



OMGEVINGSVERGUNNING

Vergunninghouder : GMB BioEnergie Zutphen B.V.
Datum besluit : 8 februari 2022
Onderwerp : Ambtshalve wijzigen voorschriften
Gemeente / locatie : Oostzeestraat 3b te Zutphen
Zaaknummer : W.Z21.108372.01
Activiteit : Milieu

1. BESLUIT

I. Onderwerp

Op 15 juni 2020 hebben wij aan GMB BioEnergie Zutphen B.V. (hierna: GMB) een omgevingsvergunning Wabo (revisievergunning) verleend voor een inrichting voor het aanvoeren, opslaan en be-/verwerken van zuiveringsslibben, digestaten, olie/vet/water/sediment of waterige concentraten van dierlijk of plantaardige herkomst, en andere organische reststoffen van plantaardige of dierlijke herkomst.

Dit besluit betreft de locatie aan de Oostzeestraat 3b in Zutphen.

Wij hebben geconstateerd dat in de geluidsvoorschriften van de omgevingsvergunning van 15 juni 2020, kenmerk W.Z18.100184.01, de verkeerde geluidsnormen voor de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus in de representatieve bedrijfssituatie (RBS) opgenomen zijn. Om deze reden is het noodzakelijk dat de op 15 juni 2020 verleende omgevingsvergunning op dit aspect ambtshalve wordt gewijzigd.

II. Besluit

Wij hebben besloten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit en gelet op artikel 2.31, lid 1 en lid 2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

- voorschrift 5.2.1 van de omgevingsvergunning van 15 juni 2020, kenmerk W.Z18.100184.01, in te trekken en te vervangen door het nieuwe voorschrift 5.2.1a van voorliggend besluit.

III. Ondertekening

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Dit besluit is digitaal goedgekeurd en daarom niet ondertekend.

IV. Rechtsmiddelen

Publicatie

Dit besluit wordt bekendgemaakt door de Provincie Gelderland op de website www.overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via <https://www.officielebekendmakingen.nl>.

Mogelijkheid van inzien

Het besluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage. Wilt u de stukken inzien, bel dan 024 - 751 7700 of stuur met vermelding van het zaaknummer W.Z21.108372.01 email naar wabo@odrn.nl.

De eerste dag van de terinzagelegging is 11 februari 2022.

Beroepsmogelijkheid

Belanghebbenden die het niet eens zijn met het besluit, kunnen beroep indienen. Dit geldt alleen voor belanghebbenden die tijdig een zienswijze tegen het ontwerpbesluit hebben ingediend.

Wanneer een belanghebbende redelijkerwijs niet kan worden verweten dat hij geen zienswijzen heeft ingediend tegen het ontwerpbesluit, kan hij op grond van deze bijzondere omstandigheden toch beroep instellen.

Als een belanghebbende geen zienswijzen heeft ingediend tegen het ontwerpbesluit, kan hij wel beroep instellen tegen de wijzigingen die bij het nemen van het besluit ten opzichte van het ontwerpbesluit zijn aangebracht.

De termijn voor het indienen van een beroepschrift bedraagt 6 weken. De beroepstermijn start op de dag na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd. Alleen als er bijzondere omstandigheden zijn waardoor er geen zienswijze(n) kon(den) worden ingediend, is er een kans dat de bestuursrechter het beroep toch behandelt.

Het gemotiveerde beroepschrift moet worden ingediend bij de rechtbank te Arnhem. Het postadres van de rechtbank is: Rechtbank Gelderland, team bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem.

In het beroepschrift moeten in ieder geval de volgende gegevens vermeld worden:

1. naam en adres (inclusief postcode) van de indiener;
2. de datum;
3. een omschrijving van dit besluit;
4. de gronden (motieven) waarop het beroep berust;
5. de handtekening.

Het beroepschrift kan ook digitaal worden ingediend via het digitaal loket op <http://loket.rechtspraak.nl/>. Hiervoor moet gebruik worden gemaakt van DigiD.

Voor het behandelen van het beroepschrift zijn griffierechten verschuldigd. Voor meer informatie wordt verwezen naar de rechtbank (telefoonnummer: 088 - 361 20 00).

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van het besluit niet. Belanghebbenden die er een spoedeisend belang bij hebben dat dit besluit niet in werking treedt, kunnen om een voorlopige voorziening vragen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank te Arnhem. Het postadres van de rechtbank is: Rechtbank Gelderland, team bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem.

Een dergelijk verzoek, gericht aan de voorzieningenrechter, dat u pas kunt indienen nadat u een bezwaarschrift heeft ingediend, dient eveneens de bovenstaande gegevens te bevatten. Bij het verzoek moet een afschrift van het bezwaarschrift worden overlegd.

De rechter beoordeelt het verzoek en doet vervolgens uitspraak.

Het verzoek kan ook digitaal worden ingediend via het digitaal loket op <http://loket.rechtspraak.nl/>. Hiervoor moet gebruik worden gemaakt van DigiD.

Voor het behandelen van een verzoek om voorlopige voorziening zijn griffierechten verschuldigd. Voor meer informatie wordt verwezen naar de Rechtbank (telefoonnummer: 088 – 361 2000).

Inwerkingtreding

In hoofdstuk 6 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht wordt de datum van inwerkingtreding van omgevingsvergunningen geregeld. De datum waarop een omgevingsvergunning in werking treedt, kan van geval tot geval verschillen.

Ten aanzien van deze verleende omgevingsvergunning geldt dat hij in werking treedt met ingang van de dag na afloop van de beroepstermijn (art. 6.1 lid 2 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) én nadat fase 2 is verleend.

Als er tijdens de beroepstermijn een verzoek om voorlopige voorziening wordt ingediend, treedt de omgevingsvergunning niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Inhoud

1. BESLUIT	2
2. VOORSCHRIFTEN	6
3. PROCEDURELE ASPECTEN	7
4. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	8

2. VOORSCHRIFTEN

Nieuw voorschrift

- 5.2.1a Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,r,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,r,LT}$ in dB(A)		
	Dag	Avond	Nacht
	07.00 -19.00 uur	19.00 -23.00 uur	23.00 -07.00 uur
Z01_A	25,0	24,1	21,6
Z02_A	23,5	22,9	20,8
Z03_A	25,6	24,7	22,5
Z04_A	21,6	20,8	18,4
Z05_A	26,1	25,8	24,3
Z06_A	26,9	26,3	24,4
Z07_A	26,0	25,5	24,0
Z08_A	26,7	26,2	24,9
Z09_A	27,9	27,7	26,6
Z10_A	32,2	31,2	29,8
Z11_A	35,2	34,2	32,9
Z12_A	32,7	31,6	31,0
Z13_A	32,1	30,8	29,1
Z14_A	31,7	30,5	29,8
Z15_A	27,3	26,3	25,3
Z16_A	26,4	25,3	24,1
W01-N_A	28,4	27,6	25,3
W02-W_A	28,1	27,5	25,4
W04-N_A	29,4	28,7	26,6
W05-N_A	30,2	29,4	27,4
W05-O_A	26,5	26,0	24,4
W06-W_A	31,1	30,4	28,4
W09-N_A	29,2	28,8	26,9
W11-Z_A	27,4	26,4	25,0
W20-O_A	29,8	29,1	27,0
GMB-n_A	42,6	40,8	39,9
GMN-w_A	45,2	45,5	42,8
GMB-z_A	49,0	48,3	44,1

De coördinaten van de beoordelingspunten zijn aangegeven in de Lijst van Toetspunten, zoals opgenomen als bijlage in het akoestisch rapport (opgesteld door Tauw; d.d. 19-6-2019; kenmerk R002-1261585JEA-V04-mfv-NL).

De beoordelingshoogte voor de dag-, avond- en nachtperiode is 5,0 meter.

3. PROCEDURELE ASPECTEN

3.1 Projectbeschrijving

GMB is een inrichting voor het aanvoeren, opslaan en be-/verwerken van zuiveringsslibben, digestaten, olie/vet/water/sediment of waterige concentraten van dierlijk of plantaardige herkomst, en andere organische reststoffen van plantaardige of dierlijke herkomst.

Wij hebben geconstateerd dat in de geluidsvoorschriften van de omgevingsvergunning van 15 juni 2020, kenmerk W.Z18.100184.01, abusievelijk te hoge geluidsnormen zijn opgenomen.

Daarom zijn wij voornemens de bij besluit van 15 juni 2020 verleende omgevingsvergunning ambtshalve te wijzigen door het aanpassen van de geluidsvoorschriften in de omgevingsvergunning.

3.2 Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande omgevingsvergunningen verleend:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning Wabo (fase 1: milieu en natuur)	15-6-2020	W.Z18.100184.01	Revisie
Revisievergunning Wabo (fase 2: bouwen en strijdigheid bestemmingsplan)	19-6-2020	W.Z18.106978.01	Revisie
Veranderingsvergunning Wabo	7-10-2021	W.Z20.105727.01	Verhogen schoorsteen

3.3 Bevoegd gezag en vergunningplicht

Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor). De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C, categorie 4.3.a.7, 28.1.a.2, 28.4.a.2, 28.4.a.6, 28.4.c.1 en 28.10 van het Bor.

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I, categorie 5.3, onder b sub i en 5.3 van de Richtlijn industriële emissies (hierna: Rie).

3.4 Procedure

De vigerende omgevingsvergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop wordt dit besluit eveneens voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure.

3.5 Zienswijzen op de ontwerpbeschikking

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op de landelijke website www.overheid.nl op 22 december 2021.

Tussen 22 december 2021 en 2 februari 2022 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

4. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

4.1 Toetsingskader

Overeenkomstig artikel 2.31, eerste lid van de Wabo, moet en overeenkomstig artikel 2.31, tweede lid van de Wabo, kan het bevoegd gezag voorschriften van een omgevingsvergunning wijzigen.

De omstandigheden waaronder dit moet of kan gebeuren zijn eveneens vermeld in dit artikel. In dit geval is er sprake van een omstandigheid als bedoeld in artikel 2.31, eerste lid, onder b en het tweede lid, onder b.

4.2 Overwegingen aanpassing geluidsvoorschriften

Bij de aanvraag voor de revisievergunning, welke op 15 juni 2020 is verleend, is onder andere door GMB een akoestisch onderzoek gevoegd. In dit akoestisch onderzoek is de veroorzaakte geluidsbelasting van GMB in de omgeving, en de perioden waarin deze optreedt, in kaart gebracht.

Dit akoestisch rapport is opgesteld door Tauw (d.d. 19-6-2019; kenmerk R002-1261585JEA-V04-mwl-NL) en is tevens onderdeel van de omgevingsvergunning van 15 juni 2020. Het akoestisch rapport is destijds door ons akkoord bevonden.

Omdat GMB op het gezoneerde industrieterrein De Mars ligt, is het akoestisch rapport tevens voor advies naar de gemeente Zutphen gezonden, als zijnde de zonebeheerder. In hoofdstuk 9.4 van de omgevingsvergunning van 15 juni 2020 is over dit advies het volgende vermeld:

"Van de zonebeheerder ontvingen wij 6 februari 2020 een schriftelijke rapportage waarbij de situatie vóór en ná de aanvraag in beeld is gebracht en waaruit blijkt dat na het vergunnen van de aanvraag voldaan wordt aan de artikelen uit de Wet geluidhinder (art. 2.14 Wabo).

De zonebeheerder heeft verklaard dat de berekende geluidimmissie, gecumuleerd met de geluidimmissie van de overige op het industrieterrein gevestigde inrichtingen, binnen de beschikbare geluidruimte voor het betreffende industrieterrein past.

In het akoestisch rapport, dat deel uitmaakt van de vergunningaanvraag, is de geluidimmissie in de RBS en de IBS, zowel voor de dag-, avond- als nachtperiode, aangegeven ter plaatse van de door de zonebeheerder vastgestelde zonebewakingspunten (op de vastgestelde 50 dB(A)-contour) en bij relevante beoordelingspunten.

Wij hebben de berekende langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus voor de RBS en de IBS als eis in de voorschriften opgenomen."

In het zoneadvies van 6 februari 2020 is ook een advies gegeven voor het op te stellen voorschrift voor de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus in de RBS. Hierbij is in de voorschriften bij het advies een tabel opgenomen met de op te nemen berekende geluidsnormen voor de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus in de RBS.

Deze tabel hebben wij destijds ook in voorschrift 5.2.1 van de omgevingsvergunning van 15 juni 2020 overgenomen. Onlangs bleek echter dat de zonebeheerder in deze geadviseerde geluidsvoorschriften ten onrechte niet de berekende geluidsnormen voor de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus in de RBS heeft opgenomen.

In plaats daarvan is de toegekende geluidruimte in het zonebeheersplan voor de verschillende beoordelingspunten opgenomen. Dat had niet gemoeten. Voorts is geconstateerd dat door de zonebeheerder voor het beoordelingspunt W20-O_A de verkeerde berekende langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus uit het akoestisch rapport zijn overgenomen. In het akoestisch onderzoek van 19 juni 2019 zijn namelijk wel de juiste berekende geluidsnormen voor de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus in de RBS opgenomen en die ook als zodanig door GMB zijn aangevraagd.

Het akoestisch onderzoek is onderdeel van de omgevingsvergunning van 15 juni 2020. Hieruit volgt dat GMB zich moet houden aan de inhoud van dit akoestisch onderzoek en dus ook aan de daarin berekende langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus voor de RBS.

4.3 Conclusie

Om voornoemde redenen hebben wij besloten om voorschrift 5.2.1 van de omgevingsvergunning van 15 juni 2020 in te trekken en te vervangen door het nieuwe voorschrift 5.2.1a. Wij hebben de benaming van de beoordelingspunten uit het akoestisch rapport van 19 juni 2019 overgenomen in het nieuwe voorschrift 5.2.1a.