



## Ontwerpbesluit

Sité Woondiensten  
De heer P. van der Woude  
Hofstraat 47  
7001 JD DOETINCHEM

### Datum

6 januari 2022

### Zaaknummer

2020-015940

### Onderwerp

Wet natuurbescherming -  
soortbescherming

### Inlichtingen bij

Provincieloket  
026 359 99 99  
[post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl)

### Blad

1 van 9

### Locatie

Van Entstraat, Seinhorststraat, R Emmelinkstraat

### Gemeente

Doetinchem

### Activiteit

Uitvoeren van renovatiewerkzaamheden

Beste meneer Van der Woude,

Hierbij ontvangt u een ontwerpbesluit over bovengenoemde aanvraag. Wij weigeren u deze ontheffing.

### De bijlagen zijn onderdeel van dit besluit

Bijlage 1 bevat een toelichting op ons besluit. Ook zijn de voorschriften van deze ontheffing beschreven in bijlage 1. In bijlage 2 is een kaart van het projectgebied opgenomen en in bijlage 3 de locaties van de voorgestelde permanente voorzieningen. Neem alle bijlagen goed door.

### Ontwerpbesluit

U ontvangt nu het ontwerpbesluit. U mag de werkzaamheden niet uitvoeren.

Wij publiceren dit ontwerpbesluit [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl). Belanghebbenden kunnen op dit besluit reageren door middel van het indienen van een zienswijze. Als wij reacties ontvangen, krijgt u hierover bericht.

Wilt u een zienswijze indienen? Dat kan mondeling door contact op te nemen met het Provincieloket, telefoonnummer 026 359 99 99, schriftelijk via Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem of digitaal via [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl).

**Datum**

6 januari 2022

**Zaaknummer**

2020-015940

**Blad**

2 van 9

**Meer informatie**

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op [gelderland.nl](https://www.gelderland.nl). U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,  
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Erik Steenbergen  
Teammanager Vergunningverlening

**Documentnummers inzage stukken:**

03375006, 03601160, 03601163, 03601164

**Bijlagen**

- Bijlage 1 – Toelichting besluit
- Bijlage 2 – Kaart projectgebied
- Bijlage 3 – Mitigerende maatregelen

**Datum**

6 januari 2022

**Zaaknummer**

2020-015940

**Blad**

3 van 9

**BIJLAGE 1**

Beslissing van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND op het verzoek van Sité Woondiensten, Hofstraat 47, 7001JD Doetinchem, hierna te noemen de aanvrager, van 4 december 2020 om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming, hierna de Wnb.

De opbouw van deze beslissing is als volgt:

- Allereerst worden de ingediende *aanvraag en het procesverloop* toegelicht;
- Daarna volgt het *besluit* met inbegrip van de voorschriften;
- Onder het kopje '*beoordeling*' wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met een *conclusie en overige verplichtingen*.

**AANVRAAG EN PROCESVERLOOP**

Op 4 december 2020 ontvingen wij een aanvraag van Sité Woondiensten voor een ontheffing in het kader van hoofdstuk 3 van de Wnb op grond van artikel 3.1 lid 2 voor het opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten, rustplaatsen of eieren van de huismus en artikel 3.5 lid 2 en lid 4 voor het beschadigen of vernielen van voortplantings- of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis en het opzettelijk verstoren van vleermuizen.

De ontheffing wordt aangevraagd op basis van de in de wet genoemde belangen van de volksgezondheid of de openbare veiligheid en van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

De aanvraag maakt deel uit van deze ontheffing.

Er is voor het aangevraagde project niet eerder een ontheffing verleend.

Er wordt geen gebruik gemaakt van een gedragscode.

Op 18 augustus 2021 hebben wij van de aanvrager aanvullende stukken ontvangen waarom wij per e-mail van 17 augustus 2021 hebben verzocht. Op 1 september 2021 en 28 september 2021 hebben wij aanvullende informatie ontvangen waarom wij per e-mail van 30 augustus 2021 hebben verzocht.

Er heeft een toets plaatsgevonden naar de effecten van het project en de stikstofdepositie op het Natura 2000-gebied. Er is aangegeven dat er geen negatieve effecten zijn. De initiatiefnemer vraagt geen vergunning aan.

Op deze aanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

## **BESLUIT**

Gedeputeerde Staten van Gelderland

HEBBEN BESLOTEN

gelet op de artikelen 3.3 lid 1, lid 4 en lid 5, en 3.8 lid 1 en lid 5, van de Wet natuurbescherming

ONTHEFFING TE WEIGEREN

zoals aangevraagd door Sité Woondiensten, Hofstraat 47, 7001JD Doetinchem.

## **BEOORDELING VAN DE AANVRAAG**

### **Project**

*In de aanvraag beschreven project*

Het plangebied betreft de woningen aan de Van Enststraat 20 tot en met 54, Seinhorststraat 2 tot en met 14 en de R Emmelinkstraat 1 tot en met 51 en 24 tot en met 50 te Doetinchem. De initiatiefnemer is voornemens renovatiewerkzaamheden uit te voeren aan de woningen.

Voor het onderhoud kan uitgegaan worden van de volgende werkzaamheden:

- Het vervangen van dakpannen;
- Het plaatsen van pv panelen;
- Het vervangen van goten;
- Het wijzigen van dakramen;
- Het wijzigen en of aanvullen dakdoorvoeren;
- Het uitvoeren van gevelisolatie;
- Het na-isoleren van spouwmuren;
- Het vervangen van kozijnen of herstel van kozijnen (schilderwerk).

In de aanvullende informatie van 18 augustus 2021 wordt gesteld dat Sité verwacht een volledige schilvervanging uit te voeren. Hiermee zijn de uit te voeren werkzaamheden niet geheel duidelijk. De werkzaamheden starten rond 1 september 2022 en worden naar verwachting afgerond voor de start van het broedseizoen van de huismus in 2023.

### **Onderzoek**

*In de aanvraag beschreven wijze van uitvoering van het onderzoek*

Het uitgevoerde onderzoek naar beschermde soorten is beschreven in hoofdstuk 3 op pagina 5 en 6 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage 'Projectplan Van Enststraat, Seinhorststraat en R Emmelinkstraat te Doetinchem' (Slemmer, 2020). Voorafgaand aan het nader onderzoek heeft een geschiktheidsbeoordeling van het plangebied plaatsgevonden. Het nader onderzoek naar vogels en vleermuizen heeft plaatsgevonden in 2020 op basis van het Vleermuisprotocol 2017 en kennisdocumenten van BIJ12.

*In de aanvraag beschreven ecologische waarden*

Tijdens de onderzoeken zijn vier nesten van de huismus onder de eerste rij dakpannen vastgesteld. Direct buiten het plangebied zijn nog tien nesten van de huismus vastgesteld. In het groen voor de Van Enststraat 44 is mogelijk een slaap- of rustplaats van de huismus aanwezig. Verder zijn drie zomerverblijfplaatsen en twee zomer- en paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis vastgesteld onder de kantpannen van kopgevels. Er is ook één zomerverblijfplaats van de soort buiten het plangebied vastgesteld.

**Datum**

6 januari 2022

**Zaaknummer**

2020-015940

**Blad**

5 van 9

Niet aangetroffen zijn:

- reptielen, amfibieën, overige zoogdieren, beschermde planten, vissen, vlinders en ongewervelden.

*In de aanvraag beschreven effecten van het project op de ecologische waarden*

Door de renovatiewerkzaamheden worden vier nesten van de huismus, drie zomerverblijfplaatsen en twee zomer- en paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis beschadigd en vernield en vleermuizen verstoord.

*In de aanvraag beschreven preventieve maatregelen om effecten te voorkomen*

Er worden geen preventieve maatregelen voorgesteld.

*In de aanvraag beschreven gedragscode*

Uit de aanvraag blijkt dat geen gebruik gemaakt wordt van een gedragscode.

Nu preventieve maatregelen, ter voorkoming van overtreding van de in hoofdstuk 3 van de Wnb vermelde verboden, niet in deze aanvraag zijn opgenomen en er geen gedragscode van toepassing is, is voor het uitvoeren van de aangevraagde activiteit een ontheffing nodig.

*In de aanvraag beschreven mitigerende maatregelen*

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de huismus en de gewone dwergvleermuis te beperken, worden maatregelen voorgesteld. De mitigerende maatregelen zijn beschreven in hoofdstuk 6 op pagina 15 tot en met 17 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage 'Projectplan Van Enststraat, Seinhorststraat en Remmelinkstraat te Doetinchem' (Slemmer, 2020) en in de aanvullende informatie van 18 augustus 2021 en 1 september 2021.

**Beoordeling***Beoordeling ecologisch onderzoek en de mitigerende maatregelen*

Wij hebben het ecologisch onderzoek beoordeeld en wij oordelen dat het onderzoek voor wat betreft de huismus en de gewone dwergvleermuis op de juiste wijze is uitgevoerd.

Voorafgaand aan de werkzaamheden worden tijdelijke kasten opgehangen die moeten fungeren als alternatieve nestlocatie van de huismus en verblijfplaats voor de gewone dwergvleermuis gedurende de uitvoering van de werkzaamheden. De locaties van deze kasten zijn nog niet bekend, de mogelijkheden hiertoe worden nog bekeken. De tijdelijke kasten kunnen daarmee niet beoordeeld worden op functionaliteit en momenteel is onvoldoende aannemelijk gemaakt dat alle aanwezige individuen van de huismus en de gewone dwergvleermuis een alternatieve verblijfplaats kunnen vinden gedurende de uitvoering van de werkzaamheden.

Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden wordt vogelschroot geplaatst onder de derde rij dakpannen. Hiermee komen de daken binnen het plangebied beschikbaar als broedlocatie voor de huismus. Als de daken geïsoleerd worden, zijn mogelijk niet alle daken geschikt als broedlocatie voor de huismus. Ondanks dat het niet eerder onderzocht is, is het aannemelijk dat geïsoleerde daken die zijn gericht op het zuiden en/of westen teveel opwarmen in de zomer, omdat warmte niet meer kan ontsnappen naar de binnenkant van de woning. Dit betekent dat een groot deel van de dakvlakken in de nieuwe situatie mogelijk niet geschikt zijn als broedlocatie voor de huismus. Het is echter aannemelijk dat de resterende dakvlakken voldoende potentiële broedlocaties bieden voor de aan te tasten nestlocaties binnen het plangebied.

Voor de gewone dwergvleermuis worden twintig vervangende verblijfplaatsen gerealiseerd door het in metselen van inbouwkasten van het type VMPM1. Er van uitgaand dat de inbouwkasten conform

de eisen van het kennisdocument gewone dwergvleermuis (BIJ12, 2017) worden geplaatst, kunnen deze kasten fungeren als alternatieve verblijfplaats voor de soort.

De voorgestelde mitigerende maatregelen zijn onvoldoende omdat niet bekend is of voor de periode tijdens de uitvoering van de werkzaamheden voldoende potentieel geschikte uitwijkmogelijkheden aanwezig zijn voor de huismus en de gewone dwergvleermuis.

#### *Andere bevredigende oplossing*

Andere bevredigende oplossingen van het project zijn beschreven in hoofdstuk 4 op pagina 11 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage 'Projectplan Van Enststraat, Seinhorststraat en Rammelinkstraat te Doetinchem' (Slemmer, 2020) en in de aanvullende informatie van 18 augustus 2021.

#### *Beoordeling van de andere bevredigende oplossingen*

Het project is locatiespecifiek omdat het gaat om de renovatie van bestaande bebouwing. Dit kan niet op een andere locatie worden uitgevoerd. Het isoleren van de woningen is nodig om aan de gemaakte afspraken in het kader van het terugdringen van de CO<sub>2</sub>-uitstoot te voldoen. Uit de aanvraag blijkt echter niet waarom het niet mogelijk is dit te bewerkstelligen door de woningen van binnenuit te isoleren. Door de daken van binnenuit te isoleren worden de aanwezige nesten van de huismus fysiek niet aangetast. Er is mogelijk asbest aanwezig binnen het plangebied, maar of dit asbest zich op het dakbeschot bevindt is niet aannemelijk gemaakt. Hiermee betreft het isoleren van binnenuit een bevredigende oplossing. Ook van de andere werkzaamheden aan de daken is niet aangetoond dat deze noodzakelijk zijn. Door de gevels van binnenuit te isoleren kunnen de aanwezige verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis behouden blijven. Er is niet onderbouwd of deze mogelijkheid van isoleren is overwogen. Hiermee lijkt er sprake te zijn van een andere bevredigende oplossing, waarbij het negatieve effect op de aanwezige beschermde soorten beperkt is.

Wij concluderen dat er onvoldoende is onderbouwd dat er geen andere bevredigende oplossing voorhanden is.

#### *Belang*

Op pagina 14 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage 'Projectplan Van Enststraat, Seinhorststraat en Rammelinkstraat te Doetinchem' (Slemmer, 2020) en in de aanvullende informatie van 18 augustus 2021 en 18 september 2021 is beschreven welke wettelijke belangen op het project van toepassing zijn.

#### *Beoordeling van belangen*

De woningen worden geïsoleerd in het kader van de afspraken die zijn gemaakt tussen de huursector en de Rijksoverheid. Deze afspraak houdt in dat woningen van wooncorporaties gemiddeld energielabel B of beter moeten hebben. Bij het uitvoeren van de werkzaamheden kan worden uitgegaan van een vermindering in energieverbruik, een verbetering van het binnenhuisklimaat en het verbeteren van het woongenot. De bewoners klagen over tocht in de woningen. De woningen zijn niet voorzien van mechanische ventilatie. Door gebreken in de constructie zoals koudebruggen leidt dit tot vocht en schimmelvorming in de woningen. Schimmels kunnen de gezondheid van de bewoners negatief beïnvloeden door het veroorzaken of verergeren van luchtwegklachten. Door de woningen te isoleren en mechanische ventilatie aan te brengen wordt het risico van schimmelvorming in de woningen weggenomen. Daarnaast wordt de CO<sub>2</sub>-uitstoot teruggedrongen en daarmee worden de woonlasten van de bewoners zoveel mogelijk verlaagd.

Wij kunnen instemmen met de in de aanvraag beschreven belangen.

**Datum**

6 januari 2022

**Zaaknummer**

2020-015940

**Blad**

7 van 9

*Gunstige staat van instandhouding*

In hoofdstuk 5 op pagina 13 en 14 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage 'Projectplan Van Enststraat, Seinhorststraat en Remmelinkstraat te Doetinchem' (Slemmer, 2020) is beschreven in hoeverre de gunstige staat van de huismus en de gewone dwergvleermuis in het geding is door het geplande project.

*Beoordeling van de effecten op de staat van instandhouding van de desbetreffende soorten*  
*Huisumus*

De staat van instandhouding van de huismus in Nederland is matig ongunstig. Sinds 1975 of eerder zijn de landelijke aantallen vermoedelijk gehalveerd. De grootste afname lijkt voorbij, de recente aantallen schommelen. Omdat de staat van instandhouding niet gunstig is, is het van belang dat onderbouwd wordt dat het project geen negatieve invloed heeft op de populatie. Als gevolg van de uitvoering van het project gaan vier nesten van de huismus verloren. In de directe omgeving zijn nog tien nesten vastgesteld, waarmee vaststaat dat de huismussen in het plangebied onderdeel uitmaken van een lokale populatie. Het is niet te beoordelen of er voor de periode gedurende de uitvoering van de werkzaamheden voldoende functionele alternatieve nestlocaties beschikbaar zijn voor de aanwezige individuen van de huismus. Hiermee is het niet uitgesloten dat de huismussen het plangebied verlaten. Dit kan een negatief gevolg hebben op de lokale populatie van de huismus.

*Gewone dwergvleermuis*

De gewone dwergvleermuis is de meest algemene vleermuissoort in Nederland en kan overal in bebouwd gebied worden verwacht. Als gevolg van de uitvoering van de werkzaamheden gaan vijf verblijfplaatsen verloren. Het is niet aannemelijk gemaakt dat er ten tijde van de uitvoering van de werkzaamheden voldoende alternatieve verblijfplaatsen beschikbaar zijn voor de in het plangebied aanwezige individuen. Hiermee is niet uitgesloten dat de soort het plangebied verlaat. Dit kan een negatief effect hebben op de lokale populatie van de gewone dwergvleermuis.

Het is niet uitgesloten dat het uitvoeren van de werkzaamheden een negatief effect heeft op de staat van instandhouding van de huismus en de gewone dwergvleermuis. De gunstige staat van instandhouding van de soorten is niet gegarandeerd.

**Conclusie**

Gelet op het voorgaande kan de gevraagde ontheffing niet worden verleend. De gunstige staat van instandhouding van de huismus en de gewone dwergvleermuis is niet gegarandeerd doordat de voorgestelde mitigerende maatregelen onvoldoende zijn. Daarnaast is het ontbreken van een andere bevredigende oplossing onvoldoende onderbouwd.

**OVERIGE VERPLICHTINGEN**

Wij wijzen u erop dat u zelf verantwoordelijk bent voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

**Datum**  
6 januari 2022

**Zaaknummer**  
2020-015940

**Blad**  
8 van 9

## BIJLAGE 2



Figuur 1: Plangebied met rood aangegeven (Slemmer, 2020)



**Datum**  
6 januari 2022

**Zaaknummer**  
2020-015940

**Blad**  
9 van 9

### BIJLAGE 3



Figuur 2: locaties inmetselfkasten gewone dwergvleermuis aangegeven in paars (Slemmer, 2020)