



OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager : Nouryon Functional Chemicals B.V.
Datum besluit : 7 februari 2022
Onderwerp : Verzoek tot wijziging omgevingsvergunning Nouryon CMC Arnhem,
voorschriften bovenwettelijke schuimblusinstallatie
Gemeente / locatie : Arnhem / Westervoortsedijk 73 te Arnhem
OLO-nummer : n.v.t.
Zaaknummer : W.Z21.107403.01
Activiteit : Milieu, wijzigen voorschriften

BESLUIT WIJZIGING VOORSCHRIFTEN OMGEVINGSVERGUNNING

ONDERWERP

Op 15 december 2016 is een omgevingsvergunning verleend voor het realiseren van een schuimblusinstallatie. Dit besluit betreft Nouryon CMC aan de Westervoortsedijk 73 in Arnhem. De omgevingsvergunning is geregistreerd onder nummer Z16.101781.01.

Vergunninghouder heeft ons verzocht de vergunning te wijzigen door de voorschriften 1.1.3 en 1.1.4 in te trekken of te wijzigen.

BESLUIT

Wij zijn voornemens, gelet op artikel 2.31, tweede lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) de voorschriften van de omgevingsvergunning van Nouryon CMC, nummer Z16.101781.01 van 15 december 2016 gedeeltelijk te wijzigen.

De gedeeltelijke wijziging omvat het intrekken van de voorschriften 1.1.3 en 1.1.4 uit genoemde vergunning en deze te vervangen door voorschrift 1.1.3, opgenomen in deze beschikking.

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Dit besluit is digitaal aangemaakt en daarom niet ondertekend

RECHTSMIDDELEN EN INWERKINGTREDING

WIJZIGINGEN TEN OPZICHTE VAN HET ONTWERPBESLUIT

Tegen het ontwerpbesluit zijn geen adviezen en/of zienswijzen ingebracht. Ten opzichte van het ontwerpbesluit is het besluit niet gewijzigd.

INWERKING TREDEN BESLUIT

Dit besluit treedt in werking op de dag ná de dag, waarop de beroepstermijn is verstreken.

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van het besluit een beroepschrift indienen. Alleen wanneer binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort.

PUBLICATIE

Dit besluit wordt bekendgemaakt door de provincie Gelderland op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via <https://www.officielebekendmakingen.nl>.

MOGELIJKHEID VAN INZIEN

Het besluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage. Wilt u de stukken inzien, bel dan 024 751 7700 of stuur met vermelding van het OLO en/of zaaknummer een email naar wabo@odrn.nl.

De eerste dag van de terinzagelegging is 10 februari 2022.

BEROEP EN MOGELIJKHEID VAN VOORLOPIGE VOORZIENING

Belanghebbenden kunnen een beroepschrift indienen bij de rechtbank Gelderland, team bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem. Het beroepschrift moet worden ingediend binnen zes weken vanaf de dag na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd.

Het beroepschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- d. de gronden van het beroep.

Wanneer een beroepschrift wordt ingediend kan tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland, team bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem.

Alleen wanneer binnen de beroepstermijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort.

Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid digitaal beroep of een verzoek om een voorlopige voorziening in te dienen. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening moet griffierecht worden betaald aan de Rechtbank. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

VOORSCHRIFT

1 BLUSINSTALLATIE

1.1.3

Ten minste eenmaal per jaar dient een type A inspectie-instelling de functionaliteit en doelmatigheid van de schuimsprinklerinstallatie te beoordelen conform het CCV-inspectieprogramma in relatie tot het gestelde in het UPD (d.d. 1 juni 2016, projectnr. 0404394.00- D072, revisie 9.0) van de schuimblusinstallatie.

OVERWEGINGEN

1. PROCEDURELE OVERWEGINGEN

1.1. Projectbeschrijving

Nouryon Functional Chemicals (verder Nouryon) heeft vergunning voor de productie van carboxymethylcellulose en andere cellulosederivaten (CMC) aan de Westervoortsedijk 73 in Arnhem.

Op 15 december 2016 is een veranderingsvergunning verleend voor het realiseren van een schuimblusinstallatie binnen de inrichting. Deze omgevingsvergunning is geregistreerd onder nummer Z16.101781.01.

Vergunninghouder heeft ons verzocht de vergunning te wijzigen door de voorschriften 1.1.3 en 1.1.4 in te trekken of te wijzigen.

Nouryon is van mening dat er geen sprake is van een geloofwaardig bedrijfsbrandweerscenario omdat het betreffende scenario niet leidt tot mogelijke schade aan personen en/of gebouwen buiten de inrichting. De schuimsprinklerinstallatie komt dus niet voort uit artikel 31 van de Wet veiligheidsregio's.

In de vergunning is opgenomen, dat er een conformiteitsverklaring aanwezig moet zijn. Omdat er sprake is van een bovenwettelijke schuimsprinklerinstallatie wordt verzocht om de werkwijze, om de installatie periodiek te laten beoordelen door een daarvoor geaccrediteerd instelling op basis van afgeleide doelstellingen, in de vergunning op te nemen.

1.2. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend:

Soort	Vergunning datum	Kenmerk	Onderwerp
revisie vergunning	13 november 2012	2012.0.128.688.mj	Gehele inrichting, vergunning verleend door gemeente Arnhem
Veranderingsvergunning	20 augustus 2015	Z15.019135	Wijziging sectie lucht en toevoegen melden ongewoon ongeval
Veranderingsvergunning	15 december 2016	Z16.101781.01	Het realiseren van een schuimblusinstallatie
Veranderingsvergunning	13 januari 2017	W.Z16.102751.03	Vervangen van een waterstofperoxidegebouw
Ambtshalve wijziging naar aanleiding van actualisatietoets	19 december 2019	W.Z17.102392.02	Aanpassing aan nieuwe geldende normen

1.3. Vergunningplicht

De vestiging van Nouryon is een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 4.1 van de Richtlijn industriële emissies. Om die reden is op grond van artikel 2.1 van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

Het betreft tevens een inrichting, waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 van toepassing is. Om die reden is ook sprake van een vergunningplichtige inrichting, volgens het bepaalde in Bijlage I onderdeel B artikel 1, aanhef en onderdeel a.

1.4. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C categorie 4.1, onder f van het Bor.

1.5. Procedure

De vigerende omgevingsvergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop dient de wijziging eveneens te worden voorbereid met deze uitgebreide voorbereidingsprocedure.

1.6. Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij het verzoek van Nouryon ter advies aan de Veiligheidsregio Gelderland Midden gezonden.

Zij hebben vervolgens advies uitgebracht. Wij behandelen dit advies in het hoofdstuk Externe Veiligheid.

1.7. Zienswijzen op de ontwerpbeschikking

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op internet: www.officielebekendmakingen.nl op 15 december 2021.

Tussen 16 december 2021 en 26 januari 2022 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Ten opzichte van de ontwerpvergunning zijn geen wijzigingen aangebracht.

2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2.1. Toetsingskader

Artikel 2.33 derde lid van de Wabo bepaalt dat een vergunning voor het in werking hebben van een inrichting (artikel 2.1 eerste lid onder e) alleen geheel of gedeeltelijk mag worden ingetrokken indien de bescherming van het milieu zich hier niet tegen verzet.

2.2. Externe veiligheid

De voorschriften 1.1.3 en 1.1.4 in de vergunning van 15 december 2016 luiden als volgt:

1.1.3

Binnen de inrichting dient een door de inspectie-instelling (jaarlijks) afgegeven conformiteitsverklaring aanwezig te zijn, die geldig is voor de aanwezige brandbeveiligingsinstallatie.

1.1.4

Elke vijf jaar moeten de onderdelen van het UPD (d.d. 1 juni 2016, projectnr. 0404394.00-D072, revisie 9.0) gecontroleerd worden, door een erkende inspectie instelling, op de goede werking van de brandbeveiligingsinstallatie op actualiteit worden beoordeeld door een daarvoor bevoegde inspectie-instelling. Van de uitkomst van deze controle moet het bevoegd gezag schriftelijk geïnformeerd worden.

Deze voorschriften zijn in de vergunning opgenomen, omdat wij destijds van mening waren, dat gezien het gegeven, dat er geen bedrijfsbrandweer aanwezig is, de installatie een goede maatregel is, om schade aan de omringende gebouwen en risico's op vervolgschade op het bedrijfsterrein te beperken. Om die reden was het ons inziens noodzakelijk, dat voor deze blusinstallatie een conformiteitsverklaring aanwezig is.

Nu is geconstateerd, dat de uitgangspunten (uit het UPD) en het advies van de brandweer niet eenduidig zijn vertaald in de voorschriften van de vergunning. Om meer duidelijkheid te creëren voor het bedrijf en voor ons als toezichthouder is het wenselijk het voorschrift over de normconformiteit aan te passen of in te trekken.

Het advies van de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden (VGGM) luidt als volgt:

Omdat er sprake is van een bovenwettelijke schuimsprinklerinstallatie heeft de VGGM geen bezwaar om de huidige voorschriften 1.1.3 en 1.1.4 van de omgevingsvergunning te laten vervallen. Omdat de jaarlijkse beoordeling op functionaliteit en doelmatigheid van de schuimsprinklerinstallatie onvoldoende in het UPD is geborgd, wordt geadviseerd om het volgende voorschrift op te nemen in de omgevingsvergunning:

"Ten minste eenmaal per jaar dient een type A inspectie-instelling de functionaliteit en doelmatigheid van de schuimsprinklerinstallatie te beoordelen conform het CCV-inspectieprogramma in relatie tot het gestelde in het UPD van de schuimblusinstallatie."

Wij zijn het inhoudelijk met het advies van VGGM eens. Wij nemen de verwijzing naar het UPD zoals in het bestaande voorschrift 1.1.4, op, zodat er geen onduidelijkheid kan ontstaan, om welk UPD het gaat:

"Ten minste eenmaal per jaar dient een type A inspectie-instelling de functionaliteit en doelmatigheid van de schuimsprinklerinstallatie te beoordelen conform het CCV-inspectieprogramma in relatie tot het gestelde in het UPD (d.d. 1 juni 2016, projectnr. 0404394.00- D072, revisie 9.0) van de schuimblusinstallatie."

2.3. Conclusie

De voorschriften 1.1.3 en 1.1.4 van de omgevingsvergunning die op 15 december 2016 is verleend voor het realiseren van de schuimblusinstallatie worden ingetrokken en vervangen door voorschrift 1.1.3 opgenomen in deze beschikking.

De bescherming van het milieu verzet zich niet tegen deze wijziging.