

Besluit

Sité Woondiensten
De heer P. van der Woude
Hofstraat 47
7001 JD DOETINCHEM

Datum

1 maart 2022

Zaaknummer

2020-014540

Onderwerp

Wet natuurbescherming -
soortbescherming

Inlichtingen bij

Provincieloket
026 359 99 99
post@gelderland.nl

Blad

1 van 9

Locatie

Delistraat e.o.

Gemeente

Doetinchem

Activiteit

Uitvoeren van renovatiewerkzaamheden

Beste meneer Van der Woude,

Hierbij ontvangt u een definitief besluit over bovengenoemde aanvraag.

De bijlagen zijn onderdeel van dit besluit

Bijlage 1 bevat een toelichting op ons besluit. Ook zijn de voorschriften van deze ontheffing beschreven in bijlage 1. In bijlage 2 is een kaart van het projectgebied opgenomen. Neem alle bijlagen goed door.

Definitief besluit

Wij weigeren u deze ontheffing.

U ontvangt nu het definitieve besluit. Wij publiceren dit besluit op www.overheid.nl. Diegenen die een zienswijze hebben ingediend, kunnen in beroep gaan tegen het besluit.

Datum

1 maart 2022

Zaaknummer

2020-014540

Blad

2 van 9

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op [gelderland.nl](http:// gelderland.nl). U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Erik Steenbergen
Plv. afdelingsmanager Vergunningverlening en Handhaving

Documentnummers inzage stukken:

03356073, 03600165, 03600194

Bijlagen

- Bijlage 1 – Toelichting besluit
- Bijlage 2 – Kaart projectgebied

Beroep

Degenen die een zienswijze hebben ingediend en andere belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd hiertegen een beroepschrift indienen bij de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem). Zij die partij zijn in de hoofdzaak kunnen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen.

Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid digitaal beroep of een verzoek om een voorlopige voorziening in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland via telefoonnummer (088) 361 2000 of op www.rechtspraak.nl.

Datum

1 maart 2022

Zaaknummer

2020-014540

Blad

3 van 9

BIJLAGE 1

Beslissing van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND op het verzoek van Sité Woondiensten, Hofstraat 47, 7001 JD Doetinchem, hierna te noemen de aanvrager, van 4 november 2020 om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming, hierna de Wnb.

De opbouw van deze beslissing is als volgt:

- Allereerst worden de ingediende *aanvraag en het procesverloop* toegelicht;
- Daarna volgt het *besluit* met inbegrip van de voorschriften;
- Onder het kopje '*beoordeling*' wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met een *conclusie en overige verplichtingen*.

AANVRAAG EN PROCESVERLOOP

Op 4 november 2020 ontvingen wij een aanvraag van Sité Woondiensten voor een ontheffing in het kader van hoofdstuk 3 van de Wnb op grond van artikel 3.1 lid 2 voor het opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten, rustplaatsen of eieren van de huismus en artikel 3.5 lid 2 en lid 4 voor het beschadigen of vernielen van voortplantings- of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis en het opzettelijk verstoren van vleermuizen.

De ontheffing wordt aangevraagd op basis van de in de wet genoemde belangen van de volksgezondheid of de openbare veiligheid en van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

De aanvraag maakt deel uit van deze ontheffing.

Er is voor het aangevraagde project niet eerder een ontheffing verleend.

Er wordt geen gebruik gemaakt van een gedragscode.

Op 17 augustus 2021 hebben wij van de aanvrager aanvullende stukken ontvangen waarom wij per e-mail van 9 juli 2021 hebben verzocht. Op 6 oktober 2021 hebben wij aanvullende informatie ontvangen waarom wij per e-mail van 24 augustus 2021 om hebben verzocht.

Er heeft een toets plaatsgevonden naar de effecten van het project en de stikstofdepositie op het Natura 2000-gebied. Er is aangegeven dat er geen negatieve effecten zijn. De initiatiefnemer vraagt geen vergunning aan.

Het ontwerpbesluit heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen. Wij hebben binnen deze termijn geen zienswijzen ontvangen.

Op deze aanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

BESLUIT

Gedeputeerde Staten van Gelderland

HEBBEN BESLOTEN

gelet op de artikelen 3.3 lid 1, lid 4 en lid 5, en 3.8 lid 1 en lid 5, van de Wet natuurbescherming

ONTHEFFING TE WEIGEREN

aan Sité Woondiensten, Hofstraat 47, 7001 JD Doetinchem.

BEOORDELING VAN DE AANVRAAG

Project

In de aanvraag beschreven project

Het plangebied betreft de woningen aan de Delistraat 1 tot en met 21 (oneven), Atjehstraat 78 tot en met 86 (even), J.F. Kennedylaan 114 tot en met 118 (even) en de Lampongstraat 1 tot en met 17 (oneven) te Doetinchem. De initiatiefnemer is voornemens renovatiewerkzaamheden uit te voeren aan de woningen. De volgende werkzaamheden zullen worden uitgevoerd:

- het vervangen van dakpannen;
- het aanbrengen van pv panelen;
- het vervangen van goten;
- het wijzigen van dakramen;
- het wijzigen en/of aanvullen van dakdoorvoeren;
- het aanbrengen van gevelisolatie;
- het vervangen van kozijn of het herstellen van kozijnen (schilderwerk).

De werkzaamheden worden uitgevoerd in de periode van september 2022 tot en met maart 2023.

Onderzoek

In de aanvraag beschreven wijze van uitvoering van het onderzoek

Het uitgevoerde onderzoek naar beschermde soorten is beschreven in hoofdstuk 3 op pagina 5 en 6 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage 'Ecologisch onderzoek Lampongstraat, Delistraat en Atjehstraat te Doetinchem' (De Haas, 2020). Als vooronderzoek heeft een geschiktheidsbeoordeling plaatsgevonden. Het nader onderzoek naar vogels en vleermuizen heeft plaatsgevonden in 2018, 2019 en 2020 op basis van het Vleermuisprotocol 2017 en kennisdocumenten van BIJ12.

In de aanvraag beschreven ecologische waarden

Tijdens de onderzoeken zijn elf nesten van de huismus en drie zomer- en paarverblijfplaatsen, één zomerverblijfplaats en één paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis aangetroffen.

Niet aangetroffen zijn:

- reptielen, amfibieën, overige zoogdieren, beschermde planten, vissen, vlinders en ongewervelden.

In de aanvraag beschreven effecten van het project op de ecologische waarden

Door het wijzigen en aanvullen van dakdoorvoeren en het wijzigen van dakramen worden mogelijk de elf aanwezige nesten van de huismus fysiek aangetast. Ook worden de dakpannen vervangen, waarbij nesten verloren kunnen gaan. Als gevolg van het aanbrengen van gevelisolatie worden drie zomer- en paarverblijfplaatsen, één zomerverblijfplaats en één paarverblijfplaats van de gewone

Datum

1 maart 2022

Zaaknummer

2020-014540

Blad

5 van 9

dwergvleermuis beschadigd en vernield, en vleermuizen verstoord. Er wordt in de aanvraag ook gesproken over het verwijderen van asbesthoudend dakbeschot. Deze werkzaamheden worden niet genoemd bij de uit te voeren werkzaamheden. Ook het isoleren van de daken staat niet vermeld als uit te voeren tijdens het project. Hiermee is de effectbepaling op de huismus en de gewone dwergvleermuis niet goed te beoordelen.

In de aanvraag beschreven preventieve maatregelen om effecten te voorkomen

Omdat er buiten het broedseizoen van de huismus wordt gewerkt, wordt doden, verwonden of verstoren van broedende vogels voorkomen.

In de aanvraag beschreven gedragscode

Uit de aanvraag blijkt dat geen gebruik gemaakt wordt van een gedragscode.

Nu preventieve maatregelen, ter voorkoming van overtreding van de in hoofdstuk 3 van de Wnb vermelde verboden, niet voldoende in deze aanvraag zijn opgenomen en er geen gedragscode van toepassing is, is voor het uitvoeren van de aangevraagde activiteit een ontheffing nodig.

In de aanvraag beschreven mitigerende maatregelen

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de huismus en de gewone dwergvleermuis te beperken, worden maatregelen voorgesteld. De mitigerende maatregelen zijn beschreven in hoofdstuk 6 op pagina 14 tot en met 16 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage 'Ecologisch onderzoek Lampongstraat, Delistraat en Atjehstraat te Doetinchem' (De Haas, 2020) en de aanvullende informatie van 17 augustus 2021 en 6 oktober 2021.

Beoordeling*Beoordeling ecologisch onderzoek en de mitigerende maatregelen*

Wij hebben het ecologisch onderzoek beoordeeld en wij oordelen dat het onderzoek voor wat betreft de huismus en de gewone dwergvleermuis op de juiste wijze is uitgevoerd. De onderzoeksgegevens zijn wel verouderd. Het onderzoek naar de aanwezigheid van paarverblijfplaatsen van vleermuizen is uitgevoerd in 2019. Omdat bebouwd gebied onderhevig is aan veranderingen geldt dat de onderzoeksgegevens drie jaar gebruikt kunnen worden. Dit betekent dat in 2022 een actualisatie van het onderzoek plaats zou moeten vinden.

Voorafgaand aan de werkzaamheden worden tijdelijke kasten opgehangen die moeten fungeren als alternatieve nestlocatie van de huismus en verblijfplaats voor de gewone dwergvleermuis gedurende de uitvoering van de werkzaamheden. De locaties van deze kasten zijn nog niet bekend, de mogelijkheden hiertoe worden nog bekeken. De tijdelijke kasten kunnen daarmee niet beoordeeld worden op functionaliteit en momenteel is onvoldoende aannemelijk gemaakt dat alle aanwezige individuen van de huismus en de gewone dwergvleermuis een alternatieve verblijfplaats kunnen vinden.

Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden wordt vogelschroot geplaatst onder de derde rij dakpannen. Hiermee komen de daken binnen het plangebied beschikbaar als broedlocatie voor de huismus. Het is niet duidelijk of de daken in de nieuwe situatie geïsoleerd zijn. Ondanks dat het niet eerder onderzocht is, is het aannemelijk dat geïsoleerde daken die zijn gericht op het zuiden en/of westen teveel opwarmen in de zomer, omdat warmte niet meer kan ontsnappen naar de binnenkant van de woningen. Dit betekent dat een groot deel van de dakvlakken in de nieuwe situatie mogelijk niet geschikt zijn als broedlocatie voor de huismus. Hiermee is onduidelijk of na uitvoering van de werkzaamheden voldoende potentieel geschikte broedlocaties voor de huismus aanwezig zijn.

Datum

1 maart 2022

Zaaknummer

2020-014540

Blad

6 van 9

Voor de gewone dwergvleermuis worden twintig vervangende verblijfplaatsen gerealiseerd door het inmettelen van twintig inbouwkasten van het type VMPM1. Er van uitgaand dat de inbouwkasten conform de eisen van het kennisdocument gewone dwergvleermuis (BIJ12) worden geplaatst, kunnen deze kasten fungeren als alternatieve verblijfplaats voor de soort.

De voorgestelde mitigerende maatregelen zijn onvoldoende omdat niet bekend is of voor de periode tijdens de uitvoering van de werkzaamheden voldoende potentieel geschikte uitwijkmogelijkheden aanwezig zijn voor de huismus en de gewone dwergvleermuis. Daarnaast is de permanente situatie voor de huismus niet te beoordelen omdat de aanvraag niet compleet is voor wat betreft de uit te voeren werkzaamheden.

Andere bevredigende oplossing

Andere bevredigende oplossingen van het project zijn beschreven in hoofdstuk 4.4 op pagina 10 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage 'Ecologisch onderzoek Lampongstraat, Delistraat en Atjehstraat te Doetinchem' (De Haas, 2020).

Beoordeling van de andere bevredigende oplossingen

Het project is locatiespecifiek omdat het gaat om de renovatie van bestaande bebouwing. Dit kan niet op een andere locatie worden uitgevoerd. Het isoleren van de woningen is nodig om aan de gemaakte afspraken in het kader van het terugdringen van de CO₂-uitstoot te voldoen. Uit de aanvraag blijkt echter niet waarom het niet mogelijk is dit te bewerkstelligen door de gevels van de woningen van binnenuit te isoleren. Er wordt gesteld dat het noodzakelijk is het asbesthoudend dakbeschot te verwijderen. Het isoleren van daken van binnenuit is niet mogelijk als er asbesthoudende platen op het dakbeschot liggen. Er is echter niet aangetoond dat er sprake is van aanwezigheid van asbest op de daken. Hiermee is niet aangetoond dat het niet mogelijk is de aanwezige nesten van de huismus te sparen. Door de gevels van binnenuit te isoleren kunnen de aanwezige verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis behouden blijven. Er is niet onderbouwd of deze mogelijkheid van isoleren is overwogen. Hiermee lijkt er sprake te zijn van een andere bevredigende oplossing, waarbij het negatieve effect op de aanwezige beschermde soorten beperkt is.

Wij concluderen dat er onvoldoende is onderbouwd dat er geen andere bevredigende oplossing voorhanden is.

Belang

Op pagina 10 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage 'Ecologisch onderzoek Lampongstraat, Delistraat en Atjehstraat te Doetinchem' (De Haas, 2020) is beschreven welke wettelijke belangen op het project van toepassing zijn.

Beoordeling van belangen

De woningen worden geïsoleerd in het kader van de afspraken die zijn gemaakt tussen de huursector en de Rijksoverheid. Deze afspraak houdt in dat woningen van wooncorporaties gemiddeld energielabel B of beter moeten hebben. Bij het uitvoeren van de werkzaamheden kan worden uitgegaan van een vermindering in energieverbruik, een verbetering van het binnenhuisklimaat en het verbeteren van het woongenot. Schimmelvorming wordt voorkomen door het toepassen van geventileerde oplossingen, het binnenklimaat zal door middel van een warmteterugwinning unit geregeld gaan worden. Tevens worden werkzaamheden uitgevoerd aan de daken van de woningen binnen het plangebied. Of de daken tijdens het project geïsoleerd gaan worden, is niet duidelijk. Verder wordt gesproken over het vervangen van dakpannen en verwijderen van asbesthoudend dakbeschot. Het belang van deze werkzaamheden is niet aannemelijk gemaakt. Het belang van het project is daarmee onvoldoende onderbouwd.

Wij kunnen niet instemmen met de in de aanvraag beschreven belangen.

Gunstige staat van instandhouding

In hoofdstuk 5 op pagina 12 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage 'Ecologisch onderzoek Lampongstraat, Delistraat en Atjehstraat te Doetinchem' (De Haas, 2020) is beschreven in hoeverre de gunstige staat van de huismus en de gewone dwergvleermuis in het geding is door het geplande project.

Beoordeling van de effecten op de staat van instandhouding van de desbetreffende soorten

Huisumus

De staat van instandhouding van de huismus in Nederland is matig ongunstig. Sinds 1975 of eerder zijn de landelijke aantallen vermoedelijk gehalveerd. De grootste afname lijkt voorbij, de recente aantallen schommelen. Omdat de staat van instandhouding niet gunstig is, is het van belang dat onderbouwd wordt dat het project geen negatieve invloed heeft op de populatie. Als gevolg van de uitvoering van het project gaan elf nesten van de huismus verloren. Het is niet te beoordelen of er voor de periode gedurende de uitvoering van de werkzaamheden voldoende functionele alternatieve nestlocaties beschikbaar zijn voor de aanwezige individuen van de huismus. Ook is de permanente situatie onzeker, omdat niet duidelijk is of de daken na afloop geschikt zijn als broedlocatie voor de huismus. Hiermee is het niet uitgesloten dat de huismussen het plangebied verlaten. Dit kan een negatief gevolg hebben op de lokale populatie van de huismus.

Gewone dwergvleermuis

De gewone dwergvleermuis is de meest algemene vleermuissoort in Nederland en kan overal in bebouwd gebied worden verwacht. Echter, als gevolg van de toenemende inzet op maatregelen ter vermindering van CO₂-uitstoot en het daarmee verdwijnen van verblijfplaatsen is het toekomstperspectief van de gewone dwergvleermuis ongunstig. Omdat de staat van instandhouding ongunstig is, dient aangetoond te worden dat de voorgenomen werkzaamheden niet bijdragen aan een achteruitgang van de soort. Als gevolg van de uitvoering van de werkzaamheden gaan vijf verblijfplaatsen verloren. Het is niet aannemelijk gemaakt dat er ten tijde van de uitvoering van de werkzaamheden voldoende alternatieve verblijfplaatsen beschikbaar zijn voor de in het plangebied aanwezige individuen. Hiermee is niet uitgesloten dat de soort het plangebied verlaat. Dit kan een negatief effect hebben op de lokale populatie van de gewone dwergvleermuis.

Er wordt gesteld dat in de omgeving van het plangebied meer nesten van de huismus en verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis aanwezig zijn. Dit blijkt uit onderzoeken die zijn verricht voor verschillende renovatieprojecten in Doetinchem. Deze vastgestelde verblijfplaatsen komen allemaal te vervallen als gevolg van uitvoering van de werkzaamheden aan gevels en daken. Mogelijk hebben deze werkzaamheden een cumulatief effect op de aanwezige lokale populatie van de huismus en de gewone dwergvleermuis. Hiermee is niet aangetoond dat het project geen negatief effect heeft op de lokale populatie van de betreffende soorten.

Het is niet uitgesloten dat het uitvoeren van de werkzaamheden een negatief effect heeft op de staat van instandhouding van de huismus en de gewone dwergvleermuis. De gunstige staat van instandhouding van de soorten is niet gegarandeerd.

Datum

1 maart 2022

Zaaknummer

2020-014540

Blad

8 van 9

Conclusie

Gelet op het voorgaande kan de gevraagde ontheffing niet worden verleend. De staat van instandhouding van de huismus en de gewone dwergvleermuis kan niet worden gegarandeerd. Ook is het ontbreken van een andere bevredigende oplossing en het belang van het project onvoldoende aannemelijk gemaakt.

OVERIGE VERPLICHTINGEN

Wij wijzen u erop dat u zelf verantwoordelijk bent voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

1 maart 2022

Zaaknummer
2020-014540

Blad
9 van 9

BIJLAGE 2



Figuur 1: plangebied aangegeven in rood (De Haas, 2020)