



M.E.R.-BEOORDELINGSBESLUIT

Aanvrager : Herreweg Varkens B.V.
Datum besluit : 29 augustus 2023
Onderwerp : Veranderen varkenshouderij
Gemeente / locatie : Gemeente Wijchen / Herreweg 3 Balgoij
Zaaknummer : W.Z23.104087.01
Activiteit(en) : Milieu

BESLUIT M.E.R. BEOORDELING

I. ONDERWERP

Op 9 mei 2023 hebben wij van Adviesbureau Van Gerwen v.o.f., namens [REDACTED], een aanmeldingsnotitie m.e.r.-beoordelingsplicht, als bedoeld in artikel 7.16, eerste lid van de Wet milieubeheer (Wm), ontvangen.

De aanmeldingsnotitie betreft de volgende veranderingen ten opzichte van de vigerende situatie: Het verplaatsen van 180 gespeende biggen en 276 vleesvarkens en een uitbreiding van 344 vleesvarkens. Hiernaast wordt de luchtwasser van stal 4-9 vervangen en wordt het aantal stuks rundvee verminderd.

Het voorgenomen project wordt gerealiseerd binnen de inrichting Herreweg Varkens B.V., gelegen aan Herreweg 3 te Balgoij.

Om dit project te realiseren is een omgevingsvergunning Wabo nodig voor de activiteit milieu. De aanvraag om deze vergunning is op 9 mei 2023 ingediend.

II. BESLUIT

Wij besluiten dat er geen milieueffectrapport noodzakelijk is. Er is geen sprake van belangrijke nadelige gevolgen, die reden geven voor een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer.

Een afschrift van dit besluit wordt gestuurd aan de wettelijke adviseurs en andere betrokken bestuursorganen.

III. ONDERTEKENING

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:

[REDACTED],
Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Dit besluit is digitaal aangemaakt en daarom niet ondertekend.

RECHTSBESCHERMING

VOORBEREIDINGSBESLUIT

Dit besluit wordt gezien als een voorbereidingsbesluit als bedoeld in artikel 6:3 van de Algemene wet bestuursrecht. Tegen dit besluit kan alleen bezwaar worden gemaakt door een belanghebbende, die rechtstreeks in zijn belang wordt getroffen.

OVERWEGINGEN

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 9 mei 2023 hebben wij van Adviesbureau Van Gerwen v.o.f., namens [REDACTED], een aanmeldingsnotitie m.e.r.-beoordelingsplicht, als bedoeld in artikel 7.16, eerste lid van de Wet milieubeheer (Wm), ontvangen.

Bij de aanmeldingsnotitie is een beschrijving gevoegd om belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu te vermijden of te voorkomen.

Het voorgenomen project wordt gerealiseerd binnen de inrichting Herreweg Varkens B.V., gelegen aan Herreweg 3 te Balgoij.

1.2. Projectbeschrijving

De initiatiefnemer is voornemens om de varkenshouderij op de locatie Herreweg 3 te Balgoij te wijzigen. Aanleiding hiervoor is het vervangen van een oude luchtwasser, het bedrijf optimaliseren zodat er op een nog efficiëntere manier gebruik gemaakt wordt van de aanwezige middelen en een verbeterd hygiëneprotocol. De aanvrager is voornemens om zijn bedrijf te wijzigen naar 506 guste/dragende zeugen, 142 kraamzeugen, 3 dekbeer, 2.676 gespeende biggen, 306 opfokzeugen, 5.985 vleesvarkens en 140 overig rundvee ouder dan twee jaar.

De aanmeldingsnotitie vermeldt de volgende veranderingen:

Stal 4 – 9:

- 180 gespeende biggen worden verplaatst naar stal 6;
- Huisvesting van de opfokzeugen wordt geoptimaliseerd;
- Dekstal wordt aangepast;
- De luchtwasser wordt vervangen door een biologisch luchtwasser van 70 % (BWL 2007.03.V9);

Stal 5:

- De 60 vleesvarkens uit deze stal worden verplaatst naar stal 10;
- De ruimte zal worden gebruikt als ziekenboeg en bij calamiteiten;

Stal 6:

- De 216 vleesvarkens worden verplaatst naar stal 10;
- Biggen uit stal 4 – 9 worden hier gehuisvest;
- Door de wijziging van de veebezetting en een wijziging van de uitstroomopening wijzigt de luchtsnelheid;

Stal 10:

- In de bestaande vleesvarkensstal wordt de bezetting verhoogd door:
 - 60 Vleesvarkens uit stal 5 toe te voegen;
 - 216 Vleesvarkens uit stal 6 toe te voegen;
 - Uitbreiding van 344 vleesvarkens;
- Er worden twee ventilatoren bijgeplaatst voor voldoende ventilatiecapaciteit ten behoeve van totaal 3.600 vleesvarkens;
- Door de verhoging van de veebezetting en het aangepast ventilatiesysteem wijzigt de uitstroomopening en de luchtsnelheid;
- De bezetting van overig rundvee ouder dan twee jaar wordt verminderd met 48 stuks naar 135 stuks.

De aanmeldingsnotitie bestaat uit de volgende documenten:

- notitie 'Vormvrije beoordelingsnotitie milieueffectrapport Herreweg 3 Balgoij', d.d. 31 maart 2023 met kenmerk RS/00403.015.

1.3. Wettelijke grondslag

De milieueffectrapportage (hierna: MER) is wettelijk verankerd in hoofdstuk 7 van de Wm. Ingevolge artikel 7.17, eerste lid, van de Wm moet het bevoegd gezag bij voorgenomen activiteiten genoemd in onderdeel D van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) besluiten of voor het project, gelet op de belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu die het project mogelijk heeft, een MER moet worden gemaakt. Het gaat om de gevolgen voor het milieu als bedoeld in artikel 7.1 van de Wm. Het initiatief heeft betrekking op de activiteiten genoemd in de bijlage behorende bij het Besluit m.e.r. onderdeel D14 sub 2, 3, 4, en 10.

2. TOETS

Bij de motivering van het m.e.r.-beoordelingsbesluit houdt het bevoegd gezag rekening met de relevante criteria uit bijlage III van de m.e.r.-richtlijn.

De criteria van bijlage III van de EU-richtlijn zijn:

- de kenmerken van het project;
- de locatie van het project;
- soort en kenmerken van het potentiële effect.

Hieronder volgt onze afweging.

2.1. Kenmerken van het project

Bij de kenmerken van het project is in het bijzonder in overweging genomen:

1. de omvang en het ontwerp van het gehele project;
2. de cumulatie met andere bestaande en/of goedgekeurde projecten;
3. het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, met name land, bodem, water en biodiversiteit;
4. de productie van afvalstoffen;
5. verontreiniging en hinder;
6. het risico van ongevallen en/of rampen die relevant zijn voor het project in kwestie, waaronder rampen die worden veroorzaakt door klimaatverandering, in overeenstemming met wetenschappelijke kennis;
7. de risico's voor de menselijke gezondheid (bijvoorbeeld als gevolg van waterverontreiniging of luchtvervuiling).

2.1.1. De omvang van het project

Vergunde situatie

Voor de inrichting is op 22 augustus 2018 een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend. Op grond hiervan mogen binnen de inrichting de volgende dieren aantallen aanwezig zijn:

Stal	Rav code	diercategorie	aantal	NH ₃ kg/jaar	Geur Oue/sec	Fijnstof (gr/jaar)
3	D1.2.100	Kraamzeugen	76	630,80	2.120,4	12.160
4	D1.1.14	Gespeende biggen	180	5,40	990,0	8.640
4	D3.2.14	Opfokzeugen	50	7,50	805,0	4.950
4	D2.3	Dekberen	3	0,84	39,3	351
4	D1.3.11	Guste en dragende zeugen	150	31,50	1.965,0	16.950
5	D3.100	Vleesvarkens	60	180,00	1.380,0	9.180
6	D3.2.9	Vleesvarkens	216	194,40	3.477,6	21.384
6	D1.1.10	Gespeende biggen	2.496	524,16	13.728,0	119.808
7	D1.3.101	Guste en dragende zeugen	356	1.495,20	6.657,2	62.300
8	D3.2.14	Vleesvarkens	2.384	357,60	38.382,4	236.016
8	D3.2.14	Opfokzeugen	256	38,40	4.121,6	25.344
9	D1.2.15	Kraamzeugen	66	27,72	1.287,0	6.864
10	D3.2.15.4	Vleesvarkens	2.980	1.341,00	37.846,0	92.380
10	A7.100	Overig rundvee	185	1.147,00	-	31.450
	Totaal			5.981,52	112.799,5	647.777

Op basis van de hiervoor aangegeven stalbezetting is in de vergunde situatie sprake van een maximale ammoniakemissie van 5.981,52 kg NH₃ per jaar, een maximale geuremissie van 112.799,5 OUE/s en een maximale fijnstofemissie van 647.777 gr/jaar.

2.1.2. Gewenste situatie

In onderstaande tabel wordt de gewenste situatie weergegeven.

Stal	Rav code	diercategorie	aantal	NH ₃ kg/jaar	Geur Oue/sec	Fijnstof (gr/jaar)
3	D1.2.100	Kraamzeugen	76	630,80	2.120,4	12.160
4	D3.2.8	Opfokzeugen	50	45,00	635,0	1.900
4	D2.1	Dekberen	3	5,10	30,9	135
4	D1.3.6	Guste en dragende zeugen	150	195,00	1.545,0	6.600
6	D1.1.10	Gespeende biggen	2.676	561,96	14.718,0	128.448
7	D1.3.100	Guste en dragende zeugen	356	1.495,20	6.657,2	62.300
8	D3.2.14	Vleesvarkens	2.384	357,60	38.382,4	236.016
8	D3.2.14	Opfokzeugen	256	38,40	4.121,6	25.344
9	D1.2.10	Kraamzeugen	66	165,00	1.009,8	2.640
10	D3.2.15.4	Vleesvarkens	3.600	1.620,00	45.720,0	111.600
10	A7.100	Overig rundvee	135	837,00	-	22.950
	Totaal			5.951,06	114.940,3	610.093

Op basis van de hiervoor aangegeven stalbezetting is sprake van een maximale ammoniakemissie van 5.951,06 kg NH₃ per jaar, een maximale geuremissie van 114.940,3 OUE/s en een maximale fijnstofemissie van 610.093 gr/jaar.

De maximale ammoniakemissie en fijnstofemissie nemen af ten opzichte van de vergunde situatie.

De geuremissie neemt toe ten opzichte van de vergunde situatie.

De omvang van het project is niet zo groot dat dit op zichzelf al reden is om een MER te verlangen.

2.1.3. de cumulatie met andere projecten

De voorgenomen activiteiten hebben geen directe samenhang met andere activiteiten ter plaatse. De veehouderij is een individueel draaiend bedrijf in het buitengebied van de gemeente Wijchen. Het dichtstbijzijnde gevoelige object is de woning Hoeveweg 34 Balgoij gelegen op een afstand van circa 288 meter van de grens van de inrichting. De afstand tussen het emissiepunt van het bedrijf en de dichtstbijzijnde bedrijfswoning buiten de bebouwde kom is Korte Herreweg 25 Balgoij, de afstand bedraagt ruim 600 meter.

Geluid

Als gevolg van de activiteiten van het bedrijf wordt geluid naar de omgeving uitgestraald. Het geluid vanwege een veehouderij wordt met name veroorzaakt door werkzaamheden die buiten plaatsvinden zoals rijden op het buitenterrein, laden en lossen, door transportbewegingen van en naar het bedrijf en (mechanische) ventilatie van de stallen. In de nieuwe situatie zal sprake zijn van een regelmatig patroon van verkeersbewegingen i.v.m. het continue karakter van de varkensproductie en de daaraan gerelateerde verkeersbewegingen. Het verkeersaanbod zal door de wijziging van de varkenshouderij gelijk blijven ten opzichte van de bestaande situatie. Het te verwachten geluidseffect is nauwelijks groter dan de geluidsbelasting die op dit moment is toegestaan.

Gelet op de verandering die inrichtinghouder voorstaat, kan gesteld worden dat de geluidsuitstraling niet significant toeneemt voor de omgeving. Cumulatie van de geluidsbelasting met andere projecten is mede hierdoor en gelet op de ligging van de overige geluidsbronnen geen bijzondere omstandigheid.

Fijn stof vanuit veehouderijen

Volgens de laatste monitoringsronde, uitgevoerd in het kader van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL), uitgevoerd door het ministerie van Infrastructuur en Milieu, is in de ruime omgeving van de inrichting geen overschrijding van de luchtkwaliteit (fijnstof) aanwezig.

De voorgenomen activiteit heeft een afname van fijnstof ten gevolge. Het is dat ook niet noodzakelijk de cumulatie met andere veehouderijen nader te onderzoeken.

Geconcludeerd kan worden dat verdere aandacht voor cumulatie van fijnstof niet aan de orde is en dat hierom geen MER opgesteld hoeft te worden.

2.1.4. het gebruik van natuurlijke hulpbronnen

Op het bedrijf worden dieren gehouden. Voor het houden van dieren is voer, water en energie nodig. Energie, in de vorm van elektriciteit, wordt vooral gebruikt voor ventilatie en verlichting.

Water wordt ingezet als drinkwater voor de dieren en om stallen mee te reinigen. Het spreekt voor zich dat op drinkwater niet kan worden bespaard. Wanneer op lekkages wordt gecontroleerd, wordt voorkomen dat water wordt verspilt. Er mag in dat geval van worden uitgegaan dat er volgens BBT wordt gewerkt.

Door de verandering van de veebezetting binnen de bestaande stallen zullen nauwelijks gevolgen hebben ten aanzien van het verbruik van energie en water. De activiteiten zullen daarom niet leiden tot aantasting van hulpbronnen of andere bijzondere omstandigheden waarvoor een MER opgesteld moet worden.

2.1.5 de productie van afvalstoffen

Op een veehouderij komen afvalstoffen vrij. Het gaat vooral om mest, kadavers, afvalwater en overig bedrijfsafval waaronder verpakkingsmaterialen, TL buizen en voerrechten. Binnen de inrichting is in de gewenste situatie voldoende opslagcapaciteit in de stallen. De mestopslag voldoet aan de milieuregelgeving. Bij de procedure op de aanvraag om een omgevingsvergunning zal dit aspect nader worden beoordeeld.

2.1.6 verontreiniging en hinder

De veehouderij kent een aantal aspecten die verontreiniging en/of hinder kunnen veroorzaken. In onderhavig geval zal worden ingegaan op de aspecten ammoniak, geur, luchtkwaliteit, geluid en bescherming van de bodem.

Ammoniak

Een belangrijk milieuaspect van veehouderijen is de emissie van ammoniak. Ammoniak heeft een verzurende en vermestende werking op onze leefomgeving en in het bijzonder op kwetsbare natuur. Vandaar dat de emissie van ammoniak vanuit een individueel bedrijf geregeld is en beperkt wordt door wetgeving.

In de aangevraagde situatie is sprake van een afname van de maximale ammoniakemissie. Feitelijk is er geen sprake van een bijzondere omstandigheid als wordt voldaan aan de van toepassing zijnde wetgeving. Vandaar dat in deze beoordelingsbeslissing is getoetst aan de Wet ammoniak en veehouderij, het Besluit emissiearme huisvesting en directe ammoniakschade aan planten en bomen.

Wet ammoniak en veehouderij

De Wet ammoniak en veehouderij stelt beperkingen aan de ammoniakemissie van veehouderijen als een bedrijf in een zeer kwetsbaar gebied, of in een zone van 250 meter daaromheen ligt. Het dichtst bij gelegen zeer kwetsbaar gebied ligt op een afstand van meer dan 250 meter. Dat betekent dat de Wet ammoniak en veehouderij geen belemmeringen oplevert voor het bedrijf.

Richtlijn IPPC

De IPPC-richtlijn is inmiddels geïmplementeerd in de RIE. Het doel van de richtlijn is het voorkomen, dan wel beperken, van verontreiniging door industriële activiteiten die in een bijlage van de richtlijn zijn opgesomd. De richtlijn is geïmplementeerd in Nederlandse wetgeving. Voor veehouderijen is dat de Wet milieubeheer en de Wet ammoniak en veehouderij (Wav) en het Besluit emissiearme huisvesting. Deze implementatie zorgt ervoor dat inrichtingen waarborgen passende preventieve maatregelen tegen verontreinigingen treffen, met name door de toepassing van de Best Beschikbare Techniek

In de hierna volgende tabel is voor de verschillende diercategorieën waarvoor in het Besluit emissiearme huisvesting een maximale emissiewaarde is vastgesteld (BBT/AMvB), aangegeven welke emissiegrenswaarden in het segment tussen 5.000 en 10.000 kg (>BBT = strenger dan BBT) en in het segment boven 10.000 kg (>>BBT = veel strenger dan BBT) worden geadviseerd. Tussen haakjes is daarbij aangegeven hoeveel reductie daarbij wordt gerealiseerd. Alle reductiepercentages zijn daarbij bepaald ten opzichte van traditionele huisvestingssystemen die aan de dierenwelzijnseisen voldoen (varkens). Overzicht emissiegrenswaarden voor diercategorieën waarvoor een maximale emissiewaarde is vastgesteld (in kg NH₃/dierplaats/jaar).

Rav	Diercategorie	Tradit.	BBT/AMvB	BBT+	BBT++
D 1.2	Kraamzeugen	8,3	2,9 (65%)	2,5 (70%)	1,25 (85%)
D 1.3	Guste/dragende zeugen	4,2	2,6 (38%)	2,3 (45%)	0,63 (85%)
D 3	Opfokzeugen/vleesvarkens	3,0	1,5 (60%)	1,1 (69%)	0,45 (85%)
D 1.1	Gespeende biggen	0,69	0,21 (70 %)	0,21(72%)	0,10 (85 %)

Uitgaande van de aangevraagde dieren aantallen is de toegestane ammoniakemissie op basis van de Beleidslijn IPPC-omgevingstoetsing ammoniak en veehouderij vastgesteld op 12.353,36 kg NH₃ per jaar, de norm voor BBT+ is 8.999,76 kg NH₃. De totale ammoniak emissie in de beoogde situatie is 5.108,96 NH₃, er is dus geen overschrijding van deze norm. Er wordt ruim voldaan aan de eisen van BBT+

Besluit emissiearme huisvesting veehouderij (Besluit huisvesting)

Het Besluit huisvesting maximaliseert de emissie vanuit stallen voor bepaalde diercategorieën. Dergelijke stalsystemen moeten voldoen aan een maximale emissiefactor die door het Besluit huisvesting wordt opgelegd. Van diercategorieën die niet worden genoemd in het Besluit huisvesting wordt de emissiefactor van het bestaande huisvestingssysteem als maximale emissiefactor gezien.

Alle stallen zijn opgericht op uiterlijk 30 juni 2015 en moeten voldoen aan kolom A uit het Besluit emissiearme huisvestingssysteem. Voor dekberen en overig rundvee ouder dan twee jaar is het Besluit emissiearme huisvesting niet van toepassing. De totale ammoniakemissie is lager dan het ammoniakplafond op basis van de maximale emissiewaarden. In de beoogde situatie voldoet het bedrijf aan het Besluit emissiearme huisvesting

Het Besluit huisvesting is daarom geen reden om een MER te verlangen.

Directe schade door uitstoot ammoniak

Bij het verlenen van omgevingsvergunningen voor het onderdeel milieu kan mogelijke directe schade aan bossen en andere vegetaties door de uitstoot van ammoniak van belang zijn.

Volgens vaste jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State wordt het rapport Stallucht en Planten uit juli 1981, verder te noemen: rapport, van het Instituut Plantenziektenkundig Onderzoek (IPO) hiervoor gehanteerd.

Binnen 50 meter van de inrichting liggen geen percelen waar gevoelige gewassen, zoals vermeld in het rapport, worden geteeld. Tevens zijn er binnen 25 meter van de inrichting geen minder gevoelige planten en bomen aanwezig. De inrichting voldoet aan de eisen die volgen uit het rapport, waardoor directe ammoniakschade geen reden kan zijn om de aan te vragen vergunning te weigeren.

Geur

Vanuit de inrichting wordt geur geëmitteerd. Omdat er sprake is van een type C bedrijf op grond van het Activiteitenbesluit vindt de beoordeling van de geurhinder vanuit de dierenverblijven plaats op basis van de Wet geurhinder en veehouderijen.

Er wordt onderscheid gemaakt in dieren waarvoor géén geuremissiefactor is vastgesteld en dieren waarvoor wel een geuremissiefactor is vastgesteld. In het eerste geval wordt uitsluitend getoetst aan afstandseisen die gelden tussen het emissiepunt van de stal en het geurgevoelige object. In het tweede geval wordt getoetst aan een immissie-eis. In beide gevallen gelden daarnaast nog afstandseisen tussen gevel en gevel.

In de gewenste situatie is sprake van dieren met een emissiefactor en dieren zonder emissiefactor.

Voor de dieren met een geuremissiefactor geldt in de aangevraagde situatie dat er sprake is van een toename van de geuremissie ten opzichte van de vergunde situatie. Door het toepassen van geurbeperkende maatregelen wordt de geurbelasting bij geurgevoelige objecten lager. Bij de stukken is een V-stacksberekening gevoegd. Uit deze berekening blijkt dat wordt voldaan aan de norm. Hierdoor kan op voorhand al gesteld worden dat de gewenste verandering ten aanzien van het aspect geur geen belangrijke nadelige gevolgen heeft voor het milieu.

De afstand tussen het emissiepunt van het bedrijf en de dichtstbijzijnde woning binnen de bebouwde kom dient minimaal 100 meter te zijn. De dichtstbijzijnde woning binnen de bebouwde kom van Balgoij is Hoeveweg 22, de afstand bedraagt circa 450 meter. De afstand tussen het emissiepunt van het bedrijf en de dichtstbijzijnde woning buiten de bebouwde kom dient minimaal 50 meter te zijn. De dichtstbijzijnde woning buiten de bebouwde kom is Hoeveweg 34, de afstand bedraagt circa 288 meter. De afstand tussen de gevel van de stal en de dichtstbijzijnde woning buiten de bebouwde kom dient minimaal 25 meter te zijn. De dichtstbijzijnde woning buiten de bebouwde kom is Hoeveweg 34, de afstand bedraagt circa 288 meter. De afstand tussen het emissiepunt van het bedrijf en de dichtstbijzijnde bedrijfswoning buiten de bebouwde kom is Korte Herreweg 25, de afstand bedraagt circa 600 meter.

Er wordt dus ruim voldaan aan de afstandseisen tussen gevel en gevel.

Cumulatie geur

Cumulatie van geur uit zich in de achtergrondbelasting. Met deze achtergrondbelasting wordt de geurbelasting bedoeld die door de bewoners in een gebied wordt ervaren als gevolg van de emissie van geur van bedrijven samen. Er is sprake van een toename van de geuremissie. Gelet op de afstand tot andere veehouderijen en de beperkte toename van de geuremissie zal het effect van de verandering op de achtergrondconcentratie beperkt zijn.

Luchtkwaliteit

De luchtkwaliteit wordt door de veehouderij vooral beïnvloed door de emissie van fijnstof vanuit dierenverblijven. Bij een toename van de hoeveelheid fijnstof ten opzichte van de vergunde situatie, zal bekeken moeten worden in hoeverre aan de norm kan worden voldaan.

De beoogde situatie heeft in alle drie de opties een afname van fijnstof ten gevolge. Een MER is derhalve niet aan de orde.

Geluid

Als gevolg van de activiteiten van het bedrijf wordt geluid naar de omgeving uitgestraald. Het geluid wordt veroorzaakt door activiteiten binnen het bedrijf en door transportbewegingen van en naar het bedrijf. De geluidsbelasting ten gevolge van directe hinder door het bedrijf zal getoetst moeten worden in de procedure op de aanvraag om een omgevingsvergunning. Het verkeer in de omgeving dat rijdt van en naar het bedrijf zal gebruik maken van openbare wegen. Ook de geluidbelasting als gevolg van deze indirecte hinder zal getoetst worden in de procedure op de aanvraag om een omgevingsvergunning.

Wel kan op voorhand gesteld worden dat de activiteiten binnen het bedrijf gebruikelijk zijn binnen de sector. De geluidsaspecten kunnen voldoende worden beoordeeld in de procedure op de

aanvraag om een omgevingsvergunning en leveren op voorhand geen bezwarende nadelige gevolgen op voor het milieu op grond waarvan een MER noodzakelijk zou zijn. Ten aanzien van geluid zullen er naar verwachting geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu optreden.

Bodem

Het risico van bodemverontreiniging ten gevolge van de gewijzigde activiteiten wordt in het kader van de vergunningprocedure getoetst aan de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten. De activiteiten van het bedrijf die als bodembedreigend worden aangemerkt, met name de opslag van mest, zijn gebruikelijk in de sector. De bodemaspecten kunnen voldoende beoordeeld worden in de procedure op de aanvraag om een omgevingsvergunning en leveren op voorhand geen bezwarende nadelige gevolgen op voor het milieu op grond waarvan een MER noodzakelijk zou zijn.

2.1.7 Risico van ongevallen

Het risico van ongevallen (in de zin van externe veiligheid) is, gezien de gebruikte stoffen en technologieën, beperkt. Gelet op de afstand tot woningen van derden zullen gevolgen van een eventueel ongeval zich beperken tot het bedrijf.

2.1.8. Gezondheid

Het aspect bestrijding van besmettelijke ziekten is een aspect dat primair zijn regeling vindt in andere wetgeving. Daarnaast blijft in het kader van verlening van een vergunning krachtens de Wabo ruimte voor een aanvullende toets.

Bij een vergunningaanvraag is het van belang om de gezondheid van omwonenden van een veehouderij mee te nemen bij de besluitvorming, ook als daar geen landelijk of wettelijk verankerd toetsingskader voor beschikbaar is. Met andere woorden, indien door het in werking zijn van de inrichting risico's voor de volksgezondheid kunnen ontstaan, moeten deze risico's als gevolg voor het milieu bij de beoordeling van de aanvraag worden betrokken.

Het toetsingskader

Op basis van alle tot nu toe bekende rapporten kunnen geen eenduidige conclusies worden getrokken om duidelijke uitspraken te kunnen doen over de onaanvaardbare gezondheidsrisico's van wonen in de buurt van veehouderijen. Dit wordt als zodanig ook bevestigd door alle tot nu toe gedane uitspraken door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State en rechtbanken, waaruit blijkt dat er geen algemeen aanvaarde wetenschappelijke inzichten zijn om de volksgezondheid mee te nemen bij de verlening van de omgevingsvergunning milieu. Voor het opstellen van één beoordelingskader is onvoldoende wetenschappelijke kennis aanwezig. Uit de onderzoeksrapporten kan geen relatie worden gelegd tussen de afstand tot veehouderijen en de gezondheidsrisico's voor omwonenden.

Op 7 juli 2016 verschenen de volgende onderzoeksrapporten:

- Veehouderij en gezondheid omwonenden (VGO), RIVM, juli 2016, RIVM Rapport 2016-0058;
- Emissies van endotoxinen uit de Veehouderij: emissiemetingen en verspreidingsmodellering, Wageningen UR Livestock Research, juni 2016, rapport 959;
- Additionele maatregelen ter vermindering van emissies van bioaerosolen uit stallen: verkenning van opties, kosten en effecten op de gezondheidslasten van omwonenden, Wageningen UR Livestock Research, juni 2016, rapport 949.

Op 16 juni 2017 verscheen het onderzoeksrapport Veehouderij en Gezondheid omwonenden (VGO) (aanvullende studies); Analyse van gezondheidseffecten, risicofactoren en uitstoot van bio-aerosolen, RIVM, juni 2016, RIVM Rapport 2017-0062 Vervolgens is op 8 oktober 2018 door het Nivel het onderzoeksrapport Veehouderij en Gezondheid Omwonenden III; Longontsteking in de nabijheid van geiten- en pluimveehouderijen; actualisering van gegevens uit huisartspraktijken 2014 – 2016 gepubliceerd. Dit betreft een deelrapport van een reeks vervolgonderzoeken in het kader van het onderzoeksprogramma Veehouderij en Gezondheid Omwonenden (VGO) III.

In het VGO-onderzoek is aangegeven dat gezondheidsrisico's aanwezig kunnen zijn bij met name pluimveehouderijen en in gebieden waar veel veehouderijen liggen (veedichte gebieden waar meer dan 15 veehouderijen binnen 1 km van een burgerwoning zijn gelegen). Het rapport 'Emissies van

endotoxinen uit de Veehouderij' concludeert dat de grenswaarde, die door de Gezondheidsraad is vastgesteld voor endotoxine, overschreden wordt binnen 200 meter van een varkenshouderij en binnen 500 meter van een pluimveehouderij. Voor varkenshouderijen geldt dat de maatregelen, die genomen moeten worden om te voldoen aan bestaande normen voor fijn stof en geur, ook de emissie van endotoxine beperken. Voor pluimveehouderijen is de overschrijding van endotoxine zodanig dat aanvullende maatregelen noodzakelijk zijn.

Het rapport 'Additionele maatregelen ter vermindering van emissies van bioaerosolen uit stallen' geeft inzicht in de maatregelen die door de ondernemer in stallen genomen kunnen worden om een extra reductie van de emissie van bioaerosolen te realiseren, bovenop de reductie die al plaatsvindt door het toepassen van technieken om de fijn stof emissie te reduceren. In het rapport is ook een synthese uitgevoerd welke maatregelen op basis van de kosten en de behaalde reductie het meest perspectiefvol zijn.

In het aanvullend VGO-onderzoek worden de conclusies uit het VGO onderzoek van 2016 bevestigd. Verder laat dit aanvullend VGO onderzoek tot een afstand van 1,5-2 km rondom een individuele geitenhouderij een verhoogde kans op longontsteking zien. De oorzaak van deze verhoogde kans op longontstekingen rondom geitenhouderijen kan door de onderzoekers niet worden aangegeven.

De resultaten van het deelonderzoek naar longontsteking in de nabijheid van geiten- en pluimveehouderijen (VGO III) wijzen, net als de voorgaande onderzoeken, op een associatie tussen het wonen en in nabijheid van een geitenhouderij en een verhoogd risico op longontsteking. Ook nu kon de oorzaak van deze verhoogde kans niet door de onderzoekers worden aangegeven. Het eerder gevonden verband tussen een verhoogde kans op het oplopen van een longontsteking en het wonen nabij een pluimveehouderij kon in de nieuwe studie alleen worden bevestigd voor het jaar 2014.

De gevolgen van de aangevraagde activiteiten

Het aantal dieren binnen de inrichting verandert (zie dierentabel bestaande en nieuwe situaties). Door de verandering is er sprake van een afname van de ammoniakemissie en fijnstofemissie. De geuremissie neemt in beperkte mate toe. Door het toepassen van geurbeperkende maatregelen wordt de geurbelasting bij geurgevoelige objecten lager.

Maatregelen en voorzieningen

De bepalingen ingevolge de Wet dieren en de Gezondheids- en welzijnswet voor dieren zijn van toepassing. Deze bepalingen waarborgen dat dierziektes binnen de inrichting worden voorkomen, dan wel worden bestreden. Het gaat daarbij onder andere om het gebruik van bedrijfskleding, het naleven van een hygiëneprotocol en het schoonmaken en ontsmetten van veetransportwagens.

Voor zover gezondheidsrisico's kunnen ontstaan door geur-, fijn stof- of geluidemissie wordt erop gewezen dat voor deze emissies wettelijke toetsingskaders beschikbaar zijn. Aan de geldende normstellingen wordt voldaan.

Voor micro-organismen en het voorkomen van zoönosen zijn geen normen of grenswaarden beschikbaar. Alleen voor endotoxinen geeft de Gezondheidsraad een aanbeveling om de gezondheidkundige advieswaarde voor werknemers te verlagen naar 30 EU per kubieke meter lucht als advieswaarde voor de algemene bevolking. Deze aanbeveling is niet wettelijk verankerd. Het risico op zoönosen is klein wanneer de ondernemer zich aan de wettelijk verplichte maatregelen en hygiënerichtlijnen houdt.

2.1.9 Conclusie: kenmerken van het project

Gezien de kenmerken van het project bestaat er geen aanleiding om te beoordelen dat een MER nodig is.

2.2. Locatie van het project

2.2.1 Het bestaande grondgebruik

De voorgenomen activiteiten zullen plaatsvinden in het buitengebied van de gemeente Beuningen. Het buitengebied is ter plaatse aan te duiden als agrarisch gebied. De voorgenomen wijziging betreft geen oprichting van een nieuwe stal.

2.2.2 De relatieve rijkdom aan en de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied

Onder natuurlijke hulpbronnen worden verstaan alle van nature aanwezige stoffen die van economisch nut kunnen zijn (bijvoorbeeld zoet water, delfstoffen, bos (houtproductie)). In de directe omgeving zijn geen belangrijke natuurlijke hulpbronnen aanwezig, zoals bijvoorbeeld een waterwingebied. Ook anderszins gelden er geen bijzondere waarden als stiltegebied, landschappelijke of archeologische waarden die door het project negatief kunnen worden beïnvloed.

2.2.3 Het opnamevermogen van het natuurlijke milieu, met in het bijzonder aandacht voor de bepaalde typen gebieden

Bescherming van gebieden

Het dichtstbij gelegen natura-2000 gebied is gebied 'Rijntakken'. De ammoniakdepositie vanwege veehouderijen draagt bij aan de depositie van stikstof verbindingen in deze gebieden.

Het project heeft een afname van ammoniakemissie ten gevolg.

Middels een aeriusberekening is inzichtelijk gemaakt dat er geen sprake is van een toename van depositie op natura-2000 gebieden.

Het aspect stikstof vormt hierdoor geen belemmering.

Bescherming van soorten

Als gevolg van de aangevraagde activiteiten kunnen door Wnb beschermde plant- of diersoorten in het geding raken. De Wnb verbiedt het verrichten van handelingen die schadelijk zijn voor beschermde diersoorten en plantensoorten zonder ontheffing van de bevoegde provincie.

De voorgenomen wijziging betreft geen oprichting van een nieuwe stal.

Er zal derhalve geen sprake van gevolgen voor beschermde plant- of diersoorten. Geelt op het bovenstaande is voldoende duidelijk dat een MER niet aan de orde is.

2.3. Soort en kenmerken van het potentiële effect

Effecten treden op ten aanzien van de ammoniakemissie, geuremissie, energieverbruik, het gebruik van hulpstoffen en het aspect geluid inclusief indirecte hinder. Het bereik van deze milieuaspecten (geografisch en naar grootte van de bevolking gemeten) is beperkt.

Grensoverschrijdend karakter van het effect is gelet op de omvang van de voorgenomen activiteiten niet aan de orde.

De effecten zijn van een gangbare orde en van een gangbare complexiteit zoals normaal worden beoordeeld en gereguleerd in een procedure op een aanvraag om een omgevingsvergunning. De effecten zijn niet anders dan in andere vergunningprocedures voor inrichtingen binnen de sector. Ten aanzien van de waarschijnlijkheid van het effect kan worden opgemerkt dat de beschreven effecten zeker optreden bij het verrichten van de activiteiten. De mate waarin de effecten optreden kan voldoende worden beheerst door de van toepassing zijnde voorschriften op grond van het Activiteitenbesluit en de aan te vragen omgevingsvergunning. Ten aanzien van de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect zijn geen specifieke opmerkingen te maken.

3. CONCLUSIE

De voorgenomen activiteit(en) van Herreweg Varkens B.V. leiden niet tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, die via een MER nader onderzocht moeten worden. De kenmerken van het project, de locatie van het project en de soort en kenmerken van het potentiële effect zijn voldoende inzichtelijk.