

# Ontwerpbesluit wijzigen vergunning

**Datum**

21 december 2023

**Zaaknummer**

2015-001126

**Onderwerp**

Wijzigen vergunning Wnb  
gebiedsbescherming (aanvullend  
voorschrift)

**Inlichtingen bij**

Provincieloket  
026 359 99 99  
post@gelderland.nl

**Blad**

1 van 8

Camping De Haeghehorst V.O.F.

T.a.v. [REDACTED]

Fazantlaan 4

3852 AM Ermelo

Beste [REDACTED],

Camping De Haeghehorst V.O.F beschikt over een vergunning op grond van de  
Natuurbeschermingswet 1998, gedateerd 24 juni 2016 met kenmerk 2015-001126.

Wij zien aanleiding om toepassing te geven aan onze bevoegdheid op grond van artikel 5.4 eerste  
lid onder d Wet natuurbescherming tot het wijzigen van deze vergunning en leggen u in deze brief  
met bijlagen uit waarom wij dat doen.

**Ontwerpbesluit**

Wij voegen een voorschrift aan de natuurvergunning toe. U ontvangt nu het ontwerpbesluit en onze  
toelichting daarop.

Het voorschrift luidt als volgt:

*Uiterlijk 1 mei 2024 dienen de maatregelen te zijn uitgevoerd, zoals hieronder weergegeven en  
indicatief geïllustreerd in bijlage A. Deze maatregelen dienen vervolgens in stand te worden  
gehouden. Dit betekent:*

- *Over de gehele oostzijde van het uitbreidingsdeel van de camping (aangeduid als  
donkergroen in bijlage A) moet een robuuste 3 tot 5 meter brede foerageerstrook worden  
gerealiseerd door permanent af te zien van maaien, het plaatsen van stronken, kluiten en  
wortels en de aanplant van zomereik en grove den. Dwars hierop dienen tenminste vier  
robuuste insteken met dezelfde principes te worden gerealiseerd (aangeduid als  
donkergroen in bijlage A);*
- *Tussen deze zones dienen in totaal tenminste zeven stroken te worden aangebracht door  
in stroken van 2 meter breedte nooit te maaien (aangeduid als lichtgroen in bijlage A));*
- *Eventuele winterbezetting met kampeermiddelen dient in de maatregelenzone van bijlage  
A zoveel mogelijk geclusterd te worden, waarbij de middenzone wordt vrijgehouden  
(aangeduid met lichtblauw in bijlage A).*

Markt 11 | 6811 CG Arnhem  
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99  
post@gelderland.nl  
www.gelderland.nl

BNG Bank Den Haag  
NL74BNGH0285010824  
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03  
KvK-nummer: 51468751

 provincie  
**Gelderland**

**Datum**

21 december 2023

**Zaaknummer**

2015-001126

**Blad**

2 van 8

Voor het overige blijft de vergunning ongewijzigd.

Wij publiceren dit ontwerpbesluit op [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl). Iedereen kan op dit besluit reageren door middel van het indienen van een zienswijze.

Wilt u een zienswijze indienen? Dat kan mondeling door contact op te nemen met het Provincieloket, telefoonnummer 026 359 99 99, schriftelijk via Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem of digitaal via [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl).

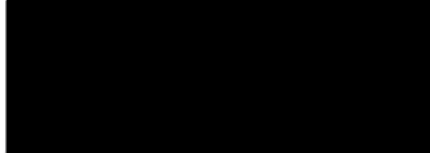
**De bijlage(n) zijn onderdeel van dit besluit**

De bijlage bevat een toelichting op ons besluit. Neem de bijlage(n) goed door. Hiermee kunt u problemen tijdens de uitvoering voorkomen.

**Meer informatie**

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op [gelderland.nl](http://gelderland.nl). U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,  
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Erik Steenbergen  
Plv. teammanager Handhaving

**Bijlagen**

Bijlage A – Kaart maatregelen zwarte specht uitbreidingsdeel Camping Haeghehorst

Bijlage 1 – Toelichting

Bijlage 2 – Besluit op verzoek om handhaving d.d. 17 november 2023

Bijlage 3 – Verslag ecologisch veldbezoek d.d. 15 juni 2023 en beoordeling van de feitelijke situatie

## **BIJLAGE 1**

### **1 Procesverloop**

Op dit besluit is afdeling 3.4 van de Awb van toepassing.

Dit besluit volgt op een verzoek om handhaving dat wij hebben ontvangen en door ons bij besluit van 17 november 2023 is afgewezen (**bijlage 2**). In dat kader hebben wij op 15 juni 2023 een ecologische veldonderzoek bij Camping Haeghehorst uitgevoerd (**bijlage 3**). Naar aanleiding daarvan hebben wij aanleiding gezien om een aanvullend voorschrift aan de vergunning van 24 juni 2016 (2015-001126) te verbinden.

### **2 Wijziging**

Wij wijzigingen de vergunning door het toevoegen van het volgende voorschrift:

*Uiterlijk 1 mei 2024 dienen de maatregelen te zijn uitgevoerd, zoals hieronder weergegeven en indicatief geïllustreerd in bijlage A. Deze maatregelen dienen vervolgens in stand te worden gehouden. Dit betekent:*

- *over de gehele oostzijde van het uitbreidingsdeel van de camping (aangeduid als donkergroen in bijlage A) moet een robuuste 3 tot 5 meter brede foerageerstrook worden gerealiseerd door permanent af te zien van maaien, het plaatsen van stronken, kluiten en wortels en de aanplant van zomereik en grove den. Dwars hierop dienen tenminste vier robuuste insteken met dezelfde principes te worden gerealiseerd (aangeduid als donkergroen in bijlage A);*
- *tussen deze zones dienen in totaal tenminste zeven stroken te worden aangebracht door in stroken van 2 meter breedte nooit te maaien (aangeduid als lichtgroen in bijlage A));*
- *Eventuele winterbezetting met kampeermiddelen dient in de maatregelenzone van bijlage A zoveel mogelijk geclusterd te worden, waarbij de middenzone wordt vrijgehouden (aangeduid met lichtblauw in bijlage A).*

### **3 Beoordeling en toelichting**

Camping De Haeghehorst VOF beschikt over een natuurvergunning (d.d. 24 juni 2016, kenmerk 2015-001126) die bij uitspraak van de Afdeling van 29 maart 2017 (ECLI:NL:RVS:2017:847) onherroepelijk is geworden. In die uitspraak heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: 'de Afdeling') onder meer overwogen dat het college de bevindingen van het Ecogroen-rapport van 3 november 2015 aan het besluit ten grondslag heeft kunnen leggen.

**Datum**

21 december 2023

**Zaaknummer**

2015-001126

**Blad**

4 van 8

Over de mitigerende maatregelen om de gevolgen voor de zwarte specht te ondervangen, die zijn vermeld in het Ecogroen-rapport, heeft de Afdeling overwogen dat deze in de voorschriften aan de vergunning zijn verbonden. In dit verband is door de Afdeling ook vastgesteld dat de vergunning voor onbepaalde tijd is verleend en daarmee de verplichting tot natuurlijk beheer van het bosperceel geldt. Volgens de Afdeling is er geen sprake van onduidelijkheid over het verzekerd zijn van de uitvoering van de mitigerende maatregelen. De vraag of de voorgeschreven mitigerende maatregelen ook worden uitgevoerd, betreft een kwestie van handhaving, aldus de Afdeling.

Ten aanzien van het feitelijke gebruik van het uitbreidingsdeel van de camping overwegen wij dat uit de natuurvergunning en de daaraan ten grondslag liggende onderzoeken niet volgt dat er in de wintermaanden in het geheel geen verblijfsrecreatie mag plaatsvinden, willen de conclusies uit de ecologische onderzoek dragend blijven. Wel is bij vergunningverlening onmiskenbaar de aanname geweest dat het gebruik van (het uitbreidingsdeel van) de camping in de wintermaanden beperkt zou zijn.

Echter, bij het ecologisch veldbezoek van 15 juni 2023 is gebleken dat de (ecologische) feitelijke ontwikkeling van het uitbreidingsdeel van de camping anders is dan waarvan ten tijde van vergunningverlening is uitgegaan. Er is in ieder geval meer bos gekapt of verloren gegaan dan ten tijde van vergunningverlening werd aangenomen. Vanuit een ecologisch perspectief achten wij het ook aannemelijk dat dit het beschikbaar blijven van het uitbreidingsdeel van de camping als potentieel foerageergebied voor de zwarte specht in de wintermaanden, niet ten goede is gekomen en dat dit ook afwijkt van het Eco-groen rapport.

Wij zien hierin, na ons aanvullend ecologisch onderzoek van 15 juni 2023, aanleiding om toepassing te geven aan onze bevoegdheid op grond van artikel 5.4 eerste lid onder d van de Wet natuurbescherming tot het wijzigen van de vergunning van 24 juni 2016 (kenmerk 2015-001126). Er is namelijk sprake van omstandigheden die sinds het tijdstip waarop de vergunning is verleend, zodanig zijn gewijzigd, dat deze niet, niet zonder beperkingen of voorwaarden, of onder andere beperkingen of voorwaarden zou zijn verleend, indien deze omstandigheden op het tijdstip waarop de vergunning, onderscheidenlijk ontheffing is verleend zouden hebben bestaan.

Wij doen dit door voor het uitbreidingsdeel van de camping in een inrichtingsplan met een aanvullend voorschrift ecologische maatregelen voor te schrijven die de beschikbaarheid van het gebied als potentieel foerageergebied voor de zwarte specht in de wintermaanden verbeteren.

Met een aangepast terrein is er sprake van verbetering van het voedselaanbod en de “privacy” van de zwarte specht. Ter toelichting dient het navolgende.

**Datum**

21 december 2023

**Zaaknummer**

2015-001126

**Blad**

5 van 8

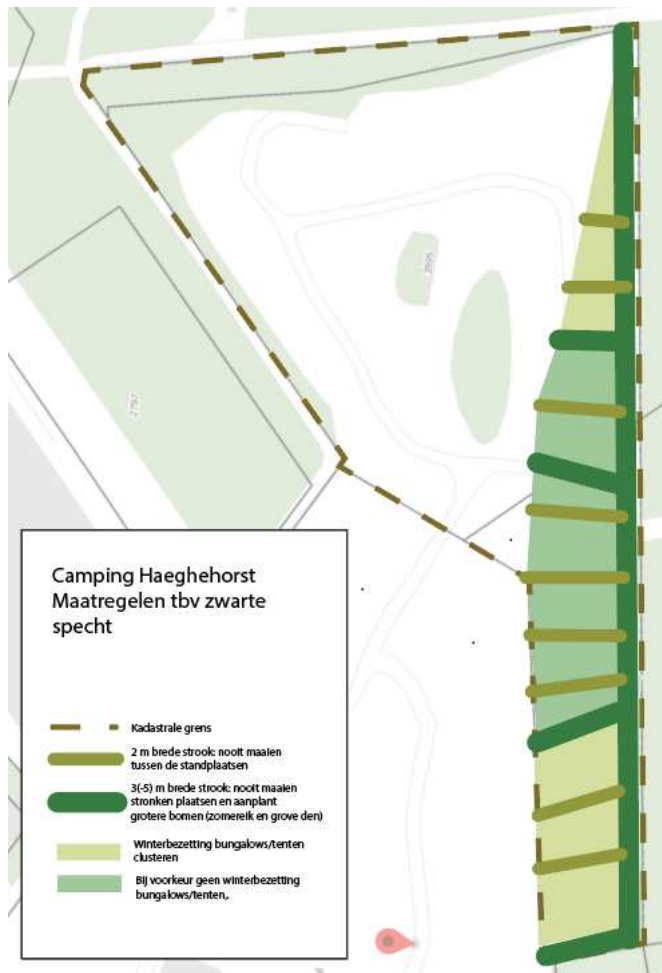
De zwarte specht voedt zich voornamelijk met mieren (uit verschillende families), maar hij vult zijn dieet ook aan met boom bewonende kevers. Verbetering van het gebied voor de zwarte specht kan dus doormiddel van het verbeteren van het gebied voor de insectensoorten waarop de zwarte specht jaagt. Er zijn meerdere soorten mieren waar de zwarte specht op jaagt, die onder de term bosmieren worden geschaard. Deze soorten worden (dus) voornamelijk in bossen waargenomen. De mieren voeden zich op verschillende wijzen: Ze jagen voornamelijk op andere insecten, “melken” bladluizen en hun hopen zijn doorgaans te vinden aan de rand van een dennenbos of licht loofbos.

’s-Winters trekken de mieren zich terug en zijn ze inactief. Hier maakt de zwarte specht gebruik van door deze hopen uit te graven om zich te kunnen voeden met de (poppen van) mieren. Verbetering van de mierenstand in het gebied zal dus gedurende de wintermaanden goed kunnen bijdragen aan het voedselaanbod voor de zwarte specht. Aangezien de zwarte specht verstoringsgevoelig is, is tevens gekeken naar natuurlijke afscheidingen in het gebied om hem als het ware aan het zicht te ontnemen. Met het toevoegen van natuurlijke corridors/hagen kan dit bereikt worden. Het toevoegen van dood hout aan de randen van het gebied zal bijdragen aan het aantal keverlarven, die hierin overwinteren die vervolgens weer gegeten worden door de zwarte specht. Het creëren van ‘zones’, het clusteren van winterbezetting en het vrijhouden van een zone van winterbezetting door kampeerders is bevorderlijk voor de rust van de zwarte specht.

**Datum**  
21 december 2023

**Zaaknummer**  
2015-001126

**Blad**  
6 van 8



De wijze waarop aan de noordzijde van het uitbreidingsdeel van de camping brede ‘zones’ met dood hout, stronken, struiken e.d. aanwezig zijn, kan dienen als voorbeeld voor de invulling van de te realiseren brede stroken (in de illustratie hierboven aangeduid als met donkergroen). Zie de foto hieronder.

**Datum**

21 december 2023

**Zaaknummer**

2015-001126

**Blad**

7 van 8



#### 4 Juridische grondslagen

Voor deze brief geldt:

Wet natuurbescherming, artikel 5.4 eerste lid onder d.

**Datum**  
21 december 2023

**Zaaknummer**  
2015-001126

**Blad**  
8 van 8

## BIJLAGE A

