



GEDEELTELIJK WIJZIGEN EN INTREKKEN VOORSCHRIFTEN OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager : Van der Velden Rioleringsbeheer Buren B.V.
Datum besluit : 9 januari 2023
Onderwerp : Beschikking ambtshalve actualiseren voorschriften
Gemeente / locatie : Buren / Graafschapsstraat 6 A te Buren
Zaaknummer : W.Z22.103494.02
Activiteit(en) : Milieu

BESLUIT GEDEELTELIJK WIJZIGEN EN INTREKKEN VOORSCHRIFTEN OMGEVINGSVERGUNNING

I. Onderwerp

Op 27 oktober 2004 is een omgevingsvergunning (revisie) aan Van der Velden Rioleringsbeheer Buren B.V., Graafschapsstraat 6 A te Buren verleend voor het opslaan en bewerken van van buiten de inrichting afkomstige minerale oliehoudende afvalstoffen (het betreft olie-, water- en slibmengsels (o/w/s) afkomstig van olieafscisers, slibvangputten en zandvangers bij tankstations, parkeerterreinen, voertuigwasstraten, e.d., alsmede soortgelijke mengsels van met olie verontreinigd water of zand/grond die vrijkomen bij het opruimen van olieverontreinigingen bij calamiteiten en graafwerkzaamheden). Daarna zijn nog een aantal omgevingsvergunningen verleend.

Wij hebben deze omgevingsvergunningen getoetst of deze nog voldoen aan de eisen van de meest recente wet- en regelgeving en aan de best beschikbare technieken. Uit deze toetsing is gebleken dat het noodzakelijk is dat de verleende omgevingsvergunningen ambtshalve worden gewijzigd. Daarbij is ook gebleken dat een aantal nieuwe voorschriften aan de vigerende omgevingsvergunningen moeten worden toegevoegd.

De wijziging bestaat uit het actualiseren van de geldende omgevingsvergunningen. Verder zijn een aantal voorschriften niet meer van toepassing, omdat het Activiteitenbesluit milieubeheer, de Activiteitenregeling en het Bouwbesluit 2012 de onderwerpen uit deze voorschriften rechtstreeks regelt. Verder is gebleken dat enkele voorschriften voor opslaan van gasflessen onnodig zijn. Deze voorschriften worden met deze actualisatie ingetrokken.

II. Besluit

Wij hebben besloten, gelet op artikel 2.30, 2.31 en 2.31a van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) de voorschriften van de omgevingsvergunning van 27 oktober 2004 (kenmerk MPM551/MW04.662), verleend aan Van der Velden Rioleringsbeheer Buren B.V., Graafschapsstraat 6 A te Buren, gedeeltelijk te wijzigen en in te trekken.

De gedeeltelijke wijziging en intrekking omvat:

- voorschrift 2.6 wordt ingetrokken en vervangen door het nieuwe voorschrift 2.6a;
- de voorschriften 6.10 en 6.11 worden ingetrokken;
- aan deze vergunning zijn nieuwe voorschriften 9.1.1 t/m 9.3.1 verbonden. De nieuwe voorschriften staan in het hoofdstuk Voorschriften bij dit besluit.

III. Ondertekening

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:

Hoofd afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Bijlage:

1. Nota Zienswijzen

RECHTSBESCHERMING

WIJZIGINGEN TEN OPZICHTE VAN HET ONTWERPBESLUIT

Tegen het ontwerpbesluit zijn zienswijzen ingebracht. Ten opzichte van het ontwerpbesluit is het besluit gewijzigd.

PUBLICATIE

Dit besluit wordt bekendgemaakt door de Provincie Gelderland op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via <https://www.gelderland.nl/besluiten>. Klik op de tekst "Overzicht van de bekendmakingen van provincie Gelderland".

MOGELIJKHEID VAN INZIEN

Het besluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage. Wilt u de stukken inzien, bel dan 024 751 7700 of stuur met vermelding van zaaknummer W.Z22.103494.02 een email naar wabo@odrn.nl.

De eerste dag van de ter inzage legging is 12 januari 2023.

BEROEP EN MOGELIJKHEID VAN VOORLOPIGE VOORZIENING

Belanghebbenden en degene die een zienswijze hebben ingediend kunnen een beroepschrift indienen bij de rechtbank Gelderland. Het beroepschrift moet worden ingediend binnen zes weken vanaf de dag na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd.

Het beroepschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- d. de gronden van het beroep.

Wanneer een beroepschrift wordt ingediend kan tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland.

Alleen wanneer binnen de beroepstermijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort.

Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid digitaal beroep of een verzoek om een voorlopige voorziening in te dienen. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening moet griffierecht worden betaald aan de Rechtbank. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

INHOUDSOPGAVE

VOORSCHRIFTEN

1	AFVOER BEDRIJFSAFVALWATER	5
9	BBT-TOETSING.....	5
9.1	TOETSING BBT-CONCLUSIES VAN DE BREF AFVALBEHANDELING	5
9.2	TOETSING LAP3	6
9.3	GEURBEHEERPLAN.....	6

OVERWEGINGEN

1.	PROCEDURELE ASPECTEN	7
1.1.	GEGEVENS VERGUNNINGHOUDER.....	7
1.2.	HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE	7
1.3.	VERGUNNINGPLICHT.....	8
1.4.	BEVOEGD GEZAG.....	8
1.5.	PROCEDURE	8
1.6.	ZIENSWIJZEN OP DE ONTWERPBESCHIKKING.....	9
1.7.	ADVIES	9
2.	INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	10
2.1.	TOETSINGSKADER.....	10
2.2.	BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN	10
2.3.	LANDELIJK AFVALBEHEERPLAN (LAP3)	12
2.4.	OVERWEGINGEN ACTIVITEITEN EN ASPECTEN	12
2.5.	GEURSITUATIE.....	14
2.6.	CONCLUSIE	14

VOORSCHRIFTEN

1 AFVOER BEDRIJFSAFVALWATER

- 2.6.a Het bedrijfsafvalwater afkomstig van het buitenterrein (drainagewater), de wasplaats en de aftankplaats, moet via een slibvangput en olie-/benzineafscheider, afgevoerd worden naar het gemeentelijk vuilwaterriool.
- 2.6.b De dimensionering, de plaatsing en het gebruik van de slibvangput en olie-/benzineafscheider moeten, tot het moment dat de bestaande afvalwaterzuiveringsinstallatie (awzi) door vergunninghouder is aangepast, voldoen aan de NEN 7089.

Op het moment dat de awzi door vergunninghouder is aangepast, dient de dimensionering, de plaatsing, gebruik en onderhoud van de slibvangput en olie-/benzineafscheider te voldoen aan de NEN-EN 858-1:2002 of NEN-EN 858-1:2002/A1:2004 en aan de NEN-EN 858-2:2003.

- 2.6.c Tot het moment dat de awzi door vergunninghouder is aangepast, dient de slibvangput en olie-/benzineafscheider tenminste één keer per 6 maanden door vakkundig personeel te worden onderhouden. Het onderhoud vindt plaats in overeenstemming met de instructies van de fabrikant van de slibvangput en olie-/benzineafscheider en bevat ten minste de volgende onderdelen:
- bepaling slibvolume in het slibvanggedeelte;
 - meting van de olielaag in de olie-/benzineafscheider;
 - controle functionering automatische vlotter;
 - controle van het waarschuwingssysteem in de bemonsteringsschacht;
 - schoonmaken van het afvoerkanaal;
 - bij maximaal 50% van het slibvolume en bij maximaal 80% van het olievolume van de olie-/benzineafscheider dient de afscheider geleegd te worden;
 - na het legen van de afscheider dient deze met schoon water gevuld te worden.
- Het onderhoud en hetgeen geconstateerd is tijdens het onderhoud, dient in het logboek bijgehouden te worden.

9 BBT-TOETSING

9.1 Toetsing BBT-conclusies van de BREF afvalbehandeling

- 9.1.1 Vergunninghouder dient binnen drie maanden na het inwerking treden van deze vergunning haar vergunde activiteiten, inclusief de daarbij vrijkomende emissies naar de lucht (waaronder geur), bodem en het (afval)water, en de daarbij vrijkomende afvalstoffen, te toetsen aan de BBT-conclusies van de BREF afvalbehandeling en in een rapportage ter goedkeuring aan het bevoegd gezag te overleggen.
- 9.1.2 De in voorschrift 9.1.1 bedoelde rapportage moet in ieder geval de onderstaande informatie bevatten:
- een toetsing van de vergunde activiteiten aan de inhoud van alle afzonderlijke BBT-conclusies;
 - per BBT-conclusies onderbouwd aangeven of de vergunde situatie daarmee overeen komt of niet;

- de in de inrichting vrijkomende geuremissies en geurimmissies moeten getoetst worden aan de eisen van het provinciaal geurbeleid*;
- als niet aan een BBT-conclusie en/of aan het provinciaal geurbeleid voldaan wordt, moet aangegeven worden welke maatregelen c.q. voorzieningen door vergunninghouder getroffen worden en binnen welke redelijke termijn deze gerealiseerd worden.

* *Het provinciaal geurbeleid zoals vastgelegd is in de "Beleidsregels geur bedrijven (niet-veehouderijen) Gelderland 2017", d.d. 28 februari 2017, zaaknummer 2016-009302, Provinciaal Blad 9 maart 2017, nr. 1043.*

- 9.1.3 Na goedkeuring van de in voorschrift 9.1.1 bedoelde rapportage dient vergunninghouder de daarin beschreven maatregelen c.q. voorzieningen binnen de daarbij vermelde termijn uit te voeren.

9.2 Toetsing LAP3

- 9.2.1 De huidige acceptatie- en verwerkingsprocedure moet in overeenstemming zijn met:
- de minimumstandaarden uit de sectorplannen 39 en 58 van het LAP3;
 - het Beleidskader D3 (acceptatie- en verwerkingsbeleid en administratieve organisatie en interne controle) van het LAP3. Hierbij dient aandacht te zijn voor mogelijk aanwezige ZZS.
- 9.2.2 Vergunninghouder dient binnen drie maanden na het inwerking treden van deze vergunning de in voorschrift 9.2.1 bedoelde acceptatie- en verwerkingsprocedure ter goedkeuring aan het bevoegd gezag te overleggen. De wijzigingen mogen pas worden doorgevoerd als deze door het bevoegd gezag zijn goedgekeurd.
- 9.2.3 De in voorschrift 9.2.1 bedoelde acceptatie- en verwerkingsprocedure moet in ieder geval onderstaande informatie bevatten:
- gebruikelijke benaming van de afvalstoffen;
 - Eural codes;
 - maximale hoeveelheid opslag (in tonnen);
 - maximale hoeveelheid te accepteren per jaar (in tonnen).

9.3 Geurbeheerplan

- 9.3.1 In aanvulling op de in voorschrift 9.1.1 bedoelde rapportage (met de daarin vermelde randvoorwaarden) en de conform voorschrift 9.1.3 uit te voeren maatregelen c.q. voorzieningen, dient een geurbeheerplan opgesteld te worden. Vergunninghouder dient binnen drie maanden na het inwerking treden van deze vergunning dit plan ter goedkeuring aan het bevoegd gezag te overleggen.

OVERWEGINGEN

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens vergunninghouder

Van der Velden Rioleringsbeheer Buren B.V., Graafschapsstraat 6 A te Buren heeft omgevingsvergunningen voor de volgende activiteiten:

- het opslaan en bewerken van van buiten de inrichting afkomstige minerale oliehoudende afvalstoffen (het betreft olie-, water- en slibmengsels (o/w/s) afkomstig van olieafscidders, slibvangputten en zandvangers bij tankstations, parkeerterreinen, voertuigwasstraten, e.d., alsmede soortgelijke mengsels van met olie verontreinigd water of zand/grond die vrijkomen bij het opruimen van olieverontreinigingen bij calamiteiten en graafwerkzaamheden).

Wij hebben de omgevingsvergunningen getoetst of deze nog voldoen aan de eisen van de meest recente wet- en regelgeving en aan de best beschikbare technieken. Uit deze toetsing is gebleken dat het noodzakelijk is dat de voorschriften van de vigerende omgevingsvergunningen ambtshalve worden gewijzigd. Voorts is gebleken dat een aantal nieuwe voorschriften aan de vigerende omgevingsvergunningen moeten worden toegevoegd.

1.2. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Milieuvergunning*	27-10-2004	MPM551/MW04.662	Revisie
Wvo vergunning**	21-01-2009	200829039	Lozen afvalwater
Milieuneutrale verandering	20-04-2016	021456060	Nieuwe euralcode
Milieuneutrale verandering (van rechtswege verleend)	08-06-2022	W.Z21.108962.01	Kantoorpand
Veranderingsvergunning	In procedure	-	Plaatsen vrachtwagenstalling

De hierboven genoemde vergunning waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

Met het van kracht worden van de Waterwet per 22 december 2009, is de hierboven genoemde vergunning waar een ** bij staat, van rechtswege overgegaan in de Wet milieubeheer. Voorts is deze vergunning volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

1.3. Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C van het Bor. De volgende categorieën zijn van toepassing:

Categorie	Omschrijving
28.4 onder a 2°, 5° en 6°	Inrichtingen voor het opslaan van de volgende afvalstoffen: 2. van buiten de inrichting afkomstige zuiveringsslib, kolenreststoffen of afvalgips met een capaciteit ten aanzien daarvan van 1.000 m3 of meer; 5. van buiten de inrichting afkomstige gevaarlijke afvalstoffen; 6. andere dan de onder 1° tot en met 5° genoemde van buiten de inrichting afkomstige afvalstoffen met een capaciteit ten aanzien daarvan van 1.000 m3 of meer.
28.4 onder c 1° en 2°	inrichtingen voor: 1. het ontwateren, microbiologisch of anderszins biologisch of chemisch omzetten, agglomereren, deglomereren, mechanisch, fysisch of chemisch scheiden, mengen, verdichten of thermisch behandelen – anders dan verbranden – van van buiten de inrichting afkomstige huishoudelijke afvalstoffen of bedrijfsafvalstoffen met een capaciteit ten aanzien daarvan van 15.000.000 kg per jaar of meer; 2. het verwerken of vernietigen – anders dan verbranden – van van buiten de inrichting afkomstige gevaarlijke afvalstoffen.
28.10	Inrichtingen voor nuttige toepassing of verwijdering van afvalstoffen.

Op grond van categorie 28.10 is sprake van een vergunningplichtige activiteit.

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I, categorie 5.1 en 5.5 van de Richtlijn industriële emissies (Rie). Om die reden is ook op grond van artikel 2.1, tweede lid van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

1.4. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor, op grond van de activiteiten van de inrichting, genoemd in Bijlage I, onderdeel C, categorie 28.4 van het Bor.

1.5. Procedure

De vigerende omgevingsvergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop dient de wijziging eveneens te worden voorbereid met deze uitgebreide voorbereidingsprocedure.

Wij hebben op 21 maart 2022 telefonisch contact gehad met Van der Velden waarin het voornemen met betrekking tot het ambtshalve wijzigen van de omgevingsvergunning kenbaar is gemaakt. Hierbij is tevens de gelegenheid gesteld te reageren op dit voornemen. Hiervan is op 1 april 2022 per email door Van der Velden gebruik gemaakt.

In haar reactie geeft Van der Velden het volgende aan:

- In 2022 worden de mogelijkheden in beeld worden gebracht van de verschillende verwerkingstechnieken.
- Gezien de leeftijd van de huidige vergunning wordt begrepen dat actualisatie van de vergunning op zijn plaats is.

- Niet aangetoond kan worden dat voldaan wordt aan het Gelders Geurbeleid 2017, maar er zijn de afgelopen jaren een aantal maatregelen getroffen om geuroverlast naar de omgeving te verminderen.

Naar aanleiding van de reactie van Van der Velden op het voornemen tot het ambtshalve wijzigen van de omgevingsvergunning merken wij op dat wij deze meenemen in de verdere procedure.

1.6. Zienswijzen op de ontwerpbeschikking

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op de landelijke website www.overheid.nl op 8 september 2022.

Tussen 8 september 2022 20 oktober 2022 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is gebruik gemaakt. Wij behandelen deze zienswijzen in de bijgevoegde zienswijzennota.

1.7. Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij het Waterschap Rivierenland om advies gevraagd met betrekking tot de inhoud van de afvalwater voorschriften uit de vigerende omgevingsvergunningen.

In het advies wordt het volgende aangegeven:

1. Er wordt gevraagd naar een uitgebreide kwantitatieve- en kwalitatieve beschrijving van de lozingssituatie.
2. Er is een actualisatieplicht van toepassing op IPPC-installaties.
3. Afgevraagd wordt of de zorgplicht voorgeschreven moet worden.
4. De huidige olieafscheider voldoet aan een voormalige norm, alleen is er een overgangsregeling van toepassing.

Naar aanleiding van het advies met wij het volgende op:

- Ad 1: Deze informatie is voor deze procedure niet aan de orde en zal in de nog in te dienen aanvraag voor een revisievergunning meegenomen worden.
- Ad 2. Deze actualisatieplicht is opgenomen in de voorschriften 9.1.1 t/m 9.1.3.
- Ad 3. De zorgplicht valt onder de eisen van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Aangezien dit rechtstreeks werkend is. Om deze reden zullen wij dit niet in de vergunning regelen.
- Ad 4. Naar aanleiding van de zienswijze van Van der Velden hebben wij dit voorschrift aangepast, waarbij deze overgangsregeling meegenomen is.

2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2.1. Toetsingskader

Vanaf 1 januari 2018 geldt een actualisatieplicht voor afvalverwerkende bedrijven (Artikel 5.10 tweede lid van het Bor). De plicht houdt in dat binnen één jaar na inwerkingtreding van het afvalbeheerplan de vergunningen getoetst moeten worden aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan. Als niet wordt voldaan aan het afvalbeheerplan moeten de vergunningvoorschriften worden geactualiseerd.

Overeenkomstig artikel 2.31, eerste lid van de Wabo, moet en overeenkomstig artikel 2.31. tweede lid van de Wabo, kan het bevoegd gezag voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden wijzigen. De omstandigheden waaronder dit moet of kan gebeuren zijn eveneens vermeld in dit artikel.

Artikel 2.31, eerste lid, geeft de omstandigheden aan waaronder het bevoegd gezag verplicht is de voorschriften van de omgevingsvergunning te wijzigen. Onder b wordt aangegeven dat de voorschriften van de vergunning moeten worden aangescherpt als – kort samengevat – de bescherming van het milieu dit noodzakelijk maakt. Of die noodzaak bestaat kan worden afgeleid uit het toetsingskader dat geldt voor het toepassen van de actualiseringsplicht van art. 2.30 van de Wabo, dat is opgenomen in art. 5.10 derde lid van het Bor. Op grond van artikel 2.31, tweede lid, heeft het bevoegd gezag de mogelijkheid om een vergunning aan te passen. Deze mogelijkheid bestaat voor zover dit in het belang van de bescherming van het milieu is.

Artikel 2.31a, eerste lid van de Wabo geeft het bevoegd gezag de mogelijkheid om, ter bescherming van het milieu, andere technieken voor te schrijven dan in de aanvraag zijn opgenomen en daarmee de grondslag van de aanvraag te verlaten. Op grond van artikel 2.31a, tweede lid is de vergunninghouder verplicht desgevraagd gegevens aan het bevoegd gezag te overleggen die nodig zijn voor de beoordeling of alle relevante BBT-maatregelen worden toegepast.

2.2. Beste beschikbare technieken

2.2.1. Toetsingskader

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij het opstellen van de omgevingsvergunning milieu moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13 lid 5 en 7 van de Richtlijn industriële emissies (Rie).

Het verschil tussen artikel 13 lid 5 en lid 7 van de Rie is:

- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 5 heeft de Europese Commissie vastgesteld ná 6 januari 2011. Dit op basis van artikel 75 lid 2 van de Rie.
- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 7 is het hoofdstuk Best available techniques (BAT) uit de BREF's. De Europese commissie heeft deze BREF's vastgesteld vóór 6 januari 2011. Dit hoofdstuk geldt als BBT-conclusies totdat de Europese Commissie voor die activiteit nieuwe BBT-conclusies vaststelt.

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen moet het bevoegd gezag de BBT zelf vast stellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van stoffen die minder gevaarlijk zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening(nr. 1272/2008) indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

De op één van deze criteria vastgestelde BBT moet een milieubeschermingsniveau garanderen dat tenminste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

2.2.2. Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uit bijlage 1 van de Rie uitgevoerd en wel de volgende: 5.1 en 5.5.

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies.

Op grond van artikel 9.2 van de Mor moet voor het bepalen van BBT binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Uit jurisprudentie met betrekking tot het bepalen van BBT bij het toetsen aan BBT-conclusies bij vergunningverlening is gebleken dat het bevoegd gezag bij het toetsen aan BBT-conclusies de actualiteit hiervan moet nagaan ten aanzien van de ontwikkelingen van BBT die sinds het vaststellen van de BBT-conclusies hebben plaatsgevonden. Bronnen voor ontwikkelingen ten aanzien van BBT zijn onder andere de concepten van herziene BREF's.

Bij het bepalen van de BBT hebben we rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BBT-conclusies:

- BBT-conclusies afvalbehandeling (d.d. 10-8-2018).

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in de bijlage van de Mor:

- Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB 2012);
- PGS 15:2021 versie 1.0 (september 2016);

Verder hebben wij bij het bepalen van de BBT rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde specifieke literatuur:

- Landelijk afvalbeheerplan (LAP3);
- Het provinciaal geurbeleid, zoals vastgelegd in de "Beleidsregels geur bedrijven (niet-veehouderijen) Gelderland 2017", d.d. 28 februari 2017, zaaknummer 2016-009302, Provinciaal Blad 9 maart 2017, nr. 1043.

2.2.3. Conclusies BBT

De inrichting voldoet niet aan BBT. Daarom worden voorschriften toegevoegd zodat -met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften- wel wordt voldaan. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

2.3. Landelijk afvalbeheerplan (LAP3)

Het kabinetsbeleid is gericht op het stimuleren van de circulaire economie. Een van de manieren om een circulaire economie te stimuleren, is het zo hoogwaardig mogelijk verwerken van afvalstoffen. Omdat het LAP niet rechtstreeks bindend is maar beleid, werken de nieuwe verplichtingen pas door als zij in de omgevingsvergunningen zijn opgenomen.

Als vergunningen niet worden geactualiseerd, blijven oudere laagwaardige verwerkingstechnieken toegestaan. Ook ontstaan er ongewenste verschillen tussen bedrijven en worden bedrijven die geïnvesteerd hebben in de nieuwe en innovatieve technieken benadeeld.

Om de verwerking van afval in de praktijk steeds hoogwaardiger te maken, is het nodig dat vergunningen worden geactualiseerd.

In het LAP worden de doelstellingen en uitgangspunten van het landelijk afvalstoffenbeleid beschreven. De Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat heeft op 28 november 2017 het nieuwe LAP (LAP3) vastgesteld. In dit plan is het afvalbeleid voor de periode 2017 tot en met 2023 vastgelegd, met een doorkijk tot 2029. LAP3 is vanaf 28 december 2017 in werking en vervangt het afvalbeheerplan LAP2.

In deze ambtshalve wijziging wordt getoetst of de vigerende omgevingsvergunning voldoen aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het LAP3. Indien uit deze toetsing blijkt dat de vergunning niet meer voldoet, moeten wij de omgevingsvergunning(voorschriften) ambtshalve actualiseren.

2.4. Overwegingen activiteiten en aspecten

Algemeen

In de vigerende omgevingsvergunningen zijn geen eisen opgenomen voor het beperken en/of voorkomen van geuremissies uit de inrichting. Wel is bekend dat er geurklachten zijn.

Het betreft een IPPC-inrichting zoals genoemd in categorie 5.1 en 5.5 van bijlage 1 van de Rie. Daarom dienen de activiteiten te voldoen aan de gestelde BBT-conclusies afvalbehandeling. In deze BBT-conclusies wordt onder andere ingegaan op het inventariseren van de geuremissies uit de inrichting en welke maatregelen/voorzieningen getroffen (moeten) worden om deze te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken. Om deze reden hebben wij in de voorschriften eisen opgenomen dat de vergunde activiteiten getoetst moeten worden aan deze BBT-conclusies. Hierbij dienen de geuremissies getoetst te worden aan het provinciaal geurbeleid dat vastgelegd is in de "Beleidsregels geur bedrijven (niet-veehouderijen) Gelderland 2017", d.d. 28 februari 2017, zaaknummer 2016-009302, Provinciaal Blad 9 maart 2017, nr. 1043 *hierna: Beleidsregels geur).

De Beleidsregels Geur hebben de volgende hoofdkenmerken:

- In de regels is een toetsingskader opgenomen waarmee de analyse en beoordeling van een geursituatie kan plaatsvinden.
- Het toetsingskader stelt niet één norm, maar omvat een afwegingstraject dat wordt afgebakend door een grens- en streefwaarde, met daartussenin een richtwaarde.

- De grenswaarde komt overeen met het niveau waarboven vrijwel altijd sprake zal zijn van ernstige hinder. De streefwaarde komt overeen met een niveau van geen hinder. De richtwaarde kan gezien worden als een niveau van redelijke hinder.
- Het afwegingstraject verschilt voor bestaande en nieuwe situaties. Op deze wijze kan invulling worden gegeven aan het uitgangspunt om geen nieuwe hindersituaties te laten ontstaan.
- De toetsingswaarden worden mede bepaald door de aard van de geur, de (on)aangenaamheid (hedonische waarde), de gebiedsfunctie, omgevingsfactoren, de historie van het bedrijf en het klachtenpatroon, de bestaande en verwachte geurhinder van het bedrijf, de kosten en baten van technische voorzieningen en gedragsregels.
- De toetsingswaarden stellen beperkingen aan continue geurbelasting, maar zo nodig ook aan kortstondige geurbelasting door piekmissies of emissies die zelden optreden.
- De regels richten zich op het voorkomen van toekomstige hindersituaties.

Revisievergunning 27 oktober 2004

5. In voorschrift 2.6 van de revisievergunning wordt voor de slibvangput en de olie-/benzineafscheider verwezen naar de NEN 7089. Deze NEN norm is inmiddels vervangen door de NEN-EN 858-1:2002 of NEN-EN 858-1:2002/A1:2004 en NEN-EN 858-2:2003. Om deze reden hebben wij besloten voorschrift 2.6 van de revisievergunning in te trekken en te vervangen door het nieuwe voorschrift 2.6a.
2. De eisen m.b.t. blusmiddelen in de voorschriften 3.2 en 3.3 van de revisievergunning zijn inmiddels geregeld via het Bouwbesluit 2012. Omdat het Bouwbesluit 2012 een rechtstreeks werkend besluit is, kunnen deze eisen niet meer via de omgevingsvergunning geregeld worden. De voorschriften 3.2 en 3.3 van de revisievergunning zijn vervallen.
3. In hoofdstuk 5 van de revisievergunning zijn voorschriften m.b.t. afvalstoffen opgenomen.
 - a. Omdat het een IPPC-inrichting is, dienen de vergunde activiteiten te voldoen aan de gestelde BBT-conclusies afvalbehandeling. Door Van der Velden zijn echter de vergunde activiteiten niet getoetst aan deze BBT-conclusies en om deze reden hebben wij in de voorschriften eisen opgenomen dat de vergunde activiteiten getoetst moeten worden aan deze BBT-conclusies. Hierbij dient tevens ingegaan op het (zoveel mogelijk) voorkomen van ZZS in de te accepteren en in de af te voeren afvalstoffen.
 - b. De activiteiten m.b.t. het opslaan en het be-/verwerken van afvalstoffen is aan het reeds vervallen LAP 2002-2012 getoetst. Inmiddels is het LAP3 van toepassing en is voor de vergunde activiteiten het sectorplan 39 en 58 van toepassing. Sectorplan 39 heeft betrekking op grond, dat o.a. met olie verontreinigd is. Sectorplan 58 heeft betrekking op olie/water/slib mengsels en oliehoudende slibben. Om deze reden hebben wij in de voorschriften in paragraaf 9.2 de eis opgenomen dat de vergunde activiteiten getoetst moeten worden aan de minimumstandaarden in de sectorplannen 39 en 58.
 - c. In de voorschriften 5.35 t/m 5.44 van de revisievergunning zijn eisen opgenomen m.b.t. de acceptatie- en verwerkingsprocedure. In de voorschriften in paragraaf 9.2 hebben wij eisen opgenomen dat deze procedure moet voldoen aan de resultaten van de toetsing aan het LAP3, maar ook aan de eisen uit het Beleidskader D.3 (Acceptatie- en verwerkingsbeleid en administratieve organisatie en interne controle) van het LAP3.
4. In de voorschriften 6.2 t/m 6.9 van de revisievergunning zijn eisen opgenomen m.b.t. de opslag en het gebruik van dieselolie in een bovengrondse enkelwandige stalen tank. De eisen m.b.t. de opslag en gebruik van dieselolie in een bovengrondse enkelwandige stalen tank is inmiddels geregeld via het Activiteitenbesluit. Omdat het Activiteitenbesluit een rechtstreeks werkend besluit is, kunnen deze eisen niet meer via de omgevingsvergunning geregeld worden. De voorschriften 6.2 t/m 6.9 zijn vervallen.
5. In de voorschriften 6.10 en 6.11 van de revisievergunning zijn eisen opgenomen m.b.t. de opslag en gebruik van gasflessen. Er is echter niet aangegeven welk soort gassen opgeslagen worden en in welke hoeveelheden. In de aanvraag, behorende bij de omgevingsvergunning van 27 oktober 2004, blijkt dat het hier gaat om twee gasflessen op

een laskar met een afzonderlijke inhoud van 10 liter en die gevuld zijn met zuurstof en acetyleen. Voor het stellen van eisen m.b.t. de opslag en het gebruik van gasflessen is de PGS 15 van toepassing. In deze PGS 15 is echter een drempel opgenomen van 150 liter. Dat betekent dat als er minder dan 150 liter wordt opgeslagen, de eisen uit de PGS 15 niet van toepassing zijn. Om deze reden hebben wij besloten de voorschriften 6.10 en 6.11 van de revisievergunning in te trekken.

6. In de voorschriften 7.1 t/m 7.5, 7.8 en 7.15 van de revisievergunning zijn eisen opgenomen m.b.t. de bodembescherming. Omdat deze eisen nu in het Activiteitenbesluit geregeld zijn en omdat het Activiteitenbesluit rechtstreeks werkend is, zijn de voorschriften 7.1 t/m 7.5, 7.8 en 7.15 van de revisievergunning vervallen.
7. De voorschriften 7.6 en 7.7 van de revisievergunning hebben betrekking op het afleveren van brandstoffen uit de bovengrondse dieselolietank. Deze activiteiten worden reeds geregeld in het Activiteitenbesluit. Omdat het Activiteitenbesluit een rechtstreeks werkend besluit is, kunnen deze eisen niet meer via de omgevingsvergunning geregeld worden. De voorschriften 7.6 en 7.7 zijn vervallen.
8. In de voorschriften 7.9 t/m 7.14 van de revisievergunning zijn eisen opgenomen m.b.t. het herhalingsonderzoek naar de kwaliteit van de bodem en de herstelplicht bij een eventuele bodemverontreiniging. De eisen m.b.t. het herhalingsonderzoek worden reeds geregeld in het Activiteitenbesluit. Omdat het Activiteitenbesluit een rechtstreeks werkend besluit is, kunnen deze eisen niet meer via de omgevingsvergunning geregeld worden. De voorschriften 7.9 t/m 7.14 van de revisievergunning zijn vervallen.
Voorts worden de eisen m.b.t. de herstelplicht al geregeld in de Wet bodembescherming. Omdat de Wet bodembescherming rechtstreeks werkend is, zijn de voorschriften 7.12 t/m 7.14 van de revisievergunning vervallen.
9. Voorschrift 8.1 van de revisievergunning heeft betrekking op de stookinstallaties binnen de inrichting. Deze eisen worden reeds geregeld in het Activiteitenbesluit en om deze reden is voorschrift 8.1 vervallen.

2.5. Geursituatie

Aangezien er reeds geurklachten bekend zijn, schrijven wij voor, dat naast de toetsing aan de gestelde BBT-conclusies afvalbehandeling en aan het provinciaal geurbeleid er tevens een geurbeheerplan opgesteld dient te worden.

2.6. Conclusie

De voorschriften van de omgevingsvergunning van 27 oktober 2004 worden ambtshalve gedeeltelijk ingetrokken en gewijzigd.

De bescherming van het milieu verzet zich niet tegen deze gedeeltelijke intrekking en wijziging van de voorschriften. De wijzigingen zijn als volgt:

- Het voorschrift 2.6 met betrekking tot de slibvangput en de olie-/ benzineafscheider wordt ingetrokken en vervangen door een nieuw voorschrift 2.6a.
- De voorschriften 3.2, 3.3, 6.2 t/m 6.9, 7.1 t/m 7.15 en 8.1 zijn van rechtswege vervallen.
- De voorschriften 6.10 en 6.11 met betrekking tot opslag van gasflessen worden ingetrokken.
- De voorschriften 9.1.1. t/m 9.3.1 ten aanzien van het opstellen van een rapportage over toetsing aan de BREF afvalbehandeling en LAP 3 en het opstellen van een geurbeheerplan worden toegevoegd aan de vergunning.