

**BESCHIKKING**

DATUM	25 januari 2017	TEAM	Vergunningverlening Natuur en Landschap
ZAAKKENMERK	Z-LSV_ST-2016-1757	REFERENTIE	Servicebureau
NUMMER	81A33DC1	DOORKIESNUMMER	030-2583311
UW BRIEF VAN	12 december 2016	FAX	030-2583139
UW NUMMER	Niet van toepassing	E-MAILADRES	Servicebureau@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE(N)	- voorschriften en beperkingen (met overzicht planlocatie) - relevante artikelen Lsv	ONDERWERFP	Lsv beschikking

Beslissing van Gedeputeerde Staten van Utrecht op de aanvraag van 12 december 2016 van De Bruin van den Oudenrijn vof, Achtersloot 172, 3401 NZ te IJsselstein, om ontheffing als bedoeld in artikel 28 van de 'Landschapsverordening provincie Utrecht 2016' (hierna: Lsv).

I. Besluit

Gelet op het bepaalde in de Lsv en op hetgeen onder hoofdstuk II van deze beschikking en volgende wordt overwogen, besluiten wij:

- de door De Bruin van den Oudenrijn vof aangevraagde ontheffing op grond van artikel 28, eerste lid, van de Lsv te verlenen tot **1 januari 2018**;
- aan deze beschikking de voorschriften en beperkingen te verbinden, zoals opgenomen in bijlage 1.

II. Omschrijving van de aanvraag

Op 12 december 2016 hebben wij van De Bruin van den Oudenrijn vof (hierna: aanvrager) een aanvraag ontvangen voor een ontheffing als bedoeld in artikel 28 van de Lsv van het in artikel 10, eerste lid, van de Lsv gestelde verbod om te storten / op te hogen / dempen / een stortplaats in te richten of te hebben.

De betrokken percelen zijn gelegen aan de Achtersloot 172, 3401 NZ te IJsselstein, kadastraal bekend gemeente IJsselstein, sectie G, nummers 322 en 394 (hierna: planlocatie). De planlocatie is gelegen achter de bedrijfslocatie van de aanvrager. Er is ontheffing gevraagd voor het dempen van twee sloten en het ophogen van een laagte. Sloot 1 heeft een lengte van 68 m, een diepte van 0,4 m en een bovenbreedte van 1,5 m. Sloot 2 heeft een lengte van 64 m, een diepte van 0,4 m en een bovenbreedte van 1,5 m. Tezamen hebben deze sloten een oppervlakte van 198,0 m². De laagte, direct grenzend aan de te dempen sloten, is met maximaal 0,2 m opgehoogd over een lengte van 132 m, een breedte van 1,3 m en een totale oppervlakte van 172,0 m². Voor de realisatie van de demping en de ophoging is 100 m³ grond gebruikt.

Het doel van de aangevraagde werkzaamheden is het verbeteren van de landbouwkundige gebruiksmogelijkheden van de betreffende percelen.

III. Procedure

De aanvraag is afgehandeld overeenkomstig het bepaalde in afdeling 4.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht.

De aanvraag is door ons 12 december 2016 ontvangen en is niet door ons ter advisering toegezonden aan het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden, daar door dit bestuursorgaan op 16 november 2016 de melding voor de gevraagde werkzaamheden is geaccepteerd. Op 13 december 2016 is de aanvraag ter advisering toegezonden aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente IJsselstein.

IV. Motivering

In artikel 10, eerste lid, van de Lsv is het verbod neergelegd om te storten/dempen/op te hogen/een stortplaats in te richten of te hebben.

De Lsv is vastgesteld met het oog op het stellen van regels ter bescherming van de kwaliteit van het landschap en de natuurwetenschappelijke, cultuurhistorische en archeologische waarden. In deze beschikking wordt getoetst of, bovengenoemde kwaliteit en waarden in acht nemend, ontheffing voor de gevraagde activiteit kan worden verleend. Uitgangspunt hierbij is dat deze waarden niet onaanvaardbaar worden geschaad (artikel 28, tweede lid, van de Lsv).

Invloed van de werkzaamheden op cultuurhistorische en landschappelijke waarden

Het Utrechtse landschap is mooi, verrassend en veelzijdig. De diversiteit aan Utrechtse landschappen is groot: de extreme openheid van Eemland of de Lopikerwaard, de intimiteit van een boomgaard in de Kromme Rijn, een open plek middenin het bos van de Utrechtse Heuvelrug, een fort van de Nieuwe Hollandse Waterlinie, de overgang van de historische Grebbeberg naar het robuuste rivierenlandschap van Nederrijn en Lek, stiltegebieden. Een landschap is bovendien geen statisch plaatje; landschap is altijd in ontwikkeling en elk landschap heeft ruimte voor een vorm van dynamiek. Maar wel op zo'n manier dat de landschapskwaliteit wordt ontzien en liefst nog wordt versterkt. In het werken met landschapskwaliteit wordt uitgegaan van een samenspel tussen het beeld (wat zie je), functies (wat gebeurt er) en robuuste structuren (samenhang, relaties). Dat betekent dat niet alleen de huidige landschapskwaliteit wordt vastgelegd, maar dat ook wordt aangegeven hoe hierdoor de ruimtelijke ontwikkelingen gestuurd kunnen worden en welke kwalitatieve randvoorwaarden het landschap aan deze ontwikkelingen meegeeft. De provincie Utrecht heeft de Kwaliteitsgids voor de Utrechtse Landschappen opgesteld om hierbij te helpen. In het koepelkatern is het landschapsbeleid verwoord. De gebiedskaternen dienen vooral als inspiratiebron en basis voor de landschappelijke inpassing van ruimtelijke ontwikkelingen. Cultuurhistorisch erfgoed is vastgelegd in de cultuurhistorische hoofdstructuur van de provincie, die vervat is in onder andere het boek 'Tastbare Tijd'¹ en de Structuurvisie.

De planlocatie ligt in het Nationale Landschap Het Groene Hart. In hoofdlijnen zijn de kernkwaliteiten van dit landschap:

- de landschappelijke diversiteit;
- het (veen)weidekarakter, (incl. strokenverkaveling, lintbebouwing, etc.);
- de openheid;
- rust & stilte.²

De planlocatie is gelegen op een oude stroomrug binnen het Nationaal Landschap Het Groene Hart. Oude stroomruggen kenmerken zich als een brede zone rond een meanderende rivier, met een mozaïek van landgebruik, veel opgaand groen, dorpen langs de rivier en open linten langs slingerende wegen. Een stroomrug heeft van oorsprong aan weerszijden een geleidelijke overgang naar het omliggende open landschap. Blokverkaveling met akkers, weiden, bosschages en boomgaarden gaan geleidelijk over in strokenverkaveling met grasland. Nieuwe grootschalige infrastructuur ligt op enige afstand parallel aan de oude rivieren en maakt van de oorspronkelijk geleidelijke overgang een scherpe grens. Landschappelijk kenmerkt de omgeving zich als een uitgestrekt open weidelandschap met opstreckende verkaveling en hoge waterstanden in de sloten. Rechte en gekromde bebouwingslinten met bajonetaansluiting lopen haaks op de gerende verkaveling en begrenzen de ruimte naar de horizon. Dit type veld kent drie varianten: Opstreckend veen, petgaten en plassen. Ze vormen opeenvolgende stadia in de verving van het landschap, waarbij gras toenemend wordt vervangen door water en meer opgaande beplanting langs kavelgrenzen voorkomt.³

In het bestemmingsplan⁴ is de planlocatie bestemd als: 'Agrarisch' met de gebiedsaanduiding 'Archeologisch waardevol gebied 1'.

¹ Tastbare tijd: cultuurhistorische Atlas van de provincie Utrecht. Provincie Utrecht (2015).

² Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie 2013-2028 (PRS). Provincie Utrecht (2013).

³ Tastbare tijd: cultuurhistorische Atlas van de provincie Utrecht. Provincie Utrecht (2015).

⁴ Gemeente IJsselstein, Bestemmingsplan Landelijk Gebied Noord en Zuid, vastgesteld op 17 december 2015.

Op de gehele planlocatie ligt de bestemming: 'Agrarisch' met de gebiedsaanduiding 'Archeologisch waardevol gebied 1'. De voor 'Agrarisch' aangewezen gronden zijn onder andere bestemd voor:

- veehouderijbedrijven, met uitsluitend als nevenactiviteit een intensieve veehouderij.

Ter plaatse van de aanduiding 'Archeologisch waardevol gebied 1' zijn de betreffende gronden tevens bestemd voor bescherming en veiligstelling van archeologische (verwachtings-)waarden. Het is verboden om of in deze gronden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning de volgende werkzaamheden of werken, niet zijnde bouwwerken uit te voeren.

- afgraven, woelen, mengen, diepploegen, egaliseren, ontginnen, ophogen en aanleggen van drainage op een grotere diepte dan 0,3 m;
- verlagen of verhogen van het waterpeil;
- het aanbrengen of verwijderen van diepgewortelde beplantingen.

Ter compensatie van het tenietgaan van het waterbergend vermogen van de te dempen sloten wordt een bestaande sloot verbreed en een bestaande waterpartij vergroot. De te dempen sloten zijn twee kleine dwarssloten direct gelegen achter de agrarische bedrijfsgebouwen van aanvrager. De gevraagde slootdemping past in het patroon van dit gebied. Na ophoging van perceel is het maaiveld gelijk aan het maaiveld van de omringende percelen. De uitvoering van de gevraagde werkzaamheden doen geen afbreuk aan de mate van openheid en de kenmerkende strokenverkaveling.

Voor de gevraagde werkzaamheden is geen omgevingsvergunning benodigd daar de maximale ophoging na inklinking slechts 0,2 m is.

Gezien de zettingsgevoeligheid (5 op een schaal van 9 waarbij 1 het meest zettingsgevoelig is) van de ondergrond en de verwachte maaiveldval (0,1-0,6 daling bij het opbrengen van 1 meter zand) is het belangrijk dat voor het creëren van de ophogingen rekening wordt gehouden met inklinking.⁵

De cultuurhistorische en landschappelijke waarden die de Lsv dient te beschermen, worden niet onaanvaardbaar geschaad indien de werkzaamheden worden uitgevoerd conform de voorschriften en beperkingen verbonden aan deze beschikking.

Invloed van de werkzaamheden op archeologische waarden

Er bevindt zich geen archeologisch monument op de planlocatie, daarnaast ligt deze in een gebied met een lage archeologische trefkans.⁶ Desondanks is het wel mogelijk dat de bodem toch archeologische waarde heeft.

Terwijl niet precies bekend is wat het effect is van de, door het aanbrengen van grond in de te dempen sloten, veroorzaakte verhoogde druk op archeologische sporen in de bodem, is de vuistregel dat met een ophoging van 0,5 m, de kans op beschadigingen verwaarloosbaar is.⁷ Deze vuistregel geldt voor heel Nederland, ongeacht de bodemsoort. Met de voorgestelde plaatselijke ophoging van maximaal 0,2 m wordt deze hoeveelheid niet overschreden. Derhalve is het risico op het onleesbaar worden of anderszins beschadigen van archeologische sporen op de planlocatie door de aangevraagde werkzaamheden, verwaarloosbaar te achten.

De archeologische waarden die de Lsv dient te beschermen, worden niet onaanvaardbaar geschaad indien de werkzaamheden worden uitgevoerd conform de voorschriften en beperkingen verbonden aan deze beschikking.

Invloed van de werkzaamheden op natuurwetenschappelijke waarden

De planlocatie ligt niet direct binnen een gebied met hoge natuurwaarde en -doelstelling. De planlocatie ligt niet in het Natuurnetwerk Nederland (voorheen Ecologische Hoofdstructuur oftewel EHS). De planlocatie ligt op 7.250 m van het Natura 2000-gebied Uiterwaarden Lek en 295 m van het dichtstbijzijnde gebied welke valt binnen de begrenzing van het Natuurnetwerk Nederland. De natuur binnen de planlocatie zelf heeft geen bijzondere beschermingsstatus.

Rode lijst soorten

Rode lijst soorten zijn in Nederland bedreigde plant- en diersoorten. Terwijl deze soorten niet altijd direct beschermd worden onder de Wet natuurbescherming, wordt wel verwacht van gemeenten en provincies dat zij in haar beleid en beheer rekening houden met de Rode Lijst.

⁵ Bodemgeschiktheidskaart: zettingsgevoeligheid en maaiveldval na belasting. Provincie Utrecht (2011). Online geraadpleegd 22 december 2016.

⁶ Webkaart archeologische monumentenkaart (AMK). Provincie Utrecht. Online geraadpleegd d.d. 22 december 2016.

⁷ De invloed van bouwwerkzaamheden op archeologische vindplaatsen. D.J. Huisman et al. Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed (Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap) (2011).

De provincie Utrecht houdt in haar beleid en beheer rekening met rode lijst soorten die:

- aangetroffen zijn op de planlocatie;
- niet al beschermd zijn onder de Wet natuurbescherming;
- verder lokaal (binnen een straal van 300 m) niet zo algemeen aanwezig zijn dat het verdwijnen van enkele exemplaren de populatie bedreigt.

Uit natuurinventarisaties van de provincie en gegevens verkregen uit de Nationale Databank Flora en Fauna⁸ blijkt dat er geen rode lijst soorten zijn aangetroffen op de planlocatie die niet al beschermd zijn onder de Wet natuurbescherming.

De natuurwetenschappelijke waarden die de Lsv dient te beschermen, worden niet onaanvaardbaar geschaad indien de werkzaamheden worden uitgevoerd conform de voorschriften en beperkingen verbonden aan deze beschikking.

V. Advies

Het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden is niet om advies gevraagd, gezien het feit dat deze op 16 november 2016 de melding met betrekking tot de gevraagde werkzaamheden hebben geaccepteerd, zodat wij er vanuit mogen gaan dat zij geen bezwaren hebben naar aanleiding van de aanvraag.

Van burgemeester en wethouders van de gemeente IJsselstein hebben we geen advies ontvangen, zodat wij er vanuit mogen gaan dat zij geen bezwaren hebben naar aanleiding van de aanvraag.

VI. Conclusie

Gelet op bovenstaande overwegingen kan op grond van artikel 28 van de Lsv ontheffing worden verleend voor hetgeen is aangevraagd. De natuurwetenschappelijke, landschappelijke, cultuurhistorische of archeologische waarden ter plaatse worden niet onaanvaardbaar geschaad, indien de werkzaamheden worden uitgevoerd conform de voorschriften en beperkingen verbonden aan deze beschikking.

VII. Bezwaar

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de dag waarop deze beschikking op de voorgeschreven wijze is bekendgemaakt een bezwaarschrift bij Gedeputeerde Staten van Utrecht indienen:

- Digitaal: gebruikt u hiervoor het formulier "Bezwaar tegen beslissing provinciaal bestuur met DigiD". Uw DigiD geldt als ondertekening. U vindt het formulier via: www.provincie-utrecht.nl onder loket / klacht, bezwaar of melding doorgeven / bezwaar tegen beslissing provincie;
- Schriftelijk: t.a.v. de secretaris van de Awb- adviescommissie van PS en GS, postbus 80300, 3508 TH Utrecht.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval bevatten:

- uw naam en adres;
- de datum;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (indien mogelijk, onder vermelding van het besluitnummer);
- de reden van bezwaar;
- ondertekening.

Aan de behandeling van een bezwaarschrift zijn voor de indiener geen kosten verbonden.

Overigens schort het indienen van een bezwaarschrift de werking van het besluit niet op. Als u niet kunt wachten op de normale behandeling van uw bezwaarschrift, hebt u de mogelijkheid om een voorlopige voorziening aan te vragen bij de rechtbank. U moet op dat moment ook al een bezwaarschrift hebben ingediend. Het verzoek om een voorlopige voorziening richt u aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Sector bestuursrecht, postbus 16005, 3500 DA Utrecht.

VIII. Inwerkingtreding

De definitieve beschikking treedt de dag na verzending van dit besluit in werking.

⁸ Nationale databank Flora en Fauna, online geraadpleegd op 22 december 2016.

IX. Andere vergunningen

Naast de door u aangevraagde ontheffing op grond van de Lsv, kan tevens vergunning of ontheffing nodig zijn op grond van andere wetten of verordeningen. Wij adviseren u zo nodig contact op te nemen met de instanties als vermeld onder het kopje 'Verzending' van deze beschikking, als u dit nog niet heeft gedaan. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.provincie-utrecht.nl, onder het loket 'Vergunningen'.

X. Verzending

Dit besluit wordt verzonden aan de aanvrager van de ontheffing:

- De Bruin van den Oudenrijn vof, Achtersloot 172, 3401 NZ te IJsselstein.

De provincie hecht veel waarde aan een goede samenwerking en bevordert dat de verschillende overheidsinstanties zoveel mogelijk gecoördineerd optreden. Informatie-uitwisseling is daarom van belang. Daarom is een afschrift van deze brief tevens gezonden aan de in dit geval van belang zijnde bestuursorganen.

Een afschrift van dit besluit wordt verzonden aan:

- Het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden, postbus 550, 3990 GJ te Houten;
- Regionale Uitvoeringsdienst Dienst Utrecht, postbus 85242, 3508 AE te Utrecht;
- Burgemeester en wethouders van de gemeente IJsselstein, postbus 26, 3400 AA te IJsselstein.

Tevens hebben wij deze beschikking bekendgemaakt op www.officielebekendmakingen.nl.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



Mevr. mr. S.L. Munsel
Teamleider Vergunningverlening Natuur en Landschap
Afdeling Uitvoering Fysieke Leefomgeving

Bij dit besluit behoort:

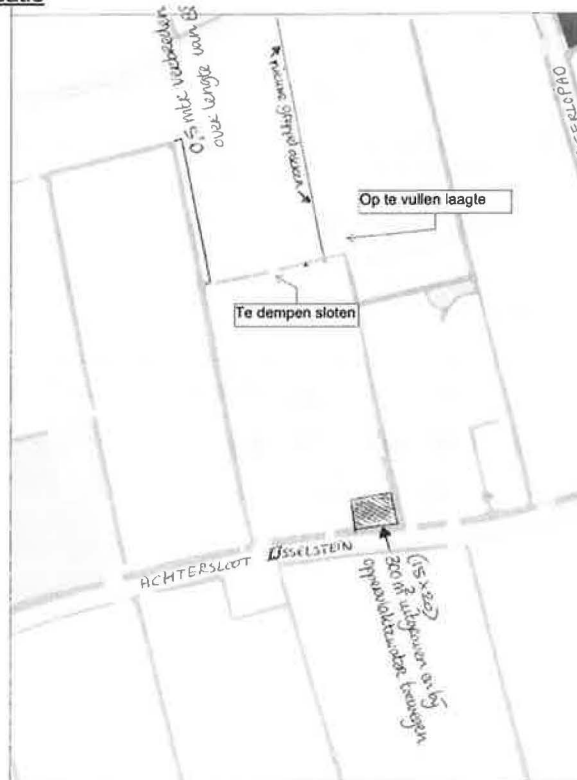
- Voorschriften en beperkingen (met overzicht planlocatie);
- Relevante artikelen uit de Lsv.

BIJLAGE 1

Voorschriften en beperkingen

1. Bij de voorschriften behoort een overzichtskaart, figuur 1, met daarop de te dempen sloten en de op te hogen laagte.
2. De ontheffinghouder dient ervoor zorg te dragen dat de op de planlocatie werkzame personen op de hoogte zijn van de inhoud van deze ontheffing. Voordat bedoelde personen werkzaamheden gaan verrichten op de planlocatie moeten zij zodanig zijn geïnstrueerd, dat de door deze personen te verrichten werkzaamheden niet in strijd zijn met het gestelde in de voorschriften behorende bij deze ontheffing.
3. Alle door de bevoegde ambtenaren gegeven aanwijzingen en opdrachten dienen strikt te worden opgevolgd.
4. Het gebruikte materiaal moet bestaan uit het aangevraagde materiaal.
5. De werkzaamheden dienen voor **1 januari 2018** te worden afgerond.
6. De werkzaamheden mogen alleen uitgevoerd worden indien:
 - o twee weken voor uitvoer van de werkzaamheden uit onderzoek blijkt dat er geen vogels broeden op of in de directe nabijheid van de planlocatie of langs de geplande aanrij- en afvoerroute,
 - o en, indien geen nesten gevonden zijn, direct na voorgenoemd onderzoek wordt voorkomen dat vogels op of nabij de planlocatie of langs de geplande aanrij- en afvoerroute hun nest bouwen of gaan broeden door de vegetatie daar zeer kort te houden totdat de werkzaamheden zijn uitgevoerd.

Overzichtskaart planlocatie



Figuur 1.

Planlocatie, perceel gelegen achter Achtersloot 172 te IJsselstein. De planlocatie bestaat uit twee te dempen sloten en een op te hogen laagte. De werkzaamheden mogen qua grootte of locatie niet afwijken van deze kaart en de in deze ontheffing beschreven afmetingen.

BIJLAGE 2

Relevante artikelen Lsv

Artikel 1. Toepassingsgebied

1. De verordening is van toepassing op het gebied dat zich bevindt buiten de grenzen van de bebouwde kom, zoals deze op grond van artikel 27 van de Wegenwet door Gedeputeerde Staten zijn vastgesteld.

Artikel 10. Verbod

1. Het is verboden te storten, op te hogen, te egaliseren, een stortplaats in te richten of te hebben of wateren geheel of gedeeltelijk te dempen of gedempt te houden, dan wel als eigenaar of andere zakelijk gerechtigde of gebruiker van enige onroerende zaak die handelingen op de onroerende zaak toe te staan of te gedogen.

Artikel 28. Aanvragen om ontheffing

1. Gedeputeerde Staten kunnen, tenzij in artikel 29 anders is bepaald, ontheffing verlenen van de in deze verordening gestelde verboden en van de verplichtingen.
2. Ontheffingen krachtens deze verordening worden verleend indien als gevolg van wat daarbij wordt toegestaan natuurwetenschappelijke, landschappelijke, cultuurhistorische of archeologische waarden niet onaanvaardbaar worden geschaad.
3. Gedeputeerde Staten kunnen aan een ontheffing voorschriften, voorschriften ter compensatie en beperkingen verbinden.
4. Een ontheffing geldt voor ten hoogste tien jaar.
5. Voor de aanvragen kunnen Gedeputeerde Staten een formulier voorschrijven.
6. Op een aanvraag wordt binnen dertien weken beslist. Gedeputeerde Staten kunnen de beslissing eenmaal met ten hoogste dertien weken verdagen.
7. Een ontheffing kan worden gewijzigd of ingetrokken indien:
 - a. bij de aanvraag onjuiste gegevens zijn verstrekt en de ontheffing op basis van de juiste gegevens anders of niet zou zijn verleend;
 - b. de voorschriften of beperkingen onvoldoende of niet worden nageleefd of veranderingen worden aangebracht ten opzichte van de gegevens op basis waarvan de ontheffing is verleend;
 - c. de ontheffing gedurende een jaar niet is gebruikt; of
 - d. gewijzigde inzichten of omstandigheden dat vergen.