

vergunning van DuRail Ballast Recycling

Datum	9 april 2019	Contactpersoon	R. Abbas
Zaakkenmerk	Z-WABO-2018-1836	Telefoonnummer	030-7023102
Briefnummer	Z/18/633497 - 725602	E-mailadres	r.abbas@rudutrecht.nl
Uw nummer	-	Bijlage(n)	-
Onderwerp	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo); (ontwerp) vergunning	Pagina	1 van 13

BESLUIT WIJZIGING/INTREKKING VOORSCHRIFTEN OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Op 18 december 2007 en op 2 augustus 2011 is een omgevingsvergunning verleend aan DuRail Ballastrecycling (hierna: DuRail). DuRail is het vroegere Bonder Recycling en Overslag B.V. De omgevingsvergunning uit 2007 is verleend voor:

- het vervaardigen van cement- of betonwaren ten behoeve van spoorgerelateerde activiteiten met behulp van persen, triltafels of bekistingstrillers;
- het ontvangen, reinigen, scheiden en breken van spoorwegballast tot secundaire grondstoffen (grind, ballastzand, brekerzand en brekerstof);
- de op- en overslag en eventueel wassen van nieuw ballast;
- de op- en overslag en eventueel breken en wassen van grind;
- het op- en overslaan van spoorbielzen, spoorstaven en dwarsliggers;
- het op- en overslaan van andere stuk- en/of bulkgoederen niet zijnde afvalstoffen.

De omgevingsvergunning uit 2011 is verleend voor:

- het veranderen of veranderen van de werking van een deel van de inrichting ex. Artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e ten 2^e juncto artikel 2.6 van de Wabo (revisievergunning). De verandering betreft het uitbreiden van de aard van de te accepteren afvalstoffen en het uitbreiden van al aanwezige voorzieningen.

Dit besluit betreft de inrichting aan de Kanaaldijk 15 te Utrecht. De omgevingsvergunning is geregistreerd onder nummer 8095C31E.

Wij besluiten de omgevingsvergunning van 2 augustus 2011 met kenmerk 8095C31E gedeeltelijk te wijzigen.

Reden voor de wijziging is het landelijk afvalbeheersplan-3 (LAP-3) welke per 28 december 2017 in werking is getreden.
In artikel 5.10 van het Besluit omgevingsrecht is een verplichting voorgeschreven voor het bevoegd gezag om:

- na te gaan of de vergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan en, indien nodig;
- de vergunning(voorschriften) te actualiseren.

Besluit

Wij besluiten, gelet op artikel 2.31, lid 2 onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (de voorschriften van) de omgevingsvergunning van 2 augustus 2011 te wijzigen. De wijziging heeft betrekking op de minimumstandaard voor het verwerken van afvalstoffen.

Daarnaast besluiten wij om aan de omgevingsvergunning van 2 augustus 2011:

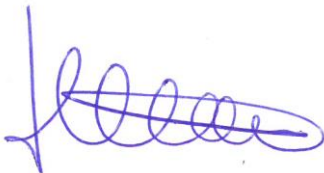
- Voorschrift 2.1.1a toe te voegen;
- Voorschrift 2.1.9 te wijzigen;
- Voorschrift 2.2.1 t/m 2.2.3 in te trekken en te vervangen door voorschrift 2.2.1 (nieuw) en 2.2.2 (nieuw);
- Voorschrift 2.2.27 t/m 2.2.43 toe te voegen.

toe te staan dat, in afwijking van artikel 10.54a lid 1 van de Wet milieubeheer (Wm):

- PAK-rijke asfaltstromen (zowel de gevaarlijke als niet-gevaarlijke variant) gemengd mogen worden;
- Toe te staan dat PAK-rijk zeefzand (zowel de gevaarlijke als niet-gevaarlijke variant) afkomstig van het breken van puin en afkomstig van het sorteren van bouw- en sloopafval gemengd mag worden;
- Toe te staan dat partijen PAK-rijk dakafval (zowel de gevaarlijke als niet-gevaarlijke variant) gemengd mogen worden.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



mr. H. Vicino
Teamleider Vergunningverlening bedrijven
RUD Utrecht

Afschriften

Het origineel van deze beschikking te zenden aan DuRail Ballastrecycling en een afschrift te zenden aan:

- burgemeester en wethouders van de gemeente Utrecht;
- Adromi Groep, Reeweg 146, 3343 AP Hendrik-Ido-Ambacht.

Rechtsbescherming en in werkingtreding

Beroep

Indien u zich niet kunt verenigen met deze beschikking, kunt u een beroepsschrift indienen bij de Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht, o.v.v. bodemzaken. De termijn voor het indienen van een beroepsschrift bedraagt 6 weken en vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit ter inzage is gelegd. Een beroepsschrift kan ook digitaal ingediend worden bij 'het digitale loket rechtspraak'. Voor het indienen van een beroepsschrift dient u griffierecht te betalen.

Het beroep kan overeenkomstig het bepaalde in artikel 8:1 juncto artikel 7:1 van de Awb worden ingesteld door belanghebbenden die tijdig hun zienswijze over het ontwerpbesluit naar voren hebben gebracht of door belanghebbenden die geen zienswijze naar voren hebben gebracht maar die dat redelijkerwijs niet kan worden verweten of door belanghebbenden die zich niet kunnen vinden in de wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit.

Het beroepsschrift moet ondertekend zijn en ten minste bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht;
- de gronden van het beroep (de motivering).

Voorlopige voorziening/schorsing

De beschikking treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepsschrift is verstreken. Het instellen van beroep schorst de werking van de beschikking niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u naast het instellen van beroep een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht, o.v.v. voorlopige voorzieningen. In dat geval treedt de beschikking niet in werking voordat op het verzoek is beslist. Een verzoek om voorlopige voorziening kan ook digitaal ingediend worden bij 'het digitale loket rechtspraak'. Aan een verzoek om een voorlopige voorziening zijn afzonderlijke kosten verbonden.

Inhoudsopgave

VOORSCHRIFTEN	5
GEWIJZIGDE VOORSCHRIFTEN.....	5
PROCEDURELE OVERWEGINGEN	8
1 PROCEDURELE ASPECTEN	8
1.1 Projectbeschrijving	8
1.2 Huidige vergunnings situatie	8
1.3 Bevoegd gezag	8
1.4 Procedure en zienswijze uitgebreide procedure.....	9
1.5 Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit.....	10
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN MILIEUASPECTEN	11
1 INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN.....	11
1.1 Toetsingskader bij ambtshalve wijziging.....	11
1.2 Overwegingen	11
1.3 Conclusie	15

VOORSCHRIFTEN

GEWIJZIGDE VOORSCHRIFTEN

2.1.1 a

Het A&V-beleid dient opnieuw ingediend te worden voor alle te accepteren afvalstoffen binnen de inrichting. Hierbij dient tevens voor de hieronder aangegeven afvalstoffen expliciet te worden aangegeven hoe invulling gegeven wordt aan de gewijzigde voorschriften. Het nieuwe A&V-beleid moet binnen drie maanden na inwerking treden van dit besluit ter goedkeuring aan het bevoegd gezag zijn voorgelegd:

- Hoe om te gaan met PAK-rijk dakafval en met PAK-arm dakafval;
- Hoe om te gaan met onverhoopt aangetroffen mengvrachten dakafval;
- Hoe om te gaan met dakafval in bouw- en sloopafval dat niet te scheiden is in PAK-rijk en PAK-arm dakafval;
- Asfalt (PAK-rijk en PAK-arm);
- De acceptatie van de steenachtige fractie (PAK-rijke en PAK-arme variant en partijen waarvoor het onbekend is);
- Hoe om te gaan met PAK-rijk en PAK-arm zeefzand;
- De acceptatie en verwerking van AVI-vliegas;
- De acceptatie en verwerking van AVI-bodemas.

De in voorschrift 2.1.1 a bedoelde wijzigingen in het A&V mogen pas in praktijk worden doorgevoerd als het A&V door het bevoegd gezag is goedgekeurd.

2.1.9 (nieuw)

Indien bij de controle van aangevoerde afvalstoffen blijkt dat deze niet mogen worden geaccepteerd, dan moeten deze afvalstoffen uit de inrichting verwijderd worden. Deze handelwijze moet in het acceptatiereglement van het A&V-beleid en AO/IC zijn vastgelegd.

2.2.1 (nieuw)

Gemengd bouw- en sloopafval dient in ten minste de volgende fracties (voor zover aanwezig) gescheiden te worden:

- a. als gevaarlijk aangeduide afvalstoffen van de afvalstoffenlijst als bedoeld in de Regeling Europese afvalstoffenlijst, voor zover deze stoffen niet in de onderdelen b tot en met j van dit lid zijn opgenomen;
- b. teerhoudende dakbedekking, al dan niet met dakbeschot;
- c. teerhoudend asfalt;
- d. bitumineuze dakbedekking, al dan niet met dakbeschot;
- e. niet-teerhoudend asfalt;
- f. vlakglas, al dan niet met kozijn;
- g. gipsblokken en gipsplaatmateriaal;
- h. dakgrind;
- i. armaturen;
- j. gasontladingslampen;
- k. steenachtig materiaal;
- l. hout, (gescheiden in A+B hout en C-hout, en verpakkingshout dat voldoet aan de definitie van A- en /of B-hout);
- m. kunststof;
- n. metaal;
- o. zeefzand.

Het sorteren van gemengd bouw- en sloopafval dient plaats te vinden tot dat verdere verwerking technisch of economisch niet haalbaar meer is. De overblijvende fractie van het gemengd bouw- en sloopafval dient nog minimaal verbrand te kunnen worden.

2.2.2 (nieuw)

Indien niet in in voorschrift 2.2.1(nieuw) genoemde fracties gesorteerd wordt dan dient vergunninghouder de restfractie af te voeren naar een bedrijf welke de verdere sortering conform de minimum standaard kan uitvoeren.

2.2.27

De fractie verpakkingshout wat als zodanig is te herkennen en welke niet te sterk vervuild of te sterk verontreinigd is dient afgevoerd te worden ten behoeve van recycling.

2.2.28

PAK-arm zeefzand dient afgevoerd te worden uit de inrichting ten behoeve van recycling.

2.2.29

PAK-rijk zeefzand dient afgevoerd te worden uit de inrichting ten behoeve van reiniging.

2.2.30

Partijen PAK-rijk zeefzand afkomstig van het sorteren van bouw- en sloopafval en afkomstig van het breken van puin mogen met elkaar gemengd worden alvorens afvoer uit de inrichting plaatsvindt.

2.2.31

PAK-rijk dakafval (teerhoudend dakafval en composieten welke PAK-rijk zijn) dient te worden afgevoerd naar een inrichting die deze afvalstroom kan recyclen, waarbij de energie-inhoud nuttig wordt toegepast en waarbij de aanwezige PAK voorafgaand of tijdens deze verwerking wordt vernietigd.

2.2.32

Geaccepteerd gemengd dakafval waarvan niet duidelijk is of het PAK-arm is dient te worden behandeld als PAK-rijk dakafval.

2.2.33

Dakgrind wat verkleefd is met teer of bitumen dient afgevoerd te worden ten behoeve van recycling van het grind, waarbij aanwezige teer en/of bitumen wordt verbrand.

2.2.34

Indien de vergunninghouder composiet dakafval met meer dan 10% (v/v) 'dakbedekking vreemd' materiaal niet zelf verder uitsorteert dan dient deze fractie afgevoerd te worden naar een inrichting welke de verdere uitsortering uitvoert.

2.2.35

Papier en karton dient zodanig te worden opgeslagen dat dit niet nat kan worden.

2.2.36

De schone kunststoffractie dient aangeboden te worden ten behoeve van recycling. Kunststof afvalstromen welke uitsluitend bestaan uit thermoplasten moeten afgevoerd worden uit de inrichting ten behoeve van recycling. Kunststof afvalstromen welke uitsluitend bestaan uit thermoharders of elastomeren moeten afgevoerd worden uit de inrichting ten behoeve van recycling of andere nuttige toepassing (waaronder hoofdgebruik als brandstof). Afvoer van thermoplastische kunststoffen naar een verbrandingsinstallatie (met nuttige toepassing van de energie-inhoud) is toegestaan indien uit een verklaring van een verwerker blijkt dat de kosten voor verdere verwerking hoger zijn dan in sectorplan 11 is vermeld.

2.2.37

De verontreinigde kunststoffractie moet afgevoerd worden ten behoeve van "hoofdgebruik als brandstof (als vorm van nuttige toepassing)".

2.2.38

PAK-rijk asfalt en PAK-arm asfalt dient gescheiden te worden opgeslagen binnen de inrichting.

2.2.39

PAK-rijk asfalt dient te worden afgevoerd naar een inrichting ten behoeve van vernietiging van de aanwezige PAK's.

2.2.40

PAK-arm asfalt moet worden afgevoerd ten behoeve van recycling.

2.2.41

Partijen PAK-rijk asfalt mogen opgeboukt worden binnen de inrichting in afwachting van verdere verwerking.

2.2.42

AVI-bodemas mag niet bewerkt worden door vergunninghouder.

2.2.43

AVI-vliegias mag niet bewerkt worden door vergunninghouder.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

1 PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Projectbeschrijving

DuRail heeft vergunning voor de volgende activiteiten:

- Op- en overslag sorteren en breken van puin;
- Op- en overslag en sorteren van bouw- en sloopafval;
- Shredderen van hout;
- Wassen, zeven en breken van bulkgoederen en ballastmateriaal;
- Op- en overslag, (bewerken zoals knippen en sorteren van ferro- en non-ferro metalen);
- Op- en overslag van groenafval;
- Op- en overslag van dakafval, gipsafval, papier- en karton, (teerhoudend) asfalt, autobanden;
- Op- en overslag en eventueel bewerken van AVI- bodemas, slakken en AVI- vliegass.

Voor deze actualisatie hebben wij de eerder verleende omgevingsvergunningen van DuRail getoetst aan het landelijk afvalbeheerplan (LAP-3) dat op 28 december 2017 in werking is getreden. Voor een aantal afvalstromen is de minimumstandaard in het LAP-3 op een hoogwaardiger niveau geformuleerd dan in het LAP-2 en er zijn voor een aantal deelstromen nieuwe restricties opgenomen.

Op grond van artikel 5.10 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) moet bevoegd gezag binnen een jaar na inwerkingtreding van het LAP waar nodig de vergunningen hebben geactualiseerd als de vergunning niet meer voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het LAP.

De toetsing geeft aanleiding tot het aanpassen van de veranderingsvergunning van 2 augustus 2011.

1.2 Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Revisievergunning	18 december 2007	2007INT215463	Gehele inrichting
Lozingsvergunning	12 november 2007	UT2007/3782WSW	Gehele inrichting
Lozingsvergunning	11 december 2007	182920	Gehele inrichting
Melding verandering	12 mei 2009	2009INT208349	Gehele inrichting
veranderingsvergunning	2 augustus 2011	8095C31E	Activiteiten met afvalstoffen
Milieu-neutrale verandering	11 maart 2014	80F43787	Opslag en gebruik AdBlue

1.3 Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel. 3.3 eerste lid van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 onder c ten eerste van het Bor. Het betreft tevens een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 5.3 onder a ten tweede en categorie 5.5 van de Richtlijn industriële emissies.

1.4 Procedure en zienswijze uitgebreide procedure

De vigerende omgevingsvergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop dient de ambtshalve wijziging/intrekking eveneens te worden voorbereid met deze uitgebreide voorbereidingsprocedure. Tussen 9 november 2018 en 21 december 2018 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is gebruik gemaakt.

Samengevat betreft het de volgende zienswijzen.

- Ten aanzien van voorschrift 2.1.1.a:
In voorschrift 2.1.1.a wordt voorgeschreven dat het geactualiseerde acceptatiebeleid binnen een maand na inwerking treden van het besluit ter goedkeuring aan het bevoegd gezag voorgelegd moet worden. Verzocht wordt om deze termijn te verlengen tot 3 maanden.
Onze reactie:
Wij kunnen instemmen met dit verzoek gezien de hoeveelheid afvalstromen waarvoor het acceptatiebeleid herschreven dient te worden. Wij zullen het voorschrift aanpassen waarbij wij een termijn van drie (3) maanden zullen opnemen. De zienswijze is gegrond.
- Ten aanzien van voorschrift 2.2.32:
Dit voorschrift stelt dat geaccepteerd gemengd dakafval behandeld dient te worden als PAK-rijk dakafval. Aanvrager stelt dat dit voorschrift voor de hand ligt indien de samenstelling van het dakafval nog niet bekend is. Het kan evenwel voorkomen dat de samenstelling voorafgaand aan acceptatie *we*/ bekend is, en in het geval er dan sprake is van PAK-arm dakafval is er geen aanleiding om deze afvalstroom toch als PAK-rijk te behandelen.
Onze reactie:
Aanvrager heeft gelijk. Wij zullen het voorschrift aanpassen met de toevoeging: "waarvan niet duidelijk is dat het PAK-arm is " na het woord 'dakafval'. De zienswijze is gegrond.
- Ten aanzien van voorschrift 2.2.33:
Dit voorschrift stelt dat dakgrind wat verkleefd is met teer of bitumen afgevoerd dient te worden ten behoeve van grindrecycling, waarbij aanwezige teer/bitumen wordt verbrand. Aanvrager stelt dat andere vormen van recycling welke even goed of beter zouden zijn hiermee worden uitgesloten c.q. dat de vergunning van DuRail zou moeten worden aangepast op het moment dat een dergelijke techniek tot ontwikkeling zou komen. Tevens stelt aanvrager dat DuRail geen garanties kan afgeven of de inrichting die vergunning zou hebben om een partij grind schoon te branden hier ook daadwerkelijk toe overgaat. Dit gaat de verantwoordelijkheid van DuRail te buiten. Aanvrager verzoekt om enkel te bepalen dat de afvoer naar een erkende verwerker gaat die beschikt over een vergunning. Deze verwerker dient aan LAP-3 te voldoen, terwijl bij eventuele overbrenging naar een verwerker over de landsgrenzen ook wordt getoetst aan LAP-3.
Onze reactie:
De verwerking van dakgrind wat verkleefd is met teer of bitumen dient aan de minimum standaard van LAP-3 te voldoen. Dit is de verwerkingsmethode die als hoogwaardig genoeg beschouwd wordt. Indien andere even hoogwaardige of betere technieken beschikbaar zouden komen dan kan de vergunninghouder dit middels een aanpassing van het A&V beleid kenbaar maken bij het bevoegd gezag. De vergunning wordt dan overeenkomstig de gewijzigde verwerking aangepast. De kans dat dit zal gebeuren achten wij overigens klein. Daarnaast is het zo dat het LAP-3 op gezette tijden geactualiseerd wordt waarbij minimum standaarden voor de verwerking van afvalstoffen tegen het licht gehouden worden, en indien nodig aangepast worden. DuRail is dus gehouden om zich te vergewissen dat een partij daadwerkelijk naar een bedrijf wordt afgevoerd die deze afvalstof *kan* verwerken. Dit dient contractueel vastgelegd te worden door de vergunninghouder. Of een bedrijf hier daadwerkelijk toe overgaat na acceptatie is dan geen verantwoordelijkheid meer van DuRail. In zoverre treft de zienswijze geen doel. Het afvoeren naar een erkende verwerker zoals DuRail voorstelt is overbodig daar dit al in de Wet milieubeheer voorgeschreven is in artikel 10.37. Overbrenging naar het buitenland gaat de reikwijdte van deze vergunning te buiten, hiervoor dient een EVOA-beschikking te worden aangevraagd bij de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT). De zienswijze is ongegrond.

- Ten aanzien van voorschrift 2.2.37:
Dit voorschrift stelt dat de verontreinigde kunststoffractie dient te worden afgevoerd ten behoeve van verbranding. Aanvrager is van mening dat dit voorschrift te beperkend is, waarbij andere mogelijkerwijs efficiëntere verwerkingsmethodes zoals reiniging en recycling uitgesloten worden. Aanvrager verzoekt om het voorschrift zodanig aan te passen dat DuRail niet verantwoordelijk is voor een specifieke vorm van afvalbehandeling welke bij derden (buiten de inrichting van DuRail) plaatsvindt. Tevens verzoekt aanvrager het voorschrift zo te herschrijven dat er geen beperkingen opgelegd worden bij hoogwaardiger (al dan niet toekomstige) vormen van afvalverwerking.

Onze reactie:

Het voorschrift is inderdaad te beperkend van aard. Zoals al eerder uiteengezet is DuRail niet verantwoordelijk voor de daadwerkelijke verwerking bij derden, maar dient DuRail er voor te zorgen dat de verdere verwerking conform de minimum standaard mogelijk blijft. Indien kunststoffracties erg vervuild zijn bijvoorbeeld omdat ze uit een gemengde afvalstroom bouw- en sloopafval gesorteerd zijn dan is recycling waarschijnlijk niet meer mogelijk. Dit is echter aan de vergunninghouder om te beoordelen. Wij zullen vergunninghouder dan ook niet beperken in deze. Indien andere even hoogwaardige of betere technieken beschikbaar zouden komen dan kan de vergunninghouder dit melden bij het bevoegd gezag. De vergunning kan dan overeenkomstig aangepast worden. De minimum standaard schrijft voor dat vervuilde kunststofafvalstromen nuttig toegepast kunnen worden ten behoeve van "hoofdgebruik als brandstof (als vorm van nuttige toepassing)". Wij zullen het voorschrift redigeren waarbij wij deze vorm van verwerking zullen opnemen. De zienswijze is ten dele gegrond.

- Ten aanzien van voorschrift 2.2.43:
Dit voorschrift bepaald dat AVI-vliegas niet bewerkt mag worden door vergunninghouder, en dat dit (eventueel na koude immobilisatie) gestort moet worden op een daarvoor geschikte stortplaats. Vergelijkbaar met voorschrift 2.2.33 worden er beperkingen opgelegd ten aanzien van methoden die gebruikt kunnen worden bij AVI-vliegas, terwijl er al wel ontwikkelingen gaande zijn om deze afvalstroom in te zetten bij de productie van betonmortel, of als stabilisatiemedium bij de wegenbouw. Aanvrager verzoekt om dergelijke verwerking niet uit te sluiten. Tevens verzoekt aanvrager om DuRail niet verantwoordelijk te houden voor de voorgeschreven methode van verwerking, en dat rekening wordt gehouden met andere, meer hoogwaardige verwerking.

Onze reactie:

Vergunninghouder heeft gelijk dat er ontwikkelingen gaande zijn om AVI-vliegas nuttig toe te passen op de wijze zoals in de zienswijze is vermeld. Wat blijft staan is het feit dat DuRail geen vergunning heeft om bewerkingen uit te voeren met deze afvalstroom. Wij zullen het voorschrift herschrijven waarbij wij de tweede zin zullen weglaten. Ten aanzien van de verantwoordelijkheid voor de verwerking treft de zienswijze geen doel aangezien DuRail geen vergunning heeft om bewerkingen uit te voeren aan AVI-vliegas.

De zienswijze is ten dele gegrond.

1.5 Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

Ten aanzien van het ontwerpbesluit zijn de volgende wijzigingen aangebracht:

- Voorschrift 2.1.1a is verduidelijkt en is gewijzigd overeenkomstig de zienswijze;
- Voorschrift 2.2.1 (nieuw) onderdeel a en onderdeel p zijn samengevoegd;
- In voorschrift 2.2.2(nieuw) van het ontwerpbesluit werd abusievelijk verwezen naar voorschrift 3.3.7, dit moet zijn voorschrift 2.2.1a, het voorschrift is tevens gewijzigd waarbij het wordt toegestaan dat nog niet gesorteerde fracties uit gemengd bouw- en sloopafval naar een ander bedrijf mogen worden afgevoerd die de verdere sortering conform de minimum standaard kan uitvoeren, met de restrictie dat minimaal een verbrandbare fractie moet overblijven;
- Voorschrift 2.2.31 is gecorrigeerd waarbij *bitumineus dakafval* is verwijderd aangezien dit niet PAK-rijk is;
- Voorschrift 2.2.32 is gewijzigd overeenkomstig de zienswijze;
- Voorschrift 2.2.36 is aangepast volgens de minimum standaard;
- Voorschrift 2.2.37 is aangepast volgens de minimum standaard;
- Voorschrift 2.2.42 is gewijzigd;
- Voorschrift 2.2.43 is gewijzigd.

De considerans is aangepast waarbij voor de beschrijving van de minimum standaard voor AVI-bodemas een voorbehoud is gemaakt voor de verwerking in een opwerkingsinstallatie. De ontwikkelingen ten aanzien van deze verwerkingsmethode worden tijdens de planperiode van LAP-3 verder vorm gegeven zodat een sturingsvoorschrift op dit moment prematuur zou zijn. Wij volstaan met de bepaling dat AVI-bodemas niet bewerkt mag worden door de vergunninghouder. Voor AVI-vliegass beperken wij ons tot de bepaling dat dit niet bewerkt mag worden door de vergunninghouder. Enkel opslag is toegestaan.

In paragraaf 1.2 (overwegingen) is een passage over sturing van afvalstromen opgenomen ter verduidelijking.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN MILIEUASPECTEN

1 INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

1.1 Toetsingskader bij ambtshalve wijziging

Overeenkomstig artikel 2.30, lid 2 van de Wabo juncto artikel 5.10, tweede lid, onder a van het Bor toetst het bevoegd gezag of de omgevingsvergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan en actualiseert het bevoegd gezag op grond van artikel 5.10, tweede lid, onder b van het Bor indien noodzakelijk de vergunningvoorschriften.

Overeenkomstig artikel 2.31, eerste lid van de Wabo, moet- en overeenkomstig artikel 2.31, tweede lid van de Wabo kan- het bevoegd gezag voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden wijzigen. De omstandigheden waaronder dit moet of kan gebeuren zijn eveneens vermeld in dit artikel. In dit geval is er sprake van een omstandigheid als bedoeld in artikel 2.31, tweede lid, onder b.

Artikel 2.31.a eerste lid geeft het bevoegd gezag de mogelijkheid om, ter bescherming van het milieu, andere technieken voor te schrijven dan in de aanvraag zijn opgenomen en daarmee de grondslag van de aanvraag te verlaten. Op grond van artikel 2.31.a, tweede lid is de vergunninghouder verplicht desgevraagd gegevens aan het bevoegd gezag te overleggen die nodig zijn voor de beoordeling of alle relevante BBT-maatregelen worden toegepast.

Reden voor de wijziging is het LAP-3-3 welke per 28 december 2017 in werking is getreden. In artikel 5.10, lid 2 onder a en b van het Besluit omgevingsrecht is een verplichting voorgeschreven voor het bevoegd gezag om:

- na te gaan of de vergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan, en indien nodig de vergunning(voorschriften) te actualiseren.

1.2 Overwegingen

Het LAP-3 3 omvat de doelstelling van het afvalbeleid in Nederland en het beleid voor afvalpreventie en afvalbeheer. De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Het vaststellen van een minimumstandaard voorkomt dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is.

Acceptatie- en verwerking van afvalstoffen

Binnen de inrichting worden een groot aantal verschillende afvalstoffen geaccepteerd. Het beleid voor deze afvalstoffen is neergelegd in de sectorplannen behorend bij LAP-3-3. Gezien de grote verscheidenheid aan afvalstoffen welke geaccepteerd mogen worden en de wijzigingen in het landelijk afvalbeheersplan voor wat betreft de minimum standaard voor verwerking verlangen wij een nieuw acceptatie- en verwerkingsbeleid (A&V-beleid) van vergunninghouder.

Sturing van afvalstromen

Om de verwerking van afval voldoende hoogwaardig te laten plaatsvinden kent het LAP-3 het instrument minimumstandaard. Het LAP-3 maakt het expliciet mogelijk dat de verwerking in verschillende inrichtingen plaatsvindt mits de verwerking volgens de minimumstandaard hiermee niet in het geding komt. Om dit te waarborgen is soms het gebruik van sturingsvoorschriften noodzakelijk. In een aantal sectorplannen wordt dit expliciet benoemd. Het LAP-3 sluit echter niet uit dat ook in andere gevallen het gebruik van sturingsvoorschriften aan de orde kan zijn.

Voor DuRail Ballastrecycling B.V. is beoordeeld voor welke afvalstromen een actualisatie noodzakelijk is en sturing van afvalstromen wenselijk is aan de hand van de minimumstandaard die voor de betreffende afvalstroom is vastgesteld.

Binnen het bedrijf betreft dit de volgende afvalstromen met bijbehorend sectorplan.

Kunststoffen

De minimumstandaard voor verwerking van kunststoffen is opgenomen in sectorplan 11 en bestaat uit sorteren of anderszins verwerken met als doel thermoplasten, thermoharders en elastomeren van elkaar te scheiden ten behoeve van verder bewerking.

Bij DuRail vindt opslag van kunststoffen en folies plaats. Hierbij wordt geen onderscheid gemaakt in schone en vervuilde fracties. Wij nemen voorschrift 2.2.36 en 2.2.37 op waarin wij de opslag van schone en verontreinigde kunststoffracties voorschrijven binnen de inrichting. De schone fractie dient afgevoerd te worden ten behoeve van recycling of andere nuttige toepassing. De verontreinigde fractie mag afgevoerd worden ten behoeve van verbranden waarbij de energie wordt teruggewonnen. Indien monostromen (te weten thermoplastische kunststoffen, thermohardende kunststoffen en elastomeren) geaccepteerd worden dan dienen deze niet gemengd te worden met elkaar en als aparte afvalstroom afgevoerd te worden ter verdere verwerking.

AVI-bodemassas

De minimumstandaard voor AVI-bodemassas is opgenomen in sectorplan 20 en bestaat uit het opwerken van deze afvalstof in een opwerkingsinstallatie waarbij maximale afscheiding van de metaalfractie dient plaats te vinden. De afgescheiden metaalfractie dient gerecycled te worden, waarbij sectorplan 12 (metalen) van toepassing is bij een gewichtspercentage van meer dan 50%. De resterende fractie ontdaan van metalen moet worden gerecycled met inachtneming van het algemene mengbeleid en de voorwaarden voor gebruik in noodzakelijke voorzieningen op stortplaatsen. Het residu van de recycling van de restfractie dient gestort te worden op een daarvoor geschikte stortplaats. Het opwerken van AVI-bodemassas in een opwerkingsinstallatie is een uitwerking van de Green Deal "verduurzaming nuttige toepassing AEC-bodemassas". Doel is het verplicht zodanig opwerken van AVI-bodemassas tot vrij toepasbare bouwstof, dat toepassing onder IBC-condities niet meer nodig is. Het Besluit bodemkwaliteit wordt hiertoe aangepast tijdens de planperiode van LAP3.

Bij DuRail wordt AVI-bodemassas ingenomen en opgeslagen. Vergund zijn daarnaast bewerkingen zoals wassen en zeven van deze afvalstof. Volgens sectorplan 20 is dit niet toegestaan. Enkel de opslag van AVI-bodemassas is toegestaan. Een voorschrift (2.2.42) met deze strekking zal worden opgenomen.

AVI-vliegas

De minimumstandaard voor AVI-vliegas is opgenomen in sectorplan 21 en bestaat uit storten, eventueel na koude immobilisatie, op een daarvoor geschikte stortplaats.

Bij DuRail wordt AVI-vliegas ingenomen, opgeslagen en eventueel bewerkt. Vergunde bewerkingen kunnen zijn het wassen en/of zeven. Dit is niet conform de minimum standaard. Enkel de opslag van AVI-vliegas is toegestaan. Een voorschrift (2.2.43) met deze strekking zal worden opgenomen.

Bouw- en sloopafval

De minimumstandaard voor gemengd bouw- en sloopafval is opgenomen in sectorplan 28 en bestaat uit het sorteren of anderszins verwerken met als doel zoveel mogelijk monostromen af te scheiden die geschikt zijn voor recycling, met als beperking dat het overblijvende residu nog minimaal verbrand moet kunnen worden in een AVI. De monostromen die minimaal afgescheiden moeten worden (voor zover aanwezig) zijn:

- alle componenten als genoemd in artikel 4.1 van de Regeling Bouwbesluit 2012;
- steenachtig materiaal;
- A + B-hout;
- verpakkingshout welke voldoet aan de definitie van A- en B-hout;
- C-hout;
- kunststof;
- metaal;
- zeefzand;
- gevaarlijk aangeduide afvalstoffen anders dan bedoeld in hoofdstuk 17 van de afvalstoffenlijst uit de Regeling Europese afvalstoffenlijst (EURAL).

De hierboven genoemde monostromen dienen conform de daarvoor geldende minimumstandaarden verwerkt te worden. Voor zover deze monostromen niet onder een minimumstandaard van het LAP-3-3 vallen, dient de verwerking te voldoen aan de afvalhiërarchie als bedoeld in Hoofdstuk A4 van het Beleidskader van het LAP-3. Het sorteeresidu en de niet voor verwerking geschikte fracties mogen worden verbrand in een AVI als vorm van verwijdering.

In deze vergunning van DuRail zal een sturingsvoorschrift (vs 2.2.2 nieuw) worden opgenomen waarin is opgenomen dat indien niet in alle hier bovengenoemde fracties uitgesorteerd wordt, de afvalstroom naar een bedrijf afgevoerd moet worden welke deze verdere sortering kan uitvoeren.

Steenachtig materiaal

De minimumstandaard voor steenachtig materiaal is opgenomen in sectorplan 29 en bestaat uit recycling indien een PAK-gehalte aanwezig is van minder dan 50 mg/kg en indien het PAK-gehalte hoger of gelijk is dan 50 mg/kg dan dient de fractie aangeboden te worden voor thermische reiniging waarbij de aanwezige PAK's vernietigd worden of extractief reinigen waarbij het PAK-rijke residu gestort dient te worden. Het residu van extractief reinigen moet verbrand worden indien dit uitsluitend brandbare verontreinigingen bevat.

Asfalt

De minimumstandaard voor asfalt is beschreven in sectorplan 34. LAP-3 maakt geen onderscheid meer in teerhoudend of niet-teerhoudend asfalt, maar legt de nadruk op het gehalte aan PAK. De minimumstandaard voor PAK-arm asfalt is recycling, indien de grens van 75 mg/kg aan PAK's niet wordt overschreden. Voor PAK-rijk asfalt is dit recycling voorafgegaan door thermische bewerking waarbij de PAK's worden vernietigd.

DuRail accepteert asfaltpuin waarbij onderscheid gemaakt wordt in teerhoudend en niet-teerhoudend asfaltpuin. Teerhoudend asfalt wordt apart opgeslagen van niet-teerhoudend asfalt. Teerhoudend asfalt wordt zonder verdere bewerking opgebult en afgevoerd uit de inrichting. Niet teerhoudend asfalt wordt eventueel samen met de steenachtige fractie gebroken binnen de inrichting.

Op grond van artikel 10.54a van de Wet milieubeheer is het verboden om gevaarlijke afvalstoffen te mengen met niet-gevaarlijke afvalstoffen. Omdat PAK-rijk asfalt, ongeacht de concentratie PAK op dezelfde wijze wordt verwerkt, is gezamenlijke opslag toegestaan. De vergunning dient hierop aangepast te worden waarbij invulling wordt gegeven aan bovengenoemde mengregels. Wij verbinden voorschrift 2.2.39 aan de vergunning van 2 augustus 2011 waarbij wij toestaan dat PAK-rijk asfalt (gevaarlijk en niet-gevaarlijk afval) gemengd mag worden en opgebult mag worden in afwachting van afvoer uit de inrichting, waarbij deze afvalstroom gerecycled dient te worden voorafgegaan door thermische bewerking waarbij de aanwezige PAK's worden vernietigd (voorschrift 2.2.41). Tevens verbinden wij een voorschrift aan de vergunning van 2 augustus 2011 waarin wij voorschrijven dat PAK-arm asfalt afgevoerd dient te worden ten behoeve van recycling (voorschrift 2.2.40). Voor PAK-arm asfalt geldt dat de niet-gevaarlijke variant niet gemengd mag worden met de gevaarlijke variant.

Zeefzand

De minimumstandaard voor zeefzand in LAP-3-3 wordt beschreven in sectorplan 30. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in PAK-rijk en PAK-arm zeefzand.

PAK-rijk zeefzand dient afgevoerd te worden ten behoeve van reinigen. Dit kan thermisch of extractief gebeuren. PAK-arm zeefzand dient afgevoerd te worden ten behoeve van recycling eventueel voorafgegaan door reiniging.

Bij DuRail komt zeefzand vrij bij het sorteren van bouw- en sloofafval en het breken van puin. Het wordt binnen de inrichting opgeboukt en na bemonstering wordt de bestemming bepaald. In de vergunning van 2 augustus 2011 van DuRail wordt de grens van 75 mg/kg PAK gehanteerd waarboven afzet moet plaatsvinden ten behoeve van vernietiging door middel van thermische bewerking. Er zijn geen voorschriften opgenomen die dit zouden moeten waarborgen. In LAP-3-3 wordt de grens van 50 mg/kg PAK gehanteerd, waarboven sprake is van PAK-rijk zeefzand. Op grond van artikel 10.54a van de Wet milieubeheer is het verboden om gevaarlijke afvalstoffen te mengen met niet-gevaarlijke afvalstoffen. Omdat PAK-rijk zeefzand, ongeacht de concentratie PAK op dezelfde wijze wordt verwerkt, is deze opslag toegestaan. Wij zullen een voorschrift (2.2.29) aan deze vergunning verbinden dat PAK-rijk zeefzand gereinigd dient te worden (thermisch of extractief). PAK-arm zeefzand dient gerecycled te worden, eventueel na reiniging (voorschrift 2.2.28).

Dakafval

De minimumstandaard voor dakafval is beschreven in sectorplan 33. Voorheen werd gesproken over teerhoudend dakafval, bitumineus dakafval, en composieten. Daarnaast kan dakgrind vrijkomen bij het slopen van daken. Dakgrind kan verontreinigd zijn –verkleefd zijn- met teer of bitumen.

In LAP-3-3 wordt voor dakafval een andere terminologie gehanteerd. In sectorplan 33 wordt onderscheid gemaakt in PAK-rijk en PAK-arm dakafval. Onder PAK-rijk dakafval wordt verstaan het vroegere teerhoudend dakafval en bitumineus dakafval. Composiet dakafval kan zowel PAK-rijk als PAK-arm zijn.

- *PAK-rijk dakafval*
De minimum standaard voor PAK-rijk dakafval is verwerking gericht op recycling van de minerale fractie onder gelijktijdige nuttige toepassing van de energie-inhoud van het afval. Aanwezige PAK's moeten voorafgaand aan of tijdens de verwerking worden vernietigd. Immobilisatie van de PAK en vervolgens nuttige toepassing van het PAK-rijke materiaal is niet toegestaan.
- *PAK-arm dakafval*
Voor PAK-arm dakafval is de minimumstandaard recycling van ten minste de minerale fractie.
- *Composiet dakafval*
Composiet dakafval met meer dan 10% volumepercentage 'dakbedekking vreemd' materiaal dient gesorteerd te worden of anderszins verwerkt te worden met als doel een dakafval fractie af te scheiden met ten hoogste 10% v/v 'dakbedekking vreemd' materiaal waarbij vervolgens de fractie dakafval volgens hierboven beschreven werkwijze behandeld dient te worden.
- *Dakgrind*
Dakgrind verkleefd met teer of bitumen dient gereinigd en/of gescheiden te worden waarbij het grind gerecycled wordt en de teer of bitumenfractie verwijderd wordt door verbranden.

Indien de concentratie PAK's hoger is dan 75 mg/kg droge stof dan zijn uitsluitend verwerkingsvormen toegestaan waarbij de aanwezige PAK voorafgaand of tijdens de verwerking worden vernietigd.

Ook hier is immobilisatie van de PAK en vervolgens de nuttige toepassing van het PAK-rijke materiaal niet toegestaan. Uit het dakafval afgescheiden 'dakbedekking vreemde' stromen moeten op de volgende wijze worden verwerkt:

- Monostromen dienen volgens de daarvoor geldende minimumstandaarden uit het LAP-3 te worden verwerkt.
- Indien een monostroom niet onder een sectorplan uit het LAP-3 valt dan dient verwerking conform de afvalhiërarchie, als bedoeld in het beleidskader te worden verwerkt.
- Gemengde fracties dienen conform sectorplan 28 te worden verwerkt.

DuRail heeft vergunning om de volgende fracties dakafval op te slaan:

- teerhoudend dakafval;
- bitumineus dakafval;
- composieten;
- dakgrind dat verkleefd is met dakafval en

- gemengd dakafval dat als zodanig wordt aangeleverd.

De vergunning van 2 augustus 2011 dient derhalve aangepast te worden, waarbij onderscheid gemaakt wordt in PAK-rijk en PAK-arm dakafval. Voor dakgrind wordt een toevoeging opgenomen dat indien het verkleefd is met teer of bitumen afvoer moet plaatsvinden naar een bedrijf wat het dakgrind kan recycleren en/of reinigen waarbij de teer- en/of bitumenfractie verbrand wordt.

Op grond van artikel 10.54a van de Wet milieubeheer is het verboden om gevaarlijke afvalstoffen te mengen met niet-gevaarlijke afvalstoffen. Omdat PAK-rijk dakafval ongeacht de concentratie PAK op dezelfde wijze wordt verwerkt, is gezamenlijke opslag toegestaan.

In voorschrift 2.2.31 t/m 2.2.34 is het volgende opgenomen:

- PAK-rijk dakafval dien afgevoerd te worden ten behoeve van recycling waarbij de aanwezige PAK's voor of tijdens de bewerking vernietigd worden;
- aangeleverd gemengd dakafval dient behandeld te worden als PAK-rijk dakafval;
- dakgrind dat verkleefd is met teer of bitumen dient afgevoerd te worden ten behoeve van recycling van het grind, waarbij aanwezige teer en/of bitumen wordt verbrand;
- composiet dakafval met meer dan 10% (v/v) "dakbedekking vreemd" materiaal wat niet verder uitgesorteerd wordt door vergunninghouder dient afgevoerd te worden naar een bedrijf wat de verdere sortering kan uitvoeren.

Grond

De minimumstandaard voor grond is beschreven in sectorplan 39. Grond dient nuttig te worden toegepast met inachtneming van de regels zoals die gesteld zijn in het Bbk voor het betreffende toepassingsgebied. Het produceren van een bouwstof is ook toegestaan, voor zover dit past binnen de kaders van hoofdstuk B7 van het beleidskader. Hierin worden de mengregels voor grond en/of bagger uitgewerkt. Reiniging of immobilisatie voorafgegaan aan nuttige toepassing is toegestaan, met als restrictie dat geen grond mag worden gemengd ten behoeve van immobilisatie dan wel direct mag worden geïmmobiliseerd wanneer die tenminste één van de in Bijlage B, tabel 1 van de Regeling bodemkwaliteit genoemde organische verontreinigingen bevat in een hoeveelheid van meer dan 120 % van de referentiewaarde "Industrie".

DuRail heeft vergunning om grond op- en over te slaan en eventueel te bewerken (zeven) met kwaliteit Achtergrondwaarde, Wonen, Industrie, Niet-toepasbaar en Nooit-toepasbaar.

Er zijn geen voorwaarden gesteld aan samenvoegen (mengen) en opbulken van diverse partijen zowel gezamenlijk als onderling.

Het is dus onduidelijk wat DuRail wil samenvoegen en wat niet. In het nog in te dienen nieuw A&V-beleid zal DuRail dit moeten aangeven.

Bagger

Baggerspecie dient volgens de regels van het Bbk te worden verwerkt. Indien bagger niet direct kan worden toegepast volgens de regels van het Bbk dan dient de bagger gestort te worden op een daarvoor geschikte stortplaats. Reiniging of immobilisatie voorafgaand aan nuttige toepassing is toegestaan met als restrictie dat geen bagger mag worden gemengd ten behoeve van immobilisatie dan wel direct mag worden geïmmobiliseerd wanneer die tenminste één van de in Bijlage B, tabel 1 van de Regeling bodemkwaliteit genoemde organische verontreinigingen bevat in een hoeveelheid van meer dan 120 % van de referentiewaarde "Industrie".

Bij DuRail wordt baggerspecie op- en overgeslagen en eventueel bewerkt. Onduidelijk is wat onder deze eventuele bewerking moet worden verstaan.

DuRail heeft geen vergunning voor het bewerken (immobiliseren of reinigen) van bagger. In het nieuw in te dienen A&V-beleid zal DuRail moeten aangeven hoe men opslag en eventueel samenvoegen van partijen wil gaan uitvoeren.

1.3 Conclusie

Naar aanleiding van het actualiseringsonderzoek dat wij hebben uitgevoerd in verband met het in werking treden van het LAP-3 zien wij aanleiding om de vergunning van 2 augustus 2011 ambtshalve aan te passen.