



Ontwerpbesluit Verlenen vergunning

Datum
18 oktober 2022

Zaaknummer
2022-003687

Onderwerp
Wet natuurbescherming -
gebiedsbescherming

Inlichtingen bij
Provincieloket
026 359 99 99
post@gelderland.nl

Blad
1 van 13

Gemeente Barneveld
t.a.v. P. Valkier
Postbus 63
3770 AB Barneveld

Locatie
Tolnegenweg West te Stroe

Gemeente
Barneveld

Activiteit
Ontwikkelen van een bedrijventerrein te Stroe

Beste meneer/mevrouw Valkier,

Op 23 februari 2022 heeft u een aanvraag ingediend voor een vergunning in het kader van hoofdstuk 2 van de Wet natuurbescherming voor de locatie Tolnegen West. Hierbij ontvangt u een ontwerpbesluit.

Ontwerpbesluit

Wij zijn van plan u deze vergunning te verlenen. U ontvangt nu het ontwerpbesluit. U mag pas met de activiteiten beginnen als u het definitieve besluit heeft ontvangen.

Wij publiceren dit ontwerpbesluit op www.overheid.nl. Belanghebbenden kunnen op dit besluit reageren door middel van het indienen van een zienswijze.

Wilt u een zienswijze indienen? Dat kan mondeling door contact op te nemen met het Provincieloket, telefoonnummer 026 359 99 99, schriftelijk via Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem of digitaal via post@gelderland.nl.

De bijlagen zijn onderdeel van dit besluit

Bijlage 1 bevat de toelichting en voorschriften op ons besluit. De AERIUS-berekeningen zijn als bijlage 2 toegevoegd. Neem alle bijlagen goed door.

Markt 11 | 6811 CG Arnhem
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99
post@gelderland.nl
www.gelderland.nl

BNG Bank Den Haag
NL74BNGH0285010824
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03
KvK-nummer: 51468751



provincie
Gelderland

Datum

18 oktober 2022

Zaaknummer

2022-003687

Blad

2 van 13

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op [gelderland.nl](https://www.gelderland.nl). U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Erik Steenberg
Teammanager Vergunningverlening

Documentnummer(s) inzage stukken:

03636634, 03636641, 03636643, 03636646, 03636648, 03636650, 03636654, 03636658,
03636660, 03636661, 03636662, 03711590, 03722256, 03722258, 03722259, 03722260,
03790267

Bijlagen

- Bijlage 1 – Toelichting en voorschriften
- Bijlage 2 – AERIUS-berekeningen
 - Verschilberekening met salderingssituatie (kenmerk RdjDGvw7CGn5 d.d. 10 juni 2022)
 - Beoogde situatie (kenmerk S1XX9d2wmA1r d.d. 10 juni 2022)
- Bijlage 3 - Kaart ligging project locatie

BIJLAGE 1 TOELICHTING EN VOORSCHRIFTEN

1.1 Leeswijzer

De opbouw van deze toelichting op de vergunning is als volgt:

- Allereerst wordt de *activiteit omschreven*;
- Dan volgt de *procedure*;
- Daarna volgen de *voorschriften*;
- Vervolgens is het *beoordelingskader* toegelicht;
- Onder het kopje *beoordeling* wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met een *conclusie, overige verplichtingen* en de *juridische grondslagen*.

1.2 Omschrijving activiteiten

De aanvraag betreft de ontwikkeling van een kleinschalig bedrijventerrein “Tolnegen West” ten behoeve van kleinschalige bedrijven. Op moment van aanvraag wordt de bestemmingsplanprocedure opgestart en is nog niet bekend welke individuele bedrijven / activiteiten er exact gaan plaatsvinden. De bedrijven die volgens het (ontwerp-) bestemmingplan zijn toegestaan vallen in de milieucategorie van 3.1 en eventueel 3.2. Bij de uitgifte van de percelen zal op perceel niveau de mate van stikstof emissie bepaald en vastgelegd worden. Aanvrager wenst bij uitgifte van de kavels randvoorwaarden op te nemen, waaronder stikstof emissie en eveneens in de individuele omgevingsvergunning te toetsen op significante negatieve effecten via een Aerius-berekening.

2 Procedure

Op deze vergunningaanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

Op 23 februari 2022 hebben wij uw aanvraag voor een vergunning in het kader van hoofdstuk 2 Wet natuurbescherming ontvangen. De aanvraag is aangevuld op 10 juni 2022.

Bij deze aanvraag is sprake van extern salderen. U neemt stikstofruimte over van het veehouderijbedrijf op de locatie Plaggenweg 41 te Kootwijkerbroek.

De natuurvergunningen die bij deze overdracht van stikstofruimte betrokken zijn hangen met elkaar samen. Als een van deze vergunningen of wijzigingen van vergunningen niet onherroepelijk wordt, hetzij doordat de aanvraag wordt ingetrokken, hetzij doordat een beroep tegen een van de besluiten om de vergunning te verlenen gegrond wordt verklaard, vervallen alle betrokken

Datum
18 oktober 2022

Zaaknummer
2022-003687

Blad
4 van 13

besluiten die bij de overdracht van stikstofruimte zijn betrokken. Deze vergunning wordt pas onherroepelijk op het moment dat alle andere betrokken besluiten onherroepelijk zijn geworden.

2.1 Overeenstemming andere provincies

De effecten van stikstofdepositie hebben ook invloed op Natura 2000-gebieden die in andere provincies liggen. Deze vergunning wordt verleend in overeenstemming met Gedeputeerde Staten van de provincie(s) Utrecht.

2.2 Soortenbescherming

Dit besluit geldt alleen voor gebiedsbescherming. Het is mogelijk dat u ook een ontheffing moet aanvragen voor beschermde soorten. Dit kunt u laten bepalen met een quickscan soortenbescherming. Als u een ontheffing nodig heeft, kunt u deze bij de provincie aanvragen.

2.3 Houtopstanden

Als er bomen of houtopstanden worden gekapt die beschermd zijn op grond van de Wet natuurbescherming dan dient er een kapmelding te worden gedaan en moet de houtopstand worden herplant.

3 Voorschriften

U bent verplicht om zich aan de volgende voorschriften te houden:

1. Deze vergunning is uitsluitend geldig voor (medewerkers van) de vergunninghouder en voor (rechts)personen die in opdracht van de vergunninghouder handelen. De vergunninghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze vergunning.
2. De (rechts)personen genoemd in het vorige voorschrift zijn volledig op de hoogte van deze vergunning en de voorschriften. Zij kunnen deze voorschriften uitvoeren.
3. Een (digitale) kopie van deze vergunning met de bijbehorende AERIUS-berekeningen (bijlage 2) met kenmerk RdjDGvw7CGn5 d.d. 10 juni 2022 en kenmerk S1XX9d2wmA1r d.d. 10 juni 2022 moet aanwezig zijn op de plaats waar de activiteiten worden uitgevoerd. Het is verplicht om deze te tonen op verzoek van bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
4. Het project waarvoor deze vergunning is verleend moet binnen drie jaar na het onherroepelijk worden van dit besluit zijn gerealiseerd.
5. Bij de uitgifte van percelen dient deze vergunning al of niet gedeeltelijk te worden overgedragen. U bent verplicht om daar toestemming voor te vragen aan provincie Gelderland. Dit verzoek moet minimaal een onderbouwde Aerijs-berekening bevatten waaruit duidelijk blijkt welk deel van de vergunning wordt overgedragen en aan wie de vergunning al of niet gedeeltelijk wordt overgedragen. Het verzoek moet ingediend worden via post@gelderland.nl en vermeld daarbij het zaaknummer 2022-003687.

Datum
18 oktober 2022

Zaaknummer
2022-003687

Blad
5 van 13

6. Op het moment dat deze vergunning onherroepelijk wordt, vervalt de verleende vergunning Wet natuurbescherming van 24 februari 2016 met het zaaknummer 2015-009757, betrekking hebbende op alle in deze vergunning genoemde activiteiten van saldogever op de locatie Plaggenweg 41 te Kootwijkerbroek.
7. Meld de start van de werkzaamheden minimaal vier weken voor de startdatum bij provincie Gelderland, via post@gelderland.nl en vermeld het zaaknummer dat bovenaan de brief staat.
8. Is de activiteit klaar? Meld dit binnen twee weken aan provincie Gelderland via post@gelderland.nl. Vermeld het zaaknummer dat bovenaan de brief staat.

4 Beoordelingskader

4.1 Bepalen vergunningplicht

Indien er Natura 2000-gebieden zijn waar de stikstofdepositie in de beoogde situatie boven de kritische depositie grenswaarde (0,00 mol N/ha/j) ligt, zijn onder dergelijke omstandigheden significant negatieve effecten niet op voorhand uit te sluiten zodat een passende beoordeling is vereist. Wij beschouwen de AERIUS-verschilberekening (beoogde situatie versus de referentiesituatie en salderingssituatie) als passende beoordeling.

Bij ons besluit betrekken we ook eventuele effecten op Natura 2000-gebieden in Duitsland. Voor de beoordeling van een toename sluiten wij aan bij de Duitse manier van beoordelen. Volgens de Duitse overheid is er geen sprake van een negatief effect als de toename van stikstofdepositie lager is dan 7,14 mol N/ha/j op stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden.

4.2 Gelderse beleidsregels

Gedeputeerde Staten van Gelderland hebben beleidsregels vastgesteld voor salderen van stikstof. Hierbij wordt de stikstofdepositie van de aanvraag vergeleken met de stikstofdepositie in de referentiesituatie.

De referentiesituatie en de salderingssituatie worden bepaald aan de hand van een natuurvergunning of aan de hand van een milieuvergunning die is verleend voor de Europese referentiedatum. Als het gaat om een milieuvergunning dan moet ook worden aangetoond dat de activiteit was toegestaan en sindsdien onafgebroken aanwezig is geweest of nog kan zijn.

Bij een aanvraag mag alleen gebruik worden gemaakt van de in de toestemming opgenomen stikstofemissie in de referentie- of salderingssituatie voor zover de capaciteit aantoonbaar feitelijk is gerealiseerd. De feitelijk gerealiseerde capaciteit betreft de op het moment van indienen van de aanvraag op grond van een toestemming volledig opgerichte installaties en gebouwen, of gerealiseerde infrastructuur en overige voorzieningen die noodzakelijk zijn voor het uitvoeren van de activiteit.

De maximale emissiewaarden zoals vastgelegd in het Besluit emissiearme huisvesting (Beh) vormen een plafond bij het berekenen van de stikstofemissie voor de referentie- en salderingssituatie. In de referentie- en salderingssituatie mogen dus geen hogere emissiefactoren zijn toegepast dan de maximale emissiefactoren die op grond van het besluit emissiearme huisvestingssystemen landbouwhuisdieren per dierplaats per jaar zijn toegestaan.

5 Beoordeling

5.1 Vergunningplicht

Uit de ingediende AERIUS-berekeningen blijkt dat er Natura 2000-gebieden zijn waarop als gevolg van de activiteiten van dit project depositie van stikstof plaats vindt wat mogelijk significante effecten heeft op de te beschermen waarden.

5.2 Effecten stikstof

U maakt in uw aanvraag gebruik van extern salderen. Gelet op de maatregelen die getroffen worden in de verschillende Natura 2000-gebieden op basis van de daarvoor geldende beheerplannen, de afspraken die GS van Gelderland hebben gemaakt met diverse partijen in de Uitvoeringsagenda 2021-2025, het beleid dat Provinciale Staten van Gelderland hiervoor hebben vastgesteld (PS2021-747) en de landelijk aanpak, verankerd in de Wet stikstofreductie en natuurverbetering, het Programma stikstofreductie en natuurverbetering en de daarin opgenomen reductiemaatregelen, brengt de overdracht van stikstofruimte van saldogevers (na aftrek van 30%) in een nieuwe vergunning geen nadelige gevolgen voor de natuur met zich mee. Gebruik maken van deze ruimte is in dit kader dan ook niet in strijd met de bepalingen van de Wet natuurbescherming en de Habitat- en Vogelrichtlijn.

De AERIUS-berekening waarmee de effecten van stikstof worden berekend bevat een referentiesituatie, een salderingssituatie en een beoogde situatie. In deze paragraaf geven wij van de referentie- en salderingssituatie aan hoe wij ze hebben vastgesteld en beschrijven wij van alle drie de situaties de stikstofbronnen. Ten slotte stellen wij vast of de berekende effecten van stikstof aanleiding geven de aangevraagde vergunning te verlenen.

5.2.1 Referentiesituatie

Saldo ontvanger heeft voor de locatie waar het bedrijventerrein wordt gerealiseerd geen referentiesituatie in de aanvraag opgenomen.

5.2.2 Salderingssituatie

De salderingssituatie in de bijgevoegde AERIUS-verschilberekening (bijlage 2) bevat de gegevens van de saldogever. In deze paragraaf verantwoorden wij deze gegevens.

Datum

18 oktober 2022

Zaaknummer

2022-003687

Blad

7 van 13

De beleidsregels schrijven voor dat de stikstofruimte van de saldogevers voor 70% mag worden gebruikt ten behoeve van externe saldering. De huidige beleidsregels schrijven voor dat u dit moet berekenen door 30% te korten op de emissie van de stikstofbronnen.

Aanvrager heeft ervoor gekozen om de faciliteit van 30% afroting in Aerius te gebruiken. Hierbij wordt de korting over de depositie berekent. Bij de beoordeling van de aanvraag blijkt uit een door de provincie uitgevoerde berekening op basis van 30% afroting op emissie. De conclusie is voor beide berekeningen gelijk.

Saldogever 1

Als referentiesituatie van de saldogever geldt de vergunning NBW 1998 d.d. 24 februari 2016 met zaaknummer 2015-009757

Datum
18 oktober 2022

Zaaknummer
2022-003687

Blad
8 van 13

Tabel 1 is een samenvatting van situatie 2 uit de bijgevoegde AERIUS-berekening (bijlage 2). In deze berekening is tevens de emissie van alle bronnen en de daarbij behorende depositie terug te vinden. *Tabel 1: salderingssituatie, locatie saldogever Plaggenweg 41 Kootwijkerbroek*

Bron	Diersoort/omschrijving	RAV-code/ BWL ¹	Aantal	NH ₃ in Kg/jaar	NH ₃ in Kg/jaar incl 30% afroming
1	Gespeende biggen	D1.1.3 / BWL 2006.07.V1	150	22,5	15,75
	Gespeende biggen	D1.1.100	198	136,6	95,62
2	Gespeende biggen	D1.1.100	881	607,9	425,53
3	Gespeende biggen	D1.1.4.1 / BB96.03.033.V2	356	92,6	64,82
	Kraamzeugen	D1.2.100	30	249,0	174,30
	Kraamzeugen	D1.2.16 / BWL 2004.07.V1	38	110,2	77,14
4	Kraamzeugen	D1.2.16 / BWL 2004.07.V1	48	139,2	97,44
5	Kraamzeugen	D1.2.15 / BWL 2010.26.V2	12	5,0	3,50
	Guste- en dragende zeugen	D1.3.11 / BWL 2010.26.V2	56	11,8	8,26
	Vleesvarkens	D3.2.14 / BWL 2010.26.V2	80	12,0	8,40
	Dekberen	D2.3 / BWL 2010.26.V2	1	0,3	0,21
6	Guste- en dragende zeugen	D1.3.11 / BWL 2007.05.V5	338	71,0	49,70
	Dekberen	D2.3 / BWL 2010.26.V2	2	0,6	0,42
			Totaal	1.458,7	1021,09

¹ Bij realisatie van het stalsysteem moet altijd de meest actuele versie gehanteerd worden. Indien voorafgaand aan realisatie van het stalsysteem een actuelere omschrijving is vastgesteld, moet die versie toegepast worden.

Op grond van onze beleidsregels salderen in Gelderland wordt de vergunde capaciteit alleen in de referentiesituatie meegenomen voor zover de capaciteit aantoonbaar feitelijk is gerealiseerd. Voor het vaststellen van de feitelijk gerealiseerde capaciteit zijn luchtfoto's aangeleverd, waaruit blijkt dat op het moment dat overeenkomst is getekend de stallen aanwezig waren.

Stikstofbronnen anders dan dieren hebben in het verleden nooit expliciet deel uitgemaakt van vergunningen. Voor zover deze onmisbaar zijn voor de vergunde activiteiten beschouwen we deze stikstofbronnen als impliciet vergund. Daarom is opname van "overige stikstofbronnen" in de referentiesituatie toegestaan. Aanvrager heeft ervoor gekozen deze "overige stikstofbronnen" in de referentiesituatie van de saldo ontvanger niet mee te nemen in de berekening en staan dan ook niet opgenomen in de hierboven weergegeven tabel 1.

5.2.3 Aangevraagde situatie

Onderstaande tabel geeft de aangevraagde situatie weer. Tabel 2 is een samenvatting van de beoogde situatie uit de bijgevoegde AERIUS-berekening. In deze berekening is tevens de emissie van alle bronnen en de daarbij behorende depositie terug te vinden.

Op moment van aanvraag en onderhavig besluit is nog onduidelijk welke bedrijven en met bijbehorende stikstof emitterende activiteiten zich op het terrein zullen vestigen. De beoogde situatie is dan ook normatief vastgelegd. Zo zijn de verkeersbewegingen van en naar het bedrijventerrein geprognoseerd op basis van verkeersmodellen voor dit specifieke object en opgesteld door onderzoeksbureau Goudappel Coffeng. Voor het terrein zelf is een één vlakbron vastgelegd.

Bij uitgifte van de individuele kavels, kan door middel van intern salderen, de stikstof op basis van deze normatieve uitgangspunten worden verdeeld naar de specifieke bedrijfsactiviteiten per kavel. Deze zullen conform de voorschriften worden vastgelegd in nieuwe besluiten.

Tabel 2: aangevraagde situatie

Bron	omschrijving	aantal	NOx in Kg/jaar	NH3 in Kg/jaar
1	Wegverkeer 671,82 m - licht - Middelzwaar - zwaar	266,0 67,5 62,0	120,5	3,2
2	Wegverkeer 602,93 m - licht - Middelzwaar - zwaar	266,0 67,5 62,0	108,2	7,9
3	Industrie vlakbron	2,75 ha	500,0	
		Totaal	728,7	11,1

5.2.4 Beoordeling van de effecten van stikstofdepositie

Door middel van salderen met de referentiesituatie van de saldogever op de locatie(s) Plaggenweg 41 Kootwijkerbroek komt de depositie uit op 0,00 mol/ha/jaar of lager. De aangevraagde activiteit leidt niet tot significante effecten op instandhoudingsdoelen voor Natura 2000-gebieden.

5.3 Overige effecten

De afstand tussen het plangebied Tolnegenweg West en het Natura 2000-gebied 'Veluwe' bedraagt circa 520 meter.

Door de afstand tot de Natura 2000-gebieden zijn er naast de effecten van stikstof geen andere effecten op deze gebieden.

5.4 Conclusie

Wij zijn voornemens de vergunning te verlenen. Op grond van het vorenstaande hebben wij de zekerheid verkregen dat het project geen significant negatieve effecten heeft op de instandhoudingsdoelstellingen van de betrokken Natura 2000-gebieden. De aanvraag past binnen de beleidsregels salderen in Gelderland. De aan de orde zijnde negatieve effecten van dit project zijn niet van dien aard dat deze op grond van artikel 2.4 Wet natuurbescherming nader moeten worden gereguleerd.

6 Overige verplichtingen

U bent zelf verantwoordelijk voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

Datum

18 oktober 2022

Zaaknummer

2022-003687

Blad

11 van 13

7 Juridische grondslagen

Dit besluit is genomen op grond van:

Wet natuurbescherming artikel 2.4

Wet natuurbescherming, artikel 2.7, lid 2 en 3

Wet natuurbescherming artikel 5.3 lid 1

Wet stikstofreductie en natuurverbetering

Besluit natuurbescherming, artikel 2.14, lid 3

Beleidsregels salderen Gelderland

Beleidsregels procedure besluitvorming Wet natuurbescherming Gelderland

Datum

18 oktober 2022

Zaaknummer

2022-003687

Blad

12 van 13

BIJLAGE 2 AERIUS-BEREKENINGEN**AERIUS-berekeningen**

- Verschilberekening met salderingssituatie (kenmerk RdjDGvw7CGn5 d.d. 10 juni 2022)
- Beoogde situatie (kenmerk S1XX9d2wmA1r d.d. 10 juni 2022)

Datum
18 oktober 2022

Zaaknummer
2022-003687

Blad
13 van 13

Bijlage 3: Ligging projectlocatie

