

**Besluit van GS van Utrecht**

VERZONDEN 23 DEC. 2015

DATUM	23 december 2015	TEAM	Vergunningverlening Natuur en Landschap
ZAAKKENMERK	Z-NB-MEL-2015-1863	REFERENTIE	de heer W. Kerpershoek
NUMMER	8176DDAE	DOORKIESNUMMER	030-2582343
UW BRIEF VAN	12 maart 2015	FAX	030-2583139
BIJLAGE(N)	- Voorschriften en beperkingen	E-MAILADRES	Wouter.Kerpershoek@provincie-utrecht.nl
		ONDERWERP	besluit op aanvraag Natuurbeschermingswet vergunning Oudenhorsterlaan 12 in Woudenberg

Besluit van Gedeputeerde Staten van Utrecht op de aanvraag d.d. 12 maart 2015 van L.C. Göbel, Oudenhorsterlaan 12 in Woudenberg, om een vergunning op grond van artikel 19d, eerste lid en 16, eerste en vierde lid, van de Natuurbeschermingswet 1998.

I. Besluit

Gelet op het bepaalde in de Natuurbeschermingswet 1998 (Nbwet), de Verordening veehouderij, stikstof en Natura 2000 provincie Utrecht 2012 (hierna: de Verordening) en de Beleidsregel veehouderij, stikstof en Beschermde Natuurmonumenten Provincie Utrecht 2013 (hierna: de Beleidsregel) besluiten wij:

- de gevraagde vergunning op grond van artikel 19d, eerste lid en 16, eerste en vierde lid, van de Nbwet te verlenen;
- dat de bij deze beschikking behorende aanvraag deel uitmaakt van deze beschikking;
- aan dit besluit de voorschriften en beperkingen te verbinden, zoals die in de bijlage bij deze beschikking zijn opgenomen.

II. Omschrijving van de aanvraag

Op 12 maart 2015 hebben wij een aanvraag om een vergunning op grond van artikel 19d, eerste lid en 16, eerste en vierde lid, van de Nbwet ontvangen op naam van L.C. Göbel. Het bedrijf is gelegen op de locatie plaatselijk bekend als Oudenhorsterlaan 12 in Woudenberg gelegen in de provincie Utrecht. De planlocatie waarvoor de vergunning is aangevraagd is dezelfde als het genoemde huisadres.

Voor uw aangevraagde veebestand is voor de planlocatie niet eerder een vergunning in het kader van de Nbwet afgegeven door de provincie Utrecht. Het veebestand conform de Nbwet aanvraag wordt afgezet tegen het bestaand gebruik, oftewel aan het veebestand dat gehouden werd op de referentiedata¹. Voor de Habitatrichtlijngebieden is de referentiedatum 7 december 2004 en voor de Vogelrichtlijngebieden is dat 14 februari 1997 en 24 maart 2000. Is na relevante referentiedata sprake van een lagere ammoniakemissie dan ten

¹ 14 februari 1997, 24 maart 2000 en 7 december 2004

tijde van aanwijzing, dan vormt deze lagere ammoniakemissie uw recht voor de Nbwet². Voor de Beschermd Natuurmonumenten hanteert de provincie Utrecht als referentiedatum 7 december 2004.

III. Procedure

III A. Aanvraag

De aanvraag wordt afgehandeld met toepassing van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure zoals beschreven in paragraaf 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

III B. Toezending

Het ontwerpbesluit is toegezonden aan het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Woudenberg en de provincie Gelderland.

III C. Terinzagelegging

Om te voldoen aan afdeling 3.4 van de Awb hebben de aanvraag met de bijbehorende stukken en het ontwerpbesluit ter inzage gelegen van 21 augustus 2015 tot en met 2 oktober 2015.

IV. Toetsingskader Nbwet

Het is op grond van artikel 16, eerste en vierde lid, van de Nbwet verboden om zonder vergunning handelingen in of buiten een Beschermd Natuurmonument te verrichten, of te gedogen, die schadelijk kunnen zijn voor het natuurschoon, voor de natuurwetenschappelijke betekenis van het Beschermd Natuurmonument of voor dieren of planten in het Beschermd Natuurmonument of die het Beschermd Natuurmonument ontsieren. Tevens is het verboden in strijd met de bij een vergunning gestelde voorschriften of beperkingen handelingen te verrichten, te doen verrichten of te gedogen.

De Crisis- en herstelwet (hierna: CHW) heeft geleid tot het vervallen van artikel 16, derde lid van de Nbwet. Dit betekent dat niet alleen vergunning verleend kan worden voor handelingen van groot maatschappelijk belang (zoals bepaald in artikel 16, derde lid van de Nbwet). Er is ruimte gecreëerd voor een breder toetsingskader waarin naast ecologische belangen ook economische, sociale en culturele belangen kunnen worden meegenomen in de vergunningverlening.^{3 4}

Het is op grond van artikel 19d, eerste lid, Nbwet verboden om zonder vergunning, of in strijd met aan die vergunning verbonden voorschriften of beperkingen, projecten te realiseren onderscheidenlijk te verrichten, die gelet op de instandhoudingsdoelstelling de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een op grond van artikel 10a, eerste lid, van de wet aangewezen gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval, projecten of handelingen die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

De Verordening en de Beleidsregel bevatten regels voor de afhandeling van aanvragen en meldingen en stellen regels inzake de vermindering van stikstofdepositie van veehouderijen op Natura 2000-gebieden en Beschermd Natuurmonumenten.

V. Toetsing en belangenafweging

De ammoniakemissie afkomstig uit het bedrijf heeft mogelijk een verstorend effect op de Natura 2000-gebieden Binnenveld, Eemmeer en Gooimeer Zuidoever, Kolland en Overlangbroek, Rijntakken, Arkemheen, Veluwe en Veluwe randmeren. Deze gebieden zijn binnen 25 kilometer van de locatie gelegen. Daarnaast heeft de veehouderij mogelijk een effect op de Beschermd Natuurmonumenten Groot Zandbrink, Meeuwenkampje, Raaphof en Schoolsteegbosjes.

Voor Habitatrichtlijngebieden en Beschermd Natuurmonumenten hanteert de provincie Utrecht als referentiedatum 7 december 2004. Voor Vogelrichtlijngebieden hanteert de Provincie Utrecht de referentiedata 14 februari 1997 of 24 maart 2000.

Aangezien de gebieden Rijntakken en Veluwe binnen 25 kilometer van de veehouderij gelegen zijn, is in onderhavig geval de referentiedatum 24 maart 2000 van toepassing.

De ammoniakemissie op de referentiedata is bepaald op basis van gegevens, zoals aangeleverd door de aanvrager op 12 maart 2015 voor de planlocatie.

² ABRvS 13 november 2013, zaaknummers 201303243/1/R2 en 201303324/1/R2 en 201303514/1/R2 en 201303816/1/R2; Uitspraak 201211640/1/R2

³ Nbwet, geldend op 4 april 2011.

⁴ Memorie van Toelichting, Crisis- en herstelwet, artikelsgewijze toelichting 3.8, onderdeel A, onder 1.



Op de referentiedatum 24 maart 2000 had het bedrijf op de locatie Oudenhorsterlaan 12 in Woudenberg een vergunning op grond van de Wet milieubeheer (Wm) van 31 januari 1996. In tabel 1a is de vergunde situatie weergegeven op de referentiedatum.

Tabel 1a: Vergunning Wm d.d. 31 januari 1996

Stal nr.	Stalsysteem (RAV-code)	Diercategorie	Aantal dieren	Emissiefactor per dier (kg NH ₃ /jr.)	Emissie totaal (kg NH ₃ /jr.)
	A1.100	Melk- en kalfkoeien, overige huisvestingssystemen	40	13,0	520,0
	A4.100	Vleeskalveren tot circa 8 maanden, overige huisvestingssystemen	200	3,5	700,0
	D3.100	Vleesvarkens, opfokberen van circa 25 kg tot 7 maanden, opfokzeugen van circa 25 kg tot eerste dekking, overige huisvestingssystemen	600	3,0	1.800,0
	E2.100	Legkippen en (groot-)ouderdieren van legrassen, overige huisvestingssystemen niet-batterijhuisvesting	1.600	0,315	504,000
Totaal:					3.524,0

Op de referentiedatum 7 december 2004 had het bedrijf op de locatie Oudenhorsterlaan 12 in Woudenberg een vergunning op grond van de Wm van 3 juni 2002. Bij dit besluit is de vergunning op grond van de Wm van 31 januari 1996 gedeeltelijk ingetrokken. Omdat deze vergunde situatie lager is, is dit mede de vigerende vergunning voor de peildatum 24 maart 2000. In tabel 1b is de vergunde situatie weergegeven op de peildata.

Tabel 1b: Vergunning Wm d.d. 3 juni 2002

Stal nr.	Stalsysteem (RAV-code)	Diercategorie	Aantal dieren	Emissiefactor per dier (kg NH ₃ /jr.)	Emissie totaal (kg NH ₃ /jr.)
	A1.100	Melk- en kalfkoeien, overige huisvestingssystemen	40	13,0	520,0
	A4.100	Vleeskalveren tot circa 8 maanden, overige huisvestingssystemen	200	3,5	700,0
	D3.100	Vleesvarkens, opfokberen van circa 25 kg tot 7 maanden, opfokzeugen van circa 25 kg tot eerste dekking, overige huisvestingssystemen	600	3,0	1.800,0
Totaal:					3.020,0

Uit de vergunningenhistorie voor de Wm en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) blijkt dat er nadien een vergunning is verleend met een lagere ammoniakemissie, betreffende een vergunning op grond van de Wm van 1 april 2005. De vergunde situatie zoals weergegeven in tabel 1c is uw recht voor de Nbwet.

Tabel 1c: Uitgangssituatie, Vergunning Wm d.d. 1 april 2005

Stal nr.	Stalsysteem (RAV-code)	Diercategorie	Aantal dieren	Emissiefactor per dier (kg NH ₃ /jr.)	Emissie totaal (kg NH ₃ /jr.)
2	A6.100	Vleesstieren en overig vleesvee van circa 8 tot 24 maanden (roodvleesproductie), overige huisvestingssystemen	40	5,3	212,0
4	D3.100	Vleesvarkens, opfokberen van circa 25 kg tot 7 maanden, opfokzeugen van circa 25 kg tot eerste dekking, overige huisvestingssystemen	190	3,0	570,0
5	D3.100	Vleesvarkens, opfokberen van circa 25 kg tot 7 maanden, opfokzeugen van circa 25 kg tot eerste dekking, overige huisvestingssystemen	254	3,0	762,0
6	D3.100	Vleesvarkens, opfokberen van circa 25 kg tot 7 maanden, opfokzeugen van circa 25 kg tot eerste dekking, overige huisvestingssystemen	156	3,0	468,0
Totaal:					2.012,0

In tabel 2 is de beoogde situatie aangegeven.

Tabel 2: Beoogde situatie

Stal nr.	Stalsysteem (RAV-code)	Diercategorie	Aantal dieren	Emissiefactor per dier (kg NH ₃ /jr.)	Emissie totaal (kg NH ₃ /jr.)
4	D3.100	Vleesvarkens, opfokberen van circa 25 kg tot 7 maanden, opfokzeugen van circa 25 kg tot eerste dekking, overige huisvestingssystemen	190	3,0	570,0
5	D3.100	Vleesvarkens, opfokberen van circa 25 kg tot 7 maanden, opfokzeugen van circa 25 kg tot eerste dekking, overige huisvestingssystemen	254	3,0	762,0
6	D3.100	Vleesvarkens, opfokberen van circa 25 kg tot 7 maanden, opfokzeugen van circa 25 kg tot eerste dekking, overige huisvestingssystemen	156	3,0	468,0
7	A6.100	Vleesstieren en overig vleesvee van circa 8 tot 24 maanden (roodvleesproductie), overige huisvestingssystemen	40	5,3	212,0
Totaal:					2.012,0

De ammoniakemissie in de beoogde situatie blijft gelijk ten opzichte van de referentiesituatie.

De aan de ammoniakemissie gerelateerde stikstofdepositie van het veebestand in de uitgangssituatie (Tabel 1c) en het gewenste veebestand (Tabel 2) aan de Oudenhorsterlaan 12 in Woudenberg is berekend met het model AAgro-Stacks.

Uit de berekeningen blijkt dat de depositie ten opzichte van Utrechtse Natura 2000-gebieden in de beoogde situatie gelijkblijvend is aan de depositie ten tijde van de referentiesituatie. Uit de berekeningen blijkt dat de depositie ten opzichte van de Beschermde Natuurmonumenten in de beoogde situatie afneemt ten opzichte van de depositie ten tijde van de referentiesituatie.

VI. Zienswijzen

Op 28 september 2015 is door Van Hoof Advies, namens Coöperatie Mobilisation for the Environment U.A., Waldeck Pyrmontsingel 18, 6521 BC Nijmegen en de vereniging Leefmilieu, Dennenstraat 124, 6543 JW Nijmegen een zienswijze ingediend. Volgens de indiener verdient het de voorkeur om een vergunning voor een tijdelijke periode te verlenen, nu het bedrijf meedoet met de Stoppersregeling.

Verondersteld wordt dat in de zienswijze bedoeld wordt op de stoppersregeling in het kader van het Actieplan



ammoniak veehouderij. Dit is een gedoogbeleid in het kader van het Besluit van 25 juni 2015, houdende regels met betrekking tot emissiearme huisvestingssystemen voor landbouwhuisdieren (Besluit emissiearme huisvesting). De rechter heeft in meerdere uitspraken verklaard dat de bepalingen in en de gevolgen van dit besluit de vergunningverlening op grond van de Nbwet niet in de weg staat.

Over de inhoudelijke wenselijkheid van het verlenen van een vergunning voor onbepaalde tijd overwegen wij nog het volgende. De stoppersregeling verklaart niet dat een bedrijf moet stoppen met alle activiteiten. Er wordt slechts beoogd dat de intensieve tak die niet voldoet aan het Besluit emissiearme huisvesting wordt beëindigd. Volgens de stoppersregeling kan echter op elk moment weer besloten worden verder te gaan, mits direct voldaan wordt aan het Besluit emissiearme huisvesting. Ook mag ervoor gekozen worden om de vergunde ammoniak om te zetten naar andere dieren, niet zijnde een intensieve tak, bijvoorbeeld rundvee. Uit de regeling volgt dus niet automatisch dat het bedrijf stopt of dat voor een wijziging van de activiteiten een vergunning nodig is op grond van de Nbwet. Indien de vergunning voor een beperkte tijd verleend zou worden, wordt dit wel altijd afgedwongen, waar dat niet in alle situaties nodig zou hoeven zijn.

Gelet hierop kunnen wij de argumentatie dat het wenselijk zou zijn om de vergunning voor een tijdelijke periode te verlenen niet volgen. De zienswijze leidt niet tot wijziging van het door ons voorgenomen besluit.

VII. Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

Ten opzichte van de ontwerpvergunning zijn geen wijzigingen aangebracht.

VIII. Conclusie

Voor de voorgenomen bedrijfswijziging kan vanuit de provincie Utrecht een vergunning in het kader van de Nbwet worden verleend. De aangevraagde wijziging van het veebestand is vergunbaar.

IX. Beroep

Indien u zich niet kunt verenigen met deze beschikking kunt u een beroepschrift indienen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Hiervoor zijn griffierechten verschuldigd. De termijn voor het indienen van een beroepschrift bedraagt 6 weken en vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit ter inzage is gelegd.

Het beroep kan overeenkomstig het bepaalde in artikel 8:1 juncto art 7:1 van de Awb worden ingesteld door belanghebbenden die tijdig hun zienswijze over het ontwerpbesluit naar voren hebben gebracht of door belanghebbenden die geen zienswijze naar voren hebben gebracht maar die dat redelijkerwijs niet kan worden verweten of door belanghebbenden die zich niet kunnen vinden in de wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit.

De beschikking treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken. Het instellen van beroep schorst de werking van de beschikking niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u naast het instellen van beroep een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de voorzitter van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. In dat geval treedt de beschikking niet in werking voordat op dit verzoek is beslist. Griffierechten zijn hiervoor opnieuw verschuldigd. Titel 8.3 van de Algemene wet bestuursrecht is van toepassing.

X. Inwerkingtreding

Deze beschikking treedt de dag na bekendmaking van dit besluit in werking.

XI. Overleg en informatie

Er kan tevens vergunning of ontheffing nodig zijn op grond van andere wetten of verordeningen. Wij adviseren u zo nodig contact op te nemen met uw gemeente en/of milieudienst, als u dit nog niet heeft gedaan.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar onze website www.provincie-utrecht.nl.

Als u vragen heeft over de procedure en de inhoud, kunt u contact opnemen met de heer W. Kerpershoek, op telefoonnummer 030-2582343.

XII. Verzending

Het origineel van dit besluit te zenden aan:

- L.C. Göbel, Oudenhorsterlaan 12 in Woudenberg.

Een afschrift van dit besluit wordt verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van de Gemeente Woudenberg, Postbus 16 in Woudenberg;
- Van Westreenen adviseurs, Anthonie Fokkerstraat 1 a in Barneveld;
- Van Hoof Advies UG, t.a.v. de heer ir. A.K.M. van Hoof, Postbus 41, 6590 AA in GENNEP.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



Mevr. mr. S.L. Munsel
Teamleider team Vergunningverlening Natuur en Landschap
Afdeling Uitvoering Fysieke Leefomgeving

**Bijlage****Voorschriften en beperkingen verbonden aan de vergunning voor de locatie Oudenhorsterlaan 12 in Woudenberg**

1. De aanvraag met de daarbij behorende bescheiden maakt deel uit van de vergunning, net als de tekening van de planlocatie.
2. De vergunninghouder moet de provinciale toezichthouder medewerking verlenen en zo nodig hulpmiddelen verstrekken om adequaat toezicht te kunnen houden op de gestelde voorschriften en beperkingen verbonden aan de vergunning.
3. Op de planlocatie mogen maximaal de aantallen diersoorten worden gehouden in de daarvoor ingerichte huisvestingssystemen, met de daarbij behorende berekende maximale ammoniakemissie per diersoort, in overeenstemming met onderstaande tabel 3:

Tabel 3:

Stal nr.	Stalsysteem (RAV-code)	Diercategorie	Aantal dieren	Emissiefactor per dier (kg NH ₃ /jr.)	Emissie totaal (kg NH ₃ /jr.)
4	D3.100	Vleesvarkens, opfokberen van circa 25 kg tot 7 maanden, opfokzeugen van circa 25 kg tot eerste dekking, overige huisvestingssystemen	190	3,0	570,0
5	D3.100	Vleesvarkens, opfokberen van circa 25 kg tot 7 maanden, opfokzeugen van circa 25 kg tot eerste dekking, overige huisvestingssystemen	254	3,0	762,0
6	D3.100	Vleesvarkens, opfokberen van circa 25 kg tot 7 maanden, opfokzeugen van circa 25 kg tot eerste dekking, overige huisvestingssystemen	156	3,0	468,0
7	A6.100	Vleesstieren en overig vleesvee van circa 8 tot 24 maanden (roodvleesproductie), overige huisvestingssystemen	40	5,3	212,0
Totaal:					2.012,0

4. De vergunninghouder mag geen wijzigingen in huisvestingssystemen aanbrengen, of meer dieren boven de toegestane maximale aantallen per stalsysteem houden, of andere soorten dieren in andere stalsystemen houden dan de daarvoor bestemde stalsystemen in tabel 3 van deze beschikking.
5. De vergunninghouder moet een registratie/administratie bijhouden, voor zover dit niet al voortvloeit uit andere wettelijke verplichtingen, en op eerste vordering daarin inzage geven over het gebruik van en het type huisvestingssysteem of systemen en/of aantallen en soort dieren per huisvestingssysteem en daarbij behorende RAV-codes lopende het kalenderjaar en het voorafgaande kalenderjaar.

