



Besluit vergunningaanvraag intern salderen

Datum

28 februari 2022

Zaaknummer

2021-010730

OnderwerpWet natuurbescherming -
gebiedsbescherming, positieve
weigering vergunningaanvraag**Inlichtingen bij**Provincieloket
026 359 99 99
post@gelderland.nl**Blad**

1 van 12

Van Weelden V.O.F.
Kleinestraat 8
5314 NB BRUCHEM**Locatie**

Kleinestraat 8 Bruchem

Gemeente

Zaltbommel

Activiteit

Het wijzigen van een veehouderij

Beste meneer/mevrouw,

Hierbij ontvangt u een definitief besluit over bovengenoemde aanvraag.

Definitief besluit

Op 20 januari 2021 heeft de Raad van State een belangrijke uitspraak gedaan. In de uitspraak over de Logtsebaan¹ geeft de Raad van State aan dat een project vergunningvrij is als op voorhand vaststaat dat de effecten, waaronder de effecten van stikstofdepositie, ten opzichte van de referentiesituatie niet toenemen².

¹ ECLI:NL:RVS:2021:71

² Het gaat er om dat het aangevraagde project (of de wijziging daarvan) niet leidt tot een toename van de stikstofdepositie ten opzichte van de referentiesituatie. Onze beoordeling is op grond van de huidige plannen, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie) en het huidige beleid. Indien de plannen in vorm of omvang veranderen of het recht of beleid wijzigt dan kan dat tot gevolg hebben dat er geen sprake meer is van een vergunningvrij project.

Datum

28 februari 2022

Zaaknummer

2021-010730

Blad

2 van 12

Wij weigeren u de vergunning omdat uw aanvraag niet vergunningplichtig is.

Wij publiceren dit besluit op www.overheid.nl. Diegenen die een zienswijze hebben Ingediend en andere belanghebbenden kunnen in beroep gaan tegen het besluit.

De bijlagen zijn onderdeel van dit besluit

Bijlage 1 bevat de toelichting op ons besluit. De AERIUS-berekeningen zijn als bijlage 2 toegevoegd.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op [gelderland.nl](http:// gelderland.nl). U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Erik Steenbergen
Teammanager Vergunningverlening

Documentnummer(s) inzage stukken:

03519428, 03572856, 03590551, 03601577, 03604374, 03604376, 03607328, 03607328,
03609059, 03616719, 03623662, 03638283, 03638284.

Bijlagen

- Bijlage 1 – Toelichting
- Bijlage 2 – AERIUS-berekeningen
 - Verschilberekening (kenmerk RwpewSMzasyR d.d. 25 februari 2022)
 - Beoogde situatie (kenmerk RpG8NpkucZqE d.d. 25 februari 2022)

Met het geplande onderhoud van 17 februari in AERIUS Calculator is een bevinding in de berekening van wegverkeer geconstateerd. Om deze reden zijn de berekeningen ambtshalve opnieuw in AERIUS doorgerekend en geëxporteerd op 25 februari 2022. Het resultaat is gelijk aan de eerder aangeleverde berekeningen.

Datum

28 februari 2022

Zaaknummer

2021-010730

Blad

3 van 12

Beroep

Degenen die een zienswijze hebben ingediend en andere belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd hiertegen een beroepschrift indienen bij de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem). Zij die partij zijn in de hoofdzaak kunnen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen.

Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid digitaal beroep of een verzoek om een voorlopige voorziening in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland via telefoonnummer (088) 361 2000 of op www.rechtspraak.nl.

BIJLAGE 1 TOELICHTING

1 Inleiding

1.1 Leeswijzer

De opbouw van deze toelichting op de vergunning is als volgt:

- Allereerst wordt de *activiteit omschreven*;
- Dan volgt de *procedure*;
- Vervolgens is het *beoordelingskader* toegelicht;
- Onder het kopje *beoordeling* wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- Onder het kopje *zienswijzen* wordt de binnengekomen zienswijze behandeld;
- De beslissing wordt afgesloten met een *conclusie, overige verplichtingen* en de *juridische grondslagen*.

1.2 Omschrijving activiteiten

De aanvraag betreft het realiseren van een nieuwe stal voor melkkoeien (stal C met rav-code A 1.18) en het doorvoeren van wijzigingen in de bedrijfsopzet waardoor het bedrijf zal voldoen aan het Besluit emissiearme huisvesting.

2 Procedure

Op deze vergunningaanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

Op 4 augustus 2021 hebben wij uw aanvraag voor een vergunning in het kader van hoofdstuk 2 Wet natuurbescherming ontvangen.

Op 13 januari 2022 hebben wij het ontwerpbesluit gepubliceerd. Het heeft daarna 6 weken ter inzage gelegen. Naar aanleiding hiervan zijn er door de aanvrager zienswijzen ingediend. In hoofdstuk 6 wordt op de zienswijzen ingegaan.

2.1 Soortenbescherming

Dit besluit geldt alleen voor gebiedsbescherming. Het is mogelijk dat u ook een ontheffing moet aanvragen voor beschermd soorten. Dit kunt u laten bepalen met een quickscan soortenbescherming. Als u een ontheffing nodig heeft, kunt u deze bij de provincie aanvragen.

2.2 Houtopstanden

Als er bomen of houtopstanden worden gekapt die beschermd zijn op grond van de Wet natuurbescherming dan dient er een kapmelding te worden gedaan en moet de houtopstand worden herplant.

3 Beoordelingskader

3.1 Bepalen vergunningplicht

Als er Natura 2000-gebieden zijn waar het project in de beoogde situatie zorgt voor stikstofdepositie ($> 0,00$ mol N/ha/j) boven de kritische depositie grenswaarde, zijn onder dergelijke omstandigheden significant negatieve effecten niet op voorhand uit te sluiten.

Vergunningplicht ontstaat wanneer significante gevolgen door het project kunnen ontstaan. Dit staat in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming: 'het is verboden zonder vergunning van gedeputeerde staten een project te realiseren dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied.

Met het in werking treden van de Wet stikstofreductie en natuurverbetering per 1 juli 2021 geldt er een vrijstelling van de vergunningplicht voor het aspect stikstof voor bouw-, aanleg- en sloopactiviteiten waarvan de emissies tijdelijk en beperkt zijn.

Met de huidige aanvraag wordt intern salderen aangevraagd. Wij zullen dus op voorhand moeten beoordelen of vaststaat dat door het toepassen van intern salderen geen toename van de stikstofdepositie plaatsvindt ten opzichte van de referentiesituatie. Als dat het geval is, is er geen vergunningplicht, zoals blijkt uit de eerdergenoemde uitspraak inzake Logtsebaan.

Deze beoordeling is gedaan op grond van de huidige plannen, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie) en het huidige beleid. Indien de plannen in vorm of omvang veranderen of het recht, het beleid of de berekeningsmethodiek (een nieuwe AERIUS-versie) wijzigen, kan dat tot gevolg hebben dat aan dit besluit (de positieve weigering) geen rechten meer kunnen worden ontleend. Voorgaande betekent dat u opnieuw zult moeten toetsen of er een vergunningplicht is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb als zich een van de volgende situaties voordoet:

- Het recht, het beleid of de berekeningsmethodiek verandert voordat de bouw of de voorbereidende werkzaamheden aanvangen;
- U voert de werkzaamheden uit op een andere wijze dan in de aanvraag en eventuele aanvullende informatie door u is aangegeven;
- U houdt zich niet aan de in dit besluit opgenomen beperkingen en/of voorwaarden.

De referentiesituatie wordt als volgt bepaald:

- In het geval dat voor de bestaande activiteit een natuurvergunning is verleend die onherroepelijk is, bepaalt deze natuurvergunning de maximaal toegestane depositie op Natura 2000-gebieden; dus de vergunde depositie is de referentiesituatie;
- Is voor de bestaande activiteit (nog) geen natuurvergunning verleend, dan is de referentiesituatie de laagst (vergunde) situatie vanaf de referentiedatum.

Dat is de datum waarop een gebied waarop dit bedrijf invloed heeft werd aangewezen als Natura 2000 gebied of een voorloper hiervan.

Dit betekent dat wij, als voor een bedrijf na de referentiedatum een situatie is vergund of gemeld waarin de stikstofemissie lager is dan in de situatie op de referentiedatum, uitgaan van de situatie met de laagste stikstofemissie. In alle andere gevallen wordt uitgegaan van de laatst vergunde of gemelde situatie op de referentiedatum³.

De toestemming kan bestaan uit een Hinderwet-, milieuvergunning, omgevingsvergunning of milieumelding en mag niet zijn vervallen.

3.2 Duitse Natura 2000-gebieden

Bij ons besluit betrekken we ook eventuele effecten op Natura 2000-gebieden in Duitsland. Voor de beoordeling van een toename sluiten wij aan bij de Duitse manier van beoordelen. Volgens de Duitse overheid is er geen sprake van een negatief effect als de toename van stikstofdepositie lager is dan 7,14 mol N/ha/j op stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden.

4 Beoordeling

4.1 Vergunningplicht

Uit de ingediende AERIUS-berekeningen blijkt dat in de beoogde situatie stikstofdepositie plaatsvindt ter plaatse van Natura 2000-gebieden. Deze depositie heeft mogelijk significante gevolgen voor die betreffende Natura 2000-gebieden. Beoordeeld moet worden of de referentie al voorziet in een (minimaal) even grote stikstofdepositie.

4.2 Effecten stikstof

4.2.1 Vaststellen van de referentiesituatie

Als referentiesituatie geldt de vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 van 17 september 2015 met zaaknummer 2015-008047.

4.2.2 Vaststellen van vergunde capaciteit

Voor het vaststellen van de vergunde capaciteit zijn de gegevens aangeleverd zoals weergegeven in tabel 1. Deze tabel is een samenvatting van situatie 2 uit de bijgevoegde AERIUS-verschilberekening (bijlage 2). In deze berekening is tevens de emissie van alle bronnen en de daarbij behorende depositie terug te vinden.

Tabel 1 vergunde capaciteit

³ Uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 13 november 2013 (uitspraak 201211640/1/R2).

Datum

28 februari 2022

Zaaknummer

2021-010730

Blad

7 van 12

Bron/Stal	Soort	RAV-code / BWL ⁴ / Brandstof	Hoeveelheid
Bron 1 / Stal A (wordt B)	Rundvee; melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar (overige huisvestingssystemen). PAS2015.08-01	A 1.100.1	75 stuks
Bron 2 / Stal B (wordt E)	Rundvee; vrouwelijk jongvee tot 2 jaar (overige huisvestingssystemen).	A 3.100	99 stuks
Bron 3 / Stal C (wordt E)	Rundvee; melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar (overige huisvestingssystemen). PAS2015.08-01	A 1.100.1	5 stuks
	Rundvee; vrouwelijk jongvee tot 2 jaar (overige huisvestingssystemen).	A 3.100	17 stuks
Bron 4 / nieuwe stal (wordt C)	Rundvee; melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar. Ligboxenstal met roostervloer voorzien van cassettes in de roosterspleten en mestschuif. PAS2015.08-01	A 1.13.1 BWL 2010.34.V9	120 stuks
Bron 5 / wegverkeer	Verkeersbewegingen licht verkeer	-	3.650 bewegingen/jaar
	Verkeersbewegingen zwaar vrachtverkeer	Diesel	578 bewegingen/jaar
Bron 6 / Cv ketel	Boiler in het tanklokaal	Aardgas	NO _x 8,1 kg/j
Bron 7 / Cv woonhuis	Cv-ketel woonhuis		NO _x 3,6 kg/j
Bron 8 / Erfverkeer	Trekkers 2x Stage-I, <=2001,75-560 kW. SCR: nee	Diesel	8838 L/jaar 731 uur/jaar
Bron 9 / Erfverkeer	Shovel 50 kW Stage-I, <= 2001,<=56 kW. SCR: nee	Diesel	1901 L/jaar 366 uur/jaar
Bron 10 / Erfverkeer	Vrachtwagen laden en lossen. Zware utiliteitsvoertuigen (meer dan 6L cilinderinhoud)	Diesel	179 uur/jaar

⁴ Bij realisatie van het stalsysteem moet altijd de meest actuele versie gehanteerd worden. Indien voorafgaand aan realisatie van het stalsysteem een actuelere omschrijving is vastgesteld, moet die versie toegepast worden.

In de berekening van de referentiesituatie is de emissie van alle bronnen en de daarbij behorende depositie terug te vinden. Stikstofbronnen anders dan dieren hebben in het verleden nooit expliciet deel uitgemaakt van vergunningen. Voor zover deze onmisbaar zijn voor de vergunde activiteiten beschouwen we deze stikstofbronnen als impliciet vergund. Daarom is opname van de regel "Andere stikstofbronnen" in de tabel van de referentiesituatie toegestaan.

De waarden in situatie 2 van de AERIUS-berekening, wijken af van de waarden in de referentievergunning. Dat is omdat de emissiefactoren uit de Regeling ammoniak en veehouderij (Rav) in de tussentijd aangepast zijn. Er wordt in AERIUS altijd gerekend met de meest recente emissiefactoren. Bij intern salderen gaan wij uit van de vergunde aantallen dieren en rekenen wij met de huidige inzichten over ammoniakuitstoot.

4.2.3 Aangevraagde situatie

Onderstaande tabel 2 geeft de aangevraagde situatie weer. Deze tabel is een samenvatting van situatie 1 uit de bijgevoegde AERIUS-verschilberekening (bijlage 2). Uit situatie 2 blijkt de aangevraagde situatie zoals deze wordt beoogd. In deze berekeningen is eveneens de emissie van alle bronnen en de daarbij behorende depositie terug te vinden.

Tabel 2. aangevraagde situatie

Bron/Stal	Soort	RAV-code / BWL ⁵ / Brandstof	Hoeveelheid
Bron 1 / Stal B	Rundvee; melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar (overige huisvestingssystemen). PAS2015.08-01	A 1.100.1	85 stuks
Bron 2 / Stal E	Rundvee; vrouwelijk jongvee tot 2 jaar (overige huisvestingssystemen).	A 3.100	75 stuks
	Rundvee; melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar (overige huisvestingssystemen). PAS2015.08-01	A 1.100.1	12 stuks
Bron 3 / Cv woonhuis	Cv-ketel woonhuis		NO _x 3,6 kg/j
Bron 4 / Stal C	Rundvee; melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar. Ligboxenstal met FV-vormige vloer van geprofileerde vloerelementen in combinatie met een gierafvoerbuis en met mestschuif. PAS2015.08-01	A 1.18.1 BWL 2012.04.V5	74 stuks
Bron 5 / Wegverkeer	Verkeersbewegingen licht verkeer	-	3.650 bewegingen/jaar
	Verkeersbewegingen zwaar vrachtverkeer	Diesel	578 bewegingen/jaar
Bron 6 / Iglo's nuka	Rundvee; vrouwelijk jongvee tot 2 jaar (overige huisvestingssystemen).	A 3.100	17 stuks
Bron 7 / Cv ketel	Boiler in het tanklokaal	Aardgas	NO _x 8,1 kg/j
Bron 8 / Erfverkeer	Vrachtwagen laden en lossen. Zware utiliteitsvoertuigen (meer dan 6L cilinderinhoud)	Diesel	179 uur/jaar
Bron 9 / Erfverkeer	Trekkers Stage-I, <=2001,75-560 kW. SCR: nee	Diesel	8838 L/jaar 731 uur/jaar
Bron 10 / Erfverkeer	Shovel 50 kW Stage-I, <= 2001, <=56 kW. SCR: nee	Diesel	1901 L/jaar 366 uur/jaar

4.2.4 Beoordeling van de effecten van stikstofdepositie

Emissiearm stalsysteem

In de beoogde situatie wordt stal C voorzien van het emissiearme systeem BWL 2012.04.V5. Om op voorhand zeker te zijn dat significant negatieve effecten zijn uit te sluiten heeft u de volgende informatie aangeleverd:

- een onderhoudscontract waaruit blijkt dat het emissiearme systeem jaarlijks wordt gecontroleerd op de voor het systeem belangrijke punten. Wanneer afwijkingen worden geconstateerd dan wordt onverwijld onderhoud uitgevoerd.
- een lijst met gedragsvoorschriften. Hieruit blijkt dat de inrichtinghouder periodieke controles uitvoert om de goede werking van het systeem te waarborgen. Hiervoor wordt een logboek bijgehouden. Bij calamiteiten neemt de inrichtinghouder onverwijld actie om de goede werking van het systeem opnieuw te waarborgen.

De onderdelen waarborgen het goed functioneren van het emissiearme stalsysteem waardoor significant negatieve effecten op voorhand zijn uit te sluiten.

4.2.5 Effecten op Natura 2000-gebieden in Duitsland

Uw aanvraag blijft onder de grenswaarde van 7,14 mol N/ha/jaar op Duitse Natura 2000-gebieden. Verdere toetsing van effecten op Natura 2000-gebieden in Duitsland is daarom niet nodig.

4.3 Overige gebiedseffecten

De afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Rijntakken is 4 km.

Door de afstand tot de Natura 2000-gebieden zijn er naast de effecten van stikstof geen andere effecten op deze gebieden.

4.4 Conclusie

Gelet op de eerder vermelde uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State weigeren wij uw vergunningaanvraag aangezien het aangevraagde project niet leidt tot een toename van effecten, waaronder de effecten van stikstofdepositie, ten opzichte van de referentiesituatie. Daarom is er geen vergunning nodig.

5 Overige verplichtingen

U bent zelf verantwoordelijk voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

⁵ Bij realisatie van het stalsysteem moet altijd de meest actuele versie gehanteerd worden. Indien voorafgaand aan realisatie van het stalsysteem een actuelere omschrijving is vastgesteld, moet die versie toegepast worden.

6 Zienswijzen

Naar aanleiding van het ontwerpbesluit heeft van Westreenen adviseurs op 11 januari 2022 met een aanvulling op 3 februari 2022 een zienswijze ingediend namens de aanvrager Van Weelden V.O.F., Kleinestraat 8 in Bruchem.

De vergunningaanvraag was geweigerd omdat de aanvraag met daarbij de ingediende aanvullingen onvoldoende zekerheden bevatten, waardoor significant negatieve effecten op de beschermde natuurgebieden niet konden worden uitgesloten.

De bij de zienswijzen ingediende aanvullingen zijn in hoofdstuk 4 beoordeeld. Hieruit blijkt dat het aangevraagde project niet leidt tot een toename van effecten, waaronder de effecten van stikstofdepositie, ten opzichte van de referentiesituatie. Daarom is er geen vergunning nodig en wordt de vergunning geweigerd.

7 Juridische grondslagen

Dit besluit is genomen op grond van:

Wet natuurbescherming artikel 2.4

Wet natuurbescherming, artikel 2.7, lid 2 en 3

Wet natuurbescherming artikel 5.3 lid 1

Wet stikstofreductie en natuurverbetering

Besluit natuurbescherming, artikel 2.14, lid 3

Uitspraak Raad van State inzake Logtsebaan, 201907146/1/R2 (ECLI:NL:RVS:2021:71)

Beleidsregels procedure besluitvorming Wet natuurbescherming Gelderland

Datum

28 februari 2022

Zaaknummer

2021-010730

Blad

12 van 12

BIJLAGE 2**AERIUS-berekeningen**

- Verschilberekening (kenmerk RwpewSMzasyR d.d. 25 februari 2022)
- Beoogde situatie (kenmerk RpG8NpkucZqE d.d. 25 februari 2022)