



Ontwerpbesluit Verlenen vergunning

Datum

1 september 2023

Zaaknummer

2022-004250

Onderwerp

Wet natuurbescherming -
gebiedsbescherming

Inlichtingen bij

Provincieloket
026 359 99 99
post@gelderland.nl

Blad

1 van 30

Locatie

Radioweg 1 te Radio Kootwijk

Gemeente

Apeldoorn

Activiteit

Herontwikkeling gebouwen, parkeervoorzieningen en fietspaden op
Radio Kootwijk

Beste 

Op 17 februari 2022 hebben wij een aanvraag ontvangen voor een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming voor de locatie Radioweg 1 te Radio Kootwijk. Hierbij ontvangt u een ontwerpbesluit over deze aanvraag.

Ontwerpbesluit

Wij zijn van plan u deze vergunning te verlenen. U ontvangt nu het ontwerpbesluit.

Wij publiceren dit ontwerpbesluit op www.overheid.nl. Belanghebbenden kunnen op dit besluit reageren door middel van het indienen van een zienswijze. Wilt u een zienswijze indienen? Dat kan mondeling door contact op te nemen met het Provincieloket, telefoonnummer 026 359 99 99, schriftelijk via Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem of digitaal via post@gelderland.nl.

De bijlagen zijn onderdeel van dit besluit

Bijlage 1 bevat een toelichting op ons besluit. Ook zijn de voorschriften van deze vergunning beschreven in de bijlage. De AERIUS berekeningen zijn als bijlage 2 toegevoegd. Bijlage 3 bevat een kaart van de projectlocatie en bijlage 4 de mitigerende maatregelen. Neem alle bijlagen goed door.

Markt 11 | 6811 CG Arnhem
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99
post@gelderland.nl
www.gelderland.nl

BNG Bank Den Haag
NL74BNGH0285010824
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03
KvK-nummer: 51468751



provincie
Gelderland

Datum

1 september 2023

Zaaknummer

2022-004250

Blad

2 van 30

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op [Gelderland.nl](https://www.gelderland.nl). U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Erik Steenbergen
Plv. teammanager Vergunningverlening

Documentnummer(s) inzage stukken:

03643091, 03643093, 03645826, 03645834, 03645842, 03645845, 03682560, 03849273,
03849280, 03880347, 03880352, 03946849, 03946852, 03968318, 03968320, 03968321,
03968344, 03973393

Bijlagen

- Bijlage 1 – Toelichting en voorschriften
- Bijlage 2 – AERIUS-berekeningen
 - Verschilberekening (kenmerk RrdVEoNWeGYL d.d. 18 juli 2021)
 - Beoogde situatie (kenmerk RziarMo6qH4S d.d. 18 juli 2021)
- Bijlage 3 – Kaart projectlocatie (figuren 1 - 3)
- Bijlage 4 – Passende en mitigerende maatregelen (figuren 4 & 5)
- Bijlage 5 – Gegevens voor het bepalen van oppervlakteverlies en verstoord leefgebied broedvogels (figuren 6 - 9)

BIJLAGE 1

1 Toelichting

1.1 Leeswijzer

De opbouw van deze toelichting op de vergunning is als volgt:

- Allereerst wordt de *activiteit omschreven*;
- Dan volgt de *procedure*;
- Daarna worden de *voorschriften* vastgesteld;
- Vervolgens is het *beoordelingskader* toegelicht;
- Onder het kopje *beoordeling* wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met een *conclusie, overige verplichtingen* en de *juridische grondslagen*.

1.2 Omschrijving activiteiten

Het plangebied is het complex Radio Kootwijk en omvat 450 hectare natuurgebied, een voormalige hotel, een watertoren, een 10-tal andere gebouwen en een 50-tal woningen in een buurtschap.

Vanuit het monumentale zendstation ('gebouw A') van Radio Kootwijk werd vanaf 1923 radiocontact verzorgd met het voormalig Nederlands Indië.

Staatsbosbeheer is sinds 1899 eigenaar van het overgrote deel van dit gebied en werd later ook verantwoordelijk voor de recreatieve infrastructuur, onderhoud van het landschap en de natuurlijke ontwikkelingen in het gebied.

Doordat het complex Radio Kootwijk met de intrede van moderne communicatietechnieken haar oorspronkelijke functie heeft verloren, is het complex in 2009 overgedragen aan Staatsbosbeheer. Staatsbosbeheer wil de gebouwen en het terrein, in combinatie met het bijzondere omliggende terrein graag bewaren en de gebouwen een nieuwe functie geven (conform het vigerende bestemmingsplan 2015).

De herontwikkeling omvat de volgende vijf projecten:

1. Gebouwen centrale deel Radio Kootwijk. De gebouwen binnen het centrale deel. Deze liggen alle aan de hoofdontsluitingsweg (de Radioweg) naar gebouw A, sluiten direct op elkaar en op het dorp aan en vormen een eenheid;
2. Gebouwen Hoog Buurlose heide (C, D en E). Deze 3 gebouwen (de 'korte golf gebouwen') zijn solitair gelegen op de Hoog Buurlose heide op enige afstand van het dorp;
3. Infrastructuur en bereikbaarheid. De herontwikkeling kan niet zonder een goede bereikbaarheid voor gemotoriseerd verkeer en een locatie waar de auto's van bezoekers op een verantwoorde wijze geparkeerd kunnen worden. Er is slechts 1 toegangsroute voor het gemotoriseerd verkeer. Deze infrastructuur wordt niet alleen door gebruikers van het complex benut maar ook door bewoners, bezoekers daarvan en recreanten die uitsluitend voor het natuurgebied komen. Het is als een apart project onderscheiden omdat deze voorzieningen voor alle gebouwen faciliterend zijn;

Datum

1 september 2023

Zaaknummer

2022-004250

Blad

4 van 30

4. Fiets- en wandelontsluiting, zonering van recreatief gebruik. Radio Kootwijk is voor bezoekers die fietsend of lopend komen vanuit verschillende richtingen bereikbaar, maar deze ontsluiting dient geoptimaliseerd te worden. Dit dient op een zodanige wijze te gebeuren dat de bereikbaarheid goed blijft en gevoelige delen van het natuurgebied ontzien worden;

5. Landschappelijke herinrichting. De zichtbaarheid van de gebouwen met de functionaliteit van een open zendruimte waar destijds een zendmastencomplex aanwezig was vraagt om maatregelen die in het omliggend natuurgebied genomen dienen te worden.

In tabel 1 is een gedetailleerde beschrijving per project weergegeven. In het verleden zijn eerder natuurvergunningen verleend, maar deze zijn in een beroepsprocedure vernietigd. In het volgende hoofdstuk onder kopje *Historie vergunningverlening* is dit nader beschreven. Op basis van deze vergunningen is een deel van de projecten gerealiseerd. Voor dit deel is de aanvraag ingediend met aanvullend de aanleg van een reserveparkeerterrein. Gebouw D wordt momenteel gerenoveerd (zie paragraaf 2.3 voor nadere informatie).

Tabel 1 Aangevraagde activiteiten Radio Kootwijk

Project	Onderdeel	Uit te voeren / uitgevoerde werkzaamheden	Gebruik referentie	Gebruik aanvraag	Opp. referentie (m ²)	Opp. Aanvraag (m ²)	Bijzonderheden
1	gebouw A	restauratie, renovatie, inrichting en gebruik	zendstation	kortdurende zakelijke en culturele bijeenkomsten en algemeen publiek tijdens b.v. open monumenten dagen en excursies	1.687	1.687	Afgerond tussen 2012 – 2016
	annexen				271	271	
	opbouw bunker				207	25	
	gebouw G		opslag, montage en onderhoudswerk	kortdurende zakelijke bijeenkomsten / trainingen en publiek / cultureel gebruik	2.034	2.034	Afgerond in 2011
	gebouw J				842	842	Afgerond in 2016
	gebouw K				3.342	3.342	Afgerond in 2020
	gebouw P				276	276	Afgerond in 2016
	gebouw T				480	480	Afgerond in 2016
	watertoren / pompgebouwtjes				150	150	Afgerond in 2013
2	gebouw C	restauratie, renovatie, inrichting en gebruik		training, coaching, vergaderen	2.198	2.198	Afgerond in 2008
	gebouw E		incidenteel		1.893	1.893	Afgerond in 2018
	gebouw D		schaapskooi		2.233	2.233	

* Volgens bestemmingsplan zou dit gebouw gesloopt moeten worden en ingericht tot natuur. Momenteel vindt overleg plaats om dit passend te maken.

Datum

1 september 2023

Zaaknummer

2022-004250

Blad

5 van 30

Project	Onderdeel	Uit te voeren / uitgevoerde werkzaamheden		Gebruik referentie	Gebruik aanvraag	Opp. referentie (m²)	Opp. aanvraag (m²)	Bijzonderheden
3	centraal parkeerterrein gebouw H	aanleg en gebruik centraal parkeerterrein, verwijderen ontsluitingspaden en parkeer- en opslagplaatsen			parkeren auto's	5.000	5.400 (180 plaatsen)	Aanleg afgerond in 2012
	Reserve-parkeerterrein voor entree dorp	aanleg en gebruik				0	4.000 (100 plaatsen)	
4	fietspad langs <u>Burelhul</u>	(her)Aanleggen en gebruik nieuw en breder fietspad	2 m breed betonnen pad	fietspad	fietsen	2.891	4.543	Afgerond in 2011
	Fietspad-verbinding tussen <u>Dabbelse pad</u> en <u>Burelhul</u>	realisatie en gebruik nieuw verbindend fietspad	2 m breed betonnen pad	ruiterpad		0	1.122	Afgerond in 2007
5	vijf zichtassen gebouw A	verwijderen bos en open houden van zichtassen	nieuwe vegetatie is heideachtig	bos	-	320.000	320.000	Afgerond tussen 2010-2013

2 Procedure

Op deze vergunningaanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

Op 17 februari 2022 hebben wij uw aanvraag voor een vergunning in het kader van hoofdstuk 2 Wet natuurbescherming ontvangen. De aanvraag is gewijzigd en aangevuld op 6 maart, 15 juni en 18, 24 en 26 juli 2023.

2.1 Historie vergunningverlening

Voor deze locatie zijn eerder drie vergunningen verleend onder de destijds vigerende Natuurbeschermingswet 1998:

Vergunning met zaaknummer 2007-001189:

Voor de uitvoering van werkzaamheden in het kader van de reconstructie van het historisch landschap Hoog Buurlo en omgeving in de gemeente Apeldoorn. Dit betrof binnen Radio Kootwijk de volgende werkzaamheden, die inmiddels alle zijn uitgevoerd:

- Het opruimen van het hoge raster rondom de zendruimte;
- Het verwijderen van opslag van grove den in de voormalige zendruimte;
- De aanleg van een betonfietspad in de zendruimte;
- De renovatie van een bestaand asfaltpad (Radiolijntje).

Vergunning met zaaknummer 2011-000399:

Voor de herontwikkeling en het exploiteren van voormalig zendercomplex Radio Kootwijk. Deze vergunning is door de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State d.d. 28 november 2012 vernietigd. Op basis van deze vergunning is een aantal activiteiten uitgevoerd. Het betreft:

Datum

1 september 2023

Zaaknummer

2022-004250

Blad

6 van 30

- Restauratie, renovatie en hergebruik van de gebouwen A, G, J en de watertoren/pompgebouwtjes;
- Aanleg parkeerterrein achter gebouw H (2012);
- Realisatie zichtassen van en naar gebouw A (2010, 2012, 2013);
- Ingebruikname Utrechtse loods (2012);
- Terugbrengen nieuw en breder fietspad langs Burelhul (2011);
- Aanleg van een verbindend fietspad tussen het Dabbelose pad en Burelhul (2011).

Vergunning met zaaknummer 2015-005760:

Voor de herontwikkeling van Radio Kootwijk. Deze vergunning is door de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State d.d. 6 mei 2020 grotendeels vernietigd. Alleen de vergunning voor het project 5 ('landschappelijke herinrichting') is niet vernietigd. Op basis van deze vergunning is een aantal activiteiten uitgevoerd. Het betreft onder meer de restauratie van gebouw E (2018) en de verbouw en de ingebruikname van loods T (2016).

2.2 Vergunningplicht

Vergunningplicht ontstaat wanneer significante gevolgen door het project kunnen ontstaan. Dit staat in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming: 'het is verboden zonder vergunning van gedeputeerde staten een project te realiseren dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied.

Als er Natura 2000-gebieden zijn waar het project in de beoogde situatie zorgt voor stikstofdepositie ($> 0,00$ mol N/ha/j) boven de kritische depositie grenswaarde, zijn onder dergelijke omstandigheden significant negatieve effecten niet op voorhand uit te sluiten.

2.3 Soortenbescherming

Dit besluit geldt alleen voor gebiedsbescherming. U heeft daarnaast een ontheffing voor soortenbescherming aangevraagd met betrekking tot het in ere herstellen van gebouw H en het vervangen van het dak van een paardenloods. In de aanvullende gegevens van 15 juni 2023 op de vergunningsaanvraag is voorgenomen een wijziging op de ontheffingsaanvraag te doen die uitsluitend ziet op het verrichten van werkzaamheden aan het dak en muren om verdere verval van het monumentaal gebouw tegen te gaan. De ontheffingsaanvraag is bij ons bekend onder zaaknummer 2022-012113. Het besluit op de ontheffingsaanvraag ontvangt u separaat. Op 25 augustus 2022 is een verzoek tot verlenging ingediend voor de renovatie/herontwikkeling van gebouw D (zaaknummer 2022-009202). Dit is akkoord bevonden. De vigerende ontheffing met zaaknummer 2019-004018 is gewijzigd en verlengd tot 31 december 2023.

In de vergunningsaanvraag is de aanleg van de reserveparkeerterrein opgenomen. Voor deze werkzaamheden zijn negatieve effecten op beschermde soorten (o.a. reptielen) niet uitgesloten. Er dient dan ook een ecologisch onderzoek uitgevoerd te worden en er moet ontheffing voor reptielen worden aangevraagd. Dit is als aanvullend voorschrift opgenomen in de vergunning.

2.4 Houtopstanden

Als er bomen of houtopstanden worden gekapt die beschermd zijn op grond van de Wet natuurbescherming dan dient er een kapmelding te worden gedaan en moet de houtopstand worden herplant. U heeft aangegeven dat er bomen en/of houtopstanden worden gekapt door de aanleg van een reserveparkeerterrein. Hiervoor is een aanvullend voorschrift in de vergunning opgenomen.

3 Voorschriften

U bent verplicht om zich aan de volgende voorschriften te houden:

1. Deze vergunning is uitsluitend geldig voor (medewerkers van) de vergunninghouder en voor (rechts)personen die in opdracht van de vergunninghouder handelen. De vergunninghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze vergunning.
2. De (rechts)personen genoemd in het vorige voorschrift zijn volledig op de hoogte van deze vergunning en de voorschriften. Zij kunnen deze voorschriften uitvoeren.
3. Een (digitale) kopie van deze vergunning met de bijbehorende AERIUS-berekeningen (bijlage 2) met kenmerken RrdVEoNWeGYL en RziarMo6qH4S moet aanwezig zijn op de plaats waar de activiteiten worden uitgevoerd. Het is verplicht om deze te tonen op verzoek van bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
4. De vergunning geldt voor het plangebied in de figuren 1 en 2 van bijlage 3.
5. De gebouwen H en F zijn geen onderdeel van de aanvraag. Er geldt mogelijk een vergunningplicht indien deze gebouwen in gebruik genomen gaan worden. Er dient in dat geval een effectenbeoordeling aan de provincie Gelderland voorgelegd te worden via post@gelderland.nl onder vermelding van het zaaknummer dat boven deze brief staat.
6. Voor het gebruik van de gebouwen C, D en E vindt monitoring van gemotoriseerd verkeer plaats door middel van telslangen. Per jaar zijn maximaal 5.600 verkeersbewegingen van en naar deze gebouwen toegestaan. Het is verplicht de monitoringsresultaten te tonen op verzoek van bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
7. De af te sluiten paden zoals opgenomen als figuur 5 in bijlage 4 worden met heideplagsel / maaisel bedekt en niet meer onderhouden als paden. Voor de enkele paden gelegen in het bos dienen deze over een lengte van 10 m aan het begin en einde van het pad ingeplant te worden met bomen of op deze paden mag natuurlijke verjonging optreden. Aanwezige boswachters houden toezicht en handhaving om betreding te voorkomen. Indien nodig kunnen er verbodsborden bij geplaatst worden.
8. Wilt u deze vergunning overdragen? U bent verplicht om daar toestemming voor te vragen aan provincie Gelderland. Dien een verzoek in via post@gelderland.nl en vermeld het zaaknummer dat boven deze brief staat.

Indien het reserveparkeerterrein aangelegd wordt

9. Vooraf aan de werkzaamheden dient een inrichtingsplan van het reserveparkeerterrein ter goedkeuring aan ons voorgelegd te worden om het terrein zo goed mogelijk natuurlijk en landschappelijk in te passen.
10. De aanleg vindt onder ecologische begeleiding plaats buiten de broedperiode van de zwarte specht. Deze broedperiode loopt globaal van begin februari tot eind juni.
11. De werkzaamheden worden met elektrisch materieel uitgevoerd.
12. Meld de start van de werkzaamheden minimaal vier weken voor de startdatum bij provincie Gelderland, via post@gelderland.nl en vermeld het zaaknummer 2022-004250.
13. Is de activiteit klaar? Meld dit binnen twee weken aan provincie Gelderland via post@gelderland.nl. Vermeld het zaaknummer 2022-004250.
14. Voor de aanleg van het reserveparkeerterrein is zowel een ontheffing voor hoofdstuk 3 (soortbescherming) als voor hoofdstuk 4 (houtopstanden) van de Wnb nodig. U dient de ontheffingen tijdig bij de provincie Gelderland aan te vragen.

4 Beoordelingskader

4.1 Bepalen referentie

De referentiesituatie wordt als volgt bepaald:

- In het geval dat voor de bestaande activiteit een natuurvergunning is verleend die onherroepelijk is, bepaalt deze natuurvergunning de maximaal toegestane depositie op Natura 2000-gebieden;
- Is voor de bestaande activiteit (nog) geen natuurvergunning verleend, dan is de referentiesituatie de laagst (vergunde) situatie vanaf de referentiedatum. Dat is de datum waarop een gebied waarop dit bedrijf invloed heeft werd aangewezen als Natura 2000 gebied of een voorloper hiervan.

Dit betekent dat wij, als voor een bedrijf na de referentiedatum een situatie is vergund of gemeld waarin de activiteiten tot een lagere stikstofdepositie leiden dan in de situatie op de referentiedatum, uitgaan van die situatie. In alle andere gevallen wordt uitgegaan van de laatst vergunde of gemelde situatie op de referentiedatum¹.

De toestemming kan bestaan uit een Hinderwet-, milieuvergunning, omgevingsvergunning of milieumelding en mag niet zijn vervallen.

5 Beoordeling

De aanvraag heeft betrekking op verschillende effecten. In de beoordeling wordt eerst ingegaan op de effecten van stikstof. Daarna wordt ingegaan op overige effecten.

¹ Uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 13 november 2013 (uitspraak 201211640/1/R2).

5.1 Effecten stikstof

Binnen het projectgebied zijn de emissiebronnen het wegverkeer en de verwarmingsinstallaties. Er is een inventarisatie gemaakt van de hoeveelheid verkeersbewegingen ten behoeve van/door bezoekers, medewerkers en bevoorrading ten tijde van aanwijzing van het Natura 2000-gebied Veluwe en in de beoogde situatie. Onderscheid is gemaakt in verkeersbewegingen door licht gemotoriseerd verkeer (personenauto's), bussen en vrachtwagens.

5.1.1 Vergunningplicht

Uit de bij de aanvraag ingediende AERIUS-berekeningen blijkt dat in de beoogde situatie stikstofdepositie plaatsvindt ter plaatse van Natura 2000-gebieden. Deze depositie heeft mogelijk significante gevolgen voor die betreffende Natura 2000-gebieden. Beoordeeld moet worden of de referentie al voorziet in een (minimaal) even grote stikstofdepositie.

5.1.2 Vaststellen van de referentiesituatie

Omdat er voor deze locatie nog geen vergunning voor de Wet natuurbescherming of de Natuurbeschermingswet 1998 is, bepalen wij de referentiesituatie aan de hand van andere milieutoestemmingen. Dit is opgenomen in tabel 1.

(Bedrijfs)ontwikkelingen die na de aanwijsdatum van Natura 2000-gebieden zijn uitgevoerd mogen volgens de Wet natuurbescherming geen significant nadelige gevolgen hebben voor stikstofgevoelige habitattypen in deze Natura 2000-gebieden. De aanwijsdatum die relevant is voor deze locatie is 24 maart 2000. Immers, op die datum werden gebieden waarop dit bedrijf invloed heeft, aangewezen als Natura 2000-gebied, te weten Veluwe. Als referentiesituatie geldt de milieutoestemming met de laagste stikstofuitstoot sinds de aanwijsdatum.

Tabel 1 milieutoestemmingen

Datum	Zaaknummer	Vergunningsoort	Omschrijving
11 december 1996	WM 191	Revisievergunning Wet milieubeheer	Het veranderen en na die verandering in werking hebben van een telecommunicatiestation

De vergunning van 11 december 1996 is de referentiesituatie, omdat er later voor het bedrijf geen situatie vergund of gemeld is die leiden tot lagere stikstofemissies dan in de situatie op de referentiedatum. De vergunning genoemd in tabel is niet ingetrokken of geheel of gedeeltelijk komen te vervallen.

5.1.3 Vaststellen van vergunde capaciteit

In de referentiesituatie zijn de verkeersbewegingen en een kachel de emissiebronnen. In tabel 2 is aangeduid hoeveel verkeersbewegingen per categorie in de referentiesituatie aanwezig waren. Een

Datum

1 september 2023

Zaaknummer

2022-004250

Blad

10 van 30

nadere toelichting en uitwerking van de aantallen is weergegeven in bijlage 7 van de PB 2022. Voor de verwarming van gebouw C is een kachel aanwezig met een huisbrandolieverbruik van 8.500 l/j. Deze gegevens zijn een samenvatting van situatie 'referentie situatie' uit de bijgevoegde AERIUS-berekening (bijlage 2). In deze berekening is tevens de emissie van alle bronnen en de daarbij behorende depositie terug te vinden.

Tabel 2 Verkeersbewegingen in de referentiesituatie en aangevraagde situatie.

Omschrijving verkeersbeweging	Aantal in referentiesituatie 24 maart 2000	Aantal in aangevraagde (gewenste) situatie
Bezoekers	43.387	40.333
Medewerkers	7.836	11.023
Bussen	0	1.877
Bevoorrading	12.708	8.524
Totaal	63.931	61.757

5.1.4 Aangevraagde situatie

In de aangevraagde situatie zijn de emissiebronnen tevens alleen afkomstig van de verkeersbewegingen in het plangebied (project 1 en 2) en de verwarmingsinstallatie in gebouw C (project 2). De werkzaamheden die nodig zijn voor restauratie van gebouw D leiden niet tot een toename van de stikstofdepositie, omdat gebruik gemaakt wordt van elektrisch aangedreven materieel. Dit geldt ook voor de aanleg van het reserveparkeerterrein.

Een samenvatting van de beoogde situatie is weergegeven in situatie 'plansituatie' uit de bijgevoegde AERIUS-verschilberekening (bijlage 2). In deze berekeningen is eveneens de emissie van alle bronnen en de daarbij behorende depositie terug te vinden.

Verkeersbewegingen

Voor project 1 en 2 is een nadere toelichting gegeven over het aantal verkeersbewegingen. Voor het aantal verkeersbewegingen is een worst-case benadering gehanteerd. In figuur 3 van bijlage 3 is een overzicht van de ontsluitingswegen van en naar Radio Kootwijk.

Project 1: Verkeer van en naar Radio Kootwijk rijdt hoofdzakelijk over de snelste en breedste ontsluitingsweg van Apeldoorn naar het dorp, dat is de Hoog Buurlose Weg. Westelijk van de kruising met de Alverschotense weg (richting Assel en Kootwijk) vervolgt deze weg onder de naam 'Turfbergweg'. In het dorp Radio Kootwijk splitst de weg, waarbij de Turfbergweg in zuidelijke richting vervolgt tot de kruising met het fietspad langs Burelhul. Verder zuidwaarts richting de gebouwen C, D en E is de Turfbergweg niet openbaar toegankelijk (afgesloten met behulp van een slagboom en bebording).

Bij de entree van het dorp splitst in westelijke richting de Radioweg af, de oorspronkelijke verbinding naar gebouw A. De Radioweg is voor gemotoriseerd verkeer toegankelijk westelijk tot gebouw H, alwaar het verkeer het parkeerterrein op kan. De parkeerterrein achter gebouw H heeft 180 parkeerplekken en in 2022 waren er 5.216 auto's van zakelijke bezoekers en 13.669 auto's van recreanten. Autoverkeer van en naar gebouw A is niet mogelijk door in de weg geplaatste paaltjes (m.u.v. verkeer van Staatsbosbeheer en toeleveranciers).

Uit tabel 2 volgt dat in de aangevraagde situatie de totale hoeveelheid verkeersbewegingen ten opzichte van de referentiesituatie iets afneemt. Ook de verdeling van de typen voertuigen

verandert; zo neemt het aantal bussen toe van nihil in de referentiesituatie tot 1.877 in de gewenste situatie. Het aantal verkeersbewegingen voor bevoorrading neemt daarentegen af; de hoeveelheid vervoersbewegingen van zwaar verkeer (bussen en bevoorradingsverkeer samen) daalt ten opzichte van de referentiesituatie met 18 %. Het aantal verkeersbewegingen van licht gemotoriseerd verkeer (personenauto's van bezoekers en medewerkers) neemt toe met 0,3 %.

Project 2: In de referentiesituatie waren 1.400 verkeersbewegingen naar gebouw D (schaapskooi) en 1.400 bewegingen naar gebouw E (oefenruimte band). In de aangevraagde situatie bedraagt het maximale aantal verkeersbewegingen (heen of terug) van bezoekers of medewerkers ook 2.800 per jaar. Ten opzichte van de referentiesituatie is daarmee nergens sprake van een toename van de hoeveelheid verkeersbewegingen.

Verwarmingsinstallatie

In gebouw C is verwarming met een pelletkachel (gebruik 8.200 kg houtpellets per jaar) aanwezig.

5.1.5 Beoordeling van de effecten van stikstofdepositie

Uit de AERIUS-verschilberekening blijkt dat de deposities in Natura 2000-gebieden niet toenemen als gevolg van de activiteiten waarvoor u een vergunning aanvraagt. De aangevraagde activiteit leidt niet tot significante effecten op instandhoudingsdoelen voor Natura 2000-gebieden.

5.2 Overige gebiedseffecten

Het projectgebied Radio Kootwijk ligt in Natura 2000-gebied Veluwe.

5.2.1 In de aanvraag beschreven natuurwaarden

Habitattypen

In en rond het projectgebied zijn de volgende habitattypen aanwezig:

H2310 Stufzandheiden met struikhei;

H2330 Zandverstuivingen;

H4030 Droge heiden;

H6230 Heischrale graslanden;

H9120 Beuken-eikenbossen met hult;

H9190 Oude eikenbossen.

Habitatrichtlijnsoorten

H1083 Vliegend hert komt voor in oude bossen met habitattypen H9120 en H9190 in en rond het plangebied.

H1096 Beekprik komt voor in leefgebied LG01 – permanente bron en langzaam stromende bovenloop. Een klein deel van dit leefgebied is op geringe afstand van de Hoog Buurlose weg gelegen. Binnen het invloedsgebied van de weg is alleen geschikt leefgebied van de soort aanwezig in het Landgoed Het Willemsbos bij Ugehelen. In NDFF zijn geen waarnemingen bekend.

Broedvogels

In en rond het projectgebied is leefgebied van de volgende aangewezen broedvogels aanwezig:

A072 Wespandief - Alle bos en bosranden behalve die in de buurt van bebouwing

A224 Nachtzwaluw - Zandverstuivingen, stuifzandheide en droge heide

A229 IJsvogel - Geen

A233 Draaihals - Oude loof- en gemengde bossen

A236 Zwarte specht - Oude loof- en gemengde bossen

A246 Boomleeuwerik - Zandverstuivingen, stuifzandheide en droge heide

A255 Duinpieper - Zandverstuivingen, stuifzandheide

A276 Roodborsttapuit - Stuifzandheide en droge heide

A277 Tapuit - Stuifzandheide, suboptimaal droge heide en zandverstuivingen

A338 Grauwe klauwier - Droge heide en heischraalgrasland

5.2.2 In de aanvraag beschreven relevante factoren behalve stikstof

Tabel 3 Effecten door de aangevraagde situatie

Project		Oppervlakteverlies*	Verstoring door:		
			Licht	Geluid en trillingen	Optische verstoring
1	Gebruik gebouwen		X	X	X
2	Restauratie		X	X	X
	Hergebruik		X	X	X
3	Parkeerterrein	X			X
	Reserveparkeerterrein	X			X
4	(her)aanleg en verbreding fietspaden	X			
	Gebruik wandel- en fietspaden				X

* uitsluitend betrekking op leefgebied aangewezen broedvogels

5.2.3 In de passende beoordeling beschreven significant negatieve effecten van de gevraagde activiteiten, behalve de effecten van stikstof

Project 1

Licht: De verlichting in Radio Kootwijk bestaat uit verlichting van gebouwen en van het centrale parkeerterrein achter gebouw H tijdens incidentele evenement en verlichting van verkeer. De wegen naar Radio Kootwijk zijn niet verlicht. Omdat verkeer geen continue lichtverstoring veroorzaakt, de effecten van verlichting relatief snel uitdoven en omdat de diverse vogelsoorten vooral in de voorjaars- en zomermaanden waargenomen zijn is er geen sprake van een achteruitgang van de kwaliteit van het leefgebied van broedvogels. Ten opzichte van de referentiesituatie nemen de effecten niet toe omdat geen sprake is van een toename van de

Datum

1 september 2023

Zaaknummer

2022-004250

Blad

13 van 30

hoeveelheid wegverkeer. Om effecten van de verlichting van gebouwen die opnieuw in gebruik worden genomen toch te voorkomen zijn passende maatregelen getroffen.

Geluid en trillingen: In de aangevraagde situatie neemt de hoeveelheid verkeersbewegingen ten opzichte van de referentiesituatie niet toe, waardoor de door het verkeer geproduceerde hoeveelheid geluid en trillingen niet toeneemt. De hoeveelheid zwaar verkeer neemt ten opzichte van de referentiesituatie met 15 % af. Omdat trillingen voornamelijk door zwaar verkeer veroorzaakt worden betekent dit ook een flinke afname van de hoeveelheid trillingen langs de wegen van/naar Radio Kootwijk.

Optische verstoring: De verkeersintensiteit neemt door het hergebruik van de gebouwen en andere activiteiten, vergeleken met de referentiesituatie, niet toe. De daarmee samenhangende effecten, waaronder die van optische verstoring nemen dus niet toe.

Project 2

Licht: Langs de Turfbergweg/Burelhul tussen Radio Kootwijk en gebouw E zijn in totaal 19 ledlampen geplaatst (op 50 meter onderlinge afstand) die alleen incidenteel branden wanneer er in een van de gebouwen een activiteit is die zich tot na zonsondergang afspeelt. De armaturen zijn ongeveer 50 cm hoog, naar beneden gericht en schijnen alleen op het pad. Van uitstraling naar de omgeving door strooilicht is geen sprake.

Ten opzichte van de referentiesituatie neemt de hoeveelheid verkeersbewegingen tussen het dorp en gebouw E niet toe en de activiteiten die in de gebouwen C, D en E worden georganiseerd vinden hoofdzakelijk overdag plaats. Omdat verkeer geen continue lichtverstoring veroorzaakt, de effecten van verlichting relatief snel uitdoven en omdat de diverse vogelsoorten vooral in de voorjaars- en zomermaanden waargenomen zijn is er daardoor geen sprake van een achteruitgang van de kwaliteit van het leefgebied van broedvogels.

De restauratiewerkzaamheden aan gebouw D vinden - voor zover ze betrekking hebben op de buitenkant van het gebouw - overdag plaats en het gebouw wordt tijdens de werkzaamheden niet verlicht.

Geluid en trillingen: In de referentiesituatie zijn de gebouwen C, D en E beperkt toegankelijk en zijn er alleen verkeersbewegingen van gemotoriseerd verkeer door medewerkers of voor onderhoud van de gebouwen. Zowel voor de referentiesituatie als de plansituatie zijn geluidscontouren (42 dB(A)-contour) langs de Turfbergweg tussen het dorp en de gebouwen C, D en E berekend. Voor de referentiesituatie ligt de 42 dB(A)-contour op 4 meter van de weg. Op grotere afstand van de weg is de door het verkeer geproduceerde hoeveelheid geluid kleiner en treden daarom geen effecten op geluidgevoelige diersoorten op.

Mogelijke (negatieve) effecten van geluid en trillingen is alleen relevant op plaatsen waar als gevolg van de herontwikkeling de hoeveelheid (met name zwaar) wegverkeer toeneemt. Dat is nergens het geval en alleen tussen het dorp en gebouw C blijft de hoeveelheid verkeer in de plansituatie gelijk aan die in de referentiesituatie. Ook voor de plansituatie is de geluidcontour (42 dB(A), L24 uur) maximaal circa 4 meter van de weg gelegen. Dit leidt dan ook niet tot een toename van effecten. De werkzaamheden ten behoeve van de restauratie (aan buitenkant en dak) van gebouw D

Datum

1 september 2023

Zaaknummer

2022-004250

Blad

14 van 30

worden met elektrisch materieel uitgevoerd en in de winterperiode (november t/m februari). In die periode worden vrijwel geen geluid- of trillingsgevoelige soorten in het gebied waargenomen. De aantallen boomleeuweriken zijn in die periode klein en geschikt leefgebied van de zwarte specht ontbreekt rond gebouw D.

Optische verstoring: Dit kan optreden door het verkeer en door wandelaars.

Verkeer: In de plansituatie worden de gebouwen C, D en E gebruikt voor activiteiten, zoals trainingen en coaching; het aantal bezoekers van de drie gebouwen samen bedraagt maximaal 3.300 per jaar. Ten opzichte van de referentiesituatie neemt het aantal verkeersbewegingen van bezoekers en medewerkers nergens toe. Op het traject tussen het dorp en gebouw C is het aantal verkeersbewegingen van bezoekers en medewerkers in de plansituatie gelijk aan dat in de referentiesituatie (2.800 per jaar); tussen de gebouwen C en E is het aantal verkeersbewegingen kleiner. Door de verkeersbewegingen worden daarom geen broedvogels of andere verstoringgevoelige soorten verstoord. De Habitatrichtlijnsoorten zijn niet gevoelig voor optische verstoring en worden hierdoor, voor zover ze hier althans voorkomen, dus ook niet geschaad.

Wandelaars: Bezoekers van de gebouwen C, D en E blijven hoofdzakelijk in (de directe) omgeving van de gebouwen. Slechts een klein deel van de bezoekers maakt een kleine wandeling. Het maximale aantal bezoekers bedraagt 1.100 per jaar per gebouw. De eventuele effecten hiervan zijn verwaarloosbaar. Dit wordt nader beschreven bij de effecten door project 4.

Project 3

Oppervlakteverlies: Hier is sprake van door zowel het reserveparkeerterrein als het parkeerterrein achter gebouw H.

Reserveparkeerterrein: Het totale oppervlak van het reserveparkeerterrein bedraagt 4.000 m². Het betreft spontaan ontwikkeld bos bestaande uit grove den, ruwe berk en enkele zomereik. Voor realisatie van het reserveparkeerterrein is het kappen van bomen, het gedeeltelijk egaliseren en aanbrengen van halfverharding noodzakelijk. De realisatie van het reserveparkeerterrein leidt niet tot afname van het areaal van habitattypen, maar wel tot afname van maximaal 0,4 ha leefgebied van boomleeuwerik, nachtzwaluw, wespendif en zwarte specht (bezet leefgebied) en draaihals (mogelijk bezet leefgebied) en maximaal 0,2 ha leefgebied van grauwe klauwier en roodborsttapuit (bezet leefgebied) en duinpieper en tapuit (mogelijk bezet leefgebied), zie figuur 6 van bijlage 5.

Parkeerterrein achter gebouw H: Het parkeerterrein achter gebouw H is in 2011 gerealiseerd. Het totale oppervlak van de parkeerplaats bedraagt 5.400 m². De aanleg en het gebruik van de parkeerplaats leiden niet tot areaalverlies van habitattypen. Wel gaat maximaal 0,39 ha bezet leefgebied van de wespendif, zwarte specht, boomleeuwerik, draaihals en nachtzwaluw verloren en maximaal 0,27 ha bezet leefgebied van duinpieper, roodborsttapuit, tapuit en grauwe klauwier.

Verstoring:

Het reserveparkeerterrein wordt uitsluitend gebruikt gedurende enkele dagen per jaar, wanneer de capaciteit van het parkeerterrein bij gebouw H niet toereikend blijkt. Van de kwalificerende broedvogelsoorten zijn geen territoria bekend binnen de verstoringzone van het reserveparkeerterrein en de parkeerplaats achter gebouw H. Wel kan van diverse soorten een oppervlak leefgebied minder geschikt of ongeschikt worden door het parkeren. Dat geldt vooral

voor de nachtzwaluw, waarvan rond het reserveparkeerterrein bijna 30 hectare bezet leefgebied aanwezig is.

Om verstoring door de realisatie van het reserveparkeerterrein tot een minimum te beperken worden werkzaamheden alleen uitgevoerd tijdens de wintermaanden. Effecten op de enige jaarrond in het gebied voorkomende broedvogel, de zwarte specht, worden voorkomen door toezicht op de werkzaamheden te houden door een ter zake kundig ecoloog. De werkzaamheden zijn beperkt van omvang en leiden daardoor ten hoogste tot een tijdelijke verstoring van zwarte spechten rond de locatie.

Het parkeerterrein achter gebouw H is verlicht door een aantal kleine lichtbronnen in lage houten armaturen. De verlichting is zodanig naar beneden gericht dat verlichting van het omringende natuurgebied niet plaatsheeft. Effecten van verlichting van de parkeerplaats achter gebouw H zijn dan ook uitgesloten. Het reserveparkeerterrein wordt alleen incidenteel gebruikt, waardoor het effect van geluid, trillingen en licht ondergeschikt is aan het effect van optische verstoring. Effecten van licht en geluid en trillingen door autoverkeer van en naar Radio Kootwijk zijn onderzocht als onderdeel van effecten van project 1.

Momenteel is Staatsbosbeheer met partijen de haalbaarheid van een vervoersplan aan het onderzoeken waarbij buiten het Natura 2000-gebied bezoekers emissieloos vervoerd worden naar Radio Kootwijk.

Project 4

Tot 2007 was er een doorgaand verhard fietspad langs Burelhul aanwezig. In 2011 is dit fietspad hersteld en verbreed tot 2 m. Het verlengde van dit fietspad richting het Dabbelose pad is in 2007 aangelegd en dus ten tijde van aanwijzing Natura 2000-gebied Veluwe nog niet aanwezig.

Oppervlakteverlies: er is geen sprake van oppervlakteverlies van habitattypen, omdat alleen het tot dan bestaande profiel van de ter plaatse relatief brede zandpaden voor verbreding en heraanleg van het fietspad is gebruikt. Ook het tracé van het nieuwe fietspad dat de verbinding vormt tussen het Dabbelose pad en Burelhul was tot dan in gebruik als wandelpad/ ruiterspad.

Optische verstoring: De effecten door optische verstoring is inzichtelijk gemaakt door een indicatie te geven van het verstoorde areaal (leefgebied) per broedvogelsoort door de hoeveelheid fietsers en wandelaars in het plangebied. In tabel 4 is het verwachte aantal bezoekers na de herontwikkeling t.o.v. de referentiesituatie weergegeven.

Tabel 4 Het verwachte aantal bezoekers in de aangevraagde situatie t.o.v. de referentiesituatie

Type bezoekers	Referentiesituatie	Plansituatie (maximaal)
Passanten	60.000	150.000
Doelgericht	37.500	70.000
Op uitnodiging	1.000	55.000
Totaal	98.500	221.230

Van deze aantallen bezoekers is bepaald hoeveel in het gebied gaan wandelen of fietsen. Vervolgens is berekend hoeveel groepjes wandelaars/fietsers er gevormd worden en hoeveel tijd deze groepjes in het gebied recreëren en wat de gemiddelde afstand is dat ze afleggen. Door na te gaan hoeveel

lengte fiets- en wandelpaden in het gebied aanwezig is en de afgelegde afstand van wandelaars/fietsers te delen door deze lengte resulteert dit in het aantal keren per jaar dat een groepje wandelaars/fietsers een willekeurig punt in het projectgebied passeert, uitgaande van een gelijkmatige verspreiding van wandelaars/fietsers over het gehele padennetwerk. Op basis van deze gegevens is berekend hoeveel tijd tussen 2 verstoringsmomenten zit en dus de tijd dat er geen recreant in de buurt van broedvogelleefgebied aanwezig is. Dit is weergegeven in tabel 5.

Tabel 5 Berekening tijd tussen 2 verstoringsmomenten in referentiesituatie en plansituatie

Tijd tussen twee verstoringsmomenten (minuten)	Referentiesituatie	Plansituatie
Wandelaars	103	41
Fietsers	47	19

Bij het bepalen van verstoring is het van belang op welke afstand een vogel verstoord wordt en hoe lang deze verstoring duurt, ofwel wat de terugkeersnelheid is van de vogel naar zijn nest. In verschillende studies (van Manen et al., 2011; Groot Bruinderink et al., 2006), is hier onderzoek naar gedaan. Voor zeer gevoelige soorten zoals wespandief ligt de afstand waarop effect optreedt (decimering van de populatiedichtheid met 50 %) op 100 m bij minder dan één groep passanten per uur. De effectafstand kan oplopen tot circa 600 meter bij hoge recreatiedruk (30 - 60 groepen passanten per uur). Bij 6 - 15 groepen recreanten per uur geldt een effectafstand van 300 meter. Voor wat betreft de vogels van heide en bosranden met een instandhoudingsdoelstelling in het Natura 2000-gebied Veluwe zijn de in tabel 6 vermelde basisgegevens gebruikt.

Tabel 6 Literatuurgegevens broedvogels voor bepalen verstoring

Soort	Maximale verstoring-afstand (m)	Terugkeersnelheid (seconden)	Verstoringgevoeligheid volgens (Krijgsveld et al., 2008)	Bron
Boomleeuwerik	160	240	-	(Bijlsma, 2006)
Draaihals	135	480	Waarschijnlijk matig	(Bijlsma, 2006)
Duinpieper	350	840	Gemiddeld	(Bijlsma, 2006)
Grauwe klauwier	100	240	Matig	(Krijgsveld et al., 2008); terugkeersnelheid is aanname
Nachtzwaluw	300	240	Gemiddeld tot groot	(Krijgsveld et al., 2008)
Roodborsttapuit	100	150	Matig	(Bijlsma, 2006)
Tapuit	100	360	Matig	(Bijlsma, 2006)
Wespandief	100	240	Matig	(Krijgsveld et al., 2008); terugkeersnelheid is aanname
Zwarte specht	100	240	-	(Groot Bruinderink et al., 2006); terugkeersnelheid is aanname

De verstoringafstand is een maat voor de omvang van het verstoorde oppervlak leefgebied, de verstoringzone van een bepaalde soort. De verstoringzone wordt als 'verstoord' beschouwd wanneer de tijd tussen 2 verstoringsmomenten korter is dan twee maal terugkeersnelheid.

Wanneer dat het geval is is de tijd dat een vogel (weer) in de buurt van het nest zit immers korter dan de tijd dat de soort door verstoring is opgevlogen.

Uit de tabellen 5 en 6 blijkt dat de tijd tussen twee verstoringsmomenten zowel in de referentiesituatie als in de plansituatie groter is dan twee maal de terugkeersnelheid. Er is daarom geen sprake van blijvende verstoring van het leefgebied door wandelaars.

Voor wat betreft de fietsers is het beeld enigszins anders. In de plansituatie is sprake van een tijdspanne van 19 minuten tussen twee verstoringsmomenten door fietsers. De terugkeersnelheid van de duinpieper is 840 seconden, oftewel 14 minuten. Dit betekent dat de tijd tussen twee verstoringsmomenten door fietsers (19 minuten) kleiner is dan twee maal de terugkeersnelheid van de duinpieper (28 minuten). Voor alle andere vogelsoorten met een instandhoudingsdoelstelling geldt dat de tijd tussen twee verstoringsmomenten door fietsers groter is dan twee maal de terugkeersnelheid. De conclusie is dat het aantal fietsers in de plansituatie een significante verstoring op het leefgebied van de duinpieper heeft. In totaal gaat het om 332,7 ha aan verstoord leefgebied. In paragraaf 5.2.4 is kort toegelicht hoe dit is bepaald. Van de andere aangewezen vogelsoorten wordt het leefgebied niet blijvend verstoord door bezoekers.

De gedetailleerde uitwerking voor het bepalen van de optische verstoring is opgenomen als bijlage 6d in de PB 2022.

Gezamenlijke effecten van de 4 projecten

Er is geen effect op Habitatrichtlijnsoorten vliegend hert en beekprik, omdat er geen sprake is van oppervlakteverlies van leefgebied van de soorten. Binnen de zone waar trillingen door wegverkeer mogelijk door de beekprik waargenomen kunnen worden is de hoeveelheid geschikt leefgebied heel gering (brongebiedje van 1 spreng). Beekprikken komen echter doorgaans niet in de sprengkoppen maar verder stroomafwaarts voor. Daarnaast is er geen sprake van een toename van de hoeveelheid verkeer in de beoogde situatie en neemt de hoeveelheid zwaar verkeer af en daarmee ook de verstoring door trillingen. Het behalen van de instandhoudingsdoelen voor vliegend hert hebben betrekking op o.a. beheer, aanwezigheid van oude eiken en een geïsoleerde ligging van leefgebied (provincie Gelderland, 2018). Dit zijn factoren die geen relatie hebben met de aangevraagde herontwikkeling op Radio Kootwijk.

Uit bovenstaande is gebleken dat er alleen sprake is van oppervlakteverlies en optische verstoring op aangewezen broedvogels. Dit is uitgedrukt in de hoeveelheid oppervlak aan leefgebied van broedvogels dat in omvang of kwaliteit afneemt.

In tabel 7 is een overzicht van het totale oppervlak van leefgebied per soort weergegeven.

Datum
1 september 2023

Zaaknummer
2022-004250

Blad
18 van 30

Tabel 7 Berekend negatief effect op leefgebied broedvogels door aangevraagde situatie

	Soort									
Omschrijving (veranderingen in hectare)	Duinpieper	Draaihals	Tapuit	Boomleeuwerik	Grauwe klauwier	Nachtwaluw	Roodborsttapuit	Wespendief	IJsvogel	Zwarte specht
Areaalverandering										
• Reserveparkeerterrein	-0,2	-0,4	-0,2	-0,4	-0,2	-0,4	-0,2	-0,4	0,0	-0,4
• Parkeerplaats gebouw H	-0,3	-0,4	-0,3	-0,4	-0,3	-0,4	-0,3	-0,4	0,0	-0,4
Optische verstoring bezet leefgebied										
• Reserveparkeerterrein	0,0	0,0	0,0	-15,7	-3,9	-29,9	-3,9	-8,0	0,0	-6,9
• Parkeerplaats gebouw H	0,0	-4,6	-2,1	-12,3	-1,1	-35,7	-1,8	-5,7	0,0	-5,1
• Fietspaden	-1,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Optische verstoring mogelijk bezet leefgebied										
• Reserveparkeerterrein	-19,6	-12,2	-3,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
• Parkeerplaats gebouw H	-0,8	-4,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
• Fietspaden	-331,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Totaal effecten leefgebied	-353,6	-22,2	-6,5	-28,8	-5,5	-66,4	-6,2	-14,5	0,0	-12,8

5.2.4 In de aanvraag voorgestelde mitigerende maatregelen

In de aanvraag zijn de volgende mitigerende maatregelen opgenomen om significante effecten te voorkomen:

Er komt een totale lengte van 7.600 meter aan wandelpaden te vervallen. De wandelpaden die komen te vervallen liggen in de voormalige zendruimte en op de Hoog Buurlose heide en zijn weergegeven in figuur 5 van bijlage 4.

- Voormalige zendruimte: De niet zo lang geleden nog vrijwel dichtgegroeide zendruimte is geleidelijk weer open gekapt, waarbij opslag van grove den (maximaal 25 jaar oud) en een klein aantal zware vliegdennen verwijderd is. Door de kap is er geschikt leefgebied van de vogelsoorten van open heideterreinen en de bijbehorende habitattypen bijgekomen.

Wandelaars gebruiken er enkele onverharde paden. Door zonering, waarbij bestaande paden zijn komen te vervallen, wordt het recreatief gebruik geconcentreerd in de noordoosthoek van de voormalige zendruimte, waarbij het fietspad richting Kootwijk de begrenzing vormt.

Vanuit gebouw A resteert één oost/west verlopend wandelpad dat de verbinding vormt met het Kootwijkerzand. Op de overgang naar het Kootwijkerzand zijn binnen het projectgebied eveneens enkele paden vervallen.

- Hoog Buurlose heide: In het heideterrein tussen de Burelhul, Gerritsfles en het Dabbelse pad; hier zijn enkele wandelpaden met een totale lengte van 770 meter uitsluitend tijdens het

Datum

1 september 2023

Zaaknummer

2022-004250

Blad

19 van 30

broedseizoen afgesloten. In het bestemmingsplan is vastgelegd dat deze paden gebruikt mogen worden in de periode 15 juli – 1 maart. Hierdoor is de verstoring van (leefgebied van) kwetsbare broedvogels van de heide, waaronder grauwe klauwier en tapuit, afgenomen. Door deze maatregel uit te voeren, zal een deel van het leefgebied van broedvogels minder verstoord worden en daarmee kwalitatief verbeterd worden. In tabel 8 is aangeduid wat het totale oppervlak aan leefgebied per soort in omvang of kwaliteit verbeterd wordt door het afsluiten van de betreffende paden t.o.v. de effecten van de aangevraagde herontwikkeling. In figuur 7 van bijlage 5 is als voorbeeld het te verbeteren leefgebied van de roodborsttapuit inzichtelijk gemaakt (op dezelfde wijze is in paragraaf 5.2.3. ook voor de duinpieper bepaald hoeveel leefgebied verstoord wordt door bezoekers).

Tabel 8 Berekend positief effect op leefgebied broedvogels door te vervallen wandelpaden.

	Soort									
Omschrijving (veranderingen in hectare)	Duinpieper	Draaihals	Tapuit	Boomleeuwerik	Grauwe klauwier	Nachtzwaluw	Roodborsttapuit	Wespendief	Lusvogel	Zwarte specht
Toename verstoring door herontwikkeling	-353,6	-22,2	-6,5	-28,8	-5,5	-66,4	-6,2	-14,5	0,0	-12,8
Afname verstoring door afsluiten wandelpaden	364,6	211,5	142,0	248,4	116,2	424,4	142,3	132,8	0,0	47,5

5.2.5 In de aanvraag voorgestelde passende maatregelen

In de aanvraag zijn de volgende maatregelen opgenomen om negatieve (niet significante) effecten te voorkomen:

- Minimaliseren buitenverlichting
- Gebruik van bewegingsmelders
- Gebruik van armaturen die strooilicht voorkomen

In figuur 4 is een kaart opgenomen met de locaties van de lichtbronnen langs de wegen in en rond Radio Kootwijk en aan de Turfbergweg naar de gebouwen C, D en E.

Daarnaast levert de uitvoering van project 5 ook een positieve bijdrage aan het behalen van de instandhoudingsdoelstellingen van de Veluwe. Dit betreft met name het realiseren van 16 hectare open landschap met potenties voor de habitattypen Droge heiden, Stui fzandheiden en Stui fzand en leefgebied voor tapuit, grauwe klauwier, boomleeuwerik, draaihals en duinpieper.

5.2.6 Cumulatieve effecten

Door het nemen van mitigerende maatregelen zijn er geen (significant) negatieve effecten waardoor er geen sprake is van cumulatieve effecten.

5.2.7 Beoordeling van de overige effecten van de aanvraag op de instandhoudingsdoelstellingen

Wij onderschrijven grotendeels de conclusies en de daaraan ten grondslag liggende motivaties van de stukken zoals bij de aanvraag gevoegd. Wij hebben op basis van deze ecologische beoordeling de zekerheid verkregen dat de aangevraagde activiteit niet leidt tot significante effecten op de instandhoudingsdoelen voor het Natura 2000-gebied Veluwe.

Voor het bepalen van de referentiesituatie komen de uitgangspunten zoals opgenomen in de PB 2022 overeen met die van de PB 2015 of is goed onderbouwd van afgeweken. Alleen het oppervlak aan fietspaden is onvoldoende gemotiveerd afgeweken. In de PB 2022 is uitgegaan van 3.309 m² t.o.v. 2.891 m² in de PB 2015 (en in de rechtelijke uitspraak). Dit is een verschil van 418 m² dat nog gemitigeerd dient te worden. In tabel 8 is te zien dat er ruim voldoende wordt gemitigeerd, ook wanneer rekening gehouden wordt met dit verschil.

Indien gebouw J een dorpshuis-functie krijgt, is er voldoende gemitigeerd voor de te vervallen natuurontwikkeling op deze locatie.

Om te borgen dat het gebruik van de gebouwen C, D en E door bezoekers in de plansituatie niet meer zal zijn dan beoogd, zal er monitoring van gemotoriseerd verkeer door middel van telslangen plaatsvinden. Dit is als aanvullend voorschrift in onderhavig besluit opgenomen.

Om te voorkomen dat de af te sluiten wandelpaden alsnog betreden worden door bezoekers worden deze met heideplagsel/maaisel bedekt en niet meer onderhouden als paden. Voor de enkele paden in het bos dienen deze (aan het begin en einde van het pad om betreding te voorkomen) ingeplant te worden met bomen of op deze paden mag natuurlijke verjonging optreden. Aanwezige boswachters houden toezicht en handhaving en indien nodig kunnen er verbodsborden geplaatst worden. Dit is ook als aanvullend voorschrift opgenomen.

Voor wat betreft het reserveparkeerterrein hebben wij onze voorkeur uitgesproken om deze niet te realiseren op een locatie waarvoor bomen gekapt moeten worden. Staatsbosbeheer heeft aangegeven aan een alternatief te werken, maar heeft nog geen zekerheid voor de uitvoerbaarheid hiervan en wil daarom het reserveparkeerterrein in de aanvraag houden. Er worden voldoende mitigerende maatregelen genomen en daarnaast is de verstoring door dit project worst-case benaderd, omdat in de effectenbeoordeling de verstoring als jaarrond is beschouwd, terwijl het parkeerterrein voor maximaal 5 dagen per jaar in gebruik genomen mag worden. Omdat voor de aanleg ook effecten op beschermde soorten en houtopstanden optreden, dient hiervoor ontheffing voor soortbescherming en houtopstanden aangevraagd te worden. Uit voorzorg

zijn deze als aanvullende voorschriften in onderhavig besluit opgenomen. Daarnaast is indien het reserveparkeerterrein gerealiseerd wordt een aanvullende voorschrift opgenomen om vooraf aan de werkzaamheden een inrichtingsplan van het reserveparkeerterrein ter goedkeuring aan ons voor te leggen om het terrein zo goed mogelijk natuurlijk en landschappelijk in te passen.

In de vergunning Natuurbeschermingswet 1998 van 2015 waren ook ontwikkelingen voor gebouw H en F opgenomen. In de huidige aanvraag zijn deze gebouwen geen onderdeel van de aanvraag en het gebruik van deze gebouwen wordt dan ook in onderhavig besluit niet opgenomen. Uit voorzorg is een aanvullend voorschrift opgenomen.

Project 5 is niet als mitigatie in de analyse meegenomen, terwijl dit ook bijdraagt aan het behalen van de instandhoudingsdoelen. Daarmee wordt een grotere ‘ecologische plus’ voor een aantal aangewezen broedvogelsoorten gerealiseerd.

5.3 Conclusie

Wij zijn van plan de vergunning te verlenen. Wij hebben op grond van het vorenstaande de zekerheid verkregen dat het project geen significant negatieve effecten heeft op de instandhoudingsdoelstellingen van de betrokken Natura 2000-gebieden. De aan de orde zijnde negatieve effecten van dit project zijn niet van dien aard dat deze op grond van artikel 2.4 Wet natuurbescherming nader moeten worden gereguleerd.

6 Overige verplichtingen

U bent zelf verantwoordelijk voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

7 Juridische grondslagen

Dit besluit is genomen op grond van:

- Wet natuurbescherming artikel 2.4
- Wet natuurbescherming, artikel 2.7, lid 2 en 3
- Wet natuurbescherming artikel 5.3 lid 1
- Wet stikstofreductie en natuurverbetering
- Besluit natuurbescherming, artikel 2.14, lid 3
- Uitspraak Raad van State inzake Logtsebaan, 201907146/1/R2 (ECLI:NL:RVS:2021:71)
- Beleidsregels procedure besluitvorming Wet natuurbescherming Gelderland

Datum

1 september 2023

Zaaknummer

2022-004250

Blad

22 van 30

BIJLAGE 2**AERIUS-berekeningen**

- Verschilberekening (kenmerk RrdVEoNWeGYL d.d. 18 juli 2021)
- Beoogde situatie (kenmerk RziarMo6qH4S d.d. 18 juli 2021)

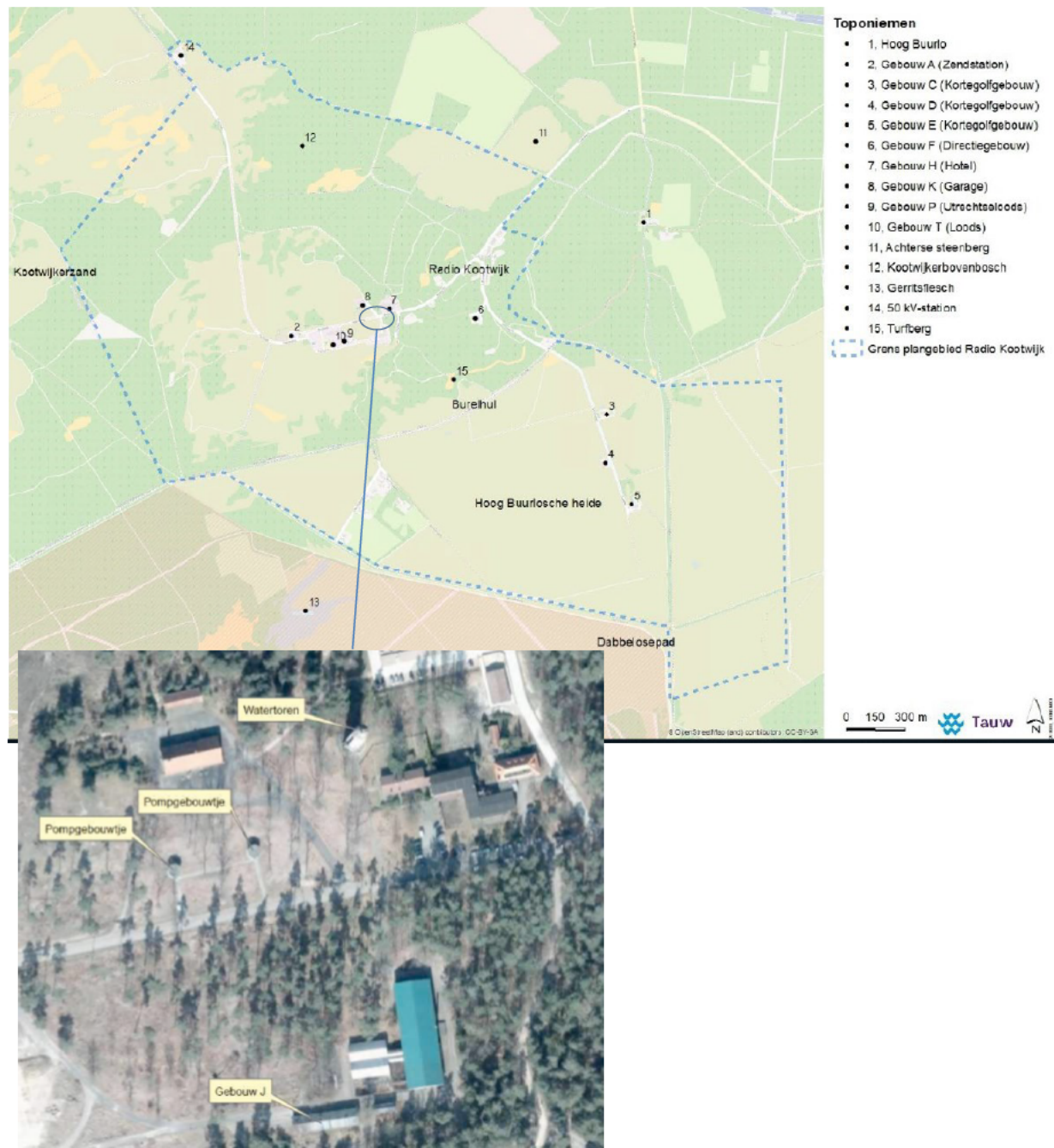
Datum
1 september 2023

Zaaknummer
2022-004250

Blad
23 van 30

BIJLAGE 3

Kaart projectlocatie



Figuur 1 Projectgebied met de locaties van de aanwezige bebouwing.

Datum

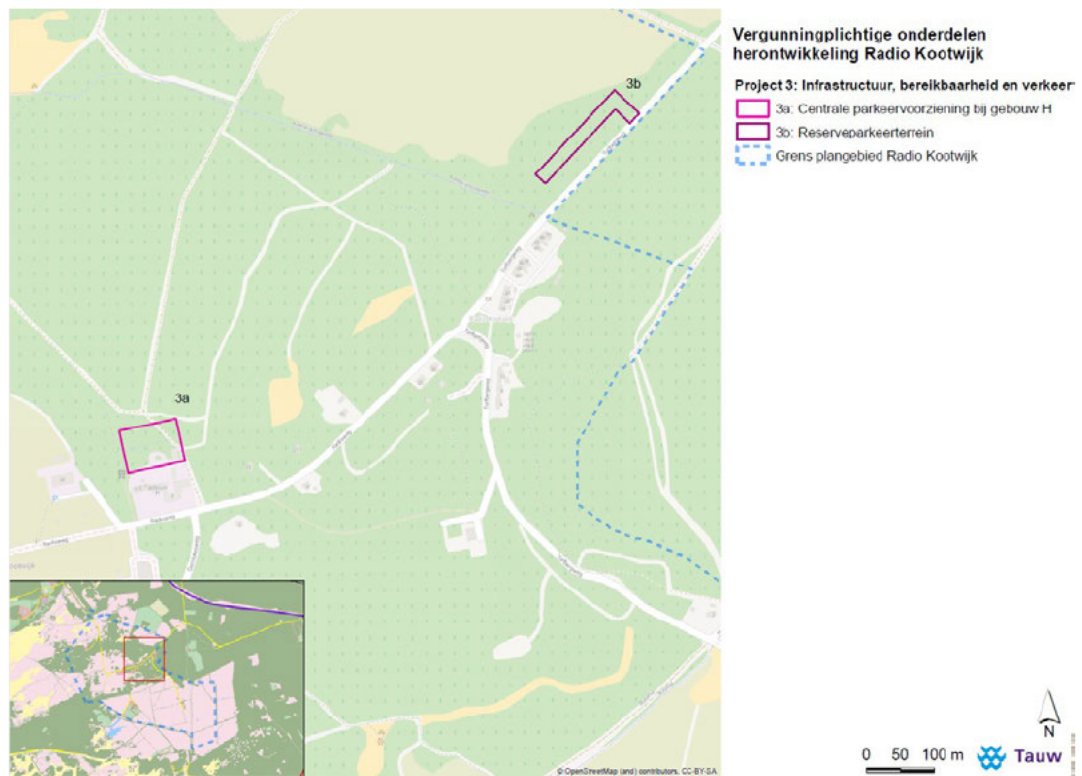
1 september 2023

Zaaknummer

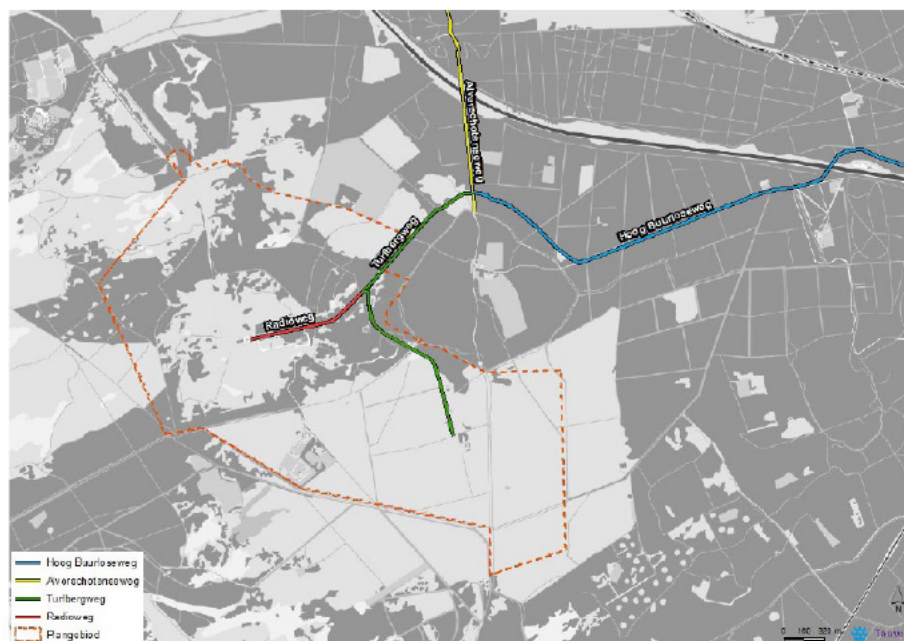
2022-004250

Blad

24 van 30



Figuur 2 Locaties van het (reserve)parkeerterrein.



Figuur 3 De ligging van de ontsluitingswegen van en naar Radio Kootwijk.

Datum
1 september 2023

Zaaknummer
2022-004250

Blad
25 van 30

BIJLAGE 4

Passende en mitigerende maatregelen



Figuur 4 Verlichting bij gebouw A en parkeerterrein achter gebouw H (b) en gebouw C, D en E (o).

Datum

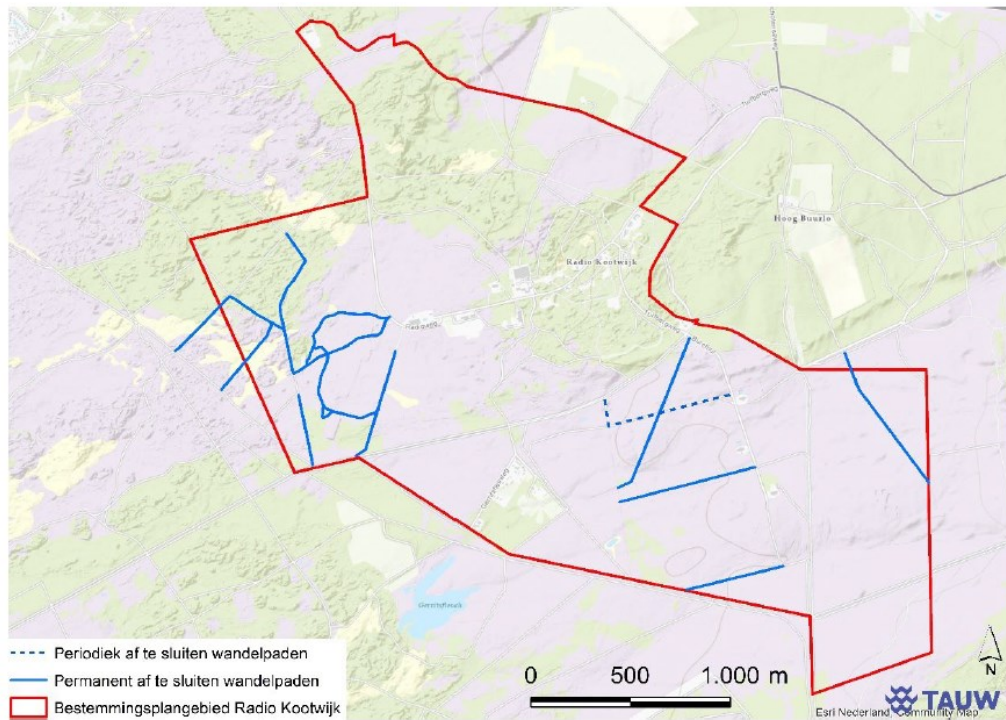
1 september 2023

Zaaknummer

2022-004250

Blad

26 van 30



Figuur 5 Locaties van de te vervallen wandelpaden (~7.610 m) en wandelpaden die alleen tijdens het broedseizoen worden afgesloten (~770 m).

Datum

1 september 2023

Zaaknummer

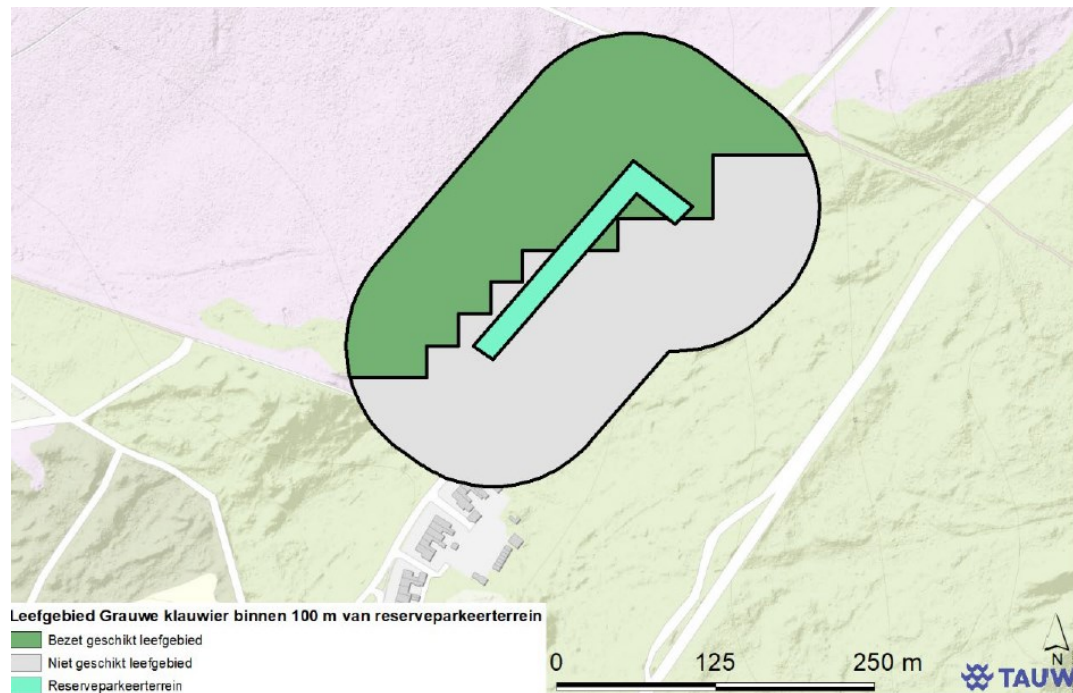
2022-004250

Blad

27 van 30

BIJLAGE 5

Gegevens voor het bepalen van oppervlakteverlies en verstoord leefgebied broedvogels



Figuur 6 Oppervlakteverlies en verstoord leefgebied grauwe klauwier indien aanleg en gebruik reserveparkeerterrein.

Datum

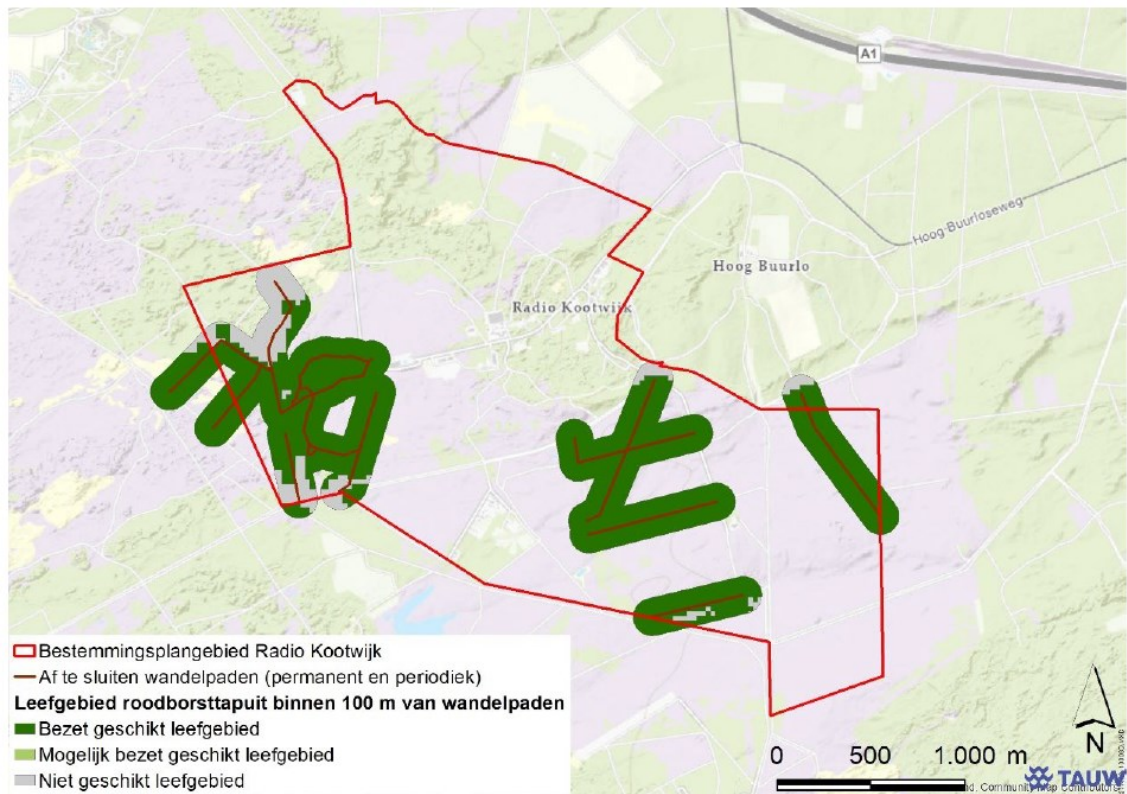
1 september 2023

Zaaknummer

2022-004250

Blad

28 van 30



Figuur 7 Berekening oppervlak leefgebied waar rust toeneemt door de af te sluiten wandelpaden, hier van de roodborsttapuit. Verstoringsafstand van deze soort bedraagt 100 meter. Omgekeerd kan ook bepaald worden wat het verstoord leefgebied van broedvogels is door het gebruik van wandel/fietspaden.

Datum

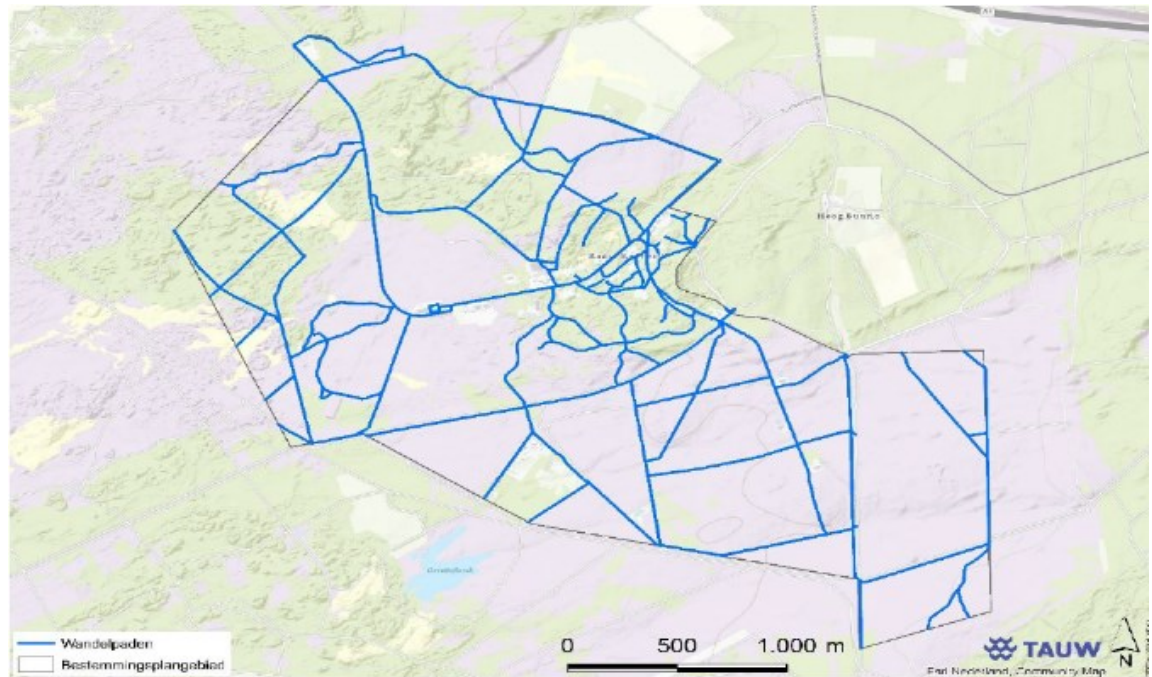
1 september 2023

Zaaknummer

2022-004250

Blad

29 van 30



Figuur 8 Wandelpadenstructuur en andere voor wandelaars toegankelijke wegen en paden in het plangebied.

Datum

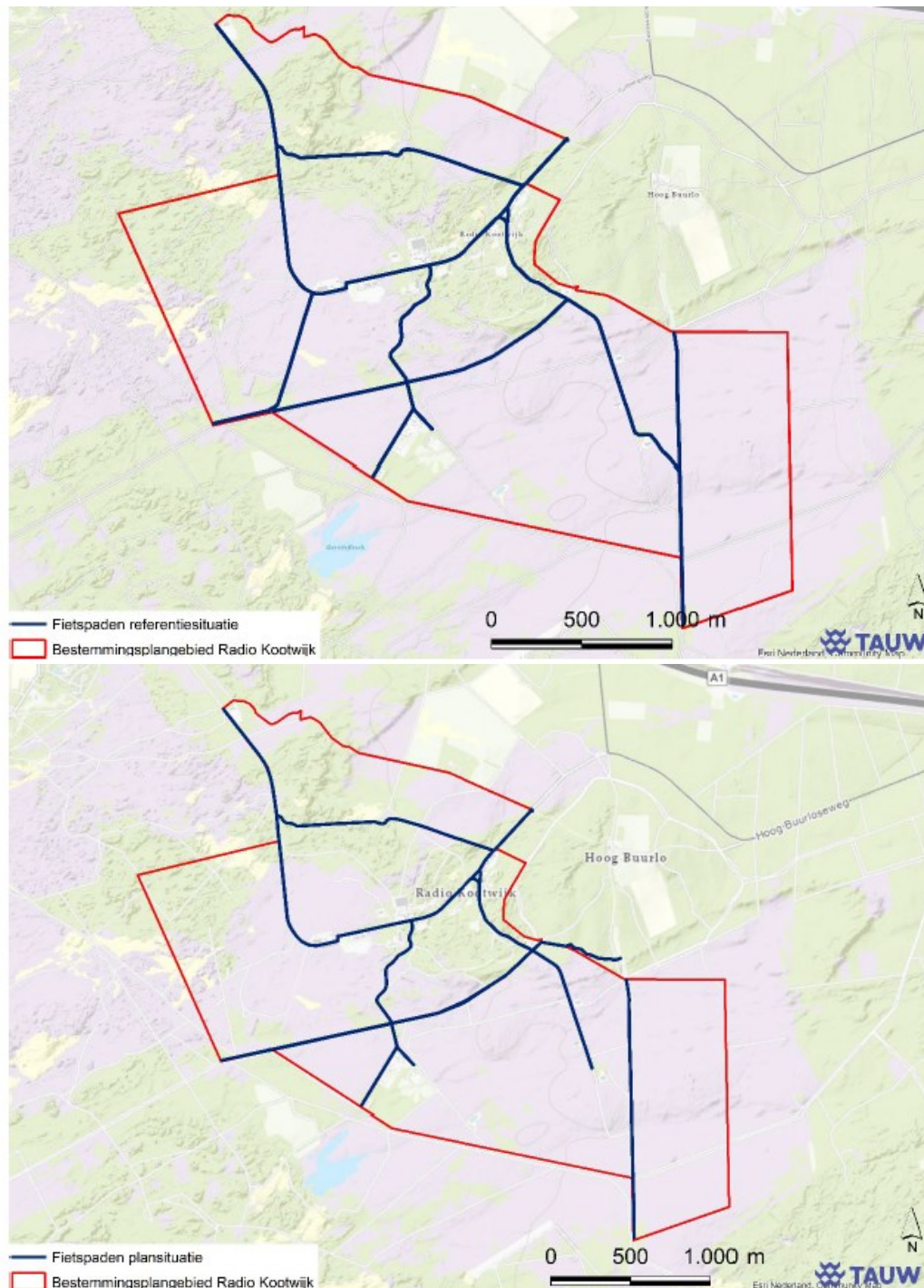
1 september 2023

Zaaknummer

2022-004250

Blad

30 van 30



Figuur 92 Voor fietsers toegankelijke wegen en paden (b: referentiesituatie en o: plansituatie).