



OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager : Spiraloh B.V.
Datum besluit : 23 maart 2023
Onderwerp : Wijziging bestaande co-vergistingsinstallatie
Gemeente / locatie : Putten / Beulekampersteeg 4 te Putten
OLO-nummer : 3582723
Zaaknummer : W.Z17.104842.02
Activiteit(en) : Milieu (eerste fase)

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

I. Onderwerp

Op 23 mei 2018 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Spiraloh B.V. Het betreft het beëindigen van de veehouderijtak van het bedrijf, het verder optimaliseren en beter benutten van de capaciteit van de mestvergistingsinstallatie en het verder verwerken van mest en digestaat. Binnen de inrichting is er vergunning aanwezig voor het jaarlijks verwerken van 24.500 ton dierlijke mest en maximaal 6.000 ton co-producten. De aanvraag gaat over het verhogen van de doorzet naar maximaal 135.000 ton dierlijke mest en 15.000 ton co-producten, waarbij mest en digestaat verder verwerkt worden tot een dikke fractie, mineralenconcentraat en water. Het voorgenomen project wordt gerealiseerd binnen de inrichting van Loonbedrijf Dekker, gelegen aan de Beulekampersteeg 4 te Putten. De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 3582723.

Om dit project te realiseren is een omgevingsvergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) nodig voor de activiteiten bouwen, afwijken bestemmingsplan en het veranderen van de inrichting. Verder is een vergunning nodig op grond van de Wet natuurbescherming. De omgevingsvergunning wordt in twee fasen aangevraagd. In dit besluit wordt besloten over fase 1. Deze fase betreft:

- het veranderen van de inrichting vanwege het uitbreiden van de co-vergistingsinstallatie, het verwerken van mest en het beëindigen van de veehouderijtak.

Fase 2 betreft de omgevingsvergunning bouwen en afwijken bestemmingsplan.

II. Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen:

- aan Spiraloh B.V. een (omgevings)vergunning eerste fase beschikking milieu te verlenen op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. (het veranderen van een inrichting) en artikel 2.5 van de Wabo, voor het verhogen van de doorzet van dierlijke mest naar maximaal 135.000 ton dierlijke mest en 15.000 ton co-producten en het verwerken van mest en digestaat tot een dikke fractie, mineralenconcentraat en water;
- de revisievergunning van 26 april 2011 (kenmerk M033/10) gedeeltelijk, namelijk voor het houden van vee (28 stuks fokstieren, 130 stuks legkippen en 155 vleesvarkens), in te trekken;
- aan de verlening van de vergunning voorschriften te verbinden die staan in het hoofdstuk 'voorschriften' van dit besluit;
- de voorschriften uit hoofdstuk 8 (betreft het houden van dieren) van de revisievergunning van 26 april 2011 (kenmerk M 033/10), in te trekken;
- de voorschriften uit hoofdstuk 2 (geluid) en hoofdstuk 3 (geur) van de revisievergunning van 26 april 2011 (kenmerk M 033/10), in te trekken en te vervangen door de voorschriften zoals opgenomen in deze vergunning onder hoofdstuk 7 (geluid) en hoofdstuk 8 (geur);
- maatwerkvoorschriften te verbinden voor het thema luchtkwaliteit op grond van artikel 2.7 eerste lid van het Activiteitenbesluit wegens technische kenmerken van de fakkelinstallatie;
- maatwerkvoorschriften te verbinden voor het thema bodem op grond van artikel 2.2, derde lid van het Activiteitenbesluit vanwege een benodigd onderzoek naar de kwaliteit van de bodem voor het vastleggen van de nulsituatie;

- op de voorbereiding van het besluit tot het stellen van maatwerkvoorschriften, Afdeling 3.4 van de Algemene Wet bestuursrecht van toepassing te verklaren.

III. Ondertekening en verzending

Nijmegen, 23 maart 2023

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

RECHTSBESCHERMING UITGEBREIDE PROCEDURE

WIJZIGINGEN TEN OPZICHTE VAN HET ONTWERPBESLUIT

Tegen het ontwerpbesluit zijn zienswijzen ingebracht. Ten opzichte van het ontwerpbesluit is het besluit gewijzigd.

INWERKING TREDEN BESLUIT

Dit besluit treedt nog niet in werking.

Er is sprake van een aanvraag in twee fasen (artikel 2.5 Wabo) en dit besluit heeft betrekking op fase 1. Het besluit zal tegelijkertijd met de omgevingsvergunning voor fase 2 in werking treden.

PUBLICATIE

Dit besluit wordt bekendgemaakt door de Provincie Gelderland op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via <https://www.gelderland.nl/besluiten>. Klik op de tekst "Overzicht van de bekendmakingen van provincie Gelderland".

MOGELIJKHEID VAN INZIEN

Het besluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage. Wilt u de stukken inzien, bel dan 024 751 7700 of stuur met vermelding van het OLO en/of zaaknummer een email naar wabo@odrn.nl.

De eerste dag van de ter inzage legging is 28 maart 2023.

BEROEP EN MOGELIJKHEID VAN VOORLOPIGE VOORZIENING

Belanghebbenden en degene die een zienswijze hebben ingediend kunnen een beroepschrift indienen bij de rechtbank Gelderland.

Een beroepschrift moet gestuurd worden aan de rechtbank Gelderland, team bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem. Het beroepschrift moet worden ingediend binnen zes weken vanaf de dag na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd.

Het beroepschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- d. de gronden van het beroep.

Wanneer een beroepschrift wordt ingediend kan tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland, team bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem.

Alleen wanneer binnen de beroepstermijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort.

Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid digitaal beroep of een verzoek om een voorlopige voorziening in te dienen. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening moet griffierecht worden betaald aan de Rechtbank. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

INHOUDSOPGAVE

VOORSCHRIFTEN

1	ALGEMENE VOORSCHRIFTEN	- 8 -
1.1	ALGEMEEN.....	- 8 -
1.2	BEDRIJFSMILIEUZORG	- 8 -
1.3	INSPECTIE, KEURING EN ONDERHOUD	- 8 -
1.4	BEDRIJFSTIJDEN.....	- 9 -
1.5	TERREIN VAN DE INRICHTING EN TOEGANKELIJKHEID	- 9 -
1.6	INSTRUCTIES	- 9 -
1.7	REGISTRATIE.....	- 9 -
1.8	BEDRIJFSBEËINDIGING	- 10 -
2	AFVALSTOFFEN	- 10 -
2.1	AFVALSCHEIDING.....	- 10 -
2.2	GEVAARLIJKE AFVALSTOFFEN	- 10 -
2.3	OPSLAG VAN AFVALSTOFFEN.....	- 11 -
2.4	ACCEPTATIE VAN AFVALSTOFFEN	- 11 -
2.5	BEDRIJFSVOERING.....	- 12 -
2.6	REGISTRATIE.....	- 13 -
3	AFVALWATER	- 14 -
3.1	ALGEMEEN.....	- 14 -
3.2	PROCESWATER DAT WORDT GELOOSD OP DE BODEM	- 14 -
4	BODEM	- 15 -
4.1	MAATWERKVOORSCHRIFTEN BODEMLOZING	- 15 -
5	ENERGIE.....	- 16 -
5.1	ENERGIE	- 16 -
6	EXTERNE VEILIGHEID	- 16 -
6.1	OPSLAGVOORZIENINGEN VOOR VERPAKTE GEVAARLIJKE STOFFEN (PGS 15 OPSLAGEN)	- 16 -
6.2	OPSLAG ZWAVELZUUR IN VERPAKKING	- 17 -
6.3	FAKKELS	- 17 -
7	GELUID	- 17 -
7.1	ALGEMEEN.....	- 17 -
7.2	REPRESENTATIEVE BEDRIJFSITUATIE	- 18 -
7.3	INCIDENTELE BEDRIJFSITUATIES	- 19 -
7.4	SPECIFIEKE VOORSCHRIFTEN	- 19 -
8	GEUR	- 20 -
8.1	ALGEMEEN.....	- 20 -
8.2	MAATREGELEN	- 20 -
8.3	METINGEN EN RAPPORTAGE	- 20 -
9	LUCHT	- 21 -
9.1	BIOGAS	- 21 -
9.2	LUCHTWASSER.....	- 21 -

9.3	BIOBED	- 22 -
9.4	FAKKELINSTALLATIE.....	- 22 -
10	PROCESINSTALLATIES.....	- 22 -
10.1	LUCHT.....	- 22 -
10.2	MEET-, REGEL- EN BEVEILIGINGSAPPARATUUR.....	- 23 -
10.3	VEILIGHEIDSTOESTELLEN	- 23 -
10.4	PROCESINSTALLATIES.....	- 23 -
 OVERWEGINGEN		
1.	PROCEDURELE ASPECTEN	- 24 -
1.1.	AANVRAAG	- 24 -
1.2.	PROJECTBESCHRIJVING	- 24 -
1.3.	IPPC-INSTALLATIES.....	- 25 -
1.4.	BEVOEGD GEZAG	- 26 -
1.5.	VOLLEDIGHEID AANVRAAG	- 26 -
1.6.	PROCEDURE	- 26 -
1.7.	ZIENSWIJZEN	- 26 -
1.8.	COÖRDINATIE WATERWET	- 30 -
1.9.	ADVIEZEN	- 30 -
2.	TOETSINGSKADER MILIEU	- 31 -
2.1.	INLEIDING	- 31 -
2.2.	TOETSING VERANDEREN.....	- 31 -
2.3.	ACTIVITEITENBESLUIT	- 31 -
2.4.	MESTSTOFFENWET EN VERORDENING DIERLIJKE BIJPRODUCTEN.....	- 32 -
2.5.	WET NATUURBESCHERMING	- 32 -
2.6.	TOETSING MILIEUEFFECTRAPPORTAGE	- 32 -
2.7.	OMGEVINGSVISIE GELDERLAND.....	- 33 -
3.	BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN	- 34 -
3.1.	TOETSINGSKADER	- 34 -
3.2.	CONCRETE BEPALING BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN.....	- 34 -
3.3.	CONCLUSIES BBT	- 35 -
4.	AFVALSTOFFEN	- 35 -
4.1.	AFVALSTOFFEN ALGEMEEN	- 35 -
4.2.	MENGEN VAN NIET GEVAARLIJKE AFVALSTOFFEN.....	- 36 -
4.3.	DOELMATIG BEHEER VAN AFVALSTOFFEN.....	- 36 -
4.4.	AV-BELEID EN AO/IC	- 37 -
4.5.	REGISTRATIE.....	- 38 -
4.6.	CONCLUSIE.....	- 38 -
5.	AFVALWATER EN WATERBESPARING.....	- 38 -
5.1.	HET TOETSINGSKADER	- 38 -
5.2.	DE GEVOLGEN VAN DE AANGEVRAAGDE ACTIVITEITEN	- 39 -
5.3.	BEOORDELING EN CONCLUSIE.....	- 39 -
6.	BODEM	- 39 -
6.1.	ACTIVITEITENBESLUIT	- 39 -

6.2.	PROCESWATERLOZING OP ZAKSLOOT	- 39 -
6.3.	NULSITUATIEONDERZOEK, MAATWERK ACTIVITEITENBESLUIT	- 40 -
7.	ENERGIE EN VERVOERSMANAGEMENT	- 40 -
7.1.	ENERGIE RELEVANTE INRICHTINGEN.....	- 40 -
7.2.	VERVOERSMANAGEMENT NIET RELEVANT	- 40 -
8.	EXTERNE VEILIGHEID	- 41 -
8.1.	ALGEMEEN.....	- 41 -
8.2.	OPSLAG GEVAARLIJKE STOFFEN.....	- 41 -
8.3.	OPSLAG PROPaan IN EEN BOVENGRONDSE TANK	- 41 -
8.4.	OPVANG METHAAN	- 41 -
8.5.	BOUWBESLUIT 2012	- 42 -
9.	GELUID	- 42 -
9.1.	ALGEMEEN.....	- 42 -
9.2.	LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU	- 42 -
9.3.	MAXIMALE GELUIDNIVEAU'S (L_{AMAX})	- 43 -
9.4.	INDIRECTE HINDER.....	- 44 -
9.5.	OPLEVERCONTROLE	- 44 -
9.6.	CONCLUSIES	- 44 -
9.7.	TRILLINGEN	- 45 -
10.	GEUR.....	- 45 -
10.1.	ALGEMEEN	- 45 -
10.2.	PROVINCIAAL BELEID.....	- 45 -
10.3.	ACCEPTABEL GEURHINDERNIVEAU	- 45 -
10.4.	GEURVOORSCHRIFT(EN)	- 47 -
11.	LUCHT	- 47 -
11.1.	TOETSINGSKADER.....	- 47 -
11.2.	PUNTBONEMISSIONS VAN PROCESINSTALLATIES	- 48 -
11.3.	EMISSIONS VAN STOOKINSTALLATIES, NIET ZIJNDE EEN GROTE STOOKINSTALLATIE	- 49 -
11.4.	LUCHTKWALITEIT.....	- 49 -
11.5.	PRTR-VERSLAG	- 50 -
11.6.	EINDCONCLUSIE ASPECT LUCHT	- 51 -
12.	VOLKSGEZONDHEID	- 51 -
12.1.	ALGEMEEN	- 51 -
12.2.	GEBRUIKTE RAPPORTEN.....	- 51 -
12.3.	BEOORDELING EN CONCLUSIE	- 52 -
13.	ONGEWONE VOORVALLEN	- 53 -
14.	OVERIGE ASPECTEN	- 54 -
14.1.	BEDRIJFSBEËINDIGING	- 54 -
14.2.	REACH	- 54 -
14.3.	PROEFNEMINGEN.....	- 54 -
15.	CONCLUSIE.....	- 54 -

VOORSCHRIFTEN

1 ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

1.1 Algemeen

- 1.1.1 De inrichting moet zijn ingericht en in werking zijn overeenkomstig de bedrijfsbeschrijving zoals opgenomen in de documenten 'Milieuverantwoord ondernemen' bijlage 2 en bijlage 3, d.d. 11-07-2019 van Geling Advies, welke deel uitmaken van de aanvraag.
- 1.1.2 Een ongewoon voorval als bedoeld in hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer moet zo spoedig mogelijk telefonisch worden gemeld aan het Provincieloket van de provincie Gelderland: (026) 359 99 99.

1.2 Bedrijfsmilieuzorg

- 1.2.1 Vergunninghouder moet een milieuzorgsysteem invoeren en naleven hetgeen onder andere inhoudt:
- a) Het definiëren van een milieubeleid voor de installatie door het management;
 - b) Het plannen en vaststellen van de noodzakelijke procedures;
 - c) Het invoeren van procedures met aandacht voor structuur & verantwoordelijkheid, training, bewustzijn, communicatie, documentatie, procescontrole, onderhoudsprogramma, noodgevallen, beschermingsmaatregelen;
 - d) Controle op prestaties en correctieve acties;
 - e) Beoordeling en evaluatie door het management;
 - f) Het zorgsysteem en de audit-procedure laten onderzoeken en valideren door een geaccrediteerd certificatiebureau of een externe MBS-verificateur;
 - g) Het voorbereiden en publiceren van een periodieke milieuverklaring waarin alle belangrijke milieuaspecten van de installatie beschreven worden. Deze publicatie moet het mogelijk maken om een jaarlijkse vergelijking met de opgestelde milieudoelen en met het sector benchmark te kunnen maken;
 - h) Het invoeren en naleven van een internationaal aanvaard vrijwillig systeem zoals EMAS of ISO 14 001;
 - i) Aandacht besteden aan de milieu-impact van het eventueel ontmantelen van de installatie op het moment van het ontwerpen van een nieuwe installatie;
 - j) Aandacht besteden aan de ontwikkeling van schonere technologieën;
 - k) Het waar mogelijk regelmatig benchmarken van de sector.

1.3 Inspectie, keuring en onderhoud

- 1.3.1 Er moet een inspectie- en onderhoudssysteem zijn dat periodiek onderhoud en controle van installaties met een afdoende frequentie en diepgang waarborgt. Het inspectie- en onderhoudssysteem moet opgezet zijn voordat de installaties in gebruik worden genomen.
- 1.3.2 Het inspectie- en onderhoudssysteem moet ten minste bevatten:
- een beschrijving van de organisatie;
 - een beschrijving en inhoud van functies binnen de organisatie;
 - de verantwoordelijkheden van de betrokken functionarissen;
 - de onderdelen van de inrichting die aan inspectie en onderhoud worden onderworpen;

- een beschrijving van de preventieve onderhoudsactiviteiten (volgorde en frequentie);
- de wijze waarop registraties, interne en externe rapportage plaatsvinden.

1.4 Bedrijfstijden

- 1.4.1 De inrichting mag in werking zijn van maandag tot en met zondag volgens de bedrijfstijden die zijn genoemd in paragraaf 3.2 van het 'Akoestisch onderzoek Beulekampersteeg 4 te Putten', rapportnummer 3984ao0116 v5, d.d. 9 april 2020.
- 1.4.2 Op zondag mag geen aan- en afvoer en laden en lossen ten behoeve van de vergisting of mestverwerking plaatsvinden.

1.5 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

- 1.5.1 Procesapparatuur, opslagtanks, leidingen en leidingondersteuningen die aangereden kunnen worden door verkeer moeten afdoende zijn beschermd door een vangrail of een gelijkwaardige constructie.
- 1.5.2 De verlichting van gebouwen en open terrein van de inrichting moet zodanig zijn uitgevoerd dat directe lichtinstraling op lichtdoorlatende openingen van woon- of slaapvertrekken, in gevels of daken van niet tot de inrichting horende woningen wordt voorkomen.

1.6 Instructies

- 1.6.1 Voor het vergistingsproces en het mestverwerkingsproces moeten bedieningsvoorschriften of procedures zijn opgesteld waarin ten minste het onderstaande is opgenomen:
- de handelingen bij het opstarten, het volgen en het stoppen van een proces;
 - de hoeveelheden en wijze van volgorde van doseren van de voor het proces noodzakelijke stoffen;
 - de procesomstandigheden voor een normaal procesverloop (proceswindow);
 - de te treffen maatregelen bij bovennormale procesomstandigheden die tot een gevaarlijke situatie kunnen leiden en de te volgen noodstopprocedures;
 - de te volgen schoonmaakprocedures van de installatie.

1.7 Registratie

- 1.7.1 Binnen de inrichting dient een milieulogboek te worden bijgehouden. Het milieulogboek dient tenminste te bevatten:
- a. een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag);
 - b. alle overige voor de inrichting geldende vergunningen en meldingen;
 - c. de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
 - d. de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen.
- 1.7.2 Van de werking van de gasmotoren moet een logboek worden bijgehouden waarin aantekening wordt gehouden van:
- a. datum, tijdstippen en tijdsduur gedurende welke de gasmotor niet conform de vergunning in bedrijf is geweest;
 - b. de oorzaken van het buiten bedrijf zijn van de gasmotor;

- c. de maatregelen die zijn/of worden genomen om de gasmotor weer conform de vergunning te doen functioneren

- 1.7.3 Van (het gebruik van) de fakkelinstallatie moeten de gegevens zoals benoemd in voorschrift 9.3.4 van deze vergunning, in een logboek worden vastgelegd.
- 1.7.4 Van het onderhoud en de inspectie van het biobed moet verslag worden gelegd in een logboek.
- 1.7.5 Van het onderhoud en de inspectie van de luchtwasser moet verslag worden gelegd in een logboek.
- 1.7.6 De documenten genoemd in deze paragraaf moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.

1.8 Bedrijfsbeëindiging

- 1.8.1 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de te beëindigen activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieu hygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.
- 1.8.2 Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

2 AFVALSTOFFEN

2.1 Afvalscheiding

- 2.1.1 Vergunninghouder is verplicht om, naast de genoemde afvalstromen in de vigerende vergunning, de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:
-spuiwater afkomstig van de luchtwasser in de mestverwerkingsloods.

2.2 Gevaarlijke afvalstoffen

- 2.2.1 Gebruikte poetsdoeken, absorptiematerialen en overige gevaarlijke afvalstoffen, die vrijkomen bij onderhoudswerkzaamheden en bij het verwijderen van gemorste dieselolie, smeerolie en hydraulische olie, moeten worden bewaard in vloeistofdichte en afgesloten emballage die bestand is tegen inwerking van de betreffende afvalstoffen.
- 2.2.2 De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn, dat:
 - a. van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
 - b. het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel niet met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan of een verbinding kan vormen;
 - c. deze tegen normale behandeling bestand is;
 - d. deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaar aspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.

2.3 Opslag van afvalstoffen

- 2.3.1 De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging van het openbaar terrein rond de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.

2.4 Acceptatie van afvalstoffen

- 2.4.1 In de inrichting mag in totaal maximaal 15.000 ton van de hieronder vermelde afvalstoffen (uitgezonderd dierlijke mest) per kalenderjaar worden geaccepteerd.

Afvalstof	Euralcode	Nader omschreven
02 01 Afval van landbouw, tuinbouw, aquacultuur, bosbouw, jacht, visserij		
Afval van plantaardige weefsels	02.01.03	Voornamelijk van een fabriek afkomstige graanresten
Dierlijke feces, urine en mest (inclusief stro), afval water, gescheiden ingezameld en elders verwerkt	02.01.06	Mest (voornamelijk varkensmest, klein deel rundveemest)
02 02 Afval van de bereiding en verwerking van vlees, vis en ander voedsel van dierlijke oorsprong		
Voor consumptie of verwerking ongeschikt materiaal	02.02.03	Ongeboren mest
02 03 Afval van voedingsmiddelenindustrie (o.a. aardappelverwerking, genotmiddelen, groenten en fruit)		
Slib van wassen, schoonmaken, pellen, centrifugeren en scheiden	02 03 01	
Voor consumptie of verwerking ongeschikt materiaal	02.03.04	Graanresten, haverhout, aardappelen, breukmais
02 05 Afval van de zuivelindustrie		
Voor consumptie of verwerking ongeschikt materiaal	02.05.01	
02 06 Afval van bakkerijen en de banketbakkersindustrie		
Voor consumptie of verwerking ongeschikt materiaal	02.06.01	
07 06 Afval van BFLG van vetten, smeermiddelen, zepen, detergents, desinfecterende middelen en cosmetische producten		
Waterige wasvloeistoffen en moederlogen	07 06 01	Glycerine
Niet elders genoemd afval	07.06.99	Glycerine rechtstreeks van de fabriek voor productie van biodiesel afkomstig
16 Niet elders in de lijst genoemd afval		
Organisch afval dat geen gevaarlijke stoffen bevat	16.03.06	glycerine (of bijproduct vergelijkbaar met glycerine) uit een specifieke fabriek

- 2.4.2 Indien vergunninghouder een afvalstof wil accepteren waarvan de Eural-code niet is opgenomen in bovenstaande tabel, maar waarvan de aard en samenstelling en de minimumstandaard voor verwerking overeenkomt met één van de genoemde afvalstoffen moet, voordat de feitelijke acceptatie plaatsvindt, een verzoek ter

goedkeuring aan bevoegd gezag gezonden worden. In het verzoek moet het volgende vermeld worden:

- a. omschrijving van de afvalstof;
- b. euralcode;
- c. met welke reeds vergunde euralcode de afvalstof overeenkomt;
- d. wijze van acceptatie, verwerking en opslag;
- e. dat er sprake is van vergelijkbare milieu hygiënische aspecten (gemotiveerd);
- f. dat er geen sprake kan zijn van ZZS (gemotiveerd);
- g. dat de totale vergunde opslag- en verwerkingscapaciteit niet wijzigt.

De te accepteren afvalstof moet voorkomen op de lijst van bijlage Aa, onderdeel IV uit de Uitvoeringsregeling meststoffenwet en mag niet eindigen op .99.

- 2.4.3 De vergunninghouder moet altijd handelen overeenkomstig het bij de aanvraag gevoegde AV-beleid en de AO/IC.
- 2.4.4 Het AV-beleid en de AO/IC moeten gedurende de openingstijden van de inrichting voor het bevoegd gezag ter inzage liggen.
- 2.4.5 Wijzigingen van de procedure voor acceptatie, be- en verwerking, registratie of controle moeten, ter bepaling van de procedure die in relatie tot de aard van de wijziging is vereist schriftelijk aan het bevoegd gezag worden voorgelegd. Pas na toestemming van bevoegd gezag mag de wijziging doorgevoerd worden.
In het voornemen tot wijziging moet het volgende aangegeven worden:
 - a. de reden tot wijziging;
 - b. de aard van de wijziging;
 - c. de gevolgen van de wijziging voor andere onderdelen van het AV-beleid en de AO/IC;
 - d. de datum waarop vergunninghouder de wijziging wil invoeren.
- 2.4.6 Indien bij de controle van aangevoerde afvalstoffen blijkt dat deze niet mogen worden geaccepteerd, moeten deze afvalstoffen door vergunninghouder worden afgevoerd naar een inrichting die beschikt over de vereiste vergunning(en). Deze handelwijze moet steeds in het acceptatiereglement van het AV-beleid en AO/IC zijn vastgelegd.

2.5 Bedrijfsvoering

- 2.5.1 Binnen de inrichting mogen per kalenderjaar niet meer dan de hieronder aangegeven hoeveelheden afvalstoffen worden verwerkt.

Dierlijke mest		135.000 ton
Mais/gras	1.000 ton	som van deze co-producten 15.000 ton
Vaste co-producten	10.000 ton	
Vloeibare co-producten	10.000 ton	
Glycerine	5.000 ton	
Totale aanvoer mest en co-producten		150.000 ton

- 2.5.2 De binnen de inrichting ontstane afvalstoffen moeten met het oog op hergebruik naar soort worden gescheiden, gescheiden blijven, verzameld, bewaard en gescheiden worden afgevoerd.
- 2.5.3 Indien de afzet van de opgeslagen afvalstoffen stagneert, geeft de vergunninghouder dit onverwijld schriftelijk te kennen aan het bevoegd gezag. Deze mededeling bevat ten minste gegevens over de oorzaak van de stagnatie en de verwachte tijdsduur,

alsmede de maatregelen die worden genomen om de stagnatie op te heffen, respectievelijk in de toekomst te voorkomen.

2.6 Registratie

- 2.6.1 In de inrichting moet een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle aangevoerde afvalstoffen en van alle aangevoerde stoffen die bij de verwerking van afvalstoffen worden gebruikt het volgende moet worden vermeld:
- a. de datum van aanvoer;
 - b. de aangevoerde hoeveelheid (kg);
 - c. de naam en adres van de locatie van herkomst;
 - d. de naam en adres van de ontdoener;
 - e. de gebruikelijke benaming van de afvalstoffen;
 - f. de euralcode;
 - g. het afvalstroomnummer (indien van toepassing).
- 2.6.2 Van de reeds ingewogen afvalstoffen die op grond van een acceptatievoorschrift van deze vergunning niet mogen worden geaccepteerd moet een registratie bijgehouden worden waarin staat vermeld:
- a. de datum van aanvoer;
 - b. de aangeboden hoeveelheid (kg);
 - c. de naam en adres van plaats herkomst
 - d. de reden waarom de afvalstoffen niet mogen worden geaccepteerd;
 - e. de euralcode;
 - f. het afvalstroomnummer (indien van toepassing).
- 2.6.3 Ten behoeve van de registratie als bedoeld in dit hoofdstuk moet een registratiepost aanwezig zijn. De hoeveelheden die op grond van dit hoofdstuk moeten worden geregistreerd moeten worden bepaald door middel van een op de inrichting aanwezige weegvoorziening. De weegvoorziening(en) waarvan gebruik wordt gemaakt moet(en) overeenkomstig de daarvoor geldende voorschriften van het Nederlands Meetinstituut zijn geijkt. Op aanvraag moeten geldige certificaten van weegvoorziening(en) aan het bevoegd gezag ter inzage worden gegeven.
- 2.6.4 Er moet een sluitend verband bestaan tussen de (afval)stoffenregistratie als bedoeld in dit hoofdstuk en de financiële administratie.
- 2.6.5 Uiterlijk 1 april van elk kalenderjaar moet een sluitende massabalans over het voorgaande jaar aan het bevoegd gezag worden gezonden. In deze balans moet duidelijk onderscheid worden gemaakt naar de aard van de stoffen. De balans moet het volgende bevatten:
- a. de voorraad grondstoffen en afvalstoffen aan het begin en aan het einde van het voorafgaande jaar;
 - b. de ontvangen hoeveelheden grondstoffen en afvalstoffen in dat jaar;
 - c. de verwerkte hoeveelheden grondstoffen afvalstoffen in dat jaar;
 - d. de afgevoerde hoeveelheden afvalstoffen en deelstromen en eindproducten (inclusief vermelding van bestemming);
 - e. een verklaring van de verschillen in de massabalans.
- 2.6.6 Alle op grond van dit hoofdstuk te registreren gegevens moeten dagelijks worden bijgehouden en samen met de in het vorige voorschrift genoemde rapportage gedurende ten minste vijf jaar op de inrichting worden bewaard en aan de daartoe bevoegde personen op aanvraag ter inzage worden gegeven.

3 AFVALWATER

3.1 Algemeen

- 3.1.1 Spuiwater afkomstig van de luchtwasser in de mestverwerkingsloods moet worden opgevangen in een silo en moet worden afgevoerd door een erkende inzamelaar. Van de afgiften moeten bewijzen worden bewaard.

3.2 Proceswater dat wordt geloosd op de bodem

- 3.2.1 Het te lozen bedrijfsafvalwater, afkomstig van het osmoseproces, mag een hoeveelheid van 100.000 m³ per jaar en 12 m³ per uur niet overschrijden. De hoeveelheden moeten per kalenderweek en kalenderjaar worden gemeten en geregistreerd. Deze gegevens zijn binnen de inrichting aanwezig en direct beschikbaar voor de toezichthouder.
- 3.2.2 Het afvalwater, afkomstig van het osmoseproces, moet door een doelmatige en goed toegankelijke controlevoorziening worden geleid.
- 3.2.3 In het bedrijfsafvalwater dat afkomstig is van het osmoseproces, gemeten ter plaatse van de controlevoorziening, mogen de concentraties en de vrachten aan in de onderstaande tabel genoemde stoffen, niet worden overschreden.

	Lozingseis Per individueel steekmonster	Lozingseis Voortschrijdend gemiddelde van 10 steekmonsters		Emissie- waarde BAT- AEL in 'draft FDM BREF- conclusion' ⁽⁹⁾	eenheid
Voorzorgparameters					
Bacteriën (<i>Echerichia coli</i> , <i>Intestinale enterococci</i>)	<2000				kve/100 ml
Klassieke parameters					
CZV (chemisch zuurstof verbruik)	150	50		30 – 100	mg/l
BZV (biochemisch zuurstof verbruik)	30	10			mg/l
pH (zuurgraad)	6 – 9	6 – 9			
Onopgeloste bestanddelen	60	20		4 - 65	mg/l
P-tot (totaal fosfor)	1,5	0,5		0,2 - 6	mg/l
N-tot (totaal stikstof)	<10	<6		2 – 20	mg/l
Zuurstof	>3				mg/l
Temperatuur	<30				graden C

- 3.2.4 De vergunninghouder zorgt ervoor dat het debiet continu wordt gemeten (continue debietmeting met registratie), dat de steekbemonstering direct na de omgekeerde osmose kan worden uitgevoerd en dat de steekbemonstering ter plaatse van het infiltratiebed kan worden uitgevoerd.
- 3.2.5 Afvalwaterbemonstering en het conserveren van afvalwatermonsters moet worden uitgevoerd met gekalibreerde meters volgens de volgende NEN-voorschriften:
-Afvalwaterbemonstering en conservering: NEN 6600-1 (2009)
-Conserveren van watermonsters: NEN-EN-ISO 5667-3.

- 3.2.6 De vergunninghouder bewaakt de kwaliteit van het afvalwater door het door alle parameters in volumeproportioneel en enig steekmonster conform onderstaand bemonsterings- en analyseplan.

	Monitoringsfrequentie (in eerste maand na in gebruik name van de installatie)		Monitoringsfrequentie (na eerste maand na in gebruik name van de installatie)	
Parameters	Dagelijks	Wekelijks	Wekelijks	Maandelijks
Debiet	Continu			
E coli (totaal)				X
CZV (chemisch zuurstof verbruik)		X		X
BZV (biochemisch zuurstof verbruik)		X		X
pH (zuurgraad)	Continu			
Onopgeloste bestanddelen		X		X
P-tot (totaal fosfor)	X		X	
N-tot (totaal stikstof)	X		X	
Zuurstof		X		X
Temperatuur	Continu			

- 3.2.7 De vergunninghouder bewaakt de kwaliteit van het afvalwater door een continue meting en registratie van het elektrisch geleidend vermogen (EGV).
- 3.2.8 Na drie maanden volgens bovenstaande meetfrequentie te hebben gemeten, kan de vergunninghouder verzoeken om een alternatieve methode van kwaliteit bewaken, bijvoorbeeld door aan te tonen dat de continue meting en registratie van het EGV voldoende functioneert als indicator voor opgeloste stoffen als fosfor en stikstof. De alternatieve methode moet eerst worden goedgekeurd door het bevoegd gezag alvorens deze kan worden ingezet als alternatief.

4 BODEM

4.1 Maatwerkvoorschriften bodemlozing

- 4.1.1 Op de locatie van de zaksloot, wordt vóór aanvang van de bodemlozing, een onderzoek naar de bodemkwaliteit uitgevoerd en het rapport met de resultaten moet worden toegestuurd aan het bevoegd gezag.
- 4.1.2 Het onderzoek respectievelijk de rapportage worden uitgevoerd onderscheidenlijk opgesteld door een persoon of een instelling die daartoe beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit.
- 4.1.3 Het onderzoek voldoet aan NEN 5740 en richten zich uitsluitend op de bodembedreigende stoffen die door de werkzaamheden ter plaatse een bedreiging voor de bodemkwaliteit vormen en op de plaatsen waar bodembedreigende activiteiten plaatsvinden dan wel zullen plaatsvinden.

5 ENERGIE

5.1 Energie

- 5.1.1 Binnen zes maanden nadat de vergunning in werking is getreden, moet de vergunninghouder de rapportage van een energie onderzoek aan het bevoegd gezag aanbieden. Het energieonderzoek heeft tot doel om de rendabele en technisch haalbare energie-efficiënte maatregelen te identificeren. Het energie efficiëntie plan moet de volgende elementen bevatten:
- a. een beschrijving van de processen, faciliteiten en gebouwen (eventueel per bedrijfsonderdeel);
 - b. een beschrijving van de energiehuishouding, dat wil zeggen een overzicht van de energiebalans van het totale object met een toedeling van ten minste 90% van het totale energiegebruik aan individuele installaties en (deel)processen en waarin ook de uitgaande energiestromen, inclusief vermogens en temperatuurniveaus, zijn weergegeven;
 - c. per maatregel (techniek/voorziening): 1. de jaarlijkse energiebesparing | 2. de (meer) investeringskosten | 3. de verwachte economische levensduur | 4. de jaarlijkse besparing op de energiekosten op basis van de energietarieven die tijdens het onderzoek gelden | 5. een schatting van eventuele bijkomende kosten en baten anders dan samenhangende met energiebesparing | 6. de onderbouwing en de conclusie dat de maatregel rendabel of niet rendabel is;
 - d. een overzicht van mogelijke organisatorische (waaronder bedieningsinstructies) en good house keeping maatregelen (waaronder onderhoud) die leiden tot energiebesparing.
 - e. een energie uitvoeringsplan voor de energiebesparende maatregelen. In het energie uitvoeringsplan is ten minste voor alle rendabele maatregelen (technieken en voorzieningen) aangegeven wanneer die zullen worden getroffen. Als er rendabele maatregelen zijn die niet zullen worden uitgevoerd, dan wordt dat in het plan gemotiveerd.
- 5.1.2 Het energieonderzoek wordt beoordeeld door het bevoegd gezag. Indien het bevoegd gezag dit nodig acht, moet het energie onderzoek worden aangevuld en opnieuw worden aangeboden conform dit voorschrift.
- 5.1.3 Vergunninghouder verbetert de energie-efficiëntie van de inrichting door de rendabele maatregelen uit het energie uitvoeringsplan uit te voeren, binnen de termijn die per maatregel in het energie uitvoeringsplan is aangegeven.
- 5.1.4 Vergunninghouder moet eenmaal per vier jaar het energie onderzoek actualiseren en ter beoordeling zenden aan het bevoegd gezag.

6 EXTERNE VEILIGHEID

6.1 Opslagvoorzieningen voor verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15 opslagen)

- 6.1.1 De opslag van verpakte gevaarlijke stoffen die vallen onder de ADR-klassen, zoals genoemd in de richtlijn PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15:2016 versie 1.0 (september 2016)) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimten plaatsvinden en moet voldoen aan de voorschriften van hoofdstuk 3 van voornoemde richtlijn, met uitzondering van het voorschrift 3.4.12 en de voorschriften van de paragrafen 3.8 en 3.9.

6.2 Opslag zwavelzuur in verpakking

- 6.2.1 De verpakking van zwavelzuur moet bestand zijn tegen normale behandeling en is zodanig dat niets van de inhoud uit de verpakking onvoorzien kan ontsnappen.
- 6.2.2 Leidingen aangesloten op een verpakking met zwavelzuur
- moeten bovengronds zijn aangelegd in een daartoe speciaal aangelegde goot;
 - zijn bestand tegen de daardoor getransporteerde stoffen en zijn vloeistofdicht uitgevoerd;
 - worden periodiek gecontroleerd op vloeistofdichtheid.
- 6.2.3 In elke aansluiting op de verpakkingen met zwavelzuur, is een afsluiter geplaatst. De afsluiter is zodanig uitgevoerd dat duidelijk is te zien of de afsluiter is geopend dan wel is gesloten.
- 6.2.4 Leidingen die beneden het hoogste vloeistofniveau zijn aangesloten en waarin door hevelwerking product uit de tank kan stromen, zijn voorzien van een anti-hevel voorziening.

6.3 Fakkels

- 6.3.1 Het fakkelsysteem moet zo min mogelijk worden gebruikt en alleen als dit in verband met een veilige "start up" of "shut down" noodzakelijk is, of tijdens een noodsituatie.
- 6.3.2 De fakkelinstallatie moet zodanig zijn ontworpen en uitgevoerd, en zodanig worden geïnspecteerd, getest en onderhouden, dat te allen tijde ontsteking van de aan de fakkel toegevoerde brandbare dampen en/of gassen is verzekerd.
- 6.3.3 Bij een defect in het fakkelsysteem moet het fakkelsysteem onmiddellijk en op een veilige wijze buiten bedrijf worden gesteld en gerepareerd. De installaties die op het defecte fakkelsysteem zijn aangesloten, moeten daarbij buiten bedrijf worden gesteld, tenzij de functie van het defecte fakkelsysteem tijdelijk door een ander fakkelsysteem is overgenomen.

7 GELUID

7.1 Algemeen

- 7.1.1 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.
- 7.1.2 Binnen 6 maanden nadat de inrichting in overeenstemming met de vergunning in werking is gebracht, moet de vergunninghouder, door middel van een akoestisch onderzoek (controle rapportage), aan het bevoegd gezag aantonen dat aan de geluidvoorschriften van dit hoofdstuk wordt voldaan. De resultaten van dit akoestisch onderzoek moeten binnen deze termijn schriftelijk aan het bevoegd gezag worden gerapporteerd.
- 7.1.3 Het bevoegd gezag moet vooraf worden geïnformeerd over de opzet van het onderzoek en over de datum en het tijdstip waarop de geluidmetingen voor het in voorschrift 7.1.2 bedoelde onderzoek gaat plaatsvinden. Uitsluitend na toestemming van het bevoegd gezag kan worden overgegaan tot het uitvoeren van het onderzoek.

Aan de opzet van het onderzoek kan het bevoegd gezag nadere eisen stellen in verband met mogelijke specifieke omstandigheden.

7.2 Representatieve bedrijfssituatie

- 7.2.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt en omschrijving	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,LT}$ in dB(A)		
	Dag	Avond	Nacht
	07.00 - 19.00 uur	19.00 - 23.00 uur	23.00 - 07.00 uur
Veldwijkweg 19	42	39	35
Veldwijkweg 21	40	39	35
Voorthuizerstraat 234	38	35	33
Voorthuizerstraat 232	35	32	30
Huinerschoolweg 13	25	26	24
Beulekampersteeg 7	30	29	27
50 m – noord	40	36	33
50 m – oost	40	37	34
50 m – west	37	36	34

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven in bijlage 2 van het akoestisch rapport van G&O-consult d.d. 9 april 2020. De beoordelingshoogte voor de dag- avond- en nachtperiode is respectievelijk 1,5/ 5 / 5 m boven plaatselijk maaiveld. De beoordelingshoogte ingeval de referentiepunten noord-oost-west is in alle etmaalperioden 5 meter boven plaatselijk maaiveld.

- 7.2.2 Het maximale geluidsniveau L_{Amax} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt en omschrijving	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,LT}$ in dB(A)		
	Dag	Avond	Nacht
	07.00 - 19.00 uur	19.00 - 23.00 uur	23.00 - 07.00 uur
Veldwijkweg 19	61	64	64 ¹
Veldwijkweg 21	60	64	64 ¹
Voorthuizerstraat 234	52	54	51
Voorthuizerstraat 232	49	51	50
Huinerschoolweg 13	43	44	42
Beulekampersteeg 7	45	47	47
50 m – noord	54	54	51
50 m – oost	53	53	50
50 m – west	53	53	50

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven in bijlage 2 van het akoestisch rapport van G&O-consult d.d. 9 april 2020. De beoordelingshoogte voor de dag- avond- en nachtperiode is

respectievelijk 1,5 /5/5 m boven plaatselijk maaiveld. De beoordelingshoogte ingeval de referentiepunten noord-oost-west is in alle etmaalperioden 5 meter boven plaatselijk maaiveld.

1 Alleen de tractor loonwerk en de vrachtwagens vergisting + wegen (derden) mogen een maximaal geluidniveau van 64 dB(A) veroorzaken voor de overige activiteiten geldt een norm van 60 dB(A).

7.3 Incidentele bedrijfssituaties

- 7.3.1 In het hoogseizoen gedurende ten hoogste 8 dagen (niet op zondagen) mogen tractoren gewogen worden met geoogst product naast de representatieve bedrijfssituatie. In de dagperiode mogen maximaal 90 tractoren en in de avondperiode 10 tractoren gewogen worden. Tijdens het wegen mogen de tractoren stationair in bedrijf zijn.
- 7.3.2 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag tijdens de incidentele bedrijfssituatie op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt en omschrijving	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ in dB(A)	
	Dag	Avond
	07.00 -19.00 uur	19.00 -23.00 uur
Veldwijkweg 19	44	42
Veldwijkweg 21	43	42
Voorthuizerstraat 234	38	35
Voorthuizerstraat 232	35	33
Huinerschoolweg 13	25	26
Beulekampersteeg 7	33	31
50 m – noord	41	36
50 m – oost	41	37
50 m – west	37	36

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven in bijlage 2 van het akoestisch rapport van G&O-consult d.d. 20 mei 2019. De beoordelingshoogte voor de dag- avond- en nachtperiode is respectievelijk 1,5 /5/5 m boven plaatselijk maaiveld. De beoordelingshoogte ingeval de referentiepunten noord-oost-west is in alle etmaalperioden 5 meter boven plaatselijk maaiveld.

- 7.3.3 Het maximale geluidsniveau LA_{max} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting tijdens de incidentele bedrijfssituatie dient tijdens de dag- en de avondperiode te voldoen aan de opgegeven waarden in voorschrift 7.2.2 voor deze perioden.

7.4 Specifieke voorschriften

- 7.4.1 Gedurende het laden of het lossen mag de motor van het voertuig waarin wordt geladen of waaruit wordt gelost niet in werking zijn tenzij het in werking zijn van de motor noodzakelijk is voor het laden en het lossen.

- 7.4.2 Het laden en lossen van goederen mag uitsluitend plaatsvinden op het terrein van de inrichting.

8 GEUR

8.1 Algemeen

- 8.1.1 De geuremissie van de in de tabel genoemde naar de buitenlucht afgevoerde (gereinigde) lucht mag maximaal de in de tabel genoemde concentraties bedragen.

Emissiepunt	Locatie (X, Y)	Lozings-hoogte (m)	Geuremissie (ouE/s)	Bedrijfsuren (h/j)
Emissiepunt luchtwasser	169.633,00; 470.786,00	12,00	3.158,58	8.760
WKK 1	169.649,00; 470.808,00	7,50	2.777,78	8.760
WKK 2	169.651,00; 470.808,00	7,50	2.777,78	8.760
WKK 3	169.655,00; 470.807,00	7,50	2.777,78	8.760
Biobed loods	169.585,87; 470.828,36*	1,50	10.666,67	8.760
Transport producten drogestofinvoer	169.639,69; 470.810,80*	1,50	18.480,56	365
Opslag vaste mest	169.674,26; 470.854,70*	1,50	3.355,56	8.760
Transport vaste mest (1)	169.687,25; 470.830,72*	1,50	125,83	365
Transport vaste mest (2)	169.683,62; 470.816,10*	1,50	138,42	365
Transport vaste mest (3)	169.694,84; 470.813,48*	1,50	356,53	365
Transport vaste mest (4)	169.703,70; 470.849,92*	1,50	419,44	365
Container drogestofinvoer	169.648,64; 470.862,56*	1,50	2.772,08	8.760

* dit is een hoekpunt van een oppervlaktebron

8.2 Maatregelen

- 8.2.1 In de mestverwerkingsloods moet een inwaarts gerichte luchtstroming aanwezig zijn (onderdruk). De afgezogen lucht moet worden geëmitteerd via de luchtwasser.
- 8.2.2 In de opslagloods moet een inwaarts gerichte luchtstroming aanwezig zijn (onderdruk). De afgezogen lucht moet worden geëmitteerd via het biobed.
- 8.2.3 Indien de lucht zoals bedoeld in vorige voorschriften niet wordt afgezogen (door bijvoorbeeld een storing), moet onmiddellijk een alarmsysteem in werking treden dat een duidelijk signaal in de controlekamer afgeeft. Buiten de werktijden moet het signaal anderszins aan een controlerende persoon of instantie kenbaar worden gemaakt. Er moeten direct maatregelen worden genomen om het afzuigsysteem weer in gebruik te stellen.
- 8.2.4 Ramen en deuren van de mestverwerkingsloods en de opslagloods moeten steeds gesloten zijn. De deuren mogen uitsluitend worden geopend voor het doorlaten van personen en/of goederen.

8.3 Metingen en rapportage

- 8.3.1 Binnen zes maanden nadat gebruik wordt gemaakt van deze vergunning moet een opleveringsmeting zijn uitgevoerd naar de daadwerkelijk optredende geurbelasting uit de luchtwasser.
- Over de opzet en uitvoering van de meting moet tijdig en voorafgaand aan de opleveringsmeting overleg hebben plaatsgevonden met het bevoegd gezag. De aanvang van de meting wordt ten minste vijf werkdagen voorafgaand schriftelijk gemeld aan het bevoegd gezag.

9 LUCHT

9.1 Biogas

- 9.1.1 De jaargemiddelde concentratie van waterstofsulfide (H_2S) in het gereinigde biogas bedraagt niet meer dan 250 ppm.
- 9.1.2 De concentratie waterstofsulfide (H_2S) wordt bij controle bepaald volgens VDI 3486-1 of VDI 3486-2.
- 9.1.3 Het bepalen van de concentratie wordt uitgevoerd door een meetinstantie met een accreditatie voor deze meting. De metingen moeten worden uitgevoerd in perioden met de hoogste emissie, bij normale bedrijfsomstandigheden. Een afzonderlijke meting bestaat uit minimaal drie deelmetingen ($= n$) van minimaal dertig minuten. De resultaten van de deelmetingen worden, herleid naar 273 K, 101,3 kPa en betrokken op droog afgas, gemiddeld. Het gemiddelde van de deelmetingen, verminderd met de meetonzekerheid van de meetmethode, geldt als het resultaat van de afzonderlijke meting. De meetonzekerheid van de meting bedraagt maximaal $30\% \sqrt{n}$.

9.2 Luchtwasser

- 9.2.1 Op het moment van het in gebruik nemen van de luchtwasser moet een opleveringsverklaring aanwezig zijn, waarin ten minste de volgende gegevens zijn opgenomen:
- a. de maximale capaciteit van het luchtwassysteem in kubieke meter per uur;
 - b. het aanstroomoppervlak van het filterpakket in vierkante meter;
 - c. de afmetingen, het volume en de samenstelling van het filterpakket;
 - d. de afmetingen van de drukkamer;
 - e. de drukval over het filterpakket in pascal;
 - f. het zuurverbruik in liters per dag in geval van een chemische wasstap;
 - g. het elektriciteitsverbruik van de waswaterpomp in kilowatt uur;
 - h. het spuiwaterdebiet in liters per uur en de spui frequentie;
 - i. het waswaterdebiet in liters per uur.
- 9.2.2 De NH_3 -concentratie na de luchtwasser is maximaal 0,5 mg/ Nm^3 .
- 9.2.3 Een controlemeting voor de bepaling van de ammoniakconcentratie bestaat uit een serie van tenminste drie deelmetingen van minimaal 30 minuten. Aan de emissie-eis voor ammoniak in voorgaand voorschrift wordt voldaan wanneer het gemiddelde van de deelmetingen verminderd met de meetonzekerheid, uitgedrukt als 95% betrouwbaarheidsinterval, lager is dan de emissie-eis. De hier gehanteerde meetonzekerheid dient door de meetinstantie te zijn onderbouwd in de rapportage en is kleiner dan 40 % van de emissie-eis voor gedeeld door de wortel van het aantal deelmetingen.
- 9.2.4 De ammoniakconcentratiemetingen worden uitgevoerd volgens de norm NEN 2826 en overeenkomstig artikel 2.8 van het Activiteitenbesluit.
- 9.2.5 Het uitvoeren van metingen dient te geschieden door een rechtspersoon die voor deze verrichting is geaccrediteerd door de Raad voor Accreditatie (of een vergelijkbare buitenlandse instelling die erkend is door een staat, aangesloten bij de Multilateral Agreement on European Accreditation of Certification).

- 9.2.6 Binnen zes maanden nadat gebruik wordt gemaakt van deze vergunning moet een opleveringsmeting zijn uitgevoerd naar de optredende ammoniakemissies uit de luchtwasser.

9.3 Biobed

- 9.3.1 De NH_3 -concentratie na het biobed is maximaal 3,5 mg/ Nm^3 .
- 9.3.2 Een controlemeting voor de bepaling van de ammoniakconcentratie bestaat uit een serie van tenminste drie deelmetingen van minimaal 30 minuten. Aan de emissie-eis voor ammoniak in voorgaand voorschrift wordt voldaan wanneer het gemiddelde van de deelmetingen verminderd met de meetonzekerheid, uitgedrukt als 95% betrouwbaarheidsinterval, lager is dan de emissie-eis. De hier gehanteerde meetonzekerheid dient door de meetinstantie te zijn onderbouwd in de rapportage en is kleiner dan 40 % van de emissie-eis voor gedeeld door de wortel van het aantal deelmetingen.
- 9.3.3 De ammoniakconcentratiemetingen worden uitgevoerd volgens de norm NEN 2826 en overeenkomstig artikel 2.8 van het Activiteitenbesluit.
- 9.3.4 Het uitvoeren van metingen dient te geschieden door een rechtspersoon die voor deze verrichting is geaccrediteerd door de Raad voor Accreditatie (of een vergelijkbare buitenlandse instelling die erkend is door een staat, aangesloten bij de Multilateral Agreement on European Accreditation of Certification).

9.4 Fakkelinstallatie

- 9.4.1 Continu vrijkomende procesgassen moeten zoveel mogelijk als brandstof worden gebruikt en mogen slechts in uitzonderlijke gevallen naar een fakkel worden afgevoerd.
- 9.4.2 De vergunninghouder moet zorgen voor een betrouwbare bedrijfsvoering, zodat er bij de verbranding in de fakkelinstallatie geen roet- of geurvorming optreedt.
- 9.4.3 De fakkelinstallatie moet ten minste een beveiliging bevatten die voorkomt dat vlamterugslag in het leidingsysteem kan optreden, terwijl een vrije doorstroming van de fakkelgassen onder alle omstandigheden blijft gewaarborgd.
- 9.4.4 Met betrekking tot het affakkelen moet een logboek worden bijgehouden, waarin ten minste de volgende gegevens worden geregistreerd:
- a. datum, begin- en eindtijd van het affakkelen;
 - b. aard en oorzaak van het affakkelen;
 - c. gemeten dan wel berekende hoeveelheid afgefakkeld gas.

10 PROCESINSTALLATIES

10.1 Lucht

- 10.1.1 Van alle bij storingen optredende emissies moeten de van belang zijnde gegevens worden geregistreerd, zoals tijdstip, aard, (geschatte) hoeveelheid, oorzaak, plaats en tijdsduur van de emissie en de relevante procescondities. Deze registratie moet ten minste twee jaar worden bewaard.

- 10.1.2 Ingeval de werking van continu werkende emissiemeetapparatuur gestoord is, geldt dat binnen 48 uur de nodige maatregelen moeten worden genomen om aan de storing een einde te maken.
Indien te verwachten is dat een storing van deze meetapparatuur langer zal duren dan 48 uur, of indien de storing daadwerkelijk langer duurt dan 48 uur, moet hiervan melding worden gedaan aan het bevoegd gezag.
- 10.1.3 Van de genoemde afwijkingen in het vorige voorschrift moet aantekening gemaakt worden, inhoudende datum, tijdstip, tijdsduur, oorzaak en de gemeten of berekende hoeveelheden geëmitteerde stoffen. Deze aantekeningen moeten voor het bevoegd gezag ter inzage liggen en tenminste 5 jaren worden bewaard.

10.2 Meet-, regel- en beveiligingsapparatuur

- 10.2.1 Meet-, regel- of beveiligingsapparatuur die direct verband heeft met het optreden van bijzondere situaties voor wat betreft veiligheid en emissies, welke niet of slecht functioneert moet direct worden gerepareerd of worden vervangen. Als de betreffende apparatuur niet direct kan worden gerepareerd of vervangen moeten de activiteiten onverwijld worden stilgelegd tenzij vergunninghoudster kan aantonen dat met behulp van bijvoorbeeld visueel toezicht het proces tijdelijk afdoende kan worden beheerst.
- 10.2.2 De zogenaamde kritische alarmeringen (alarmeringen die direct verband hebben met het optreden van bijzondere situaties voor wat betreft veiligheid en emissies) moeten visueel en akoestisch worden aangegeven en moeten gehandhaafd blijven totdat ze door terzake kundig personeel worden geaccepteerd.

10.3 Veiligheidstoestellen

- 10.3.1 Bij veiligheden die rechtstreeks naar de atmosfeer afblazen, moeten voorzieningen zijn aangebracht om de goede en veilige werking bij het afblazen te garanderen, zoals vlamterugslagbeveiliging, aarding, verwarming of voorzieningen om lucht bij te mengen in de uitlaat.

10.4 Procesinstallaties

- 10.4.1 Ter voorkoming van ongewenste uitstroming moeten productafsluiters in productieleidingen die naar de lucht afvoeren en die tijdens normaal bedrijf niet worden gebruikt (maar wel ten behoeve van bijvoorbeeld onderhoudswerkzaamheden) zijn voorzien van blindflenzen of afsluitdoppen.
- 10.4.2 Procesleidingen, tanks, vast opgestelde procesapparatuur, los- en laadpunten, emballage en dergelijke moeten voor zover deze betrekking hebben op stoffen waarop het Besluit verpakking en aanduiding milieugevaarlijke stoffen van toepassing is, zijn voorzien van een codering, waaruit blijkt welke (soort) stof daarin aanwezig is.
- 10.4.3 De installaties moeten worden beschermd tegen verlies van stoffen door corrosie en beschadigingen.

OVERWEGINGEN

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Aanvraag

Op 23 mei 2018 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Spiraloh B.V. Het betreft het beëindigen van de veehouderijtak van het bedrijf en het verder optimaliseren en beter benutten van de capaciteit van de mestvergistingsinstallatie. Het voorgenomen project wordt gerealiseerd binnen de inrichting van Loonbedrijf Dekker, gelegen aan de Beulekampersteeg 4 te Putten. De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 3582723.

Om dit project te realiseren is een omgevingsvergunning Wabo nodig voor de activiteiten bouwen, afwijken bestemmingsplan en het veranderen van de inrichting. Verder is een vergunning nodig op grond van de Wet natuurbescherming. De omgevingsvergunning wordt in twee fasen aangevraagd. In dit besluit wordt besloten over fase 1. Deze fase betreft het onderdeel milieu:

- het veranderen van de inrichting vanwege het uitbreiden van de co-vergistingsinstallatie en het beëindigen van de veehouderijtak.

In fase 2 wordt de aanvraag omgevingsvergunning bouwen en afwijken bestemmingsplan beoordeeld.

1.2. Projectbeschrijving

Spiraloh B.V. (hierna: Spiraloh) is een bestaande inrichting voor loonwerk, het houden van vee en het vergisten van mest tezamen met co-producten. Het bedrijf heeft een vergunning voor het verwerken van 24.500 ton dierlijke mest en maximaal 6.000 ton co-producten. De aanvraag gaat over het verhogen van de doorzet naar maximaal 135.000 ton dierlijke mest en 15.000 ton co-producten. Het digestaat wordt vervolgens verder verwerkt tot een dikke fractie, een mineralenconcentraat en loosbaar water. De verhoging van de capaciteit bestaat voornamelijk uit directe mestverwerking volgens het zogenaamde 'KUMAC-principe'.

De verandering gaat gepaard met diverse aanpassingen van de inrichting. De veranderingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd worden hieronder samengevat. Voor een uitgebreide beschrijving wordt verwezen naar het document 'bijlage 2 MVO' en bijlage 3 MVO (Geling Advies B.V.), welke deel uitmaakt van de aanvraag en de vergunning (zie voorschrift 1.1.1.)

Voor het onderdeel milieu worden de volgende veranderingen aangevraagd:

- licht verhogen van de vergistingscapaciteit;
- het in werking hebben van een mest/digestaat-verwerkingsinstallatie waarbij mest en digestaat wordt verwerkt door scheiding en omgekeerde osmose;
- verhoogd gebruik van 3 WKK-installaties;
- het plaatsen van een noodfakkel;
- verhoogde aanvoer van mest en co-producten;
- anaerobe vergisting in twee vergisters;
- afvoer van digestaat en mineralenconcentraat.

Het bedrijf beschikt over een revisievergunning d.d. 26 april 2011 (kenmerk M 033/10). De huidige aanvraag heeft betrekking op het veranderen van de inrichting (het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting ex. art 2.1, lid 1, sub e, van de Wabo).

De aanvraag bestaat uit de volgende documenten en bijlagen:

- Aanvraagformulier dd. 23 mei 2018 met OLO-nummer 3582723;
- Bijlage 1 'B01 Definitieve milieutekening 15-04-2019, gewijzigd 06-11-2020/P.V, kenmerk 3984OM101, Stalbouw.NL', ingediend op 21 januari 2022;
- Bijlage 2 'B02 def. Milieuverantwoord ondernemen 11-7-2019, Geling Advies, ingediend op 11 juli 2019;
- Bijlage 3 'B03 def. Mvo activiteiten, Geling Advies, ingediend op 16 februari 2021;
- Bijlage 4 'B04 Schemadiagram digestaatverwerking Dekker, ingediend op 13 mei 2018;
- Bijlage 5 'B05 Massabalans digestaatverwerking Dekker, ingediend op 13 mei 2018;
- Bijlage 6 'B06 Geuronderzoek voor de inrichting gelegen aan de Beulkampersteeg 4 te Putten' door GO-consult, kenmerk 3984go0116 v2 van 24 mei 2017, ingediend 13 mei 2018, vervangen door 'B08 Geuronderzoek Beulekampersteeg 4 te Putten', rapportnummer: 3984go0116 v4 van 9 april 2020, ingediend 10 april 2020;
- Bijlage 6 'B06 Bijlage geuronderzoek meetrapport BuroBlauw'
- Bijlage 7 'B07 Rapport: Akoestisch onderzoek Beulekampersteeg 4 te Putten' van GO-consult, rapportnummer: 3984ao0116 v5, status: definitief, datum: 10 april 2020, ingediend op 10 april 2020;
- Bijlage 8 'Geohydrologisch onderzoek Beulekampersteeg 4 te Putten' van Eco-consultancy, rapportnummer 16033185, versie d 2, datum: 15 januari 2019, ingediend op 21 maart 2019;
- Bijlage 9 'Mer-beoordelingsbesluit', kenmerk Z-17-188067, 8 februari 2018, ingediend op 13 mei 2018
- Bijlage 10 'Aanvraag vergunning wet natuurbescherming Beulekampersteeg 4 Putten' van 5 april 2018, ingediend op 13 mei 2018;
- Bijlage 11 'Machtiging', ingediend op 13 mei 2018.
- 'Aanvullende informatie definitief brief ODRN 21-3-2019/11-1-2018 voor de inrichting gelegen aan Beulekampersteeg 4 te Putten, Geling Advies, ingediend op 21 maart 2019;
- 'Toelichting Infiltratie loosbaar water voor de inrichting gelegen aan Beulekampersteeg 4 Putten' Geling Advies, datum: 21 maart 2019, ingediend op 21 maart 2019;
- Bijlage 12 'B12 A&V Beleid en Administratieve Organisatie en Interne Controle voor de inrichting gelegen aan Beulekampersteeg 4 Putten' van Geling Advies, datum: 18 september 2018, ingediend op 2 mei 2019;
- 'Toetstabel BBT's op basis van de 'BREF Energy Efficiency' van Geling Advies, ingediend op 19 juli 2019;
- Rapportage 'Onderzoek luchtkwaliteit Beulekampersteeg 4 te Putten' van G&O Consult in opdracht van Geling Advies, rapportnummer 3984lu0121, datum: 3 november 2021, ingediend op 17 januari 2022;
- Dimensioneringsgegevens biobed van Wielaard Techniek, ingediend op 17 januari 2022;
- Dimensioneringsplan 95% chemische wasser mestverwerking van Inno+ B.V., ingediend op 17 januari 2022.

1.3. IPPC-installaties

Vanaf 1 januari 2013 is de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 2010/75/EU, PbEU L334). De RIE geeft milieueisen voor installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn horende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie.

De activiteit met betrekking tot het vergisten van mest en co-substraten wordt genoemd in categorie 5.3 onder b van bijlage 1 van de RIE (de nuttige toepassing van ongevaarlijke afvalstoffen door middel van biologische behandeling met een capaciteit van meer dan 75 ton per dag). Deze activiteit wordt aangevraagd, waardoor de gehele inrichting wordt aangemerkt als een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

1.4. Bevoegd gezag

Vanwege de aangevraagde activiteiten worden Gedeputeerde Staten het bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, lid 1, van het Besluit omgevingsrecht. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage 1, onderdeel C, categorieën: 1.1, 4.1, 7.1, 7.4, 7.5 en 28.4 a onderdeel 6 van het Besluit omgevingsrecht en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC- installatie behoort (de inrichting is aangewezen in bijlage 1, categorie 5.3, lid b, van richtlijn 2010/75/EU).

1.5. Volledigheid aanvraag

Na het indienen van de aanvraag is deze nog aangepast en aangevuld. Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij hebben de aanvrager in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. Na publicatie van de ontwerpbeschikking is de aanvraag nogmaals aangevuld. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag - inclusief de aanvullingen - voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.6. Procedure

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3. van de Wabo.

1.7. Zienswijzen

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij op 16 maart 2021 kennis gegeven in het Provinciaal blad van Gelderland, te bereiken via de site <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/>.

Vanaf 19 maart 2021 heeft het ontwerpbesluit gedurende zes weken ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is gebruik gemaakt door MOB, Coöperatie Mobilisation for the Environment. De zienswijzen zijn ingediend binnen de termijn en zijn ontvankelijk. Het betreft de volgende zienswijzen:

1. Berekening luchtkwaliteit

De ontwerpbeschikking concludeert dat het project niet in betekende mate bijdraagt aan stikstofdioxide en fijnstof (PM₁₀). De berekening is uitgevoerd met de NIBM-tool, waarin de extra vervoersbewegingen ten gevolge van de wijziging zijn ingevoerd.

Door de appellant wordt aangenomen dat de vergelijking tussen huidige en aangevraagde situatie is gebaseerd op de resultaten van de Aerijs-berekeningen, welk programma volgens appellant "niet geschikt is voor het berekenen van verkeersbewegingen."

Op basis hiervan staat het volgens appellant dan ook niet vast dat het project niet in betekende mate bijdraagt aan stikstofdioxide en fijnstof.

Reactie zienswijze 1

Het uitgangspunt van de invoer in de NIBM-tool is geweest een worst-case scenario van de toename van verkeersbewegingen aan de hand van het geluidrapport. De uitkomsten uit de Aerijsberekening zijn slechts ter controle opgevoerd.

Voorts is de NIBM-tool een geaccepteerde methode (zie o.a. ECLI:NL:RVS:2020:2090) om te kunnen concluderen dat het project NIBM bijdraagt aan stikstofdioxide en fijnstof.

Deze zienswijze is dan ook niet gegrond.

Wellicht ten overvloede: in het kader van de aanvraag fase 2 heeft Spiraloh een rapport laten opstellen en op 17 januari 2022 ingediend 'Onderzoek luchtkwaliteit Beulekampersteeg 4 te

Putten' van G&O Consult in opdracht van Geling Advies, rapportnummer 3984lu0121, datum: 3 november 2021. Uit dit rapport blijkt dat wordt voldaan aan de grenswaarden van de Wet luchtkwaliteit.

2. Geen rekening gehouden met uitstoot SO₂

Bij transportbewegingen komt ook SO₂ vrij. Tevens bevat het biogas ook forse hoeveelheden H₂S dat tijdens de verbranding in SO₂ wordt omgezet en geëmitteerd. Deze SO₂-vrachten zijn ten onrechte niet meegenomen in de beoordeling en niet opgenomen in de ontwerpbeschikking.

Reactie zienswijze 2

Doorgaans zijn fijnstof en stikstofoxiden de kritische parameters als het gaat om toetsing van de emissies van verbrandingsprocessen aan de normen voor luchtkwaliteit. Wij zijn in eerste instantie hiervan uitgegaan.

Vanwege technische ontwikkeling, zoals ontzwaveling van brandstoffen en verbeterde verbrandingsmotoren, zijn SO₂-emissies als gevolg van de bij het bedrijf behorende transportbewegingen, nihil (zwaveldioxide komt immers alleen vrij bij de verbranding van zwavelhoudende fossiele brandstoffen, zoals sommige soorten aardolie, bruinkool of steenkool).

De emissienorm voor SO₂ vanuit WKK's is vastgelegd in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit. Voorschriften van activiteiten geregeld in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit zijn direct werkend, ook voor vergunningplichtige bedrijven. Hiervoor hoeven geen voorschriften te worden opgenomen in de vergunning. In artikel 3.10f van het Activiteitenbesluit is bepaald dat de emissie van SO₂ vanuit de WKK installaties niet meer dan 40 mg/Nm³ mag bedragen. Op grond hiervan was het ook niet noodzakelijk om dit nader te beoordelen in de vergunningprocedure.

Deze zienswijze is dan ook niet gegrond.

3. Effectiviteit van luchtwasser onvoldoende bewezen

In de BBT-conclusies Afvalverwerking 2018 zijn eisen gesteld aan de luchtemissies, onder andere voor ammoniak. Volgens het ontwerpbesluit voldoet de inrichting hieraan. Daartoe wordt overwogen dat in de aanvraag om een vergunning Wnb een totale vracht van 868,8 kg/jaar is berekend uit het emissie-punt van de luchtwasser. Dit zou neer komen op ongeveer 4 mg/Nm³. Daarmee zou de inrichting voldoen aan de range uit de BREF.

Voor de berekening van ammoniakemissies na reiniging door de luchtwasser wordt in de aanvraag van de natuurvergunning gebruik gemaakt van de emissiefactoren RAV. Echter bestaat al langere tijd twijfel over het gebruik van deze emissiefactoren. Dat deze factoren niet de benodigde zekerheid geven, is recent bevestigd door de rechtbank in de uitspraak van 11 maart 2021 (ECLI:NL:RBNNE:2021:810). Kortom, de conclusie dat de inrichting zal voldoen aan de range uit de BREF kan dan ook niet worden gevolgd, nu de daaraan ten grondslag liggende berekening niet voldoet.

Reactie zienswijze 3

De totale vracht uit de aanvraag om een vergunning Wet natuurbescherming is gebaseerd op eerdere controlemetingen bij een vergelijkbaar proces volgens het KUMAC-principe. Op basis van deze metingen zijn (haalbare) eisen gesteld aan de gaswasser en zijn controlemetingen voorgeschreven. Hiermee is voor ons a) voldoende geborgd dat Spiraloh kan voldoen aan de range uit de BREF; b) Spiraloh (onder representatieve bedrijfsomstandigheden) voldoet aan de gestelde eisen.

Deze zienswijze is dan ook niet gegrond.

Bij het behandelen van deze zienswijze is een fout ontdekt. In de ontwerpbeschikking is verwoord dat de vracht ammoniak van 868,8 kg/jaar afkomstig is van het emissiepunt van de luchtwasser. Dit is niet correct. Op 17 januari 2022 heeft de aanvrager een door AVS opgesteld dimensioneringsplan van het biobed ingediend. De vracht ammoniak van 868,8 kg/jaar is afkomstig van het biobed. Met een ventilatiedebiet van 30.000 m³ per uur bedraagt de concentratie ammoniak 3,3 mg/Nm³. Deze omissie is verbeterd in de voorschriften.

Het emissiepunt na de luchtwasser kent een veel lagere vracht ammoniak. Deze concentratie voldoet aan de BREF. Een correcte uiteenzetting is opgenomen in de considerans onder hoofdstuk lucht.

4. Milieueffectenrapportage ten onrechte niet uitgevoerd/ besluit MER niet ter inzage gelegd

Bij besluit van 8 februari 2018 heeft het college besloten dat er geen MER behoeft te worden opgesteld ten behoeve van de beoordeling van de wijziging. Dit besluit evenals de aanmeldingsnotitie is echter niet ter inzage gelegd, ook niet bij de onderhavige ontwerpbeschikking.

Daarnaast wordt niet gevolgd waarom er geen MER vereist zou zijn. Zoals blijkt zijn er meerdere onjuiste aannames en conclusies getrokken in de ontwerpbeschikking. Dit heeft ook consequenties voor de conclusie omtrent de noodzaak van een MER. Nu immers niet vaststaat dat de luchtkwaliteit wel of niet achteruitgaat, er onduidelijkheid is over de emissies van ammoniak en SO₂, kan ook niet worden gesteld dat de wijziging bij voorbaat geen (negatieve) gevolgen heeft voor het milieu, de natuur en de gezondheid. De verlening van een vergunning, terwijl de gevolgen voor het milieu niet afdoende inhoudelijk zijn beoordeeld, is in strijd met het systeem van de Wet milieubeheer.

Reactie zienswijze 4

Het m.e.r.-beoordelingsbesluit is op 13 februari 2018 gepubliceerd in de Staatscourant en het provinciaal blad van Gelderland. Het besluit alsmede de bijbehorende aanmeldingsnotitie en bijlagen zijn tevens in te zien via internet: www.officiëlebe bekendmakingen.nl.

Het m.e.r.-beoordelingsbesluit is bij de aanvraag om omgevingsvergunning gevoegd. Eenieder heeft hiervan kennis kunnen nemen.

*Wij hebben getoetst of voor het project een milieueffectrapport moet worden gemaakt. Deze toets is overeenkomstig artikel 7.17, derde lid, van de Wet milieubeheer uitgevoerd met behulp van de in bijlage III van de Mer-richtlijn opgenomen criteria. In het m.e.r.-beoordelingsbesluit is onderbouwd dat er geen **belangrijke** nadelige milieugevolgen die reden geven voor het opstellen van een MER. Ook na heroverweging van de in de zienswijze genoemde onderwerpen zijn wij van mening dat een MER in dit geval niet nodig is.*

5. Verlenen van vergunning niet mogelijk zonder (de aanvraag van) een natuurvergunning of verklaring van geen bedenkingen

Zoals reeds is aangegeven heeft het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland eveneens een ontwerpbeschikking Wnb afgegeven. Hiertegen heeft MOB reeds een zienswijze ingediend. Indiener meent dat de natuurvergunning geweigerd dient te worden op basis van de gronden zoals aangevoerd in de zienswijzen. Dientengevolge zal de omgevingsvergunning ook niet verleend kunnen worden. Immers, dient het bevoegd gezag zich er van te vergewissen dat een daadwerkelijke aanvraag voor een natuurvergunning (of ontheffing) voorligt bij de provincie, wil van aanhaken in de procedure omtrent de omgevingsvergunning worden afgezien. Indien er op de datum waarop op die aanvraag wordt beslist, er geen aanvraag voor een natuurvergunning of ontheffing voorligt, en het college tevens niet beschikt over een verklaring van geen bedenkingen, dan moet worden vastgesteld dat het besluit niet in overeenstemming is met het bepaalde onder art. 2.2aa van het Besluit

omgevingsrecht en ook niet voldoet aan het bepaalde in art. 6.10a, eerste lid, van het Bor (ECLI:NL:RVS:2018:12, r.o. 6.1). Nu de kans dat de natuurvergunning geweigerd wordt zeer waarschijnlijk is, zal niet aan deze vereiste kunnen worden voldaan.

Reactie zienswijze 5

In de rechtsoverweging 6.1 van de casus ECLI:NL:RVS:2018:12 werd verwezen naar het niet aanwezig zijn van een aanvraag om Wnb vergunning die al dan niet zou zijn ingediend.

Omdat de Raad van mening bleek dat dit niet het geval was, terwijl het college ten tijde van het nemen van het besluit evenmin beschikte over een verklaring van geen bedenkingen, moest worden vastgesteld dat dit besluit niet in overeenstemming was met het bepaalde in artikel 2.2aa, aanhef en onder b, van het Bor en ook niet voldeed aan het bepaalde in artikel 6.10a, eerste lid, van het Bor en daarom moest worden vernietigd.

Er is echter geen twijfel dat een aanvraag om Wnb vergunning is ingediend . en dat hiervoor ook een ontwerpbesikking is afgegeven door het bevoegde gezag.

Zoals vermeld in hoofdstuk 2.5 hebben Gedeputeerde Staten van Gelderland op 5 april 2018 een aanvraag voor een vergunning Wet natuurbescherming ontvangen voor de locatie Beulekampersteeg 4 te Putten. Deze aanvraag is voorafgaand aan de Wabo-aanvraag ingediend en doorloopt een apart vergunningentraject onder de Wnb.

De ontwerpbesikking Wet natuurbescherming heeft vanaf 21 juli 2020 gedurende zes weken ter inzage gelegen. Hiertegen is een zienswijze ingediend. Het definitieve is inmiddels door Gedeputeerde Staten genomen.

Het gegeven dat het MOB van mening is dat deze natuurvergunning geweigerd dient te worden is dan ook geen aanleiding om uit te gaan van strijdigheid met de bovengenoemde artikelen uit het Bor.

6. Wijziging leidt tot verslechtering van de geursituatie

Zoals blijkt uit de ontwerpbesikking leiden de nieuwe geurbronnen (namelijk het verwerken van mest en co-producten) tot een verslechtering van de geursituatie. De geurimmissie van deze nieuwe bronnen voldoet niet aan de streefwaarde, terwijl de oude bronnen dat wel deden/doen. Het toelaten van deze verslechtering is in strijd met de algemene doelstelling waarin het voorkomen van nieuwe hinder en beperken van bestaande hinder wordt nagestreefd.

Reactie zienswijze 6

Onduidelijk is waar appellant zijn conclusie over de geurimmissie van de bestaande bronnen op baseert. In de vigerende revisievergunning (26 april 2011) worden in voorschrift 3.1 voor de Veldwijkweg 19 en Beulekampersteeg 7 ook waarden boven de streefwaarden vergund.

Ook wordt gesteld dat dat de nieuwe geurbronnen leiden "tot een verslechtering van de geursituatie". Dit is juist wanneer alleen de beoordeling aan de hand van artikel 2.14 van de Wabo wordt gekeken. Echter, bij het oordelen van deze geurhinder is door appellant geen rekening gehouden met het feit dat ten opzichte van de vigerende vergunning geen dieren meer zullen worden gehouden. Deze vorm van geurhinder wordt immers niet beoordeeld door het artikel 2.14 van de Wabo, maar door de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv).

In de vergunde situatie bij bijvoorbeeld Veldwijkweg 19 is de geurbelasting 12,7 ouE/m³ door de veehouderij en 2,2 ouE/m³ door de mestverwerking, beide als 98-percentiel. De cumulatie van deze bronnen ligt daarmee altijd hoger dan 12,7 ouE/m³.

Op basis van de huidige aanvraag bedraagt de totale geurbelasting op de Veldwijkweg 19 nu 4,34 ouE/m³ als 98-percentiel. Dit is ruim onder de bovengenoemde, eerder vergunde, totale geurbelasting. Voor andere toetspunten in de omgeving geldt een vergelijkbare afname.

De toename van de geurbelasting door alleen de nieuwe bronnen is inderdaad hoger dan de streefwaarde van het Gelders geurbeleid. Omdat de totale geurbelasting echter sterk afneemt, past het om toepassing te geven aan de uitzonderingsbepaling als genoemd in het provinciale beleid onder artikel 5, tweede lid.

Naar onze mening voldoen de aangevraagde wijzigingen, zoals uitgewerkt in de paragraaf 10.3 van de considerans, hiermee aan de gestelde voorwaarden van het Gelders geurbeleid. Dit is overigens ook niet bestreden door appellant.

7. Datum aanvraag

De aanvraag dateert van mei 2018 en is daarmee in feite al weer achterhaald. Er worden bijvoorbeeld drie WKK's aangevraagd, die elders in het land in de afgelopen jaren zijn afgekoppeld om de eenvoudige reden dat de vergoeding voor stroom onvoldoende oplevert. Ook het concept co-vergister is gedateerd mede omdat dit op grote schaal heeft geleid tot het mee 'vergisten' van niet toegestane afvalstoffen.

Reactie zienswijze 7

Wij kunnen niet anticiperen op de ontwikkeling van het prijsniveau van elektriciteit en zullen niet verder ingaan op dit deel van deze zienswijze. Ten aanzien van de co-producten hebben wij, na bestudering en toetsing van de aanvraag, beoordeeld dat een verantwoord gebruik van co-producten geborgd is.

Ten opzichte van de ontwerpvergunning zijn de volgende wijzigingen aangebracht:

- De considerans ten aanzien van het hoofdstuk lucht is verbeterd (de jaarlijkse vracht ammoniak vanuit het biobed en vanuit het mestverwerkingsproces is gecorrigeerd);
- De verbeteringen zijn verwerkt in de voorschriften voor de luchtmissies uit het biobed en uit het mestverwerkingsproces.

1.8. Coördinatie Waterwet

De aangevraagde activiteiten hebben betrekking op een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort. Er is geen sprake van handelingen waarvoor een watervergunning voor het lozen van stoffen als bedoeld in artikel 6.27, eerste lid van de Waterwet vereist is. Spiraloh loost afvalwater op de bodem. De lozing van afvalwater op/in de bodem is echter niet geregeld in de Waterwet. Er hoeft geen coördinatie hoeft plaats te vinden.

1.9. Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Besluit omgevingsrecht, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Burgemeester en Wethouders gemeente Putten;
- Inspectie Leefomgeving & Transport;
- Waterschap.

Naar aanleiding hiervan hebben wij adviezen ontvangen van:

- Inspectie Leefomgeving & Transport.

2. TOETSINGSKADER MILIEU

2.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo.

2.2. Toetsing veranderen

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

2.3. Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht geldt (type C inrichting). Binnen Spiraloh B.V. vinden activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Er moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling, voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten:

- Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- Paragraaf 3.2.1 In werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie;
- Paragraaf 3.3.1 Afleveren van vloeibare brandstof en gecompriemd aardgas aan motorvoertuigen voor het wegverkeer;
- Paragraaf 3.3.2 Het uitwendig wassen van motorvoertuigen, werktuigen of spoorvoertuigen;
- Paragraaf 3.4.1 Opslaan van propaan;
- Paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen;
- Paragraaf 3.4.5 Opslaan van agrarische bedrijfsstoffen;
- Paragraaf 3.4.6 Opslaan van drijfmest en digestaat
- Paragraaf 3.4.9 Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank;
- Paragraaf 3.5.4 Waterbehandeling voor agrarische activiteiten

Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Om rekening te kunnen houden met de specifieke omstandigheden van inrichtingen bestaat er voor het bevoegd gezag de mogelijkheid om in bepaalde gevallen zogenaamde maatwerkvoorschriften vast te stellen, waarmee van de algemene regels van het

Activiteitenbesluit kan worden afgeweken. Maatwerkvoorschriften kunnen ambtshalve of op verzoek van de vergunninghouder door het bevoegd gezag worden vastgesteld.

Wij hebben aanleiding gezien maatwerkvoorschriften te stellen, als bedoeld in artikel 2.7 (emissies naar de lucht) en 2.11, tweede lid (bodem) van het Activiteitenbesluit. Het betreft de volgende aspecten uit het Activiteitenbesluit:

- Bodem: het uitvoeren van een nulsituatie bodemonderzoek
- Lucht: maatregelen om emissies zoveel mogelijk te beperken.

Behalve het besluit op de aanvraag om een omgevingsvergunning bevat deze beslissing daarom tevens het besluit (ambtshalve) tot vaststelling van maatwerkvoorschriften.

Bij het stellen van deze maatwerkvoorschriften hebben wij in ieder geval betrokken:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- de gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken;
- de met betrekking tot de inrichting en de omgeving waarin deze is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, dan wel zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
- de voor onderdelen van het milieu, waarvoor de inrichting gevolgen kan hebben, geldende milieukwaliteitseisen, vastgesteld krachtens of overeenkomstig artikel 5.1 of bij Bijlage 2 van de Wet milieubeheer;
- de redelijkerwijs te verwachten financiële en economische gevolgen van het voorschrift.

De onderbouwing van de maatwerkvoorschriften is uitgewerkt bij de milieuaspecten.

2.4. Meststoffenwet en Verordening dierlijke bijproducten

De Meststoffenwet regelt het gebruik van mest, door een systeem van verantwoording van mineralen, gekoppeld aan een landbouwkundig onderbouwde gebruiksnorm van mineralen per hectare cultuurgrond. Op grond van de Meststoffenwet is voor agrariërs en mestverwerkende bedrijven voorgeschreven dat deze bedrijven een mineralenboekhouding bijhouden.

Voor de verwerking van mest en producten van de bijlage AA van de Meststoffenwet zijn in de VO (EG) 1069/2009 enkele voorwaarden opgenomen voor wat betreft het mogen toepassen van verwerkte mest/digestaat. Dit betekent dat de houder van een dergelijke inrichting moet beschikken over een toestemming van de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit voor het in bedrijf hebben van een dergelijke vergister.

2.5. Wet natuurbescherming

Spiraloh B.V. heeft op 5 april 2018 een aanvraag om een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming ingediend. Deze procedure haakt niet aan bij de Wabo procedure en doorloopt een separate procedure. Op 14 juli 2020 is de ontwerpbeschikking gepubliceerd en ter inzage gelegd (kenmerk 2018-005335). Hierop zijn zienswijzen ingediend. Inmiddels is ook een definitieve vergunning verleend.

2.6. Toetsing milieueffectrapportage

De aangevraagde activiteit wordt benoemd in kolom D 18.1 van de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage: "De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor de verwijdering van afval, anders dan bedoeld onder D 18.3, D 18.6 of D 18.7. ". Spiraloh B.V. heeft voor het voorgenomen project een m.e.r.-aanmeldingsnotitie ingediend. Wij hebben 8

februari 2018 besloten dat geen MER hoeft te worden opgesteld. Spiraloh B.V. heeft dit besluit bij de aanvraag gevoegd.

2.7. Omgevingsvisie Gelderland

Ingevolge artikel 2.14, eerste lid, onder b, 10 van de Wabo moeten wij bij de beslissing op de aanvraag eveneens rekening houden met het voor ons geldende milieubeleidsplan, in dit geval de Geconsolideerde Omgevingsvisie Gaaf Gelderland van 1 maart 2019.

3. BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN

3.1. Toetsingskader

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Het vijfde lid verwijst naar BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de Rie. Het zevende lid verwijst naar de bestaande BREF's. Het hoofdstuk uit deze BREF's waarin de BBT-maatregelen staan (BAT hoofdstuk) zijn opgenomen, geldt als BBT-conclusies, totdat nieuwe BBT-conclusies zijn vastgesteld.

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie, dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart worden aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

3.2. Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uit bijlage 1 van de RIE uitgevoerd.

De inrichting valt onder categorie 5.3, lid b onder i) van bijlage I van de Richtlijn Industriële Emissies. Er wordt mest en co-producten be- en verwerkt doormiddel van opslag, scheiden, vergisting en verdere behandelingstechnieken. De installatie heeft een productiecapaciteit van meer dan 75 ton per dag.

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies.

Op grond van bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht moet voor het bepalen van BBT voor de installaties en processen binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Uit jurisprudentie met betrekking tot het bepalen van BBT bij het toetsten aan BBT-conclusies bij vergunningverlening is gebleken dat het bevoegd gezag bij het toetsten aan BBT-conclusies de actualiteit hiervan moet nagaan ten aanzien van de ontwikkelingen van BBT die sinds het vaststellen van de BBT-conclusies hebben plaatsgevonden. Bronnen voor ontwikkelingen ten aanzien van BBT zijn onder andere de concepten van herziene BREF's.

Bij het bepalen van de BBT hebben we rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BBT-conclusies:

- Afvalbehandeling;
- Op- en overslag bulkgoederen;
- Energie efficiëntie.

In de bijlage van deze vergunning is de BBT-toets opgenomen voor BBT-conclusies afvalbehandeling. De BBT-toets voor energie-efficiëntie is opgenomen in de aanvraag. BBT voor op- en overslag bulkgoederen is bij de thema's nader getoetst.

Verder zijn in bijlage I van de ministeriële Regeling omgevingsrecht (Mor) de Nederlandse BBT-documenten aangewezen waaraan elke inrichting moet voldoen. De activiteiten voldoen aan de voor Spiralo B.V relevante Nederlandse BBT-documenten, te weten; Handreiking (co-)vergistings van mest, Nederlandse Richtlijn Bodem 2012 (hierna: NRB), PGS 15, PGS 30, PGS 31 en Handboek Immissietoets 2016 . Waar geen specifieke PGS van toepassing is, zal worden aangesloten bij die PGS die het meest van toepassing is.

3.3. Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

4. AFVALSTOFFEN

4.1. Afvalstoffen algemeen

4.1.1. Preventie

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In hoofdstuk B.2 van het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029 (verder: LAP3) het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. Afvalpreventie is ook onderdeel van het programma 'Van Afval naar Grondstof' (VANG). Met het uitvoeren van het programma VANG is de uitvoering van het afvalpreventieprogramma voor een belangrijk deel geborgd.

Zowel het LAP3 als de genoemde programma's bevatten geen kwantitatieve doelstellingen voor afvalpreventie bij bedrijven. Om invulling te geven aan dit aspect is de handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil 2005) als toetsingskader gebruikt. Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt.

De handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil, 2005) hanteert ondergrenzen die de relevantie van afvalpreventie bepalen. Hierin wordt gesteld dat afvalpreventie relevant is wanneer er jaarlijks meer dan 25 ton (niet gevaarlijk) bedrijfsafval en/of meer dan 2,5 ton gevaarlijk afval binnen de inrichting vrijkomt. De totale hoeveelheid niet gevaarlijk afval ligt beneden de gehanteerde ondergrens.

Binnen de inrichting komt zwavelwasvloeistof (spuiwater) vrij van de luchtwasser. Voor het overige wijzigt de totale hoeveelheid afval die binnen de inrichting vrijkomt, niet ten opzichte van de vigerende vergunning.

Wij zien geen preventiepotentieel en hebben daarom geen preventieonderzoek voorgeschreven.

4.1.2. Afvalscheiding

In deel B.3 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf B.3.5 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Voor bedrijfsafval is het niet goed mogelijk een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

Voor een aantal afvalstoffen die diffuus of in kleine hoeveelheden ontstaan is in het LAP (paragraaf B.3.5.2) een tabel opgenomen waarin een indicatie wordt gegeven wanneer het redelijk is afvalscheiding te vergen. Daarnaast zijn in deel F bijlage 5 van het LAP verschillende categorieën van gevaarlijke en niet-gevaarlijke afvalstoffen vastgelegd welke niet met elkaar, met andere afvalstoffen of met niet afvalstoffen mogen worden gemengd. Deze categorieën moeten dus gescheiden gehouden worden.

Binnen de inrichting komt zwavelwasvloeistof (spuiwater) vrij van de luchtwasser. Deze vloeistof wordt gescheiden afgevoerd. Dit is vastgelegd in de voorschriften. Voor het overige wijzigt de totale hoeveelheid afval die binnen de inrichting vrijkomt, niet ten opzichte van de vigerende vergunning.

4.2. Mengen van niet gevaarlijke afvalstoffen

Afvalstoffen dienen na het ontstaan zoveel als mogelijk gescheiden te worden gehouden van andere afvalstoffen. Verder is het ongewenst wanneer er in afval gecumuleerde milieugevaarlijke stoffen door wegmengen ongecontroleerd in het milieu verspreid raken. Onder bepaalde condities kunnen verschillende afvalstromen echter goed of soms zelfs beter gezamenlijk worden verwerkt. Het samenvoegen van qua aard, samenstelling en concentraties niet met elkaar vergelijkbare afvalstoffen, alsmede het samenvoegen van afvalstoffen en niet-afvalstoffen, wordt mengen genoemd.

Mengen is niet toegestaan tenzij dat expliciet en gespecificeerd is aangevraagd en vastgelegd in de vergunning. Op basis van het gestelde in de aanvraag hebben wij de doelmatigheid van het mengen van de co-producten met mest beoordeeld. Het mengen van mest en co-producten is doelmatig. Met co-producten verloopt het vergistingsproces beter. Indien juiste co-producten worden gebruikt (alleen co-producten van bijlage Aa, onderdeel IV uit de Uitvoeringsregeling meststoffenwet), is het digestaat bruikbaar als meststof.

Aangezien de Meststoffenwet en het bijbehorende uitvoeringsbesluit en de bijbehorende uitvoeringsregeling rechtstreeks van toepassing zijn, nemen wij geen voorschriften op ten aanzien van het mengen van de mest en de co-substraten. In aanvulling op het gestelde in de aanvraag hebben wij aan deze vergunning voorschrift(en) verbonden aan controle op de kwaliteit van de mest en van de co-producten.

4.3. Doelmatig beheer van afvalstoffen

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheerplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP3) waaronder begrepen deel E (minimumstandaard per specifieke afvalstroom) en de eerste wijziging van LAP3 die op 19 juli 2019 in werking is getreden. De doelstellingen van het LAP3 geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- preventie;
- voorbereiding voor hergebruik;
- recycling
- andere nuttige toepassing, waaronder energieteterugwinning;
- veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld om te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen

kan voor de afzonderlijke verwerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is om aan de in LAP3 opgenomen minimumstandaard van verwerking te voldoen.

4.3.1. Uitsluitend overslaan

Uit het LAP blijkt dat het overslaan van afvalstoffen in principe altijd doelmatig is. Er kan vergunning verleend worden als:

- binnen de inrichting benodigde milieu hygiënische voorzieningen aanwezig zijn;
- er geen enkele verwerking van het afval geschiedt (uitgezonderd eventueel overladen zonder dat daarbij feitelijk wordt gemengd) én
- de procedures voor de acceptatie, controle en administratie van de afvalstoffen toereikend zijn.

4.3.2. Verwerking: afvalstromen waarvoor in deel E van het LAP een sectorplan is opgenomen

Voor de onderhavige aanvraag zijn de volgende sectorplannen in deel E van het LAP 3 van toepassing:

Sectorplan 6 Gescheiden ingezameld/afgegeven groente-, fruit- en tuinafval van huishoudens (gft)

Sectorplan 7 Gescheiden ingezameld/afgegeven organisch bedrijfsafval

Sectorplan 8 Gescheiden ingezameld/afgegeven groenafval

In het sectorplannen is aangegeven dat voor de minimumstandaard voor het verwerken van gft-afval vergisten met gebruik van het gevormde biogas als brandstof gevolgd door aerobe droging/narijping met het oog op recycling van het digestaat, voldoet.

4.4. AV-beleid en AO/IC

Om de risico's van het verwerkingsproces te beheersen, moet een bedrijf dat zich met afvalbeheer bezighoudt beschrijven welke afvalstoffen worden geaccepteerd en waar nodig, welke afvalstoffen juist niet worden geaccepteerd (acceptatiebeleid) en welke afvalstoffen op welke manier binnen het bedrijf worden verwerkt (verwerkingsbeleid). Daarnaast moeten door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een bedrijf beheerst worden. Op deze wijze worden de milieu hygiënische en informatie technische risico's binnen de bedrijfsvoering geminimaliseerd. De omvang en de inhoud van de AO/IC is afhankelijk van de aard van de risico's van het betreffende bedrijfsproces. De onderdelen die minimaal in het A&V-beleid en AO/IC moeten zijn beschreven, zijn vastgelegd in het LAP.

De minimale elementen voor het A&V-beleid en AO/IC vormen een kader en bevatten criteria op hoofdlijnen, waaraan de aanvraag inhoudelijk wordt getoetst.

Het bevoegd gezag kan nadere voorwaarden stellen aan de capaciteit, duur en voorzieningen van/voor de overslag. Het acceptatie- en verwerkingsbeleid (A&V-beleid) en de administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) spelen een rol bij het veilig stellen van een effectief en efficiënt beheer van afvalstoffen, respectievelijk het mogelijk maken van effectief toezicht op het afvalbeheer.

Bedrijven moeten in het A&V-beleid ook uitwerken of en zo ja, welke afvalstoffen geaccepteerd worden die zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) kunnen bevatten. In het A&V-beleid moet worden uitgewerkt op welke wijze wordt beoordeeld of ZZS kunnen voorkomen in de afvalstoffen die geaccepteerd worden. Indien ZZS kunnen voorkomen, moet beschreven worden hoe de betreffende afvalstoffen worden verwerkt en hoe gewaarborgd is dat onaanvaardbare risico's voor blootstelling van mens en milieu veroorzaakt door ZZS, worden voorkomen.

In 2019 hebben wij (onder zaaknummer W.Z19.106622.01) onderzocht of bij Spirolah ZZS vrij kunnen komen. Wij hebben geconcludeerd, dat geen ZZS vrij komen.

Bij de aanvraag is een beschrijving van het AV-beleid en de AO/IC gevoegd. Daarin is per afvalstof aangegeven op welke wijze acceptatie en verwerking plaats zullen vinden. Hierbij is rekening gehouden met de specifieke bedrijfssituatie. Het beschreven AV-beleid en de AO/IC voldoen niet aan de minimale onderdelen zoals die in het LAP zijn beschreven, omdat in de beschrijving niet aantoonbaar rekening wordt gehouden met ZZS en omdat niet wordt getoetst aan de minimum standaard voor verwerking. In de voorschriften wordt daarom opgenomen dat het AV-beleid en AO/IC moet worden aangepast. Voor het overige voldoen het AV-beleid en de AO/IC.

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC moeten schriftelijk aan ons worden voorgelegd. Als bevoegd gezag zullen wij vervolgens bezien welke procedure in relatie tot de aard van de wijziging is vereist.

4.5. Registratie

De aanvrager verkrijgt met deze vergunning de mogelijkheid om afvalstoffen van buiten de inrichting te ontvangen. Op grond van het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen moet de inrichting de ontvangst van afvalstoffen melden. Voor een effectieve handhaving van het afvalbeheer is het van belang om registratieverplichtingen op te nemen (art. 5.8 Bor). In deze vergunning zijn dan ook voorschriften voor de registratie van o.a. de aangevoerde, de afgevoerde en de geweigerde (afval-)stoffen opgenomen.

4.6. Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheersplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

5. AFVALWATER EN WATERBESPARING

5.1. Het toetsingskader

Het lozen van afvalwater vanuit de inrichting op de riolering valt onder de reikwijdte van de Wabo.

Lozen op de bodem wordt in artikel 2.2 lid 1 van het Activiteitenbesluit verboden. Voor het lozen op de bodem moeten voorschriften worden opgenomen in de vergunning. Ter bescherming van het milieu zijn voor een aantal relevante aspecten voorschriften in de vergunning opgenomen met betrekking tot:

- a. de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid van de lozing en het meten en registreren daarvan;
- b. te treffen maatregelen;
- c. de duur van de lozing; en
- d. de plaats van het lozingspunt.

Bij de beoordeling houden wij rekening met het 'Achtergronddocument vergunningenbeleid voor lozingen van afvalwater uit mestverwerkingsinstallaties', Wageningen UR en Royal Haskoning DHV, versie 14 juli 2016, dat in opdracht van zeven waterschappen is opgesteld. Naast dat het mestvergistingsproces moet voldoen aan BBT, zijn er richtwaarden voor de voorkomende parameters in het afvalwater opgenomen.

5.2. De gevolgen van de aangevraagde activiteiten

In de inrichting komen diverse afvalwaterstromen vrij:

- Hemelwater;
- Effluent uit reverse osmoseproces;
- Spuiwater bij het wassen van de ventilatielucht in de luchtwasser;
- Hemelwater afkomstig van de spoelplaats;
- Hemelwater afkomstig van de tankplaats;
- Overig afvalwater van huishoudelijke aard.

In de geldende vergunning en in het Activiteitenbesluit zijn reeds voorschriften opgenomen voor het lozen op de riolering. De huidige verandering gaat alleen over het lozen in de bodem van het effluent uit het reverse osmose proces en het spuiwater afkomstig van de gaswasser.

5.3. Beoordeling en conclusie

Het reverse osmose proces wordt aangemerkt als BBT. Vanuit de waterbeheerder verdient het de voorkeur om het afvalwater op de bodem te lozen, zie hiervoor tevens het document 'Achtergronddocument vergunningenbeleid voor lozingenafvalwater uit mestverwerkingsinstallaties'. Bij het stellen van voorschriften is rekening gehouden met de parameters die in dit rapport zijn genoemd.

Bij de aanvraag is een infiltratierapport toegevoegd, waarin wordt de capaciteit van de bodem wordt beoordeeld. De aangevraagde afmeting van de zaksloot is voldoende voor de te lozen hoeveelheid afvalwater. In de voorschriften zijn de debieten vastgelegd.

Het afvalwater uit de gaswassers moet afgevoerd worden naar een verwerker.

6. BODEM

6.1. Activiteitenbesluit

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf onder het Activiteitenbesluit. Ingevolge artikel 2.8b, lid 1, onder a, van het Activiteitenbesluit is afdeling 2.4 (Bodem) van het Activiteitenbesluit van toepassing op type C-inrichtingen waartoe een IPPC-installatie behoort. Dit betekent dat de inrichting onverkort moet voldoen aan de desbetreffende bepalingen van het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling.

6.2. Proceswaterlozing op zaksloot

Wij zien wel aanleiding om ten aanzien van de proceswaterlozing in de bodem om maatwerkvoorschriften te stellen.

Maatwerk ten aanzien van bodembescherming kan in de situatie waarbij een onderzoek naar de bodemkwaliteit bij een verandering van de inrichting, indien het gelet op de aard of de mate waarin de inrichting verandert, nodig is de bodemkwaliteit vast te leggen met het oog op een mogelijke aantasting of verontreiniging van de bodem die kan of is ontstaan door een bodembedreigende activiteit (artikel 2.11, lid 2 Activiteitenbesluit).

Spiraloh loost proceswater op een zaksloot van ongeveer 200 meter lang en 2 meter breed. Dit proceswater komt uit het proces van reverse osmose en is relatief schoon (zeker indien afgezet tegen mest dat ongezuiverd op het land wordt gebracht). De kans dat er restanten van organische stoffen, antibiotica, biociden en voedingsstoffen in het afvalwater zitten, is gering, doch niet uit te sluiten. Het onderzoek is daarom ook tenminste gericht op deze componenten.

Voor aanvang van de lozing van het proceswater moet de nulsituatie in beeld worden gebracht. Daartoe is een maatwerkvoorschrift gesteld.

6.3. Nulsituatieonderzoek, maatwerk Activiteitenbesluit

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen.

Nulsituatieonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en). Na het beëindigen van de betreffende activiteit(en) dient een vergelijkbaar eindonderzoek te worden uitgevoerd.

Het nulsituatieonderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- De bodemkwaliteit ter plaatse van de bodembedreigende activiteiten die binnen de inrichting worden uitgevoerd. Hierbij is ook van belang dat op de stoffen wordt geanalyseerd die worden gebruikt;
- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

7. ENERGIE EN VERVOERSMANAGEMENT

7.1. Energie relevante inrichtingen

Uit de aanvraag blijkt dat sprake is van een relevant jaarlijks energiegebruik door de inrichting. In het landelijke beleid zoals vastgelegd in het Activiteitenbesluit worden inrichtingen met een jaarlijks verbruik van minimaal 25.000 m³ aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 50.000 kWh elektriciteit namelijk als energierelevant bestempeld. Dit betekent dat moet worden getoetst of de inrichting de beste beschikbare technieken (BBT) toepast om tot een verantwoord zuinig energiegebruik te komen.

De aanvrager heeft op 19 juli 2019 een 'Toetstabel BBT's op basis van de 'BREF Energy Efficiency' van Geling Advies, ingediend. Met deze tabel is aangetoond dat wordt voldaan aan BBT.

De aanvraag bevat geen energiebesparingsonderzoek. Om nog beter te kunnen vaststellen welke rendabele energiebesparende maatregelen voor de inrichting gelden, zijn aan de vergunning voorschriften verbonden waarin van de inrichting wordt verlangd dat het een energieplan opstelt met daarin opgenomen de te treffen energiebesparende maatregelen.

7.2. Vervoersmanagement niet relevant

Wij hebben de vervoersbewegingen getoetst aan de relevantiecriteria genoemd in de Handreiking Vervoermanagement en vastgesteld dat er geen sprake van een vervoerrelevant bedrijf. Een verdere toetsing op dit onderdeel is niet nodig.

8. EXTERNE VEILIGHEID

8.1. Algemeen

Binnen de inrichting zijn de volgende gevaarlijke stoffen aanwezig:

- Zwavelzuur in een IBC (1.000 liter) en in een opslagtank van 15 m³
- Zoutzuur in een IBC (1.000 liter)
- Natronloog in een IBC (1.000 liter)
- IJzersulfaat in twee opslagtanks
- Olie (2.400 liter) in vaten

Antischuimmiddel en polymeer worden gebruikt in het mestverwerkingsproces, maar deze stoffen vallen niet onder een ADR-klasse.

Daarnaast wordt een bovengrondse tank met een inhoud van 13.000 liter gebruikt voor de opslag van propaan.

Bij het vergistingsproces komt methaan vrij dat in silo's wordt opgevangen onder een luchtdicht membraan.

De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag, kunnen een risico vormen voor de omgeving.

8.2. Opslag gevaarlijke stoffen

Gevaarlijke stoffen moeten worden opgeslagen volgens de van toepassing zijnde richtlijnen, zoals PGS 15 (opslag gevaarlijk stoffen in verpakking) en PGS 30 (opslag dieselolie in een bovengrondse tank). Door te voldoen aan de richtlijnen uit de PGS, worden de risico's voldoende afgedekt.

PGS 30 (opslag dieselolie in een bovengrondse tank) wordt voorgeschreven vanuit hoofdstuk 3 Activiteitenbesluit.

PGS 15 is opgenomen in de vergunningvoorschriften.

8.3. Opslag propaan in een bovengrondse tank

De regels voor het opslaan van propaan in een bovengrondse tank komen uit hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit.

8.4. Opvang methaan

Wij kunnen veiligheidsafstanden (plaatsgebonden risicocontour) en invloedsgebieden (groepsrisico) rond risicovolle inrichtingen of activiteiten bepalen op grond van berekende risico's. Op grond van het rapport 620201001/2010 "Veiligheid grootschalige productie van biogas" liggen berekende risicocontouren van 10-6 op maximaal 50 meter van het middelpunt van de gashouders. De mestbe- en verwerkingsinstallatie aan de Beulekampersteeg 4 in Putten ligt op minimaal 160 meter afstand van omliggende bebouwing van derden. De handreiking bedrijven en milieuzonering adviseert een richtafstand van 100 meter rond installaties voor covergisting, verbranding en vergassing van mest, slib, GFT en reststromen voedingsindustrie (sbi-2008, 40). Dit is gebaseerd op afstanden van 100 meter voor geur en geluid, 50 meter voor stof en 30 meter voor veiligheid. Voor installaties voor covergisting is de afstand voor veiligheid licht onderschat (RIVM 2008 en 2010, zie verder onder 'Rapporten RIVM externe veiligheid'). Bepalend voor veiligheid is de opslag van vergistingsgas. Volgens RIVM geldt voor veiligheid een afstand van 50 meter.

Gelet op deze afstand en de adviesafstand die het RIVM in zijn rapporten aangeeft, is er niet een aanvullende berekening opgesteld ten aanzien van het plaatsgebonden risico. Wel is in de

voorschriften een eis gesteld aan de concentratie van de zwavelwaterstof.

8.5. Bouwbesluit 2012

Het Bouwbesluit 2012 regelt onder andere het brandveilig gebruik van bouwwerken, het brandveilig opslaan van brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen, het brandveilig opslaan van kleine hoeveelheden brand- en milieugevaarlijke stoffen en de aanwezigheid, controle en onderhoud van brandbestrijdingssystemen voor de hiervoor bedoelde situaties. Voor voornoemde situaties zijn daarom geen voorschriften in deze vergunning opgenomen. Daarnaast wordt in fase 2 van deze Omgevingsvergunning bij het onderdeel bouwen, nogmaals de brandveiligheid situatie beoordeeld.

9. GELUID

9.1. Algemeen

De bedrijfsactiviteiten (loonbedrijf en biogasopwekking) hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemisatie wordt vooral veroorzaakt door voertuigbewegingen van tractoren, shovel en vrachtwagens, WKK-motoren, lossen van mest en laden percolaat. De veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving en de perioden waarin deze optreedt, is in kaart gebracht voor de gehele inrichting in een akoestisch rapport van G&O-consult, rapportnummer: 3984ao0116 v5, d.d. 9 april 2020.

De aanvraag om veranderingsvergunning beschouwen wij tevens als verzoek om wijziging van de geluidvoorschriften. Het akoestisch rapport heeft betrekking op de aangevraagde veranderingen en de bestaande en vergunde situatie. Dit onderzoek komt in de plaats van het akoestisch onderzoek dat ten grondslag ligt aan de revisievergunningaanvraag uit 2011.

De aan de vergunning te verbinden voorschriften hebben betrekking op de gehele inrichting, inclusief de aangevraagde veranderingen.

Representatieve bedrijfssituatie

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemisatie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt). Beoordeeld worden de geluidsbelasting, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

Incidentele bedrijfssituatie

Door Spiraloh wordt daarnaast ook een incidentele bedrijfssituatie aangevraagd. In het hoogseizoen zal gedurende ten hoogste 8 dagen (met uitzondering van zondagen) tractoren worden gewogen met geoogst product. In de dagperiode 90 tractoren en in de avondperiode 10 tractoren. Het wegen neemt ten hoogste 1 minuut per weging in beslag waarbij de tractoren stationair in bedrijf zijn.

9.2. Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

In het kader van de beoordeling of de inrichting niet op ontoelaatbare wijze geluidshinder teweegbrengt is gebruikgemaakt van de "Handreiking industrielawaai en vergunningverlening, oktober 1998".

Het loonbedrijf Dekker, Spiraloh, ligt in de gemeente Putten. In de aanvraag zijn activiteiten aangevraagd voor de dag-, avond- en nachtperiode. Spiraloh zal in de aangevraagde situatie van maandag t/m zondag bedrijfsactiviteiten uitvoeren. Op zon- en feestdagen zijn de luchtwassers en de wkk's met koeling in bedrijf en vinden enkel beperkte loonwerkactiviteiten plaats (vertrek en aankomst van enkele voertuigen). Op zondag vindt geen aan- en afvoer en laden en lossen ten behoeve van de vergisting plaats. De gemeente Putten heeft op 26 oktober 2004 lokaal geluidbeleid ten aanzien van industrielawaai vastgesteld (BM/2006/373).

Wij toetsen daarom het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) vanwege de inrichting aan de normstelling uit het lokaal geluidbeleid van de gemeente Putten op basis van hoofdstuk 2 van de Handreiking.

De woonomgeving kan worden gekarakteriseerd als een landelijk gebied met agrarische activiteiten. De woningen aan de Veldwijkweg 19 en 21 betreffen bedrijfswoningen. Voor de woonomgeving gelden de richtwaarden 40/40/30 dB(A) in resp. de dag-, avond- en nachtperiode. Voor bedrijfswoningen gelden 5 dB(A) hogere waarden in de dag- en avondperiode.

Uit het akoestisch rapport blijkt dat bij de representatieve en incidentele bedrijfssituatie de richtwaarden niet worden overschreden. Uitgezonderd de woningen Veldwijkerweg 19 en 21 Voorthuizerstraat 234 in de nachtperiode tijdens de representatieve bedrijfssituatie. Aan de grenswaarde van 35 dB(A) wordt wel voldaan. Een overschrijding van de richtwaarde kan toelaatbaar zijn op grond van een bestuurlijke afweging. Aangezien betreffende geluidemissie niet door middel van BBT-maatregelen is te verlagen tot de richtwaarde van de betreffende woningen en sprake is van een bestaande inrichting met vergunde activiteiten achten wij de aangevraagde activiteiten vergunbaar.

Op zon- en feestdagen wordt in alle etmaalperioden aan de richtwaarden voldaan. Wij hebben aan de omgevingsvergunning voorschriften verbonden, waarin geluidnormen zijn gesteld op de gevels van de betreffende woningen en op een drietal beoordelingspunten. De geluidemissies voor de dag-, avond- en nachtperiode ter plaatse van deze woningen c.q. beoordelingspunten zijn overeenkomstig de voor de aangevraagde activiteiten gewenste geluidsruidten.

9.3. Maximale geluidniveau's (L_{Amax})

Volgens de Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening moet gestreefd worden naar het voorkomen van maximale geluidsniveaus die meer dan 10 dB boven het door de inrichting veroorzaakte equivalente niveau uitkomen. De grenswaarden voor de maximale geluidsniveaus bedragen 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. In bepaalde situaties en onder bepaalde voorwaarden is het mogelijk om in de dag- en nachtperiode van deze grenswaarden af te wijken of activiteiten uit te zonderen van de toetsing. De grenswaarde wordt overschreden in de representatieve bedrijfssituatie op de gevels van de woningen Veldwijkweg 19 en 21 in de nachtperiode door voertuigbewegingen binnen de inrichting. Op zon- en feestdagen worden op de gevels van de woningen Veldwijkweg 19 en 21 de grenswaarden voor de avond- en nachtperiode overschreden. De aanvrager Spiraloh heeft aangetoond dat verdere maatregelen ter vermindering van de geluidbelasting op de beoordelingspunten redelijkerwijs niet mogelijk zijn.

Wij achten de overschrijding van de grenswaarde op de gevels van de woningen Veldwijkweg 19 en 21 aanvaardbaar omdat Spiraloh op basis van de omgevingsvergunning van 26 april 2011 bestaande rechten heeft en er geen redelijke maatregelen mogelijk zijn om aan de grenswaarden te voldoen. Daarnaast wordt de grenswaarde van 65 dB(A) waartoe ontheffing kan worden verleend in de nachtperiode voor bestaande inrichtingen op grond van de Handreiking niet overschreden. Uitgaande van een geluidisolatie van 20 dB(A) zal in de avondperiode (zon- en feestdagen) en nachtperiode binnenniveaus optreden van 44 dB(A) hetgeen wij toelaatbaar achten voor de maximale geluidsniveaus in deze perioden.

De maximale geluidsniveaus voor de gehele inrichting hebben wij in de voorschriften vastgelegd.

9.4. Indirecte Hinder

Het geluid van het verkeer van en naar de inrichting over de openbare weg is beoordeeld volgens de circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" d.d. 29 februari 1996. De voorkeursgrenswaarde voor de geluidsbelasting is 50 dB(A) en de grenswaarde 65 dB(A). Een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde moet zo mogelijk worden voorkomen door het treffen van maatregelen. De voorkeursgrenswaarde voor de geluidsbelasting is 50 dB(A). Deze waarde mag alleen worden overschreden als in de geluidsgevoelige ruimten van woningen een geluidsbelasting van 35 dB(A) etmaalwaarde gewaarborgd is.

Het equivalente geluidniveaus (LAeq) van het verkeer van en naar de inrichting is berekend op de gevels van woningen aan de Veldwijkweg 21 en de Beulekampersteeg 7 aangezien deze woningen het dichtst aan de ontsluitingsweg zijn gelegen en de verkeersbewegingen van en naar Spiraloh nog aan het in werking zijn van de inrichting zijn toe te rekenen. Bij de berekeningen is er van uitgegaan dat al het verkeer deze woningen passeert terwijl dit in de praktijk lager zal liggen.

Op de andere wegen zijn de vrachtwagens opgenomen in het heersende verkeersbeeld en valt daarmee buiten de reikwijdte van de omgevingsvergunning. Uitgangspunt is dat op de Hoofdweg 50% van de vrachtwagens in noordelijke richting en 50% in zuidelijke richting komen en gaan. Daarnaast is rekening gehouden met het rondrijden van de vrachtwagens die grondstoffen aanvoeren voor de tweede wegging na afleveren van het product.

Uit het akoestisch rapport blijkt dat het equivalente geluidsniveau LAeq veroorzaakt door het verkeer van en naar de inrichting bij de woningen langs dit traject niet meer bedraagt dan 50 dB(A) etmaalwaarde. Aan de voorkeursgrenswaarde wordt voldaan.

9.5. Oplevercontrole

Een éénmalig geluidsonderzoek wordt voorgeschreven als bij het bepalen van de geluidbelasting in het onderzoek behorende bij de aanvraag is uitgegaan van vooronderstellingen of aannames met betrekking tot bijvoorbeeld bronvermogens. Geluidsvoorschriften zijn voorschriften in de zin van artikel 5.5, eerste lid, van het Bor. Uit de tekst van artikel 5.5, vierde lid, van het Bor volgt dat, voor zover aan de vergunning doelvoorschriften zijn verbonden, in ieder geval ook een of meerdere controlevoorschriften als bedoeld in het vierde lid aan de vergunning kunnen worden verbonden indien het betrekking heeft op een IPPC-installatie. Voor andere gevallen mag een controleverplichting worden opgenomen (artikel 5.5, lid 6 Bor). Voor gevallen waarbij een nieuw onderzoek niets nieuws zal opleveren en het dus een herhaling betekent van het onderzoek dat deel uitmaakt van de aanvraag, kan dit voorschrift achterwege worden gelaten.

Op basis van het akoestisch rapport hebben wij een controleverplichting opgenomen ten aanzien van de naleving van de geluidvoorschriften.

9.6. Conclusies

Ten aanzien van de optredende geluidsniveaus is de situatie milieu hygiënisch aanvaardbaar. Wij hebben aan de vergunning geluidvoorschriften verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op beoordelingspunten op de gevels van woningen van derden aan de Veldwijkweg, Voorthuizerstraat, Beulekamperweg en Huinerschoolweg. Daarnaast zijn op 3 referentiepunten op 50 meter afstand van de inrichting grenswaarden gesteld. De geluidsbelasting op deze punten en op de gevels van woningen is overeenkomstig de bij de aangevraagde activiteiten gewenste geluidsruijnte. Vanwege de grote afstand van de geluidsgevoelige bestemmingen tot de inrichting en vanwege de invloed van andere geluidsbronnen, kan de geluidsbelasting die de inrichting veroorzaakt niet bij de geluidsgevoelige bestemmingen worden gemeten (deze kan wel worden berekend). Daarom zijn, behalve de genoemde grenswaarden, controlewaarden vastgelegd op 3 referentiepunten

gelegen op 50 meter van de inrichtinggrens. Op deze punten kan in het kader van het door het bevoegd gezag uit te oefenen toezicht op de naleving worden gemeten.

De geluidsvoorschriften uit de vigerende vergunning d.d. 26 april 2011 (kenmerk M 033/10) worden vervangen door de huidige voorschriften.

9.7. Trillingen

Gezien de aard van de activiteiten en de afstand tot de dichtstbijzijnde trilling gevoelige bestemmingen is trillinghinder niet te verwachten. Een onderzoek naar trillingen achten wij daarom niet nodig. Ook achten wij het daarom niet nodig hierover voorschriften op te nemen.

10. GEUR

10.1. Algemeen

Het Nederlandse geurbeleid is opgenomen in artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit en in de Handleiding geur: bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet veehouderijen). Als algemene doelstelling geldt het zoveel mogelijk beperken van bestaande hinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Daarbij staat het afwegingsproces voor het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau centraal. Alleen als de emissies van de inrichting in het Activiteitenbesluit uitgezonderd zijn, worden de geuremissies in de vergunning beoordeeld.

Indien en voor zover voor luchtemissies (waaronder emissies van geurstoffen) van IPPC installaties BBT-conclusies zijn vastgesteld, gelden de algemene regels van Afdeling 2.3 niet (met uitzondering van de minimalisatieverplichting voor zeer zorgwekkende stoffen). Voor deze luchtemissies worden voorschriften aan de omgevingsvergunning verbonden die aansluiten bij de BBT-conclusies.

In de BBT-conclusies Afvalverwerking 2018 zijn eisen gesteld aan de luchtemissies. Het aspect geur wordt dus in de vergunning geregeld.

Het gaat hier om een veranderingsvergunning en niet om een revisievergunning. Het bij de aanvraag gevoegde rapport 'Geuronderzoek Beulekampersteeg 4 te Putten', rapportnummer: 3984go0116 v4, d.d. 9 april 2020, brengt de invloed van de gehele inrichting op de geurhinder in de omgeving in kaart, omdat de verandering invloed heeft op de emissie die zowel afkomstig is van het bestaande deel van de inrichting als van het te veranderen deel.

De voorschriften die worden verbonden, gelden voor de gehele inrichting in plaats van de vergunningvoorschriften geur verbonden aan de revisievergunning van 2011.

10.2. Provinciaal beleid

Het provinciaal geurbeleid is vastgelegd in de "Beleidsregels geur bedrijven (niet-veehouderijen) Gelderland 2017", d.d. 28 februari 2017, zaaknummer 2016-009302, Provinciaal Blad 9 maart 2017, nr. 1043. In deze beleidsregels geven wij in algemene zin aan in welke gevallen wel en in welke gevallen geen sprake is van een aanvaardbaar geurhinderniveau. Uitgangspunt bij deze afweging is de hindersystematiek zoals opgenomen in de Handleiding geur: bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet veehouderijen).

10.3. Acceptabel geurhinderniveau

Het acceptabele geurhinderniveau bepalen wij met inachtneming van artikel 9 of 10 van de Beleidsregels Geur.

De volgende afwegingen zijn van belang om tot deze bepaling te komen.

De dichtstbijzijnde objecten zijn gelegen aan Voorthuizerstraat 234 en Veldwijkweg 21. Dit zijn woningen in het buitengebied van Putten. Aangezien de woningen gelegen zijn in Agrarisch gebied en de vrijkomende geur vergelijkbaar is met agrarische geur kan aan geurgevoelige objecten de categorie B - werken toegekend worden, zoals aangegeven bij de toelichting van artikel 8 van het geurbeleid. Vervolgens bepalen wij de hedonische waarde van de geuremissie. Hiervoor hebben wij gebruik gemaakt van het bij de aanvraag gevoegde rapport 'Geuronderzoek Beulekampersteeg 4 te Putten', rapportnummer: 3984go0116 v4, d.d. 9 april 2020 (en de bijlagen waarin onderzoek naar geuremissies is opgenomen). De hedonische waarde bedraagt 8,0 ouE/m³ bij H = -2. Gezien artikel 8 van de Beleidsregels Geur komt dit overeen met "minder hinderlijk".

Tabel: Toetsingswaarden geurgevoelige objecten

	Categorie geurgevoelige objecten								
	categorie A			categorie B			categorie C		
Aard van de geur	streef-waarde	richt-waarde	grens-waarde	streef-waarde	richt-waarde	grens-waarde	streef-waarde	richt-waarde	grens-waarde
zeer hinderlijk	0,05	0,15	0,5	0,15	0,5	1,5	0,5	1,5	5
Hinderlijk	0,15	0,5	1,5	0,5	1,5	5	1,5	5	15
minder hinderlijk	0,5	1,5	5	1,5	5	15	5	15	50
niet hinderlijk	1,5	5	15	5	15	50	15	50	150

Uit bovenstaande tabel blijkt dat de streef- en de richtwaarde voor categorie B objecten bij een "minder hinderlijke" geur 1,5 respectievelijk 5,0 ouE/m³ bedraagt.

Uit de aanvraag blijkt dat er binnen de inrichting ook sprake is van enkele kortdurende bronnen. Gelet op de aanwezigheid van de bronnen geven wij toepassing aan artikel 10 van de Beleidsregels Geur. Wij toetsen de geuremissie aan de percentielwaarden.

Binnen de inrichting zijn de volgende bestaande en nieuwe geurbronnen aanwezig:

- Emissiepunt luchtwasser;
- WKK 1;
- WKK 2;
- WKK 3;
- Biobed loods;
- Transport producten drogestof invoer;
- Opslag vaste mest;
- Transport vaste mest (gemodelleerd als vier bronnen);
- Container drogestof invoer.

Gelet op wat overwogen is bij de paragraaf BBT vinden wij dat BBT wordt toegepast. Dat wil zeggen dat wij, overeenkomstig artikel 6 en 4 van het Beleidsregels Geur, het acceptabele geurhinderniveau van alle bronnen tezamen vaststellen op de richtwaarde of zoveel lager als haalbaar is.

Uit de geurberekeningen blijkt, dat op geurgevoelige objecten in de omgeving de richtwaarde niet overschreden wordt.

De volgende bestaande geurbronnen komen te vervallen in verband met het beëindigen van de veehouderijtak:

- het houden van 28 stuks fokstieren en overig rundvee > 2 jaar;
- het houden van 130 stuks legkippen;

- het houden van 155 vleesvarkens.

Binnen de inrichting zijn de volgende nieuwe geurbronnen aanwezig:

- het verwerken van mest, voor zover het de verhoging van de capaciteit van 24.500 naar 135.000 ton dierlijke mest en
- het verwerken van co-producten, voor zover het de verhoging van de capaciteit van 6.000 naar 15.000 ton co-producten betreft.

Gelet op wat overwogen is bij de paragraaf BBT vinden wij dat BBT wordt toegepast. Dat wil zeggen dat wij, overeenkomstig artikel 5 van de Beleidsregels Geur, het acceptabele geurhinderniveau voor nieuwe bronnen vaststellen op de streefwaarde. De geurimmissie van alleen de nieuwe bronnen voldoet niet aan de streefwaarde.

Het geurbeleid biedt in artikel 5, lid 2 de mogelijkheid om naar boven af te wijken tot de richtwaarde. Een aantal oude bronnen vervallen. De aard van de geur is vergelijkbaar met geur van veehouderijen. De inrichting is gelegen in agrarisch concentratiegebied. De richtwaarde wordt bij zowel de nieuwe bronnen als bij alle bronnen samen niet overschreden.

Hierom vinden wij het acceptabel voor de nieuwe bronnen af te wijken tot de berekende waarde, die tussen de streef- en de richtwaarde ligt. Voor het totaal van de bronnen houden wij ook de berekende waarde aan, die onder de richtwaarde ligt.

10.4. Geurvoorschrift(en)

In de "Beleidsregels geur in milieuvergunningen Gelderland" wordt een voorkeur uitgesproken om kwantitatieve doelvoorschriften aan de vergunning te verbinden. Wij hebben de aangevraagde maximale geurvrachten getoetst en aan de hand daarvan een acceptabel geurhinderniveau vastgesteld. Dit acceptabel geurhinderniveau hebben wij vervolgens vertaald naar een maximale geurvracht per geurbron. Deze maximale geurvracht per geurbron, alsmede de wijze waarop gemeten en beoordeeld moet worden, zijn vastgelegd in voorschriften.

Uit het bij de aanvraag gevoegde geuronderzoek blijkt dat de emissies van de extra drogingsstap bronnen zijn gebaseerd op een (worst-case) aanname. Wij zijn daarom van oordeel dat het noodzakelijk is dat - na de ingebruikname van de inrichting - eenmalig, een geuronderzoek wordt uitgevoerd door de vergunninghouder. In dit onderzoek moet getoetst worden of aan de in deze beschikking opgenomen emissie-eis wordt voldaan.

11. LUCHT

11.1. Toetsingskader

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Zo bevat Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit regels voor stoffen met een minimalisatieverplichting, emissiegrenswaarden, geur en monitoring. Voorts bevat het Activiteitenbesluit in Afdeling 2.11 en de hoofdstukken 3 en 5 (lucht)regels voor specifieke activiteiten, zoals stookinstallaties. Deze eisen zijn rechtstreeks geldend en zijn daarom niet in deze vergunning opgenomen.

Het Activiteitenbesluit biedt de mogelijkheid om in bepaalde gevallen en onder bepaalde voorwaarden bij maatwerkvoorschrift af te wijken van de algemene regels.

Indien en voor zover voor luchtemissies van IPPC-installaties BBT-conclusies zijn vastgesteld, gelden de algemene regels van Afdeling 2.3 echter niet (met uitzondering van de minimalisatieverplichting voor zeer zorgwekkende stoffen). Voor deze luchtemissies worden voorschriften aan de omgevingsvergunning verbonden die aansluiten bij de BBT-conclusies.

In deze vergunning wordt specifiek ingegaan op de luchtemissies van de inrichting. Naast de toetsing aan de beste beschikbare technieken en Activiteitenbesluit wordt beoordeeld of de emissienormering van het Activiteitenbesluit toereikend is of dat er maatwerkvoorschriften moeten worden gesteld. Tevens wordt er getoetst aan de kwaliteitseisen uit Bijlage 2 van de Wm.

Activiteiten die emissies naar de lucht tot gevolg hebben (hierbij is onderscheid gemaakt tussen puntbronemissies afkomstig van procesinstallaties en verbrandingsinstallaties alsmede van diffuse emissies):

- mestverwerkingsinstallatie;
- mobiele werktuigen en verkeer;
- WKK's met als brandstof biogas uit de co-vergister;
- diverse mestopslagen;
- luchtwasser;
- biobed;
- in de referentiesituatie: vee.

11.2. Puntbronemissies van procesinstallaties

11.2.1. Toetsing

Werkzaamheden rondom het mestverwerkingsproces vinden plaats in een loods (loods 8). De loods wordt voorzien van een luchtreiniging in de vorm van een luchtwasser. Een tweede loods (loods 7) wordt gebruikt voor de opslag van pluimveemest, ongeboren mest, co-producten en eindproducten. Deze lucht wordt afgezogen en geleid door een biobed. Er zijn dus twee emissiepunten.

Ten gevolge van deze activiteiten komt ammoniak vrij die in relevante hoeveelheden worden geëmitteerd naar de lucht.

Indien en voor zover voor luchtemissies van IPPC installaties BBT-conclusies zijn vastgesteld, gelden de algemene regels van Afdeling 2.3 niet (met uitzondering van de minimalisatieverplichting voor zeer zorgwekkende stoffen). Voor deze luchtemissies worden voorschriften aan de omgevingsvergunning verbonden die aansluiten bij de BBT-conclusies.

In de BBT-conclusies Afvalverwerking 2018 zijn eisen gesteld aan de luchtemissies. De emissies worden dus in de vergunning geregeld.

Hierna gaan wij voor de emissies in op de grenswaarden en of volgens de BBT conclusie gehandeld is.

Slechts indien en voor zover er voor de betreffende emissies BBT-conclusies zijn vastgesteld, en deze emissies daardoor in de omgevingsvergunning milieu geregeld worden, wordt het onderwerp monitoring ook in deze vergunning geregeld.

De mestopslag en de mestverwerking vinden plaats in een waterige omgeving, waardoor voor wat betreft de gereinigde lucht uit de loods geen aandacht besteed hoeft te worden aan de emissie van totaal stof. De vergunninghouder heeft in de aanvraag de emissie van ammoniak gepresenteerd. Er is echter geen monitoringsfrequentie van de emissie relevante parameters (ERP's) in een controleplan bijgevoegd. Wel zijn voldoende gegevens beschikbaar van de

ingediende opzet. Deze hebben wij getoetst aan de BBT-conclusies en artikel 2.8 van het Activiteitenbesluit.

Om de emissies van ammoniak (blijvend) te presenteren en te laten zien welke controle hierop plaatsvindt, moet een luchtbalans en een controleplan worden aangeleverd. Wij hebben dit opgenomen in de voorschriften.

Voor een IPPC-installatie geldt dat de monitoringseisen worden gebaseerd op de voor die IPPC-installatie relevante BBT-conclusies. Dit betekent dat de vastgestelde emissiegrenswaarden worden uitgedrukt voor dezelfde of kortere periode en voor dezelfde referentieomstandigheden als de met BBT geassocieerde emissieniveaus.

De Bref Afvalbehandeling geeft in het hoofdstuk BAT specifieke typen van afvalbehandeling (biologische behandeling) een range voor de ammoniakconcentratie van $<1 - 20 \text{ mg/Nm}^3$ met behulp van een geschikte combinatie van de techniek good housekeeping (gekoppeld aan BAT nummer 3).

In de aanvraag om een vergunning Wet natuurbescherming is een totale vracht van 868,8 kg/jaar berekend vanuit het biobed (loods 8).

Op 17 januari 2022 zijn dimensioneringsgegevens van het biobed (Wielard Techniek) ingediend. Bij genoemde vracht ammoniak en gezien de capaciteit van ongeveer 30.000 m^3 per uur, komt dit neer op een ammoniakconcentratie van minder dan $3,5 \text{ mg/Nm}^3$. Dit voldoet aan de range uit de Bref.

Op 17 januari 2022 is een dimensioneringsplan van de 95% chemische wasser mestverwerking van Inno+ B.V. ingediend. De emissie uit het mestverwerkingsproces (loods 7) bedraagt 1.478 kg ammoniak per jaar. De lucht uit loods 7 wordt via een luchtwasser geleid met een rendement van 95% ammoniakreductie. De jaarlijkse vracht bedraagt dan minder dan 80 kg ammoniak per jaar. Bij genoemde vracht ammoniak en gezien de capaciteit van ongeveer 22.500 m^3 per uur, komt dit neer op een ammoniakconcentratie van minder dan $0,5 \text{ mg/Nm}^3$. Dit voldoet aan de range uit de Bref.

Voor het biobed en de luchtwasser zijn voorschriften opgenomen.

Voor de emissie uit het biobed wordt verwezen naar hoofdstuk 'geur'. Er vinden verder vanuit het biobed geen emissies plaats die nader gereguleerd moeten worden.

11.3. Emissies van stookinstallaties, niet zijnde een grote stookinstallatie

Volgens de definitie van het Activiteitenbesluit is een stookinstallatie een technische eenheid waarin brandstoffen worden geoxideerd ten einde de aldus opgewekte warmte te gebruiken. Binnen de inrichting zijn de volgende kleine en middelgrote stookinstallaties aanwezig: drie WKK's. De emissie-eisen van paragraaf 3.2.1 zijn van toepassing.

Het keurings- en onderhoudsregime van het Activiteitenbesluit is ook van kracht.

Emissiegrenswaarden kunnen door het bevoegde gezag op basis van maatwerk, volgens artikel 3.7 van het Activiteitenbesluit, worden gesteld. Dit vinden wij niet nodig.

11.4. Luchtkwaliteit

In Titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren.

Op grond van artikel 5.16 lid 1 van de Wet milieubeheer kan de vergunning alleen worden verleend, als aannemelijk gemaakt kan worden dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde
- f. er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit
- g. de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekenende mate' (NIBM)
- h. het project is genoemd of past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.

In het geluidrapport zijn vervoersbewegingen opgenomen. Deze vervoersbewegingen zijn ingevoerd in de NIBM-tool, de rekentool waarmee de bijdrage van plannen en verkeersplannen aan de luchtkwaliteit kunnen worden vastgesteld. Hieruit volgt dat het plan niet-in-betekenende-mate bijdraagt aan stikstofdioxide en fijnstof (PM₁₀). Wij kunnen daarom de vergunning verlenen zonder verder te toetsen aan de grens- en richtwaarden.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Jaar van planrealisatie		2020
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		172
Aandeel vrachtverkeer		60,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,84
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,10
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

Ter controle zijn uit de aanvraag om vergunning op grond van de Wet natuurbescherming de emissies NO_x vergeleken van de huidige activiteiten (voertuigen op het terrein, verkeer van – en naar de inrichting en de drie WKK's) en de aangevraagde activiteiten (meer voertuigbewegingen op het terrein, een lagere emissie voor de drie WKK's, een toename van verkeer van en naar de inrichting en NO_x-emissies als gevolg van de propaanbrander). De toename van de NO_x-emissies is gelegen in de extra vervoersbeweging op het terrein van de inrichting zelf. Deze zijn ingevoerd in bovenstaande NIBM-tool en geeft bovenstaand resultaat.

11.5. PRTR-verslag

Aangezien er binnen de inrichting activiteiten worden uitgevoerd als bedoeld in Bijlage I van de EG-Verordening PRTR, geldt dat conform titel 12.3 van de Wm een elektronisch PRTR verslag moet worden ingediend.

Op grond van artikel 12.20 lid 1 Wm geldt dat de vergunninghouder de emissies (jaarvrachten) moet rapporteren.

11.6. Eindconclusie aspect lucht

Wij zijn van oordeel dat uit de aanvraag blijkt dat er voldoende maatregelen worden toegepast c.q. zullen worden toegepast om luchtmissies te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken.

12. VOLKSGEZONDHEID

12.1. Algemeen

Het aspect bestrijding van besmettelijke ziekten is een aspect dat primair zijn regeling vindt in andere wetgeving. Daarnaast blijft in het kader van verlening van een vergunning krachtens de Wabo ruimte voor een aanvullende toets. Indien door het in werking zijn van de inrichting risico's voor de volksgezondheid kunnen ontstaan, moeten deze risico's als gevolg voor het milieu bij de beoordeling van de aanvraag worden betrokken.

In deze paragraaf wordt ingegaan op de risico's voor de volksgezondheid in relatie met de vergisting en verwerking van mest.

Met risico wordt bedoeld: een eenduidige relatie tussen de emissies van mestvergistings- en mestverwerkingsinstallaties en het voorkomen van negatieve gezondheidseffecten bij mensen (bijvoorbeeld uit te drukken in aantal ziektegevallen/dodelijke slachtoffers per miljoen blootgestelde inwoners per jaar). De belangrijkste blootstellingsroute vanuit een mestvergistings- en mestverwerkingsinstallatie naar de mens verloopt via de lucht.

12.2. Gebruikte rapporten

In onderstaande rapporten wordt aandacht besteed aan het aspect volksgezondheid in relatie met vergisting en verwerking van mest.

Syntheserapport 'nut en risico's van covergisting' (Wageningen UR, februari 2015)

Risico's van covergisting voor de gezondheid en veiligheid van mens en dier hangen vooral samen met de opslagen en de samenstelling van mest, digestaat en biogas. Meest risicobepalende stoffen zijn H₂S, NH₃, CO₂ en CH₄ in mest, digestaat en biogas.

Effecten van covergisting op de gezondheid en veiligheid van mens en dier kunnen worden samengevat als (i) de risico's voor de arbeidsveiligheid van medewerkers van vergistingsinstallaties, (ii) de risico's voor de externe veiligheid voor omwonenden, en (iii) de hinder voor omwonenden ten gevolge van het vrijkomen van biogas.

De risico's voor omwonenden zijn veel kleiner dan de risico's voor de ter plekke aanwezige medewerkers van vergistingsinstallaties. Risico's van verspreiding van pathogenen door covergisting en digestaat zijn gering. De risico's van het gebruik van niet-toegestane covergistingsmaterialen op de gezondheid zijn niet onderzocht en dus niet bekend. Bij Spiraloh B.V wordt alleen toegestaan covergistingsmateriaal gebruikt.

Rapport 'Effect van processtappen op overleving van micro-organismen bij mestverwerking' (Wageningen UR, juli 2015)

Concluderend heeft mestverwerking de volgende microbiële veranderingen in de eindproducten tot gevolg:

- de verwerkingsstappen rond mechanische scheiding geven geen vermindering van het oorspronkelijk aantal aanwezige micro-organismen. Wel concentreren de micro-organismen zich sterk in de vaste fractie;
- hoewel statistisch niet significant lijkt vergisting een reductie te geven van de concentratie aan micro-organismen;
- mineralenconcentraat bevat iets lagere concentraties aan micro-organismen dan de mest waaruit het geproduceerd wordt;
- effluent na omgekeerde osmose is microbiologisch vrijwel schoon.

Briefrapport 'Gezondheid en Veiligheid' (nr, 2014-0162, RIVM 2015)

In 2014 heeft de Commissie Deskundigen Meststoffenwet (CDM) in opdracht van het ministerie van Economische Zaken een evaluatie uitgevoerd van covergisting in Nederland. Het RIVM heeft hiervoor informatie verzameld over gezondheid en veiligheid. Hieruit blijkt dat de mensen bij mestvergiftiging niet in hogere mate aan pathogene en antibioticaresistente bacteriën blootstaan dan bij andere vormen van mestverwerking.

Verkenning van de microbiologische risico's van mest voor de gezondheid (RIVM Rapport 2017-0100, J.P.G. van Leuken et al.)

Een conclusie uit dit rapport is dat mestverwerking tot een sterke inactiviteit van micro-organismen blijkt te leiden.

Bureau Gezondheid, Milieu & Veiligheid GGD'en Brabant/Zeeland Voorlopige Gezondheidsrisicobeoordeling mestverwerkingsinstallatie van MACE te Landhorst (19 juni 2015)

Er is reeds door een GGD onderzoek gedaan en advies is gegeven over de vestiging van een mestverwerkingsinstallatie in Noord-Brabant (bedrijf MACE in Landhorst). Hieruit blijkt het volgende:

"De GGD verwacht dat het risico van verspreiding van micro-organismen naar de omgeving door de inrichting zelf te verwaarlozen zal zijn waardoor er dan ook geen risico's voor de omwonenden zijn te verwachten. Buiten calamiteiten om zal er geen kans zijn op een verhoogd vrijkomen en verspreiding van micro-organismen. Indien er een ongeval plaatsvindt waarbij bijvoorbeeld een vrachtwagen met mest lek raakt, vindt er mogelijk verspreiding van micro-organismen naar de omgeving plaats. Dit zal normaliter in principe snel opgeruimd worden, voordat verdroging en verwaaiing van de verse mest naar de omgeving optreedt."

Rapport Gezondheidsrisico's rond veehouderijen: vervolgadvis Nr. 2018/04 (Den Haag 14 februari 2018)

De uitkomsten van het vervolgadvis bevestigen voor een belangrijk deel de uitkomsten van eerdere onderzoeken. Opnieuw is het totaalbeeld niet eenduidig. Zo blijken astma, allergieën en COPD in de buurt van veehouderijen minder vaak voor te komen. Anderzijds doen zich bij aldaar woonachtige COPD-patienten vaker complicaties voor. Verder zijn er aanwijzingen dat omwonenden een verminderde longfunctie hebben. De verminderde longfunctie is vooral gevonden bij mensen die binnen een straal van een kilometer 15 of meer veehouderijen in de buurt hebben, en op dagen met hogere concentraties ammoniak in het hele onderzoeksgebied. De onderzoekers achten deze bevinding wat betreft de grootte van het effect vergelijkbaar met longfunctievermindering ten gevolge van luchtverontreiniging door stedelijk verkeer.

Onderzoek naar infectieziektes die worden overgedragen van dieren op mensen (zoönosen) en naar resistente micro-organismen onder omwonenden leverde in de meeste gevallen geen aanwijzingen voor associaties met veehouderijen op. In het onderzoek staat echter ook dat buitenlands onderzoek andere gevolgtrekkingen concludeert. Het aantal internationale onderzoeken is echter beperkt en de zeggingskracht van de beschikbare onderzoeken laat vaak te wensen over.

De gegevensbasis is te beperkt om van algemeen aanvaarde inzichten te kunnen spreken, aldus de Gezondheidsraad. Gezondheidsrisico's kunnen derhalve niet in de weg staan aan vergunningverlening, niet voor veehouderijen en daarmee evenmin voor mestverwerkende installaties.

12.3. Beoordeling en conclusie

Op grond van de bovenstaande rapporten kan worden geconcludeerd dat de risico's voor de volksgezondheid vanuit mestverwerkingsinstallaties waarschijnlijk zeer gering zijn en dat het

opleggen van specifieke voorschriften niet nodig is. De redenen hiervoor zijn:

1. het betreft een aaneenschakeling van procesunits die een reducerend effect hebben op micro-organismen. De laatste stap in de zuivering van de dunne fractie bestaat uit omgekeerde osmose. Met deze techniek worden zouten maar ook micro-organismen tegengehouden en komen dus niet in het gezuiverde water terecht;
2. de vaste fractie uit de mest mag alleen in het buitenland worden afgezet als deze gehygeniseerd is. De meeste bacteriën en virussen overleven dit niet. Dit geldt overigens niet voor alle sporenvormende bacteriën;
3. de installaties zijn opgesteld in een gesloten gebouw waarvan de lucht wordt afgezogen en gezuiverd middels nageschakelde technieken (zie hoofdstuk 10 'Geur' en hoofdstuk 11 'Lucht' van de considerans). Deze combinatie van nageschakelde technieken zijn aan te merken als BBT;
4. het ontbreekt aan algemeen aanvaarde wetenschappelijke inzichten, waaruit zou volgen dat mestverwerking (grote) nadelige gevolgen op de gezondheid van omwonenden zou hebben. De verwachting is dat de lucht afkomstig van de mestvergisting en mestverwerking, wanneer op adequate wijze luchtzuivering wordt toegepast, niet veel contaminanten zal bevatten. Vergeleken met de emissie van een veehouderij, is de emissie vanuit een mestvergistings- en mestverwerkingsinstallatie marginaal te noemen. Aangezien binnen de inrichting de BBT's zijn vergund voor wat betreft luchtzuivering, is de verwachting alleszins gerechtvaardigd dat er geen onaanvaardbare risico's voor de volksgezondheid plaats vinden.

Op basis van het reeds uitgevoerde onderzoek door de GGD'en Brabant en Zeeland (Bureau Gezondheid, Milieu & Veiligheid GGD'en Brabant/Zeeland Voorlopige Gezondheidsrisicobeoordeling mestverwerkingsinstallatie van MACE te Landhorst (19 juni 2015) en de bovenstaande conclusie achten wij het niet noodzakelijk om voor Spiraloh B.V. een onderzoek naar gezondheidseffecten uit te laten voeren.

13. ONGEWONE VOORVALLEN

In artikel 17.2, eerste lid van de Wet milieubeheer is vastgelegd dat ongewone voorvallen waardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of dreigen te ontstaan door het bedrijf zo spoedig mogelijk aan ons moeten worden gemeld. In artikel 17.2, vierde lid is vermeld dat het bevoegd gezag in een omgevingsvergunning voor een inrichting of bij een maatwerkvoorschrift als bedoeld in artikel 8.42 voor een ongewoon voorval, waarvoor de nadelige gevolgen niet significant zijn kan bepalen dat in afwijking van artikel 17.2, eerste lid het voorval wordt geregistreerd en kan voorschrijven binnen welke termijn en op welke wijze het voorval moet worden gemeld. Deze termijn kan afwijken van de verplichting, genoemd in artikel 17.2, eerste lid, om het voorval zo spoedig mogelijk te melden.

De inrichting heeft een meldschema ontwikkeld waarmee kan worden vastgesteld welke ongewone voorvallen kunnen worden geclassificeerd als voorval zonder significante gevolgen voor het milieu. Wij zijn van mening dat met dit meldschema voldoende onderscheid wordt gemaakt tussen ongewone voorvallen mét en zónder significante gevolgen voor het milieu. Wij achten het echter van belang om zicht te houden op de aantallen, aard en omvang van de ongewone voorvallen zonder significante gevolgen voor het milieu. Deze kunnen een indicatie zijn of de processen (in de ruimste zin) in voldoende mate worden beheerst en de installaties deugdelijk zijn.

Daarom hebben wij, naast het toepassen van het meldschema, ook een aantal voorschriften opgenomen voor het verplicht registreren ervan en de wijze waarop wij periodiek moeten worden geïnformeerd over de ongewone voorvallen zonder significante gevolgen voor het milieu die zich hebben voorgedaan.

Naast het inzichtelijk hebben van de ongewone voorvallen zonder significante gevolgen voor het milieu stellen wij echter ook eisen aan het afhandelingsproces van ongewone voorvallen binnen het bedrijf. Daarbij gaat het om zaken als signalering van de ongewone voorvallen, communicatie, onderzoek en bevoegdheden van medewerkers. De aanvrager heeft een beschrijving ingediend waarbij op hoofdlijnen inzichtelijk is gemaakt hoe het afhandelingsproces is georganiseerd. Om te borgen dat ook in de toekomst ongewone voorvallen zonder significante gevolgen voor het milieu door het bedrijf worden beschouwd hebben wij voorschriften opgenomen over het in stand houden van dat afhandelingsproces.

14. OVERIGE ASPECTEN

14.1. Bedrijfsbeëindiging

Voor het treffen van maatregelen om bij definitieve bedrijfsbeëindiging de nadelige gevolgen die de inrichting heeft veroorzaakt voor het terrein waarop zij was gevestigd, ongedaan te maken of te beperken voor zover dat nodig is om dat terrein weer geschikt te maken voor een volgende functie zijn in deze vergunning voorschriften opgenomen.

14.2. Reach

REACH (Registratie Evaluatie en Autorisatie van Chemische stoffen) Verordening (EC) 1907/2006 is een Europese verordening over stoffen. REACH werkt rechtstreeks. Voor een deel van de op grond van REACH geregistreerde stoffen bestaat er een autorisatieplicht. Deze stoffen mogen niet zonder meer worden gebruikt.

Uit de aanvraag blijkt dat er binnen de inrichting geen stoffen worden geproduceerd, gebruikt en/of geëmitteerd waarop REACH van toepassing is.

14.3. Proefnemingen

14.3.1. Proefnemingen met producten en procesvoering

Voor veel inrichtingen is het zoeken naar verbetering(en) van producten en procesvoering een veelvuldig terugkerend aandachtspunt. Vaak wordt ook aan productonderzoek en/of -ontwikkeling gedaan. Dergelijke ontwikkelingen dragen veelal ook bij aan een vermindering van de belasting van het milieu.

Vanuit de geschetste achtergrond kan de behoefte bestaan en is het vaak van essentieel belang om op bepaalde momenten gedurende enige tijd proefnemingen uit te voeren. Op die manier kan informatie worden vergaard over de beoogde verbeteringen en/of aanpassingen in product of proces en om inzicht te krijgen in de daaraan verbonden milieu hygiënische consequenties.

Proefnemingen worden gekenmerkt door een beperkte duur (wij gaan uit van maximaal zes maanden). Doorlooptijd en/of hoeveelheid moeten echter wel voldoende zijn om de noodzakelijke informatie te kunnen vergaren.

In de aanvraag heeft aanvrager niet aangegeven de mogelijkheid te willen hebben om desgewenst proefnemingen uit te kunnen voeren.

15. CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de het veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

Bijlage 1 Toetsing aan BBT-conclusies

Afvalbehandeling

BBT01 Invoering en naleving van een milieubeheersysteem	Opgenomen in voorschriften
BBT02 Technieken om prestaties te verbeteren (procedures acceptatie, afvalscheiding)	Is beschreven in AV-beleid en AO/IC en aangevuld in voorschriften
BBT03 Technieken om vermindering van emissies naar water en lucht te bevorderen (opstellen en actueel houden van een inventaris van afvalwater- en afgasstromen)	Is beschreven in aanvraag en geborgd in voorschriften
BBT04 Technieken om de met de opslag van afval verbonden milieurisico's te verminderen (adequate en veilige opslagcapaciteit)	Voor zover van toepassing (de afvalstoffen zijn niet direct gevaarlijk) zijn adequate opslagvoorzieningen voorgeschreven
BBT05 Technieken om de met de behandeling en overbrenging van afval verbonden milieurisico's te verminderen	Voor zover van toepassing (de afvalstoffen zijn niet direct gevaarlijk) zijn adequate opslagvoorzieningen voorgeschreven
BBT06 en BBT07 Monitoring voor relevante emissies naar water en monitoringsfrequentie	Een monitoringsprogramma is voorgeschreven
BBT08 en BBT09 Monitoring voor relevante emissies naar lucht en monitoringsfrequentie	Een monitoringsprogramma is voorgeschreven
BBT10 Monitoring van geuremissies	Een monitoringsprogramma is voorgeschreven
BBT 11 Monitoring van water, energie, grondstoffen en residuen	Monitoring is voorgeschreven
BBT12 Geuremissies voorkomen	Voorschriften voor geuremissies en maatregelen zijn opgenomen in de vergunning, hetgeen voldoende is om geuremissies te voorkomen
BBT13 Technieken om geuremissies te voorkomen of te verminderen (beperking verblijftijd, toepassing van chemische behandeling, optimalisering van aerobe behandeling)	Deze technieken worden optimaal ingezet
BBT14 Technieken om diffuse emissies naar lucht te voorkomen of te verminderen (beperking potentiële diffuse emissiebronnen, gebruik van betrouwbare apparatuur, adequate behandeling van diffuse emissies, onderhoud, reiniging van ruimten)	Aan deze technieken wordt voldaan, onder andere door het gebruik van verwerkingsruimtes onder onderdruk en gebruik van beproefde methode (het KUMAC-principe)
BBT15 en BBT16 BBT is affakkeling te minimaliseren door correct ontwerp en monitoring	Aan deze techniek wordt voldaan: situaties voor affakkeling worden beperkt onder andere vanwege de aanwezigheid van 3 WKK's.
BBT21 Technieken om de gevolgen van ongevallen en incidenten (beschermingsmaatregelen, beheer van emissies, systeem van incidentenregistratie)	Aan deze techniek wordt voldaan en deze is tevens opgenomen in voorschriften