

Ontheffing van GS van Utrecht

DATUM	22 januari 2018	TEAM	Vergunningverlening Milieu
NUMMER	Z-VERG-2018-0124 - 649186	REFERENTIE	De heer R. Polman
UW BRIEF VAN	11 januari 2018	DOORKIESNUMMER	06 – 55498092
UW NUMMER	-	E-MAILADRES	r.polman@rudutrecht.nl
BIJLAGE	Voorschriften	ONDERWERP	Ontheffing stiltegebieden PMV 2013

1. Beslissing

Gelet op het bepaalde in de 'Provinciale Milieuverordening Utrecht 2013' (verder te noemen PMV 2013) en de 'Notitie uitvoeringsbeleid stiltegebieden provincie Utrecht'¹ en op hetgeen hier onder hoofdstuk 2 en volgende wordt overwogen, besluiten wij:

- de door de Maatschap van Schaik aangevraagde ontheffing als bedoeld in artikel 30, juncto artikel 28 van de PMV 2013 te verlenen;
- dat de bij deze beschikking behorende aanvraag deel uitmaakt van deze beschikking voor zover de voorschriften en beperkingen niet anderszins bepalen;
- aan deze ontheffing de voorschriften en beperkingen te verbinden, zoals in bijgevoegde bijlage zijn opgenomen;
- dat de ontheffing uitsluitend geldig is van heden tot en met 31 december 2018.

2. De aanvraag

Op 11 januari 2018 hebben wij een aanvraag ontvangen voor een ontheffing van de PMV 2013. De geplande activiteiten waarop de aanvraag betrekking heeft, zullen plaatsvinden in het stiltegebied Blokland/Broek. Het betreft het perceel Achtersloot 69 te IJsselstein, kadastraal bekend onder nummer ISS00G87.

De aangevraagde activiteit is het testen van en proefdraaien met wedstrijdtractoren die elders worden ingezet bij tractorpulling evenementen. In de aanvraag is aangegeven dat de activiteit ontheffingsplichtig is op grond van artikel 28, onder c van de PMV 2013: de verbodsbepaling op het zich met een motorvoertuig bevinden buiten de openbare weg. Het van en naar de stalling rijden van de wedstrijdtractoren op het erf en het laden van de voertuigen voor transport naar een locatie elders is echter niet verboden op grond van de PMV 2013. De relevante verbodsbepaling is artikel 28, onder h van de PMV 2013: de verbodsbepaling op het proefdraaien met een motorrijtuig of vaartuig.

3. Procedure

Op grond van artikel 32 van de PMV 2013 is procedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht niet van toepassing op deze aanvraag. Met betrekking tot het verzoek wordt de procedure ingevolge titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht gevolgd.

4. Overwegingen

De locatie waarvoor ontheffing wordt gevraagd is gelegen in het stiltegebied Blokland/Broek, opgenomen in bijlage 3 van de PMV 2013. In een stiltegebied is het op grond van artikel 28, onder h van de PMV 2013 verboden om proef te draaien met een motorrijtuig. De PMV 2013 biedt op grond van artikel 30, eerste lid de mogelijkheid om ontheffing te verlenen van dit verbod.

¹ Vastgesteld door Gedeputeerde Staten op 25 oktober 2011

Aanvrager woont op de betreffende locatie en heeft hier een bedrijf. In de bedrijfsgebouwen is stallingsruimte beschikbaar voor de wedstrijdtractoren en kunnen benodigde reparaties worden uitgevoerd. Het is praktisch dat het proefdraaien in de daarvoor ingerichte ruimte plaatsvindt. Hiermee worden ook verkeersbewegingen net buiten het stiltegebied voorkomen, die nodig zouden zijn bij het uitvoeren van het proefdraaien op een andere locatie. Proefdraaien op de openbare weg, die geen deel uitmaakt van het stiltegebied, is vanuit het oogpunt van verkeersveiligheid ongewenst.

Het proefdraaien met wedstrijdtractoren zal akoestisch gezien een negatieve invloed hebben op het stiltegebied en dus een verstoring tot gevolg hebben. De verstoring van het stiltegebied is kortdurend van aard. Per keer duurt het proefdraaien 2 tot 5 minuten. De totale tijdsduur per dag zal niet meer bedragen dan 20 minuten. Aanvrager heeft aangegeven het proefdraaien binnen de bestaande loods uit te voeren. Hiermee wordt het geluidsniveau aanzienlijk beperkt. Door ons eerder uitgevoerde metingen tonen aan dat het equivalente geluidsniveau op 50 m afstand (L_{Aeq}) in deze situatie 56 dB(A) bedraagt tijdens het proefdraaien. Het streven is dat in een stiltegebied het totale geluidsniveau gemiddeld over een etmaal ($L_{Aeq,24h}$) niet hoger is dan 40 dB(A), waarbij in de bufferzone een geluidsniveau tot $L_{Aeq,24h} = 45$ dB(A) toelaatbaar is. Uitgaande van ten hoogste 20 minuten proefdraaien per etmaal, bedraagt het geluidsniveau vanwege het proefdraaien, gemiddeld over 24 uur, $L_{Aeq,24h} = 37$ dB(A).

Door Gedeputeerde Staten is op 25 oktober 2011 de 'Notitie uitvoeringsbeleid stiltegebieden provincie Utrecht' vastgesteld. Hierin is onder meer het beleid van de provincie Utrecht opgenomen ten aanzien van de verlening van ontheffing voor een activiteit in een stiltegebied. Dit beleid is geïmplementeerd in de PMV 2013.

Binnen het ontheffingenbeleid wordt onderscheid gemaakt tussen de stille kern en het overgangsgebied. Het evenement waarvoor nu ontheffing wordt aangevraagd zal plaatsvinden in het overgangsgebied van het stiltegebied Blokland/Broek, buiten de stille kern.

Het verlenen van een ontheffing voor versturende activiteiten is niet in overeenstemming met het karakter van het gebied en is dan ook in principe niet mogelijk voor activiteiten en gedragingen in de stille kern. Voor een activiteit buiten de stille kern kan ontheffing worden verleend, indien rekening wordt gehouden met het stiltegebied. Onderhavige locatie ligt in het overgangsgebied, buiten de stille kern.

De invloed van de verstoring van het stiltegebied kan worden beperkt, door deze binnen te laten plaatsvinden. De deuren en ramen moeten op het moment van het proefdraaien gesloten zijn. Wij verbinden dit als voorwaarde aan de ontheffing. Hiermee wordt voldaan aan de voorwaarde voor het verlenen van ontheffing.

De ontheffing kan op grond van artikel 30, vijfde lid van de PMV 2013 slechts verleend worden voor 12 dagen. Deze ontheffing is dan ook slechts geldig voor 12 dagen in 2018. Dit betekent dat er voor het stiltegebied Blokland/Broek geen ontheffingen meer verleend kunnen worden, tenzij onderhavige ontheffing (deels) wordt ingetrokken.

6. Conclusie

Gelet op bovenstaande overwegingen ten aanzien van de gevolgen voor het stiltegebied, is er geen aanleiding om de gevraagde ontheffing te weigeren. De nadelige gevolgen voor het stiltegebied kunnen worden beperkt door de aan deze ontheffing verbonden voorschriften. Wij hebben derhalve besloten als weergegeven onder hoofdstuk 1.

Voor deze activiteit kunnen ook andere ontheffingen of vergunningen vereist zijn, zoals op grond de Wet natuurbescherming Natuurbeschermingswet en de Algemene Plaatselijke Verordening. De initiatiefnemer moet zelf onderzoeken of een dergelijke toestemming nodig is en, indien nodig, deze aanvragen. Het afgeven van onderhavige ontheffing om geluid te produceren in een stiltegebied, moet los gezien worden van het aanvragen van dergelijke toestemmingen.

7. Afschriften

Het origineel van deze beschikking zenden wij aan de aanvrager en een afschrift hiervan zenden wij aan:

- Burgemeester en wethouders van de gemeente IJsselstein;
- Burgemeester en wethouders van de gemeente Montfoort;
- Regionaal Milieuteam Utrecht, Postbus 8300, 3503 RH Utrecht;
- Mevrouw Kool, Achtersloot 71, 3401 NT IJsselstein.

8. Bezwaar en voorlopige voorziening

Deze brief is een 'beschikking' in de zin van de Algemene wet bestuursrecht waartegen door een belanghebbende bezwaar kan worden gemaakt bij:

Het college van gedeputeerde staten van de Provincie Utrecht, t.a.v. de secretaris van de adviescommissie bezwaarschriften G.S., Postbus 80300, 3508 TH Utrecht.

De termijn voor het indienen van een bezwaarschrift bedraagt zes weken

Deze termijn begin te lopen op de dag na die waarop de beschikking is verzonden of uitgereikt.

Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend en tenminste bevatten:

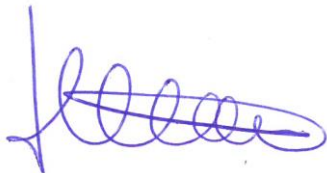
- de naam en het adres van de indiener
- de dagtekening
- een omschrijving van (het gedeelte van) de beschikking waartegen bezwaar wordt gemaakt;
- de gronden van het bezwaar (de motivering).

Aan de behandeling van het bezwaarschrift zijn voor de indiener geen kosten verbonden.

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van de beschikking niet. Indien onverwijld de spoed dit vereist, kunt u een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, Postbus 16005, 3500 DA, Utrecht, o.v.v. voorlopige voorzieningen. Dit verzoek kan ook digitaal ingediend worden bij 'het digitale loket rechtspraak'. Aan het verzoek om een voorlopige voorziening zijn afzonderlijke kosten verbonden.

Indien u nog vragen heeft kunt u telefonisch contact opnemen met de heer R. Polman op 06 – 55498092.

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



mr. H. Vicino
Teamleider Vergunningverlening Bedrijven
RUD Utrecht

Bijlage behorende bij het besluit ontheffing Provinciale Milieuverordening Utrecht 2013 (verbodsbepalingen stiltegebied) met kenmerk Z-VERG-2018-0124.

Voorschriften verbonden aan de ontheffing van de Provinciale Milieuverordening 2013 voor het proefdraaien met wedstrijdtractoren op het perceel Achtersloot 69 te IJsselstein.

Voorschrift 1

Deze ontheffing is geldig voor ten hoogste 12 dagen in de periode van heden tot en met 31 december 2018.

Voorschrift 2

Per etmaal mag het proefdraaien plaatsvinden gedurende ten hoogste 20 minuten in totaal.

Voorschrift 3

Het proefdraaien van verbrandingsmotoren mag enkel binnen plaatsvinden.

Voorschrift 4

Ramen en deuren van de ruimte waarin het proefdraaien plaatsvindt, dienen tijdens het proefdraaien te zijn gesloten.

Voorschrift 5

In een logboek moet de datum, het tijdstip van aanvang en de duur van het proefdraaien worden geregistreerd. Tijdstippen mogen worden afgerond op kwartieren.

Voorschrift 6

Het logboek genoemd in voorschrift 5 dient op verzoek aan het bevoegd gezag ter inzage te worden gegeven.

Voorschrift 7

Het logboek dient tenminste tot en met 31 december 2019 te worden bewaard.