



## **ONTWERPOMGEVINGSVERGUNNING**

Aanvrager : Dalli-De Klok B.V.  
Datum besluit : 5 augustus 2022  
Onderwerp : Actualiseren voorschriften externe veiligheid  
Gemeente / locatie : Heerde / Kamperweg 1, Heerde  
Zaaknummer : W.Z22.104645.01  
Activiteit : Milieu

## ONTWERPBESLUIT

### Onderwerp

Op 7 maart 2012 is aan Dalli-De Klok B.V. een omgevingsvergunning (revisie) verleend met kenmerk 146690. Dit besluit betrof een nieuwe, de gehele inrichting omvattende vergunning voor het produceren van was- en vaatwasmiddelen op de locatie aan de Kamperweg 1 in Heerde.

Wij hebben de omgevingsvergunning getoetst aan de nieuwe versies van de PGS-richtlijnen. Deze toetsing geeft aanleiding tot het aanpassen van de eerder verleende vergunning.

Wij zijn voornemens deze omgevingsvergunning gedeeltelijk te wijzigen.

### Voorgenomen besluit

Wij zijn voornemens, gelet op artikel 2.31, tweede lid onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de op 7 maart 2012 verleende omgevingsvergunning gedeeltelijk te wijzigen door de voorschriften 12.1 tot en met 13.24 in te trekken en te vervangen door voorschrift 12.1a tot en met 12.7a, zoals opgenomen in het hoofdstuk 'Voorschriften'.

## **RECHTSBESCHERMING**

### **Publicatie**

Dit ontwerpbesluit wordt bekendgemaakt door de provincie Gelderland op de landelijke website [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl). Deze website kunt u benaderen via [officielebekendmakingen.nl](http://officielebekendmakingen.nl).

### **Mogelijkheid van inzien**

Het ontwerpbesluit ligt gedurende een termijn van zes weken ter inzage. Wilt u de stukken inzien, bel dan 024 - 751 7700 of stuur met vermelding van het zaaknummer een e-mail naar [wabo@odrn.nl](mailto:wabo@odrn.nl).

De eerste dag van de terinzagelegging is 10 augustus 2022.

### **Zienswijzen**

Gedurende de periode dat het ontwerpbesluit ter inzage ligt kan eenieder schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan de Omgevingsdienst Regio Nijmegen, Postbus 1603, 6501 BP Nijmegen, of aan [wabo@odrn.nl](mailto:wabo@odrn.nl), onder vermelding van het zaaknummer dat op de eerste bladzijde van het ontwerpbesluit staat vermeld.

Voor een mondelinge zienswijze of toelichting over het ontwerpbesluit kan contact worden opgenomen met de Omgevingsdienst Regio Nijmegen, telefoonnummer 024 - 751 77 00.

Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

## INHOUDSOPGAVE

<b>1</b>	<b>VOORSCHRIFTEN .....</b>	<b>1</b>
<b>2</b>	<b>PROCEDURELE ASPECTEN .....</b>	<b>2</b>
2.1	PROJECTBESCHRIJVING.....	2
2.2	HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE .....	2
2.3	VERGUNNINGPLICHT .....	2
2.4	BEVOEGD GEZAG .....	2
2.5	PROCEDURE.....	2
<b>3</b>	<b>BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN .....</b>	<b>3</b>
3.1	BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN .....	3
3.2	TOETSINGSKADER .....	3
3.3	CONCRETE BEPALING BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN .....	3
3.4	CONCLUSIE BBT .....	3
<b>4</b>	<b>INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN.....</b>	<b>4</b>
4.1	ALGEMEEN .....	4
4.2	OP- EN OVERSLAG VAN GEVAARLIJKE STOFFEN (PGS-RICHTLIJNEN).....	4
4.3	CONCLUSIE .....	4

## 1 VOORSCHRIFTEN

De voorschriften 12.1 tot en met 13.24 van verleende omgevingsvergunning (revisie) van 7 maart 2012 worden vervangen door de onderstaande voorschriften 12.1a tot en met 12.7a.

### 12. Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen

#### PGS 15 opslagen

- 12.1a De opslag van verpakte gevaarlijke stoffen die vallen onder de ADR-klassen, zoals genoemd in de richtlijn PGS 15: 2021 moet voldoen aan de voorschriften uit paragrafen 3.1, 3.2, 3.4, 3.6, 3.7, 3.11, 3.12, 3.13, 3.14 en 3.15 van de PGS 15: 2021.
- 12.2a De opslag van verpakte gevaarlijke stoffen in brandveiligheidsopslagkasten moet voldoen aan de voorschriften uit paragrafen 3.3 en 3.11 van de PGS 15: 2021.
- 12.3a De opslag van natriumpercarbonaat moet voldoen aan beschermingsniveau 3 zoals bedoeld in voorschrift 4.2.1 (tabel 4.1) van de PGS 15: 2021.
- 12.4a De opslag van natriumpercarbonaat moet voldoen aan de voorschriften uit paragrafen 3.1, 3.2, 3.4, 3.6, 3.7, 3.11, 3.12, 3.13, 3.14, 3.15, 3.19.1, 4.3, 4.4, 4.5, 4.7, 4.8 en 4.9 van de PGS 15: 2021.
- 12.5a De opslag van gasflessen (ADR-klasse 2) in de gasflessenopslag moet voldoen aan de voorschriften uit paragraaf 6.1 en 6.2 van de PGS 15: 2021.
- 12.6a De opslag van gasflessen (ADR-klasse 2) in een brandveiligheidsopslagkast moet voldoen aan de voorschriften uit paragraaf 6.1 en 6.3 van de PGS 15: 2021.

#### PGS 31 opslagen

- 12.7a De bovengrondse opslagtanks voor de opslag van gevaarlijke vloeistoffen die vallen onder de ADR-klasse 8 en 9, moeten met inbegrip van alle direct daaraan gerelateerde activiteiten voldoen aan de onderstaande voorschriften uit de PGS 31: 2021: 2.2.1, 2.2.4, 2.2.6, 2.2.15, 2.2.16, 2.2.17, 2.2.21 tot en met 2.2.27, 3.1.1 en 3.1.2; 3.2.1 tot en met 3.2.4, 3.2.5 tot en met 3.2.9, 3.2.14 tot en met 3.2.20, 5.2.1 tot en met 5.2.3, 5.3.1, 5.3.6 en 5.3.7, 5.6.1 tot en met 5.6.3, 5.7.1, 5.8.1, 6.2.3, 6.3.1 tot en met 6.3.3, 6.4.1 en 6.4.2, 6.7.1 tot en met 6.7.4, 6.8.1 en 6.8.2.

## 2 PROCEDURELE ASPECTEN

### 2.1 Projectbeschrijving

Dalli-De Klok B.V. heeft vergunning voor het produceren van wasmiddelen, vaatwasmiddelen en vaatwastabletten. De activiteiten bestaan in hoofdzaak uit het mengen van grondstoffen tot de gewenste samenstelling, het persen tot blokjes en het verpakken van de producten.

### 2.2 Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Vergunning	Datum	Kenmerk	Omschrijving
Revisie vergunning	7 maart 2012	Kenmerk 0246201100063 Zaaknr. 146690	Actualiseren van de vergunning en het toepassen van ontschuimingsmiddel
Melding Activiteitenbesluit	9 maart 2012	Kenmerk 0246201200137 Zaaknr. 164645 g3k68pj11n	Opslaan van verpakkingsmateriaal
Omgevingsvergunning bouwen, bestemmingsplan en milieu(neutraal)	27 juni 2013	Kenmerk 0246201300277 Zaaknr. 224702/	Uitbreiden van het magazijn
Melding Activiteitenbesluit	28 september 2017	Kenmerk 0246201600374 Zaaknr. 333540	Installeren klimaatinstallatie (48 kg propaan/R290) en het realiseren van een overkapping van een bestaande losplaats van vloeistoffen
Omgevingsvergunning bouwen, bestemmingsplan en milieu(neutraal)	24 augustus 2017	Kenmerk 0246201700356 Zaaknr. 366037	Verplaatsen van twee PGS 15 containers bestemd voor de opslag van ADR 9 goederen
Omgevingsvergunning milieu(neutraal)	20 juni 2019	W.Z19.103400.01	Verplaatsen ADR 9 opslag
Omgevingsvergunning bouwen en milieu(neutraal)	23 oktober 2019	W.Z19.105329.02	Realiseren van een granuleringsinstallatie voor het verwerken van poeder tot het gewenste korrelgrootte.

### 2.3 Vergunningplicht

Op grond van categorie 4.4 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) is sprake van een vergunningplichtige activiteit:

- onder b: inrichtingen voor het vervaardigen van gevaarlijke stoffen of voor het vervaardigen van verf, lak, drukinkt, lijm, waspoeder of enzymen;
- onder c: inrichtingen voor de opslag van polyesterhars en stoffen van ADR-klasse 5.1 of klasse 8, verpakkingsgroepen II en III, zonder bijkomend gevaar, in bovengrondse opslagtanks met een inhoud van meer dan 10 m<sup>3</sup>.

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I, categorie 4.1 onder b van de Richtlijn industriële emissies: De fabricage van organisch-chemische producten, zoals zuurstofhoudende koolwaterstoffen, zoals alcoholen, aldehyden, ketonen, carbonzuren, esters en mengsels van esters, acetaten, ethers, peroxiden en epoxyharsen. Om die reden is op grond van artikel 2.1, tweede lid van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

### 2.4 Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in samenhang met artikel 3.3, eerste lid, onder a. van het Bor, op grond van de activiteiten van de inrichting.

### 2.5 Procedure

De vigerende omgevingsvergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop dient de wijziging eveneens te worden voorbereid met deze uitgebreide voorbereidingsprocedure.

### 3 BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN

#### 3.1 Beste beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunningvoorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk (bij voorkeur bij de bron) te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast.

Bij het opstellen van de omgevingsvergunning milieu moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie. BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid de Rie.

#### 3.2 Toetsingskader

Vanaf 1 januari 2013 geldt een actualisatieplicht voor IPPC-installaties, genoemd artikel 5.10, eerste lid van het Bor). De plicht houdt in dat: binnen vier jaar na publicatie van de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit van een IPPC-installatie de voorschriften van de omgevingsvergunning moeten worden getoetst aan de beste beschikbare technieken die staan in deze nieuwe BBT-conclusies (en alle overige relevante BBT-documenten). Als niet wordt voldaan aan deze BBT's moeten de vergunningvoorschriften worden geactualiseerd en moet de betreffende IPPC-installatie binnen de termijn van vier jaar gaan voldoen aan deze geactualiseerde voorschriften.

Artikel 2.31, eerste lid van de Wabo geeft de omstandigheden aan waaronder het bevoegd gezag verplicht is de voorschriften van de omgevingsvergunning te wijzigen.

#### 3.3 Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies. Op grond van artikel 9.2 van de Regeling omgevingsrecht (Mor) moet voor het bepalen van BBT binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in de bijlage van de Mor:

- PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen Richtlijn voor opslag en tijdelijke opslag met betrekking tot brandveiligheid, arbeidsveiligheid en milieuveiligheid;
- PGS 31: Overige gevaarlijke vloeistoffen: opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties.

Op dit moment bevat het Mor nog de PGS 15:2016. De geactualiseerde versie van PGS 15 is nog niet aangewezen in het Mor als BBT-informatiedocument. Omdat verwacht wordt dat dit binnen een afzienbare termijn gaat gebeuren hebben wij in dit besluit getoetst aan versie 1.0 van augustus 2021. Hetzelfde geldt voor PGS 31.

#### 3.4 Conclusie BBT

De inrichting voldoet met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften aan BBT.

## 4 INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

### 4.1 Algemeen

Binnen de inrichting worden ten behoeve van de productie gevaarlijke stoffen opgeslagen en er worden gasflessen gevuld. De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag kunnen effecten veroorzaken naar de omgeving.

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen en het Besluit zware risico's ongevallen zijn niet van toepassing.

### 4.2 Op- en overslag van gevaarlijke stoffen (PGS-richtlijnen)

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS-richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor. Wij sluiten aan bij de meest recente versies van deze richtlijnen.

Het vullen van gasflessen vindt plaats via fles-naar-flesverlading waarbij gasflessen van maximaal 12 liter worden gevuld. Voor de vulinstallatie was de PGS 23 van toepassing. Deze PGS-richtlijn is echter vervallen. Voor vulinstallaties is de PGS 16 van toepassing geworden. Op basis van de scenario-analyse is de fles-naar-flesverlading (Type A uit de PGS 23) door het PGS-team als laag risico geclassificeerd en daarom uit de recente PGS16 verwijderd. In deze beschikking zijn daarom geen voorschriften voor het vullen van gasflessen opgenomen.

Verpakte gevaarlijke stoffen worden op diverse plaatsen opgeslagen. Voor deze opslagen is de PGS-richtlijn 15, versie 1.0, augustus 2021 relevant. De relevante onderdelen van deze richtlijn zijn bij voorschrift aan dit besluit verbonden.

Voor de opslag van gevaarlijke vloeistoffen in bovengrondse opslagtanks is de PGS-richtlijn 31, versie 1.0, augustus 2021 van toepassing. De relevante onderdelen van deze richtlijn zijn bij voorschrift aan dit besluit verbonden.

#### 4.2.1 Bouwbesluit 2012

Het Bouwbesluit 2012 regelt onder andere het brandveilig gebruik van bouwwerken, het brandveilig opslaan van brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen, het brandveilig opslaan van kleine hoeveelheden brand- en milieugevaarlijke stoffen en de aanwezigheid, controle en onderhoud van brandbestrijdingssystemen voor de hiervoor genoemde opslagplaatsen. Voor voornoemde situaties zijn daarom geen voorschriften in deze vergunning opgenomen.

#### 4.2.2 Eindconclusie

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan deze vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de "rest-" risico's in voldoende mate worden beheerst.

### 4.3 Conclusie

De voorschriften 12.1 tot en met 12.24 van de omgevingsvergunning van 8 maart 2012 worden ingetrokken, onder ambtshalve vaststelling van de voorschriften 12.1a tot en met 12.7a. Met deze voorschriften wordt verwezen naar de meest recente PGS-richtlijnen.