



VERZONDEN 08 OKT 2019

BESCHIKKING

DATUM	8 oktober 2019	TEAM	Vergunningverlening Natuur en Landschap
ZAAKKENMERK	Z-VNL_ST-2019-1516	REFERENTIE	Servicebureau
NUMMER	81F78547	DOORKIESNUMMER	030-2583311
UW BRIEF VAN	12 juli 2019	FAX	030-2583139
UW NUMMER	-	E-MAILADRES	servicebureau@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE(N)	- voorschriften en beperkingen - relevante artikelen VNL	ONDERWERP	VNL 5.3 Ontheffing

Beslissing van Gedeputeerde Staten van Utrecht op de aanvraag van 12 juli 2019 van C.J. Bierhoff (hierna: aanvrager) om ontheffing als bedoeld in artikel 5.6.1, eerste lid, van de 'Verordening Natuur en Landschap provincie Utrecht 2017' (hierna: VNL).

I. Besluit

Gelet op het bepaalde in de VNL en op hetgeen onder hoofdstuk II en volgende van deze beschikking wordt overwogen, besluiten wij:

- de aangevraagde ontheffing op grond van artikel 5.6.1, eerste lid, van de VNL tot 31 december 2020 te verlenen;
- aan deze beschikking de voorschriften en beperkingen te verbinden, zoals opgenomen in bijlage 1.

II. Omschrijving van de aanvraag

Op 12 juli 2019 hebben wij van aanvrager een aanvraag ontvangen om een ontheffing van het in artikel 5.3.1, eerste lid, van de VNL gestelde verbod om op te hogen.

Het betrokken perceel is gelegen aan de Dodeweg 1 te Leusden, kadastraal bekend gemeente Leusden, sectie B, nummer 1098 (hierna: planlocatie). De planlocatie is gelegen langs de Dodeweg en de N226 nabij de afrit Leusden van de A28 in de gemeente Leusden. Er is ontheffing gevraagd voor aanleggen van een grondwal met een lengte van 140 m, 3,5 m breed aan de voet en een hoogte van 2 m. De voorgenomen werkzaamheden worden uitgevoerd ter afscherming van het achterliggende terrein, zoveel als mogelijk, van de effecten van het gebruik van de Dodeweg en de N226.

III. Procedure

De aanvraag is afgehandeld overeenkomstig het bepaalde in afdeling 4.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht. De aanvraag is door ons op 12 juli 2019 ontvangen. De aanvraag is door ons op 12 juli 2019 ter kennisname togezonden aan de gemeente Leusden en Waterschap Vallei en Veluwe als betrokken bestuursorganen.

IV. Motivering VNL

In artikel 5.1.2, eerste lid, van de VNL is het toepassingsgebied van de VNL beschreven. De planlocatie bevindt zich binnen het toepassingsgebied van de VNL.

In artikel 5.3.1, eerste lid, van de VNL is het verbod neergelegd om te storten / op te hogen / te egaliseren / een stortplaats in te richten of te hebben / watergangen geheel of gedeeltelijk te dempen of gedempt te houden.

In artikel 5.3.3, twaalfde lid, onder d, van de VNL is opgenomen dat de aanleg van een van een grondwal in tuinen, parken of landgoederen op basis van vrijstelling mogelijk is mits de wal of het grondlichaam aan de voet maximaal 2 m breed is en een maximale hoogte heeft van 1 m ten opzichte van maaiveld.

Op grond van artikel 5.6.1, eerste lid, van de VNL kunnen Gedeputeerde Staten ontheffing verlenen van de in de VNL gestelde verboden. In artikel 5.6.1, tweede lid, van de VNL is aangegeven dat ontheffingen krachtens de VNL worden verleend indien als gevolg van wat daarbij wordt toegestaan natuurwetenschappelijke, landschappelijke, cultuurhistorische of archeologische waarden (hierna: NLCA-waarden) niet onaanvaardbaar worden geschaad.

Aanvragen worden dus alleen getoetst aan de in artikel 5.6.1, tweede lid, van de VNL genoemde NLCA-waarden. De VNL laat geen ruimte voor een toetsing op andere waarden dan deze. De waarden zijn uitgewerkt in beleidsdocumenten, zoals de Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie (hierna: PRS), de Kwaliteitsgids Utrechtse Landschappen, de provinciale Natuurvisie en Tastbare Tijd 2.0: cultuurhistorische Atlas van de provincie Utrecht, die de volgende criteria bevatten:

- behoud van hoofdstructuren;
- behoud van belangrijke zichtlijnen (landschappelijk en cultuurhistorisch);
- relatie tussen element/functie en locatie en omgeving;
- passend/natuurlijk materiaalgebruik;
- behoud beleving van waarden zonder verrommeling;
- behoud van streekeigen elementen en kenmerken.

Invloed van de werkzaamheden op NLCA-waarden

De landschappelijke waarden in de provincie Utrecht zijn beschreven in de PRS¹. Daarin staat het volgende beschreven:

Elk Utrechts landschap heeft zijn eigen kwaliteiten die mede richting geven aan de daarin gelegen en omliggende functies en hun ontwikkelingsmogelijkheden. Daarom beschermen wij de kernkwaliteiten van de verschillende landschappen in onze provincie. Deze kernkwaliteiten hebben we aangegeven bij de beschrijving van de afzonderlijke landschappen.

Cultuurhistorisch erfgoed is vastgelegd in de cultuurhistorische hoofdstructuur van de provincie, die vervat is in onder andere het boek 'Tastbare Tijd'² en de PRS.

De planlocatie ligt niet in een gebied met hoge natuurwaarde en -doelstelling. De planlocatie ligt niet in het Natuurnetwerk Nederland (hierna: NNN, voorheen Ecologische Hoofdstructuur) of de Groene Contour. De planlocatie ligt op ongeveer 30 m afstand van een als NNN begrensde gebied. De natuur binnen de planlocatie zelf heeft geen bijzondere beschermingsstatus.

De planlocatie is gelegen direct grenzend aan de A28 en de afrit van deze autoweg richting Leusden. De aanleg van de A28 in 1963 en de latere verbreding en aanpassing van de N226 hebben destijds ernstig het toenmalige landschap aangetast. De aanleg van de grondwal tijdens de recente aanpassing van de N226 heeft gezien de ligging en situering op het aangrenzende landgoed nagenoeg geen invloed op de huidige landschappelijke kwaliteiten van het gebied, te meer er in 2019 langs de weg 92 eiken laanbomen zijn geplant om de huidige aantasting te niet te doen. De landschappelijke waarde van de planlocatie, de beslotenheid van een bosgebied, wordt door de aanleg van de grondwal niet onaanvaardbaar aangetast.

Om verstoring van vogels door uitvoer van de werkzaamheden te voorkomen zijn daarom voorschriften verbonden aan de manier waarop deze worden uitgevoerd. Er moet voor uitvoer duidelijk zijn dat geen vogels nestelen op of in de directe nabijheid van de planlocatie of de aan- of afvoerroute van de materialen. Indien verstoring niet voorkomen kan worden is het zaak om, indien nodig, tijdig een ontheffing Wet natuurbescherming

¹ Provinciale Ruimtelijke structuurvisie 2013-2028 (PRS). Provincie Utrecht (2013).

² Tastbare tijd: cultuurhistorische Atlas van de provincie Utrecht. Provincie Utrecht (2015).

aan te vragen. In acht dient te worden genomen dat vogels voornamelijk tussen 15 maart en 15 juli broeden en niet verstoord mogen worden en dat zij daarnaast tevens buiten deze periode kunnen broeden en dus ook op andere momenten beschermd zijn onder de Wet natuurbescherming. Daarbij is ook van belang dat het broedseizoen al van start gaat met de paarvorming, het territorium afbakenen en het bouwen van nesten. In deze tijdsspanne worden vogels, hun nesten en eieren beschermd door de Wet natuurbescherming. Het nest mag niet verwijderd, verstoord of leeggehaald worden.³

Rode lijst soorten zijn in Nederland bedreigde plant- en diersoorten. Terwijl deze soorten niet altijd direct beschermd worden onder de Wet Natuurbescherming, wordt wel verwacht van gemeenten en provincies dat zij in haar beleid en beheer rekening houden met de Rode Lijst.

De provincie Utrecht houdt in haar beleid rekening met rode lijst soorten die:

- Aangetroffen zijn op de planlocatie;
- Niet al beschermd zijn onder de Wet Natuurbescherming;
- Verder lokaal (binnen een straal van 300 m) niet zo algemeen voorkomen dat het verdwijnen van enkele exemplaren de populatie bedreigt.

Uit natuurinventarisaties van de provincie en gegevens verkregen uit de Nationale Databank Flora en Fauna⁴ blijkt dat er geen rode lijst soorten zijn aangetroffen op de planlocatie die niet al beschermd zijn onder de Wet Natuurbescherming. Echter, er zijn wel verschillende vogelsoorten waargenomen tussen 2011 en 2016 in de buurt van het plangebied. De Rode Lijstsoorten zijn met name in het als NNN begrensde gebied waargenomen. Ondanks dat op de planlocatie zelf nog geen bijzondere soorten zijn geïnventariseerd en op bovengenoemde kaarten gezet, zijn om negatieve effecten van de werkzaamheden op bijzondere diersoorten te voorkomen, voorschriften verbonden aan de manier waarop deze moeten worden uitgevoerd.

Door de aangevraagde werkzaamheden worden de NLCA-waarden die de VNL dient te beschermen, niet onaanvaardbaar geschaad indien deze worden uitgevoerd conform de voorschriften en beperkingen zoals verbonden aan deze beschikking.

V. Conclusie

Gelet op bovenstaande overwegingen kan op grond van artikel 5.6.1, tweede lid, van de VNL ontheffing worden verleend voor hetgeen is aangevraagd. De NLCA-waarden ter plaatse worden niet onaanvaardbaar geschaad als de werkzaamheden worden uitgevoerd conform de voorschriften en beperkingen zoals verbonden aan deze beschikking.

VI. Bezwaar

Belanghebbenden kunnen tegen deze beschikking een bezwaarschrift indienen bij Gedeputeerde Staten van Utrecht, t.a.v. de secretaris van de Awb-adviescommissie, Postbus 80300, 3508 TH Utrecht, binnen zes weken na de dag waarop de beschikking op de voorgeschreven wijze is bekendgemaakt.

Het bezwaarschrift moet ondertekend zijn en ten minste bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van (het gedeelte van) de beschikking waartegen bezwaar wordt gemaakt;
- de gronden van het bezwaar (de motivering).

Aan de behandeling van het bezwaarschrift zijn voor de indiener geen kosten verbonden. Vanwege de eis van schriftelijkheid die de Awb stelt, is het niet mogelijk om via e-mail bezwaar te maken.

Het maken van bezwaar schorst de werking van de beschikking niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u naast het maken van bezwaar een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de rechtbank Midden-Nederland, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht, o.v.v. voorlopige voorzieningen. Daarbij is een griffierecht verschuldigd.

VII. Inwerkingtreding

De definitieve beschikking treedt de dag na verzending van dit besluit in werking.

³ Werkdocument soortenbeleid, onderdeel flora. Provincie Utrecht (2002).

⁴ Nationale databank Flora en Fauna, online geraadpleegd op 22 augustus 2019.

VIII. Andere vergunningen

Naast de thans aan u verleende ontheffing, kan tevens vergunning of ontheffing nodig zijn op grond van andere wetten of verordeningen. Wij adviseren u zo nodig contact op te nemen met de instanties als vermeld onder het kopje 'Verzending' van deze beschikking, als u dit nog niet heeft gedaan. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.provincie-utrecht.nl, onder het loket 'Vergunningen'.

IX. Verzending

Dit besluit wordt verzonden aan de aanvrager van de ontheffing:

- C.J. Bierhoff

De provincie hecht veel waarde aan een goede samenwerking en bevordert dat de verschillende overheidsinstanties zoveel mogelijk gecoördineerd optreden. Informatie-uitwisseling is daarom van belang. Daarom is een afschrift van deze brief tevens gezonden aan de in dit geval van belang zijnde bestuursorganen.

Een afschrift van dit besluit wordt verzonden aan:

- Gemeente Leusden;
- Waterschap Vallei en Veluwe;
- RUD Utrecht.

De RUD Utrecht is belast met de handhaving van (onder andere) de VNL.

Tevens hebben wij deze beschikking bekendgemaakt op: <https://www.officielebekendmakingen.nl>

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



Mevr. mr. S.L. Munsel
Teamleider Vergunningverlening Natuur en Landschap
Domein Leefomgeving

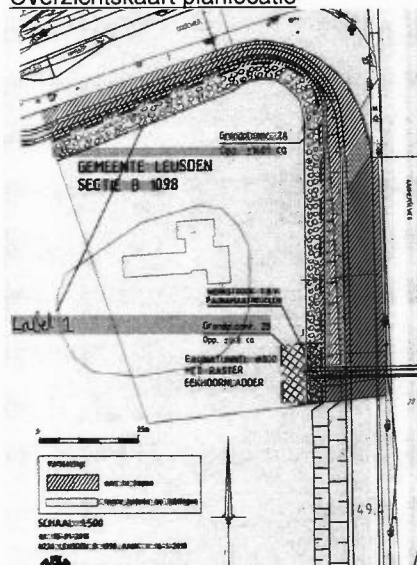
Bij dit besluit behoort:

- Voorschriften en beperkingen (inclusief overzichtskaart planlocatie);
- Relevante artikelen VNL.

BIJLAGE 1: Voorschriften en beperkingen

1. Bij de voorschriften behoort een overzichtskaart met daarop het op te hogen perceel.
2. De werkzaamheden mogen qua grootte of locatie niet afwijken van de in voorschrift 1 aangegeven kaart en de in deze ontheffing beschreven afmetingen.
3. De ontheffinghouder dient, twee weken voorafgaand aan de datum waarop de werkzaamheden zullen aanvangen, het meldingsformulier 'aanvang werkzaamheden' volledig in te vullen en naar de Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht te sturen. Het formulier is te downloaden via de link <https://rudutrecht.formulierenserver.nl/eindwerkzaamhedenvnl> en te vinden op de website van de RUD Utrecht.
4. De ontheffinghouder dient bij afronding van de werkzaamheden, het meldingsformulier 'einde werkzaamheden' volledig in te vullen en naar de Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht te sturen. Het formulier is te downloaden via de link <https://rudutrecht.formulierenserver.nl/startwerkzaamhedenvnl> en te vinden op de website van de RUD Utrecht.
5. De ontheffinghouder dient ervoor zorg te dragen dat de op de planlocatie werkzame personen op de hoogte zijn van de inhoud van deze ontheffing. Voordat bedoelde personen werkzaamheden gaan verrichten op de planlocatie moeten zij zodanig zijn geïnstrueerd, dat de door deze personen te verrichten werkzaamheden niet in strijd zijn met het gestelde in de voorschriften behorende bij deze ontheffing.
6. Alle door de bevoegde ambtenaren gegeven aanwijzingen en opdrachten dienen strikt te worden opgevolgd.
7. Het gebruikte materiaal moet bestaan uit het aangevraagde materiaal.
8. De werkzaamheden dienen voor **31 december 2020** te worden afgerond.
9. De werkzaamheden mogen alleen uitgevoerd worden indien:
 - o twee weken voor uitvoer van de werkzaamheden uit onderzoek blijkt dat er geen vogels en/of amfibiesoorten broeden op of in de directe nabijheid van de planlocatie of langs de geplande aanrij- en afvoerroute,
 - o en, indien geen nesten gevonden zijn, direct na voorgenoemd onderzoek wordt voorkomen dat vogels en/of amfibiesoorten op of nabij de planlocatie of langs de geplande aanrij- en afvoerroute hun nest bouwen of gaan broeden door de vegetatie daar zeer kort te houden totdat de werkzaamheden zijn uitgevoerd.

Overzichtskaart planlocatie



BIJLAGE 2: Relevante artikelen VNL

Artikel 5.1.2 Toepassingsgebied bescherming landschappelijke, natuurwetenschappelijke, cultuurhistorische en archeologische waarden.

Dit hoofdstuk is van toepassing op het grondgebied van de provincie Utrecht, voor zover dit zich bevindt:

- a. buiten een rode contour;
- b. dan wel een bebouwde kom op het moment van vaststelling van de verordening, die buiten een rode contour gelegen is zoals aangegeven op de kaart in bijlage III.

Artikel 5.3.1 Verboden

1. Het is de eigenaar, of andere zakelijk gerechtigde, dan wel gebruiker van enige onroerende zaak verboden om buiten de inrichting, die als zodanig is bestemd in een geldend bestemmingsplan, op die onroerende zaak te storten, op te hogen, te egaliseren, een stortplaats in te richten, te hebben of te houden, dan wel wateren geheel of gedeeltelijk te dempen of gedempt te houden, alsmede dergelijke handelingen en de gevolgen daarvan toe te staan of te gedogen.

2. Het is de eigenaar, of andere zakelijk gerechtigde, dan wel gebruiker van enige onroerende zaak verboden om buiten de inrichting, die als zodanig is bestemd in een geldend bestemmingsplan, op die onroerende zaak een rommelterrein in te richten, te hebben of te houden, dan wel de aanwezigheid daarvan te gedogen, tenzij dat rommelterrein in alle seizoenen niet zichtbaar is vanaf een voor het publiek zichtbare plaats.

Artikel 5.3.3 Overige vrijstellingen

De verboden gesteld in artikel 5.3.1 gelden niet voor:

1. Het storten, dempen, ophogen en egaliseren ten behoeve van de uitvoering of het onderhoud van infrastructurele openbare werken en werken van groot maatschappelijk belang, mits de handelingen:

- a. plaatsvinden binnen het uitvoeringsgebied van een vergund bestek, of
- b. zijn aangewezen in een bestemmingsplan, en
- c. niet langer duren dan voor de uitvoering of het onderhoud noodzakelijk is.

2. Het storten, dempen, ophogen of egaliseren op een in het bestemmingsplan aangewezen bouwperceel ten behoeve van onderhouds-, herstel-, bouw- of sloopwerkzaamheden, voor zo lang als deze handelingen duren en de vrijgestelde activiteiten noodzakelijk zijn.

3. Stortplaatsen, die als zodanig zijn aangewezen in een bestemmingsplan, of zich bevinden in gebouwen in de zin van de Woningwet.

4. Het storten, ophogen en dempen in agrarische weide- en akkerpercelen, ten behoeve van rijpaden door die percelen. Daarnaast mag de onderlinge verbinding tussen deze percelen door middel van dammen met duikers ingericht worden, mits deze verbinding maximaal 5m breed is, gemeten in de lengterichting van het afgedamde water tussen de aansluitingen van de dam op de oorspronkelijke oever.

5. Een stortplaats of rommelterrein op, of onmiddellijk grenzend aan een agrarisch bouwperceel, voor zover aantoonbaar noodzakelijk voor een doelmatige agrarische bedrijfsvoering, mits

- a. het te storten of opgeslagen materiaal voortkomt uit het eigen agrarische productieproces, of
- b. bestemd is voor de verwerking in dat productieproces, en
- c. voor zover het materieel in dat proces benodigd is, waarbij
- d. rijkuilen, sleufsilo's en hooi-/kuilgrasbalen moeten zijn afgedekt met, of gewikkeld in, plasticfolie.
- e. er niet meer dan één hoop grond van maximaal 50 m3 op het terrein ligt.

6. Het storten, ophogen, dempen en egaliseren op basis van een vergunning krachtens de Ontgrondingenwet, voor zover de werkzaamheden plaatsvinden op het perceel, waarop de vergunning betrekking heeft.

7. Het storten van, ophogen met, en egaliseren van baggerspecie, vrijkomend uit normaal onderhoud van watergangen, mits:

- a. de baggerspecie gelijkmatig over de oever van een naast de watergang gelegen perceel wordt verspreid, waarbij aardkundig, archeologisch of landschappelijk waardevolle terreingedeelten, zoals laagten en geulen in stand worden gelaten;
- b. losse plantenresten boven aan het talud van de watergang worden neergelegd;
- c. het oorspronkelijke maaiveld met niet meer dan 10 cm wordt verhoogd, en
- d. de baggerspecie niet wordt gestort op slootkanten, die in agrarisch natuurbeheer zijn.

8. Het storten van grond, heideplagsel en bosstrooisel ten behoeve van het geheel of gedeeltelijk ophogen en egaliseren van agrarisch gebruikte weide- en akkerpercelen buiten het Natuurnetwerk Nederland en de groene contour, mits:

- a. de werkzaamheden tenminste 2 weken voor aanvang worden gemeld bij Gedeputeerde Staten door middel van een (digitaal) beschikbaar gesteld meldingsformulier en na aanvang binnen vier weken zijn afgerond, waarbij
 - b. grond gestort wordt volgens het principe zand op zand, klei op klei en veen op veen, en
 - c. bij het verspreiden en egaliseren de aardkundig, archeologisch of landschappelijk waardevolle terreingedeelten, zoals laagten en geulen, in stand worden gelaten, en tevens
 - d. de opgehoogde percelen na inklinking van de opgebrachte laag niet meer dan 10 cm hoger liggen ten opzichte van het oorspronkelijke maaiveld van de dichtstbijzijnde naastgelegen niet opgehoogde percelen.
10. Het storten van takhout ten behoeve van takkenwallen en takkenrillen, mits:
- a. de wallen en rillen worden aangelegd tegen de buitenrand van een houtopstand;
 - b. het gebruikte takhout afkomstig is van die nabije houtopstand;
 - c. daarmee aanwezige of potentiële natuurwaarden worden versterkt;
 - d. de wallen en rillen aan de voet maximaal 1 m breed zijn en een maximale hoogte van 1,50 m hebben ten opzichte van het oorspronkelijke maaiveld en geen stobben of boomstronken bevatten.
11. Het storten van grond en bagger, met inbegrip van blad, takken, stobben en boomstronken, ten behoeve van een takkenril, stobbewal en/of broeihoop met een maximale hoogte boven maaiveld van 1 m nabij een viaduct, ecoduct of faunapassage, dan wel de planmatige inrichting en ontwikkeling van natuurterreinen, of ecologische zones, onder verantwoordelijkheid van en met de gedocumenteerde instemming van de beheerder van het betrokken natuurterrein, dan wel de ecologische zone, mits:
- a. de ecologische meerwaarde vanuit provinciaal en/of gemeentelijk beleid kan worden aangetoond;
 - b. het gestorte element onderdeel uitmaakt van een ecologische zone of daarbij aansluit;
 - c. uitsluitend gebiedseigen materiaal wordt gebruikt.
12. Het storten van grond ten behoeve van een wal of grondlichaam in tuinen, parken, landgoederen, of sportaccommodaties, mits:
- a. een aan de stortlocatie grenzend landschapstype daardoor niet wordt doorkruist of onderbroken, tenzij dit aanvaardbaar is vanuit cultuurhistorische overwegingen, bepaald door beleidsdocumenten;
 - b. aanwezige bomen niet in het grondlichaam komen te staan;
 - c. de wal of het grondlichaam wordt ingeplant met een gebiedseigen beplantingsmengsel, en
 - d. de wal of het grondlichaam aan de voet maximaal 2 m breed is en een maximale hoogte heeft van 1 m ten opzichte van het maaiveld.

Artikel 5.6.1 Aanvragen

1. Gedeputeerde Staten kunnen, tenzij in artikel 5.6.2 anders is bepaald, desgevraagd ontheffing verlenen van de in dit hoofdstuk gestelde verboden en verplichtingen.
2. Ontheffingen worden verleend, voor zover daardoor de betrokken natuurwetenschappelijke, landschappelijke, cultuurhistorische en/of archeologische waarden niet onaanvaardbaar worden geschaad.
3. Aan een ontheffing kunnen voorschriften, beperkingen en compensatieverplichtingen worden verbonden met het oog op de in het voorgaande lid genoemde waarden en/of rapportageverplichtingen met het oog op de handhaving.
4. Een ontheffing geldt voor een periode van ten hoogste tien jaar, gerekend vanaf de besluitdatum.
5. Voor de aanvragen kunnen Gedeputeerde Staten een formulier voorschrijven.
6. Tenzij elders in dit hoofdstuk een afwijkende termijn vermeld staat, wordt op een aanvraag binnen dertien weken beslist. Gedeputeerde Staten kunnen de beslissing eenmaal met ten hoogste de vermelde beslistermijn verdagen.
7. Een ontheffing kan worden gewijzigd of ingetrokken, indien:
 - a. bij de aanvraag, ongeacht de verwijtbaarheid daarvan, onjuiste gegevens zijn verstrekt en de ontheffing op basis van de juiste gegevens anders, of niet zou zijn verleend;
 - b. de voorschriften, beperkingen of compensatieverplichtingen niet of onvoldoende worden nageleefd;
 - c. veranderingen worden aangebracht in de feiten of gegevens op basis waarvan de ontheffing is verleend;
 - d. de ontheffing gedurende een jaar niet is gebruikt;
 - e. gewijzigde inzichten of omstandigheden dat vergen.