

# Ontwerpbesluit vergunningaanvraag intern salderen

**Datum**  
26 juli 2022

**Zaaknummer**  
2020-009036

**Onderwerp**  
Wet natuurbescherming -  
gebiedsbescherming, positieve  
weigering vergunningaanvraag

**Inlichtingen bij**  
Provincieloket  
026 359 99 99  
[post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl)

**Blad**  
1 van 12

Wenum Hoeve  
T.a.v. de heer/mevrouw G. Wensink  
Wenumsedwarsweg 99  
7345 AS WENUM WIESEL

**Locatie**  
Wenumsedwarsweg 99, Wenum Wiesel

**Gemeente**  
Apeldoorn

**Activiteit**  
Wijzigen van een agrarisch bedrijf

Beste meneer/mevrouw Wensink,

Hierbij ontvangt u een ontwerpbesluit op de aanvraag om een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming voor de locatie Wenumsedwarsweg 99, 7345 AS te Wenum Wiesel. Op 20 januari 2021 heeft de Raad van State een belangrijke uitspraak gedaan. In de uitspraak over de Logtsebaan<sup>1</sup> geeft de Raad van State aan dat een project vergunningvrij is als op voorhand vaststaat dat de effecten, waaronder de effecten van stikstofdepositie, ten opzichte van de referentiesituatie niet toenemen<sup>2</sup>.

## Ontwerpbesluit

Wij zijn van plan u deze vergunning te weigeren omdat uw aanvraag niet vergunningplichtig is. U ontvangt nu het ontwerpbesluit.

Wij publiceren dit ontwerpbesluit op [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl). Belanghebbenden kunnen op dit besluit reageren door middel van het indienen van een zienswijze.

<sup>1</sup> ECLI:NL:RVS:2021:71

<sup>2</sup> Het gaat er om dat het aangevraagde project (of de wijziging daarvan) niet leidt tot een toename van de stikstofdepositie ten opzichte van de referentiesituatie. Onze beoordeling is op grond van de huidige plannen, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie) en het huidige beleid. Indien de plannen in vorm of omvang veranderen of het recht of beleid wijzigt dan kan dat tot gevolg hebben dat er geen sprake meer is van een vergunningvrij project.

**Datum**

26 juli 2022

**Zaaknummer**

2020-009036

**Blad**

2 van 12

Wilt u een zienswijze indienen? Dat kan mondeling door contact op te nemen met het Provincieloket, telefoonnummer 026 359 99 99, schriftelijk via Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem of digitaal via [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl).

**De bijlagen zijn onderdeel van dit besluit**

Bijlage 1 bevat de toelichting op ons besluit. De AERIUS-berekeningen zijn als bijlage 2 toegevoegd.

**Meer informatie**

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op [gelderland.nl](http://gelderland.nl). U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,  
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Pauline Reijnen  
Afdelingsmanager Vergunningverlening en Handhaving

**Documentnummer(s) inzage stukken:**

03707211, 03707209, 03707063, 03616075, 03616066, 03614336, 03592205, 03564123,  
03564117, 03562429, 03531739, 03429489, 03429486, 03427890, 03288191, 03288186.

**Bijlagen**

- Bijlage 1 – Toelichting
- Bijlage 2 – AERIUS-berekeningen
  - Verschilberekening (kenmerk RuXu4A9e65Q3 d.d. 11 april 2022)
  - Beoogde situatie (kenmerk Rb26E4ANNduA d.d. 11 april 2022)

## **BIJLAGE 1 TOELICHTING**

### **1 Inleiding**

#### **1.1 Leeswijzer**

De opbouw van deze toelichting op de vergunning is als volgt:

- Allereerst wordt de *activiteit omschreven*;
- Dan volgt de *procedure*;
- Vervolgens is het *beoordelingskader* toegelicht;
- Onder het kopje *beoordeling* wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met een *conclusie, overige verplichtingen* en de *juridische grondslagen*.

#### **1.2 Omschrijving activiteiten**

De aanvraag betreft een wijziging van diercategorieën en dieraantallen. Ten opzichte van de referentiesituatie worden in de beoogde situatie 2 zoogkoeien meer gehouden, 65 stuks jongvee en 25 fokstieren minder gehouden. Er worden geen vleeskalkoenen meer gehouden. Nieuw te houden diercategorieën in de beoogde situatie zijn vleesstieren, legkippen (scharrel), vleeskuikens (scharrel), dragende zeugen (scharrel), kraamzeugen (scharrel) en vleesvarkens (scharrel). Daarnaast worden de scharrelvarkens voorzien van een flexstal met verharde uitloop en worden de scharrelkippen in een speciaal daarvoor ingerichte caravan gehouden met aansluitende uitloop. Ook voor de (scharrel)vleeskuikens wordt een caravan geplaatst.

### **2 Procedure**

Op deze vergunningaanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

Op 1 juli 2020 hebben wij uw aanvraag voor een vergunning in het kader van hoofdstuk 2 Wet natuurbescherming ontvangen. De aanvraag is gewijzigd en aangevuld op 24 januari 2022 en 11 april 2022.

#### **2.1 Soortenbescherming**

Dit besluit geldt alleen voor gebiedsbescherming. Het is mogelijk dat u ook een ontheffing moet aanvragen voor beschermde soorten. Dit kunt u laten bepalen met een quickscan soortenbescherming. Als u een ontheffing nodig heeft, kunt u deze bij de provincie aanvragen.

## **2.2 Houtopstanden**

Als er bomen of houtopstanden worden gekapt die beschermd zijn op grond van de Wet natuurbescherming dan dient er een kapmelding te worden gedaan en moet de houtopstand worden herplant.

## **3 Beoordelingskader**

### **3.1 Bepalen vergunningplicht**

Als er Natura 2000-gebieden zijn waar het project in de beoogde situatie zorgt voor stikstofdepositie ( $> 0,00$  mol N/ha/j) boven de kritische depositie grenswaarde, zijn onder dergelijke omstandigheden significant negatieve effecten niet op voorhand uit te sluiten.

Vergunningplicht ontstaat wanneer significante gevolgen door het project kunnen ontstaan. Dit staat in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming: 'het is verboden zonder vergunning van gedeputeerde staten een project te realiseren dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied.

Met het in werking treden van de Wet stikstofreductie en natuurverbetering per 1 juli 2021 geldt er een vrijstelling van de vergunningplicht voor het aspect stikstof voor bouw-, aanleg- en sloopactiviteiten waarvan de emissies tijdelijk en beperkt zijn.

Met de huidige aanvraag wordt intern salderen aangevraagd. Wij zullen dus op voorhand moeten beoordelen of vaststaat dat door het toepassen van intern salderen geen toename van de stikstofdepositie plaatsvindt ten opzichte van de referentiesituatie. Als dat het geval is, is er geen vergunningplicht, zoals blijkt uit de eerdergenoemde uitspraak inzake Logtsebaan.

Deze beoordeling is gedaan op grond van de huidige plannen, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie) en het huidige beleid. Indien de plannen in vorm of omvang veranderen of het recht, het beleid of de berekeningsmethodiek (een nieuwe AERIUS-versie) wijzigen, kan dat tot gevolg hebben dat aan dit besluit (de positieve weigering) geen rechten meer kunnen worden ontleend. Voorgaande betekent dat u opnieuw zult moeten toetsen of er een vergunningplicht is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb als zich een van de volgende situaties voordoet:

- Het recht, het beleid of de berekeningsmethodiek verandert voordat de bouw of de voorbereidende werkzaamheden aanvangen;
- U voert de werkzaamheden uit op een andere wijze dan in de aanvraag en eventuele aanvullende informatie door u is aangegeven;
- U houdt zich niet aan de in dit besluit opgenomen beperkingen en/of voorwaarden.

De referentiesituatie wordt als volgt bepaald:

- In het geval dat voor de bestaande activiteit een natuurvergunning is verleend die onherroepelijk is, bepaalt deze natuurvergunning de maximaal toegestane depositie op Natura 2000-gebieden;
- Is voor de bestaande activiteit (nog) geen natuurvergunning verleend, dan is de referentiesituatie de laagst (vergunde) situatie vanaf de referentiedatum. Dat is de datum waarop een gebied waarop dit bedrijf invloed heeft werd aangewezen als Natura 2000 gebied of een voorloper hiervan.

Dit betekent dat wij, als voor een bedrijf na de referentiedatum een situatie is vergund of gemeld waarin de activiteiten tot een lagere stikstofdepositie leiden dan in de situatie op de referentiedatum, uitgaan van die situatie. In alle andere gevallen wordt uitgegaan van de laatst vergunde of gemelde situatie op de referentiedatum<sup>3</sup>.

De toestemming kan bestaan uit een Hinderwet-, milieuvergunning, omgevingsvergunning of milieumelding en mag niet zijn vervallen.

### **3.2 AERIUS Calculator C21**

Sinds 20 januari 2022 is een nieuwe versie van AERIUS Calculator beschikbaar. Dit betreft versie C21. Het is voor de toestemmingverlening onder de Wet natuurbescherming wettelijk voorgeschreven om met deze AERIUS Calculator versie te berekenen of effecten kunnen optreden door stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden. In de nieuwe AERIUS-versie 2021 zijn verschillende uitgangspunten aangepast ten opzichte van de vorige versie. Eén van de aanpassingen betreft de rekenafstand van 25 km. Deze is aangepast naar aanleiding van het rapport van het Adviescollege Meten en Berekenen Stikstof en dit is vastgelegd in de kamerbrief van 9 juli 2021 met kenmerk DGS / 21173346. In deze brief zijn de vervolgacties beschreven naar aanleiding van het eindrapport 'Meer meten, robuuster berekenen' van het Adviescollege Meten en Berekenen Stikstof van 15 juni 2020.

In de kamerbrief is aangegeven dat op basis van recente jurisprudentie de volgende juridische randvoorwaarden gelden voor het vaststellen van een afbakening voor stikstofdepositie van verschillende emissiebronnen:

- Er is technisch modelmatig onderbouwd (balans tussen volledigheid en precisie van stikstofberekeningen) dat een berekende projectbijdrage voorbij een afbakening niet meer redelijkerwijs toerekenbaar is aan een project, en
- Binnen die afbakening treft de initiatiefnemer van een project voor zover nodig maatregelen ten behoeve van de mitigatie van de stikstofdepositie, en
- Er is verzekerd dat, waar nodig, passende maatregelen getroffen worden om een verslechtering van stikstofgevoelige habitats (in Natura 2000-gebieden) als gevolg van de totale stikstofdepositie, dat wil zeggen inclusief die buiten de gehanteerde projectafbakening, te voorkomen.

---

<sup>3</sup> Uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 13 november 2013 (uitspraak 201211640/1/R2).

In de nieuwe (huidige) versie van AERIUS Calculator is ervoor gekozen om een rekenafstand van 25 km in te programmeren voor elke bron die wordt ingevoerd. Vanwege de keuze om een rekenafstand van 25 km per bron te programmeren betekent dit in de praktijk dat er rekeneffecten kunnen ontstaan in AERIUS op het moment dat een bron of enkele bronnen iets verschuiven in de aangevraagde situatie. Deze rekeneffecten treden op aan de rand van 25 km afstand van de verschoven bronnen. AERIUS geeft dan aan dat er een toename is van stikstofdepositie op enkele of een grotere groep van hexagonen. Van de berekende stikstofdepositietoenames op ongeveer 25 km afstand dient te worden bepaald of deze worden veroorzaakt door AERIUS rekeneffecten. Dit doen wij door te bepalen of deze hexagonen binnen 25 km afstand van de projectgrens liggen. In de kamerbrief is immers aangegeven dat de effecten van het project moeten worden bepaald tot 25 km afstand en niet de effecten van individuele stikstofbronnen.

### **3.3 Duitse Natura 2000-gebieden**

Bij ons besluit betrekken we ook eventuele effecten op Natura 2000-gebieden in Duitsland. Voor de beoordeling van een toename sluiten wij aan bij de Duitse manier van beoordelen. Volgens de Duitse overheid is er geen sprake van een negatief effect als de toename van stikstofdepositie lager is dan 7,14 mol N/ha/j op stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden.

## **4 Beoordeling**

### **4.1 Vergunningplicht**

Uit de ingediende AERIUS-berekeningen blijkt dat in de beoogde situatie stikstofdepositie plaatsvindt ter plaatse van Natura 2000-gebieden. Deze depositie heeft mogelijk significante gevolgen voor die betreffende Natura 2000-gebieden. Beoordeeld moet worden of de referentie al voorziet in een (minimaal) even grote stikstofdepositie.

### **4.2 Effecten stikstof**

#### **4.2.1 Vaststellen van de referentiesituatie**

Als referentiesituatie geldt de vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 van 18 april 2013 met zaaknummer 2013-000147.

#### **4.2.2 Vaststellen van vergunde capaciteit**

Tabel 1. Vergunde capaciteit

Bron/Stal	Soort	RAV-code / BWL <sup>4</sup> / Brandstof	Hoeveelheid
Bron 1/ Stal D	Zoogkoeien ouder dan 2 jaar	A2.100	8 stuks
	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar. Overige huisvestingssystemen.	A3.100	9 stuks
	Fokstieren en overig rundvee ouder dan 2 jaar. Overige huisvestingssystemen.	A7.100	86 stuks
Bron 2/ Stal C	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar. Overige huisvestingssystemen.	A3.100	133 stuks
	Konijnen; voedster inclusief 0,15 ram en bijbehorende jongen tot speenleeftijd. Overige huisvestingssystemen.	I1.100	8 stuks
	Volwassen paarden (3 jaar en ouder). Overige huisvestingssystemen.	K1.100	4 stuks
	Volwassen pony's (3 jaar en ouder). Overige huisvestingssystemen.	K3.100	2 stuks
	Vleeskalkoenen. Overige huisvestingssystemen.	F4.100	50 stuks
Bron 3/ Vervoersbewegingen	Licht verkeer	6617/j	1,5 kg NO <sub>x</sub> /j 0,2 kg NH <sub>3</sub> /j
	Middelzwaar vrachtverkeer	13/j	
	Zwaar vrachtverkeer	1/j	
Bron 4/ Vervoersbewegingen	Licht verkeer	6617/j	1,1 kg NO <sub>x</sub> /j 0,1 kg NH <sub>3</sub> /j
	Middelzwaar vrachtverkeer	13/j	
	Zwaar vrachtverkeer	1/j	
Bron 5/ Mobiele bronnen	Trekker 35 kW	Diesel	400 L/j 103 u/j
	Trekker 62 kW	Diesel	1400 L/j 218 u/j
	Trekker 73 kW	Diesel	200 L/j 27 u/j

**Datum**

26 juli 2022

**Zaaknummer**

2020-009036

**Blad**

8 van 12

Bron 6/ Laden en lossen	Laden en lossen op het terrein	-	2,7 kg NO <sub>x</sub> /j 0,1 kg NH <sub>3</sub> /j
Bron 7/ CV woning	CV ketel van de bedrijfswoning	-	3,6 kg NO <sub>x</sub> /j 0,5 kg NH <sub>3</sub> /j

In de berekening van de referentiesituatie is de emissie van alle bronnen en de daarbij behorende depositie terug te vinden. Stikstofbronnen anders dan dieren hebben in het verleden nooit expliciet deel uitgemaakt van vergunningen. Voor zover deze onmisbaar zijn voor de vergunde activiteiten beschouwen we deze stikstofbronnen als impliciet vergund.

#### 4.2.3 Aangevraagde situatie

Onderstaande tabel 2 geeft de aangevraagde situatie weer. Deze tabel is een samenvatting van situatie 2 uit de bijgevoegde AERIUS-verschilberekening (bijlage 2). Uit situatie 2 blijkt de aangevraagde situatie zoals deze wordt beoogd. In deze berekeningen is eveneens de emissie van alle bronnen en de daarbij behorende depositie terug te vinden.

---

<sup>4</sup> Bij realisatie van het stalsysteem moet altijd de meest actuele versie gehanteerd worden. Indien voorafgaand aan realisatie van het stalsysteem een actuelere omschrijving is vastgesteld, moet die versie toegepast worden.



Tabel 2. Aangevraagde capaciteit

Bron/Stal	Soort	RAV-code / BWL <sup>5</sup> / Brandstof	Hoeveelheid
Bron 1/ Stal D	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar. Overige huisvestingssystemen.	A3.100	45 stuks
	Fokstieren en overig rundvee ouder dan 2 jaar. Overige huisvestingssystemen.	A7.100	50 stuks
Bron 2/ Stal C	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar. Overige huisvestingssystemen.	A3.100	77 stuks
	Konijnen; voedster inclusief 0,15 ram en bijbehorende jongen tot speenleeftijd. Overige huisvestingssystemen.	I1.100	8 stuks
	Volwassen paarden (3 jaar en ouder). Overige huisvestingssystemen.	K1.100	4 stuks
	Volwassen pony's (3 jaar en ouder). Overige huisvestingssystemen.	K3.100	2 stuks
	Legkippen en (groot-)ouderdieren van legrassen. Overige huisvestingssystemen.	E2.100	30 stuks
	Zoogkoeien ouder dan 2 jaar	A2.100	10 stuks
	Vlesstieren en overigvleesvee van circa 8 tot 24 maanden (roodvleesproductie). Overige huisvestingssystemen.	A6.100	12 stuks
	Fokstieren en overig rundvee ouder dan 2 jaar. Overige huisvestingssystemen.	A7.100	1 stuks
Bron 3/ Vervoersbewegingen	Licht verkeer	12617/j	2,0 kg NO <sub>x</sub> /j 0,2 kg NH <sub>3</sub> /j
	Middelzwaar vrachtverkeer	13/j	
	Zwaar vrachtverkeer	1/j	
Bron 4/ Stal J	Legkippen en (groot-)ouderdieren van legrassen. Overige huisvestingssystemen.	E2.100	375 stuks

**Datum**

26 juli 2022

**Zaaknummer**

2020-009036

**Blad**

10 van 12

Bron 5/ Stal K	Vleeskuikens. Overige huisvestingssystemen	E5.100	95 stuks
Bron 6/ Flexstal	Guste en dragende zeugen. Overige huisvestingssystemen	D1.3.100	2 stuks
	Kraamzeugen (incl. biggen tot spenen)	D1.2.100	2 stuks
	Vleesvarkens, opfokberen van ca. 25 kg tot 7 maanden, opfokzeugen van ca. 25 kg tot eerste dekking. Overige huisvestingssystemen scharrelvarkens	D3.3.2	30 stuks
Bron 7/ Mobiele bronnen	Trekker 35 kW	Diesel	400 L/j 103 u/j
	Trekker 62 kW	Diesel	1400 L/j 218 u/j
	Trekker 73 kW	Diesel	200 L/j 27 u/j
Bron 8/ CV zorgboerderij	CV zorgboerderij	-	3,6 kg NO <sub>x</sub> /j 0,5 kg NH <sub>3</sub> /j
Bron 9/ CV woning	CV ketel van de bedrijfswoning	-	3,6 kg NO <sub>x</sub> /j 0,5 kg NH <sub>3</sub> /j
Bron 10/ Houtkachel zorgboerderij	Houtkachel zorgboerderij	-	2,0 kg NO <sub>x</sub> /j
Bron 11/ Vervoersbewegingen	Licht verkeer	12617/j	2,7 kg NO <sub>x</sub> /j 0,3 kg NH <sub>3</sub> /j
	Middelzwaar vrachtverkeer	13/j	
	Zwaar vrachtverkeer	1/j	
Bron 12/ Laden en lossen	Laden en lossen op het terrein	-	5,2 kg NO <sub>x</sub> /j 0,3 kg NH <sub>3</sub> /j

**4.2.4 Beoordeling van de effecten van stikstofdepositie**

Door middel van intern salderen met de referentiesituatie komt de depositie uit op 0,00 mol/ha/j of lager. De aangevraagde activiteit leidt niet tot significante effecten op instandhoudingsdoelen voor Natura 2000-gebieden.

De AERIUS-berekening die u bij uw aanvraag hebt gebruikt dateert van vóór 21 juni 2022, de uitroldatum van de meest recente versie. De wijzigingen in de nieuwste versie hebben geen invloed op de berekening van deposities.

<sup>5</sup> Bij realisatie van het stalsysteem moet altijd de meest actuele versie gehanteerd worden. Indien voorafgaand aan realisatie van het stalsysteem een actuelere omschrijving is vastgesteld, moet die versie toegepast worden.

#### **4.2.5 Effecten op Natura 2000-gebieden in Duitsland**

Bij ons besluit betrekken we ook eventuele effecten op Natura 2000-gebieden net buiten onze landsgrenzen. De aangevraagde ontwikkeling van uw bedrijf heeft ook invloed op Natura 2000-gebieden in Duitsland. Voor de beoordeling van de toename sluiten wij aan bij de Duitse manier van beoordelen. Volgens de Duitse overheid is er geen sprake van een negatief effect als de toename van stikstofdepositie lager is dan 7,14 mol N/ha/jaar op stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden. Uw aanvraag blijft onder deze grenswaarde. Verdere toetsing van effecten op Natura 2000-gebieden in Duitsland is daarom niet nodig.

#### **4.3 Overige gebiedseffecten**

De afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied 'Veluwe' is 1,5 km. Door de afstand tot de Natura 2000-gebieden zijn er naast de effecten van stikstof geen andere effecten op deze gebieden.

#### **4.4 Conclusie**

Gelet op de eerder vermelde uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State zijn wij voornemens uw vergunningaanvraag te weigeren aangezien het aangevraagde project niet leidt tot een toename van effecten, waaronder de effecten van stikstofdepositie, ten opzichte van de referentiesituatie. Daarom is er geen vergunning nodig.

### **5 Overige verplichtingen**

U bent zelf verantwoordelijk voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

### **6 Juridische grondslagen**

Dit besluit is genomen op grond van:

Wet natuurbescherming artikel 2.4

Wet natuurbescherming, artikel 2.7, lid 2 en 3

Wet natuurbescherming artikel 5.3 lid 1

Wet stikstofreductie en natuurverbetering

Besluit natuurbescherming, artikel 2.14, lid 3

Uitspraak Raad van State inzake Logtsebaan, 201907146/1/R2 (ECLI:NL:RVS:2021:71)

Beleidsregels procedure besluitvorming Wet natuurbescherming Gelderland

**Datum**

26 juli 2022

**Zaaknummer**

2020-009036

**Blad**

12 van 12

**BIJLAGE 2****AERIUS-berekeningen**

- Verschilberekening (kenmerk: RuXu4A9e65Q3 d.d. 11 april 2022)
- Beoogde situatie (kenmerk: Rb26E4ANNduA d.d. 11 april 2022)