodem.

#### 4.1.3 In de aanvraag beschreven negatieve effecten van de gevraagde activiteiten, behalve de effecten van stikstof

##### Oppervlakteverlies en versnippering

De voorgenomen wijziging van de inrichting leidt tot meer samenhang tussen de verschillende (bos)habitats die gebonden zijn aan de rivier en uiterwaarden.

Het habitattype Slikkige rivierovers ter plekke van het huidige schiereiland verdwijnt, maar op andere locaties komen eilanden met dit habitattype terug met een groter oppervlakte. Het schiereiland wordt pas verwijderd nadat de nieuwe eilanden zijn gerealiseerd. Er is geen verlies van oppervlakte van het habitattype Slikkige rivierovers.

Als gevolg van het ontwikkelen van (rivier)natuur op landbouwgrond wordt het broedbiotoop voor broedvogels zoals kwartelkoning en blauwborst vergroot. Door het reconstrueren van het schiereiland wordt het biotoop voor oeverbroeders zoals visdief en oeverzwaluw vergroot.

##### Verstoring door beweging, licht, geluid mechanische effecten en optische verstoring

De wijzigingen in het inrichtingsplan zorgt voor een verschuiving van de beperkte verstoring tijdens de uitvoering van de werkzaamheden, maar leidt niet tot meer negatieve effecten dan de al vergunde situatie.

De recreatiedruk wijzigt niet door het gewijzigde inrichtingsplan.

##### Verandering in hydrologie

De voorgenomen gewijzigde inrichting heeft een positief effect op de grondwaterstanden in het gebied.

##### Emissie van schadelijke stoffen naar lucht, water en/of bodem

De effecten van stikstofdepositie zijn in de aanvraag kwalitatief beschreven. De hoeveelheid delfstoffen die vrijkomt wijzigt niet ten opzichte van de vergunde situatie. De wijzigingen in het inrichtingsplan leiden niet tot meer emissie van stikstof dan beoordeeld in het vergunde inrichtingsplan. Netto wordt er minder materiaal verplaatst dan in het oorspronkelijke plan omdat op sommige locaties waar grondverzet voorzien was dit in het nieuwe inrichtingsplan niet meer plaatsvindt. Het project leidt niet tot extra stikstofdepositie.

#### 4.1.4 In de aanvraag voorgestelde passende maatregelen

In de aanvraag zijn de volgende maatregelen opgenomen om negatieve (niet significante) effecten te voorkomen:

- Werkzaamheden worden buiten het broedseizoen te worden uitgevoerd. Bij het verwijderen van het schiereiland en het omvormen van agrarische gronden kan ervoor gekozen worden de locaties buiten het broedseizoen ongeschikt te maken voor broedvogels. Voor het broedseizoen wordt in het kader van de Wnb geen standaard periode gehanteerd. De lengte en de aanvang van het broedseizoen verschilt per soort.

Globaal moet voor het broedseizoen rekening gehouden worden met de periode half maart tot half augustus.

- Tijdens de werkzaamheden wordt 25 meter afstand van beverburchten gehouden. Daarnaast wordt gewerkt volgens voorschrift 11 van de huidige vergunning, omdat het ingezette materieel niet wijzigt ten opzichte van de vergunde situatie.
- Voor lichtuitstraling gelden dezelfde voorwaarden als in het vergunde bestemmingsplan. Verlichting moet zijn afgeschermd en naar beneden toe gericht worden en wordt alleen gebruikt indien noodzakelijk in verband met de veiligheid (voorschrift 10, huidige vergunning).

#### 4.1.5 Cumulatieve effecten

Er zijn geen negatieve effecten als gevolg van de gewijzigde inrichting zodat van cumulatieve effecten geen sprake kan zijn.

#### 4.1.6 Beoordeling van de effecten van de aanvraag op de instandhoudingsdoelstellingen

Wij onderschrijven de conclusies en de daaraan ten grondslag liggende motivaties van de stukken zoals bij de aanvraag gevoegd. Wij hebben op basis van deze ecologische beoordeling de zekerheid verkregen dat de aangevraagde gewijzigde herinrichting van de Bemmelse Waard niet leidt tot significante effecten op de instandhoudingsdoelen voor het Natura 2000-gebied Rijntakken.

### 4.4 Conclusie

Gelet op de eerder vermelde uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State zijn wij voornemens uw vergunningaanvraag te weigeren aangezien het aangevraagde project niet leidt tot een toename van effecten, waaronder de effecten van stikstofdepositie, ten opzichte van de referentiesituatie. Daarom is er geen vergunning nodig.

## 5 Overige verplichtingen

U bent zelf verantwoordelijk voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

## 6 Juridische grondslagen

Dit besluit is genomen op grond van:

Wet natuurbescherming artikel 2.4

Wet natuurbescherming, artikel 2.7, lid 2 en 3

Wet natuurbescherming artikel 5.3 lid 1

Wet stikstofreductie en natuurverbetering

**Datum**

25 juli 2022

**Zaaknummer**

2022-004226

**Blad**

10 van 14

Besluit natuurbescherming, artikel 2.14, lid 3

Uitspraak Raad van State inzake Logtsebaan, 201907146/1/R2 (ECLI:NL:RVS:2021:71)

Beleidsregels procedure besluitvorming Wet natuurbescherming Gelderland

**Datum**

25 juli 2022

**Zaaknummer**

2022-004226

**Blad**

11 van 14

**BIJLAGE 2**

Globale ligging plangebied (Bron: Wijzigingsvoorstel Inrichtingsplan Bemmelse Waard, d.d. 26-1-2022)



**Datum**

25 juli 2022

**Zaaknummer**

2022-004226

**Blad**

12 van 14

Gewijzigd inrichtingsplan Bemmelse Waard (Bron: Wijzigingsvoorstel Inrichtingsplan Bemmelse Waard, d.d. 26-1-2022)

**Legenda**

- A** Omvorming agrarische percelen naar natuur
- B** Verwijderen huidig schiereiland
- C** Creëren 'Stern-eilanden' met pionierbegroeiing
- D** Creëren aaneengesloten bos
- E** Behouden / aanwijzen ooibos
- F** Creëren grillig / natuurlijk oeververloop
-  Locatie profiellijn

**BIJLAGE 3****Overzicht voorschriften vergunning van 17 december 2018 met zaaknummer 2015-014343**

1. Deze vergunning wordt uitsluitend gebruikt door (medewerkers van) de vergunninghouder of aantoonbaar in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts)personen. De vergunninghouder blijft daarbij verantwoordelijk voor de juiste naleving van deze vergunning.
2. De in voorschrift 1 genoemde (rechts)personen beschikken op de plaats waar de vergunde activiteit wordt uitgevoerd over een (digitale) kopie van deze vergunning, en toont deze op verzoek aan de daartoe bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
3. De in voorschrift 1 genoemde (rechts)personen zijn op de hoogte van de inhoud en het doel van deze vergunning en de daaraan verbonden voorschriften, zodanig dat zij daar ook invulling en uitvoering aan kunnen geven.
4. Gedurende de herinrichtingswerkzaamheden dient te worden gewerkt conform de door de minister goedgekeurde gedragscode 'Zorgvuldig winnen'. Dit geldt ook voor de verondieping van de westelijke plas.
5. Zandwinning mag slechts worden uitgevoerd tot en met januari 2026 (m.u.v. winning uit het onderwaterdepot).
6. De verondieping van de westelijke plas dient voor 1 januari 2026 te zijn voltooid.
7. De verondieping dient te worden uitgevoerd conform het inrichtingsplan. De afwerking van de taluds tussen 6.50 en 7.00 +NAP dienen te worden uitgevoerd onder een helling van 1:40. De overige taluds dienen niet steiler dan een helling van 1:10 te worden uitgevoerd.
8. Het transport van de specie ten behoeve van de verondieping vindt plaats hetzij door transport met vrachtwagens hetzij per transportleiding.
9. Voor de aan- en afvoer van bouwgrondstoffen mogen maximaal 6 schepen per dag aanleggen in de overslaghaven.
10. Verlichting moet zijn afgeschermd en naar beneden toe gericht worden en wordt alleen gebruikt indien noodzakelijk in verband met de veiligheid.
11. De overslaghaven wordt tijdelijk gebruikt voor de aanvoer van materiaal voor de verondieping van de westelijke plas. Deze werkzaamheden moeten worden uitgevoerd gedurende een aaneengesloten periode van maximaal 1 ¾ jaar, welke periode mag omvatten maximaal één voorjaar (1 april tot 1 juli) en twee zomers (1 juli tot 1 oktober).  
Daarnaast wordt de overslaghaven gebruikt voor de aan- en afvoer van bouwgrondstoffen ten behoeve van de riviergebonden op- en overslag, verwerking van zand in de bestaande installatie en aanvoer van klei voor de bestaande steenfabriek. Het transport tussen de overslaglocatie en het fabrieksterrein vindt plaats door transport met vrachtwagens daarbij gelden de volgende beperkingen: a. Per dag mogen maximaal 3 vrachtwagens gelijktijdig worden ingezet voor de uitvoering van het transport; b. Het gebruik van vrachtwagens is niet toegestaan in het weekend en niet voor 07.00 uur in de ochtend en na 19.00 uur 's avonds.
12. Het transport van zand dat van elders wordt aangevoerd en wordt opgeslagen in de centrale plas gebeurt doormiddel van een bakkenzuiger in de haven. In deze situatie is het gebruik van de kraan op het ponton niet toegestaan.
13. Het wandelpad rond de recreatieplas wordt van 15 april tot en met 30 september afgesloten voor recreanten.
14. Binnen 3 maanden na bekendmaking van dit besluit dient een monitoringplan aan ons college ter goedkeuring te worden voorgelegd, via e-mailadres [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl), onder vermelding

**Datum**

25 juli 2022

**Zaaknummer**

2022-004226

**Blad**

14 van 14

van het zaaknummer van dit besluit. In dit monitoringplan dient te worden aangegeven op welke wijze de ontwikkeling van de populaties van soorten en de oppervlakte en kwaliteit van habitattypen waarvoor instandhoudingsdoelstellingen zijn geformuleerd gedurende 10 jaar wordt gemonitord. De vergunninghouder dient in oktober 2017 en in oktober 2020 en in oktober 2026 ons college verslag uit te brengen van de resultaten van de evaluatie.

15. De vergunninghouder neemt passende maatregelen wanneer uit de evaluaties, genoemd onder voorschrift 17, of anderszins blijkt dat het project leidt tot negatieve effecten ten aanzien van de instandhoudingsdoelstellingen anders dan blijkt de bij de vergunningaanvraag geleverde documenten voorzien is.
16. Binnen twee weken na realisering van de herinrichting dient een gereedmelding te worden gedaan aan de Provincie Gelderland, via e-mailadres [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl), onder vermelding van het zaaknummer 2015-014343.