



ONTWERPBESLUIT AMBTSHALVE WIJZIGING VOORSCHRIFTEN OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager : Remondis Nederland B.V. vestiging Nijkerk
Datum besluit : 28 oktober 2022
Onderwerp : Actualisatie
Gemeente / locatie : Gemeente Nijkerk/ Blekkerserf 4 en 8 te Nijkerk
Zaaknummer : W.Z21.108037.01
Activiteit(en) : Milieu

ONTWERPBESLUIT AMBTSHALVE WIJZIGEN OMGEVINGSVERGUNNING

I. Onderwerp

Op 2 april 2014 is aan Dusseldorp Groep B.V. een omgevingsvergunning oprichtingsvergunning verleend voor een inrichting voor op- en overslag van huishoudelijke en bedrijfsafvalstoffen. Dit besluit betreft de locatie Blekkerserf 4 en 8 te Nijkerk. De omgevingsvergunning is geregistreerd onder kenmerk MPM27115/2013-008134, W.Z18.109394.01

Wij hebben geconstateerd dat

1. meerdere voorschriften niet meer voldoen aan de huidige milieuhygiënische eisen en inzichten of dat voorschriften ontbreken. Het betreft de voorschriften met betrekking tot de volgende onderwerpen:
 - afvalstoffen;
 - externe Veiligheid (PGS15:2016, Lithium-ion accu's (PGS 37));
 - luchtvoorschriften niet-inerte stoffen

Daarom actualiseren wij de voorschriften verbonden aan de in paragraaf 1.2 genoemde vergunningen.

II. Ontwerpbesluit

1. Wij besluiten, gelet op de artikelen 2.31, eerste lid, aanhef en onder b en 2.31, tweede lid, aanhef en onder b. van de Wet Algemene bepaling omgevingsrecht (hierna: Wabo), en de in dit besluit opgenomen overwegingen om het voorschriftenpakket, zoals dat nu verbonden is aan de omgevingsvergunningen van 2 april 2014 (kenmerk MPM27115/ 2013-008134) te actualiseren. De volgende wijzigingen worden aangebracht:
 - voorschriften op te nemen in dit besluit met betrekking tot afvalstoffen;
 - voorschriften 6.1.1 en 6.2.1 uit de oprichtingsvergunning van 2 april 2014 worden vervangen vanwege de komst van de PGS15 (2016). Deze voorschriften worden vervangen door de voorschriften 6.1.1a en 6.2.1a van dit besluit
 - voorschriften op te nemen in dit besluit met betrekking tot externe veiligheid;
 - voorschriften op te nemen in dit besluit met betrekking tot lucht;

III. Ondertekening

Het college van gedeputeerde staten van Gelderland,
namens deze,



Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Afschriften

De volgende instanties hebben een kopie van dit ontwerpbesluit gekregen:

- College van burgemeester en wethouders van de gemeente Nijkerk
- Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden
- Waterschap Vallei en Veluwe

RECHTSBESCHERMING UITGEBREIDE PROCEDURE, ONTWERPBESLUIT

PUBLICATIE

Dit ontwerpbesluit wordt digitaal gepubliceerd door de Provincie Gelderland op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via <https://www.gelderland.nl/besluiten>. Klik op de tekst "Overzicht van de bekendmakingen van provincie Gelderland".

MOGELIJKHEID VAN INZIEN

Het ontwerpbesluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage. Wilt u de stukken inzien, bel dan 024 751 7700 of stuur met vermelding van het OLO en/of zaaknummer een email naar wabo@odrn.nl.

De eerste dag van de terinzagelegging is 2 november 2022.

ZIENSWIJZEN

Gedurende de periode dat het ontwerpbesluit ter inzage ligt kan eenieder schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan de Omgevingsdienst Regio Nijmegen, Postbus 1603, 6501 BP Nijmegen, of aan wabo@odrn.nl, onder vermelding van het OLO en/of zaaknummer dat op de eerste bladzijde van het ontwerpbesluit staat vermeld.

Voor een mondelinge zienswijze of toelichting over het ontwerpbesluit kan contact worden opgenomen met de Omgevingsdienst Regio Nijmegen, telefoonnummer (024) 751 77 00.

Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd. Beroep tegen het uiteindelijke besluit kan alleen worden ingediend, als er een zienswijze is ingebracht tegen het ontwerpbesluit en men belanghebbend is bij het uiteindelijke besluit.

INHOUDSOPGAVE

VOORSCHRIFTEN

1	AFVALSTOFFEN	6
6	EXTERNE VEILIGHEID	6
6.1	OPSLAG VERPAKTE GEVAARLIJKE STOFFEN	6
6.2	OPSLAG VAN SPIJTBUSSEN	6
6.3	OPSLAG LITHIUM-ION ACCU'S	7
9	LUCHT	7
9.1	STOFEMISSIONS NIET INERTE GOEDEREN	7

OVERWEGINGEN

1.	PROCEDURELE OVERWEGINGEN	8
1.1.	PROJECTBESCHRIJVING	8
1.2.	HUDIGE VERGUNNINGSSITUATIE	8
1.3.	VERGUNNINGPLICHT	8
1.4.	BEVOEGD GEZAG	9
1.5.	PROCEDURE	9
1.6.	ADVIEZEN	9
2.	TOETSINGSKADER	10
3.	ACTIVITEITENBESLUIT	10
3.1.	INWERKINGSTREDING ACTIVITEITENBESLUIT	10
4.	BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN	10
4.1.	TOETSINGSKADER	10
4.2.	CONCRETE BEPALING BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN	11
4.3.	CONCLUSIE BBT	11
5.	AFVALSTOFFEN	12
5.1.	AFVALSTOFFEN ALGEMEEN	12
5.2.	ACCEPTATIE EN/OF VERWERKING VAN AFVALSTOFFEN	13
5.3.	CONCLUSIE	17
6.	AFVALWATER	17
6.1.	HET KADER VOOR DE BESCHERMING TEGEN VERONTREINIGING DOOR DE LOZING VAN AFVALWATER	17
6.2.	CONCLUSIE	18
7.	BODEM	18
7.1.	NULSITUATIEONDERZOEK	18
7.2.	EINDSITUATIEONDERZOEK EN HERSTELPLICHT BIJ GECONSTATEERDE VERONTREINIGING	19

7.3.	CONCLUSIE	19
8.	ENERGIE	19
8.1.	BEOORDELING EN CONCLUSIE	19
9.	EXTERNE VEILIGHEID	20
9.1.	ALGEMEEN	20
9.2.	OPSLAG GEVAARLIJKE STOFFEN IN EMBALLAGE (PGS 15)	20
9.3.	OPSLAG LITHIUM-ION ACCU'S (PGS 37)	20
9.4.	CONCLUSIE	20
10.	GELUID	20
10.1.	CONCLUSIE	21
11.	GEUR	21
11.1.	SITUATIE GEUREMISSIE	21
11.2.	PROVINCIAAL GEURBELEID	21
11.3.	CONCLUSIE	21
12.	LUCHTEMISSIES	22
12.1.	EMISSIESITUATIE	22
12.2.	TOETSINGSKADER	22
12.3.	CONCLUSIE	22
13.	CONCLUSIE	22
	BIJLAGE 1: BEGRIPPENLIJST	23

VOORSCHRIFTEN

1 AFVALSTOFFEN

1.4 Acceptatie

- 2.4.2a Er dient een nieuwe AV-beleid en AO/IC te worden opgestuurd naar het bevoegd gezag binnen drie maanden na inwerkingtreding van dit besluit. Het moet ten minste met de volgende onderdelen worden aangepast dan wel aangevuld:
- het AV-beleid en AO/IC dient specifiek te worden aangepast naar de vestiging Nijkerk;
 - het AV-beleid en AO/IC dient getoetst te worden aan het LAP3;
 - aandacht voor mogelijke aanwezigheid van energiedragers op basis van lithium ion;
 - afvalstromen met een ZZS-risico.

6 EXTERNE VEILIGHEID

6.1 Opslag verpakte gevaarlijke stoffen

OPSLAG TOT 10.000 KG

- 6.1.1a De opslag van verpakte gevaarlijke stoffen die vallen onder de ADR-klassen zoals genoemd in de richtlijn PGS 15 moet in de speciaal daarvoor bestemde opslagruimten plaatsvinden en moet voldoen aan de volgende voorschriften van de PGS 15 (2016):
- a. 3.1.1 tot en met 3.1.5;
 - b. 3.2.1 tot en met 3.2.3;
 - c. 3.2.6 tot en met 3.2.13;
 - d. 3.3.2 en 3.3.3;
 - e. 3.4.1
 - f. 3.4.3 tot en met 3.4.11;
 - g. 3.5.1 tot en met 3.5.3;
 - h. 3.6.1;
 - i. 3.7.6 tot en met 3.7.8;
 - j. 3.11.1 en 3.11.2;
 - k. 3.12.1;
 - l. 3.13.1 tot en met 3.13.3;
 - m. 3.14.1 en 3.14.2;
 - n. 3.15.1;
 - o. 3.16.1;
 - p. 3.17.1 tot en met 3.17.3;
 - q. 3.18.1;
 - r. 3.19.4 tot en met 3.19.5.

6.2 Opslag van spuitbussen

- 6.2.1 De opslag van spuitbussen en gaspatronen (ADR-klasse 2) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimte plaats vinden en moet voldoen aan de volgende voorschriften van de richtlijn PGS 15:
- a. 7.3.1
 - b. 7.3.3 en 7.3.4;

- c. 7.4.1 en 7.4.2.

6.3 Opslag Lithium-ion accu's

- 6.3.1 Binnen de inrichting mag opslag van in het afvalstadium geraakte lithium-ion batterijen enkel plaatsvinden in een brandcompartiment waar uitsluitend stabiele gebruikte en/of beschadigde/defecte energiedragers mogen worden opgeslagen of in een daarvoor bestemde brandveiligheidskast die voldoet aan de eisen zoals gesteld in Bijlage E van de PGS 37. Wanneer opslag in een apart brandcompartiment niet mogelijk is, worden de energiedragers opgeslagen in een verpakking die voldoet aan de ADR verpakkingsinstructie P908 of LP904, waarbij er maximaal 2 gevulde verpakkingen aanwezig mogen zijn. De transportverpakking moet buiten worden geplaatst of in een apart opslagvak.
- 6.3.2 Op de opslagvoorziening moet zijn aangegeven: "BESCHADIGDE/DEFECTE LITHIUM-ION-BATTERIJEN" of "BESCHADIGDE/DEFECTE BATTERIJEN MET METALLISCH LITHIUM".
- 6.3.3 Binnen 10 meter van de opslagvoorziening voor in het afvalstadium geraakte lithium-ion batterijen mag er geen opslag van brandbare stoffen plaatsvinden en mogen er evenmin brandgevaarlijke activiteiten plaatsvinden.

9 LUCHT

9.1 Stofemissies niet inerte goederen

- 9.1.1 Niet-inerte goederen, zoals non-ferrometalen, worden in de buitenlucht zodanig op- of overgeslagen dat:
- a. zoveel mogelijk wordt voorkomen dat stofverspreiding optreedt die op een afstand van meer dan 2 meter van de bron met het blote oog waarneembaar is;
 - b. verontreiniging van de omgeving zoveel mogelijk wordt beperkt;
 - c. zoveel mogelijk wordt voorkomen dat goederen in een voorziening voor het beheer van afvalwater geraken.

Toelichting: voorkomen/beperken van stofverspreiding kan onder meer door middel van keerwanden en bevochtigen van de in de buitenlucht opgeslagen stoffen.

- 9.1.2 Indien de opgeslagen niet-inerte goederen worden bevochtigd, wordt afvalwater dat met deze opgeslagen goederen in contact is geweest, zoveel mogelijk voor dit bevochtigen gebruikt.
- 9.1.3 Gemorste stoffen moeten onmiddellijk na beëindiging van het verladen worden verwijderd.
- 9.1.4 Stofverspreiding ten gevolge van het af- en aanrijden van verkeer moet worden tegengegaan. Het buitenterrein moet schoon worden gehouden (bijvoorbeeld door periodieke veeg rondes).

OVERWEGINGEN

1. PROCEDURELE OVERWEGINGEN

1.1. Projectbeschrijving

Remondis Nederland B.V. vestiging Nijkerk op de locatie aan de Blekkerserf 4 en 8 te Nijkerk, heeft een vergunning voor de op- en overslag van huishoudelijke- en bedrijfsafvalstoffen.

Op basis van artikel 2.30, eerste lid van de Wabo heeft het bevoegd gezag de taak om regelmatig na te gaan of de voorschriften die verbonden zijn aan een omgevingsvergunning nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu.

Binnen het bedrijf vindt opslag van lithium-ion accu's plaats. In de vigerende vergunning zijn hier geen voorschriften voor opgenomen. In verband met de specifieke risico's voor afvalbranden bij de opslag van lithium accu's en het recent opgestelde concept van de Richtlijn voor de veilige opslag van lithium-houdende energiedragers (PGS 37 Lithium-houdende energiedragers: Opslag), menen wij dat wij hiervoor voorschriften dienen op te nemen.

Daarnaast is het AV-beleid en AO/IC niet aangepast aan het LAP3. Er wordt wel voldaan aan de minimumstandaard.

Verder vindt er opslag plaats van niet-inerte stoffen. Hiervoor dienen luchtvoorschriften te worden opgenomen in de vergunning. Gelet op het voorgaande dient een actueel pakket van voorschriften met betrekking tot deze activiteiten aan de vergunning te worden verbonden.

De voorschriften verbonden aan de in paragraaf 1.2 genoemde vergunningen worden daarom geactualiseerd.

1.2. Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting is zijn eerder de onderstaande vergunning verleend:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Oprichtingsvergunning	2 april 2014	kenmerk MPM27115/ 2013-008134	Het in werking hebben van een op- en overslagstation voor huishoudelijke- en bedrijfsafvalstoffen
Milieu neutrale wijzigingen	17 mei 2016	W.Z16.002747.01	Veranderen grens inrichting

1.3. Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor). De volgende categorieën zijn van toepassing:

Categorie	Omschrijving
28.4.a, onder 1	inrichtingen voor: van buiten de inrichting afkomstige ingezamelde of afgegeven huishoudelijke afvalstoffen met een capaciteit ten aanzien daarvan van 35 m3 of meer;
28.4.a, onder 5 en 6	inrichtingen voor: 5° van buiten de inrichting afkomstige gevaarlijke afvalstoffen; 6° andere dan de onder 1° tot en met 5° genoemde van buiten de inrichting

	afkomstige afvalstoffen met een capaciteit ten aanzien daarvan van 1.000 m3 of meer.
28.4.b, onder 1	Inrichtingen voor het overslaan van buiten de inrichting afkomstige: 1°. huishoudelijke afvalstoffen of van buiten de inrichting afkomstige bedrijfsafvalstoffen met een opslagcapaciteit ten aanzien daarvan van 1.000 m3 of meer;
28.10	inrichtingen voor nuttige toepassing of verwijdering van afvalstoffen.

Op grond van categorie 28.10 van onderdeel C van bijlage 1 van het Bor is sprake van een vergunningplichtige activiteit.

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I, categorie 5.5 van de Richtlijn industriële emissies (hierna: Rie). Om die reden is op grond van artikel 2.1, tweede lid van het Bor eveneens sprake van een vergunningplichtige inrichting.

RIE categorie 5.5:

In de inrichting worden gevaarlijke afvalstoffen, te weten asbest, teerhoudend dak- en bouwen sloopafval, C-hout en KCA/KGA in een totale hoeveelheid van meer dan 50 ton opgeslagen. Het tijdelijk opslaan van gevaarlijke afvalstoffen in afwachting van verwijdering of nuttige toepassing met een totale capaciteit van meer dan 50 ton wordt genoemd in categorie 5.5 van bijlage I van de Rie. In de oprichtingsvergunning is getoetst aan de BREF's:

1.4. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C, categorie 4.3 onder a sub 13 uit het Bor. Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort, namelijk Bijlage I categorie 5.5 van de Rie.

1.5. Procedure

De vigerende omgevingsvergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop wordt deze wijziging ook voorbereid met deze uitgebreide voorbereidingsprocedure.

1.6. Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de ambtshalve wijziging van de voorschriften ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- College van burgemeester en wethouders van de gemeente Nijkerk;
- Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden;
- Waterschap Vallei en Veluwe.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2. TOETSINGSKADER

Overeenkomstig artikel 2.31, eerste lid van de Wabo, moet en overeenkomstig artikel 2.31, tweede lid van de Wabo, kan het bevoegd gezag voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden wijzigen. De omstandigheden waaronder dit moet of kan gebeuren zijn eveneens vermeld in dit artikel. In dit geval is er sprake van een omstandigheid als bedoeld in artikel 2.31, tweede lid, onder b van de Wabo.

3. ACTIVITEITENBESLUIT

3.1. Inwerkingtreding Activiteitenbesluit

Sinds 1 januari 2013 zijn het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling gedeeltelijk op deze inrichting van toepassing. In het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling zijn voor verschillende activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden algemene voorschriften opgenomen.

De inrichting betreft een type C-inrichting, zoals bedoeld in artikel 1.2 van het Activiteitenbesluit.

Binnen de inrichting vinden de volgende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit en moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling (voor zover deze activiteiten betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten):

- 3.1.3. Lozen van hemelwater afkomstig van niet-bodembeschermende voorzieningen;
- 3.2.1. Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie;
- 3.4.3. Opslaan en overslaan van goederen;
- 3.4.11. Op- en overslaan van verwijderd asbest;
- 3.8.2. Gemeentelijke milieustraat.

Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C-inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 en 2.2 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

4. BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN

4.1. Toetsingskader

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (hierna: BBT) worden toegepast.

Een derde landelijk afvalbeheerplan (hierna: LAP3) is opgesteld. Het plan bevat het beleid voor afvalpreventie en afvalbeheer. Er dient rekening te worden gehouden met het LAP3 bij het uitoefenen van een bevoegdheid met betrekking tot afvalstoffen.

Bij het opstellen van de omgevingsvergunning milieu moet rekening worden gehouden met de BBT conclusies. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13 lid 5 en 7 van de Rie.

Het verschil tussen artikel 13 lid 5 en lid 7 van de Rie is:

- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 5 heeft de Europese Commissie vastgesteld ná 6 januari 2011. Dit op basis van artikel 75 lid 2 van de Rie.
- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 7 is het hoofdstuk Best available techniques (BAT) uit de BREF's. De Europese commissie heeft deze BREF's vastgesteld vóór 6 januari 2011. Dit hoofdstuk geldt als BBT-conclusies totdat de Europese Commissie voor die activiteit nieuwe BBT-conclusies vaststelt.

4.2. Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uit bijlage 1 van de Rie uitgevoerd en wel de volgende:

5.5: Tijdelijke opslag van niet onder punt 5.4 vallende gevaarlijke afvalstoffen, in afwachting van een van de onder de punten 5.1, 5.2, 5.4 en 5.6 vermelde behandelingen, met een totale capaciteit van meer dan 50 t, met uitsluiting van tijdelijke opslag, voorafgaande aan inzameling, op de plaats van productie.

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies.

Op grond van artikel 9.2 van de ministeriële regeling omgevingsrecht (hierna: Mor) moet voor het bepalen van BBT binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT

Uit jurisprudentie met betrekking tot het bepalen van BBT bij het toetsen aan BBT-conclusies bij vergunningverlening is gebleken dat het bevoegd gezag bij het toetsen aan BBT-conclusies de actualiteit hiervan moet nagaan ten aanzien van de ontwikkelingen van BBT die sinds het vaststellen van de BBT-conclusies hebben plaatsgevonden. Bronnen voor ontwikkelingen ten aanzien van BBT zijn onder andere de concepten van herziene BREF's.

Bij het bepalen van de BBT hebben we rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BBT-conclusies:

- BREF - afvalbehandeling (gepubliceerd 3-12-2019);
- BREF - Op- en overslag bulkgoederen (gepubliceerd in 2006).

In dit besluit wordt alleen de BREF afvalbehandeling getoetst, omdat de andere BREF dateert van voor de verleende vergunningen.

4.3. Conclusie BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

5. AFVALSTOFFEN

5.1. Afvalstoffen algemeen

5.1.1. Preventie

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In deel B2 van het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP, is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. De uitwerking van preventie-activiteiten vindt voornamelijk plaats via het programma Van Afval Naar Grondstof (VANG) en is inmiddels voortgezet in de vorm van het Rijks brede programma Circulaire Economie. Op grond van artikel 5.4 (vaststelling van de beste beschikbare technieken) en artikel 5.7 van het Bor kan bevoegd gezag voorschriften in omgevingsvergunningen opnemen om invulling te geven aan dit aspect.

In alle bedrijfsprocessen kunnen mogelijkheden bestaan om het ontstaan van afvalstoffen en het - directe of indirecte - gebruik van grondstoffen terug te dringen of de bestaande grondstoffen te vervangen door duurzame alternatieven. Zowel het beperken van de hoeveelheid afvalstoffen als het terugdringen van de hoeveelheid grondstoffen levert direct een financiële besparing op. Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval moet worden voorkomen of beperkt.

De totale hoeveelheid afval die binnen de inrichting vrijkomt bedraagt 16,2 ton per jaar, waarvan circa 0,2 ton gevaarlijk afval. De handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' hanteert ondergrenzen die de relevantie van afvalpreventie bepalen. Hierin wordt gesteld dat afvalpreventie relevant is wanneer er jaarlijks meer dan 25 ton (niet gevaarlijk) bedrijfsafval en/of meer dan 2,5 ton gevaarlijk afval binnen de inrichting vrijkomt.

De totale hoeveelheid gevaarlijk en/of niet gevaarlijk afval ligt beneden de gehanteerde ondergrenzen. Er is daarom verder geen aandacht besteed aan de preventie van afvalstoffen. Actualisatie is niet noodzakelijk

5.1.2. Afvalscheiding

In deel B3 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf B.3.5 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Voor bedrijfsafval is het niet goed mogelijk een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd. Voor een aantal die diffuus of in kleine hoeveelheden ontstaan is in het LAP (paragraaf B.3.4.2) een tabel opgenomen waarin een indicatie wordt gegeven wanneer het redelijk is afvalscheiding te vergen.

Daarnaast zijn in bijlage 11 van de Activiteitenregeling verschillende categorieën van gevaarlijke en niet-gevaarlijke afvalstoffen vastgelegd welke niet met elkaar, met andere afvalstoffen of met niet afvalstoffen mogen worden gemengd. Deze categorieën moeten dus gescheiden gehouden worden. Voor de overwegingen met betrekking tot het gescheiden houden/niet mengen van deze categorieën van afvalstoffen wordt verwezen naar de paragraaf 'mengen'.

In de geldende vergunningen is dit aspect voldoende gereguleerd en de opgenomen voorschriften zijn nog actueel.

5.2. Acceptatie en/of verwerking van afvalstoffen

5.2.1. Doelmatig beheer van afvalstoffen

Het bedrijf neemt de volgende afvalstoffen in:

Gebruikelijke benaming afvalstof	Eural-codes	Max. opslag (in ton)	Max. te accepteren per jaar (in ton)
Huishoudelijk afval en restafval van bedrijven	19 08 01 19 12 10 20 03 01	85	8.000
Huishoudelijk afval, grof	20 03 07	75	1.000
Bouw- en sloopafval	17 06 04 17 09 04	40	750
Verontreinigd dakbouw- en sloopafval (teerhoudend)	17 03 01* 17 03 03*	25	25
Groente, fruit- en tuinafval (GFT)	20 01 08	80	4.000
Plantsoen en tuinafval	02 01 03 02 01 07 20 02 01	300	3.500
Berm- en slootmaaisel	20 01 08 20 02 01	250	1.500
Papier/karton	15 01 01 19 12 01 20 01 01	40	1.000
A-/B-hout	03 01 05 15 01 03 17 02 01 19 12 07 20 01 38	350	1.400
C-hout	17 02 04* 17 03 03* 19 12 06* 20 01 37*	20	75
Kunststofafval/-folie	02 01 04 12 01 05 15 01 02 16 01 19 17 02 03 19 12 04 20 01 39	10	20
Wit- en bruingoed, elektronica en elektrische	20 01 23* 20 01 35*	60	200

apparatuur	20 01 36		
Glasverpakkingen, flessenglas	15 01 07 20 01 02	25	25
Vlakglas	16 01 20 17 02 02 20 01 02		
EPS	15 01 02 17 02 03 20 01 3	40 m ³	10
Banden (rubber)	16 01 03	25	25
Metaalafval	12 01 01 12 01 02 12 01 03 12 01 04 15 01 04 16 01 17 16 01 18 17 04 07 19 12 02 19 12 03 20 01 40	50	300
Puin (baksteen/beton)	17 01 01 17 01 02 17 01 03 17 01 07	800	800
Grond zonder voorkennis	17 05 04 20 02 02	25 m ³	250
Asbest	17 06 01* 17 06 05*	20	20
Gips	17 08 02	5	5
RKGV-afval	19 08 02 20 03 03 20 03 06	350	500
Matrassen	20 03 07	40 m ³	50
Textiel	15 01 09 20 01 10 20 01 11	2	20
LCA?KGA	08 11 11* 15 01 10 15 01 11* 20 01 13* 20 01 14* 20 01 15* 20 01 17* 20 01 19*	<10	25

	20 01 21*		
	20 01 25		
	20 01 26*		
	20 01 27*		
	20 01 29*		
	20 01 31*		
	20 01 33*		

De activiteiten binnen het bedrijf bestaan uit het accepteren, op- en overslaan en bewerken van diverse (gevaarlijke) afvalstoffen. De afvalstoffen die worden ingenomen zijn vastgelegd in de oprichtingsvergunning van 2 april 2014. Dit wijzigt niet.

Daarnaast vinden de volgende bewerkingen plaats:

- a. (uit)sorteren van deelstromen;
- b. om-/overpakken van afvalstoffen in ander verpakkingsmateriaal;
- c. opbulken van soortgelijke afvalstoffen naar grotere partijen;
- d. passief ontwateren van veegvuil.

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wet milieubeheer (hierna: Wm). In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheerplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029, hierna aangeduid als LAP3) waaronder begrepen deel E (minimumstandaard per specifieke afvalstroom). LAP3 is per 28 december 2017 in werking en vervangt daarmee het afvalbeheerplan LAP2. Omdat het LAP niet rechtstreeks bindend is, werken de nieuwe verplichtingen pas door als deze in omgevingsvergunningen zijn opgenomen. Er zijn diverse sectorplannen aangepast ten opzichte van het vorige LAP. Dit betekent dat een toetsing nodig is of aan het nieuwe LAP wordt voldaan.

- a) Artikel 5.10 van het Bor is op 1 januari 2018 aangevuld met de verplichting voor het bevoegd gezag om binnen een jaar na inwerkingtreding van een nieuw LAP of een wijziging van het LAP na te gaan of de vergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan en, indien nodig, de vergunning(voorschriften) te actualiseren.
- b) Deze verplichting is gebaseerd op artikel 2.30 eerste en tweede lid van de Wabo.

5.2.2. Uitsluitend opslaan van afvalstoffen:

De voorschriften die zijn verleend voor het uitsluitend opslaan van afvalstoffen zijn juist en voldoende.

5.2.3. Toetsing aan LAP3

Voor deze actualisatie hebben wij de eerder verleende omgevingsvergunningen van Remondis Nederland B.V. vestiging Nijkerk getoetst aan het LAP3, en wel de volgende sectorplannen:

- 9 Afval van onderhoud van openbare ruimten veegvuil en RKG-slib (De minimum standaard is niet gewijzigd in LAP3)

Bovenstaande geldt voor de stromen die bewerkt worden. Stromen die uitsluitend opgeslagen en opgebult worden zijn niet getoetst aan een sectorplan.

Sectorplan 9 Afval van onderhoud van openbare ruimten RKG-slib en veegvuil

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van veegafval is in sectorplan 9 opgenomen en betreft het afscheiden van de inerte fractie die, al dan niet na reiniging, nuttig wordt toegepast. De restfractie die overblijft na scheiding moet worden verwijderd door verbranden. Sorteren, na scheiden en andere bewerkingen gericht op nuttige toepassing van (een deel van) het afval van onderhoud van openbare ruimten zijn alleen toegestaan wanneer er geen deelstromen of residuen worden gestort. Uit de aanvraag blijkt dat de enige bewerking van veegafval bestaat uit het passief ontwateren. Deze voorbewerking is niet in strijd met de minimumstandaard en beoogt uitsluitend het verminderen van de totale (gewicht)hoeveelheid afval dat moet worden afgevoerd en be- of verwerkt. Het afvalwater wordt conform de hiervoor geldende wet- en regelgeving geloosd in het gemeentelijke riool (zie hoofdstuk 'Afvalwater') Hiermee wordt voldaan aan de minimumstandaard.

5.2.4. AV-beleid en AO/IC

Het bevoegd gezag kan in deze situatie nadere voorwaarden stellen aan de capaciteit, duur en voorzieningen van/voor de overslag. Het acceptatie- en verwerkingsbeleid (A&V-beleid) en de administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) spelen een rol bij het veilig stellen van een effectief en efficiënt beheer van afvalstoffen, respectievelijk het mogelijk maken van effectief toezicht op het afvalbeheer. Om de risico's van het verwerkingsproces te beheersen, moet een bedrijf dat zich met afvalbeheer bezighoudt beschrijven welke afvalstoffen worden geaccepteerd en waar nodig, welke afvalstoffen juist niet worden geaccepteerd (acceptatiebeleid) en welke afvalstoffen op welke manier binnen het bedrijf worden verwerkt (verwerkingsbeleid). Daarnaast moeten door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een bedrijf beheerst worden. Op deze wijze worden de milieu hygiënische en informatie technische risico's binnen de bedrijfsvoering geminimaliseerd. De omvang en de inhoud van de AO/IC is afhankelijk van de aard van de risico's van het betreffende bedrijfsproces. De onderdelen die minimaal in het A&V-beleid en AO/IC moeten zijn beschreven, zijn vastgelegd in het LAP. De minimale elementen voor het A&V-beleid en AO/IC vormen een kader en bevatten criteria op hoofdlijnen, waaraan de aanvraag inhoudelijk wordt getoetst.

Bedrijven moeten in het A&V-beleid ook uitwerken of en zo ja, welke afvalstoffen geaccepteerd worden die zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) kunnen bevatten. In het A&V-beleid moet worden uitgewerkt op welke wijze wordt beoordeeld of ZZS kunnen voorkomen in de afvalstoffen die geaccepteerd worden. Indien ZZS kunnen voorkomen, moet beschreven worden hoe de betreffende afvalstoffen worden verwerkt en hoe gewaarborgd is dat onaanvaardbare risico's voor blootstelling van mens en milieu veroorzaakt door ZZS, worden voorkomen.

Bij de aanvraag van 17 mei 2013 is een beschrijving van het AV-beleid en de AO/IC gevoegd. Daarin is per afvalstof aangegeven op welke wijze acceptatie en verwerking plaats zullen vinden. Hierbij is rekening gehouden met de specifieke bedrijfssituatie. Het beschreven AV-beleid en de AO/IC voldoen niet geheel aan de minimale onderdelen zoals die in het LAP zijn beschreven. Op basis van het gestelde in de aanvraag kunnen wij met dit AV-beleid en de AO/IC instemmen als: deze wordt getoetst aan de LAP3 en gericht is op de vestiging in Nijkerk. Op voorgaande punten moet het A&V beleid en AOIC worden aangepast. Daartoe hebben wij aan deze vergunning een voorschriften verbonden.

5.2.5. Mengen

Afvalstoffen moeten met het oog op hergebruik en nuttige toepassing over het algemeen na het ontstaan zoveel mogelijk gescheiden worden gehouden van andere afvalstoffen. Verder is het ongewenst dat in afval gecumuleerde milieugevaarlijke stoffen door wegmenging ongecontroleerd in het milieu verspreid raken. Onder bepaalde condities kunnen verschillende afvalstromen echter net zo goed of soms zelfs beter samengesteld worden verwerkt. Het samenvoegen van qua aard,

samenstelling en concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen alsmede het samenvoegen van afvalstoffen en niet-afvalstoffen wordt mengen genoemd. Mengen is niet toegestaan tenzij dat expliciet en gespecificeerd is aangevraagd en vastgelegd in de Wm-vergunning. De aanvraag van 17 mei 2013 heeft, met uitzondering van KCA/KGA en grond, uitsluitend betrekking op het samenvoegen van qua samenstelling en concentraties vergelijkbare afvalstoffen. Deze samenvoeging is in overeenstemming met de uitgangspunten van het LAP.

KCA/KGA wordt niet samengevoegd, maar alleen omgepakt waarbij het KCA/KGA niet uit de originele verpakking wordt gehaald.

Grond wordt wel samengevoegd. Het beleid voor grond is gericht op nuttige toepassing conform het Besluit bodemkwaliteit. Op grond van het Besluit bodemkwaliteit, dat voor activiteiten met grond direct werkend is, is samenvoegen van verschillende partijen uitsluitend toegestaan als dat door een BRL 9335 (Beoordelingsrichtlijn 9335) gecertificeerde instantie wordt uitgevoerd. Anders is samenvoegen alleen toegestaan tot een maximale hoeveelheid van 25 m³. De aanvrager is niet op grond van de genoemde beoordelingsrichtlijn gecertificeerd en heeft niet de intentie uitgesproken een dergelijk certificaat te willen behalen. Wel blijkt uit de aanvraag dat grond tot een maximale hoeveelheid van 25 m³ wordt samengevoegd. Hiermee is de aanvraag voor het mengen van verschillende partijen grond met een onbekende samenstelling in overeenstemming met het LAP. In de voorschriften van de oprichtingsvergunning van 2 april 2014 is de genoemde maximale hoeveelheid opgenomen.

5.3. Conclusie

In de oprichtingsvergunning van 2 april 2014 is LAP 2 vastgelegd en getoetst. De vigerend LAP is LAP3. Het laatst bekende AV-beleid is niet getoetst aan het LAP3. Daarnaast is het AV-beleid niet specifiek gericht op de vestiging Nijkerk. Er dient een nieuwe AV-beleid en AO/IC te worden opgesteld die getoetst is aan het LAP3 en gericht is op de vestiging in Nijkerk.

De voorschriften 2.4.2 t/m 2.4.3 worden opgenomen om het AV-beleid aan te vullen.

6. AFVALWATER

6.1. Het kader voor de bescherming tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater

Binnen de inrichting is er sprake van lozingen waarvoor de Instructie-regeling lozingsvoorschriften milieubeheer van toepassing is. In het kader van deze regeling moeten voorschriften opgenomen worden die gericht zijn op de bescherming van het openbaar riool, een zuivering technisch werk of de bij een zodanig openbaar riool of zuivering technisch werk behorende apparatuur. Verder moeten voorschriften opgenomen worden, die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de kwaliteit van het rioolslib er niet door wordt aangetast zodat de verwerking van dit slib niet wordt belemmerd. Daarnaast dienen voorschriften te worden opgenomen die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt.

In het kader van deze regeling zijn voorschriften opgenomen die gericht zijn op de bescherming van het openbaar riool, een zuiveringstechnisch werk of de bij een zodanig openbaar riool of zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur. Verder zijn voorschriften opgenomen die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de kwaliteit van het rioolslib er niet door wordt aangetast, zodat de verwerking van dit slib niet wordt belemmerd. Daarnaast zijn voorschriften

opgenomen die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt.

Binnen de inrichting is er sprake van lozingen waarvoor afdeling 2.1 over de zorgplichtbepaling en afdeling 2.2 over lozingen van het Activiteitenbesluit rechtstreeks gelden. Het betreft de lozing van afvalwater op een openbaar riool. Daarnaast is er sprake van lozingen van hemelwater afkomstig van niet beschermende voorzieningen waarbij de regels uit paragraaf 3.1.3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is. Binnen de inrichting komen de volgende afvalwaterstromen vrij:

1. huishoudelijk afvalwater;
2. schoon hemelwater van daken verharde terreindelen.

Voor deze lozingen is het Activiteitenbesluit rechtstreeks van toepassing.

6.2. Conclusie

Er is een voorschrift opgenomen voor indirecte lozingen ter bescherming van de doelmatige werking van het riool en de verwerking van rioolslib (zie de voorschriften in hoofdstuk 3 van de oprichtingsvergunning). De vergunde situatie met betrekking tot afvalwater is opnieuw beoordeeld. De voorschriften afvalwater zijn voldoende actueel en hoeven niet geactualiseerd te worden

7. BODEM

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf volledig onder het Activiteitenbesluit. In het kader van deze vergunning hoeft daarom geen nadere beoordeling plaats te vinden. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

Binnen de inrichting vinden de volgende bodembedreigende activiteiten plaats:

- buitenopslag van afvalstoffen in bulk waaruit een significante hoeveelheid bodembedreigende stoffen kunnen uitlogen;
- buitenopslag van stort- en stukgoed (gevaarlijke afvalstoffen) waaruit vloeibare bodembedreigende stoffen kunnen lekken of bodembedreigende stoffen kunnen uitlogen;
- opslag van KCA en KGA in een overkapt depot;
- opslag en overslag van restafval en GFT in een bedrijfsloods;
- bedrijfsriolering voor verzameling van afvalwater afkomstig van bodembeschermende voorzieningen.

7.1. Nulsituatieonderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat ervan uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen.

Nulsituatieonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en). Na het beëindigen van de betreffende activiteit(en) dient een vergelijkbaar eindonderzoek te worden uitgevoerd.

Het nulsituatieonderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- de bodemkwaliteit ter plaatse van de bodembedreigende activiteiten die binnen de inrichting worden uitgevoerd. Hierbij is ook van belang dat op de stoffen wordt geanalyseerd die worden gebruikt;
- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor de inrichting zijn de volgende bodemonderzoeken uitgevoerd:

- a. Nulsituatie-onderzoek, Tauw, kenmerk R001-4557507DTL-cmn-V01-NL, 29 november 2007;
- b. Nader asbestonderzoek, Tauw, kenmerk R002.4557507CKU-evp-V01-NL, 14 januari 2008;
- c. Verkennend bodemonderzoek Blekkerserf (percelen H - 1051, 1052 en 2442) Nijkerk P-J Milieu BV, kenmerk 0537103A, 24 februari 2011.

Het onder a vermelde onderzoek heeft uitsluitend betrekking op de locatie waar de milieustraat is gevestigd. Het onder c vermelde onderzoek heeft betrekking een locatie van 10.000 m² en omvat zowel de milieustraat als het overslagstation (en een buurterrein)

7.2. Eindsituatieonderzoek en herstelplicht bij geconstateerde verontreiniging

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden. Hiertoe zijn voorschriften in de vergunning opgenomen.

7.3. Conclusie

Er zijn geen nieuwe activiteiten of activiteiten verplaatst. Er is nulsituatie- en verkennend bodemonderzoek uitgevoerd (bijlagen bij de aanvraag oprichtingsvergunning). Dit is vermeld in de considerans. De activiteiten zijn qua aard (opslag afval) sinds de oprichtingsvergunning niet gewijzigd, zodat de vastgelegde nulsituatie nog overeenkomt.

8. ENERGIE

Op basis van artikel 5.7 van het Bor moet het bevoegd gezag voorschriften in de vergunning opnemen met betrekking tot een doelmatig gebruik van energie. De inrichting gebruikt een beperkte hoeveelheid energie. De hoeveelheden zijn zodanig klein dat de inrichting als niet energierelevant wordt aangemerkt. Dit is in overeenstemming met het landelijke beleid zoals vastgelegd in de circulaire "energie in de milieuvergunning". Inrichtingen met een jaarlijks energieverbruik kleiner dan 25 000 m³ aardgas(equivalent) en tegelijk kleiner dan 50.000 kWh elektriciteit worden daarin als niet energierelevant bestempeld. In de vergunning zijn uitsluitend enkele voorschriften ter bevordering van het zuinig gebruik van energie opgenomen.

8.1. Beoordeling en conclusie

De inrichting gebruikt 300kWh elektriciteit en 250 m³ aardgas. Op basis van het opgegeven elektriciteit- en aardgasverbruik betreft de inrichting een kleinverbruiker zodat voorschriften voor energiebesparing niet noodzakelijk zijn.

9. EXTERNE VEILIGHEID

9.1. Algemeen

Binnen de inrichting worden gevaarlijke afvalstoffen in de vorm van asbest- en teerhoudend dakafval, bouw- en sloopafval, C-hout en KCA/KGA in verpakking opgeslagen. De processen, de aard en hoeveelheid van deze (gevaarlijke) afvalstoffen zoals opgenomen in de aanvraag kunnen een risico vormen voor de omgeving.

De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de vigerende vergunning, kunnen effecten veroorzaken naar de omgeving. Deze risico's worden voldoende afgedekt door het voldoen aan de van toepassing zijnde richtlijnen voor de opslag van gevaarlijke stoffen PGS15 (12-2011). Echter dient de huidige situatie getoetst te worden aan de nieuwe PGS 15 (2016).

9.2. Opslag gevaarlijke stoffen in emballage (PGS 15)

Binnen de inrichting wordt een hoeveelheid (brand)gevaarlijke stoffen opgeslagen in emballage.

In de omgevingsvergunning van 2 april 2014 zijn voor deze opslag van gevaarlijke stoffen, in voorschrift 6.1 voorwaarden gesteld op basis van de PGS 15 van 2011. Inmiddels is de PGS 15 van 2011 vervangen door de PGS 15 van 2016. Het is daarom wenselijk in de voorschriften naar de actuele versie van de PGS 15 te verwijzen.

Thans is gebleken dat er opslag van lithium-ion accu's plaatsvindt. Opslag van dergelijke accu's worden niet geregeld in de PGS 15 (2011/2016). Het is noodzakelijk om in dit besluit aanvullende voorschriften op te nemen met betrekking tot opslag van deze accu's.

9.3. Opslag lithium-ion accu's (PGS 37)

Voor de opslag van lithium-ion accu's en batterijen is een richtlijn in ontwikkeling: PGS 37 Lithium-houdende energiedragers: Opslag, Richtlijn voor de veilige opslag van lithium-houdende energiedragers. Het doel van deze PGS-richtlijn is om vast te leggen met welke maatregelen de risico's van opslag van lithium-houdende energiedragers te beheersen zijn. Deze maatregelen zijn gebaseerd op een risicobenadering die uitgaat van scenario's die zich voor kunnen doen. Binnen het bedrijf worden energiedragers opgeslagen die in het afvalstadium zijn geraakt. Hierbij is er een risico op brand. Voorschriften 6.3.1 t/m 6.3.4 zijn toegevoegd om deze opslag voldoende milieuhygiënisch aanvaardbaar te maken.

9.4. Conclusie

De voorschriften 6.1.1 en 6.2.1 uit de vigerende vergunning van 2 april 2014 m.b.t tot de PGS 15 komen te vervallen en worden vervangen voor de voorschriften 6.1.1a en 6.2.1a in dit de besluit. Verder worden voorschriften 6.3.1 t/m 6.3.4 toegevoegd voor de opslag van lithium ion accu's.

10. GELUID

De bedrijfsactiviteiten van de onderhavige inrichting hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemissie wordt vooral bepaald door rijden en manoeuvreren van vrachtwagens, inwerpen van materialen in containers, kiepen en storten van afval en aandrukken van afval. De door deze inrichting veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving is in kaart gebracht

in het rapport 'Akoestisch prognoseonderzoek omgevingsvergunning Remondis Nederland B.V. vestiging Nijkerk', Tauw, kenmerk R001-1206445HDI-rvb-V03-NL, d.d. 15 augustus 2013.

10.1. Conclusie

Het rapport 'Akoestisch prognoseonderzoek omgevingsvergunning Remondis Nederland B.V. vestiging Nijkerk', Tauw, kenmerk R001-1206445HDI-rvb-V03-NL, d.d. 15 augustus 2013 beschrijft de actuele situatie. Met de milieuneutrale wijziging van 17 mei 2016 met kenmerk W.Z16.002747.01, is het terrein van de inrichting verkleind, in het onderzoek waren op dit terreindeel geen bronnen waardoor de geluidssituatie door deze wijziging niet is veranderd. Er is geen aanleiding om de vergunning op dit onderdeel te actualiseren.

11. GEUR

11.1. Situatie geuremissie

Activiteiten die tot geurhinder kunnen leiden bestaan uit de opslag en handling van huishoudelijk restafval, restafval van bedrijven, GFT, groenafval, berm- en slootmaaisel, veegvuil, RKG-slib en marktafval. Het betreffen alle bestaande activiteiten die plaatsvinden op het buitenterrein van de milieustraat

11.2. Provinciaal geurbeleid

In de vigerende vergunning van 2 april 2014 zijn deze geuremissies getoetst aan het provinciaal geurbeleid, namelijk de "Beleidsregels geur in milieuvergunningen Gelderland 2009", d.d. 27 april 2009, nummer 2009/74, Provinciaal Blad 28 april 2009.

Het huidige provinciaal geurbeleid is vastgelegd in de "Beleidsregels geur bedrijven (niet-veehouderijen) Gelderland 2017", d.d. 28 februari 2017, zaaknummer 2016-009302, Provinciaal Blad 9 maart 2017, nr. 1043. In deze beleidsregels geven wij in algemene zin aan in welke gevallen wel en in welke gevallen geen sprake is van een aanvaardbaar geurhinderniveau. Uitgangspunt bij deze afweging is de hindersystematiek zoals opgenomen in de Handleiding geur: bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet veehouderijen).

Uit de toetsing blijkt dat voldaan wordt aan het provinciaal geurbeleid en dat de geurbelasting ten gevolge van de geur relevante activiteiten voldoet aan het aanvaardbaar geurhinderniveau. De activiteiten voldoen aan het van toepassing zijnde toetsingskader en de beste beschikbare technieken worden toegepast. Er zijn geen geurklachten bekend afkomstig van dit bedrijf. De voorschriften uit de vigerende vergunning van 29 november 2010 zijn nog steeds actueel en kunnen één op één worden overgenomen.

11.3. Conclusie

Er vinden geen wijzigingen plaats met betrekking tot geurrelevante activiteiten. Aangezien de BREF afvalbehandeling van toepassing is, zijn voor de geuraspecten opslag van afvalstoffen niet de geurvoorschriften uit het Activiteitenbesluit van toepassing (Afdeling 2.3) maar moeten voorschriften worden opgenomen.

Er zijn voorschriften opgenomen met betrekking tot het nemen van maatregelen (hoofdstuk 8 en 2.12.1). Er zijn geen voorschriften ten aanzien van emissie- of immissie-eisen opgenomen. Aangezien er geen relevante geurklachten zijn is er geen aanleiding om de vergunning op dit onderdeel te actualiseren.

12. LUCHTEMISSIES

12.1. Emissiesituatie

Als gevolg van de aangevraagde activiteiten kunnen de volgende emissies ontstaan:

- verbrandingsemissies;
- diffuse emissies

12.2. Toetsingskader

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de BBT en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wm.

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Zo bevat Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit regels voor stoffen met een minimalisatieverplichting, emissiegrenswaarden, geur en monitoring. Voorts bevat het Activiteitenbesluit in Afdeling 2.11 en de hoofdstukken 3 en 5 (lucht)regels voor specifieke activiteiten, zoals stookinstallaties en diffuse stofemissie.

Diffuse stofemissie

Er vinden diffuse stofemissie plaats ten gevolge van de op- en overslag van de inerte en niet-inerte stoffen. Voor wat betreft het aspect diffuse emissies ten gevolge van inerte stoffen valt het bedrijf volledig onder het Activiteitenbesluit. Voor het aspect diffuse emissies ten gevolge van niet-inerte stoffen is het Activiteitenbesluit niet van toepassing. In de oprichtingsvergunning zijn geen voorschriften voor het aspect lucht opgenomen omdat dit volgens de toetsing geheel onder het Activiteitenbesluit zou vallen. Deze conclusie klopt niet voor niet-inerte stoffen. Er dienen om die reden voorschriften te worden opgenomen in dit besluit met betrekking tot lucht voor de niet-inerte stoffen.

12.3. Conclusie

Met betrekking tot diffuse stofemissie voor de inerte stoffen is paragraaf 3.4.3 'Opslaan en overslaan van goederen' uit het Activiteitenbesluit van toepassing is. Dit is voldoende. Wat betreft de op- en overslag van niet-inerte stoffen worden voorschriften te worden opgenomen in dit besluit.

13. CONCLUSIE

Op basis van voorgaande wordt de vergunning geactualiseerd op:

- Er dient een nieuwe AV-beleid en AO/IC te worden opgesteld welke gericht is op de vestiging Nijkerk. De betreffende AV-beleid dient getoetst te worden aan LAP3. Hiervoor hebben wij in deze vergunning voorschriften 2.4.2a en 2.4.3a voor opgenomen ter vervanging van voorschriften 2.4.2 en 2.4.3 van de omgevingsvergunning van 2 april 2014;
- De voorschriften 6.1.1 t/m 6.2.1 uit de oprichtingsvergunning van 2 april 2014 met betrekking tot externe veiligheid zijn vervangen door voorschriften 6.1.1a en 6.2.1a uit dit besluit.
- De voorschriften met betrekking tot externe veiligheid voor de opslag van lithium-ion accu's. Deze zijn toegevoegd onder voorschrift 6.3.1 t/m 6.3.4 van dit besluit.
- De voorschriften met betrekking tot lucht voor de opslag van niet inerte stoffen.

BIJLAGE 1: BEGRIPPENLIJST

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals het Activiteitenbesluit, de Activiteitenregeling, het Besluit omgevingsrecht, het Besluit externe veiligheid inrichtingen, de Wet geurhinder en veehouderij etc.)

Begrip	Definitie
Considerans	
BBT	Best Beschikbare techniek genoemd in een BBT document.
BREF	BAT Reference document. Een in Europees verband vastgesteld document waarin de BBT worden beschreven die specifiek zijn voor een bepaalde branche of activiteit.
InfoMil	Het informatiecentrum in Nederland over milieuwet- en regelgeving.
IPPC	Integrated Pollution Prevention and Control
MER	Milieueffectrapport
MJV	Milieujaarverslag
Onderneming	Een bedrijfseconomische definitie van een of meerdere vestigingen behorende tot een en dezelfde onderneming. Hoeft niet plaatsgebonden te zijn bij bijvoorbeeld een concern met een hoofdvestiging en een of meerdere nevenvestigingen.
Afval	
Mengen	Het samenvoegen van afvalstoffen die qua aard, samenstelling of concentraties aanwezige componenten niet met elkaar vergelijkbaar zijn. Onder 'mengen' wordt in ieder geval gevat: <ul style="list-style-type: none"> - het samenvoegen van afvalstoffen die vallen binnen verschillende afvalcategorieën van 'bijlage 5; Lijst met gescheiden te houden afvalstoffen; - het samenvoegen van afvalstoffen met niet-afvalstoffen; - verdunnen van afvalstoffen; - het samenvoegen van afvalstoffen binnen één afvalcategorie.
Minimumstandaard	De minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën van afvalstoffen. De minimumstandaard vormt een referentie voor de maximale milieudruk die verwerking van (een categorie van) afvalstoffen mag opleveren. De standaard is een invulling van de afvalhiërarchie voor afzonderlijke afvalstoffen en vormt op die manier een referentieniveau bij de vergunningverlening voor afvalbeheer. Ook betreft het een uitwerking van de artikelen 3 en 4 van de kaderrichtlijn afvalstoffen.
Ontdoener	Persoon of bedrijf waar afval ontstaat en die zich van het afval wil ontdoen door het af te geven aan een inzamelaar, vervoerder handelaar, bewerker of verwerker.
Opbulken	Het samenvoegen van afvalstoffen die qua aard, samenstelling en concentraties vergelijkbaar zijn.
Overslaan	Verrichten van alle handelingen op één locatie, waarbij afvalstoffen vanuit of vanaf een opbergmiddel of transportmiddel in of op een ander

	opbergmiddel of transportmiddel worden overgebracht. Hieronder vallen bijvoorbeeld beladen, lossen, hevelen, enz. met bijvoorbeeld kranen, transportbanden en leidingen, maar het uitvoeren van iedere verwerkingshandeling (sorteren, scheiden, spoelen, mengen, etc. etc.) valt hier niet onder.
Sorteren	Scheiden van een mengsel van materiaalstromen of van samengestelde materialen gescheiden in de oorspronkelijke materiaalstromen.
Uitsorteren	Het handmatig scheiden van incidenteel voorkomende verontreinigingen uit een vrijwel schone materiaalstroom of uit een mengsel van vrijwel schone materiaalstromen
Afvalwater en waterbesparing	
Afvalwater	Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.
Bedrijfsafvalwater	Afvalwater (inclusief verontreinigd hemelwater), niet zijnde huishoudelijk afvalwater.
Bedrijfsriolering	Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater.
Hemelwater	Alle neerslag, zoals regen, sneeuw of hagel.
Huishoudelijk afvalwater	Afvalwater dat vergelijkbaar is met afvalwater afkomstig van particuliere huishoudens.
Openbaar riool	Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.
Riolering	Bedrijfsriolering of openbare riolering.
Bodem	
Bodemincident	Een incident waarvan op voorhand een redelijk vermoeden bestaat dat vrijgekomen stoffen de bodem zullen verontreinigen, dan wel een incident waarna door middel van lekdetectie of anderszins is vastgesteld dat bodemverontreiniging is opgetreden.
Bodemrisicodocument	Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezige of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.
Verklaring vloeistofdichte voorziening	Een bewijs van inspectie waarmee aangetoond wordt dat een voorziening als vloeistofdicht wordt aangemerkt.
Vloeistofdichte vloer of voorziening	Vloer of voorziening direct op de bodem die waarborgt dat geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van de vloer of voorziening kan komen.
Energie en vervoersmanagement	

Energie-audit (bij EED)	<p>Een energieonderzoek zoals bedoeld in de Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiëntie of de AMvB/Wet die de Tijdelijke regeling opvolgt.</p> <p>Een systematische procedure met als doel toereikende informatie te verzamelen omtrent het huidige energieverbruiksprofiel van een gebouw of groep gebouwen, van een industriële of commerciële activiteit of installatie of van private of publieke diensten, mogelijkheden voor kosteneffectieve energiebesparing te signaleren en kwantificeren en verslag uit te brengen van de resultaten.</p>
Energiekosten	<p>Alle kosten zoals vermeld op de eindafrekening van het energiebedrijf die samenhangen met het verkrijgen van aardgas, elektriciteit, warmte (uit een distributienet) en andere brandstoffen (stookolie, gasolie, diesel) voor de gebouwen, faciliteiten en processen in de inrichting, maar exclusief de kosten gemaakt voor brandstoffen voor motorvoertuigen. Voor aardgas moeten met name worden meegenomen basisprijs, brandstofheffing, calorische toeslag, energieheffing (regulerende energiebelasting), vastrecht en btw. Voor elektriciteit moeten met name worden meegenomen de kosten voor normaaluren en laagtariefuren (is afhankelijk van kWh-verbruik), kW-tarief continu en piekuren (is afhankelijk van het opgestelde vermogen), brandstofkosten, transformatorverliezen, energieheffing, vastrecht en BTW.</p>
Energieuitvoeringsplan	<p>Het plan van aanpak waarin de drijver van de inrichting de termijn aangeeft waarbinnen zij de rendabele maatregelen toe zal passen binnen de inrichting.</p>
Rendabele maatregelen	<p>Maatregelen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder.</p>
Terugverdientijd	<p>De verhouding tussen het investeringsbedrag voor de maatregel na aftrek van eventuele subsidies en de jaarlijkse opbrengsten van de maatregel ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing en andere kostenbesparingen. In geval van een investering in een installatie voorzien van afzonderlijke energiebesparende componenten moet in plaats van het totaalinvesteringsbedrag worden gerekend met de meer investering ten opzichte van een installatie zonder de energiebesparende componenten. Voor de berekening van de financiële opbrengsten vanwege het nemen van de maatregel moet worden gerekend met de op het moment van het energiebesparingsonderzoek geldende kosten (tarieven) voor de betrokken inrichting. Er wordt geen rekening gehouden met de eventuele kosten van het (vervroegd) uit bedrijf nemen van een installatie en niet met rentekosten</p>
Stand der techniek	<p>Het hoogste niveau van technische ontwikkeling dat op een bepaald tijdstip is bereikt binnen een branche.</p>
Externe Veiligheid	

Brandbare (vloeistof)	Een vloeistof die zelf brandbaar is of waaruit onder voorzienbare bedrijfsomstandigheden een brandbaar gas, brandbare damp of brandbare nevel kan ontstaan (EN-IEC 60079-10). Een vaste stof vallend onder klasse 4.1 van het ADR. Een vloeistof die, in verpakte vorm, conform het ADR het etiket model nr. 3 draagt.
Brandbestrijdingssystemen	De repressieve middelen ter bestrijding van brand, zoals brandkranen (blusbootaansluitingen), handblusmiddelen (haspels en poederblussers), sprinklers, deluge, blusgasinstallaties etc.
Brandbeveiligingssystemen	Alle brandveiligheidsvoorzieningen, zoals de brandbestrijdingssystemen en de branddetectie en doormelding.
Brandgevaarlijke stof	Vaste, vloeibare of gasvormige stof die brandbaar of brandbevorderend is, of bij brand gevaar oplevert, in de zin van de ADR-klassen 2 t/m 5.
Emballage	Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en Intermediate Bulk Containers (IBC's).
Fail safe	Het fail safe uitvoeren van installatie onderdelen houdt in dat wanneer het aansturingssysteem wegvalt (perslucht en/of elektriciteit) de kleppen en afsluiters terugvallen in hun veilige stand. Deze veilige stand houdt in dat de installatie zonder of met minimaal gevaar voor de externe veiligheid en een minimale belasting van het milieu uit bedrijf kan worden genomen.
Fakkelsysteem	Een voorziening om (brandbare) gassen veilig en milieuverantwoord af te voeren en te verbranden.
Fysische inperking	Voorzieningen aangebracht aan werkruimten, installaties en apparatuur, waardoor verspreiding van organismen, daaronder begrepen genetisch gemodificeerde organismen, wordt tegengegaan.
Gas	Een stof die bij 50°C een dampdruk bezit hoger dan 300 kPa (3 bar) of bij 20°C en de standaarddruk van 101,3 kPa volledig gasvormig is.
Gasflessenbatterij (cilinderpakket)	Een verzameling flessen die aan elkaar zijn bevestigd en onderling door een verzamelleiding zijn verbonden en die als ondeelbare eenheid wordt vervoerd.
Giftige stoffen	Giftige stoffen geldt als bedoeld: voor het laden en lossen van tankwagens en ketelwagens het ADR; voor het laden en lossen alsmede de boord-boord verlading van schepen het ADN; voor opslagtanks en procesinstallaties de Wm.
IBC	Intermediate Bulk Container. Een stijve of flexibele verpakking die in paragraaf 6.5 van het ADR is genoemd.
Installaties	Die onderdelen van de inrichting, die als een zelfstandige eenheid kunnen worden beschouwd. Installaties kunnen met elkaar verbonden zijn, bijvoorbeeld via pijpleidingen.
Ongewoon voorval	Elke gebeurtenis in een inrichting, ongeacht de oorzaak van die gebeurtenis, die afwijkt van de normale bedrijfsactiviteiten - met inbegrip van storingen in het productieproces en storingen in de voorzieningen (mits daaruit nadelige gevolgen voor het milieu

	voortkomen) van de inrichtingen alsook ongelukken en calamiteiten – en waardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of dreigen te ontstaan.
Verontreinigende stoffen	Stoffen die hinder of nadeel voor de gezondheid van de mens kunnen opleveren. Ook vallen hieronder stoffen die schade kunnen toebrengen aan dieren, planten of goederen. Dit kan gaan om op zichzelf staande stoffen, gezamenlijke stoffen of stoffen die in verbinding met elkaar staan.
Geluid	
Geluidsgevoelige bestemmingen	Gebouwen of objecten, aangewezen in het Besluit geluidhinder krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).
Geur	
Aanvaardbaar hinderniveau	<p>Uitkomst van het afwegingsproces van onder andere de volgende aspecten:</p> <ul style="list-style-type: none"> - toetsingskader; - geurbelasting ter plaatse van geurgevoelige objecten; - aard en waardering van de geur (hedonische waarde); - klachtenpatroon; huidige en verwachte hinder; - technische en financiële consequenties van maatregelen en gevolgen daarvan voor andere emissies; - de mate waarin getroffen maatregelen ter beperking van luchtemissies overeenstemmen met BBT uit BREF's en nationale BBT-documenten; - lokale situatie (onder meer planologische ruimte, sociaal-economische aspecten en andere lokale afwegingen); - historie van het bedrijf in zijn omgeving. <p>OPMERKING Het aanvaardbaar hinderniveau voor veehouderijen verschilt met het bovenstaande en is geregeld via de Wet geurhinder en veehouderijen / het Activiteitenbesluit.</p>
Europese geureenheid (ouE)	Eén Europese geureenheid is de hoeveelheid geurstoffen die, bij verdamping in één kubieke meter neutraal gas onder standaard condities, een fysiologische respons oproept bij een panel (detectiegrens) gelijk aan de respons die optreedt bij verdamping van 123 µg n-butanol (CAS-Nr. 71-36-3) in één kubieke meter lucht onder standaard condities (concentratie is 0,040 µmol/mol).
Geuremissie	Hoeveelheid geur die per tijdseenheid wordt geëmitteerd uitgedrukt in Europese geureenheden; De geuremissie is gelijk aan de geurconcentratie in de geëmitteerde luchtstroom vermenigvuldigd met het debiet van de luchtstroom .

Geurbelasting	Geurconcentratie in de omgeving (per tijdseenheid). De geurbelasting wordt uitgedrukt in Europese geureenheden per kubieke meter lucht bij een bepaalde percentielwaarde (ouE/m^3 als x-percentiel van de uurgemiddelde concentratie). De x-percentielwaarde vertegenwoordigt de tijdsfractie van een jaar waarvoor geldt dat gedurende deze tijdsfractie de geurconcentratie beneden deze aangegeven concentratie blijft of gelijk is aan deze waarde.
Geurconcentratie	Hoeveelheid Europese geureenheden per kubieke meter lucht (ouE/m^3) onder standaardcondities.
Geurdrempel	Geurconcentratie van één stof of van een mix van stoffen van één Europese geureenheid per kubieke meter.
Geuremissie	Hoeveelheid geur die per tijdseenheid wordt geëmitteerd uitgedrukt in Europese geureenheden. De geuremissie is gelijk aan de geurconcentratie in de geëmitteerde luchtstroom vermenigvuldigd met het debiet van de luchtstroom.
Geurimmissie	Geurconcentratie in de omgeving (per tijdseenheid).
Lucht	
Goederen	Producten als genoemd in bijlage 7 van de NeR. Bijlage 7 van de NeR geeft de klassenindeling van de meest voorkomende stortgoederen. Deze lijst moet overigens niet als limitatief worden gezien, doch kan aanvullingen of wijzigingen ondergaan.
RIE	Richtlijn Industriële Emissies
Stuifklasse	Klasse uit de stuifklasse-indeling uit de NeR: S1 sterk stuifgevoelig, niet bevochtigbaar, S2 sterk stuifgevoelig, wel bevochtigbaar, S3 licht stuifgevoelig, niet bevochtigbaar, S4 licht stuifgevoelig, wel bevochtigbaar, S% nauwelijks of niet stuifgevoelig