

Ontwerpbesluit

Stichting Faunabeheereenheid Gelderland
Wassenaarweg 40
6843 NW ARNHEM

Datum
2 januari 2023

Zaaknummer
2022-016114

Onderwerp
Goedkeuren fbplan jacht & vrijstellingssoorten

Inlichtingen bij
Provincieloket
026 359 99 99
post@gelderland.nl

Blad
1 van 6

Datum besluit
30 december 2022

Zaaknummer
2022-016114

Locatie
Werkgebied Faunabeheereenheid
Gelderland

Activiteit
Wet natuurbescherming: Goedkeuren
faunabeheerplan jacht- & vrijstellingssoorten 2023-
2029.

Geachte heer, mevrouw,

Beslissing van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND op het verzoek van Stichting Faunabeheereenheid Gelderland (hierna: FBE), hierna te noemen de aanvrager, van 21 november 2022, op een faunabeheerplan op grond van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb).

AANVRAAG EN PROCESVERLOOP

Op 21 november 2022 ontvingen wij een aanvraag van de FBE voor de goedkeuring van het faunabeheerplan jacht & vrijstellingssoorten 2023-2029 (hierna: fbplan). Dit faunabeheerplan bevat modules voor de soorten: Canadese gans, fazant, haas, houtduif, kauw, konijn, veldmuis, vos, wilde eend en zwarte kraai. Dit zijn ofwel landelijk of provinciaal vrijstelde diersoorten of jachtsoorten of een combinatie van beide. Module vos is in 2021 al goedgekeurd (zaaknummer: 2021-002550), voor deze module geldt een actualisatie. Daarnaast werd goedkeuring gevraagd voor de actualisatie van het faunabeheerplan Algemene deel. Echter is na afstemming met de FBE besloten om deze goedkeuring van het geactualiseerde Algemene deel separaat te toetsen met bijhorende algemene voorschriften.

Bij de goedkeuring van dit faunabeheerplan worden geen diersoort specifieke ontheffingen aangevraagd, omdat voor de vos nog een vigerende ontheffing geldt (zaaknummer: 2021-002550) evenals voor het konijn (zaaknummer: 2018-009001). Deze ontheffingen lopen tot 25 juni 2027 respectievelijk 1 januari 2025. Verder lopen er nog twee ontheffingen af op 1 februari 2023, namelijk een ontheffing voor de zwarte kraai ter bescherming van weidevogels (zaaknummer: 2019-001158) en voor de kauw en zwarte kraai ter voorkoming aan schade van appels en peren (zaaknummer: 2019-000125). Als deze ontheffingen verlopen zal (eventueel na evaluatie) beoordeeld worden of deze ontheffingen opnieuw aangevraagd zullen worden.

Markt 11 | 6811 CG Arnhem
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99
post@gelderland.nl
www.gelderland.nl

BNG Bank Den Haag
NL74BNGH0285010824
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03
KvK-nummer: 51468751

 provincie
Gelderland

Datum

2 januari 2023

Zaaknummer

2022-016114

Blad

2 van 6

Voorgeschiedenis vorige faunabeheerplan

Op 2 en 13 februari 2017 ontvingen wij van de FBE het verzoek tot goedkeuring van het faunabeheerplan jacht en uitvoering vrijstelling 2017-2023. Dit plan hebben wij goedgekeurd op 28 februari 2017. Op 20 mei 2019 ontvingen wij het verzoek van de FBE tot goedkeuring van het door de FBE vastgestelde geactualiseerde faunabeheerplan jacht en uitvoering vrijstelling 2017-2023. Op 26 september 2019 hebben wij een herziene geactualiseerde versie van de FBE ontvangen. Op 19 december 2019 hebben wij ook dit geactualiseerde faunabeheerplan goedgekeurd. Tegen beide goedkeuringsbesluiten is beroep ingesteld. Rechtbank Gelderland heeft op 13 augustus 2021 beide goedkeuringsbesluiten vernietigd. De rechtbank was van oordeel dat het goedkeuringsbesluit van 19 december 2019 ontoereikend is gemotiveerd omdat in het bestreden besluit niet is beoordeeld of de soorten in het gehele land, dan wel specifiek in de provincie Gelderland, schade veroorzaken, wat de omvang van deze schade is en of deze schade niet op andere wijze dan het doden van de soorten kan worden voorkomen. Provincie Gelderland heeft tegen het besluit van augustus 2021 hoger beroep aangetekend, omdat wij van mening zijn dat het onderbouwing van de landelijke vrijstelling de verantwoordelijkheid van de minister is. Ondanks dit standpunt, in afwachting van de inhoudelijke behandeling, hebben wij aan de FBE gevraagd nadere onderbouwing aan te leveren en is er op 7 september 2021 hierover opnieuw een besluit genomen inclusief extra motivering. Dit besluit is vigerend t/m 28 februari. Het hoger beroep is tot heden (d.d. 30 december 2022) niet behandeld.

Toetsingskader faunabeheerplan

Gelet op artikel 3.12 Wnb dient een fbplan aan de volgende voorwaarden te voldoen:

- a. Bevat passende en doeltreffende maatregelen ter voorkoming en bestrijding van schade aangericht door in het wild levende dieren;
- b. Onderbouwd door trendtellingen van de populaties van in het wild levende dieren in het gebied waarop het fbplan van toepassing is;
- c. Het horen van de in het FBE werkgebied werkzame wildbeheereenheden (hierna: WBE's) over de inhoud van het plan.

Gelet op de Omgevingsverordening Gelderland artikelen 3.77 en 3.78 dienen een fbplan aan de volgende voorwaarden te voldoen:

- a. Een fbplan heeft een geldigheidsduur van ten hoogste 6 jaren;
- b. De omvang van het totale werkgebied van de FBE in hectares;
- c. Een kaart waarop de begrenzing van het werkgebied van de FBE is aangegeven;
- d. Een beschrijving van de aard en omvang van de handelingen die zijn verricht in de periode waarin het voorafgaande fbplan geldig was en de aard en de omvang van de handelingen die zullen worden verricht gedurende de geldigheidsduur van het fbplan, onderscheiden per diersoort;
- e. Een vermelding van de perioden van het jaar waarin de handelingen waarop een fbplan betrekking heeft zullen plaatsvinden;
- f. Een vermelding van de WBE waarbinnen de handelingen waarop een fbplan betrekking heeft zullen plaatsvinden;
- g. Kwantitatieve gegevens over de ontwikkeling van de populatie van de in het fbplan omschreven diersoorten op landelijk niveau;
- h. Een overzicht van de gedode dieren in de looptijd van het voorgaande fbplan binnen het werkgebied van de FBE;

Op deze aanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

Datum
2 januari 2023

Zaaknummer
2022-016114

Blad
3 van 6

BESLUIT

Gedeputeerde Staten van Gelderland

HEBBEN BESLOTEN

Gelet op artikel 3.12 lid 7 Wnb en artikelen 3.77 en 3.78 van de Omgevingsverordening.

Het door de Stichting Faunabeheereenheid Gelderland op 21 november 2021 ingediende "Faunabeheerplan jacht en vrijstellingssoorten 2023-2029" GOED TE KEUREN voor een looptijd van zes jaar gerekend vanaf 1 maart 2023.

BEOORDELING VAN HET FAUNABEHEERPLAN

In de Wnb en Omgevingsverordening Gelderland zijn een aantal voorwaarden gesteld waaraan een faunabeheerplan moet voldoen. Deze zijn hieronder getoetst.

- a. Bevat passende en doeltreffende maatregelen ter voorkoming en bestrijding van schade aangericht door in het wild levende dieren

In het fbplan, wordt in hfst. 4 een subhoofdstuk gewijd aan preventieve (en mitigerende) maatregelen en de effectiviteit hiervan. Dit is voor alle tien diersoorten uitgewerkt. Daarnaast wordt er ook verwezen naar de verschillende Faunaschade PreventieKits van BIJ12¹, hier zijn modules te vinden voor alle behandelde diersoorten. In deze preventiekits worden verschillende preventieve maatregelen genoemd inzetbaar bij verschillende soorten schades. Er wordt daarom voldoende aandacht besteed aan mitigerende en/of preventieve maatregelen. Thema's als afscherming, afrastering, vlaggen/linten, landschapsbeheer en aanpassingen binnen infrastructuur worden hier o.a. besproken.

- b. Onderbouwd door trendtellingen van de populaties van in het wild levende dieren in het gebied waarop het fbplan van toepassing is

Voor alle soorten is zover mogelijk in hoofdstuk 3 een trendtelling op landelijk niveau uitgewerkt, vaak ook op provinciaal niveau. Voor de Canadese gans is er informatie versterkt over de globale verspreiding en aantallen, de landelijke aantallen en verspreiding (onderscheidt in winter- en zomergegevens) en de provinciale aantallen (gebaseerd op SOVON-tellingen en WBE tellingen) en verspreiding (onderscheidt in winter- en zomergegevens). Dit geldt tevens voor de fazant, houtduif, kauw, wilde eend en zwarte kraai. Voor de zoogdieren zijn er minder telgegevens bekend gezien zoogdieren lastiger te tellen zijn. Echter de cijfers die bekend zijn, zijn ook allen inzichtelijk gemaakt op zover mogelijk landelijk en provinciaal niveau. Voor de haas is het globale verspreidingsgebied inzichtelijk gemaakt, en op landelijk niveau is de geïndexeerde trend van het NEM weergegeven en het verspreidingsgebied. Op provinciaal niveau zijn de tellingen van de WBE's inzichtelijk gemaakt, waarbij aantallen per 100 ha. zijn vernoemd en een provinciale verspreidingskaart op WBE niveau gegeven. Voor het konijn en vos is de telling en verspreidingsinformatie hetzelfde weergegeven als voor de haas. Over de vos is alleen geen informatie beschikbaar over de provinciale aantallen, gevolge van hun gedrag en leefwijze. Over de veldmuis is er minder bekend. Deze kleine woelmuis is ook lastig te tellen door zijn grootte en leeft grotendeels onder de grond. Desalniettemin is er verspreidingsinformatie gegeven op globaal en landelijk niveau en zijn er schattingen over de aantallen gedaan op landelijk en provinciaal niveau. Voor alle soorten in het faunabeheerplan wordt de onderbouwing omtrent populatiegegevens voldoende geacht.

¹ <https://www.bij12.nl/onderwerpen/faunazaken/schade-voorkomen/>

c. Het horen van de in het FBE-werkgebied werkzame WBE's over de inhoud van het plan
De WBE's hebben het concept plan in de zomer van 2022 ontvangen en zijn toen in de gelegenheid gesteld om te worden gehoord. Er zijn zeven inhoudelijke reacties geweest, deze zijn besproken en waar nodig verwerkt. Daarnaast was er op 13 september 2022 in de avond een digitaal spreekuur voor WBE's, waar zij allen vragen konden stellen en de FBE meteen verheldering heeft kunnen verschaffen waar nodig.

d. Een fbplan heeft een geldigheidsduur van ten hoogste 6 jaren
Het fbplan heeft inderdaad een looptijd van 6 jaar, 2023-2029.

e. De omvang van het totale werkgebied van de FBE in hectares
In het algemene deel, hfst. 1.2 op pagina 10 is toegelicht dat het gaat om een werkgebied van 503.095 hectare.

f. Een kaart waarop de begrenzing van het werkgebied van de FBE is aangegeven
Op pagina 11 (algemene deel, hfst. 1.2) is een kaart weergegeven van het werkgebied van de FBE. Dit is voldoende inzichtelijk.

g. Een beschrijving van de aard en omvang van de handelingen die zijn verricht in de periode waarin het voorafgaande fbplan geldig was en de aard en de omvang van de handelingen die zullen worden verricht gedurende de geldigheidsduur van het fbplan, onderscheiden per diersoort
In het fbplan hoofdstukken 5 is volledig en voldoende gewijd aan de handelingen. Hier wordt een overzicht gegeven van de gepleegde handelingen van vorige beheerperiode. Daarnaast wordt in hoofdstukken 4 geleden schades per wettelijk belang behandeld.
In deze hoofdstukken wordt er ook aandacht besteed aan de beheeraanpak van de aankomende beheerperiode en geeft doelen in de vorm van wettelijke belangen.

h. Een vermelding van de perioden van het jaar waarin de handelingen waarop een fbplan betrekking heeft zullen plaatsvinden
In hoofdstukken 5.2 Beheer 2023-2029 wordt per belang de handelingen in perioden aangegeven. Dit is zover van toepassing opgesplitst naar jacht, vrijstelling en/of ontheffing. Dit is duidelijk weergegeven.

i. Een vermelding van de WBE waarbinnen de handelingen waarop een fbplan betrekking heeft zullen plaatsvinden
Dit fbplan heeft in beginsel betrekking op alle WBE's omtrent handelingen gerelateerd aan jacht en vrijstelling. Als er een ontheffing verbonden is aan een diersoort staat er gespecificeerd om welke WBE's of gebieden het gaat. Zo mag de vossen en kraaienvangkooi ontheffing ter bescherming van weidevogels alleen ingezet worden bij erkende weidevogels van de Omgevingsvisie of Natuurbeheerplan. Dit is voldoende onderbouwd in hoofdstukken 5.

j. Kwantitatieve gegevens over de ontwikkeling van de populatie van de in het fbplan omschreven diersoorten op landelijk niveau
Er zijn voldoende kwantitatieve gegevens inzichtelijk gemaakt in hoofdstukken 3, voor toelichting zie punt b hierboven.

k. Een overzicht van de gedode dieren in de looptijd van het voorgaande fbplan binnen het werkgebied van de FBE
In hoofdstukken 5, wordt voor alle soorten (m.u.v. veldmuis, gezien nieuwe status zijn hier nog geen historische gegevens van) voldoende overzicht gegeven van aantal gedode dieren. Deze gegevens zijn opgesplitst naar jacht, vrijstelling en ontheffing.

Datum

2 januari 2023

Zaaknummer

2022-016114

Blad

5 van 6

Overige bevindingen en opmerkingen bij het faunabeheerplan

Het plan is goed leesbaar en heeft een gestructureerde opbouw met veel informatie. Daarnaast worden er voor alle diersoorten ook uitgebreide analyses gegeven over de staat van instandhouding. Voor jacht en vrijgestelde soorten wordt er geen tegemoetkoming in de schade gegeven. Dit betekent dat er geen systematisch bijgehouden gegevens zijn over de veroorzaakte schades. De FBE heeft voor alle soorten zo goed mogelijk een benadering van deze schades gemaakt. Deze onderbouwing is beoordeeld als voldoende.

CONCLUSIE

Gelet op het voorgaande en in aanmerking genomen de artikelen 3.12 van de Wnb en artikel 3.77 en 3.78 van de Omgevingsverordening Gelderland, voldoet het faunabeheerplan deelplan Jacht en Vrijstellingssoorten 2023-2029 aan de gestelde voorwaarden.

Datum

2 januari 2023

Zaaknummer

2022-016114

Blad

6 van 6

ZIENSWIJZEN

Gedurende de periode van terinzagelegging kan eenieder schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

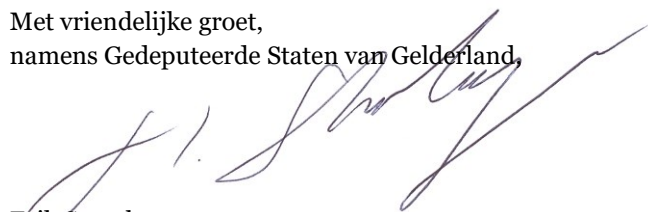
Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem, of aan post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer dat op de eerste bladzijde van het ontwerpbesluit staat vermeld. Voor een mondelinge zienswijze of toelichting over het ontwerpbesluit kan contact worden opgenomen met het Provincieloket (telefoonnummer (026) 359 99 99).

De periode van terinzagelegging is te vinden onder de technische informatie van de kennisgeving. Deze kennisgeving is in te zien op de website van Overheid.nl.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op gelderland.nl. U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Erik Steenbergen
Teammanager Vergunningverlening

Documentnummer(s) inzage stukken: 03813907 en 03813911

Juridische grondslagen

Voor deze brief gelden:

- Algemene wet bestuursrecht
- Wet natuurbescherming, hoofdstuk 3