



## Ontwerpbesluit Verlenen vergunning

Stichting Vrienden Loenense Bossen  
T.a.v. de heer W. de Zanger  
De Wiekelaar 16  
7371 AN Apeldoorn

### Datum

9 maart 2022

### Zaaknummer

2020-017907

### Onderwerp

Wet natuurbescherming -  
gebiedsbescherming

### Inlichtingen bij

Provincieloket  
026 359 99 99  
[post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl)

### Blad

1 van 9

### Locatie

Trapjesberg te Loenen

### Gemeente

Apeldoorn

### Activiteit

Realisatie uitkijktoren

Beste meneer De Zanger,

Hierbij ontvangt u een ontwerpbesluit over bovengenoemde aanvraag.

### Ontwerpbesluit

Wij zijn van plan u deze vergunning te verlenen. U ontvangt nu het ontwerpbesluit. U mag pas met de activiteiten beginnen als u het definitieve besluit heeft ontvangen.

Wij publiceren dit ontwerpbesluit op [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl). Belanghebbenden kunnen op dit besluit reageren door middel van het indienen van een zienswijze.

Wilt u een zienswijze indienen? Dat kan mondeling door contact op te nemen met het Provincieloket, telefoonnummer 026 359 99 99, schriftelijk via Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem of digitaal via [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl).

### De bijlagen zijn onderdeel van dit besluit

Bijlage 1 bevat een toelichting op ons besluit. Ook zijn de voorschriften van deze vergunning beschreven in de bijlage. Bijlage 2 bevat een kaart van de projectlocatie. Neem alle bijlagen goed door.

Markt 11 | 6811 CG Arnhem  
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99  
[post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl)  
[www.gelderland.nl](http://www.gelderland.nl)

BNG Bank Den Haag  
NL74BNGH0285010824  
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03  
KvK-nummer: 51468751



provincie  
**Gelderland**

**Datum**

9 maart 2022

**Zaaknummer**

2020-017907

**Blad**

2 van 9

**Meer informatie**

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op [gelderland.nl](https://www.gelderland.nl). U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,  
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Erik Steenbergen  
Plv. teammanager Vergunningverlening

**Documentnummer(s) inzage stukken:**

03379980, 03638598, 03638600, 03638601

**Bijlagen**

- Bijlage 1 – Toelichting en voorschriften
- Bijlage 2 – Kaart projectlocatie

## BIJLAGE 1

### 1 Toelichting

#### 1.1 Leeswijzer

De opbouw van deze toelichting op de vergunning is als volgt:

- Allereerst wordt de *activiteit omschreven*;
- Dan volgt de *procedure* met inbegrip van de *voorschriften*;
- Vervolgens is het *beoordelingskader* toegelicht;
- Onder het kopje *beoordeling* wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met een *conclusie*, *overige verplichtingen* en de *juridische grondslagen*.

#### 1.2 Omschrijving activiteiten

De aanvraag gaat om het plaatsen van een uitkijktoren in natuurgebied Loenermark op de Trapjesberg. In de jaren '60 tot en met '90 stond hier ook een uitkijktoren. De uitkijktoren is op dezelfde locatie gepland, waar nog de oude funderingen zichtbaar zijn.

De uitkijktoren wordt 21 meter hoog en heeft een grondoppervlak van 25 m<sup>2</sup>. Omdat de toren in een open plek in het bos wordt geplaatst, hoeven er geen bomen te worden gekapt. De werkzaamheden vinden buiten het broedseizoen en tussen zonsopkomst en zonsondergang plaats.

Er zijn twee opties voor de uit te voeren werkzaamheden:

Optie 1: De toren wordt in meerdere delen gereedgemaakt op een veldje nabij de Schaapskooi. De delen worden met behulp van een helikopter naar de bouwlocatie vervoerd voor de verdere afwerking van de toren. Daarnaast dienen de toegangstrapjes op de heuvel naar de toren (circa 35 m) gerestaureerd te worden. In totaal duren de werkzaamheden 26 dagen.

Optie 2: De staalconstructie van de toren wordt op locatie met behulp van een kraan aangebracht waarna de verdere afwerking plaatsvindt. De toegangstrapjes worden op dezelfde wijze gerestaureerd als bij optie 1. In totaal duren de werkzaamheden circa 50 dagen.

Bovengenoemde plannen zijn op dit moment een zo goed mogelijke inschatting van de leverancier en kunnen na definitieve vergunningverlening pas concreet worden bepaald. Denk hierbij aan beschikbaarheid benodigd materiaal en werkplanning leveranciers.

In de gebruiksfase zullen bezoekers parkeren op de bestaande parkeerplaats bij de aanwezige schaapskooi en lopen van daaruit verder. De schaapskooi en de wandelroutes vormen voor recreanten de hoofdattractie, de uitkijktoren is een nevenbestemming. De uitkijktoren staat vlak naast een bestaand wandelpad dat onderdeel is van twee bewegwijzerde wandelroutes.

De capaciteit van de parkeerplaats blijft ongewijzigd (maximaal 70 auto's). Ook de schaapskooi (bouwjaar 1956) is ongewijzigd. Onderhavig plan leidt dan ook niet tot een toename in autoverkeer of in recreanten.

**Datum**  
9 maart 2022

**Zaaknummer**  
2020-017907

**Blad**  
4 van 9

## 2 Procedure

Op deze vergunningaanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

Op 9 december 2020 hebben wij uw aanvraag voor een vergunning in het kader van hoofdstuk 2 Wet natuurbescherming ontvangen.

### 2.1 Historie vergunningverlening

Voor dit project is niet eerder een vergunning of een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) voor de Wet natuurbescherming verleend.

### 2.2 Soortenbescherming

Dit besluit geldt alleen voor gebiedsbescherming. U heeft aangegeven dat u daarnaast ook een ontheffing nodig heeft voor soortenbescherming. Op 18 december 2018 heeft u een aanvraag om een ontheffing ingediend, bij ons bekend onder zaaknummer 2018-014891. Het besluit op de ontheffingsaanvraag ontvangt u separaat.

### 2.3 Houtopstanden

Als er bomen of houtopstanden worden gekapt die beschermd zijn op grond van de Wet natuurbescherming dan dient er een kapmelding te worden gedaan en moet de houtopstand worden herplant. U heeft aangegeven dat er geen bomen gekapt worden ten behoeve van het project.

## 3 Voorschriften

U bent verplicht om zich aan de volgende voorschriften te houden:

Algemeen

1. Deze vergunning is uitsluitend geldig voor (medewerkers van) de vergunninghouder en voor (rechts)personen die in opdracht van de vergunninghouder handelen. De vergunninghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze vergunning.
2. De (rechts)personen genoemd in het vorige voorschrift zijn volledig op de hoogte van deze vergunning en de voorschriften. Zij kunnen deze voorschriften uitvoeren.
3. Een (digitale) kopie van deze vergunning moet aanwezig zijn op de plaats waar de activiteiten worden uitgevoerd. Het is verplicht om deze te tonen op verzoek van bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.

**Datum**  
9 maart 2022

**Zaaknummer**  
2020-017907

**Blad**  
5 van 9

4. De vergunning geldt voor het project op de kaart van bijlage 2. Er mogen geen werkzaamheden buiten deze locatie en werkwegen plaatsvinden. Ook mogen er geen materiaal en materieel buiten deze locatie worden opgeslagen.
5. De werkzaamheden vinden plaats buiten de broedperiode van de zwarte specht en wespindief en tussen zonsopkomst en zonsondergang volgens tijden van zonsopkomst en –ondergang van het KNMI. De broedperiode loopt van begin maart tot begin september.
6. Wilt u deze vergunning overdragen? U bent verplicht om daar toestemming voor te vragen aan provincie Gelderland. Dien een verzoek in via [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl) en vermeld het zaaknummer dat boven deze brief staat: 2020-017907.
7. Meld de start van de werkzaamheden minimaal vier weken voor de startdatum bij provincie Gelderland, via [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl) en vermeld het zaaknummer dat boven deze brief staat: 2020-017907.
8. Is de activiteit klaar? Meld dit binnen twee weken aan provincie Gelderland via [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl). Vermeld het zaaknummer 2020-017907.

## 4 Beoordeling

De aanvraag heeft betrekking op verschillende effecten. In de beoordeling wordt eerst ingegaan op de effecten van stikstof. Daarna wordt ingegaan op overige effecten.

### 4.1 Effecten stikstof

Met het in werking treden van de Wet stikstofreductie en natuurverbetering per 1 juli 2021 geldt er een vrijstelling van de vergunningplicht voor het aspect stikstof voor bouw-, aanleg- en sloopactiviteiten waarvan de emissies tijdelijk en beperkt zijn. Daarmee geldt voor de aanlegfase geen vergunningplicht.

In de gebruiksfase zal het aantal bezoekers niet toenemen, omdat de capaciteit van de parkeerplaats ongewijzigd blijft met maximaal 70 auto's. Op [topotijdreis.nl](http://topotijdreis.nl) is te zien dat de schaapskooi (1965) en de parkeerplaats (1988) ten tijde van de aanwijzing van het Natura 2000-gebied Veluwe op 24 maart 2000 aanwezig zijn. Zowel de parkeerplaats als de schaapskooi hebben heden ten dage dezelfde capaciteit als ten tijde van de aanwijzing van de Veluwe. De uitkijktoren zal geen aantrekkende werking van bezoekers hebben omdat de schaapskooi en de wandelroutes de hoofdattracties zullen vormen.

### 4.2 Overige gebiedseffecten

Het plangebied is gelegen binnen de begrenzing van Natura 2000-gebied 'Veluwe'.

#### 4.2.1 In de aanvraag beschreven natuurwaarden

##### *Habitattypen en Habitatrichtlijnsoorten*

Binnen het plangebied is geen habitatype aanwezig. In de omgeving zijn H9120 Beuken-eikenbossen met hulst, H9190 Oude eikenbossen en H4030 Droge heiden aanwezig. Alle kwalificerende habitatsoorten voor de Veluwe zijn gebonden aan open water op het vliegend hert na. Open water komt op minimaal 750 m afstand van het projectgebied voor, waardoor negatieve effecten op deze soorten zijn uitgesloten. Het vliegend hert heeft voorkeur voor habitatype Oude eikenbossen, maar komt ook buiten habitattypen voor. De dichtstbijzijnde populatie op de Veluwe bevindt zich op enkele kilometers afstand.

##### *Broedvogels*

Binnen het projectgebied is bezet leefgebied aanwezig voor boomleeuwerik, draaihals, nachtzwaluw, wespendif en zwarte specht. In de omgeving is potentieel leefgebied aanwezig voor grauwe klauwier, tapuit, ijsvogel en roodborsttapuit.

In 2012 was één territorium van de zwarte specht op een afstand van > 500 m van het projectgebied vastgesteld. Tijdens het veldbezoek in 2015 en in 2018 is vastgesteld dat binnen een straal van 200 m van de ingreeplocatie geen geschikte nestbomen voor zwarte specht aanwezig zijn. De NDFF bevat evenmin waarnemingen van zwarte specht.

De nachtzwaluw, boomleeuwerik en roodborsttapuit komen voor op ruim 350 m afstand van het projectgebied op de heideterreinen en op de Loenermark komen wespendif en draaihals voor. Draaihals en wespendif waren in 2013 aanwezig met ieder één territorium op de Loenermarkheide. Deze territoria liggen op grote afstand (> 1km) van de ingreeplocatie. Tijdens het veldbezoek in 2015 en in 2018 werd in een straal van 200 meter rondom de ingreeplocatie geen geschikte nestboom voor wespendif aangetroffen. De NDFF bevat evenmin waarnemingen van het voorkomen van wespendif en/of draaihals.

#### 4.2.2 In de aanvraag beschreven relevante factoren

Op basis van de beoogde situatie ten opzichte van de huidige situatie kan een effect optreden in vorm van oppervlakteverlies, optische verstoring en geluidsverstoring.

#### 4.2.3 In de aanvraag beschreven negatieve effecten van de gevraagde activiteiten, behalve de effecten van stikstof

##### *Oppervlakteverlies*

Het projectgebied bestaat uit een open plek van 25 m<sup>2</sup> in een dicht bos, met voedselrijke grond, begroeid met gras en met de betonnen fundering van de oude uitkijktoren, gelegen naast een wandelpad. In werkelijkheid is er geen sprake van geschikt leefgebied voor kwalificerende broedvogels op de locatie zelf. Er is dus geen sprake van oppervlakteverlies, omdat het projectgebied zeer klein is en geen geschikt biotoop vormt. Ook worden geen bomen gekapt.

*Optische verstoring en geluidsverstoring*

Aanlegfase: Omdat de werkzaamheden buiten de broedperiode en tussen zonsopkomst en zonsondergang plaatsvinden zijn significant negatieve effecten uit te sluiten.

Gebruiksfase: Het project leidt niet tot een toename in het aantal recreanten ter plaatse van de uitkijktoren, omdat de capaciteit van de bestaande parkeerplaats niet wordt uitgebreid. Daarnaast wordt de toren herbouwd vlak naast het bestaande wandelpad dat onderdeel is van twee bewegwijzerde wandelroutes.

In het kader van het project Recreatiezonering Natura 2000-gebied Veluwe is Geldersch Landschap & Kasteelen (GLK) voornemens om routes aan te passen, paden af te sluiten en te verwijderen, onder andere op overgangen van open natuurerrein naar bos. Op de Loenermark gaat dit in totaal om enkele kilometers aan op te heffen paden. De populaire witte en gele zwerfkeienroutes worden op enkele specifieke plaatsen verlegd om meer rust en stilte te bewerkstelligen ten behoeve van Natura 2000-soorten.

Op de gehele Loenermark geldt een toegang onder de onderstaande voorwaarden van GLK: vrij wandelen op wegen en paden, van zonsopkomst tot zonsondergang en met honden aan de lijn.

Daarbij is het een wettelijke overtreding van Art. 461 W.v.Sr. om van de paden af te wijken. GLK heeft BOA's in dienst die erop toezien en handhaven dat recreanten zich aan de toegangsvoorwaarden houden.

#### 4.2.4 In de aanvraag beschreven significante effecten van de gevraagde activiteiten en voorgestelde mitigerende maatregelen

In de natuurtoets is geconcludeerd dat er geen sprake is van significante effecten door de uitvoering van het project en er zijn daarom ook geen mitigerende maatregelen voorgesteld.

#### 4.2.5 In de aanvraag voorgestelde passende maatregelen

In de aanvraag is de volgende maatregel opgenomen om negatieve (niet significante) effecten te voorkomen:

- Werken buiten de broedperiode van de zwarte specht en wespandief en tussen zonsopkomst en zonsondergang.

#### 4.2.6 Cumulatieve effecten

Door het nemen van passende maatregelen zullen geen negatieve effecten optreden. Er is geen sprake van cumulatieve effecten.

#### 4.2.7 Beoordeling van de overige effecten van de aanvraag op de instandhoudingsdoelstellingen

Wij onderschrijven de conclusies en de daaraan ten grondslag liggende motivaties van de stukken zoals bij de aanvraag gevoegd. Wij hebben op basis van deze ecologische beoordeling de zekerheid verkregen dat de aangevraagde activiteit niet leidt tot significante effecten op de instandhoudingsdoelen voor het Natura 2000-gebied Veluwe.

#### **4.3 Conclusie**

Wij verlenen de vergunning. Wij hebben op grond van het vorenstaande de zekerheid verkregen dat het project geen significant negatieve effecten heeft op de instandhoudingsdoelstellingen van de betrokken Natura 2000-gebieden. De aan de orde zijnde negatieve effecten van dit project zijn niet van dien aard dat deze op grond van artikel 2.4 Wet natuurbescherming nader moeten worden gereguleerd.

### **5 Overige verplichtingen**

U bent zelf verantwoordelijk voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

### **6 Juridische grondslagen**

Dit besluit is genomen op grond van:

Wet natuurbescherming artikel 2.4

Wet natuurbescherming, artikel 2.7, lid 2 en 3

Wet natuurbescherming artikel 5.3 lid 1

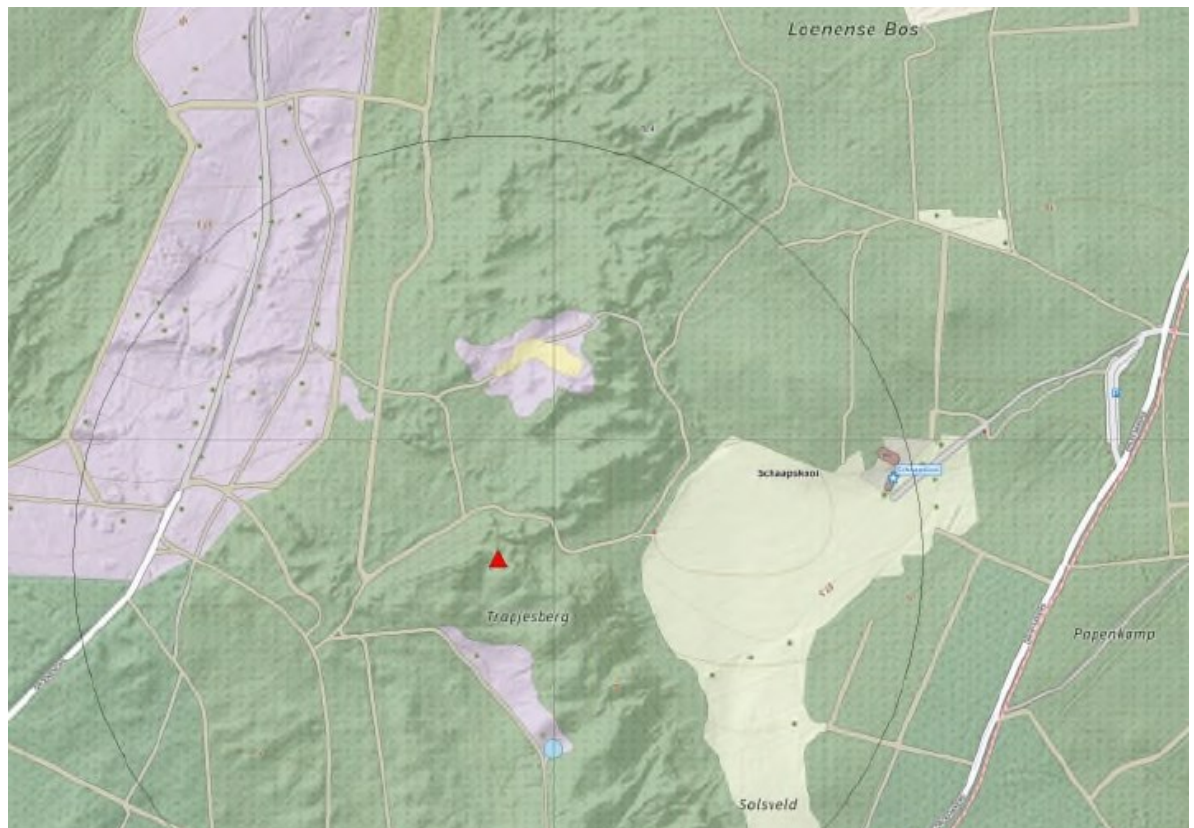
Wet stikstofreductie en natuurverbetering

Besluit natuurbescherming, artikel 2.14, lid 3

Beleidsregels procedure besluitvorming Wet natuurbescherming Gelderland

## BIJLAGE 2

### Kaart projectlocatie



Figuur 1 Ligging van de te realiseren uitkijktoren (rode driehoek) ten opzichte van de bestaande schaapskooi en parkeerplaats.