

Ontwerpbesluit Verlenen ontheffing

Datum

11 juli 2023

Zaaknummer

2023-000231

Onderwerp

Wet natuurbescherming -
soortbescherming

Inlichtingen bij

Provincieloket
026 359 99 99
post@gelderland.nl

Blad

1 van 14

Vrijborg B.V.

T.a.v. [REDACTED]

Rembrandterf 3

5261 XS VUGHT

Locatie

Wilhelminalaan 3 te Dodewaard

Gemeente

Neder-Betuwe

Activiteit

Slopen dorpshuis en nieuwbouw woonzorghuis

Beste [REDACTED],

Hierbij ontvangt u een ontwerpbesluit over bovengenoemde aanvraag betreffende een sloop- en nieuwbouwproject waarbij verbodsbepalingen van de Wet natuurbescherming worden overtreden voor de steenmarter. Wij verlenen u deze ontheffing.

De bijlagen zijn onderdeel van dit besluit

Bijlage 1 bevat een toelichting op ons besluit. Ook zijn de voorschriften van deze ontheffing beschreven in bijlage 1. In bijlage 2 is een kaart van het projectgebied opgenomen en in bijlage 3 een overzicht van de mitigerende maatregelen. Neem alle bijlagen goed door.

Ontwerpbesluit

U ontvangt nu het ontwerpbesluit. U mag pas met de activiteiten beginnen als u het definitieve besluit heeft ontvangen.

Wij publiceren dit ontwerpbesluit op www.overheid.nl. Een ieder kan op dit besluit reageren door middel van het indienen van een zienswijze. Als wij reacties ontvangen, krijgt u hierover bericht. Wilt u een zienswijze indienen? Dat kan mondeling door contact op te nemen met het Provincieloket, telefoonnummer 026 359 99 99, schriftelijk via Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem of digitaal via post@gelderland.nl.

Markt 11 | 6811 CG Arnhem
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99
post@gelderland.nl
www.gelderland.nl

BNG Bank Den Haag
NL74BNGH0285010824
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03
KvK-nummer: 51468751

 provincie
Gelderland

Datum

11 juli 2023

Zaaknummer

2023-000231

Blad

2 van 14

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op [gelderland.nl](https://www.gelderland.nl). U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Erik Steenbergen
Teammanager Vergunningverlening

Documentnummer(s) inzage stukken:

03838339, 03838340, 03838341, 03838342, 03838343, 03838344, 03838345, 03916144,
03956980, 03956981, 03957096, 03957097, 03957098.

Bijlagen

- Bijlage 1 – Toelichting besluit
- Bijlage 2 – Kaart projectgebied
- Bijlage 3 – Mitigerende maatregelen

Datum

11 juli 2023

Zaaknummer

2023-000231

Blad

3 van 14

BIJLAGE 1 – TOELICHTING BESLUIT

Beslissing van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND op het verzoek van Vrijborg B.V., Rembrandterf 3 te Vught, hierna te noemen de aanvrager, van 5 januari 2023 om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming, hierna de Wnb.

De opbouw van deze beslissing is als volgt:

- Allereerst worden de ingediende *aanvraag en het procesverloop* toegelicht;
- Daarna volgt het *besluit* met inbegrip van de voorschriften;
- Onder het kopje *beoordeling* wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met een *conclusie en overige verplichtingen*.

AANVRAAG EN PROCESVERLOOP

Op 5 januari 2023 ontvingen wij een aanvraag van Vrijborg B.V. voor een ontheffing in het kader van hoofdstuk 3 van de Wnb op grond van artikel 3.10 lid 1b voor het opzettelijk beschadigen of vernielen van vaste voortplantingsplaatsen en rustplaatsen van de steenmarter.

De ontheffing wordt aangevraagd op basis van het in de wet genoemde belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijk gunstige effecten.

De aanvraag maakt deel uit van deze ontheffing.

Er is voor niet eerder een ontheffing verleend.

Er wordt geen gebruik gemaakt van een gedragscode.

Op 1 mei 2023 hebben wij van de aanvrager aanvullende stukken ontvangen waarom wij per brief van 25 april 2023 hebben verzocht.

Er heeft een toets plaatsgevonden naar de effecten van de werkzaamheden en de stikstofdepositie op het Natura 2000-gebied Rijntakken. Deze toets omvat een AERIUS-berekening uitgevoerd met een verouderde versie van AERIUS Calculator. Daarnaast is de aanlegfase niet meegenomen in de toetsing. Naar aanleiding van de uitspraak 'Porthos' van 2 november 2022 (ECLI:NL:RVS:2022:3159) mag de zogenoemde partiële bouwvrijstelling niet langer toegepast worden, waardoor effecten van stikstofdepositie als gevolg van de aanlegfase niet langer vergunningvrij zijn. Mogelijk zijn er door de werkzaamheden ook effecten (van stikstof) op een Natura 2000-gebied en is hier ook een vergunning Wnb voor nodig. Indien dit het geval is, dient de aanvrager deze ook bij de provincie aan te vragen. Voor meer informatie over stikstof kunt u de website van BIJ12 (**Fout! De hyperlinkverwijzing is ongeldig.**) het onderwerp "Stikstof en Natura 2000" raadplegen.

Op deze aanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

Datum

11 juli 2023

Zaaknummer

2023-000231

Blad

4 van 14

BESLUIT

Gedeputeerde Staten van Gelderland

HEBBEN BESLOTEN

gelet op artikel 3.10 lid 2 van de Wet natuurbescherming

ONTHEFFING TE VERLENEN

aan Vrijborg B.V., Rembrandterf 3, 5261 XS Vught

voor de soort, de verbodsbepaling en het wettelijke belang zoals weergegeven in tabel 1.

Tabel 1 Soort, verbod en belang

Soort	Verbod		Belang
Steenmarter (<i>Martes fiona</i>)	Artikel 3.10 lid 1b	Het opzettelijk beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen	A

Belang:

A. Artikel 3.8 lid 5b onder 3 van de Wnb: in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Aan deze ontheffing zijn op grond van artikel 5.3 van de Wet natuurbescherming de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorschriften

1. De ontheffing geldt voor het plangebied zoals aangegeven in figuur 1 van bijlage 2.
2. De werkzaamheden moeten uiterlijk 1 maart 2027 zijn uitgevoerd.
3. De ontheffing geldt uitsluitend voor de soort, de verbodsbepaling en het wettelijke belang zoals weergegeven in tabel 1.
4. De ontheffinghouder neemt direct contact op met de provincie Gelderland indien er verbodsbepalingen worden overtreden waarvoor geen ontheffing is verleend. Dit kan het geval zijn als er negatieve effecten optreden op soorten waarvoor geen ontheffing is verleend of als er onverwachte negatieve effecten van de activiteiten optreden. Dit kan via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2023-000231.
5. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
6. De in voorschrift 5 genoemde (rechts-)personen beschikken op de plaats waar de activiteiten van de ontheffing worden uitgevoerd over een (digitale) kopie van deze ontheffing, en tonen deze op verzoek aan de daartoe bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
7. De in voorschrift 5 genoemde (rechts-)personen zijn op de hoogte van de inhoud en het doel van deze ontheffing en de daaraan verbonden voorschriften, zodanig dat zij daar ook invulling en uitvoering aan kunnen geven.

Datum

11 juli 2023

Zaaknummer

2023-000231

Blad

5 van 14

8. Indien de ontheffinghouder de ontheffing in zijn geheel wil overdragen dan dient voor deze naamswijziging toestemming te worden gevraagd bij de provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2023-000231.
9. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden waardoor verbodsbepalingen worden overtreden moet melding worden gedaan bij de provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2023-000231.
10. De voorgenomen werkzaamheden worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecologisch deskundige¹ op het gebied van de steenmarter.
11. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden waardoor verbodsbepalingen worden overtreden wordt door de ontheffinghouder een ondertekende opdrachtbevestiging van de ecologische begeleiding verstrekt aan de provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2023-000231. In de opdrachtbevestiging wordt een omschrijving van de ecologische begeleiding, de naam en het telefoonnummer van de ecologisch deskundige vermeld.
12. Vanaf het moment dat verstorende werkzaamheden plaatsvinden is de ontheffinghouder ervoor verantwoordelijk dat de ecologisch deskundige tijdens de ecologische begeleiding alle bevindingen bijhoudt in een logboek. In het logboek wordt vermeld op welke data de deskundige aanwezig was, welke werkzaamheden zijn uitgevoerd en begeleid, en hoeveel exemplaren en verblijfplaatsen van welke beschermde soorten op welke locatie zijn waargenomen. Tevens worden er duidelijke foto's van de werkzaamheden en de geplaatste voorzieningen opgenomen in het logboek. Het logboek moet altijd aanwezig zijn op de projectlocatie en wordt door de ontheffinghouder op verzoek van een toezichthouder direct overhandigd.
13. Het logboek wordt door de ontheffinghouder uiterlijk twee weken na afronding van de werkzaamheden aan de provincie Gelderland verstrekt via post@gelderland.nl, onder vermelding van zaaknummer 2023-000231.

Soortspecifieke voorschriften

14. Als na 1 november 2025 nog verstorende werkzaamheden plaatsvinden zonder dat hiervoor in een eerder stadium ongeschikt is gemaakt, dient een actualisatie van het ecologisch onderzoek uit 2022 plaats te vinden.
15. Alle mitigerende maatregelen zoals genoemd in tabel 3 en die zijn opgenomen in bijlage 3 van deze ontheffing worden uitgevoerd.

¹ De provincie Gelderland verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie, habitats en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en ((soort)specifieke) ecologische kennis heeft. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.

Met betrekking tot soorten of specifieke soorten kan als deskundige ook iemand worden aangemerkt die:

- op MBO-niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt ecologie, natuurbeheer of vergelijkbaar; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming.

Datum

11 juli 2023

Zaaknummer

2023-000231

Blad

6 van 14

16. De deskundige zoals genoemd in voorschrift 10 begeleidt in elk geval het plaatsen of aanbrengen van mitigerende maatregelen en het ongeschikt maken van het terrein en de bebouwing voor de steenmarter.
17. Als in de broedperiode gewerkt wordt dienen aanwezige broedgevallen van algemene broedvogels buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden te blijven. Een deskundige op het gebied van vogels dient te bepalen of en welke werkzaamheden uitgevoerd kunnen worden.
18. Voorafgaand aan de werkzaamheden, dient onderzoek met een batdetector uitgevoerd te worden, gericht op paarverblijfplaatsen van de meervleermuis conform het Vleermuisprotocol 2021. Indien er sprake blijkt te zijn van verblijfplaatsen in de te slopen bebouwing, dient hier eerst een wijzigingsverzoek van de ontheffing te worden aangevraagd. Er mag niet met de sloopwerkzaamheden worden gestart voordat deze onderzoeken zijn afgerond en de resultaten bekend zijn.
19. Minimaal 4 weken voorafgaand aan de aanvang van de sloopwerkzaamheden en buiten de kwetsbare voortplantingsperiode van de steenmarter (maart – augustus), wordt alle te slopen bebouwing ongeschikt gemaakt. Dit gebeurt door allereerst de ramen op de bovenverdieping open te zetten door zo tocht te genereren. Minimaal 3 dagen later wordt het dak beplatingsmateriaal verwijderd. Na het verwijderen van het dak beplatingsmateriaal worden gevelopeningen gemaakt en worden de overige deuren en ramen opengezet. Na minimaal 3 dagen worden het buitenblad en een deel van de opgaande gevels verwijderd.
20. Boomopstand en struweel wordt minimaal een week voorafgaand aan het bouwrijp maken van het terrein voorzichtig verwijderd. Hierbij wordt zoveel mogelijk in één richting gewerkt. De vegetatie mag enkel buiten de voortplantingsperiode van de steenmarter (maart – augustus) worden verwijderd.
21. Een week voorafgaand aan de sloop vindt er een controle op de aanwezigheid van de steenmarter plaats door een ecologisch deskundige, om te bevestigen of de steenmarter is vertrokken. Pas wanneer de steenmarter is vertrokken, mag gestart worden met de sloopwerkzaamheden.
22. Om verstoring op de alternatieve verblijfplaats van de steenmarter te voorkomen, dienen de sloopwerkzaamheden buiten de kwetsbare voortplantingsperiode van de steenmarter (maart – augustus) uitgevoerd te worden.
23. De voorgeschreven voorzieningen zoals beschreven in tabel 3 moeten conform de omschrijving in tabel 3 worden gerealiseerd. De ontheffinghouder ziet erop toe dat de voorzieningen duurzaam zijn en te allen tijde functioneel blijven.

BEOORDELING VAN DE AANVRAAG**Project**

De aanvraag heeft betrekking op de sloop van een dorps huis met bibliotheek. Dit dorps huis bevat een verblijfplaats voor de steenmarter. Na de sloop wordt op de locatie een woonzorghuis met 20 studio's en een beheerderswoning gerealiseerd. Tijdens de werkzaamheden verdwijnen ook enkele struiken en opslag van jonge bomen.

Datum

11 juli 2023

Zaaknummer

2023-000231

Blad

7 van 14

In december 2022 is één nieuwe verblijfplaats voor de steenmarter gerealiseerd. Na het verlenen van de ontheffing en buiten de kwetsbare periode van de steenmarter, wordt de bebouwing ongeschikt gemaakt door allereerst de ramen op de bovenverdieping op en te zetten om zo trek te genereren. Enkele dagen tot weken later wordt het dak beplatingsmateriaal verwijderd. Vervolgens worden gevelopeningen gemaakt en worden de overige deuren en ramen opengezet. Ten slotte worden het buitenblad en deels opgaande gevels verwijderd. Na verkrijging van de Omgevingsvergunning voor de nieuwbouw wordt de constructie van balken en spanten verwijderd. De ontheffing is aangevraagd voor de periode 2023 – 28 februari 2026.

In het bij de aanvraag toegevoegde projectplan “ONTHEFFINGSAANVRAAG Steenmarter” (Vrijborg, 2022) zijn opgenomen:

- Het uitgevoerde ecologisch onderzoek en de resultaten;
- Een effectbeoordeling van het project;
- De te nemen mitigerende of compenserende maatregelen;
- Alternatievenafweging;
- Onderbouwing wettelijk belang;
- Beoordeling staat van instandhouding.

In de aanvraag beschreven ecologische waarden en de effecten van het project op deze waarden

Er heeft een ecologisch onderzoek plaatsgevonden naar vleermuizen, kleine marterachtigen, steenmarters en vogels in 2022.

De aanvrager heeft aangegeven dat de onderzoeken zijn uitgevoerd op basis van het op dat moment vigerende vleermuisprotocol van het Netwerk Groene Bureaus en de kennisdocumenten van BIJ12.

Tabel 2 geeft een overzicht van de resultaten van het uitgevoerde ecologisch onderzoek en de te verwachten effecten van het project.

Tabel 2 Resultaten ecologisch onderzoek en effectbeoordeling

Aangetroffen soorten	Aantal aangetroffen verblijfplaatsen	Aantal verblijfplaatsen waar negatieve effecten verwacht worden
Steenmarter	1 verblijfplaats	1 verblijfplaats

Preventieve maatregelen

De sloopwerkzaamheden worden buiten het broedseizoen uitgevoerd om doden, verwonden of verstoren van broedende vogels te voorkomen.

Mitigerende maatregelen

Tabel 3 geeft een overzicht van de alternatieve voorziening voor de steenmarter. In bijlage 3 van deze ontheffing is de locatie van de voorziening opgenomen.

Tabel 3 Overzicht van de te realiseren alternatieve voorzieningen

Soorten waarop negatief effect wordt verwacht	Tijdelijke mitigatie	Permanente mitigatie
Steenmarter	Er wordt direct permanente mitigatie gerealiseerd.	Op 9 december 2022 is een marterkast geplaatst, welke is bedekt een takkenhoop en aarde. De takkenhoop boven de marterkast dient minimaal 50 cm hoog te zijn en te bestaan uit takken met bladeren.

Datum

11 juli 2023

Zaaknummer

2023-000231

Blad

8 van 14

		<p>De binnenruimte van de nestkast dient te zijn voorzien van hooi als nestmateriaal.</p> <p>Gezien de locatie van de marterkast, blijft een deel van de muur van de bestaande bebouwing (hoek aan de noord- en westzijde, met een lengte van 3,5 meter in beide windrichtingen en een hoogte van 3 meter) staan om verstoring te voorkomen.</p>
--	--	--

Beoordelingskader

Tabel 4 geeft een overzicht weer van de relevante aspecten waarop getoetst is in het kader van de Wnb.

Tabel 4 Beoordeling van het toetsingskader

Toetsingskader	Beoordeling
<p>Er is voldoende onderzoek uitgevoerd naar alle mogelijk voorkomende soortgroepen en alleen op de aangevraagde soorten treedt een effect op door het project.</p> <p><u>Toelichting:</u> De bebouwing kan mogelijk als verblijfplaats dienen voor de meervleermuis. De duur van en de tijdstippen waarop de onderzoeken naar vleermuizen in het najaar zijn uitgevoerd (paarverblijfonderzoek) voldoet niet aan wat in het protocol is voorgeschreven voor de meervleermuis. In deze ontheffing is een voorschrift opgenomen dat dit onderzoek alsnog plaats dient te vinden volgens het 'Vleermuisprotocol 2021'. Indien blijkt dat er een verblijfplaats van de meervleermuis aanwezig is binnen de te slopen bebouwing, dient deze behouden te blijven, of dient hier een ontheffing voor aangevraagd te worden. Met dit voorschrift wordt geborgd dat er voldoende onderzoek is uitgevoerd naar alle mogelijk voorkomende soortgroepen.</p>	Ja, mits gewerkt wordt conform voorschrift 18
<p>Het onderzoek naar de aangevraagde soorten is door deskundigen uitgevoerd en door ons als voldoende beoordeeld.</p> <p><u>Toelichting:</u> Door het vleermuizenonderzoek gericht op paarverblijfplaatsen voor de meervleermuis plaats te laten vinden volgens het 'Vleermuisprotocol 2021' (voorschrift 18), wordt voldaan aan de vereiste onderzoeksinspanning.</p>	Ja, mits gewerkt wordt conform voorschrift 18
<p>De negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden worden met de voorgeschreven maatregelen voldoende gemitigeerd en gecompenseerd.</p> <p><u>Toelichting:</u> Ruim voorafgaand aan de start van de werkzaamheden is een alternatieve verblijfplaats gerealiseerd. Struweel en houtwallen aan de rand van het plangebied blijven behouden.</p>	Ja
<p>De alternatieve locaties, werkwijze, inrichting en planning zijn voldoende afgewogen en er is geen bevredigend alternatief.</p> <p><u>Toelichting:</u> De werkzaamheden zijn locatiegebonden, alternatieve locaties zijn niet mogelijk. Er wordt voldoende rekening gehouden met de meest kwetsbare periode van de steenmarter evenals het broedseizoen, waardoor verstoring zo veel mogelijk wordt geminimaliseerd. Een alternatieve werkwijze, inrichting of planning is niet mogelijk.</p>	Ja
<p>Het wettelijk belang waarvoor is aangevraagd zoals aangegeven in tabel 1 is van toepassing en voldoende onderbouwd.</p>	Ja

Datum

11 juli 2023

Zaaknummer

2023-000231

Blad

9 van 14

De lokale staat van instandhouding van de aangevraagde soorten blijft gewaarborgd door het nemen van de voorgeschreven maatregelen.	Ja
<u>Toelichting:</u> Er is een geschikte alternatieve verblijfplaats aangeboden voor de steenmarter en er blijft voldoende leef- en foerageergebied beschikbaar.	

Conclusie

Gelet op het voorgaande kan de gevraagde ontheffing worden verleend.

OVERIGE VERPLICHTINGEN

Wij wijzen u erop dat u zelf verantwoordelijk bent voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

Datum

11 juli 2023

Zaaknummer

2023-000231

Blad

10 van 14

BIJLAGE 2 – KAART PROJECTGEBIED



Figuur 1: Algemene ligging van het projectgebied (rood omkaderd).

Datum

11 juli 2023

Zaaknummer

2023-000231

Blad

11 van 14



Figuur 2: Schets van de beoogde situatie, betreffende een woonzorgcentrum.

11 juli 2023

2023-000231

12 van 14

Datum

11 juli 2023

Zaaknummer

2023-000231

Blad

13 van 14



Figuur 4: Foto's van het nieuwe steenmarterverblijf, geplaatst 9 december 2022.

Datum

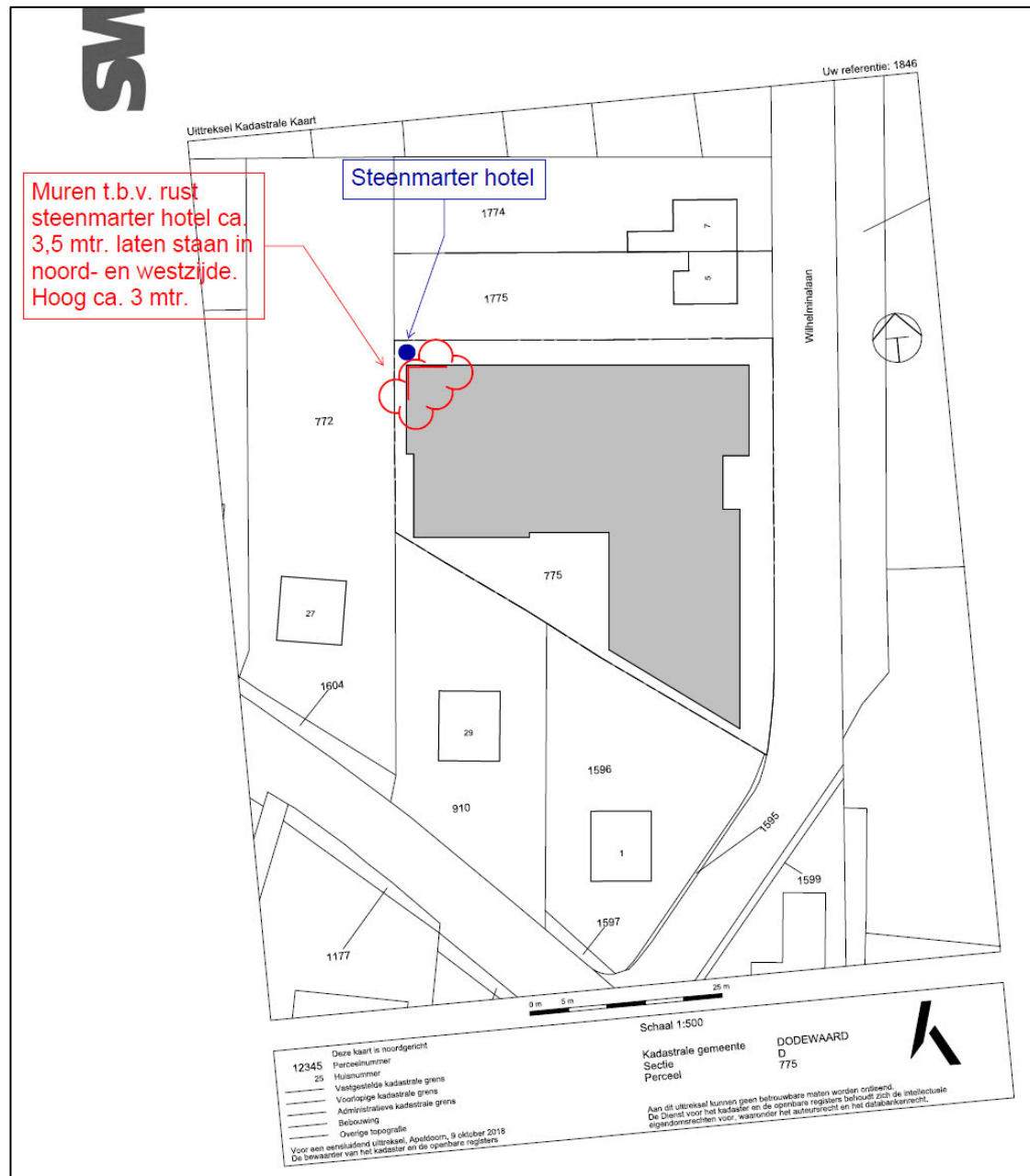
11 juli 2023

Zaaknummer

2023-000231

Blad

14 van 14



Figuur 5: Locatie van de muur die zal blijven staan (rode lijn, welke rood is omkaderd).