



Besluit Verlenen vergunning

Datum
1 september 2023

Zaaknummer
2022-003687

Onderwerp
Wet natuurbescherming -
gebiedsbescherming

Inlichtingen bij
Provincieloket
026 359 99 99
post@gelderland.nl

Blad
1 van 17

Locatie
Tolnegenweg West te Stroe

Gemeente
Barneveld

Activiteit
Ontwikkelen van een bedrijventerrein te Stroe

Beste 

Op 23 februari 2022 heeft u een aanvraag ingediend voor een vergunning in het kader van hoofdstuk 2 van de Wet natuurbescherming voor de locatie Tolnegen West. Hierbij ontvangt u een definitief besluit over bovengenoemde aanvraag.

Definitief besluit

Wij verlenen u deze vergunning.

U ontvangt nu het definitieve besluit. Wij publiceren dit besluit op www.overheid.nl. Diegenen die een zienswijze hebben ingediend en andere belanghebbenden kunnen in beroep gaan tegen het besluit.

De bijlagen zijn onderdeel van dit besluit

Bijlage 1 bevat een toelichting op ons besluit. Ook zijn de voorschriften van deze vergunning beschreven in de bijlage. De AERIUS berekeningen zijn als bijlage 2 toegevoegd. Bijlage 3 bevat een kaart van de projectlocatie. Neem alle bijlagen goed door.

Markt 11 | 6811 CG Arnhem
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99
post@gelderland.nl
www.gelderland.nl

BNG Bank Den Haag
NL74BNGH0285010824
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03
KvK-nummer: 51468751



provincie
Gelderland

Datum

1 september 2023

Zaaknummer

2022-003687

Blad

2 van 17

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op [gelderland.nl](https://www.gelderland.nl). U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Erik Steenbergen
Teammanager Vergunningverlening

Documentnummer(s) inzage stukken:

03636634, 03636641, 03636643, 03636646, 03636648, 03636650, 03636654, 03636658,
03636660, 03636661, 03636662, 03711590, 03722256, 03722258, 03722259, 03722260,
03790267, 03817916, 03857543, 03980916

Bijlagen

- Bijlage 1 – Toelichting en voorschriften
- Bijlage 2 – AERIUS-berekeningen
 - Verschilberekening (kenmerk RnAdV2sDpH6R d.d. 27 augustus 2023)
 - Beoogde situatie (kenmerk Rx6XaYP3YVbL d.d. 27 augustus 2023)
 - Aanlegfase met salderingssituatie (kenmerk: S4VtXsX3DFtz, d.d. 25 augustus)
- Bijlage 3 - Kaart ligging project locatie

Beroep

Diegenen die een zienswijze hebben ingediend en andere belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd hiertegen een beroepschrift indienen bij de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem). Zij die partij zijn in de hoofdzaak

Datum

1 september 2023

Zaaknummer

2022-003687

Blad

3 van 17

kunnen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen.

Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid digitaal beroep of een verzoek om een voorlopige voorziening in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland via telefoonnummer (088) 361 2000 of op www.rechtspraak.nl.

BIJLAGE 1

1 Toelichting

1.1 Leeswijzer

De opbouw van deze toelichting op de vergunning is als volgt:

- Allereerst wordt de *activiteit omschreven*;
- Dan volgt de *procedure*;
- Daarna volgen de *voorschriften*;
- Vervolgens is het *beoordelingskader* toegelicht;
- Onder het kopje *beoordeling* wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- Onder het kopje *zienswijze* worden de zienswijzen behandeld;
- De beslissing wordt afgesloten met een *conclusie, overige verplichtingen* en de *juridische grondslagen*.

1.2 Omschrijving activiteiten

De aanvraag betreft de ontwikkeling van een kleinschalig bedrijventerrein “Tolnegen West” ten behoeve van kleinschalige bedrijven. Op moment van aanvraag wordt de bestemmingsplanprocedure opgestart en is nog niet bekend welke individuele bedrijven / activiteiten er exact gaan plaatsvinden. De bedrijven die volgens het (ontwerp-) bestemmingplan zijn toegestaan vallen in de milieucategorie van 3.1 en eventueel 3.2. Bij de uitgifte van de percelen zal op perceel niveau de mate van stikstof emissie bepaald en vastgelegd worden. Aanvrager wenst bij uitgifte van de kavels randvoorwaarden op te nemen, waaronder stikstof emissie en eveneens in de individuele omgevingsvergunning te toetsen op significante negatieve effecten via een Aerius-berekening.

Aanlegfase

Tijdens de ter visie legging van het ontwerp besluit heeft op 2 november 2022 de Raad van State een belangrijke tussenuitspraak gedaan. In de uitspraak over het Porthos-project¹ geeft de Raad van State aan dat de bouwvrijstelling niet aan de eisen van het Europese recht voldoet. Om die reden moet ook de stikstofuitstoot tijdens de bouwfase worden onderzocht én beoordeeld. In tegenstelling tot het ontwerp besluit, waar ten tijde van besluitvorming de aanlegfase nog vergunningvrij was, is in onderhavig besluit dan ook de aanleg fase in de beoordeling meegenomen.

¹ ECLI:NL:RVS: 202107079/1/R4

2 Procedure

Op deze vergunningaanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

Op 23 februari 2022 hebben wij uw aanvraag voor een vergunning in het kader van hoofdstuk 2 Wet natuurbescherming ontvangen. De aanvraag is aangevuld op 10 juni 2022.

Bij deze aanvraag is sprake van extern salderen. U neemt stikstofruimte over van het veehouderijbedrijf op de locatie Plaggenweg 41 te Kootwijkerbroek.

De natuurvergunningen die bij deze overdracht van stikstofruimte betrokken zijn hangen met elkaar samen. Als een van deze vergunningen of wijzigingen van vergunningen niet onherroepelijk wordt, hetzij doordat de aanvraag wordt ingetrokken, hetzij doordat een beroep tegen een van de besluiten om de vergunning te verlenen gegrond wordt verklaard, vervallen alle betrokken besluiten die bij de overdracht van stikstofruimte zijn betrokken. Deze vergunning wordt pas onherroepelijk op het moment dat alle andere betrokken besluiten onherroepelijk zijn geworden.

Het ontwerpbesluit heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen. Binnen deze termijn heeft aanvrager een schriftelijke zienswijze ingediend. Vervolgens zijn zowel schriftelijk als mondeling de zienswijze aangevuld cq. nader onderbouwd. Deze zienswijzen zijn meegenomen in de definitieve besluitvorming.

De AERIUS berekeningen als bijlage bij het ontwerp besluit zijn vanwege een nieuwe versie van AERIUS door ons opnieuw in AERIUS calculator ingelezen en bij het definitieve besluit gevoegd. Aan de oorspronkelijke invoer is niets gewijzigd.

AANLEG FASE

Op 25 augustus 2023 heeft aanvrager de aanvraag aangevuld met AERIUS (verschil) berekeningen met betrekking tot de aanlegfase.

2.1 Overeenstemming andere provincies

De effecten van stikstofdepositie hebben ook invloed op Natura 2000-gebieden die in andere provincies liggen. De ontwerp-vergunning is voor instemming verstuurd naar de Gedeputeerde Staten van de provincie(s) Utrecht. Waarna zij hebben ingestemd.

2.2 Soortenbescherming

Dit besluit geldt alleen voor gebiedsbescherming. Het is mogelijk dat u ook een ontheffing moet aanvragen voor beschermde soorten. Dit kunt u laten bepalen met een quickscan soortenbescherming. Als u een ontheffing nodig heeft, kunt u deze bij de provincie aanvragen.

2.3 Houtopstanden

Als er bomen of houtopstanden worden gekapt die beschermd zijn op grond van de Wet natuurbescherming dan dient er een kapmelding te worden gedaan en moet de houtopstand worden herplant.

3 Voorschriften

U bent verplicht om zich aan de volgende voorschriften te houden:

1. Deze vergunning is uitsluitend geldig voor (medewerkers van) de vergunninghouder en voor (rechts)personen die in opdracht van de vergunninghouder handelen. De vergunninghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze vergunning.
2. De (rechts)personen genoemd in het vorige voorschrift zijn volledig op de hoogte van deze vergunning en de voorschriften. Zij kunnen deze voorschriften uitvoeren.
3. Een (digitale) kopie van deze vergunning met de bijbehorende AERIUS-berekeningen conform bijlage 2 moet aanwezig zijn op de plaats waar de activiteiten worden uitgevoerd. Het is verplicht om deze te tonen op verzoek van bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
4. De vergunning geldt voor het project op de kaart van bijlage 3. Er mogen geen werkzaamheden buiten deze locatie en werkwegen plaatsvinden. Ook mogen er geen materiaal en materieel buiten deze locatie worden opgeslagen.
5. Het project waarvoor deze vergunning is verleend moet binnen drie jaar na het onherroepelijk worden van dit besluit zijn gerealiseerd. Vergunninghouder kan het bevoegd gezag gemotiveerd verzoeken om de termijn met 1 jaar te verlengen. Vergunninghouder kan dit verzoek maximaal 3 keer doen.
6. Bij de uitgifte van percelen kan deze vergunning (parapluvergunning) worden ingezet voor individuele, op het bedrijventerrein te vestigen, bedrijven. Hiertoe is geen nieuwe, individuele vergunning nodig. U bent wel verplicht om de inzet van vergunde ruimte te melden aan de provincie Gelderland. Deze melding moet minimaal een onderbouwde Aeries-berekening bevatten waaruit duidelijk blijkt welk deel van de vergunning wordt ingezet, voor welke activiteiten en welk bedrijf. Een melding wordt na toetsing voorzien van een akkoordverklaring door de provincie, alvorens de daarbij gemelde activiteiten mogen worden uitgevoerd. De akkoordverklaring bevat de gegevens per individueel bedrijf. Er kan nooit meer ruimte worden gemeld en afgeboekt van deze parapluvergunning dan in totaliteit beschikbaar. De melding moet ingediend worden via post@gelderland.nl onder vermelding van zaaknummer 2022-003687.
7. Deze vergunning treed in werking op het moment dat de vergunning Wet natuurbescherming (Wnb) van 24 februari 2016 met het zaaknummer 2015-009757, evenals alle milieu toestemmingen die betrekking hebbende op alle in Wnb vergunning

genoemde activiteiten van saldogever op de locatie Plaggenweg 41 te Kootwijkerbroek onherroepelijk zijn ingetrokken.

8. Meld de start van de separate werkzaamheden per melding steeds minimaal vier weken voor de startdatum bij provincie Gelderland, via post@gelderland.nl en vermeld het zaaknummer dat bovenaan de brief staat.
9. Is de activiteit klaar? Meld dit binnen twee weken aan provincie Gelderland via post@gelderland.nl. Vermeld het zaaknummer dat bovenaan de brief staat.

4 Beoordelingskader

4.1 Bepalen vergunningplicht

Als er Natura 2000-gebieden zijn waar het project in de beoogde situatie zorgt voor stikstofdepositie ($> 0,00$ mol N/ha/j) boven de kritische depositie grenswaarde, zijn onder dergelijke omstandigheden significant negatieve effecten niet op voorhand uit te sluiten zodat een passende beoordeling is vereist. Wij beschouwen de AERIUS-verschilberekening (beoogde situatie versus de referentiesituatie en salderingssituatie) als passende beoordeling.

Bij ons besluit betrekken we ook eventuele effecten op Natura 2000-gebieden in Duitsland. Voor de beoordeling van een toename sluiten wij aan bij de Duitse manier van beoordelen. Volgens de Duitse overheid is er geen sprake van een negatief effect als de toename van stikstofdepositie lager is dan $7,14$ mol N/ha/j op stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden.

4.2 Gelderse beleidsregels

Gedeputeerde Staten van Gelderland hebben beleidsregels vastgesteld voor salderen van stikstof. Hierbij wordt de stikstofdepositie van de aanvraag vergeleken met de stikstofdepositie in de referentiesituatie.

De referentiesituatie en de salderingssituatie worden bepaald aan de hand van een natuurvergunning of aan de hand van een milieuvergunning die is verleend voor de Europese referentiedatum. Als het gaat om een milieuvergunning dan moet ook worden aangetoond dat de activiteit was toegestaan en sindsdien onafgebroken aanwezig is geweest of nog kan zijn.

Bij een aanvraag mag alleen gebruik worden gemaakt van de in de toestemming opgenomen stikstofemissie in de referentie- of salderingssituatie voor zover de capaciteit aantoonbaar feitelijk is gerealiseerd. De feitelijk gerealiseerde capaciteit betreft de op het moment van indienen van de aanvraag op grond van een toestemming volledig opgerichte installaties en gebouwen, of gerealiseerde infrastructuur en overige voorzieningen die noodzakelijk zijn voor het uitvoeren van de activiteit.

De maximale emissiewaarden zoals vastgelegd in het Besluit emissiearme huisvesting (Beh) vormen een plafond bij het berekenen van de stikstofemissie voor de referentie- en salderingssituatie. In de referentie- en salderingssituatie mogen dus geen hogere emissiefactoren zijn toegepast dan de maximale emissiefactoren die op grond van het besluit emissiearme huisvestingssystemen landbouwhuisdieren per dierplaats per jaar zijn toegestaan.

5 Beoordeling

5.1 Vergunningplicht

Uit de ingediende AERIUS-berekeningen blijkt dat er Natura 2000-gebieden zijn waarop als gevolg van de activiteiten van dit project depositie van stikstof plaats vindt wat mogelijk significante effecten heeft op de te beschermen waarden.

5.2 Effecten stikstof

U maakt in uw aanvraag gebruik van extern salderen. Gelet op de maatregelen die getroffen worden in de verschillende Natura 2000-gebieden op basis van de daarvoor geldende beheerplannen, de afspraken die GS van Gelderland hebben gemaakt met diverse partijen in de Uitvoeringsagenda 2021-2025, het beleid dat Provinciale Staten van Gelderland hiervoor hebben vastgesteld (PS2021-747) en de landelijk aanpak, verankerd in de Wet stikstofreductie en natuurverbetering, het Programma stikstofreductie en natuurverbetering en de daarin opgenomen reductiemaatregelen, brengt de overdracht van stikstofruimte van saldogevers (na aftrek van 30%) in een nieuwe vergunning geen nadelige gevolgen voor de natuur met zich mee. Gebruik maken van deze ruimte is in dit kader dan ook niet in strijd met de bepalingen van de Wet natuurbescherming en de Habitat- en Vogelrichtlijn.

De AERIUS-berekening waarmee de effecten van stikstof worden berekend bevat een referentiesituatie, een salderingssituatie en een beoogde situatie. In deze paragraaf geven wij van de referentie- en salderingssituatie aan hoe wij ze hebben vastgesteld en beschrijven wij van alle drie de situaties de stikstofbronnen. Ten slotte stellen wij vast of de berekende effecten van stikstof aanleiding geven de aangevraagde vergunning te verlenen.

5.2.1 Referentiesituatie

Saldo ontvanger heeft voor de locatie waar het bedrijventerrein wordt gerealiseerd geen referentiesituatie in de aanvraag opgenomen. De locatie is conform het bestemmingsplan ononderbroken in agrarische gebruik voor de teelt van gewassen en/of gras. De emissie van de bemesting is niet gebruikt ten behoeve van de referentie.

5.2.2 Salderingssituatie

De salderingssituatie in de bijgevoegde AERIUS-verschilberekening (bijlage 2) bevat de gegevens van de saldogever. In deze paragraaf verantwoorden wij deze gegevens.

De beleidsregels schrijven voor dat de stikstofruimte van de saldogevers voor 70% mag worden gebruikt ten behoeve van externe saldering. De huidige beleidsregels schrijven voor dat u dit moet berekenen door 30% te korten op de emissie van de stikstofbronnen.

Aanvrager heeft ervoor gekozen om de aangekochte stikstof die niet nodig is voor de realisatie van het project vrij te laten vallen voor de natuur. Wanneer voor de AERIUS-verschilberekening een afroomfactor van 0,5 wordt ingevoerd blijkt er ook géén sprake te zijn van een stikstofdepositie hoger dan 0,00 mol/ha/j.

Saldogever

Als referentiesituatie van de saldogever, Plaggenweg 41 Kootwijkerbroek geldt de vergunning NBW 1998 d.d. 24 februari 2016 met zaaknummer 2015-009757.

Op grond van onze beleidsregels salderen in Gelderland wordt de vergunde capaciteit alleen in de referentiesituatie meegenomen voor zover de capaciteit aantoonbaar feitelijk is gerealiseerd. Voor het vaststellen van de feitelijk gerealiseerde capaciteit zijn luchtfoto's aangeleverd, waaruit blijkt dat op het moment dat overeenkomst is getekend de stallen aanwezig waren.

Stikstofbronnen anders dan dieren hebben in het verleden nooit expliciet deel uitgemaakt van vergunningen. Voor zover deze onmisbaar zijn voor de vergunde activiteiten beschouwen we deze stikstofbronnen als impliciet vergund. Daarom is opname van "overige stikstofbronnen" in de referentiesituatie toegestaan. Aanvrager heeft ervoor gekozen deze "overige stikstofbronnen" in de referentiesituatie van de saldo ontvanger niet mee te nemen in de berekening en staan dan ook niet opgenomen in de hieronder weergegeven tabel 1.

Tabel 1 is een samenvatting van situatie 2 uit de bijgevoegde AERIUS-berekening (bijlage 2). In deze berekening is tevens de emissie van alle bronnen en de daarbij behorende depositie terug te vinden.

Tabel 1: salderingssituatie, locatie saldogever Plaggenweg 41 Kootwijkerbroek

Bron	Diersoort/omschrijving	RAV-code/ BWL ²	Aantal	NH ₃ in Kg/jaar	NH ₃ in kg/jaar incl. 30% afroaming
1	Gespeende biggen	D1.1.3 / BWL 2006.07.V1	150	22,5	15,75
	Gespeende biggen	D1.1.100	198	136,6	95,62
2	Gespeende biggen	D1.1.100	881	607,9	425,53
3	Gespeende biggen	D1.1.4.1 / BB96.03.033.V2	356	92,6	64,82
	Kraamzeugen	D1.2.100	30	249,0	174,30
	Kraamzeugen	D1.2.16 / BWL 2004.07.V1	38	110,2	77,14
4	Kraamzeugen	D1.2.16 / BWL 2004.07.V1	48	139,2	97,44
5	Kraamzeugen	D1.2.15 / BWL 2010.26.V2	12	5,0	3,50
	Guste- en dragende zeugen	D1.3.11 / BWL 2010.26.V2	56	11,8	8,26
	Vleesvarkens	D3.2.14 / BWL 2010.26.V2	80	12,0	8,40
	Dekberen	D2.3 / BWL 2010.26.V2	1	0,3	0,21
6	Guste- en dragende zeugen	D1.3.11 / BWL 2007.05.V5	338	71,0	49,70
	Dekberen	D2.3 / BWL 2010.26.V2	2	0,6	0,42
			Totaal	1.458,7	1021,09

5.2.3 Aangevraagde situatie

Onderstaande tabel geeft de aangevraagde situatie weer. Tabel 2 is een samenvatting van de beoogde situatie uit de bijgevoegde AERIUS-berekening. In deze berekening is tevens de emissie van alle bronnen en de daarbij behorende depositie terug te vinden.

Op moment van aanvraag en onderhavig besluit is nog onduidelijk welke bedrijven en met bijbehorende stikstof emitterende activiteiten zich op het terrein zullen vestigen. De beoogde situatie is dan ook normatief vastgelegd. Zo zijn de verkeersbewegingen van en naar het bedrijventerrein geprognoseerd op basis van verkeersmodellen voor dit specifieke object en opgesteld door onderzoeksbureau Goudappel Coffeng. Voor het terrein zelf is een één vlakbron vastgelegd.

Bij uitgifte van de individuele kavels, kan de stikstof op basis van deze normatieve uitgangspunten via de in voorschrift 6 vermelde melding worden verdeeld naar de specifieke bedrijfsactiviteiten per kavel.

² Bij realisatie van het stalsysteem moet altijd de meest actuele versie gehanteerd worden. Indien voorafgaand aan realisatie van het stalsysteem een actuelere omschrijving is vastgesteld, moet die versie toegepast worden.

Datum

1 september 2023

Zaaknummer

2022-003687

Blad

11 van 17

Tabel 2: aangevraagde situatie

Bron	omschrijving	aantal	NOx in Kg/jaar	NH3 in Kg/jaar
1	Wegverkeer 671,82 m - licht - Middelzwaar - zwaar	266,0 67,5 62,0	120,5	3,2
2	Wegverkeer 602,93 m - licht - Middelzwaar - zwaar	266,0 67,5 62,0	108,2	7,9
3	Industrie vlakbron	2,75 ha	500,0	
		Totaal	728,7	11,1

5.2.4 Aanlegfase

De aanlegfase betreft het bouwrijp maken van de planlocatie, het hijsen van bouw materiaal voor de veelal in prefab uit te voeren bedrijfshallen, en de vervoersbewegingen, voor aanvoer van materiaal als medewerkers. Uit de aangeleverde en bijgevoegde AERIUS berekening met kenmerk: S4VtXsX3DFtz, d.d. 25 augustus blijkt dat de totale en tijdelijke emissie van de aanlegfase (verwachte realisatietermijn van 300 dagen) lager is dan de emissie in de beoogde fase. Daarmee is de gebruiksfase de bepalende fase voor beoordeling.

5.2.5 Beoordeling van de effecten van stikstofdepositie

Door middel van salderen met de referentiesituatie van de saldogever komt de depositie uit op 0,00 mol/ha/jaar of lager voor zowel de gebruiksfase als de aanlegfase. De aangevraagde activiteit leidt niet tot significante effecten op instandhoudingsdoelen voor Natura 2000-gebieden.

Voor het kunnen realiseren en exploiteren van bedrijven op het bedrijventerrein Tolnegen – West te Stroe is gebruik gemaakt van extern salderen met een agrarisch bedrijf.

Het agrarisch bedrijf aan de Plaggenweg 41 te Kootwijkerbroek. Na overeenstemming en ondertekening van de overeenkomst, gedateerd 14 mei 2020, voor de overdracht van 1.458,59 kg stikstof door de gemeente Barneveld van saldogever is overeengekomen dat door saldogever om intrekking van zijn Wnb vergunning met zaaknummer 2015-009757, wordt verzocht. Het verzoek om intrekking is door de provincie Gelderland nog niet ontvangen, het agrarisch bedrijf is inmiddels (na tekening van de overeenkomst) wel beëindigd en de stallen zijn gesloopt.

Datum

1 september 2023

Zaaknummer

2022-003687

Blad

12 van 17

In de voorschriften van onderhavige vergunning is opgenomen dat vergunning niet in werking kan treden zonder dat de Wnb vergunning als ook de milieu toestemming van saldogever onherroepelijk zijn ingetrokken

Om gebruik te mogen maken van extern salderen is de afroming van 30% toegepast. Uit de AERIUS-verschilberekening blijkt dat de beschikbare stikstofruimte van de saldogever, rekening houdend met 30% depositiewinst resulteert in een sterke afname van de stikstofdepositie.

5.2.6 Additionaliteit

Initiatiefnemer heeft in de beoogde situatie een effect op het nabij gelegen Natura-2000 gebied Veluwe. Initiatiefnemer gaat gebruik maken van extern salderen als mitigerende maatregel. De invulling van deze mitigerende maatregel zorgt er voor dat (naast het opnieuw inzetten van een klein deel van de ruimte uit de saldogevende vergunning) er in de beoogde situatie géén sprake meer is van depositie op de gebieden Binnenveld en Rijntakken. Gelet hierop is de inzet van een klein deel van de stikstofruimte van de saldogever voor de aangevraagde vergunning verantwoord en in overeenstemming met wet- en regelgeving.

Van de saldoruimte die saldonemer in wil zetten voor de vergunning valt een groot deel vrij, omdat deze niet nodig is voor de nieuwe vergunning (omdat de betreffende hexagonen niet worden geraakt door de activiteit). Deze afname draagt mede bij aan de stikstofreductie. Het gaat hierbij om ruim 38.000 ha. Natura 2000-gebied waarop een afname plaatsvindt met als hoogste afname 0,55 mol/ha/j. Met behulp van AERIUS CHECK is de totale stikstof depositievracht berekent. Uit de berekening blijkt de totale depositievracht in de beoogde situatie 292 mol/jaar. In de referentiesituatie bedroeg de totale depositievracht (zonder afroming) 9.400 mol/jaar.

Door het volledig beëindigen van het bedrijf van saldogever ten behoeve van de ontwikkeling van het bedrijventerrein Tolnegen west komt een aanzienlijk boven wettelijk deel ter beschikking van de natuur. Dit totale afname in depositie in de natuur bedraagt 9.108 mol stikstof per jaar, omdat deze hoeveelheid onbenut blijft.

Conclusie additionaliteitsvereiste

Bij vergunningaanvragen artikel 2.7 Wet natuurbescherming dient het bevoegd gezag tevens te beoordelen of de reeds verleende vergunningen van dit project of thans te beoordelen vergunningaanvraag van het beoogde project voor intrekking hetzij voor weigering in aanmerking komt met het oog op het behalen van de instandhoudingsdoelen van het betreffende natura 2000 gebied. Gezien de aan de orde zijnde effectdaling is dat in deze vergunningprocedure niet aan de orde.

5.3 Overige effecten

De afstand tussen het plangebied Tolnegenweg West en het Natura 2000-gebied 'Veluwe' bedraagt circa 520 meter.

Door de afstand tot de Natura 2000-gebieden zijn er naast de effecten van stikstof geen andere effecten op deze gebieden.

6 Zienswijze

Op 29 november 2022 zijn door aanvrager zienswijze op het ontwerpbesluit ingebracht. Onderstaand volgt een korte samenvatting van de zienswijze en volgt onze reactie.

Zienswijze 1

Aanvrager geeft aan vanwege de planologische procedure niet te kunnen voldoen aan voorschrift 4 met betrekking tot de realisatietermijn, vanwege het nog vast te stellen bestemmingsplan en de te verwachten ruime periode die nodig is voor de uitgifte van de grondkavels en de verdeling van de bijbehorende emissieruimte. Aanvrager verzoekt om een langere realisatietermijn van 7 jaar op te nemen.

Reactie 1

Het ondertekenen van de overeenkomsten waarin de overdracht van stikstof is geregeld heeft al enige tijd geleden plaatsgevonden. De stikstofbron van saldogever reeds is beëindigd. Uitgangspunt is dat vooralsnog niet gebruikte rechten van op grond van de Wet natuurbescherming verleende toestemmingsbesluiten zoveel mogelijk wordt beperkt. Dit ter voorkoming dat dergelijke rechten ruim na verlening van de betreffende toestemming alsnog kunnen worden gebruikt terwijl deze rechten vanwege de instandhoudingsdoelen van de beschermde natuurgebieden niet meer mogen worden gerealiseerd. De door aanvrager voorgestelde wijziging ten aanzien van de in voorschrift 4 vermelde termijn te weten verlenging naar 7 jaar is op grond van de huidige ecologische omstandigheden te groot.

Gelet op de tijdsduur bij een eventuele beroepsprocedure waardoor de in voorschrift 4 opgenomen termijn te kort kan zijn voor realisatie van het vergunde project, wordt voorschrift 4 in zoverre gewijzigd dat, aanvrager kan verzoeken de vermelde drie jaar met één jaar te verlengen voor zover lopende beroepsprocedures de realisatie van het vergunde project beletten.

Wij begrijpen echter wel dat het voor aanvrager onzeker is of de streef termijn van 3 jaar gehaald kan worden. Om deze reden zal het voorschrift worden aangevuld dat vergunninghouder het bevoegd gezag gemotiveerd kan verzoeken om de termijn met 1 jaar te verlengen. Vergunninghouder kan dit verzoek maximaal 3 keer doen.

Zienswijze 2

Aanvrager wenst voorschrift 5 te schrappen en deze te herschrijven, vanwege de te lange proceduretijd. Aanvrager wenst zelf de administratie en toetsing uit te voeren en voor de besluitvorming zorg te dragen bij de uitgifte van percelen. Waarbij zij voorstelt dat op verzoek van gedeputeerde staten na afronding van het project de administratie met besluiten en bijbehorende Aeries berekeningen te overleggen.

Reactie 2

Provincie Gelderland is het bevoegde gezag in deze, de toetsing van wijzigingen die zich voordoen binnen de vergunde activiteit zal zij blijven uitvoeren, om volledige transparantie en borging te behouden van de vergunde activiteiten en de bijbehorende verantwoordelijkheid. Gebleken is dat voorschrift 5 voor onduidelijkheden zorgt vanwege gebruikte terminologie en formulering. Voorschrift 5 is om deze reden redactioneel gewijzigd.

Zienswijze 3

Aanvrager wenst de, door de uitspraak van de Raad van State op 2 november 2022, de verplichting van de toetsing van aanlegfase, deze toetsing op te nemen in het planproces, vanwege de voortgang van het planproces.

Reactie 3

De aanlegfase is alsnog bij de aanvraag gevoegd. De aanlegfase en de gebruiksfase dienen beschouwd te worden als één project en kunnen als zodanig niet los beschouwd worden in de besluitvorming en bij de verdeling van de benodigde stikstof emissie ten behoeve van de (individuele-) bouwwerkzaamheden en de aanleg van toegangswegen. Het beschouwen van de aanlegfase betreft geen wezenlijke wijziging ten opzichte van het ontwerpbesluit. Het is dan ook niet nodig een nieuw ontwerpbesluit ter inzage te leggen.

6.1 Conclusie

Wij zijn voornemens de vergunning te verlenen. Op grond van het vorenstaande hebben wij de zekerheid verkregen dat het project geen significant negatieve effecten heeft op de instandhoudingsdoelstellingen van de betrokken Natura 2000-gebieden. De aanvraag past binnen de beleidsregels salderen in Gelderland. De aan de orde zijnde negatieve effecten van dit project zijn niet van dien aard dat deze op grond van artikel 2.4 Wet natuurbescherming nader moeten worden gereguleerd.

7 Overige verplichtingen

U bent zelf verantwoordelijk voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

8 Juridische grondslagen

Dit besluit is genomen op grond van:

Wet natuurbescherming artikel 2.4

Wet natuurbescherming, artikel 2.7, lid 2 en 3

Wet natuurbescherming artikel 5.3 lid 1

Wet stikstofreductie en natuurverbetering

Besluit natuurbescherming, artikel 2.14, lid 3

Beleidsregels salderen Gelderland

Beleidsregels procedure besluitvorming Wet natuurbescherming Gelderland

Datum

1 september 2023

Zaaknummer

2022-003687

Blad

16 van 17

BIJLAGE 2 AERIUS-BEREKENINGEN

AERIUS-berekeningen

- Verschilberekening (kenmerk RnAdV2sDpH6R d.d. 27 augustus 2023)
- Beoogde situatie (kenmerk Rx6XaYP3YVbL d.d. 27 augustus 2023)
- Aanlegfase met salderingssituatie (kenmerk: S4VtXsX3DFtz, d.d. 25 augustus)

Datum
1 september 2023

Zaaknummer
2022-003687

Blad
17 van 17

Bijlage 3: Ligging projectlocatie

